

PROPOSAL, DINERTASI

**ANALISIS KINERJA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH KOTA BENGKULU PERIODE 2019-2024
DALAM PEMBUATAN PERATURAN DAERAH**



**HILDA DISTIA PUSPITA
07013622126011**

**PROGRAM STUDI DOKTOR ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
2023**

PROPOSAL DISERTASI

**ANALISIS KINERJA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH KOTA BENGKULU PERIODE 2019-2024
DALAM PEMBUATAN PERATURAN DAERAH**



**HILDA DISTIA PUSPITA
07013622126011**

**PROGRAM STUDI DOKTOR ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
2023**

**ANALISIS KINERJA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KOTA BENGKULU
PERIODE 2019-2024**

Oleh

**HILDA DISTIA PUSPITA
07013622126011**

**Diajukan untuk Melengkapi Salah Satu Syarat
Usulan Seminar Proposal Disertasi**

Menyetujui :

Promotor



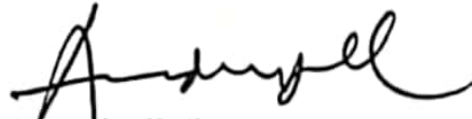
**Prof. Dr. Alfitri, M.Si.
NIP. 19660122 199003 1 004**

Co-Promotor I



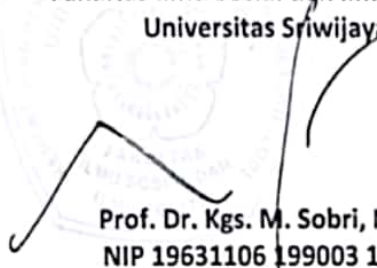
**Prof. Dr. H. Slamet Widodo, M.S., M.M.
NIP. 19581119 198503 1 003**

Co-Promotor II,



**Dr. Andy Alfatih, M.P.A
NIP. 119640606 199203 1 001**

**Mengetahui,
Koordinator Program Studi Doktor Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sriwijaya**



**Prof. Dr. Kgs. M. Sobri, M.Si.
NIP 19631106 199003 1 001**

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh,

Segala Puji dan Syukur Peneliti panjatkan ke hadirat Allah Subhanahu wa Ta'ala atas Kasih Sayang, bimbingan, hidayah, petunjuk-Nya, peneliti dapat menyelesaikan penyusunan proposal disertasi ini yang berjudul "*Analisis Kinerja Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Bengkulu Periode 2019-2024 Dalam Pembuatan Peraturan Daerah*". Proposal disertasi ini merupakan salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Doktor dalam Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya Palembang.

Topik penelitian yang penulis pilih tentang kinerja DPRD Kota Bengkulu dalam pembuatan Peraturan Daerah (Perda) merupakan topik yang selalu membutuhkan perkembangan dan kebaruan, selama lembaga DPRD yang merupakan lembaga legislatif ditingkat lokal berkewajiban melaksanakan fungsi legislasi bersama dengan eksekutif di daerah, yang produknya adalah Peraturan Daerah (Perda), maka perlu adanya analisa kinerja lembaga legislatif, sebagai evaluasi upaya meningkatkan kinerja. Perda dalam penyelenggaraan pemerintah daerah adalah bagian yang tidak terpisahkan dari desentralisasi yang dikenal dengan otonomi daerah. Penelitian ini diharapkan dapat berguna dalam perkembangan ilmu Administrasi Publik, dapat menjadi rujukan penelitian selanjutnya, dapat membarikan informasi yang lebih terbuka, dan dapat menjadi kajian bagi lembaga DPRD di Provinsi atau Kota/kabupaten lainnya.

Dalam penyusunan Proposal Disertasi ini, peneliti banyak sekali menghadapi hambatan dan kesulitan, akan tetapi berkat bimbingan, arahan dan bantuan dari beberapa pihak, akhirnya panneliti dapat menyelesaikan Proposal Disertasi ini. Oleh karena itu peneliti ingin berterimakasih kepada:

1. Kedua Orang tua dan keluarga yang telah memberikan dukungan, doa dan semangat sehingga penulisan Proposal ini dapat terselesaikan.
2. Prof. Dr. Alfitri, M.Si. selaku dekan dan dosen promotor yang telah membimbing dan membantu arahan kepada peneliti untuk menyelesaikan penulisan Proposal Disertasi ini. Terimakasih atas ilmu dan pemahaman yang

Bapak berikan sehingga peneliti menjadi lebih mengerti dan memahami dalam menulis Proposal Disertasi sehingga dapat terselesaikan. Semoga keikhlasan Bapak dalam mendidik mendapat keberkahan dari Allah Subhanahu wa Ta'ala.

3. Prof. Dr. H. Slamet Widodo, M.S., M.M selaku co-promotor 1 yang telah membimbing dan membantu arahan, memberikan ilmu, dan juga motivasi untuk pengembangan diri sehingga dalam penulisan proposal disertasi ini dapat diselesaikan. Semoga keikhlasan Bapak dalam mendidik mendapat keberkahan dari Allah Subhanahu wa Ta'ala.
4. Dr . Andy Alfatih, M.P.A selaku dosen promotor 2 yang telah membimbing dan membantu arahan, mencurahkan tenaga, pikiran, keilmuan, dan waktunya yang berharga untuk memberikan bimbingan kepada peneliti. Semoga keikhlasan Bapak dalam mendidik mendapat keberkahan dari Allah Subhanahu wa Ta'ala.
5. Semua Dosen FISIP Administrasi Publik, Universitas Sriwijaya yang telah berkontribusi membantu dan memotivasi dalam penelitian ini. Juga yang berkontribusi dalam dunia akademis khususnya bagi peneliti.
6. Semua Karyawan dan Staff Civitas akademika Pascasarja FISIP Administrasi Publik, Universitas Sriwijaya yang telah berkontribusi membantu, melayani, memfasilitasi kebutuhan hingga terselesainya proposal disertasi ini.
7. Bapak Ibu teman-teman seperjuangan di Pascasarjana Doktor Administrasi Publik Angkatan 2020/2021, bersama saling membantu dan memberikan semangat dalam penyusunan proposal ini.

Semoga Allah membalas semua kebaikan dengan pahala berlipat Aamiin. Mohon maaf atas ketidaksempurnaan Proposal Disertasi ini Akhir kata peneliti berbesar hati apabila para pembaca dengan terbuka memberikan kritik, saran, dan masukan dalam rangka penyempurnaan proposal disertasi ini dan tahap penelitian berikutnya.

Palembang, Februari 2023

Peneliti

ABSTRAK

Tujuan diadakannya penelitian ini adalah untuk menganalisis Kinerja DPRD Kota Bengkulu periode 2019-2024 dalam pembuatan Peraturan Daerah. Ditemukan dari penelitian sebelumnya, kinerja legislasi DPRD Kota Bengkulu sendiri dianggap belum baik karena masih adanya peraturan yang belum selesai. DPRD Kota Bengkulu Periode 2019-2024 sendiri terindikasi dengan permasalahan bahwa jumlah Perda yang dihasilkan sedikit, Perda Inisiatif DPRD Kota Bengkulu masih sedikit, dan ada perda yang bersifat Kontroversial.

Metode penelitian dari penelitian ini adalah metode kualitatif. Pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara mendalam, observasi, dokumentasi. Dengan demikian disain penelitiannya adalah metode kualitatif yang berhubungan dengan fokus penelitian, key informan, dan keabsahan data maupun teknik analisis deskriptif kualitatif. Peneliti menggunakan pendekatan kualitatif dengan melakukan wawancara mendalam dengan 10 informan, yaitu Kepala Sekretariat DPRD Kota Bengkulu, Ketua DPRD Kota, dan 8 Anggota DPRD Kota Bengkulu Periode 2019-2024. Waktu penelitian dimulai sejak awal pencarian data, desember 2021.

Kata Kunci : Analisa, Kinerja, DPRD Kota, Peraturan Daerah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
ABSTRAK	v
RIWAYAT HIDUP.....	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GRAFIK, TABLE DAN GAMBAR	ix

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang	1
1.1.1 Jumlah Perda Yang dihasilkan Sedikit	4
1.1.2 Jumlah Perda Inisiatif DPRD Kota Bengkulu Sedikit	5
1.1.3 Adanya Perda yang Kontroversial	8
1.2 Rumusan Masalah Penelitian	15
1.3 Tujuan Penelitian	16
1.4 Manfaat Penelitian	16

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Landasan Teori	17
2.2 Kinerja Organisasi	20
2.3 Beberapa Teori Kinerja Organisasi Sektor Publik	23
2.3.1 Indikator Kinerja Organisasi Menurut LAN-RI	23
2.3.2 Indikator Kinerja Organisasi Menurut Levine	23
2.3.3 Indikator Kinerja Organisasi Menurut Dwiyanto	24
2.3.4 Indikator Kinerja Menurut Kumorotomo	25
2.3.5 Indikator Kinerja Menurut Sellim dan Woodward	26

2.4 Teori Organisasi yang digunakan dalam penelitian ini	27
2.5 Kerangka Teori	29
2.6 Kerangka Pemikiran	34
2.7 Hipotesis Deskriptif	42
2.8 Penelitian Terdahulu	43

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Desain Penelitian	70
3.2 Definisi Konsep	70
3.3 Fokus Penelitian	71
3.4 Unit Analisis dan Unit Observasi	73
3.4.1 Unit Analisis.....	73
3.4.2 Unit Observasi.....	73
3.5 Key Informants	73
3.5.1 Kriteria Informan	73
3.5.2 Kriteria Key Informan.....	73
3.6 Data dan Sumber Data	74
3.6.1 Data	74
3.6.2 Sumber Data.....	74
3.7 Teknik Pengumpulan Data	75
3.8 Teknik Keabsahan Data	77
3.8.1 Teknik Pemeriksaan Kredibilitas Data.....	78
3.9 Teknik Analisis Data	79
3.10 Jadwal Penelitian	83
3.11 Sistematika Penelitian Disertasi	84

DAFTAR PUSTAKA



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**
Jalan Palembang – Prabumulih Km.32 Inderalaya Kabupaten Ogan Ilir 30662
Telepon (0711) 580572 Faksimile (0711) 580572
www.fisip.unsri.ac.id ; fisip@unsri.ac.id

Nomor : 026/UN9.1.8.2/KM/2023
Lampiran : 1 (satu) berkas
Perihal : **Undangan Seminar Proposal Disertasi**

Kepada : Yth Bapak/Ibu
Dr. Andries Lionardo, M.Si.
di.

Palembang

Dengan hormat, Kami sangat mengharapkan kehadiran Bapak/Ibu pada seminar proposal Disertasi mahasiswa Program Studi Doktor Administrasi Publik FISIP Universitas Sriwijaya:

Nama : **HILDA DISTIA PUSPITA**
Nim : 07013622126011
Program Studi : Doktor Administrasi Publik
Judul Proposal Disertasi : Analisis Kinerja Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Bengkulu Periode 2019-2024

Promotor : Prof. Dr. Alfitri, M.Si.
Co-Promotor : 1. Prof. Dr. H. Slamet Widodo, M.S., M.M.
2. Dr. Andy Alfatih, M.P.A.

Yang akan diadakan pada :

Hari : Selasa
Tanggal : 11 April 2023
Pukul : 08.30 WIB s.d Selesai
Tempat : Ruang Doktor III Kampus FISIP Unsri Bukit Besar Palembang

Atas perhatian Saudara kami ucapkan terima kasih.



Palembang, 4 April 2023
Koordinator Program Studi
Doktor Administrasi Publik,

Prof. Dr. Kgs. M. Sobri, M.Si.
NIP. 19631106 199003 1 001

Tembusan :
- Dekan FISIP Sebagai Laporan



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**
Jalan Palembang – Prabumulih Km.32 Inderalaya Kabupaten Ogan Ilir 30662
Telepon (0711) 580572 Faksimile (0711) 580572
www.fisip.unsri.ac.id ; fisip@unsri.ac.id

**KEPUTUSAN
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS SRIWIJAYA
NOMOR : 012/ UN9.1.8.2/DT/2023**

Tentang
**TIM PEMBAHAS PROPOSAL DISERTASI MAHASISWA
PADA PROGRAM STUDI DOKTOR ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS SRIWIJAYA**

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS SRIWIJAYA

- Menimbang : a. Bahwa mahasiswa Program Studi Doktor Administrasi Publik FISIP Universitas Sriwijaya yang akan menyelesaikan studinya harus menempuh ujian proposal disertasi
b. Bahwa untuk ujian proposal disertasi tersebut perlu ditetapkan dan diangkat tim Pembahas proposal disertasi;
c. Bahwa sehubungan dengan butir 1 dan 2 di atas perlu diterbitkan Keputusan sebagai pedoman dan landasan hukumnya.
- Mengingat : 1. Undang-undang No. 20 tahun 2003, tentang Sistem Pendidikan Nasional.
2. Peraturan Pemerintah RI No. 66 tahun 2010, tentang Perubahan atas Peraturan Pemerintah No.17 Tahun 2010 tentang Pengelolaan dan Penyelenggaraan Pendidikan.
3. Keputusan Menteri Riset, Teknologi, dan Pendidikan Tinggi Republik Indonesia Nomor 32031/M/KP/XI/2019 tentang Pemberhentian dan Pengangkatan Rektor Universitas Sriwijaya Periode Tahun 2019-2023.
4. Keputusan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI No. 232/U/2000, tentang Penyusunan Kurikulum Pendidikan Tinggi dan Penilaian Hasil Belajar Mahasiswa.
5. Keputusan Direktur Jenderal Pendidikan Tinggi No.936/KPT/I/2018, tentang Ijin Pembukaan Program Studi Doktor Administrasi Publik.
6. SK. Rektor Universitas Sriwijaya No. 0357/UN9/SK.BUK.KP/2021, Tanggal 22 September 2021 tentang Pengangkatan Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Unsri Periode Tahun 2021-2025.

MEMUTUSKAN

- Menetapkan
Pertama : Membentuk tim Pembahas proposal disertasi mahasiswa Program Studi Doktor Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sriwijaya dan menetapkan personalianya sebagai berikut:

- Promotor : Prof. Dr. Alfitri, M.Si.
- Co-Promotor : 1. Prof. Dr. H. Slamet Widodo, M.S., M.M.
2. Dr. Andy Alfatih, M.P.A.
- Anggota : 1. Prof. Dr. Kgs. M. Sobri, M.Si.
2. Dr. Andries Lionardo, M.Si.
3. Dr. Ir. Abdul Najib, M.M.
4. Dr. Raniasa Putra, S.IP., M.Si.
- Untuk membahas mahasiswa
Nama : **HILDA DISTIA PUSPITA**
NIM : 07013622126011
Judul Proposal Disertasi : Analisis Kinerja Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Bengkulu Periode 2019-2024

- Kedua : Tim Pembahas yang tersebut pada butir pertama bertanggung jawab kepada Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sriwijaya.
- Ketiga : Keputusan ini berlaku sejak tanggal ditetapkan dengan ketentuan segala sesuatu akan diubah dan/atau diperbaiki sebagaimana mestinya apabila ternyata terdapat kekeliruan dalam penetapan ini.

Tembusan Yth:

1. Rektor (sebagai laporan)
2. Dekan FISIP UNSRI
3. Ketua Program Studi DAP
4. Dosen Pembimbing
5. Yang bersangkutan



Ditetapkan di : Palembang
Pada tanggal : 4 April 2023
Dekan

Prof. Dr. ALFITRI, M.Si.
NIP 19660122 199003 1 004