

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN
SEBELUM DAN SETELAH PENERAPAN POLA PENGELOLAAN
KEUANGAN
BADAN LAYANAN UMUM DAERAH (PPK-BLUD)
(STUDI KASUS PADA RSUD SITI AISYAH LUBUK LINGGAU)**



**Skripsi Oleh :
CHRISMAN FRANS PERDAMEAN
01031481619014
AKUNTANSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Meraih Gelar Sarjana Ekonomi

**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
2018**

LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN SEBELUM DAN SETELAH
PENERAPAN POLA PENGELOLAAN KEUANGAN BADAN LAYANAN
UMUM DAERAH (PPK-BLUD) (STUDI KASUS PADA RSUD SITI
AISYAH LUBUK LINGGAU).**

Disusun oleh:

Nama : Chrisman Frans Perdamean
NIM : 01031481619014
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian/Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

Disetujui untuk digunakan dalam ujian seminar proposal.

Tanggal Persetujuan

Dosen Pembimbing

Tanggal : 27 Agustus 2018

Ketua

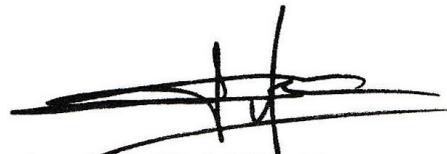


Drs.H. Harun Delamat, M.Si, Ak

NIP. 195501131990031002

Tanggal : 7 Agustus 2018

Anggota



Aryanto, SE, M.TI, Ak

NIP. 197408142001121003

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN SEBELUM DAN SETELAH
PENERAPAN POLA PENGELOLAAN KEUANGAN BADAN LAYANAN
UMUM DAERAH (PPK-BLUD) (STUDI KASUS PADA RSUD SITI
AISYAH LUBUK LINGGAU)**

Disusun oleh :

Nama : Chrisman Frans Perdamean

NIM : 01031481619014

Fakultas : Ekonomi

Jurusan : Akuntansi

Bidang Kajian/Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

Telah diuji dalam ujian komprehensif pada tanggal 28 September 2018 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Panitia Ujian Komprehensif
Palembang, 28 September 2018

Ketua.



Drs. H. Harun Delamat, M.Si., Ak
NIP. 195501131990031002

Anggota.



Aryanto, S.E., M. Ti., Ak
NIP. 197408142001121003

Anggota.



Dr. Hj. Rela Sari, S.E., M.Si., Ak.,CA
NIP. 197206062000032001

Mengetahui,

Ketua Jurusan Akuntansi

Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak
NIP. 197303171997031002

SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Chrisman Frans Perdamean

NIM : 01031481619014

Fakultas : Ekonomi

Jurusan : Akuntansi

Bidang Kajian/Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul :

Analisis Kinerja Keuangan Sebelum Dan Setelah Penerapan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah (PPK-BLUD) (Studi Kasus Pada RSUD Siti Aisyah Lubuk Linggau)

Pembimbing :

Ketua : Drs. H. Harun Delamat, M.Si., Ak

Anggota : Aryanto , S.E., M. Ti., Ak

Tanggal Ujian : 28 September 2018

Adalah benar karya saya sendiri, Dalam skripsi ini tidak ada kutipan hasil karya orang lain yang tidak saya sebutkan sumbernya.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, dan apabila pernyataan saya ini tidak benar dikemudian hari, saya bersedia dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaaan.

Palembang, 28 September 2018

Membuat Pernyataan

Chrisman Frans Perdamean

01031481619014

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto:

Yakinlah ada sesuatu yang menantimu selepas banyak kesabaran (yang kau jalani) yang akan membuatmu terpana hingga kau lupa pedihnya rasa sakit.

(Imam Ali bin Abi Thalib AS)

Kupersembahkan skripsi ini kepada :

- Sembah sujud Ananda untuk Ayahanda TH.Samosir dan Ibunda dr. Sulistiani tercinta yang senantiasa mendoa'kanku, serta berkorban membanting tulang tiada henti demi keberhasilanku. Terimakasih atas cinta kalian.
- Saudara-saudaraku tersayang yang senang tiasa memberiku semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.
- Seluruh keluarga besarku yang selalu mengharapkan keberhasilanku.
- Bapak Drs.H. Harun Delamat, M.Si, Ak dan Bapak Aryanto, SE, M.Ti, Ak yang telah membimbing dalam penyusunan skripsi.
- Miss N.A yang selalu ada dikala susah, senang, dan penyemangat hidupku yang kelak menjadi pendamping hidupku.
- Teman-Teman sekelas Angkatan 2016, akhirnya kita selesai juga dengan S.E. yang di sandang, semoga ilmu kita bermanfaat.
- Almamaterku yang tidak terlupakan Universitas Sriwijaya Palembang.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil'alamin segala puji hanya bagi Allah SWT, Tuhan seluruh alam semesta' karena berkat rahmat, taufik dan hidayah-Nya serta kekuatan-Nya yang diberikan kepada penulis, sehingga dapat merampungkan skripsi yang berjudul Analisis Kinerja Keuangan Sebelum Dan Setelah Penerapan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah (PPK-BLUD) (Studi Kasus Pada RSUD Siti Aisyah Lubuk Linggau). Shalawat beriring salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan dan tauladan kita Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan pengikut beliau yang selalu istiqomah di jalan-Nya. Skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam meraih derajat Sarjana Ekonomi Program Strata Satu (S1) Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari banyak mengalami kesulitan dan hambatan, namun berkat pertolongan Allah SWT, serta bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu, penulis sampaikan terimakasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada yang terhormat:

1. Kedua orang tuaku, Ayahanda TH.Samosir dan Ibunda Dr. Sulistiani yang selalu memberikan dukungan doa, perhatian, serta kasih sayang yang tak pernah henti sampai kapanpun.
2. Saudariku tersayang Ine Mutiara & Lita Seprina.

3. Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak., Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
4. Bapak Drs.H. Harun Delamat, M.Si, Ak selaku Pembimbing I yang telah membimbing dalam penulisan dan penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Aryanto, SE, M.TI, Ak selaku Pembimbing II yang telah membimbing dalam penulisan dan penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Ekonomi yang telah sabar mengajar dan memberikan ilmu selama saya kuliah di Universitas Sriwijaya.
7. Bapak dr. H. Mast Idris Usman selaku pimpinan RSUD Siti Aisyah Lubuk Linggau yang telah mengizinkan saya untuk meneliti di RSUD Siti Aisyah Lubuk Linggau, para staf dan karyawan yang telah membantu memberikan data yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
8. Sahabat-sahabatku Feri, Adit, Dio, Dani, Abrilliant, Riki, Kak Ibnu, Bang Roki. Kalian adalah inspirasi terindah dalam hidupku, tangan kalian selalu terbuka untuk memberikan bantuan dan bibir kalian tak pernah kering untuk memberikan nasehat-nasehat emas demi kedewasaanku serta selalu menemani saat diriku menghadapi hal-hal baru yang kadang membingungkanku.
9. Rekan-rekan Angkatan tahun 2016 seperjuanganku dibangku perkuliahan.

Semoga bantuan mereka dapat menjadi amal shaleh dan diterima oleh Allah SWT sebagai bekal di akhirat dan mendapatkan pahala dari Allah SWT. Amin Ya Robbal'alam. Akhirnya, penulis mengharapkan saran dan kritikan yang bersifat konstruktif untuk penyempurnaan skripsi ini dan semoga hasil penelitian ini bermanfaat bagi kita semua.Amin.

Palembang, September 2018
Penulis

Chrisman Frans Perdamean
NIM. 01031481619014

ABSTRAK
ANALISIS KINERJA KEUANGAN SEBELUM DAN SETELAH
PENERAPAN POLA PENGELOLAAN KEUANGAN BADAN LAYANAN
UMUM DAERAH (PPK-BLUD) (STUDI KASUS PADA RSUD SITI
AISYAH LUBUK LINGGAU)

Oleh :
Chrisman Frans Perdamean
01031481619014

Rumah Sakit Siti Aisyah yang terletak di Jl. Lapangan Terbang (Lapter) Silampari Kelurahan Air Kuti Lubuk Linggau Timur I. Rumah Sakit Siti Aisyah ini pada awal pendiriannya adalah yayasan dan pada tahun 2012 menjadi Badan Layanan Umum Daerah oleh Pemerintah Kota Lubuk Linggau. Pada skripsi ini penulis membandingkan bagaimana kinerja rumah sakit ini sebelum dan setelah menjadi Badan Layanan Umum Daerah. Kinerja yang dinilai terdiri dari 3 aspek yaitu aspek administrasi, substantif dan teknis. Sebelum menjadi Badan Layanan Umum Daerah kinerja rumah sakit ini terlihat berbeda dengan setelah menjadi Badan Layanan Umum Daerah, dapat dikatakan bahwa Badan Layanan Umum Daerah ini memberikan perubahan baru untuk Rumah Sakit Siti Aisyah. Perubahan ini tidak hanya dirasakan oleh orang-orang sekitar tapi juga oleh rumah sakit itu sendiri. Selain mendapatkan citra yang baik di masyarakat, Badan Layanan Umum Daerah juga dapat tumbuh dan berkembang sesuai dengan persyaratan Badan Layanan Umum Daerah. Jumlah pengunjung juga semakin meningkat setiap tahun, peningkatan ini membuktikan bahwa pelayanan yang diberikan oleh Badan Layanan Umum Daerah Siti Aisyah semakin membaik, selain itu pembangunan fisik rumah sakit terlihat dari bertambahnya jumlah tempat tidur dan penggunaan tempat tidur pertahun. Jadi, kinerja Rumah Sakit Siti Aisyah meningkat setelah menjadi Badan Layanan Umum Daerah.

Kata Kunci : Analisis Kinerja, Kinerja Rumah Sakit, Badan Layanan Umum Daerah

Ketua,



Drs. H. Harun Delamat, M.Si., Ak
NIP. 195501131990031002

Anggota



Aryanto, S.E., M.Ti., Ak
NIP. 197408142001121003

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi

Arista Hakiki, S.E., M.Acc. Ak
NIP. 197303171997031002

ABSTRACT

ANALYSIS OF FINANCIAL PERFORMANCE BEFORE AND AFTER APPLICATION OF FINANCIAL MANAGEMENT PATTERNS OF REGIONAL GENERAL SERVICES AGENCY (CASE STUDY IN SITI AISYAH LUBUK LINGGAU HOSPITAL)

By :
Chrisman Frans Perdamean
01031481619014

Siti Aisyah Hospital located on Silampari street Airfield (Lapter) Kelurahan Air Kuti Lubuk Linggau Timur I. Siti Aisyah Hospital was established at 2012, and performance the Regional Public Service Agency by the City Government of Lubuk Linggau. In this thesis the author compares how the hospital is performing before and after performance a Regional Public Service Agency. The assessed performance consists of 3 aspects, namely administrative, substantive and technical aspects. Before performance a Regional Public Service Agency, the performance of this hospital looked different from after becoming a Regional Public Service Agency, it could be said that this Regional Public Service Agency gave a new change to Siti Aisyah Hospital. This change is not only felt by people around but also by the hospital itself. In addition to getting a good image in the community, Regional Public Service Agency can also grow and develop in accordance with Regional Public Service Agency requirements. The number of visitors is also increasing every year, this increase proves that the service provided by Regional Public Service Agency Siti Aisyah is getting better, besides the physical development of the hospital is seen from the increase in the number of beds and the use of beds per year. So, the performance of Siti Aisyah Hospital increased after performance a Regional Public Service Agency.

Keywords: Performance Analysis, Hospital Performance, Regional Public Service Agency.

Chairman,



Drs. H. Harun Delamat, M.Si., Ak
NIP. 195501131990031002

Member,



Aryanto, S.E., M.Ti., Ak
NIP. 197408142001121003

Acknowledges,
Head of Accounting Department

Arista Hakiki, S.E., M.Acc. Ak.
NIP. 197303171997031002

SURAT PERNYATAAN

Kami dosen pembimbing skripsi menyatakan bahwa skripsi dari mahasiswa :

Nama : Chrisman Frans Perdamean
Nim : 01031481619014
Jurusan : Akuntansi
Judul : Analisis Kinerja Keuangan Sebelum Dan Setelah Penerapan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah (PPK-BLUD) (Studi Kasus Pada RSUD Siti Aisyah Lubuk Linggau)

Telah kami periksa cara penulisan, grammar, maupun susunan tenses nya dan kami setuju untuk ditempatkan pada lembar abstrak.

Palembang, 28 September 2018

Pembimbing Skripsi

Ketua,



Drs. H. Harun Delamat, M.Si., Ak
NIP. 195501131990031002

Anggota,



Aryanto, S.E., M.Ti., Ak
NIP. 197408142001121003

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi

Arista Hakiki, S.E., M.Acc. Ak
NIP. 197303171997031002

RIWAYAT HIDUP

Nama Mahasiswa : Chrisman Frans Perdamean
Jenis Kelamin : Laki-Laki
Tempat/Tanggal Lahir : Lubuk Linggau, 14 Desember 1995
Agama : Islam
Status : Belum Menikah
Alamat Rumah : Jl.Pelita Komplek Griya Sejahtera 3 Blok D
No.7, Sako, Palembang
Alamat E-mail : Cfrans485@gmail.com
Pendidikan Formal :

Tahun Ajaran	Nama Sekolah	Jurusan
2001-2007	SD XAVERIUS LUBUK LINGGAU	-
2007-2010	SMP XAVERIUS LUBUK LINGGAU	-
2010-2013	SMA XAVERIUS LUBUK LINGGAU	IPA
2013-2016	DIII Ekonomi Universitas Sriwijaya	Akuntansi

Pendidikan Non Formal : -

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH	iv
MOTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x

SURAT PERNYATAAN	xi
RIWAYAT HIDUP	xii
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
BAB I	PENDAHULUAN
1.1.	Latar Belakang
1	
1.2.	Rumusan Masalah
5	
1.3.	Tujuan Penelitian
7	
1.4.	Manfaat Penelitian
8	
1.5.	Sistematika Penulisan
8	
BAB II	TINJAUAN PUSTAKA
2.1.	Landasan Teori
11	
2.1.1.	Teori Perubahan Organisasi
11	
2.1.2.	Badan Layanan Umum Daerah (BLUD)
13	
2.1.3.	Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan
UmumDaerah (PPK-BLUD)	14
2..1.4.	Kinerja
16	
2.1.5.	Pengukuran Kinerja
18	

	2.1.6. Rasio Keuangan	19
	2.2. Penelitian Terdahulu	22
BAB III	METODOLOGI PENELITIAN	
	3.1. Objek Penelitian	27
	3.2. Sumber Data	27
	3.3. Metode Pengumpulan Data	28
	3.4. Metode Analisis Data	29
BAB IV	ANALISIS DAN PEMBAHASAN	
	4.1. Gambaran Umum Instansi	29
	4.1.1. Sejarah Singkat Instansi	29
	4.1.2. Kepemilikan Dan Kelas BLUD Siti Aisyah	32
	4.1.3. Dasar Hukum	32
	4.1.4. Fasilitas Pelayanan	33
	4.1.5. Sarana	34
	4.1.6. Struktur Organisasi Dan Pembagian Tugas	37
	4.1.6.1. Struktur Organisasi	37
	4.1.6.2. Pembagian Tugas	42
	4.2. Pembahasan	44
	4.2.1. Kinerja BLUD Siti Aisyah Sebelum Menjadi BLUD	44
	4.2.2. Kinerja BLUD Siti Aisyah Sesudah Menjadi BLUD	47
	4.2.3. Analisis Kinerja BLUD Siti Aisyah	

	Sebelum Menjadi BLUD	51
4.2.4.	Analisis Kinerja BLUD Siti Aisyah	
	Sesudah Menjadi BLUD	56
4.2.5.	Analisis Kinerja BLUD Siti Aisyah	
	Lubuk Linggau Sebelum Dan Sesudah Menjadi BLUD	60
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN	
	5.1. Kesimpulan	64
	5.2. Saran	64
	DAFTAR PUSTAKA	65
	LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Penelitian Terdahulu	23
Tabel 4.1.	Perkembangan Tempat Tidur Dan Efisiensinya	35
Tabel 4.2.	Kinerja Badan Layanan Umum Daerah Siti Aisyah	

Sebelum Menjadi BLUD	45
Tabel 4.3. Kinerja Badan Layanan Umum Daerah Siti Aisyah	
Sesudah Menjadi BLUD	48
Tabel 4.4. Perubahan Sebelum Dan Sesudah Menjadi BLUD	62

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1. Manfaat Badan Layanan Umum Daerah	36
Gambar 4.2. Struktur Organisasi	39

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang

Pelaksanaan reformasi administrasi publik semakin berkembang di berbagai negara termasuk Indonesia. Secara berangsur-angsur *Doktrin New Public Management* telah diadopsi oleh pemerintahan berbagai negara termasuk Indonesia. Transformasi manajemen pemerintahan dalam *New Public Management* mulai dari penataan kelembagaan, reformasi kepegawaian, dan reformasi pengelolaan keuangan negara.

Berlakunya kebijakan otonomi daerah sesuai dengan Undang-Undang No.32 tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah, telah memberikan kelonggaran bagi pemerintah daerah dalam mengatur rumah tangganya guna mensejahterakan rakyat. Peraturan Pemerintah Nomor 23 Tahun 2005 yang kemudian dirubah menjadi Peraturan Pemerintah No. 74 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum, memberikan otonomi kepada daerah terutama Instansi pemerintah daerah dengan bentuk fleksibilitas dalam pengelolaan keuangan sehingga dapat menerapkan praktek-praktek bisnis yang sehat untuk meningkatkan pelayanan kepada masyarakat dalam rangka memajukan kesejahteraan umum dan mencerdaskan kehidupan bangsa. Pada dasarnya semua perubahan yang dilakukan mengarah pada peningkatan efektifitas organisasi dengan tujuan mengupayakan

perbaikan kemampuan organisasi dalam menyesuaikan diri terhadap perubahan lingkungan serta perubahan perilaku anggota organisasi (Robbins, 2006). Lebih lanjut Robbins menyatakan perubahan organisasi dapat dilakukan secara terstruktur yang mencakup perubahan strategi dan sistem, teknologi, penataan fisik dan sumber daya manusia. Instansi yang diberikan kelonggaran pengelolaan keuangan adalah instansi yang tugasnya memberikan pelayanan bagi masyarakat. Rumah sakit sebagai ujung tombak pelayanan kesehatan diberikan fleksibilitas dengan diberlakukannya Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah (PPK-BLUD) bagi rumah sakit, sesuai yang diamanatkan Undang-Undang No. 44 Tahun 2009 Tentang Rumah Sakit. Dengan diterapkannya PPK-BLUD pada rumah sakit, diperlukan perubahan paradigma dalam organisasi yang tadinya sosial demokratis menjadi lembaga sosial yang melaksanakan fungsi pelayanan publik, namun tetap mendapatkan keuntungan dari pelayanan yang diberikan. Rumah sakit menjadi lembaga sosial *non-profit* yang menguntungkan agar dapat membiayai sebagian kegiatan operasionalnya sehingga dapat meningkatkan kualitas dan kuantitas pelayanannya. Oleh karena itu rumah sakit harus didukung dengan sistem pengelolaan keuangan yang otonom, transparan, fleksibel dan akuntabel sehingga operasional rumah sakit dapat berjalan dengan baik dan pada akhirnya meningkatkan mutu pelayanan dan kepuasan pelanggan. Hingga tahun 2014 terdapat 497 rumah sakit dan fasilitas kesehatan lainnya yang berstatus BLU. Jumlah tersebut setara dengan 29% dari seluruh rumah sakit dan fasilitas kesehatan lainnya yang berada di bawah naungan pemerintah

([Http://keuda.kemendagri.go.id](http://keuda.kemendagri.go.id)). Pada pasal 64 UU No.44 Tahun 2009 disebutkan bahwa seluruh rumah sakit sudah harus menyesuaikan dengan ketentuan UU tersebut paling lambat dalam jangka waktu dua tahun setelah UU tersebut diundangkan. Sehingga pada tahun 2012 seharusnya seluruh rumah sakit yang berada di bawah pemerintah sudah berstatus Badan Layanan Umum. Fleksibilitas pengelolaan keuangan yang diterapkan BLUD diharapkan dapat mengatasi hambatan pelayanan publik yang diberikannya. Selain itu diharapkan juga dapat meningkatkan produktivitas rumah sakit dengan merangsang timbulnya upaya-upaya inovatif dari manajemen rumah sakit untuk menggali potensi-potensi pendapatan yang dimilikinya.

Perubahan ini diharapkan dapat memberikan pengaruh pada kinerja keuangan rumah sakit yang sehingga dapat meningkatkan kualitas dan kuantitas pelayanan. Rumah sakit dengan status BLUD dapat lebih leluasa dalam melakukan improvisasi, terobosan yang diperlukan serta sistem informasi yang mendukung jalannya operasional BLUD, sehingga berdampak pada peningkatan kinerja keuangan rumah sakit, dengan tetap tidak berorientasi mencari keuntungan (*non profit oriented*). Permendagri No.61 tahun 2007 mengamanatkan bahwa rumah sakit BLU/BLUD dituntut untuk meningkatkan produktivitas pelayanan yang berdampak pada meningkatnya pendapatan operasional sehingga rumah sakit dapat membiayai operasionalnya secara penuh (*full cost recovery*).

Meidyawati (2010) melalui penelitiannya terhadap Implementasi Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum (PPK-BLU) pada Rumah Sakit

Stroke Nasional Bukit tinggi menunjukkan peningkatan kinerja keuangan, kinerja operasional dan peningkatan mutu layanan selama 3 tahun berturut-turut sebesar 1,65 poin pada tahun pertama, 3,20 Poin pada tahun kedua dan 0,10 poin pada tahun ketiga. Sedangkan Ratnawati (2016) menyimpulkan bahwa terdapat perbedaan kinerja pada rasio kas, rasio perputaran aset tetap, rasio imbalan atas aset tetap dan rasio imbalan atas ekuitas dalam penelitiannya tentang Analisis Kinerja Keuangan Rumah sakit Dr. Moewardi Surakarta Sebelum dan Setelah Ditetapkan Sebagai Badan Layanan Umum Daerah.

RSUD Siti Aisyah Lubuk Linggau merupakan rumah sakit pertama di Kabupaten Musi Rawas yang mengimplementasikan PPK-BLUD berdasarkan Surat Keputusan Gubernur Sumatera Selatan Nomor G/605/B.V/HK/2012 tanggal 24 September 2012. Setelah penerapan PPK-BLUD rumah sakit dituntut untuk meningkatkan produktifitas pelayanan dengan melakukan terobosan baru dalam menggali potensi-potensi pendapatan dan meningkatkan efisiensi dan efektifitas pelayanan agar rumah sakit diharapkan dapat membiayai operasionalnya sendiri. Dengan begitu diharapkan rumah sakit dapat meningkatkan kualitas dan kuantitas pelayanan.

Data awal yang penulis dapatkan terdapat peningkatan pendapatan yang signifikan setelah mengimplementasikan PPK-BLUD yang dapat dilihat dari laporan keuangan tahun 2009 sebesar Rp.17.308.174.305, tahun 2010 sebesar

Rp.18.488.486.815, tahun 2011 sebesar Rp.17.421.476.800, tahun 2012 sebesar Rp.53.556.995.579, tahun 2013 sebesar Rp.53.369.178.721, tahun 2014 sebesar Rp.59.116.432.455. Dengan peningkatan pendapatan rata-rata yang cukup signifikan perlu diteliti apakah juga berpengaruh pada kinerja keuangan secara keseluruhan, sehingga dapat diketahui apakah rumah sakit sudah efisien dan efektif dalam pengelolaannya. Untuk mengukur dan menganalisis kinerja keuangan rumah sakit sebelum dan setelah diterapkannya PPK-BLUD dan meneliti apakah ada perbedaan kinerja keuangan rumah sakit sebelum dan setelah implementasi PPK-BLUD, penulis tertarik untuk melakukan penelitian dengan judul “**Analisis Kinerja Keuangan Sebelum dan Setelah Penerapan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah (PPK-BLUD) (Studi Kasus pada RSUD Siti Aisyah Lubuk Linggau)**”

1.2. Rumusan Masalah

Undang-Undang No. 44 Tahun 2009 pasal 64 (1) memberikan batas waktu untuk rumah sakit milik pemerintah untuk menerapkan PPK-BLUD paling lambat dalam jangka waktu 2 tahun sejak undang-undang tersebut di undangkan. Faktanya, hingga tahun 2014 baru 29% rumah sakit pemerintah yang telah menerapkan PPK-BLUD. Rendahnya jumlah rumah sakit yang telah mengimplementasikan PPK-BLUD hingga tahun 2014 menunjukkan perlunya motivasi atau bukti keberhasilan penerapan PPK-BLUD. Kinerja keuangan

menjadi salah satu pembeda antara rumah sakit yang belum dan sudah mengimplementasikan PPK-BLUD sehingga dapat dijadikan tolak ukur agar dapat memotivasi rumah sakit untuk mengimplementasikan PPK-BLUD. Pengukuran kinerja keuangan pada rumah sakit sebelum dan setelah mengimplementasikan PPK-BLUD dapat dilakukan dengan mengukur rasio-rasio keuangan. Rasio-rasio keuangan yang digunakan untuk mengukur kinerja keuangan rumah sakit dapat merujuk pada Peraturan Direktur Jenderal Perbendaharaan Nomor: Per-34/PB/2014 tentang Pedoman Penilaian Kinerja BLU Bidang Layanan Kesehatan.

RSUD Siti Aisyah Lubuk Linggau sebagai rumah sakit pertama yang telah berstatus BLUD di Kabupaten Musi Rawas berkewajiban untuk meningkatkan produktivitas pelayanan yang berdampak pada peningkatan pendapatan operasional dengan tujuan meningkatkan kinerja keuangan dan pelayanan yang lebih baik. Dengan peningkatan pendapatan yang lebih baik dibandingkan sebelum menerapkan PPK-BLUD diperlukan pengukuran yang lebih menyeluruh tentang kinerja keuangan rumah sakit sebelum dan setelah implementasi PPK-BLUD pada RSUD Siti Aisyah Lubuk Linggau untuk melihat kemampuan rumah sakit dalam memanfaatkan fleksibilitas yang diberikan PPK-BLUD. Terkait hal tersebut, maka perumusan masalah dalam skripsi ini adalah :

1. Dengan peningkatan pendapatan rata-rata yang cukup signifikan perlu diteliti apakah juga berpengaruh pada kinerja keuangan secara keseluruhan, sehingga dapat diketahui apakah rumah sakit sudah efisien dan efektif dalam pengelolaannya.

2. Mengidentifikasi dan menjelaskan kendala yang dihadapi oleh RSUD Siti Aisyah Lubuk Linggau dalam mengimplementasikan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah (PPK-BLUD).
3. Apakah penerapan PPK-BLUD telah dimanfaatkan sebaik-baiknya untuk meningkatkan kinerja keuangan RSUD Siti Aisyah.

1.3. Tujuan Penelitian

Skripsi ini bertujuan untuk mengukur kinerja RSUD Siti Aisyah sebelum dan setelah implementasi PPK-BLUD. Hasil pengukuran tersebut digunakan untuk menganalisis kinerja keuangan RSUD Siti Aisyah. Sehingga dapat menjawab pertanyaan apakah penerapan PPK-BLUD menunjukkan hasil kinerja keuangan yang berbeda dengan sebelum penerapan PPK-BLUD. Dan untuk melihat apakah penerapan PPK-BLUD telah dimanfaatkan sebaik-baiknya oleh rumah sakit untuk meningkatkan efektifitas dan efisiensi kegiatan operasionalnya sehingga dapat meningkatkan pelayanan rumah sakit. Penelitian ini diharapkan dapat dijadikan bahan rujukan dan pertimbangan dalam pengambilan keputusan bagi rumah sakit yang belum menerapkan PPK-BLUD. Serta memberikan masukan berupa kritik dan saran yang membangun guna meningkatkan kinerja rumah sakit yang dijadikan objek penelitian dalam skripsi ini.

1.4. Manfaat Penelitian

Hasil dari skripsi ini nantinya diharapkan dapat memberikan manfaat sebagai berikut:

1. Bagi akademisi

Hasil skripsi diharapkan dapat digunakan sebagai bahan untuk menambah wawasan, pengetahuan, dan referensi penulisan karya ilmiah tentang kinerja Rumah Sakit. Hasil penelitian juga diharapkan dapat menjadi bahan pendukung teori perubahan dalam organisasi yang menyatakan bahwa perubahan dalam organisasi akan meningkatkan efektifitas suatu organisasi.

2. Bagi Pemerintah Kabupaten Musi Rawas dan RSUD Siti Aisyah Lubuk Linggau

skripsi ini diharapkan dapat digunakan sebagai salah satu bahan pertimbangan dalam evaluasi kinerja rumah sakit dan pengambilan keputusan bagi manajemen rumah sakit serta Pemerintah Kabupaten Musi Rawas. Bagi pemerintah daerah lainnya, penelitian ini diharapkan dapat digunakan sebagai bahan pertimbangan untuk pengimplementasian PPK-BLUD di daerahnya.

1.5. Sistematika Penulisan

Skripsi ini akan ditulis dalam 5 bab dan masing-masing bab terbagi dalam beberapa sub bab. Dengan tujuan agar dapat memberikan gambaran yang jelas dan terarah mengenai masalah yang akan dibahas oleh penulis secara sistematis rencana isi dari skripsi yang akan ditulis ialah sebagai berikut :

BAB I PENDAHULUAN

Bab ini menguraikan tentang Latar Belakang Masalah, Perumusan Masalah, Manfaat dan Tujuan Penulisan, Metode Penelitian dan Sistematika Penulisan.

BAB II LANDASAN TEORI

Bab ini berisikan landasan teoritis yang membahas uraian sistematik teori dasar yang relevan dengan permasalahan yaitu teori-teori kinerja rumah sakit dalam bentuk yayasan, kinerja rumah sakit dalam bentuk Badan Layanan Umum Daerah (BLUD) dan pengelolaan keuangan Badan Layanan Umum Daerah.

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

Bab ini terdiri dari ruang lingkup penelitian, rancangan penelitian, jenis dan sumber data, teknik pengumpulan data, teknik analisis data, serta teknik analisis.

BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN

Bab ini merupakan bab pembahasan dari permasalahan yang ada. Penyajian analisis terhadap teori dan implementasi BLUD pada RSUD Siti Aisyah Lubuk Linggau, analisis terhadap faktor-faktor yang mempengaruhi perubahan kinerja manajemen rumah sakit sebelum dan setelah BLUD.

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

Dalam bab ini menguraikan tentang kesimpulan dan saran dari penulis. Bagian kesimpulan mengemukakan garis besar dari hasil analisis perbandingan antara teori-teori dan data-data yang diperoleh dalam masa penelitian. Sedangkan saran memaparkan beberapa saran yang dianggap perlu bagi RSUD Siti Aisyah dimasa yang akan datang.