

**PENILAIAN KINERJA KABUPATEN/KOTA DI SUMATERA SELATAN
DENGAN MENGGUNAKAN *VALUE FOR MONEY***



Skripsi Oleh:

ENGGAR TUTUT MELODI

01031481619010

Akuntansi

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Meraih Gelar Sarjana Ekonomi

KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI

UNIVERSITAS SRIWIJAYA

FAKULTAS EKONOMI

2018

LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF

PENILAIAN KINERJA KABUPATEN/KOTA DI SUMATERA SELATAN

DENGAN MENGGUNAKAN *VALUE FOR MONEY*

Disusun Oleh:

Nama : Enggar Tutut Melodi

NIM : 01031481619010

Fakultas : Ekonomi

Jurusan : Akuntansi

Bidang Kajian : Akuntansi Sektor Publik

Disetujui untuk digunakan dalam Ujian Komprehensif.

Tanggal Persetujuan

Dosen Pembimbing

Tanggal

Ketua

: 22 Mei 2018



Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak., CA
NIP. 196409031994032001

Tanggal

Anggota

: 23 Mei 2018



Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak.
NIP:197303171997031002

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**PENILAIAN KINERJA KABUPATEN/KOTA DI SUMATERA SELATAN
DENGAN MENGGUNAKAN *VALUE FOR MONEY***

Disusun Oleh:

Nama : Enggar Tutut Melodi
NIM : 01031481619010
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian : Akuntansi Sektor Publik

Telah diuji dalam ujian komprehensif pada tanggal 29 Juni 2018 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Panitia Ujian Komprehensif
Palembang, 29 Juni 2018

Ketua



Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak. CA
NIP. 196409031994032001

Anggota



Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak. CA
NIP. 197303171997031002

Anggota



Dr. Tertiarto Wahyudi, S.E., MAFIS., Ak. CPA
NIP. 196310041990031002

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi



Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak. CA
NIP. 197303171997031002

SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Enggar Tutut Melodi
NIM : 01031481619010
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian : Akuntansi Sektor Publik
Fakultas : Ekonomi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang berjudul :
Penilaian Kinerja Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan dengan Menggunakan
Value For Money

Pembimbing :

Ketua : Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak., CA
Anggota : Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak
Tanggal Ujian : 29 Juni 2018

Adalah benar hasil karya Saya sendiri. Dalam Skripsi ini tidak ada kutipan
hasil karya orang lain yang tidak disebutkan sumbernya.

Demikianlah dengan sebenarnya, dan apabila pernyataan Saya ini tidak benar
dikemudian hari, Saya bersedia dicabut predikat kelulusan dan gelar
kesarjanaan.

Palembang, 29 Juni 2018

Pembuat Pernyataan



Enggar Tutut Melodi
NIM.01031481619010

MOTTO

- *“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhan mu lah engkau berharap” (QS. Al-Insyirah 6-8)*
- *“Kebanggaan kita yang terbesar adalah bukan tidak pernah gagal, tetapi bangkit kembali setiap kali kita jatuh”.*
- *“Jadilah seperti karang di lautan yang tetap kokoh diterjang ombak, walaupun demikian air laut tetap masuk ke dalam pori-porinya”.*

PERSEMBAHAN

- Untuk kedua orang tuaku tercinta, yang dengan kasih sayang, sabar dan ridho nya selalu mendoakan dan mendukungku
- Kakakku tersayang dan Saudara-Saudaraku yang selalu berdoa dan mendukungku
- Teman dekatku dan Sahabat-sahabatku
- Almamaterku, Universitas Sriwijaya..

KATA PENGANTAR

Puji Syukur Kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penelitian Skripsi ini yang berjudul "**Penilaian Kinerja Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan dengan Menggunakan *Value For Money***" dengan lancar. Skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam meraih gelar Sarjana Ekonomi program Strata Satu (S1) Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Penulisan skripsi ini dibagi dalam enam bab, terdiri dari Bab I Pendahuluan, Bab II Landasan Teori, Bab III Metode Penelitian, Bab IV Gambaran Umum Perusahaan, Bab V Hasil dan Pembahasan, dan Bab VI Kesimpulan dan Saran.

Data utama yang digunakan adalah data sekunder yang diperoleh melalui website resmi Direktorat Jendral Perimbangan Kementerian Keuangan (www.djpk.kemenkeu.go.id). Skripsi ini bertujuan untuk menilai kinerja pada Pemerintah Kabupaten dan Kota di Sumatera Selatan dengan menggunakan *Value For Money*.

Melalui penulisan ini penulis berharap dapat memberikan manfaat kepada akademisi dan masyarakat umum agar bisa menjadi bahan masukan dan pertimbangan yang berguna di masa mendatang.

Penulis



Enggar Tutut Melodi

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penelitian dan skripsi yang berjudul “Penilaian Kinerja Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan dengan menggunakan *Value For Money*”. Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam meraih gelar Sarjana Ekonomi Strata Satu (S-1) Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Selama penelitian dan penyusunan skripsi ini, penulis tidak luput dari berbagai kendala. Kendala tersebut dapat diatasi berkat bantuan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Kedua Orang tuaku tercinta (Alm) Ayahanda Aswani dan Ibunda Sunarti, SP, yang senantiasa tulus mendoakan, memotivasi, dan memberikan dukungan baik secara moral maupun finansial.
2. Bapak Prof. Dr. Taufik, S.E., M.Si., Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
3. Bapak Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak. sebagai Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
4. Ibu Hj. Rina Tjandrakirana DP, S.E, M.M., Ak sebagai Pengelola Akademik Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya Kampus Palembang.

5. Ibu Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak. sebagai Dosen Pembimbing I yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing serta memberikan saran dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak. sebagai Dosen Pembimbing II yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing serta memberikan saran dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Dr.Tertiarto Wahyudi,S.E.,MAFIS.,Ak.,CPA selaku Dosen Penguji ujian komprehensif.
8. Seluruh Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama penulis mengikuti perkuliahan di Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya Kampus Palembang.
9. Seluruh Staf dan Karyawan bagian tata usaha, dan perpustakaan Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya yang telah banyak membantu dalam semua proses yang diperlukan.
10. Kakakku Handaru Kusuma Wiasti, S.E, dan Januar, S.Kep. Adikku Iqbal Valen Royvaldo yang selalu tulus dan ikhlas mendukung dan yang tidak pernah putus mendoakanku dan menghiburku dikala lelah dan letih, yang selalu mendoakanku dan menemaniku disaat sendiri memikirkan skripsi.
12. Sahabatku Shyntia Pratiwi, S.E dan Sekar Padmarini, S.E. Terimakasih banyak, kalian worth it untuk dipertahankan.

13. Teman-teman di Jurusan Akuntansi 2016 Universitas Sriwijaya yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang membantu dalam menyelesaikan skripsi ini, semoga Allah SWT selalu melindungi dan memberikan kasih karunia-Nya kepada kita semua.

Palembang, 29 Juni 2018

Penulis,

Enggar Tutut Melodi

01031481619010

ABSTRAK

Penilaian Kinerja Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan
Dengan Menggunakan *Value For Money*

Oleh :

Enggar Tutut Melodi

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menilai apakah kinerja pada 13 Pemerintah Kabupaten dan 4 Pemerintah Kota di Sumatera Selatan sudah ekonomis, efisien, dan efektif. Dengan menggunakan *Value For Money*. Jenis penelitian ini adalah deskriptif kuantitatif. Sumber data yaitu data sekunder dan teknik pengumpulan data yaitu dokumentasi dan studi pustaka.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pada pengukuran ekonomis terjadi peningkatan kinerja tahun 2014 sebesar 52.9% dan pada tahun 2016 sebesar 100%. Pada pengukuran efisien terjadi peningkatan kinerja tahun 2014 sebesar 58.8% dan pada tahun 2016 sebesar 70.6%. Pada pengukuran efektif terjadi penurunan kinerja tahun 2014 sebesar 58.8% dan pada tahun 2016 sebesar 17.6%.

Kata Kunci: *Kinerja, Value For Money.*

Ketua



Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak
NIP. 196409031994032001

Anggota



Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak., CA
NIP. 197303171997031002

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi



Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak., CA
NIP. 197303171997031002

ABSTRACT

Assessment of Performance District and City of South Sumatera Province
using *Value For Money*

By :
Enggar Tutut Melodi

The purpose of this study is to assess whether the performance of 13 district governments and 4 city in south sumatra is economical, efficient and effective. By using *Value For Money*. Type of research is descriptive quantitative. The data sources are secondary data and data collection techniques are documentation and literature study.

The results of this study indicate that in the economic measurement, the performance improvement in 2014 is 52.9% and in 2016 100%. In the efficient measurement of performance improvement in 2014 by 58.8% and in 2016 by 70.6%. In the effective measurement, there was a decrease in performance in 2014 by 58.8% and in 2016 by 17.6%.

Keywords : *performance, value for money*

Chairwoman



Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak
NIP. 196409031994032001

Member



Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak., CA
NIP. 197303171997031002

Acknowledged by,
Head of Accounting Department



Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak., CA
NIP. 197303171997031002

SURAT PERNYATAAN

Kami dosen pembimbing skripsi menyatakan bahwa abstrak skripsi dari mahasiswa:

Nama : Enggar Tutut Melodi
NIM : 01031481619010
Jurusan : Akuntansi
Mata Kuliah : Akuntansi Sektor Publik
Judul Skripsi : Penilaian Kinerja Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan
Dengan Menggunakan *Value For Money*

Telah kami periksa cara penulisan, *grammar*, maupun susunan *tenses*-nya dan kami setuju untuk ditempatkan pada lembar abstrak.

Palembang, 29 Juni 2018

Pembimbing Skripsi

Ketua



HJ. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak
NIP. 196409031994032001

Anggota,



Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak., CA
NIP. 197303171997031002

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi



Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak., CA
NIP. 197303171997031002

RIWAYAT HIDUP

Nama Mahasiswa : Enggar Tutut Melodi
Jenis Kelamin : Perempuan
Tempat/Tanggal Lahir : Bintaran/13 September 1995
Agama : Islam
Status : Belum Menikah
Alamat Rumah : Jl. Kebun Bunga Komplek Bukit Nusa Indah Blok
R.7. RT 050 RW 007
Alamat Email : enggartututmelo@yahoo.com
Pendidikan Formal :

- SD : SD Bina Bangsa Palembang
- SMP : SMP LTI IGM Palembang
- SMA : SMA LTI IGM Palembang
- D-3 : Universitas Sriwijaya
- S-1 : Universitas Sriwijaya



DAFTAR ISI

	Halaman
PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF	ii
PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
PERNYATAAN INTEGRITAS	iv
MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
UCAPAN TERIMA KASIH	vii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
SURAT PERNYATAAN	xii
RIWAYAT HIDUP	xiii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR	xx
 BAB I PENDAHULUAN	
1.1.Latar Belakang	1
1.2.Rumusan Masalah	4
1.3.Tujuan Penelitian.....	5
1.4.Manfaat Penelitian.....	5
1.5.Sistematika Penulisan.....	6
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1.Landasan Teori.....	8
2.1.1.Teori stakeholder.....	8

2.1.2. Akuntansi Sektor Publik.....	9
2.1.2.1.Tujuan Akuntansi Sektor Publik	9
2.2 Kinerja.....	10
2.2.1 Pengertian Kinerja.....	10
2.2.2 Pengertian Pengukuran Kinerja.....	11
2.2.3 Tujuan Penilaian Kinerja	12
2.3. <i>Value For Money</i>	13
2.3.1.Pengertian <i>Value For Money</i>	13
2.3.2.Tujuan <i>Value For Money</i>	17
2.4 APBD	18
2.4.1 Struktur APBD	19
2.5.Penelitian Terdahulu	21
2.6.Kerangka Penelitian	27
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1.Desain Penelitian.....	28
3.2.Objek Penelitian.....	28
3.3.Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	28
3.4.Teknik Analisis Data	29
3.5.Definisi Operasional Variabel	30
BAB IV GAMBARAN UMUM PERUSAHAAN	
4.1.Sejarah Perusahaan.....	32
4.2.Visi, Misi dan Tujuan Perusahaan.....	45
4.2.1.Visi	45
4.2.2.Misi.....	45
4.2.3.Tujuan.....	45

BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN

1.Kabupaten Banyuasin.....	47
2.Kabupaten Empat Lawang	55
3.Kabupaten Lahat	61
4.Kabupaten Muara Enim	67
5.Kabupaten Musi Banyuasin	73
6.Kabupaten Musi Rawas.....	79
7.Kabupaten Musi Rawas Utara	86
8.Kabupaten Ogan Ilir	92
9.Kabupaten Ogan Komering Ilir.....	98
10.Kabupaten Ogan Komering Ulu.....	105
11.Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan	111
12.Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur.....	117
13.Kabupaten PALI.....	124
14.Kota Lubuk Linggau	130
15.Kota Pagar Alam	136
16.Kota Palembang	142
17.Kota Prabumulih	148
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	
6.1.Kesimpulan.....	163
6.2.Saran	164
DAFTAR PUSTAKA	165

DAFTAR TABEL

Tabel 1. APBD dan RAPBD Kabupaten Banyuasin.....	47
Tabel 1.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Banyuasin	48
Tabel 1.2 Rasio Efisiensi Kabupaten Banyuasin.....	51
Tabel 1.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Banyuasin	53
Tabel 2. APBD dan RAPBD Kabupaten Empat Lawang	55
Tabel 2.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Empat Lawang.....	56
Tabel 2.2 Rasio Efisiensi Kabupaten Empat Lawang	57
Tabel 2.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Empat Lawang.....	59
Tabel 3. APBD dan RAPBD Kabupaten Lahat.....	61
Tabel 3.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Lahat	62
Tabel 3.2 Rasio Efisiensi Kabupaten Lahat	63
Tabel 3.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Lahat.....	65
Tabel 4. APBD dan RAPBD Kabupaten Muara Enim.....	67
Tabel 4.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Muara Enim	68
Tabel 4.2 Rasio Efisiensi Kabupaten Muara Enim	70
Tabel 4.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Muara Enim.....	71
Tabel 5. APBD dan RAPBD Kabupaten Musi Banyuasin.....	73
Tabel 5.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Musi Banyuasin	74
Tabel 5.2 Rasio Efisiensi Kabupaten Musi Banyuasin	75
Tabel 5.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Musi Banyuasin	77
Tabel 6. APBD dan RAPBD Kabupaten Musi Rawas.....	79
Tabel 6.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Musi Rawas	80
Tabel 6.2 Rasio Efisiensi Kabupaten Musi Rawas.....	82
Tabel 6.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Musi Rawas	83

Tabel 7. APBD dan RAPBD Kabupaten Musi Rawas Utara.....	86
Tabel 7.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Musi Rawas Utara	87
Tabel 7.2 Rasio Efisiensi Kabupaten Musi Rawas Utara.....	88
Tabel 7.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Musi Rawas Utara	90
Tabel 8. APBD dan RAPBD Kabupaten Ogan Ilir (OI)	92
Tabel 8.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Ogan Ilir (OI).....	93
Tabel 8.2 Rasio Efisiensi Kabupaten Ogan Ilir (OI).....	94
Tabel 8.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Ogan Ilir (OI).....	96
Tabel 9. APBD dan RAPBD Kabupaten Ogan Komering Ilir (OKI)	98
Tabel 9.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Ogan Komering Ilir (OKI).....	99
Tabel 9.2 Rasio Efisiensi Kabupaten Ogan Komering Ilir (OKI).....	101
Tabel 9.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Ogan Komering Ilir (OKI).....	102
Tabel 10. APBD dan RAPBD Kabupaten Ogan Komering Ulu (OKU)	105
Tabel 10.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Ogan Komering Ulu (OKU).....	106
Tabel 10.2 Rasio Efisiensi Kabupaten Ogan Komering Ulu (OKU)	107
Tabel 10.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Ogan Komering Ulu (OKU).....	109
Tabel 11. APBD dan RAPBD Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan	111
Tabel 11.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan	112
Tabel 11.2 Rasio Efisiensi Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan.....	114
Tabel 11.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan	115
Tabel 12. APBD dan RAPBD Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur.....	117
Tabel 12.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur	118
Tabel 12.2 Rasio Efisiensi Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur	120
Tabel 12.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur	121
Tabel 13. APBD dan RAPBD Kabupaten PALI.....	124

Tabel 13.1 Rasio Ekonomis Kabupaten PALI	125
Tabel 13.2 Rasio Efisiensi Kabupaten PALI	126
Tabel 13.3 Rasio Efektivitas Kabupaten PALI	127
Tabel 14. APBD dan RAPBD Kota Lubuk Linggau	130
Tabel 14.1 Rasio Ekonomis Kota Lubuk Linggau.....	131
Tabel 14.2 Rasio Efisiensi Kota Lubuk Linggau	132
Tabel 14.3 Rasio Efektivitas Kota Lubuk Linggau.....	133
Tabel 15. APBD dan RAPBD Kota Pagar Alam	136
Tabel 15.1 Rasio Ekonomis Kota Pagar Alam.....	137
Tabel 15.2 Rasio Efisiensi Kota Pagar Alam.....	139
Tabel 15.3 Rasio Efektivitas Kota Pagar Alam.....	140
Tabel 16. APBD dan RAPBD Kota Palembang	142
Tabel 16.1 Rasio Ekonomis Kota Palembang.....	143
Tabel 16.2 Rasio Efisiensi Kota Palembang	144
Tabel 16.3 Rasio Efektivitas Kota Palembang.....	146
Tabel 17. APBD dan RAPBD Kota Prabumulih.....	148
Tabel 17.1 Rasio Ekonomis Kota Prabumulih	149
Tabel 17.2 Rasio Efisiensi Kota Prabumulih	150
Tabel 17.3 Rasio Efektivitas Kota Prabumulih.....	152
Tabel 18 Rekapitulasi Pengukuran Ekonomis	154
Tabel 18.1 Perkembangan Kriteria Ekonomis	155
Tabel 19 Rekapitulasi Pengukuran Efisien	157
Tabel 19.1 Perkembangan Kriteria Efisien	158
Tabel 20 Rekapitulasi Pengukuran Efektivitas	160
Tabel 20.1 Perkembangan Kriteria Efektivitas	161

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Banyuasin	50
Gambar 1.2 Rasio Efisien Kabupaten Banyuasin	52
Gambar 1.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Banyuasin	54
Gambar 2.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Empat Lawang	57
Gambar 2.2 Rasio Efisien Kabupaten Empat Lawang	58
Gambar 2.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Empat Lawang	60
Gambar 2.4 Kerangka Pemikiran	27
Gambar 3.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Lahat	63
Gambar 3.2 Rasio Efisien Kabupaten Lahat	64
Gambar 3.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Lahat	66
Gambar 4.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Muara Enim	69
Gambar 4.2 Rasio Efisien Kabupaten Muara Enim	71
Gambar 4.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Muara Enim	72
Gambar 5.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Musi Banyuasin	75
Gambar 5.2 Rasio Efisien Kabupaten Musi Banyuasin	76
Gambar 5.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Musi Banyuasin	78
Gambar 6.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Musi Rawas	81
Gambar 6.2 Rasio Efisien Kabupaten Musi Rawas	83
Gambar 6.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Musi Rawas	85
Gambar 7.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Musi Rawas Utara.....	88
Gambar 7.2 Rasio Efisien Kabupaten Musi Rawas Utara	90
Gambar 7.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Musi Rawas Utara	91
Gambar 8.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Ogan Ilir.....	94
Gambar 8.2 Rasio Efisien Kabupaten Ogan Ilir.....	95

Gambar 8.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Ogan Ilir.....	97
Gambar 9.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Ogan Komering Ilir.....	100
Gambar 9.2 Rasio Efisien Kabupaten Ogan Komering Ilir.....	102
Gambar 9.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Ogan Komering Ilir.....	104
Gambar 10.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Ogan Komering Ulu	107
Gambar 10.2 Rasio Efisien Kabupaten Ogan Komering Ulu	108
Gambar 10.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Ogan Komering Ulu	110
Gambar 11.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan....	113
Gambar 11.2 Rasio Efisien Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan.....	115
Gambar 11.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan...	116
Gambar 12.1 Rasio Ekonomis Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur	119
Gambar 12.2 Rasio Efisien Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur	121
Gambar 12.3 Rasio Efektivitas Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur	123
Gambar 13.1 Rasio Ekonomis Kabupaten PALI	126
Gambar 13.2 Rasio Efisien Kabupaten PALI	127
Gambar 13.3 Rasio Efektivitas Kabupaten PALI	129
Gambar 14.1 Rasio Ekonomis Kota Lubuk Linggau	132
Gambar 14.2 Rasio Efisien Kota Lubuk Linggau	133
Gambar 14.3 Rasio Efektivitas Kota Lubuk Linggau	134
Gambar 15.1 Rasio Ekonomis Kota Pagar Alam	138
Gambar 15.2 Rasio Efisien Kota Pagar Alam	140
Gambar 15.3 Rasio Efektivitas Kota Pagar Alam	141
Gambar 16.1 Rasio Ekonomis Kota Palembang	144
Gambar 16.2 Rasio Efisien Kota Palembang	145
Gambar 16.3 Rasio Efektivitas Kota Palembang	147

Gambar 17.1 Rasio Ekonomis Kota Prabumulih	150
Gambar 17.2 Rasio Efisien Kota Prabumulih	151
Gambar 17.3 Rasio Efektivitas Kota Prabumulih	153

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Era globalisasi merupakan sesuatu yang tidak dapat dihindari oleh seluruh masyarakat dunia. Bangsa Indonesia sebagai bagian dari masyarakat dunia memiliki kewajiban untuk secara terus-menerus berpartisipasi dalam mewujudkan pemerintahan yang baik (*good governance*). Pemerintahan yang baik ditandai dengan adanya tiga elemen yaitu transparansi, partisipasi dan akuntabilitas. Transparansi dibangun atas dasar kebebasan memperoleh informasi. Partisipasi adalah mengikutsertakan keterlibatan masyarakat dalam pembuatan keputusan baik secara langsung maupun tidak langsung melalui lembaga perwakilan yang dapat menyalurkan aspirasi masyarakat tersebut. Sedangkan akuntabilitas merupakan pertanggungjawaban kepada publik atas setiap aktivitas yang dilakukan. Perlu kita sadari bahwa pentingnya penyajian laporan keuangan pemerintah sebagai bagian dari akuntabilitas dan transparansi. (Dinas Pertanian : SAP berbasis akrual)

Organisasi sektor publik saat ini tengah menghadapi tekanan untuk lebih efisien dan ekonomis dalam memperhitungkan biaya ekonomi dan biaya social dalam pembangunan sosial. Apalagi pada saat ini banyaknya isu-isu negatif tentang pengelolaan dana oleh organisasi sektor publik. Berbagai tuntunan tersebutlah menyebabkan ilmu akuntansi dapat dengan cepat diterima dan diakui sebagai ilmu yang sangat dibutuhkan untuk mengelola urusan-urusan publik.

Akuntansi sektor publik pada awalnya merupakan aktivitas yang terspesialisasi dari suatu profesi yang relatif kecil, namun demikian saat ini akuntansi sektor publik sedang mengalami proses untuk menjadi disiplin ilmu yang lebih dibutuhkan dan substansial keberadaannya. (Mahsun 2011: 7)

Selama ini sektor publik tidak luput dari tuduhan sebagai sarana korupsi, kolusi, nepotisme, dan sumber pemborosan negara. Pemerintah sebagai salah satu organisasi sektor publik pun tidak luput dari tuduhan ini. Organisasi sektor publik pemerintah merupakan lembaga yang menjalankan roda pemerintahan pengelolaan dana yang sumber legitimasinya berasal dari masyarakat. (Mahsun 2011: 20). Oleh karena itu, kepercayaan yang diberikan oleh masyarakat kepada penyelenggara pemerintahan haruslah diimbangi dengan adanya pemerintahan yang bersih.

Seiring dengan munculnya tuntutan dari masyarakat agar organisasi sektor publik mempertahankan kualitas, profesionalisme, dan akuntabilitas publik serta *value for money* dalam menjalankan aktivitasnya serta untuk menjamin dilakukannya pertanggungjawaban publik oleh organisasi sektor publik. Sekarang ini organisasi sektor publik memang tengah menghadapi tekanan untuk lebih efisien dalam memperhitungkan biaya ekonomi dan biaya serta dampak negatif dari aktivitas yang dilakukan karena akan berdampak pada pengeluaran yang cukup besar dalam anggaran belanja rutin. (Bastian : 2010)

Value for Money merupakan inti pengukuran kinerja pada organisasi pemerintah. Kinerja pemerintah tidak dapat dinilai dari sisi *output* yang dihasilkan, tetapi harus mempertimbangkan *input*, *output* dan *outcome* secara

bersama-sama. Metode pengukuran ekonomi, efisien, efektifitas (*value for money*) pada organisasi sektor publik dan pelaksanaan pemerintah yang baik (*good governance*). Implementasi konsep pengukuran ekonomi, efisien dan efektivitas diyakini dapat memperbaiki akuntabilitas sektor publik dalam penyusunan anggaran. Tujuan dari *Value for Money* ini sendiri yaitu untuk meningkatkan akuntabilitas lembaga sektor publik dan untuk perbaikan kinerja pemerintah. Akuntabilitas bukan hanya sekedar kemampuan menunjukkan bagaimana uang publik dibelanjakan, akan tetapi meliputi kemampuan yang menunjukkan bahwa uang publik tersebut telah dibelanjakan secara ekonomis, efisien, dan efektif. (Bastian : 2010)

Penelitian mengenai penilaian kinerja dengan menggunakan konsep *Value For Money* telah banyak dilakukan. Tetapi dari beberapa penelitian terdahulu, masih terdapat perbedaan hasil dari pengukuran tingkat ekonomi, efisien, dan efektivitas diberbagai organisasi sektor publik.

Penelitian yang dilakukan oleh Nugrahani (2007) Analisis Penerapan Konsep *Value for Money* Pada Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta menyatakan bahwa kinerja Pemda DIY dengan menggunakan konsep *value for money*, maka kinerja keuangan Pemda DIY cukup ekonomis dan efisien tetapi kurang efektif.

Penelitian Ardila dan Putri (2015) “ Analisis Kinerja Keuangan dengan Pendekatan *Value For Money* pada Pengadilan Tinggi Tebing Tinggi. Hasil penelitian ini menunjukkan Tingkat ekonomis yang dicapai menunjukkan nilai 96,19 %, berdasarkan tabel kriteria ekonomis kinerja keuangan berada pada

kriteria kurang ekonomis. Tingkat efisiensi yang dicapai menunjukkan nilai 100 %, berdasarkan nilai kriteria efisiensi kinerja keuangan berada pada kriteria kurang efisien. Tingkat efektivitas yang dicapai menunjukkan nilai 96,19 %, berdasarkan nilai kriteria efektivitas kinerja keuangan berada pada kriteria efektif.

Penelitian yang dilakukan penulis mengacu kepada penelitian yang telah dilakukan oleh Khikmah (2014). Penelitian oleh Khikmah (2014) merupakan penelitian kualitatif dengan objek yang diteliti adalah ringkasan Realisasi APBD dan Anggaran APBD Kabupaten Lamongan periode tahun 2009-2013.

Berdasarkan latar belakang yang telah dijelaskan, maka peneliti tertarik untuk melakukan penelitian yang berjudul “ **Penilaian Kinerja Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan dengan Menggunakan *Value For Money*** “

1.2 Rumusan Masalah

Berdasarkan uraian dari latar belakang di atas, maka penulis merumuskan masalah pokok penelitian ini adalah: Bagaimana kinerja keuangan APBD Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan periode tahun 2014-2016 ditinjau dari segi ekonomi, efisien, dan efektivitas?

1.3 Tujuan Penelitian

Untuk menganalisis penerapan *Value for Money* dalam Penilaian Kinerja Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah pada Kabupaten/kota di Sumatera Selatan periode tahun 2014-2016.

1.4 Manfaat Penelitian

Penulis berharap bahwa penelitian ini dapat memberikan manfaat praktis dan teoritis. Manfaat teoritis ditujukan untuk pembaca maupun dunia akademik. Manfaat praktis ditujukan untuk organisasi sebagai pihak internal serta pihak eksternal lainnya yang akan menggunakan hasil analisa sebagai bahan pertimbangan keputusan.

1. Manfaat Teoritis

Penelitian ini diharapkan dapat menjadi sarana pemikiran dalam memperkaya pengetahuan di bidang akuntansi serta diharapkan dapat menambah wawasan dan pengetahuan serta sebagai panduan bagi peneliti selanjutnya yang melakukan penelitian pada objek atau masalah yang sama.

2. Manfaat Praktis

Hasil penelitian ini diharapkan nantinya dapat memberikan sumbangsih dalam rangka mengevaluasi kinerja keuangan Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan yang dilihat dari sisi ekonomis, efisien, dan efektifitas.

1.5. Sistematika Penelitian

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyajikannya dalam enam bab, dimana tiap bab akan disusun secara sistematis sehingga menggambarkan hubungan antara satu bab dengan bab lainnya, yaitu :

BAB I : PENDAHULUAN

Dalam bab ini dijelaskan mengenai latar belakang, perumusan masalah, tujuan penelitian, manfaat penelitian, dan sistematika penulisan.

BAB II : LANDASAN TEORI

Bab ini berisi tentang landasan teori yang menguraikan teori-teori penelitian, Tujuan *Value For Money*, Kriteria Ekonomi, Efektif. dan efisien

BAB III : METODE PENELITIAN

Bab ini menjelaskan tentang lokasi penelitian, metode pengumpulan data, jenis dan sumber data, dan metode analisis data.

BAB IV : GAMBARAN UMUM PERUSAHAAN

Bab ini berisi tentang gambaran umum Kabupaten kota di Sumatera Selatan, termasuk di dalamnya sejarah, struktur organisasi, visi dan misi organisasi, dan tujuan organisasi.

BAB V : ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN

Bab ini menguraikan analisis data mencakup penilaian kinerja yang diukur dari segi ekonomi, efektif, dan efisien pada kabupaten kota disumatera selatan.

BAB VI : PENUTUP

Bab ini berisi kesimpulan dan saran penulis setelah melakukan penelitian.

Daftar Pustaka

- Abdul, Halim. (2012). *Akuntansi Keuangan Daerah*. Salemba Empat : Jakarta.
- Agustin, risa dwi.,& Anang Subardjo. 2017."Konsep *Value For Money* dalam mengukur Kinerja Pelayanan Sektor Publik ". *Jurnal Ilmu dan Riset Akuntansi Volume 6, Nomor 6, Juni 2017*.
- Andriani, Sri. 2012. "PENGUKURAN KINERJA DENGAN PRINSIP *VALUE FOR MONEY* PEMERINTAH KOTA BATU". *Jurnal Ekonomi dan Bisnis Vol.3*.
- Ardila, Isna.,& Ayu Anindya Putri. 2015. "Analisis Kinerja Keuangan dengan Pendekatan *Value For Money* pada Pengadilan Tinggi Tebing Tinggi". *JURNAL RISET AKUNTANSI DAN BISNIS Volume 15 No.1/ Maret 2015*.
- Bastian, Indra. 2010. *Akuntansi Sektor Publik sebuah pengantar*. Jakarta : Penerbit Erlanga.
- Bastian, Indra. 2010. *Audit Sektor Publik*. Jakarta : Penerbit Salemba Empat.
- Bambang, luntungan. 2014. "*Analisis pengaruh pendapatan asli daerah (PAD) terhadap pertumbuhan ekonomi di provinsi sulawesi selatan*". *Jurnal Berkala Ilmiah Efisiensi Volume 16 No. 02 Tahun 2016*
- Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura Prov.SUMSEL. 2014. *Buku Pengelolaan Administrasi Belanja Pegawai Pada Satuan Kerja*. Palembang : Penerbit Dinas Pertanian SUMSEL.
- Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura Prov.SUMSEL. 2014. *Standar Akuntansi Pemerintah Berbasis Akrual*. Palembang : Penerbit Dinas Pertanian SUMSEL.
- Insukindro, dkk (1994). Analisis Kinerja Keuangan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Tasikmalaya. *Jurnal E-Riset*. Vol. 4, No 2, Januari 2010.
- Kurrohman, Taufik. 2013. *Evaluasi Penganggaran Berbasis Kinerja Melalui Kinerja Keuangan Yang Berbasis Value for Money Di Kabupaten/Kota Di Jawa Timur*. *Jurnal Dinamika Akuntansi*. Vol. 5,No 1, Maret 2010, pp.1-11.
- Mardiasmo. 2009. *Akuntansi Sektor Publik*. Yogyakarta: Andi Yogyakarta.
- Mahmud. 2011. *Metode Penelitian Pendidikan*. Bandung: Pustaka Setia.
- Mahmudi. 2007. *Analisis Laporan Keuangan Pemerintah Daerah*. Yogyakarta: UPP STIM YKPN.

- Mahsun, Mohamad. 2006. *Akuntansi Sektor Publik* (Ed.3). Penerbit BPFE Yogyakarta.
- Nunu, Arson ABD. Rasyid. 2011. "Analisis tingkat kemandirian, efektivitas, efisiensi pendapatan asli daerah (PAD) pada pemerintah kabupaten morowari". *Jurnal E-Riset*. Vol. 9, No 2, Januari 2010.
- Nugrahani, Tri Siwi. 2007. "Analisis Penerapan Konsep *Value for Money* pada Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta". *jurnal volume 1,2007.Hlm 1-11*.
- Nirzawan. (2011). *Tinjauan umum terhadap sistem pengelolaan Keuangan Daerah di Bengkulu Utara, Manajemen Keuangan Daerah*. UPP YKPN: Yogyakarta
- Purwiyanti, Dwi. 2017. "Analisis Kinerja Berbasis Konsep *Value For Money* pada kegiatan Fisik Pekerjaan irigasi Donggala Kodi (Study di Dinas Pekerjaan Umum Kota Palu)". *E Jurnal Katalogis, Volume 5 Nomor 3, Maret 2017 hlm 190-200. ISSN: 2302-2019*.
- Putra, Agus Purnomo Adi.,& Ni Gusti Putu Wirawati. 2015. "Penilaian Kinerja Berbasis *Value For Money* atas Penerimaan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Tabanan". *E-jurnal Akuntansi Universitas Udayana. 11.1 (2015): 252-268. ISSN : 2302-8556*.
- Sari, Nindy Cahya Feriska. 2014. "Analisis Pengukuran Kinerja Pemerintah Daerah dengan menggunakan Prinsip *Value For Money*". *Jurnal Universitas Brawijaya*.
- Sulastiningsih.,& Ida sulistiyowati. 2015 . "Pengukuran Kinerja Berbasis *Value For Money* (Studi pada SMP NEGERI 2 Banjarnegara)". *JURNAL KAJIAN BISNIS VOL. 23, NO. 1, 2015, 1 – 13*.
- Sulistyanto, Andhi., Isharijadi.,& Elva Nuraina. 2013. "Analisis Pengukuran Kinerja dengan Pendekatan *Value For Money* sebagai perwujudan *Good Governance* pada Dinas Kesehatan Kota Madiun". *THE 2nd FORUM ILMIAH PENDIDIKAN AKUNTANSI IKIP PGRI MADIUN, 6 Oktober 2013, ISSN: 2337-9723*.
- Sunyoto, Danang. 2013. *Metodelogi Penelitian Akuntansi*. Yogyakarta : Rafika Aditama.
- Ulum, Ihyaul. 2009. Analisis Inter-relasi antar Komponen *Intellectual Capital* dan Kinerja Keuangan Perusahaan. *Journal of Intellectual Capital*.

Utari, Nuraeni. 2009. *Studi Fenomenologis Tentang Proses Penyusunan Anggaran Berbasis Kinerja Pada Pemerintah Kabupaten Temanggung*. Jurnal Akuntansi Vol.7. No.4 Maret.