

**SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN PANGAN  
NONTUNAI DALAM MENGURANGI TINGKAT  
PENGELUARAN PANGAN RUMAH TANGGA DI  
KELURAHAN 3-4 ULU KECAMATAN SEBERANG  
ULU 1 KOTA PALEMBANG**

***THE EFFECTIVENESS OF NON-CASH FOOD  
ASSISTENCE PROGRAM IN TO REDUCE THE  
HOUSEHOLD FOOD EXPENDITURE IN 3-4 ULU  
VILLAGE SEBERANG ULU 1 SUBDISTRICT  
PALEMBANG CITY***



**Dian Amalina  
05011381419166**

**PROGRAM STUDI AGRIBISNIS  
FAKULTAS PERTANIAN  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
2018**

## SUMMARY

**DIAN AMALINA.** The Effectiveness of Non Cash Food Assistance Program in to Reduce The Household Food Expenditure in 3-4 Ulu Village Seberang Ulu 1 Subdistrict Palembang City (Supervised by **MARYADI** and **RISWANI**).

The purpose of this research were (1) To measure the effectiveness of the management and implementation of the BPNT program from the perceptions of beneficiary households, (2) To measure the extent of BPNT programs to reduce household expenditure levels, and (3) To analyze the relationship between the effectiveness of BPNT with decreased household food expenditure levels.

The research was conducted in subdistrict 3-4 Ulu district Seberang Ulu I Palembang City. The research methods was survey. The research samples were taken as many as 30 out of 100 beneficiary families by interviewing them. The data are primary and secondary data. The data processing method are used the scoring method with the aim to see the effectiveness of Non-Cash Food Assistance program, and compare the level of household expenditure before and after the program of Non-Cash Food Assistance to see whether the program is influential or not in to reducing the level of household expenditure from beneficiary households. And the last is, to see if there is a relationship between the effectiveness of the BPNT program with the decreased household expenditure rate, the spearman correlation test is used.

Based on the results of this study, it is known that the program of Non-Cash Food Assistance in Kelurahan 3-4 Ulu Palembang City hasn't been running effectively with the average score score 12,58. The level of household expenditure of beneficiary households decreased by an average of 8,12% after the Non-Cash Food Assistance program. There is no positives relationship between the effectiveness of the BPNT program with the level of household food expenditure beneficiary families.

## RINGKASAN

**DIAN AMALINA.** Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai dalam Mengurangi Tingkat Pengeluaran Pangan Rumah Tangga di Kecamatan Seberang Ulu 1 Kelurahan 3-4 Ulu Kota Palembang (Dibimbing Oleh **MARYADI** dan **RISWANI**).

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk (1) Mengukur efektivitas pengelolaan dan pelaksanaan program BPNT yang dilihat dari persepsi keluarga penerima manfaat, (2) Mengukur seberapa besar program BPNT dapat mengurangi tingkat pengeluaran pangan rumah tangga, serta (3) Menganalisa hubungan antara efektivitas program BPNT dengan berkurangnya tingkat pengeluaran pangan rumah tangga.

Penelitian ini telah dilaksanakan di Kelurahan 3-4 Ulu Kecamatan Seberang Ulu I Kota Palembang. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah survei dan wawancara langsung. Sampel diambil sebanyak 30 dari 100 keluarga penerima manfaat. Data yang dikumpulkan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Metode pengolahan data yang digunakan yaitu metode skor dengan tujuan untuk melihat efektivitas program Bantuan Pangan Non Tunai, dan membandingkan tingkat pengeluaran rumah tangga keluarga sebelum dan setelah adanya program Bantuan Pangan Non Tunai untuk melihat apakah program ini berpengaruh atau tidak dalam mengurangi tingkat pengeluaran rumah tangga keluarga penerima manfaat. Serta yang terakhir, untuk melihat apakah ada hubungan antara efektivitas program BPNT dengan berkurangnya tingkat pengeluaran rumah tangga keluarga, maka digunakanlah uji korelasi spearman.

Berdasarkan hasil penelitian ini, diketahui bahwa program Bantuan Pangan Non Tunai di Kelurahan 3-4 Ulu Kota Palembang belum berjalan dengan efektif dengan nilai skor rata-rata 12,58. Tingkat pengeluaran rumah tangga keluarga penerima manfaat berkurang sebesar rata-rata 8,12% setelah adanya program Bantuan Pangan Non Tunai. Serta tidak terdapat hubungan positif antara efektivitas program BPNT dengan Tingkat pengeluaran pangan rumah tangga keluarga penerima manfaat.

# **SKRIPSI**

## **EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI DALAM MENGURANGI TINGKAT PENGELUARAN PANGAN RUMAH TANGGA DI KELURAHAN 3-4 ULU KECAMATAN SEBERANG ULU 1 KOTA PALEMBANG**

**Sebagai Salah Satu Syarat Untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana Pertanian**



**Dian Amalina  
05011381419166**

**PROGRAM STUDI AGRIBISNIS  
FAKULTAS PERTANIAN  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
2018**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI DALAM  
MENGURANGI TINGKAT PENGELUARAN PANGAN RUMAH  
TANGGA KELURAHAN 3-4 ULU DI KECAMATAN SEBERANG ULU 1  
KOTA PALEMBANG**

**SKRIPSI**


Sebagai Salah Satu Syarat untuk Mendapatkan Gelar Sarjana Pertanian  
pada Fakultas Pertanian Universitas Sriwijaya


**Oleh:**

**Dian Amalina  
05011381419166**

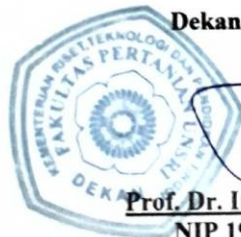
**Pembimbing I**


**Indralaya, Maret 2018  
Pembimbing II**

  
**Dr. Ir. Maryadi, M.Si.**  
**NIP 196501021992031001**

  
**Dr. Riswani, S.P., M.Si.**  
**NIP 197006171995122001**

**Mengetahui,  
Dekan Fakultas Pertanian**



  
**Prof. Dr. Ir. Andy Mulyana, M.Sc.**  
**NIP 196012021986031003**

Skripsi dengan Judul “Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai dalam Mengurangi Tingkat Pangeluaran Pangan Rumah Tangga di Kecamatan Seberang Ulu 1 Kelurahan 3-4 Ulu Kota Palembang” oleh Dian Amalina telah dipertahankan di hadapan Komisi Penguji Skripsi Fakultas Pertanian Universitas Sriwijaya pada tanggal 28 Februari 2018 dan telah diperbaiki sesuai saran dan masukan tim penguji.

### Komisi Penguji

1. Dr. Ir. Maryadi, M.Si.  
NIP 196501021992031001

Ketua

(.....)

2. Dr. Riswani, S.P., M.Si.  
NIP 19700617 1995122 001

Sekretaris

(.....)

3. Prof. Dr. Ir. Sriati, M.S.  
NIP 195907281984122001

Anggota

(.....)

4. Dr. Ir. M. Yamin, M.P.  
NIP 1966090319930310

Anggota

(.....)

5. Henny Malini, S.P., M.Si.  
NIP 197904232008122004

Anggota

(.....)

Indralaya, Maret 2018  
Ketua Program Studi  
Agribisnis

(.....)  
Dr. Ir. Maryadi, M.Si.  
NIP 196501021992031001

## PERNYATAAN INTEGRITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dian Amalina

Nim : 05011381419166

Judul : Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai Dalam Mengurangi  
Tingkat Pengeluaran Pangan Rumah Tangga di Kelurahan 3-4 Ulu  
Kecamatan Seberang Ulu 1 Kota Palembang

Menyatakan bahwa semua data dan informasi yang dimuat di dalam skripsi ini merupakan hasil penelitian saya sendiri di bawah supervisi pembimbing, kecuali yang disebutkan dengan jelas sumbernya dan belum pernah ada atau tidak sedang diajukan sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan lain atau gelar kesarjanaan yang sama di tempat lain.



Palembang, Maret 2018



Dian Amalina

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama lengkap Dian Amalina, dilahirkan pada tanggal 29 Maret 1996 di Kota Medan, Provinsi Sumatera Utara. Penulis merupakan anak ketiga dari tiga bersaudara, putri dari pasangan Yoyok Susmiadi B,Sc dan Dra. Sri Wahyuni Panjaitan.

Penulis menyelesaikan pendidikan sekolah dasar tahun 2008 di SDN 192 Kota Palembang. Pendidikan menengah pertama diselesaikan pada tahun 2011 di SMP N 4 Kota Palembang, dan pada tahun yang sama, penulis memasuki jenjang sekolah menengah atas di SMA Muhammadiyah 1 Kota Palembang yang diselesaikan pada tahun 2014.

Penulis diterima sebagai mahasiswa Jurusan Agribisnis Kampus Palembang tahun 2014 melalui seleksi Ujian Saringan Masuk (USM). Ditahun yang sama penulis secara resmi terdaftar sebagai mahasiswa Jurusan Agribisnis Fakultas Pertanian Universitas Sriwijaya.

Selama menjalani pendidikan di Universitas Sriwijaya, penulis pernah aktif sebagai staff Departemen PPSDM BEM KM FP Universitas Sriwijaya periode 2014-2015, dan di periode selanjutnya 2015-2016 penulis aktif dan menjabat sebagai Sekertaris Departemen PPSDM BEM KM FP Universitas Sriwijaya. Pada periode 2016 penulis menjabat sebagai Kepala Dinas Pemberdayaan Internal BEM KM FP dan di periode 2017 menjabat sebagai Sekertaris Kementrian Aspirasi Mahasiswa Palembang BEM KM UNSRI. Penulis juga aktif di organisasi lainnya sebagai anggota Divisi Syiar Badan Wakaf Pengkajian Islam (BWPI) periode 2014-2015.



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis haturkan kepada Allah SWT, karena atas rahmat dan ridho-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Efektivitas program Bantuan Pangan Non Tunai Dalam Mengurangi Tingkat Pengeluaran Pangan Rumah Tangga di Kelurahan 3-4 Ulu Kecamatan Seberang Ulu 1 Kota Palembang”. Shalawat serta salam tak lupa penulis haturkan kepada pemimpin sejati kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya. Skripsi ini ditujukan sebagai syarat untuk melaksanakan penelitian. Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan selama penyelesaian penelitian ini. Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Ayah dan Bunda tercinta Yoyok Susmiadi, B.sc. dan Dra. Sri Wahyuni Panjaitan yang senantiasa memberikan do'a dan dukungannya dalam bentuk kasih sayang, motivasi, semangat, maupun materi, sehingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan ini.
2. Kakak-kakakku tercinta Raedy Yosrinanto dan Rully Fuadi atas masukan, motivasi dan dukungannya.
3. Ketua Program Studi Agribisnis Dr. Ir. Maryadi, M.Si. yang telah memberikan izin penelitian sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini.
4. Bapak Dr. Ir. Maryadi, M.Si dan Ibu Dr. Riswani, S.P., M.Si.. selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan serta motivasi dalam penulisan skripsi ini.
5. Ibu Erni Purbiyanti, S.P., M.Si. selaku dosen pembimbing akademik yang selalu memberikan support dan masukan sejak pengerjaan laporan PL hingga laporan penelitian ini diselesaikan.
6. Ibu Prof. Dr. Sriati, M.S., Bapak Dr. Ir. M. Yamin, M.P., dan Ibu Henny Malini, S.P., M.Si., selaku tim penguji pada ujian skripsi ini, terimakasih banyak atas saran dan masukannya.
7. Dosen Program Studi Agribisnis yang telah memberikan banyak ilmu dan pengalaman yang bermanfaat hingga penulis mampu menyusun laporan penelitian ini.

8. Sahabat-sahabatku Ramatati Anggraini, Piranti Herdaning Putri, Melinda yang selalu setia menemani, menyemangati dan memberikan masukan sejak awal pengajuan judul skripsi hingga tahap penyelesaian skripsi ini
9. Keluarga besar Agribisnis 2014 B Palembang yang senantiasa memberi dukungan dan motivasi.
10. Keluarga besar BEM KM FP dan BWPI FP Palembang yang telah banyak memberikan ilmu dan pengalaman yang bermanfaat selama masa perkuliahan.
11. Keluarga besar BEM KM UNSRI Kabinet Musi Merah 2016-2017 yang terus menyemangati dalam perkuliahan selama ini.
12. Staf tata usaha Program Studi Agribisnis Mbak Dian dan Kak Setyoko yang telah membantu dalam kelengkapan administrasi selama perkuliahan hingga tugas akhir skripsi.
13. Staf tata usaha Kampus Pertanian Palembang Pak Iis dan Mbak Siska yang telah membantu dalam kelengkapan administrasi selama perkuliahan hingga tugas akhir skripsi.

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih terdapat kekurangan, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak demi kesempurnaan dan kelengkapan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Palembang, Maret 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL .....	vii
DAFTAR GAMBAR .....	viii
BAB 1. PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	4
1.3. Tujuan dan Kegunaan .....	5
BAB 2. KERANGKA PENELITIAN .....	6
2.1. Tinjauan Pustaka .....	6
2.1.1. Konsep Efektivitas .....	6
2.1.2. Konseps Kemiskinan.....	8
2.1.3. Konsep BPNT .....	11
2.2. Model Pendekatan.....	15
2.3. Hipotesis .....	15
2.4. Batasan Operasional.....	16
BAB 3.PELAKSANAAN PENELITIAN.....	19
3.1. Tempat dan Waktu Penelitian .....	19
3.2. Metode Penelitian.....	19
3.3. Metode Penarikan Contoh.....	19
3.4. Metode Pengumpulan Data .....	20
3.5. Metode Pengolahan dan Analisis Data .....	20
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN .....	25
4.1. Keadaan Umum Daerah Penelitian .....	25
4.1.1.Lokasi dan Batas Wilayah .....	25
4.1.2.Keadaan Geografi dan Topografi.....	25
4.1.3. Pemerintah .....	26
4.1.4. Keadaan Penduduk.....	26
4.1.5.Sarana dan Prasarana .....	27

	Halaman
4.2. Karakteristik Rumah Tangga Contoh.....	30
4.2.1. Umur Kepala Keluarga .....	30
4.2.2. Pendidikan Kepala Keluarga.....	31
4.2.3. Pekerjaan Kepala Keluarga.....	32
4.2.4. Jumlah Anggota Keluarga.....	33
4.3. Gambaran Program BPNT .....	34
4.4. Efektivitas Program BPNT .....	35
4.4.1. Ukuran Tepat Jumlah.....	36
4.4.2. Ukuran Tepat Kualitas .....	39
4.4.3. Ukuran Tepat Waktu.....	44
4.4.4. Ukuran Tepat Sasaran .....	46
4.5. Tingkat Pengeluaran Rumah Tangga KPM .....	47
4.6. Hubungan Antara Efektivitas Program BPNT dan Tingkat Pengeluaran Rumah Tangga .....	51
<b>BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>53</b>
5.1. Kesimpulan .....	53
5.2. Saran .....	53
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>55</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>57</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1.Data KPM program BPNT Kota Palembang 2017 .....	3
Tabel 1.2. Jumlah KPM dalam Kecamatan Seberang Ulu 1 tahun 2017....	4
Tabel 3.1. Interval kelas dan kriteria nilai dalam penilaian tingkat efektivitas program BPNT .....	22
Tabel 4.1. Mata pencaharian penduduk Kelurahan 3-4 Ulu .....	27
Tabel 4.2. Sarana dan prasarana pemerintahan Kelurahan 3-4 Ulu.....	28
Tabel 4.3. Sarana dan prasarana kesehatan Kelurahan 3-4 Ulu.....	29
Tabel 4.4. Sarana dan prasarana keamanan di Kelurahan 3-4 Ulu .....	29
Tabel 4.5. Sarana dan prasarana pendidikan Kelurahan 3-4 Ulu.....	30
Tabel 4.6. Klasifikasi umur kepala keluarga contoh di Kelurahan 3-4 Ulu	31
Tabel 4.7. Pendidikan kepala keluarga contoh di Kelurahan 3-4 Ulu .....	32
Tabel 4.8. Pekerjaan kepala keluarga contoh Kelurahan 3-4 Ulu.....	32
Tabel 4.9. Jumlah anggota keluarga rumah tangga contoh.....	33
Tabel 4.10. Hasil pengukuran efektivitas program BPNT.....	35
Tabel 4.11. Skor rata-rata ukuran tepat jumlah.....	36
Tabel 4.12. Skor rata-rata ukuran tepat kualitas .....	40
Tabel 4.13. Skor rata-rata ukuran tepat waktu .....	45
Tabel 4.14. Skor rata-rata ukuran tepat sasaran .....	47
Tabel 4.15. Tingkat pengeluaran rumah tangga KPM .....	49

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1. Diagramatik Model Penelitian .....	15
Gambar 4.1. Kondisi Beras Bantuan .....	41
Gambar 4.2. Kondisi Kemasan Beras .....	42
Gambar 4.3. Kemasan Gula Secara Keseluruhan .....	42
Gambar 4.4. Kemasan Gula Ukuran 2 kg .....	43
Gambar 4.5. Kemasan Minyak Goreng.....	44
Gambar 4.6. Output “Ranks” .....	50
Gambar 4.7. <i>Test Statistic</i> .....	51

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Peta Kecamatan Seberang Ulu I .....	57
Lampiran 2. Denah Kelurahan 3-4 Ulu.....	58
Lampiran 3. Identitas Kepala Keluarga Penerima Raskin .....	59
Lampiran 4. Rincian Pengeluaran Pangan RT .....	60
Lampiran 5. Skor Tepat Jumlah .....	61
Lampiran 6. Skor Tepat Kualitas .....	62
Lampiran 7. Skor Tepat Waktu .....	63
Lampiran 8. Skor Tepat Sasaran .....	64
Lampiran 9. Skor Total Efektivitas BPNT.....	65
Lampiran 10. Selisih Tingkat Perbandingan Pengeluaran RT KPM .....	66
Lampiran 11. Hubungan Antara Efektivitas BPNT dan Tingkat Pengeluaran RT KPM .....	67
Lampiran 12. Foto Mesin EDC.....	70
Lampiran 13. Foto saat peneliti sedang mewawancarai pemilik E-Warong	70
Lampiran 14. Foto E-Warong .....	71
Lampiran 15. Foto Kartu Keluarga Sejahtera .....	71
Lampiran 16. Kuisisioner .....	72

# **BAB 1**

## **PENDAHULUAN**

### **1.1. Latar Belakang**

Sebagai negara berkembang, sudah selayaknya Indonesia melakukan berbagai pembangunan. Dalam upaya peningkatan kesejahteraan masyarakat, dilakukanlah pembangunan pada berbagai macam sektor kehidupan. Sebagai hasilnya, banyak kemajuan pada beberapa sektor yang manfaatnya telah dirasakan secara langsung oleh masyarakat. Tetapi pencapaian pembangunan tersebut belum cukup merata untuk dinikmati oleh seluruh masyarakat, terutama yang masih berada dibawah garis kemiskinan. Oleh sebab itu, pemerintah sebagai penyelenggara pemerintahan bertanggung jawab atas kelangsungan dan kesejahteraan rakyatnya melalui program-program penanggulangan kemiskinan yang berupaya untuk mengurangi tingkat kemiskinan yang terjadi di Indonesia (Nugroho, 2007).

Kemiskinan sendiri merupakan masalah yang sudah umum dihadapi oleh negara berkembang seperti Indonesia. Bahkan saat inipun kemiskinan dijadikan sebagai tolak ukur apakah suatu masyarakat sejahtera atau tidak. Dengan kata lain, kemiskinan dijadikan tema utama dalam pembangunan suatu negara dimana keberhasilannya diukur dari naik atau turunnya angka kemiskinan suatu negara tersebut. Kemiskinan terjadi karena kemampuan masyarakat pelaku ekonomi tidak sama, sehingga terdapat masyarakat yang tidak dapat ikut serta dalam proses pembangunan atau menikmati hasil-hasil pembangunan (Soegijoko, 1997).

Kemiskinan merupakan masalah pembangunan yang ditandai dengan pengangguran, keterbelakangan, dan keterpurukan. Masyarakat miskin lemah dalam kemampuan berusaha dan mempunyai akses yang terbatas kepada kegiatan sosial ekonomi (Undang Undang Nomor 25 Tahun 2000 Tentang Propenas). Permasalahan kemiskinan sangat kompleks dan upaya penanggulangannya pun harus dilakukan secara komprehensif, mencakup berbagai aspek kehidupan masyarakat, dan dilaksanakan secara terpadu (Hendriwan, 2003).

Sebagai bentuk nyata, sejak tahun 1994 pemerintah telah mengeluarkan program untuk menanggulangi masalah kemiskinan seperti, Inpres Desa



Tertinggal (IDT), Penanggulangan dalam mengatasi dampak krisis ekonomi, Beras Miskin (Raskin), Bantuan Langsung Tunai (BLT) dan sebagainya. Namun, sampai saat ini berbagai program yang telah dikeluarkan dan dijalankan pemerintah belumlah mampu mengatasi masalah kemiskinan di Indonesia. Hal ini terjadi diakibatkan program yang dicanangkan hanya menitikberatkan pada salah satu dimensi dari gejala kemiskinan seperti politik, ekonomi, sosial yang tidak menyentuh sampai akar penyebab kemiskinan, misalnya Bantuan Langsung Tunai (BLT), tetapi kurang efektif karena banyak yang salah sasaran, bahkan membuka peluang penyalahgunaan dana hingga berakibat konflik sosial di beberapa wilayah.

Dalam rangka meningkatkan efektivitas dan ketepatan sasaran penyaluran bantuan sosial serta untuk mendorong keuangan inklusif, Presiden Republik Indonesia memberikan arahan agar bantuan sosial dan subsidi disalurkan secara non tunai, dengan menggunakan sistem perbankan. Dimana keuangan inklusif sendiri menurut Bank Indonesia (2014), merupakan strategi nasional untuk mendorong pertumbuhan ekonomi melalui pemerataan pendapatan, pengentasan kemiskinan serta stabilitas sistem keuangan. Maka dari itu, pemerintah melalui Kementerian Sosial melaksanakan Program Bantuan Pangan Non Tunai atau yang disingkat dengan BPNT. Kementerian Sosial Republik Indonesia mengartikan program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) sendiri sebagai bantuan pangan dari pemerintah yang diberikan kepada Keluarga Penerima Manfaat (KPM) setiap bulannya melalui mekanisme akun elektronik yang digunakan hanya untuk membeli pangan di e-Warong KUBE PKH atau dengan pedagang bahan pangan yang bekerja sama dengan Himpunan Bank Negara yang dalam hal ini di tangani langsung oleh Bank BRI. Secara umum program ini bertujuan untuk mengurangi beban pengeluaran serta memberikan nutrisi yang lebih seimbang kepada KPM secara tepat sasaran dan tepat waktu (Kemensos, 2017).

Secara spesifik Kementerian Sosial Republik Indonesia (2017) menerangkan bahwa tujuan program BPNT adalah untuk mengurangi beban pengeluaran KPM melalui pemenuhan sebagian kebutuhan pangan, memberikan nutrisi yang lebih seimbang kepada KPM, meningkatkan ketepatan sasaran dan waktu penerimaan Bantuan Pangan bagi KPM, memberikan lebih banyak pilihan

dan kendali kepada KPM dalam memenuhi kebutuhan pangan, dan mendorong pencapaian Tujuan Pembangunan Berkelanjutan (Sustainable Development Goals/SDGs).

Dalam hal melaksanakan program BPNT, Kementerian Sosial Republik Indonesia dan Dinas Sosial di tiap provinsi maupun kota dibantu oleh Himpunan Bank Negara (HIMBARA) sebagai penyedia bantuan non tunai dan Bulog sebagai penyedia bahan kebutuhan bagi para KPM. Untuk Dinas Sosial Kota Palembang sendiri, pembagian bantuan non tunai didistribusikan hanya melalui Bank BRI, dan pendistribusiannya pun baru sebatas Kota Palembang saja. Mengingat program ini juga baru diresmikan Februari 2017 oleh Presiden Republik Indonesia. Kota Palembang memiliki 16 kecamatan yang tersebar dari Seberang Ulu sampai dengan Alang- Alang Lebar dengan jumlah Keluarga Penerima Manfaat cukup banyak yaitu berjumlah 79.396 KK. Adapun jumlah Keluarga Penerima Manfaat (KPM) menurut kecamatan yang ada di Kota Palembang terdapat di Tabel 1.1.

Tabel 1.1. Data KPM BPNT Kota Palembang tahun 2017

No.	Kecamatan	Keluarga Penerima Manfaat (KPM)
1.	Ilir Timur I	2.665
2.	Ilir Timur II	5.551
3.	Ilir Barat I	4.289
4.	Ilir Barat II	4.171
5.	Seberang Ulu I	13.590
6.	Seberang Ulu II	7.108
7.	Sukarami	4.936
8.	Sako	2.942
9.	Bukit Kecil	1.765
10.	Kemuning	2.909
11.	Kalidoni	4.228
12.	Gandus	5.501
13.	Plaju	6.246
14.	Kertapati	9.859
15.	Alang-Alang Lebar	1.894
16.	Sematang Borang	1.742
<b>Jumlah</b>		<b>79.396</b>

Sumber : Dinas Sosial Kota Palembang, 2017.

Berdasarkan pada Tabel 1.1. dapat disimpulkan bahwa Kecamatan Seberang Ulu I memiliki jumlah keluarga penerima manfaat program BPNT paling

banyak diantara kecamatan yang ada di Kota Palembang. Kecamatan Seberang Ulu I terdiri dari 10 kelurahan. Jumlah keluarga penerima manfaat program BPNT di Kecamatan Seberang Ulu I sebesar 13.590 KK. Berikut jumlah keluarga penerima manfaat program BPNT menurut kelurahan yang ada di Kecamatan Seberang Ulu I pada Tabel 1.2.

Tabel 1.2. Jumlah keluarga penerima manfaat dalam Kecamatan Seberang Ulu I tahun 2017

No.	Kelurahan	Keluarga Penerima Manfaat (KPM)
1.	1 Ulu	1.560
2.	2 Ulu	769
3.	3-4 Ulu	2.374
4.	5 Ulu	1.792
5.	7 Ulu	1.475
6.	8 Ulu	989
7.	9/10 Ulu	1.333
8.	15 Ulu	1.532
9.	Tuan Kentang	690
10.	Silaberanti	1.076
<b>Jumlah</b>		<b>13.590</b>

Sumber : Dinas Sosial Kota Palembang, 2017.

Berdasarkan Tabel 1.2 dapat dilihat bahwa Kelurahan 3-4 Ulu merupakan kelurahan yang memiliki penerima program Bantuan Pangan Non Tunai terbanyak dibandingkan dengan kelurahan-kelurahan lainnya yang berada di Kecamatan Seberang Ulu I Kota Palembang. Berdasarkan uraian tersebut, maka penulis tertarik untuk melakukan penelitian mengenai efektifitas program bantuan pangan non tunai di Kelurahan 3-4 Ulu Kecamatan Seberang Ulu I Kota Palembang.

## 1.2. Rumusan Masalah

Berdasarkan uraian diatas, maka permasalahan yang menarik untuk diteliti adalah sebagai berikut :

1. Bagaimana efektivitas pengelolaan dan pelaksanaan program BPNT di Kelurahan 3-4 Ulu Kecamatan Seberang Ulu 1 Kota Palembang.
2. Seberapa besar program BPNT dapat mengurangi tingkat pengeluaran pangan rumah tangga di Kelurahan 3-4 Ulu Kecamatan Seberang Ulu 1 Kota Palembang.

3. Adakah hubungan antara efektivitas program BPNT berkurangnya tingkat pengeluaran pangan rumah tangga di Kelurahan 3-4 Ulu Kecamatan Seberang Ulu 1 Kota Palembang.

### **1.3. Tujuan dan Kegunaan**

Berdasarkan rumusan masalah, maka dapat diketahui bahwa tujuan dari penelitian ini sebagai berikut :

1. Mengukur efektivitas pengelolaan dan pelaksanaan program BPNT di Kelurahan 3-4 Ulu Kecamatan Seberang Ulu 1 Kota Palembang yang dilihat dari persepsi keluarga penerima manfaat.
2. Mengukur seberapa besar program BPNT dapat mengurangi tingkat pengeluaran pangan rumah tangga di Kelurahan 3-4 Ulu Kecamatan Seberang Ulu 1 Kota Palembang.
3. Menganalisa hubungan antara efektivitas program BPNT dengan berkurangnya tingkat pengeluaran pangan rumah tangga di Kelurahan 3-4 Ulu Kecamatan Seberang Ulu 1 Kota Palembang

Adapun kegunaan dari penelitian ini adalah sebagai berikut :

1. Diharapkan dapat dijadikan bahan evaluasi bagi instansi terkait agar kedepannya dapat meningkatkan kualitas dan kinerja dalam pendistribusian Bantuan Pangan Non Tunai.
2. Diharapkan menjadi tambahan pustaka bagi peneliti lain yang memerlukannya di masa mendatang.
3. Untuk pribadi penulis, dapat menambah pengetahuan dan pengalaman serta sebagai syarat untuk menyelesaikan studi.

## DAFTAR PUSTAKA

- Almatsier, Sunita. 2006. *Prinsip Dasar Ilmu Gizi*. Jakarta : Gramedia
- Bank Indonesia. 2014. *Booklet Keuangan Inklusif*. Bank Indonesia. Jakarta.
- Badan Pusat Statistik. 2007. *Pola Konsumsi Keluarga*. Palembang : Badan Pusat Statistik
- Danfar. 2009. *Pengertian Efektivitas*. <http://dansite.wordpress.com>. Diakses pada tanggal 23 September 2017.
- Dumairy. 2004. *Perekonomian Indonesia*. Cetakan kelima, Penerbit Erlangga, Jakarta.
- Dumairy. 1999. *Perekonomian Indonesia*. Yogyakarta : Bagian Penerbitan Erlangga.
- Frida A.S., 2011. *Efektivitas Pelaksanaan Raskin (Beras Untuk Keluarag Miskin) studi kasus Kelurahan VI Suku Kecamatan Lubuk Sikarah Kota Solok*, Skripsi, Fakultas Pertanian Universitas Andalas, Padang.
- Hendriwan. 2003. *Penanggulangan Kemiskinan dalam Kerangka Kebijakan Desentralisasi*. [www.tripod.com](http://www.tripod.com). Diakses pada tanggal 22 September 2017.
- Herlinda. 2010. *Metodologi Penelitian*, Edisi 1. Lembaga Penelitian Universitas Sriwijaya. Indralaya
- Kementrian Sosial. 2017. *Program Bantuan Pangan Non Tunai*. [www.kemensos.go.id](http://www.kemensos.go.id). Diakses pada tanggal 22 September 2017.
- Lubis, Siti Zulfah. 2017. *Upaya Penanggulangan Kemiskinan Melalui Program Beras Miskin (studi kasus Kenagarian Tanjung Betung)*. Wahana Inovasi. Vol. 6, No. 2 : 135.
- Mahmudi. 2005. *Manajemen Kinerja Sektor Publik*. UPP AMP YKPN, Yogyakarta.
- Muana, Nanga. 2001. *Makro Ekonomi Teori, Masalah dan Kebijakan Edisi Pertama*. Jakarta : Rajawali Press.
- Nugroho. 2007. *Kebijakan Publik, Formulasi, Implementasi, dan Evaluasi*. PT. Elex Media Komputindo, Jakarta.

- Sedarmayanti, 2009. *Sumberdaya Manusia dan Produktivitas Kerja Edisi Ketiga*. Penerbit CV Pustaka Setia, Bandung.
- Septiansyah F. 2010. *Strategi Adaptasi Petani Transmigran Dalam Menghadapi Kondisi Lingkungan KTM dan Kesejahteraan Petani di Desa Sungai Rambutan Kecamatan Indralaya Utara Kabupaten Ogan Ilir*, Skripsi Fakultas Pertanian Universitas Sriwijaya, Indralaya.
- Siagian, S. P. 2002. *Kiat Meningkatkan Produktivitas Kerja*. Jakarta : Rineka Cipta.
- Soegijoko, Budi Tjahjati S. Dan bS Kusbiantoro (ed). 1997. *Bunga Rampai Perencanaan Pembangunan di Indonesia*. Bandung : Yayasan Soegijanto Soegijoko.
- Sri R, Ani. 2010. Pengantar Kebijakan Fiskal. PT. Bumi Aksara, Jakarta.
- Sugiarto. 2008. Analisis Pendapatan, Pola Konsumsi dan Kesejahteraan Petani Padi pada Basis Agroekosistem Lahan Sawah Irigasi di Perdesaan. Departemen Pertanian. Bogor
- Sukirno. Sadono. 1996. *Pengantar Teori Makro Ekonomi Edisi Kedua*. PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta.
- Tulus H. Tambunan. 2001. *Perekonomian Indonesia*. Penerbit Ghalia Indonesia. Jakarta.
- Undang Undang Nomor 25 Tahun 2000 Tentang Proenas.
- Wahyuningsih, D. 2005. *Efektivitas Pemberdayaan Masyarakat dalam Pembangunan Sarana dan Prasarana Lingkungan di Kelurahan Salaman Mloyo Kabupaten Semarang*. Tesis Program Studi Perencanaan Wilayah dan Kota, Fakultas Teknik Universitas Diponegoro, Semarang (tidak dipublikasikan). (ml.scribd.com/doc/102077557/proposal-Tesis, diakses pada tanggal 23 September 2017).