

**EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PELAKSANAAN ANGGARAN BELANJA
BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH (BAPPEDA)
LITBANG KOTA PALEMBANG
TAHUN 2012-2016**



Skripsi Oleh:

USWATUN HASANAH

01031481619053

Akuntansi

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Meraih Gelar

Sarjana Ekonomi

**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI
FAKULTAS EKONOMI AKUNTANSI
UNIVERSITAS SRIWIJAYA**

2018

LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF

**EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PELAKSANAAN ANGGARAN BELANJA
BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH (BAPPEDA)
LITBANG KOTA PALEMBANG TAHUN 2012-2016**

Disusun oleh :

Nama : Uswatun Hasanah
NIM : 01031481619053
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian/ Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

Disetujui untuk digunakan dalam ujian komprehensif.

Tanggal Persetujuan

Dosen Pembimbing

Tanggal :
05 Mei 2018

Ketua



Drs. H. Harun Delamat, M. Si., Ak
NIP. 195501131990031002

Tanggal:
20 Juli 2018

Anggota



Drs. H. Burhanuddin, M. Acc., Ak
NIP. 195808281988101001

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PELAKSANAAN ANGGARAN BELANJA
BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH (BAPPEDA)
LITBANG KOTA PALEMBANG TAHUN 2012-2016**


Disusun oleh :

Nama : Uswatun Hasanah
NIM : 01031481619053
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian/ Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

Telah diuji dalam ujian komprehensif pada tanggal 31 Juli 2018 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Panitia Ujian Komprehensif
Palembang, 01 Agustus 2018

Ketua



Drs. H. Harun Delamat, M. Si., Ak
NIP. 195501131990031002

Anggota



Drs. H. Burhanuddin, M. Acc., Ak
NIP. 195808281988101001

Anggota



Umi Kalsum, S.E., M.Si., Ak
NIP. 198207032014042001

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi



Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak
NIP. 197303171997031002

SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Disusun oleh :

Nama : Uswatun Hasanah
NIM : 01031481619053
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian/ Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang berjudul:

Efektivitas dan Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (Bappeda) Litbang Kota Palembang Tahun 2012-2016

Pembimbing:

Ketua : Drs. H. Harun Delamat, M. Si., Ak
Anggota : Drs. H. Burhanuddin, M. Acc., Ak
Tanggal Ujian : 31 Juli 2018

Adalah benar hasil karya saya sendiri. Dalam skripsi ini tidak ada kutipan hasil karya orang lain yang tidak disebutkan sumbernya.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, dan apabila pernyataan saya tidak benar dikemudian hari, saya bersedia dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaan.

Palembang, 01 Agustus 2018

Pe:  

01031481619053

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO:

“Success does not belong to those who are smart and intelligent. Success belongs to those who have dreams and struggle to reach that dream”

Ilmu itu bagaikan gudang (almari) sedangkan kuncinya adalah belajar karena itu belajarlal! Mudah-mudahan Allah memberikan rahmat kepada kamu. Karena sesungguhnya empat orang diberi pahala sebab ilmu ialah orang yang belajar, orang yang mengajar, orang yang mendengar ilmu, dan orang yang mencintai kepada mereka.

(HR. Abu Na'im)

PERSEMBAHAN:

Saya mendedikasikan skripsi ini kepada:

- Orang Tuaku
- Saudaraku
- Sahabat-sahabatku
- Almamater UNSRI

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penelitian skripsi yang berjudul “Efektivitas dan Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (Bappeda) Litbang Kota Palembang Tahun 2012-2016”. Skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam meraih derajat sarjana Ekonomi program Strata Satu (S-1) Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Di dalam pengerjaan skripsi ini telah melibatkan banyak pihak yang sangat membantu dalam banyak hal. Oleh sebab itu, disini penulis sampaikan rasa terima kasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Arista Hakik, S.E., M. Acc., Ak.,CA, Selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi yang telah menyetujui permohonan penyusunan Skripsi.
2. Ibu Hj. Rina Tjandrakirana DP, S.E., M.M., Ak, Selaku Pengelola Jurusan Akuntansi
3. Bapak Drs. H. Harun Delamat, M. Si., Ak Selaku pembimbing penulis yang telah banyak memberikan ilmunya.
4. Bapak Drs. H. Burhanuddin, M. Acc., Ak Selaku pembimbing penulis yang telah sabar, memberi masukan penulisan skripsi ini.
5. Ibu Umi Kalsum, S.E., M. Si., Ak Selaku penguji penulis pada saat ujian komprehensif.
6. Segenap dosen program studi akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Sriwijaya
7. Bapak/Ibu staff di Fakultas Ekonomi yang membantu penulis selama ini dalam kuliah
8. Bapak dan Ibu Tercinta yang senantiasa berdoa dan mendukung serta menjadi motivasi penulis untuk semangat dalam menyelesaikan skripsi.
9. Teman hidupku Novik Asroni yang telah memberikan semangat dan supportnya selama ini.

10. Sahabatku Putri, Mbak Rika, Monica, Bella, Ayik yang selalu menghibur dan memberikan semangat.
11. Sahabatku Selama kuliah Ernita, filzah, Lia, Risma, Putri Elza yang selalu mendukung dan memberikan semangat
12. Teman- teman AKD D3 dan teman-teman S1 yang selalu dalam kebersamaan
13. Pegawai Bappeda Litbang Kota Palembang Kak Sayid Abdurrahman Azmi yang telah membantu dalam menyediakan dan memberikan data untuk penyelesaian skripsi ini.
14. Terima kasih untuk semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang selalu memberikan doa dan dukungan semangat kepada penulis, motivasi kepada penulis.

Dalam Kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih yang dalam kepada semua pihak yang telah membantu menyumbangkan ide dan pikiran mereka demi terwujudnya skripsi ini. Akhirnya saran dan kritik pembaca yang dimaksud untuk mewujudkan kesempurnaan skripsi ini.

Palembang, Agustus 2018

Penulis

Uswatun Hasanah

ABSTRAK

EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PELAKSANAAN ANGGARAN BELANJA BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH (BAPPEDA) KOTA PALEMBANG TAHUN 2012-2016

Oleh:

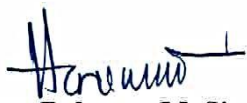
Uswatun Hasanah;
Drs. H. Harun Delamat, M. Si., Ak
Drs. H. Burhanuddin, M. Acc., Ak

Pelaksanaan aktivitas atau program dalam organisasi sektor publik harus memperhatikan konsep efektivitas dalam arti mencapai tujuan dan sasaran serta efisiensi dalam penggunaan sumber daya. Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis efektivitas dan efisiensi pelaksanaan anggaran belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2012-2016. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif.

Hasil analisis dalam penelitian ini menunjukkan bahwa dari segi efektivitas, pelaksanaan anggaran belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang tahun 2012-2016 berfluktuasi. Tingkat efektivitas tahun 2013 dan 2014 tergolong cukup efektif, tetapi efektivitas tahun 2012, 2015 dan 2016 tergolong kurang efektif karena realisasi anggaran belanja yang memiliki selisih yang cukup besar terhadap target anggaran belanja yang telah ditetapkan karena kendala tenaga ahli kurang memadai dan realisasi belanja yang kurang disebabkan karena beberapa program yang sudah dianggarkan namun tidak dilaksanakan. Pelaksanaan anggaran belanja tahun 2012-2016 dari segi efisiensi tergolong efisien.

Kata kunci: *Anggaran Belanja, Efektivitas, Efisiensi, Akuntabilitas*

Ketua,



Drs. H. Harun Delamat, M. Si., Ak
NIP. 195501131990031002

Anggota



Drs. H. Burhanuddin, M. Acc., Ak
NIP. 195808281988101001

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi,



Arista Hakiki, S.E., M. Acc., Ak
NIP. 197303171997031002

ABSTRACT

**THE EFFECTIVENESS AND EFFICIENCY IN IMPLEMENTING
EXPENDITURE BUDGET OF AGENCY DEVELOPMENT
PLANNING REGIONAL (BAPPEDA) OF PALEMBANG
CITY IN THE 2012-2016 YEAR**

By:

**Uswatun Hasanah;
Drs. H. Harun Delamat, M. Si., Ak
Drs. H. Burhanuddin, M. Acc., Ak**

Implementation of activities or programs must be in accordance with the concept of effectiveness in the sense of achieving goals and efficiency in the use of resources. The purpose of this study is to analyze the effectiveness and efficiency in implementing expenditure budget of Agency Development Planning Regional of Palembang City in the 2012-2016 year . This research uses descriptive qualitative method.

The results of this study indicate that in terms of effectiveness, the implementation of expenditure budget of Agency Development Planning Regional of Palembang of Palembang City in 2012-2016 year is fluctuated. The effectiveness level in 2013-2014 year is effective enough, but the effectiveness of 2012,2015 and 2016 is still quite effective due to budget realization that has a considerable margin on the target budget that has been set because experts are inadequate and Less spending realization due to several programs that have been budgeted but can not be implemented. Implementation of expenditure budget in 2012-2016 year in terms of efficiency classified efficient.

Keywords: Expenditure Budget, Effectiveness, Efficiency, Accountability

First Advisor



Drs. H. Harun Delamat, M. Si., Ak
NIP. 195501131990031002

Member



Drs. H. Burhanuddin, M. Acc., Ak
NIP. 196409031994032001

*Acknowledged by,
Head of Accounting Department,*



Arista Hakiki, S.E, M. Acc., Ak
NIP. 197303171997031002

SURAT PERNYATAAN

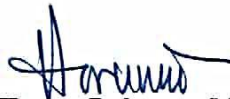
Kami Dosen Pembimbing skripsi menyatakan bahwa abstrak skripsi dari mahasiswa

Nama : Uswatun Hasanah
NIM : 01031481619053
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Judul : Efektivitas dan Efisiensi Pelaksanaan Anggaran
Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah
(Bappeda) Litbang Kota Palembang
Tahun 2012-2016

Telah kami periksa secara tulisan, grammer, maupun susunan tenses-nya dan kami setuju untuk ditempatka pada lembar abstrak.

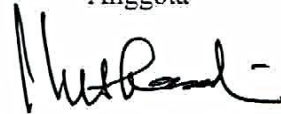
Palembang, 01 Agustus 2018

Ketua



Drs. H. Harun Delamat, M. Si., Ak
NIP. 195501131990031002

Anggota



Drs. H. Burhanuddin, M. Acc., Ak
NIP. 196409031994032001

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi



Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak
NIP. 197303171997031002

RIWAYAT HIDUP

Nama Mahasiswa : Uswatun Hasanah
Jenis Kelamin : Perempuan
Tempat/Tanggal Lahir : Pati/09 Juni 1996
Agama : Islam
Status : Belum Menikah
Alamat Rumah : Jl. Letnan Mukmin RT.005 RW.002 No.250
Kel. Sei Pangeran Kec. Ilir Timur I Palembang
Alamat Email : uswa467@gmail.com
Nomor Handphone : 085273623131

Pendidikan Formal :

SD : MI Qur'aniah 3 Palembang
SMP : Mts Al-amalul Khair Palembang
SMA : SMA Muhammadiyah 2 Palembang

Pendidikan Informal :

Kursus Akuntansi Dasar 1 dan 2, Prospek Palembang

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
SURAT PERNYATAAN	x
RIWAYAT HIDUP	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR.....	xix
DAFTAR LAMPIRAN	xx
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Penelitian.....	6
BAB II TEORI DAN STUDI KEPUSTAKAAN.....	8

2.1.	Landasan Teori	8
2.1.1.	Teori <i>Stewardship</i>	8
2.1.2.	Teori <i>Performance</i>	9
2.2.	Tinjauan Pustaka	11
2.2.1.	Pengukuran Kinerja.....	11
2.2.1.1.	Pengertian Pengukuran Kinerja.....	11
2.2.1.2.	Tujuan Pengukuran Kinerja.....	12
2.2.2.	Efektivitas	13
2.2.3.	Efisiensi	14
2.2.4.	Anggaran	15
2.2.4.1.	Definisi Penganggaran dan Anggaran	15
2.2.4.2.	Tujuan Penyusunan Anggaran	16
2.2.4.3.	Karakteristik Anggaran	17
2.2.4.4.	Fungsi Anggaran Sektor Publik	18
2.2.4.5.	Jenis-jenis Anggaran Sektor Publik	21
2.2.4.6.	Pendekatan Anggaran Sektor Publik.....	21
2.2.4.7.	Prinsip-prinsip Pokok dalam Siklus Anggaran ..	23
2.2.4.8.	Manfaat dan Keterbatasan Anggaran	24
2.2.5.	Anggaran Belanja Daerah.....	25
2.2.6.	Struktur APBD	27
2.2.7.	Laporan Realisasi Anggaran.....	30
2.2.7.	Penelitian Terdahulu.....	31
2.2.7.	Kerangka Pemikiran	33
BAB III METODE PENELITIAN		34
3.1	Ruang Lingkup Penelitian.....	34
3.2	Rancangan Penelitian	34
3.3	Jenis dan Sumber Data	35
3.3.1.	Jenis Data	35
3.3.2.	Sumber data.....	36
3.4	Objek Penelitian	36

3.5	Metode Pengumpulan Data	37
3.6	Teknik Analisis Data.....	37
3.6.1.	Analisis Efektivitas	38
3.6.2.	Analisis Efisiensi	40
3.7	Gambaran Umum Objek Penelitian	43
3.7.1.	Sejarah Singkat Bappeda Kota Palembang	43
3.7.2.	Visi dan Misi Bappeda Kota Palembang	44
3.7.3.	Tujuan dan Sasaran Bappeda Kota Palembang.....	45
3.7.3.1.	Tujuan	45
3.7.3.2.	Sasaran.....	45
3.7.4.	Struktur Organisasi Bappeda Kota Palembang	46
3.7.5.	Tugas dan Wewenang Bappeda Kota Palembang.....	47
3.7.4.	Anggaran dan Realisasi Belanja Bappeda Kota Palembang Tahun 2012-2016.....	49
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		52
4.1	Hasil Penelitian	52
4.1.1.	Efektivitas Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2012-2016	52
4.1.1.1.	Efektivitas Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2012.....	54
4.1.1.2.	Efektivitas Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2013.....	54
4.1.1.3.	Efektivitas Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2014.....	55

4.1.1.4. Efektivitas Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2015.....	56
4.1.1.5. Efektivitas Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2016.....	56
4.1.2. Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2012-2016	58
4.1.2.1. Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2012	60
4.1.2.2. Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2013	60
4.1.2.3. Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2014	61
4.1.2.4. Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2015	62
4.1.2.5. Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2016	62
4.2. Pembahasan.....	64
4.2.1. Efektivitas Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2012-2016	64
4.2.2. Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan	

Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2012-2016	74
--	----

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan	79
5.2. Saran.....	80

DAFTAR PUSTAKA	81
-----------------------------	-----------

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Target dan Realisasi Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Periode 2012-2016	4
Tabel 3.1	Kriteria Efektivitas Kinerja Keuangan	39
Tabel 3.2	Kriteria Efisiensi Kinerja Keuangan	41
Tabel 3.3	Anggaran dan Realisasi Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun Anggaran 2012	49
Tabel 3.4	Anggaran dan Realisasi Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun Anggaran 2013	50
Tabel 3.5	Anggaran dan Realisasi Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun Anggaran 2014	50
Tabel 3.6	Anggaran dan Realisasi Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun Anggaran 2015	51
Tabel 3.7	Anggaran dan Realisasi Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun Anggaran 2016	51
Tabel 4.1	Hasil Perhitungan Tingkat Efektivitas Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2012-2016	57
Tabel 4.2	Hasil Perhitungan Tingkat Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2012-2016	63
Tabel 4.3	Rekapitulasi Efektivitas Laporan Realisasi Anggaran Pada Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2012-2016.....	65
Tabel 4.4	Selisih Anggaran Belanja Yang Tidak Terealisasi Tahun 2012	66
Tabel 4.5	Program dan Kegiatan yang Tidak Dijalankan Tahun 2012	68
Tabel 4.6	Selisih Anggaran Belanja Yang Tidak Terealisasi Tahun 2015	69
Tabel 4.7	Program dan Kegiatan yang Tidak Dijalankan Tahun 2015	70
Tabel 4.8	Selisih Anggaran Belanja Yang Tidak Terealisasi Tahun 2016	71

Tabel 4.9	Program dan Kegiatan yang Tidak Dijalankan Tahun 2016.....	73
Tabel 4.10	Nilai Rata-rata Efektivitas Anggaran	74
Tabel 4.11	Rekapitulasi Tingkat Efisiensi Laporan Realisasi Anggaran Pada Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2012-2016	75
Tabel 4.12	Selisih Realisasi Belanja Langsung dan Realisasi Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2012-2016.....	76
Tabel 4.13	Program dan Kegiatan yang Dijalankan Tahun	77
Tabel 4.14	Nilai Rata-rata Efisiensi Anggaran	78

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Bagan Kerangka Pemikiran	33
Gambar 3.1 Bagan Struktur Organisasi Bappeda Litbang Kota Palembang ...	46

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Laporan Realisasi Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2012 versi Permendagri 13 Tahun 2006	84
Lampiran 1	Laporan Realisasi Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2013 versi Permendagri 13 Tahun 2006	84
Lampiran 2	Laporan Realisasi Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2014 versi Permendagri 13 Tahun 2006	85
Lampiran 2	Laporan Realisasi Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2015 versi Permendagri 13 Tahun 2006	85
Lampiran 3	Laporan Realisasi Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2016 versi Permendagri 13 Tahun 2006	86
Lampiran 4	Rekapitulasi Target dan Realisasi Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2012-2016.....	87
Lampiran 4	Rekapitulasi Realisasi Belanja Langsung dan Realisasi Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Tahun 2012-2016.....	87

BAB 1

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah

Dampak dari krisis yang mempengaruhi situasi ekonomi saat ini menyebabkan pemerintah di negara-negara seluruh dunia memperbaiki proses mereka dalam hal performa daya guna dan efisiensi perekonomian. Dalam pengertian ini analisa perbandingan dari efisiensi sektor publik adalah poin awal dalam mempelajari peran atau tugas dari efisiensi, efektivitas dan performa yang berhubungan dengan perekonomian pemerintahan dari penggunaan sumber daya oleh manajemen publik untuk mendapatkan keobyektifan dari pemulihan ekonomi dan kepentingan pengembangan perekonomian nasional pada jangka menengah dan jangka panjang. (Mihaiu, Opreana, Cristescu, 2010: 2).

Dalam suatu perusahaan atau instansi, anggaran memegang peran penting karena anggaran merupakan suatu rencana keuangan yang disusun secara sistematis dalam menunjang terlaksananya program kegiatan suatu organisasi. Seiring dengan adanya tuntutan masyarakat untuk dilakukannya transparansi dan akuntabilitas publik, menuntut setiap organisasi pemerintah untuk memperbaiki dan meningkatkan kinerjanya agar lebih berorientasi pada terciptanya *good public dan good governance*.

Tuntutan baru muncul agar organisasi sektor publik memperhatikan *value for money* dalam menjalankan aktifitasnya. *Value for money* adalah ekonomis dalam pengadaan dan alokasi sumber daya, efisien (berdaya guna) dalam penggunaan penggunaan sumber daya alam, artinya bahwa penggunaannya diminimalkan dan hasilnya dimaksimalkan, serta efektif (berhasil guna) dalam arti mencapai tujuan dan sasaran.

Pembaharuan tentang pengelolaan keuangan daerah di tandai dengan dikeluarkannya Peraturan Pemerintah Nomor 58 Tahun 2005 tentang Pengelolaan Keuangan Daerah yang telah diperbaharui menjadi Peraturan Menteri Dalam Negeri (Per.Mendagri) Nomor 13 Tahun 2006 tentang pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah memberikan implikasi yang cukup bermakna bagi Pemerintah Daerah terutama dalam hal proses penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) untuk Provinsi maupun Kabupaten/Kota.

Anggaran pemerintah terkait dengan proses penentuan jumlah alokasi dana untuk tiap-tiap program dan aktivitas dalam satuan moneter yang menggunakan dana milik masyarakat. Anggaran publik merupakan alat perencanaan sekaligus alat pengendalian. Anggaran sebagai alat perencanaan mengindikasikan target yang harus dicapai oleh pemerintah, sedangkan anggaran sebagai alat pengendalian mengindikasikan alokasi sumber dana publik yang disetujui legislatif untuk dibelanjakan. (Sumengge 2013: 75)

Efektivitas dan Efisiensi sangat penting dalam pengukuran atau perbandingan antara *output* yang dihasilkan terhadap input yang digunakan serta

terkait dengan hubungan antara hasil yang diharapkan dengan hasil yang sesungguhnya tercapai. Menurut (Mahmudi 2015: 85), efektivitas (hasil guna) merupakan dukungan antara pengeluaran dengan tujuan atau sasaran yang harus dicapai. Sedangkan, efisiensi terkait dengan hubungan antara *output* berupa barang atau pelayanan yang dihasilkan dengan sumber daya yang digunakan untuk menghasilkan *output*.

Rendahnya tingkat penyerapan anggaran belanja yang ada di Indonesia merupakan fenomena yang hampir selalu terjadi setiap tahun baik itu di tingkat Kementrian/Lembaga maupun Tingkat Daerah. Selain itu, Menteri Keuangan Bambang P.S Brodjonegoro di hadapan Badan Anggaran DPR menyebut ada 29 Kementrian/Lembaga yang kualitas belanjanya rendah, dimana daya serap anggarannya di bawah 50% hingga Juni 2016. Data yang dipublikasikan oleh Kementrian Keuangan pada tahun anggaran 2014 untuk semester pertama penyerapan anggaran belanja pemerintah rata-rata hanya mencapai 35,2% untuk tahun anggaran 2015 angka pencapaian sebesar 37,5%. Sedangkan untuk tahun anggaran 2016 hanya mencapai 33,1%, seharusnya pada semester satu atau triwulan dua setiap tahun anggaran, penyerapan anggaran sudah mencapai 50%. Kegagalan mengoptimalkan penyerapan anggaran ini mengakibatkan hilangnya manfaat belanja, karena dana yang dialokasikan ternyata tidak semuanya dapat dimanfaatkan. Sumber-sumber dari penerimaan yang terbatas mengharuskan pemerintah menyusun prioritas kegiatan dan pengalokasian anggaran yang efektif dan efisien.

Kenyataan yang terjadi di daerah baik itu Provinsi, Kabupaten/Kota penyerapan anggaran selalu tidak mencapai target seperti yang ditetapkan dalam Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD). Berdasarkan Fenomena Serapan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD) Kota Palembang pada triwulan kedua tahun 2016 sangat rendah, yaitu sebesar 25%, kemudian memasuki triwulan keempat serapan anggaran baru mencapai Rp2 triliun atau 60% dari Rp 3,1 triliun. Belum maksimalnya serapan anggaran ini karena memang ada beberapa SKPD yang belum mampu melakukan penyerapan anggaran diatas 50%.

Selain fenomena di atas, peneliti juga mencoba memberikan gambaran lain mengenai jumlah Target Belanja dan jumlah Realisasi Belanja yang didapatkan dari bagian keuangan Bappeda Kota Palembang tahun 2012-2016. Adapun data mengenai Target Belanja dan Realisasi Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang tahun 2012-2016 dapat dilihat dari tabel 1.1 berikut:

Tabel 1.1 Target dan Realisasi Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang Periode 2012-2016

Tahun	Target Belanja	Realisasi Belanja
2012	Rp21.860.186.000,00	Rp13.649.720.221,00
2013	Rp28.668.137.722,28	Rp24.004.102.929,00
2014	Rp19.586.125.500,00	Rp16.070.567.425,00
2015	Rp19.192.858.650,00	Rp12.341.166.800,00
2016	Rp19.317.786.900,11	Rp9.184.104.498,00

Sumber: Lampiran 4 (Rekaptulasi Target dan Realisasi Anggaran Belanja Bappeda Kota Palembang tahun 2012-2016), 2017

Berdasarkan tabel di atas, dari tahun 2012-2016 terjadinya realisasi yang tidak memenuhi target, terlihat bahwa antara target dan realisasi tidak sesuai dengan yang diharapkan dan realisasinya cenderung mengalami fluktuasi, yang artinya terdapat beberapa kenaikan dan penurunan yang cukup signifikan. Dari tabel diatas juga dapat dijelaskan bahwa dalam tiap tahun penggunaan anggaran pada instansi khususnya Bappeda Litbang Kota Palembang selalu mengalami pasang surut atau dapat dikatakan tidak tetap sehingga mempengaruhi Rasio Efektivitas dan Efisiensi dalam pelaksanaan anggaran.

Bappeda Kota Palembang merupakan lembaga teknis yang berperan dalam proses perencanaan pembangunan dalam aspek terbentuknya. Dalam hal ini sangatlah penting bagi Bappeda dalam melakukan berbagai penetapan analisis dalam penggunaan anggaran dan juga belanja yang ada pada instasinya. Dalam hal ini semua aspek yang ada dalam proses pengambilan keputusan dan pedoman pembentukan penyusunan anggaran dan belanja daerah agar terlaksana keefisienan dan keefektifan penggunaan anggaran yang telah dianggarkan.

Berdasarkan fenomena di atas terjadinya realisasi yang tidak memenuhi target dan belum optimalnya antara anggaran dan realisasi yang terdapat pada anggaran belanja daerah di Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang periode 2012-2016 dan realisasinya yang cenderung mengalami fluktuasi. Dengan demikian berdasarkan uraian tersebut peneliti tertarik untuk melakukan penelitian dengan judul: **“Efektivitas dan Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Litbang Kota Palembang Tahun 2012-2016”**.

1.2 Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang di atas, dapat disimpulkan rumusan masalah yang akan diangkat sebagai berikut:

1. Bagaimana efektivitas pelaksanaan anggaran belanja pada Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Litbang Kota Palembang Tahun 2012-2016?
2. Bagaimana efisiensi pelaksanaan anggaran belanja pada Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Litbang Kota Palembang Tahun 2012-2016?

1.4 Tujuan penelitian

Penelitian ini dilakukan mempunyai tujuan sebagai berikut:

1. Menilai efektivitas pelaksanaan anggaran belanja yang ada pada Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Litbang Kota Palembang Tahun 2012-2016.
2. Menilai efisiensi pelaksanaan anggaran belanja yang ada Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Litbang Kota Palembang Tahun 2012-2016.

1.5 Manfaat Penelitian

Penelitian ini diharapkan agar dapat memberikan manfaat bagi pihak-pihak yang berkepentingan. Adapun manfaat dalam penelitian ini, yaitu :

1. Teoritis

Penelitian ini dapat dijadikan bahan referensi tambahan dan menambah wawasan bagi pihak akademis serta gambaran bagi peneliti selanjutnya dalam hal yang berkaitan dengan efektivitas dan efisiensi pelaksanaan anggaran belanja.

2. Praktis

a. Bagi Pemerintah

Diharapkan dari hasil penelitian ini dapat memberikan kontribusi pemikiran yang akan membantu pemerintah dalam meningkatkan efektivitas dan efisiensi pelaksanaan anggaran belanja dengan lebih baik di masa yang akan datang.

b. Bagi Peneliti

Hasil Penelitian ini untuk menambah wawasan ilmiah serta dapat mengembangkan teori yang dipraktikkan dan mengetahui efektivitas dan efisiensi pelaksanaan anggaran belanja secara aktual.

c. Bagi Perguruan Tinggi

Sebagai tambahan referensi khususnya mengenai efektivitas dan efisiensi pelaksanaan anggaran belanja.

d. Bagi Pembaca

Sebagai tambahan pengetahuan terutama dalam hal untuk mengetahui tentang efektivitas dan efisiensi pelaksanaan anggaran belanja pada suatu instansi pemerintah.

DAFTAR PUSTAKA

- Elger, Don. 2011. *Theory Of Peformance*. Journal Academy of Management. University of Idaho. Faculty Development Series.Vol 35, No.4
- Halim, Abdul. 2012. Akuntansi Keuangan Daerah. Jakarta: Salemba Empat
- Kusufi, Halim. 2014. Akuntansi Sektor Publik Edisi Ketiga. Yogyakarta: UPP-STIM YKPN
- Kusufi, Halim. 2016. Akuntansi Sektor Publik Edisi Ketiga. Yogyakarta: UPP-STIM YKPN
- Laporan Realisasi Anggaran Belanja, Tahun 2012. Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang, Palembang
- Laporan Realisasi Anggaran Belanja, Tahun 2013. Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang, Palembang
- Laporan Realisasi Anggaran Belanja, Tahun 2014. Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang, Palembang
- Laporan Realisasi Anggaran Belanja, Tahun 2015. Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang, Palembang
- Laporan Realisasi Anggaran Belanja, Tahun 2016. Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Palembang, Palembang
- Mardiasmo. 2009. Akuntansi Sektor Publik Yogyakarta: Andi
- Mahsun, Mohamad. 2009. Pengukuran Kinerja Sektor Publik. Yogyakarta: BPF
- Mahsun, Mohamad. 2013. Pengukuran Kinerja Sektor Publik. Yogyakarta: BPF
- Mahsun, Mohamad. 2016. Pengukuran Kinerja Sektor Publik. Yogyakarta: BPF
- Mihaiu, D.M. Operana, A. Cristescu, M.P. 2010. *Efficiency, Effectiveness and Peformance of The Public Sector*. Romanian Journal of Economic Forecasting.
- Mahmudi, 2015. Manajemen Kinerja Sektor Publik. Yogyakarta: UPP STIM YKPN
- Mardiasmo. 2013. Akuntansi Sektor Publik. Yogyakarta: Andi

- Novelya. 2016. *Pengukuran Efisiensi dan Efektivitas Pengelolaan Keuangan Daerah Pada Dinas Pengelolaan Keuangan Pendapatan Dan Aset Kabupaten Minahasa Selatan*. Jurnal EMBA. Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sam Ratulangi Manado. Volume 4, No.1, Hal. 613-622
- Nafarin, M. 2009. *Penganggaran Perusahaan*. Jakarta : Salemba Empat.
- Nafarin, M. 2013. *Penganggaran Perusahaan*. Jakarta : Salemba Empat.
- Peraturan Pemerintah Nomor 59 Tahun 2005 tentang Pengelolaan Keuangan Daerah
- Peraturan Pemerintah No. 71 Tahun 2010 Tentang Standar Akuntansi Pemerintah
- Permendagri Nomor 13 Tahun 2006 Tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah.
- Polancik. 2009. *Empirical Research Method*. Jakarta: Pustaka Umum
- Pangkey. 2015. *Analisis Eektivitas dan Efisiensi Anggaran Belanja Pada Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Provinsi Sukawesi Utara*. Jurnal EMBA. Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sam Ratulangi. Volume 3, No.4
- Putro. 2013. *Eektivitas dan Efisiensi Anggaran Belanja Pada Dinas Dinas Pendidikan Provinsi Sukawesi Utara*. Jurnal EMBA. Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sam Ratulangi. Volume 7, No.8
- Rampengan, Melania 2016. *Analisis Eektivitas dan Efisiensi Anggaran Belanja Pada Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kota Manado*. Jurnal EMBA. Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sam Ratulangi. Volume 5, No.2
- Rukayah. 2016. *Analisis Laporan Realisasi Anggaran Dengan Menggunakan Rasio Eektivitas dan Rasio Efisiensi Pada Kantor Badab Perijinan Terpadu Dan Penanaman Modal Kabupaten Serang*. Jurnal Akuntansi. Fakultas Ekonomi Universitas Bina Bangsa Banten. Volume 4, No.2
- Republik Indonesia. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 690.900-327 tahun 1996 tentang Kriteria Penilaian dan Kinerja Keuangan
- Sugiyono. 2016. *Metode Penelitian (Pendekatan Kuantitatif, Kualitatif dan R&D)*. Bandung: Alfabeta

- Sumenge, Ariel Sharon. 2013 *Analisis Efektivitas dan Efisiensi Pelaksanaan Belanja Badan perencanaan Pembangunan Daerah (Bappeda) Minahasa Selatan*. Jurnal EMBA. Universitas Sam Ratulangi Minahasa Selatan. Volume 1, No. 3, Hal 74-81
- Syuartika, Lomboan. 2014. *Analisis Belanja Langsung Pada Dinas Kesehatan Provinsi Sumatera Utara*. Jurnal EMBA. Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sam Ratulangi. Volume 2, No.3, Hal.952-961
- Sajow, Cenissa. 2017. *Analisis Realisasi Anggaran Belanja Daerah Pada Pemerintah Kota Tomohon Dan Pemerintah Kabupaten Minahasa Selatan*. Jurnal EMBA. Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sam Ratulangi Manado. Volume 5, No.2, Hal 1214-1224
- Siregar, Baldric. 2015. *Lecturer of Accounting*. Yogyakarta: UPP-STIM YKPN
- Wilson. 2010. *Manajemen Penelitian*. Jakarta: Renika cipta bangun
- Wiratna, Sujarweni. 2014. *Akuntansi Sektor Publik*. Yogyakarta: Pustaka Baru Press
- Wiratna, Sujarweni. 2015. *Akuntansi Sektor Publik*. Yogyakarta: Pustaka Baru Press
- Yudhi, Riswan. 2012. *Analisis Efisiensi Anggaran Belanja Pada Dinas Pendidikan Kabupaten Kapuas*. Jurnal Manajemen Akuntansi. Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia Banjarmasin. Volume 13, No.1