

T. SIPIL
2005

**ANALISIS PENERAPAN KEPPRES R.I NO.80 TAHUN 2003
PADA PROYEK DINAS PU BINA MARGA
PROVINSI SUMATERA SELATAN**



LAPORAN TUGAS AKHIR

**Dibuat untuk memenuhi syarat mendapatkan gelar
Sarjana Teknik pada Jurusan Teknik Sipil
Fakultas Teknik Universitas Sriwijaya**

Oleh

AHMAD LAMSARI ABAS

03003110009

**FAKULTAS TEKNIK JURUSAN TEKNIK SIPIL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
PALEMBANG**

2005

ANALISIS PENERAPAN KEPPRES RI NO.80 TAHUN 2003

PADA PROYEK DINAS PU BINA MARGA

PROVINSI SUMATERA SELATAN



S
852.707

Abu

a

C 050864

2005

12705/12987.



LAPORAN TUGAS AKHIR

Dibuat untuk memenuhi syarat mendapatkan gelar
Sarjana Teknik pada Jurusan Teknik Sipil
Fakultas Teknik Universitas Sriwijaya

Oleh

AHMAD LAMSARI ABAS

03003110009

FAKULTAS TEKNIK JURUSAN TEKNIK SIPIL

UNIVERSITAS SRIWIJAYA

PALEMBANG

2005

UNIVERSITAS SRIWIJAYA

FAKULTAS TEKNIK

JURUSAN TEKNIK SIPIL

TANDA PERSETUJUAN LAPORAN TUGAS AKHIR

NAMA : AHMAD LAMSARI
NIM : 03003110009
JURUSAN : TEKNIK SIPIL
**JUDUL TUGAS AKHIR : ANALISIS PENERAPAN KEPPRES RI NO.80 TAHUN
2003 PADA PROYEK DINAS PU BINA MARGA
PROVINSI SUMATERA SELATAN**

PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**TANGGAL : PEMBIMBING UTAMA :  Ir. TUTOR LUSSETYAWATI
NIP. 131 933 010**

**TANGGAL : PEMBIMBING PEMBANTU :  MONA FORALISA, ST, MT
NIP. 132 231 464**

**FAKULTAS TEKNIK
JURUSAN TEKNIK SIPIL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA**

TANDA PERSETUJUAN LAPORAN TUGAS AKHIR

**NAMA : AHMAD LAMSARI ABAS
NIM : 03003110009
JURUSAN : TEKNIK SIPIL
JUDUL TUGAS AKHIR : ANALISIS PENERAPAN KEPPRES R.I NO.80
TAHUN 2003 PADA PROYEK DINAS PU BINA
MARGA PROVINSI SUMATERA SELATAN**

**Inderalaya, Mei 2004
Mengetahui,
Ketua Jurusan Teknik Sipil
Fakultas Teknik
Universita Sriwijaya**



**Ika Yuliantina, MS
NIP: 131 754 952**

**ANALISIS PENERAPAN KEPPRES R.I No.80 TAHUN 2003
PADA PROYEK DINAS PU BINA MARGA
PROVINSI SUMATERA SELATAN**

ABSTRAKSI

Keppres R.I No.80 Tahun 2003 tentang Pedoman Pelaksanaan Pengadaan Barang / Jasa Pemerintah adalah sebagai pengganti Keppres R.I No.18 Tahun 2003 yang efektif berlaku tanggal 3 November 2003. Walaupun berbagai penyempurnaan dilakukan dalam Keppres ini namun dalam teknis pelaksanaan di lapangan masih ditemui penyimpangan dari ketentuan yang ada dalam Keppres R.I No.80 Tahun 2003 ini.

Penelitian ini mencoba untuk mengidentifikasi permasalahan yang ada, yaitu apa yang menjadi penyebab sehingga Keppres R.I No.80 Tahun 2003 ini belum dapat diterapkan secara utuh dalam proses pelelangan. Metode analisis yang dipakai yaitu dengan metode *scoring* (pembobotan) yang dilakukan terhadap semua kuesioner yang telah dikembalikan oleh responden. Adapun responden pada penelitian ini adalah panitia / pejabat pengadaan, komisaris perusahaan konstruksi serta tenaga ahli / staf inti proyek.

Dari hasil analisis tersebut didapat bahwa penerapan Keppres R.I No.80 Tahun 2003 untuk panitia / pejabat pengadaan didapat nilai **70,00** dengan predikat baik, untuk komisaris perusahaan konstruksi didapat nilai **82,50** dengan predikat sangat baik dan untuk tenaga ahli / staf inti proyek didapat nilai **60,00** dengan predikat cukup baik.

Dan dari hasil analisis terhadap kuesioner juga didapat bahwa penyebab utama Keppres R.I No.80 Tahun 2003 belum dapat diterapkan secara utuh dalam proses pelelangan adalah kurangnya sosialisasi dan kurangnya pemahaman akan isi dari Keppres R.I No.80 Tahun 2003 itu sendiri.

KATA PENGANTAR

Syukur *Alhamdulillah* dipanjatkan atas rahmat dan karunia Allah S.W.T, karena atas perkenan-Nya jualah Tugas Akhir ini dapat diselesaikan sebagai salah satu persyaratan kelulusan pendidikan Sarjana Strata-I dari Fakultas Teknik Jurusan Teknik Sipil Universitas Sriwijaya.

Dalam penyusunan, penulisan hingga terselesainya laporan ini banyak mendapat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Ucapan terima kasih ditujukan kepada :

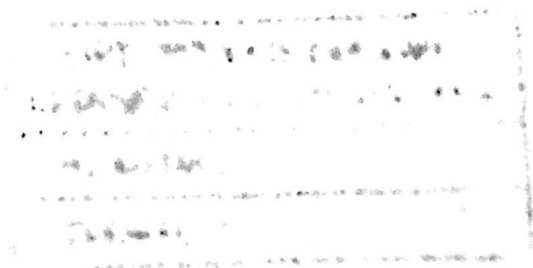
1. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Zainal Ridho Djakfar, selaku Rektor Universitas Sriwijaya.
2. Bapak Prof. Dr. Hasan Basri selaku dekan Fakultas Teknik Universitas Sriwijaya.
3. Ibu Ir. Hj. Ika Yuliantina, MS dan Bapak Ir.H.Imron Fikri Astira, MS selaku ketua jurusan Teknik Sipil Universitas Sriwijaya.
4. Bapak Dr.Ir. Maulid M.Iqbal,MS selaku dosen Pembimbing Akademik.
5. Ibu Ir. Tuter Lusetyawati, MT dan Ibu Mona Foralisa, ST, MT selaku pembimbing I dan II pada pembuatan tugas akhir ini, yang dengan segenap kesabaran dan penuh tanggungjawab telah mengorbankan waktu dan memberikan arahan yang tak ternilai demi kesempurnaan tugas akhir ini.
6. Ayahanda Abas Nawi (Alm), yang semasa hidupnya telah mencurahkan suntikan semangat dalam mengerjakan laporan ini dan juga nasihat yang berguna dalam mengarungi kehidupan pasca kuliah, juga ibunda yang dengan tulus mendorong saya agar menjadi orang yang berguna, sungguh sebuah kasih yang takkan terbalaskan sampai kapanpun.

7. Bapak Ir. Darna Dachlan, selaku Kepala Dinas PU Bina Marga Prov. Sumsel dan Bapak Ir. Bambang Irawan selaku Pimpro Dinas PU Bina Marga Prov. Sumsel atas bantuan data-data yang diperlukan.
8. Seluruh panitia / pejabat pengadaan paket kegiatan Dinas PU Bina Marga Prov. Sumsel yang telah meluangkan waktu untuk melengkapi data kuesioner dan saran-sarannya.
9. Segenap Staf PT. Arga Makmur Mandiri dan PT. Karya Maju Palembang.

Saran dan kritik yang konstruktif terbuka bagi penyempurnaan tugas akhir ini. Akhirnya semoga laporan ini dapat memperkaya khasanah ilmu pengetahuan dan berguna bagi pengembangan ilmu pengetahuan ke depannya. *Amin.*

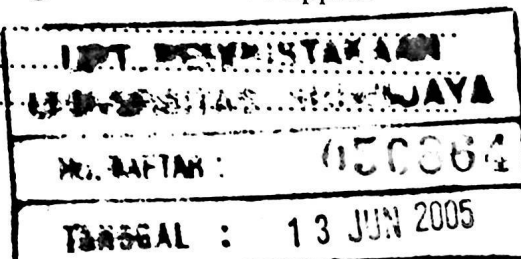
Inderalaya, April 2005

P e n u l i s



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iii
ABSTRAKSI	iv
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR LAMPIRAN	x
BAB I : PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	3
1.3. Tujuan Penelitian	3
1.4. Ruang Lingkup Penelitian	4
1.5. Sistematika Penulisan	4
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Data – data Proyek	6
2.1.1.1. Proyek Pembangunan Jembatan Air pangi dan Air Empayang	6
2.1.1.2. Proyek Peningkatan Jln. Bst. Cabdin – Baturaja Pelebaran)	10
2.2. Pengertian Istilah	14
2.3. Usaha Jasa Konstruksi	18
2.4. Pengadaan Barang / Jasa Menurut Keppres R.I No.80/2003	20
2.4.1. Maksud dan Tujuan	20
2.4.2. Prinsip Dasar	21
2.4.3. Kebijakan Umum	22
2.4.4. Ruang Lingkup	23
2.5. Proses Pengadaan Barang / Jasa Menurut Keppres R.I No.80/2003	24
2.5.1. Pelelangan Umum	24
2.5.2. Pelelangan Terbatas	42



2.5.3. Pemilihan Langsung	42
2.5.4. Penunjukan Langsung	43
2.6. Pejabat yang Berwenang Menetapkan	44
2.7. Penyelenggaraan Pembinaan	45
2.7.1. Pembinaan Terhadap Penyedia Jasa	45
2.7.2. Pembinaan Terhadap Pengguna Jasa	46
2.7.3. Pembinaan Terhadap Masyarakat	47
2.8. Metode <i>Scoring</i>	48
BAB III : METODOLOGI PENELITIAN	
3.1. Umum	50
3.1.1. Persiapan	52
3.1.2. Pelaksanaan Penelitian	55
3.1.3. Pengolahan Data	55
BAB IV : ANALISIS HASIL PENELITIAN	
5.1. Kesimpulan	103
5.2. Saran	104
DAFTAR PUSTAKA	
DAFTAR LAMPIRAN	

DAFTAR LAMPIRAN

1. Kuesioner untuk panitia / pejabat pengadaan barang / jasa dinas PU Bina Marga Prov. Sumatera Selatan.
2. Kuesioner untuk komisaris perusahaan rekanan pelelangan.
3. Kuesioner untuk tenaga ahli / staf inti proyek.
4. Kartu Asistensi.
5. Surat keterangan selesai revisi tugas akhir dari pembimbing I dan pembimbing II.
6. Surat keterangan selesai revisi tugas akhir dari dosen penguji sidang sarjana.
7. Nota Dinas dari Kepala Bagian Tata Usaha Dinas PU Bina Marga Prov. Sumatera Selatan.
8. Surat dari Kepala Kepala Bagian Tata Usaha Dinas PU Bina Marga Prov. Sumatera Selatan untuk Ketua Jurusan Fakultas Teknik Jurusan Teknik Sipil Universitas Sriwijaya.
9. Surat dari komisaris PT. Arga Makmur Mandiri untuk Ketua Jurusan Fakultas Teknik Jurusan Teknik Sipil Universitas Sriwijaya.
10. Surat Pengantar pengambilan data dari Jurusan teknik Sipil UNSRI untuk PT. KARYA MAJU.
11. Surat Pengantar pengambilan data dari Jurusan teknik Sipil UNSRI untuk PT. ARGMA MAKMUR MANDIRI.
12. Surat Pengantar pengambilan data dari Jurusan teknik Sipil UNSRI untuk Kepala Dinas Kimpraswil Sumatera Selatan.
13. Surat Pengantar pengambilan data dari Jurusan teknik Sipil UNSRI untuk Kepala Dinas PU Bina Marga Provinsi Sumatera Selatan.
14. Surat Keputusan Ketua Jurusan Teknik Sipil UNSRI kepada dosen pembimbing tugas akhir.

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang

Indonesia pada saat ini memasuki Pembangunan Nasional dalam era reformasi yang bertujuan mewujudkan bangsa yang maju dan mandiri serta sejahtera lahir dan batin sebagai landasan bagi tahap pembangunan berikutnya menuju masyarakat adil dan makmur. Upaya pencapaian tujuan Pembangunan Nasional tersebut dapat diselenggarakan melalui berbagai bidang, salah satunya dalam bidang pengadaan barang / jasa. Pengadaan barang / jasa merupakan upaya untuk merealisasikan apa yang telah direncanakan dan diwujudkan pada penyediaan anggaran biaya.

Pengadaan barang / jasa ini oleh pemerintah diatur dalam Keputusan Presiden Republik Indonesia No. 80 Tahun 2003. Keberadaan Keputusan Presiden Republik Indonesia No. 80 Tahun 2003 (yang selanjutnya ditulis Keppres No.80 / 2003) Tentang Pedoman Pelaksanaan Pengadaan Barang / Jasa Pemerintah adalah sebagai pengganti Keputusan Presiden Republik Indonesia No. 18 Tahun 2000, yang mulai berlaku sejak tanggal ditetapkan yaitu tanggal 3 November 2003. Pemahaman tentang Keppres No.18 Tahun 2003 ini sangat diperlukan bagi masyarakat jasa konstruksi yang mempunyai kepentingan atau kegiatan yang berhubungan dengan usaha dan pekerjaan jasa konstruksi, baik itu panitia / pejabat pengadaan maupun perusahaan peserta pelelangan.

Maksud ditetapkannya Keppres No.80 / 2003 ini adalah untuk mengatur pelaksanaan pengadaan barang / jasa yang sebagian atau seluruhnya dibiayai dari APBN / APBD, dari pinjaman / hibah luar negeri (PHLN), atau pengadaan barang / jasa untuk investasi di lingkungan BI, BHMN, BUMN, BUMD, yang sebagian atau seluruh dananya dibiayai dari APBN / APBD. Sedangkan tujuan diberlakukannya Keppres No.80 / 2003 ini adalah agar pelaksanaan pengadaan barang / jasa yang sebagian atau seluruhnya dibiayai dari APBN / APBD dilakukan secara, efisien, efektif, terbuka dan bersaing, transparan, adil / tidak diskriminatif, dan akuntabel¹.

Selama hampir 1 tahun Keppres No. 80 Tahun 2003 ini ditetapkan, dalam teknis pelaksanaannya dirasakan masih belum dapat terlaksana secara menyeluruh. Hal tersebut didasarkan atas seringnya penulis menemukan berita di media massa yang mempermasalahkan tentang belum diterapkannya Keppres No.80 / 2003 pada beberapa proses tender, dan juga dari pengamatan melalui wawancara pada pihak terkait. Berdasarkan penjelasan diatas, maka penulis tertarik untuk melakukan suatu penelitian yang berjudul : ANALISIS PENERAPAN KEPPRES R.I No. 80 TAHUN 2003 PADA PROYEK DINAS P.U BINA MARGA PROVINSI SUMATERA SELATAN.

¹ Keputusan Presiden Republik Indonesia No. 80 Tahun 2003 (Pengganti Keppres R..I No. 18 Tahun 2000) Tentang Pedoman Pelaksanaan Pengadaan Barang / Jasa Pemerintah (Jakarta : BP. Panca Usaha Putra 2003), halaman 5.

1.2. Perumusan Masalah

Berdasarkan uraian pada latar belakang, kiranya perlu dijabarkan mengenai pokok – pokok permasalahannya, hal ini untuk menghindari pembahasan masalah yang terlalu luas atau terlalu sempit. Pokok – pokok masalah yang akan dirumuskan adalah :

- (1) Mengapa Keppres NO. 80 / 2003 belum dapat diterapkan secara utuh dalam proses pelelangan?

2 -

1.3. Tujuan Penulisan

Bertolak dari rumusan masalah di atas, penelitian ini dilakukan untuk memperoleh gambaran mengenai sejauh mana Keppres No. 80 / 2003 telah diterapkan dalam kegiatan proyek di lingkungan Dinas P.U Bina Marga Propinsi Sumatera Selatan. Tujuan yang masih bersifat umum ini penulis jabarkan dalam bentuk tujuan – tujuan khusus berikut :

1. Untuk mengidentifikasi penyebab sehingga Keppres No.80 / 2003 belum dapat dilaksanakan secara utuh pada proses pelelangan?
2. Untuk mengetahui sejauhmana panitia / pejabat pengadaan telah melaksanakan proses pelelangan yang sesuai dengan ketentuan yang ada dalam Keppres No.80 / 2003.
3. Untuk mengetahui sejauhmana perusahaan rekanan peserta pelelangan telah melaksanakan ketentuan yang ada dalam Keppres No.80 / 2003.

1.4. Ruang Lingkup Penelitian

Dalam membahas masalah – masalah yang diuraikan di atas, maka ruang lingkup penulisan dibatasi pada penerapan pelaksanaan Keputusan Presiden Republik Indonesia No. 80 Tahun 2003 tentang pedoman pengadaan barang / jasa pemerintah pada proyek P.U Bina Marga Propinsi Sumatera Selatan yang dalam hal ini dipilih proyek Pembangunan Jembatan Air Pangi dan Air Empayang untuk proyek APBN dengan nilai proyek Rp 3.000.000.000,00 tahun Anggaran 2004 dan proyek pengadaan Peningkatan Jalan BTS. Cabdin – Baturaja untuk proyek APBD dengan nilai proyek Rp. 5.209.080.000,00 tahun anggaran 2004.

Luas persoalan yang diteliti mencakup sejauhmana penerapan Keppres No.80 / 2003 yang dihubungkan dengan :

1. Panitia pelelangan.
2. Perusahaan peserta pelelangan.

1.5. Sistematika Penulisan

Sistematika penulisan pada tugas akhir ini terdiri dari 5 (lima) bab yang berguna untuk menjabarkan isi dari tugas akhir ini.

BAB I. PENDAHULUAN : Merupakan bab pendahuluan yang menjelaskan tentang latar belakang, rumusan masalah, tujuan penulisan, ruang lingkup penulisan, metodologi penelitian serta sistematika penulisan.

BAB II. TINJAUAN PUSTAKA : Pada bab ini berisikan tentang definisi – definisi dari kegiatan jasa konstruksi serta pengadaan barang / jasa menurut Keppres R.I No.

80 Tahun 2003, serta ringkasan prosedur pengadaan barang / jasa , tugas dan wewenang pengguna jasa, metode penyampaian dokumen penawaran, system evaluasi penawaran, serta penjelasan lainnya yang berkaitan dengan jasa konstruksi.

BAB III. METODOLOGI PENELITIAN : Pada Bab ini akan dijelaskan tentang metode yang digunakan peneliti dalam mengumpulkan data, instrument pengumpul data serta metode analisis data yang dipakai.

BABIV. ANALISIS HASIL PENELITIAN : Pada bab ini akan diuraikan tentang data – data yang berhasil didapat serta metode yang dipakai dalam menganalisis data tersebut, untuk selanjutnya disajikan dalam bentuk table, ataupun diagram.

BAB V. PENUTUP : Bab ini berisikan kesimpulan dari analisis data pada bab IV dan bab – bab sebelumnya, untuk selanjutnya diberikan saran – saran yang berguna bagi kelangsungan proses pengadaan barang yang sesuai dengan Keppres No. 80 Tahun 2003 khususnya bagi proyek – proyek di lingkungan Dinas P.U Bina Marga Provinsi Sumatera Selatan.

DAFTAR PUSTAKA

1. Arikunto, Suharsimi. *Manajemen Penelitian*. Jakarta : PT. Rineka Cipta, 1995.
2. *Keputusan Presiden Republik Indonesia No. 80 Tahun 2003 (Pengganti Keppres R..I No. 18 Tahun 2000) Tentang Pedoman Pelaksanaan Pengadaan Barang / Jasa Pemerintah Beserta Keputusan Presiden Republik Indonesia No. 42 Tahun 2002 (Pengganti Keppres R..I No. 17 Tahun 2000) Tentang Pedoman Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara*, Penerbit BP. Panca Usaha Putra. Jakarta. 2003.
3. *Keputusan Presiden Republik Indonesia No. 16 Tahun 1994 Tentang Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara*. Jakarta : CV. Bahtera Sindayu, 1994
4. *Laporan Hasil evaluasi Pelelangan Umum dengan Cara Pasca Kualifikasi Pengadaan Peningkatan Jalan Bts. Cabdin –Baturaja (Pelebaran)*. Panitia Pengadaan Pekerjaan Pembangunan / Peningkatan Jalan dan Jembatan Wilayah II Dinas PU Bina Marga Provinsi Sumatera selatan dan APBD Tahun Anggaran 2004.
5. *Laporan Hasil Pelelangan Paket Pembangunan Jembatan Air Pangi dan Air Empayang*. Departemen Pemukiman Parsarana Wilayah Direktur Jenderal Prasarana Wilayah Provinsi Sumatera Selatan Tahun Anggaran 2004.
6. *Pedoman Teknis Pengadaan Barang / Jasa dan Tata Cara Penyelenggaraan Jasa Konstruksi Serta Sistem Pengawasannya (Technical Guidelines for*

Procurement of Goods / Services and Procedure on The Implementation of Construction Services and Its Supervision System). Penerbit : Kerukunan Pensiunan Departemen Keuangan Republik Indonesia.,t.th.

7. Peraturan *Pelaksanaan Undang – Undang Jasa Konstruksi*. Jakarta : BP. Panca Usaha, 2000.
8. Rosanthy, Nina. *Evaluasi Penerapan Program Keselamatan dan Kesehatan Kerja pada Pelaksanaan Proyek Konstruksi Stadion Gelora Pembangunan Jaka Baring*, Skripsi Sarjana. Palembang: Fakultas Teknik Jurusan Teknik Sipil Universitas Sriwijaya, 2004.
9. Soeharto, Imam. Ir. *Manajemen Proyek “Dari Konseptual Sampai Operasional”*. Jakarta: Erlangga, 1995.
10. Soeharto, Imam. Ir. *Studi Kelayakan Proyek Industri*. Penerbit Erlangga. Jakarta. 2002.
11. Soemanto, Wasty. *Pedoman Teknik Penulisan skripsi (Karya Ilmiah)*. Jakarta : Bumi Aksara, 2002.
12. Sugiyono, *Statistika Untuk Penelitian*. Bandung: CV. Alfabeta, 2003.