

**PENGELOLAAN ANGGARAN PROGRAM PENINGKATAN
PROMOSI DAN KERJASAMA INVESTASI TAHUN 2016
(Studi pada Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu
Satu Pintu Kota Palembang)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
dalam Menempuh Derajat Sarjana S-1
Ilmu Administrasi Negara**



Oleh :

**AMEYLIA KURNYANTI
07011281419193**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
2018**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

**PENGELOLAAN ANGGARAN PROGRAM PENINGKATAN
PROMOSI DAN KERJASAMA INVESTASI TAHUN 2016**

**(Studi pada Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu
Satu Pintu Kota Palembang)**

SKRIPSI

**Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana S-1
Ilmu Administrasi Negara**

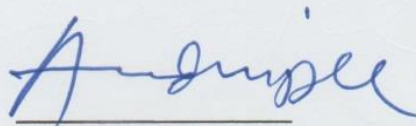
Oleh:

**AMEYLIA KURNYANTI
07011281419193**

Telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing, Mei 2018

Pembimbing I

**Dr. Andy Alfatih, MPA.
NIP. 196012241990011001**



Pembimbing II

**Hoirun Nisyak, S.Pd., M.Pd.
NIP. 197803022002122002**



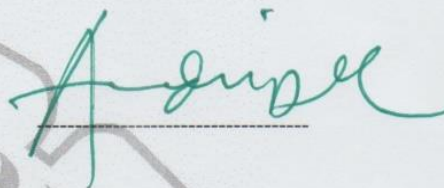
HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul “*Pengelolaan Anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi Tahun 2016 (Studi Pada Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang)*” telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Ujian Komprehensif Skripsi Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya pada tanggal 15 Mei 2018.

Indralaya, 15 Mei 2018

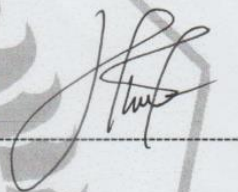
Ketua:

Dr. Andy Alfatih, MPA.
NIP. 196012241990011001



Anggota:

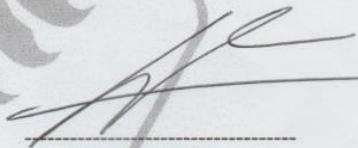
1. Hoirun Nisyak, S.Pd., M.Pd.
NIP. 197803022002122002



2. Dra. Retno Susilowati, MM.
NIP. 195905201985032003

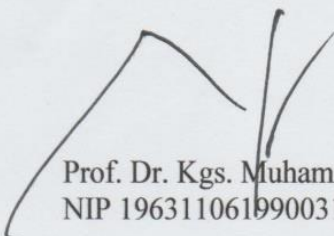


3. Dra. Martina, M.Si.
NIP. 196603051993022001



Mengetahui,
Dekan FISIP

Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara



Prof. Dr. Kgs. Muhammad Sobri, M.Si.
NIP 196311061990031001



Zailani Surya Marpaung, S.Sos. M.PA
NIP 198108272009121002

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Dan sekiranya bukan karena karunia Allah dan rahmat-Nya kepadamu (niscaya kamu akan menemui kesulitan). Dan sesungguhnya Allah Maha Penerima Taubat, Mahabijaksana.”

(QS. 24:10)

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

- 1. Kedua orang tuaku, Ayahanda Effyan dan Ibunda Tuti Heryani**
- 2. Adik-adikku, Aisyah Putri Agustiyani dan Muhammad Rizki Ramadhan**
- 3. Sahabat-sahabatku**
- 4. Almamater kebanggaanku**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum wr. wb.

Segala puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Pengelolaan Anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi Tahun 2016 (Studi pada Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang)”. Skripsi ini dibuat sebagai syarat untuk mendapatkan gelar sarjana S-1 dalam bidang Ilmu Administrasi Negara pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Sriwijaya. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini jauh dari kata sempurna serta tidak terlepas dari kendala-kendala. Penulis mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Kedua orang tuaku, Ayahanda Effyan dan Ibunda Tuti Heryani yang selalu memberikan doa dan dukungannya kepada penulis tiada henti;
2. Bapak Prof. Dr. Kgs. M. Sobri, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya, Bapak Prof. Dr. Alfitri, M.Si. selaku Wakil Dekan I, bapak Sofyan Effendi, S.IP, M.Si. selaku Wakil Dekan II, dan Bapak Dr. Andy Alfatih, MPA selaku Wakil Dekan III Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya;
3. Bapak Dr. Raniasa Putra, S.IP., M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara dan Ibu Dra. Martina M.Si. selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya periode 2014-2018;
4. Ibu Dr. Lili Erina, M.Si. selaku dosen Pembimbing Akademik penulis;
5. Bapak Dr. Andy Alfatih, MPA. dan Ibu Hoirun Nisyak, S.Pd., M.Pd. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan kritik, masukan dan saran yang membangun bagi penulis;
6. Ibu Dr. Nurmah Semil, M.Si dan Ibu Dra. Martina, M.Si selaku dosen pembahas seminar proposal yang telah memberikan saran dan masukan dalam pembuatan skripsi ini;
7. Ibu Dra. Retno Susilowati, M.Si dan Ibu Dra. Martina, M.Si selaku dosen pembahas ujian skripsi;
8. Bapak dan ibu dosen serta segenap staf pegawai Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya;
9. Pegawai dan staf Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang yang telah memberikan izin penelitian serta membantu penulis dalam memperoleh data dan informasi;
10. Semua keluarga dan sahabat yang telah memberikan semangat serta doa.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan sehingga skripsi ini dapat selesai sebagaimana mestinya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Wassalamu'alaikum wr. wb.

Palembang, Mei 2018

Penulis

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh penyelenggaraan promosi peluang penanaman modal yang tidak terlaksana sesuai target, serta realisasi anggaran program yang belum optimal. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengelolaan anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi di Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam dan studi dokumentasi. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori pengelolaan keuangan menurut Ahmad Yani, di mana pengelolaan keuangan dapat dilihat berdasarkan tiga dimensi, yaitu perencanaan dan penganggaran; pelaksanaan dan penatausahaan; serta pertanggungjawaban. Berdasarkan hasil penelitian di lapangan menunjukkan bahwa perencanaan dan penganggaran serta pelaksanaan dan penatausahaan anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi belum baik, sedangkan pertanggungjawaban yang dilakukan belum cukup baik. Kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa pengelolaan anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi di Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016 tidak berjalan dengan baik. Penelitian ini memberikan saran agar pengelolaan anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi dapat berjalan dengan baik maka: (1) perlu dibuat Standar Operasional Prosedur untuk kegiatan pengembangan potensi unggulan daerah, (2) perencanaan dan pelaksanaan harus dilaksanakan dengan memperhatikan asas efektivitas dan efisiensi, serta (4) perlu adanya peningkatan pengawasan dari internal Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang.

Kata kunci: *Pengelolaan, Anggaran, Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi*

ABSTRACT

This research is motivated by promotion of investment opportunities that are not implemented according to the target, and the realization of program budget that was not optimal. This study aims to determine the budget management of Promotion Enhancement and Investment Cooperation Program at Investment and One Door Integrated Services Office of Palembang in 2016. The method that used in this study is a qualitative method. Data collection techniques were conducted through in-depth interviews and documentation studies. The theory that used in this research is the theory of financial management by Ahmad Yani, where financial management can be viewed based on three dimensions, they are planning and budgeting; implementation and administration; and accountability. Based on the results of research in the field shows that planning and budgeting, also implementation and administration of Promotion Enhancement and Investment Cooperation Program budget was not good enough, also accountability was not good enough. The conclusion of this research is that the budget management of Promotion Enhancement and Investment Cooperation Program at The Investment and One Door Integrated Services Office of Palembang in 2016 did not work well. In order to run budget management of Promotion Enhancement and Investment Cooperation Program well, this research suggests to: (1) design the Standard Operating Procedures for region potential development activities, (2) planning and implementation should be carried out with due regard to the effectiveness and efficiency principles, and (4) increase supervision from the internal of Investment and One Door Integrated Services Office Palembang itself.

Keywords: *Management, Budget, Promotion Enhancement and Investment Cooperation Program*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
DAFTAR SINGKATAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2 Manfaat Praktis	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Landasan Teori	8
2.2 Pengelolaan Anggaran.....	8
2.3 Teori Pengelolaan Anggaran	12
2.3.1 Teori Menurut Ahmad Yani	12
2.3.2 Teori Menurut Nurlan Darise	14
2.3.3 Teori Menurut Mardiasmo	17
2.3.4 Teori Menurut Rahardjo Adisasmita	18
2.4 Teori yang Digunakan dalam Penelitian	20
2.5 Kerangka Teori.....	21
2.6 Kerangka Pemikiran	23
2.7 Hipotesis Deskriptif.....	28
2.8 Penelitian Terdahulu.....	28
BAB III METODE PENELITIAN	30
3.1 Desain Penelitian	30
3.2 Definisi Konsep	30
3.3 Fokus Penelitian	31
3.4 Unit Analisis Data	32
3.5 Data dan Sumber Data.....	33
3.5.1 Data.....	33
3.5.2 Sumber Data	33
3.6 Informan Penelitian	34
3.7 Teknik Pengumpulan Data	34
3.8 Teknik Keabsahan Data.....	35
3.9 Teknik Analisis Data	36

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	38
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	38
4.1.1 Gambaran Umum Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang	38
4.1.1.1 Sejarah Singkat	38
4.1.1.2 Visi dan Misi.....	39
4.1.1.3 Susunan Organisasi, Tugas Pokok dan Fungsi	40
4.1.1.4 Sumber Daya Manusia.....	45
4.1.2 Gambaran Umum Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi	46
4.1.3 Gambaran Umum Potensi dan Peluang Investasi di Kota Palembang	48
4.2 Pembahasan	52
4.2.1 Dimensi Perencanaan dan Penganggaran	53
4.2.2 Dimensi Pelaksanaan dan Penatausahaan	65
4.2.3 Dimensi Pertanggungjawaban.....	76
 BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	 83
5.1 Kesimpulan.....	83
5.2 Saran	84
 DAFTAR PUSTAKA	 85
LAMPIRAN	88

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1.1 Realisasi Penyelenggaraan Promosi Peluang Penanaman Modal	5
1.2 Rincian Realisasi Anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi di Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016	6
2.1 Rencana Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi Tahun 2016	25
2.2 Rencana Kegiatan dan Anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi Tahun 2016.....	25
2.3 Dimensi Pelaksanaan dan Penatausahaan Anggaran.....	26
2.4 Dimensi Pertanggungjawaban	27
2.5 Penelitian Terdahulu.....	29
3.1 Fokus Penelitian	31
4.1 Jumlah PNS Berdasarkan Golongan.....	45
4.2 Jumlah PNS Berdasarkan Jabatan	46
4.3 Jumlah PNS Berdasarkan Pendidikan	46
4.4 Standar Operasional Prosedur (SOP)	53
4.5 Rencana Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi	57
4.6 Perencanaan Anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi .	62
4.7 Rincian Anggaran yang Tersedia untuk Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi Tahun 2016.....	64
4.8 Capaian Pelaksanaan Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi	66
4.9 Pelaksanaan Anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi..	70
4.10 Perubahan Anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi...	71
4.11 Penatausahaan Pengeluaran.....	74
4.12 Komponen Laporan Pertanggungjawaban Keuangan	77
4.13 Pemeriksaan Keuangan.....	81

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Alur Kerangka Pemikiran.....	28
2. Struktur Organisasi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang	40
3. Rencana 9 Kawasan Strategis.....	49
4. Pulo Kemaro.....	51
5. Standar Operasional prosedur (SOP) Pameran Investasi	54
6. SOP Penyusunan Laporan Keuangan	55
7. Dokumen Rencana Strategis DPMPTSP Kota Palembang	58
8. Rencana Kerja dan Anggaran (RKA) DPMPTSP Kota Palembang	63
9. Buku Investasi	67
10. Pelaksanaan Pameran Investasi oleh DPMPTSP Kota Palembang.....	68
11. Dokumen Pelaksanaan Perubahan Anggaran	70
12. SIMDA DPMTSPSP Kota Palembang.....	73
13. Neraca.....	78
14. Laporan Keuangan DPMPTSP Kota Palembang	79

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
1. Surat Tugas	89
2. Surat Keputusan Penunjukan Dosen Pembimbing	90
3. Surat Izin Penelitian	91
4. Surat Persetujuan Izin Penelitian	92
5. Kartu Bimbingan Usulan Skripsi	93
6. Lembar Revisi Seminar Proposal	95
7. Kartu Bimbingan Skripsi	99
8. Pedoman Wawancara	101
9. Rencana Kerja dan Anggaran Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016	103
10. Dokumen Pelaksanaan Anggaran Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016	105
11. Laporan Realisasi Anggaran Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016	110
12. Standar Operasional Prosedur Pameran Investasi	112
13. Standar Operasional Prosedur Penyusunan Laporan Keuangan.....	116
14. Standar Operasional Prosedur Pengeluaran Belanja	118
15. Rencana Kerja Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang.....	121

DAFTAR SINGKATAN

APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
BPK	: Badan Pemeriksa Keuangan
BPKAD	: Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah
CALK	: Catatan Atas Laporan Keuangan
DPA	: Dokumen Pelaksanaan Anggaran
DPMPTSP	: Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu
DPPA	: Dokumen Pelaksanaan Perubahan Anggaran
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
LAKIP	: Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah
LRA	: Laporan Realisasi Anggaran
PERDA	: Peraturan Daerah
PP	: Peraturan Pemerintah
RENJA	: Rencana Kerja
RENSTRA	: Rencana Strategis
RKA	: Rencana Kerja dan Anggaran
RKAP	: Rencana Kerja dan Anggaran Perubahan
RPJMD	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
SBU	: Standar Biaya Umum
SIMDA	: Sistem Informasi Keuangan Daerah
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
SOP	: Standar Operasional Prosedur
SPD	: Surat Penyediaan Dana
SPJ	: Surat Pertanggungjawaban
SP2D	: Surat Perintah Pencairan Dana
SPM	: Surat Perintah Membayar
SPP	: Surat Permintaan Pembayaran
UU	: Undang-Undang

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Pemerintah dalam rangka melaksanakan tugas dan fungsinya, memerlukan biaya yang jumlahnya menyesuaikan dengan keuangan instansi yang bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) dan/atau Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN). Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) adalah rencana keuangan tahunan pemerintah daerah yang dibahas dan disetujui bersama oleh pemerintah daerah dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD), yang kemudian ditetapkan dengan peraturan daerah. Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 58 Tahun 2005 tentang Pengelolaan Keuangan Daerah, yakni dalam Pasal 1 Ayat 5 bahwa “Keuangan Daerah adalah semua hak dan kewajiban daerah dalam rangka penyelenggaraan pemerintahan daerah yang dapat dinilai dengan uang termasuk didalamnya segala bentuk kekayaan yang berhubungan dengan hak dan kewajiban daerah tersebut.” Adapun asas umum pengelolaan keuangan daerah yang ditetapkan dalam Peraturan Pemerintah Nomor 58 Tahun 2005 tentang Pengelolaan Keuangan Daerah Pasal 4 ialah:

1. Keuangan daerah dikelola secara tertib, taat pada peraturan perundang-undangan, efisien, efektif, transparan, dan bertanggungjawab dengan memperhatikan asas keadilan, kepatuhan, dan manfaat untuk masyarakat.
2. Pengelolaan keuangan daerah dilaksanakan dalam suatu sistem yang terintegrasi yang diwujudkan dalam APBD yang setiap tahun ditetapkan dengan peraturan daerah.

Peraturan tersebut di atas juga sejalan dengan Peraturan Daerah Kota Palembang Nomor 2 Tahun 2007 tentang Pokok-Pokok Pengelolaan Keuangan Daerah. Salah satu unsur penting dalam penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan di daerah adalah sistem atau cara pengelolaan keuangan daerah secara berdayaguna dan berhasil

guna. Menurut Ahmad Yani (2013:349), pengelolaan keuangan mencakup perencanaan dan penganggaran, pelaksanaan dan penatausahaan, serta pertanggungjawaban keuangan. Terdapat beberapa asas umum yang menjadi norma dan prinsip dasar yang harus selalu diacu dan dipedomani agar pengelolaan keuangan dapat mencapai tujuan yang diharapkan. Penyelenggara keuangan daerah wajib mengelola keuangan daerah dengan mengacu pada asas-asas umum tersebut dan mencakup keseluruhan perencanaan, penguasaan, penggunaan, pertanggungjawaban, dan pengawasan. Adapun asas-asas umum tersebut yakni keuangan daerah harus dikelola secara tertib, taat pada perundang-undangan, efisiensi, ekonomis, efektif, transparansi, dan bertanggungjawab dengan memperhatikan keadilan, kepatutan, dan manfaat untuk masyarakat.

Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang menyusun dan menetapkan rencana kerja serta program-program yang akan dilaksanakan dalam satu tahun, hal ini dilakukan dalam rangka mewujudkan manajemen pemerintahan yang efektif, transparan dan akuntabel serta berorientasi pada hasil. Penetapan rencana kerja yang juga disertai dengan penentuan target dan sasaran merupakan tolak ukur keberhasilan organisasi dan menjadi dasar penilaian dalam evaluasi akuntabilitas kinerja pada akhir tahun anggaran. Perencanaan anggaran juga disusun guna membiayai terselenggaranya program-program atau kegiatan-kegiatan tersebut. Pengelolaan keuangan yang baik pun sangat diperlukan sehingga pelaksanaan program dan kegiatan dapat berjalan dengan maksimal.

Pada tahun 2016, terdapat 6 (enam) program yang dilaksanakan oleh Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang, yaitu:

- a. Program Pelayanan Administrasi Perkantoran;
- b. Program Peningkatan Sarana dan Prasarana Aparatur;

- c. Program Peningkatan Disiplin Aparatur;
- d. Program Peningkatan Kapasitas Sumber Daya Aparatur;
- e. Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi;
- f. Program Peningkatan Kualitas dan Produktivitas Perizinan dan Non-Perizinan.

Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang merupakan salah satu Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD) yang mempunyai tugas pokok dan fungsi di bidang penanaman modal dan perizinan secara terpadu, sehingga program dan kegiatan yang ditetapkan harus mendukung visi dan misi pemerintah di bidang tersebut. Adapun salah satu programnya ialah Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi. Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi merupakan program strategis Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu. Program ini sejalan dengan misi kedua Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang, yakni meningkatkan kerjasama pengembangan peluang investasi. Adapun tujuan dari misi tersebut adalah meningkatkan penanaman modal di Kota Palembang. Hal tersebut menunjukkan bahwa dengan terlaksananya Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi dengan baik, maka misi dan tujuan tersebut dapat dipenuhi. Adapun rencana program ini telah disusun dalam Rencana Strategis Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang, sehingga pelaksanaannya harus sesuai dengan rencana yang telah ditetapkan dalam Rencana Strategis tersebut.

Menurut Prawoto (2011:76), yang dimaksud dengan investasi adalah penempatan uang atau dana dengan harapan untuk memperoleh tambahan atau keuntungan tertentu atas dana tersebut. Pada program ini, dilakukan promosi terhadap potensi-potensi unggulan daerah serta peluang investasi di Kota Palembang sebab investasi memiliki peran yang strategis dalam pembangunan perekonomian daerah.

Promosi yang dimaksudkan dalam program ini biasa dilakukan dalam beberapa cara seperti melalui buku dan/atau video investasi, spanduk, serta penyelenggaraan pameran, sehingga dengan demikian dapat meningkatkan ketertarikan investor untuk berinvestasi atau menanamkan modalnya. Adapun mengenai pelayanan investasi diselenggarakan terpisah dari program ini.

Berdasarkan Dokumen Pelaksanaan Anggaran (DPA) Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang, Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi terdiri dari dua pokok kegiatan, yakni pengembangan potensi unggulan daerah serta penyelenggaraan pameran investasi. Adapun anggaran yang tersedia untuk Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi tahun 2016 adalah sebesar Rp 254.500.000 (dua ratus lima puluh empat juta lima ratus ribu rupiah) dengan rincian yakni Rp 114.500.000 (seratus empat belas juta lima ratus ribu rupiah) untuk kegiatan pengembangan potensi unggulan daerah sedangkan Rp140.000.000 (seratus empat puluh juta rupiah) untuk kegiatan penyelenggaraan pameran investasi. Terdapat beberapa permasalahan terkait pengelolaan anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi di Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang tahun 2016, yang menjadi alasan penulis untuk meneliti, di antaranya adalah sebagai berikut:

1.1.1 Penyelenggaraan Promosi Peluang Penanaman Modal Tidak Terlaksana Sesuai dengan Target

Berdasarkan Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (LAKIP) Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang, sebagaimana yang dapat dilihat pada Tabel 1.1, realisasi penyelenggaraan promosi peluang penanaman modal di Kota Palembang tidak terlaksana sesuai dengan target. Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang sebelumnya telah merencanakan target sebanyak 3 kali per tahun, akan tetapi pada

realisasinya hanya mampu terlaksana sebanyak 2 kali saja. Penyelenggaraan promosi tersebut merupakan *output* dari kegiatan pengembangan potensi unggulan daerah yang tentunya mempengaruhi jumlah investor. Hal tersebut sebagaimana dapat dilihat pada Tabel 1.1 berikut.

Tabel 1.1 Realisasi Penyelenggaraan Promosi Peluang Penanaman Modal

Indikator Sasaran Kinerja	Satuan	Target	Realisasi	%
Terselenggaranya promosi peluang penanaman modal di Kota Palembang	Kali/ Tahun	3	2	66.67

Sumber: Diolah penulis dari LAKIP DPMPTSP Kota Palembang

1.1.2 Realisasi Anggaran Program yang Belum Optimal

Pelaksanaan program dan kegiatan setiap instansi pemerintahan tentu memerlukan anggaran, tak terkecuali pula pada Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi di Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang. Anggaran yang tersedia untuk Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi tahun 2016 adalah sebesar Rp 254.500.000 (dua ratus lima puluh empat juta lima ratus ribu rupiah) dengan rincian yakni Rp 114.500.000 (seratus empat belas juta lima ratus ribu rupiah) untuk kegiatan pengembangan potensi unggulan daerah sedangkan Rp 140.000.000 (seratus empat puluh juta rupiah) untuk kegiatan penyelenggaraan pameran investasi. Realisasi anggaran dari program tersebut adalah Rp 64.500.000 (enam puluh empat juta lima ratus ribu rupiah) untuk kegiatan pengembangan potensi unggulan daerah dan Rp135.557.715 (seratus tiga puluh lima juta lima ratus lima puluh tujuh ribu tujuh ratus lima belas rupiah) untuk kegiatan penyelenggaraan pameran investasi, dengan demikian terdapat sisa anggaran lebih untuk Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi di tahun 2016, yaitu sebesar Rp 54.442.285 (lima puluh empat juta empat ratus empat puluh dua ribu dua ratus delapan puluh lima rupiah). Rincian anggaran lebih lanjut dapat dilihat pada Tabel 1.2.

Tabel 1.2 Rincian Realisasi Anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi di Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016

No	Kegiatan	Anggaran (Rp)	Realisasi (Rp)	Sisa Anggaran (Rp)
1	Pengembangan Potensi Unggulan Daerah	114.500.000,-	64.500.000,-	50.000.000,-
	Belanja cetak (buku publikasi investasi)	34.500.000,-	34.500.000,-	0,-
	Belanja sewa gedung/kantor tempat	30.000.000,-	30.000.000,-	0,-
	Belanja jasa konsultasi tertentu (pembuatan video animasi investasi)	50.000.000,-	0,-	50.000.000,-
2	Penyelenggaraan Pameran Investasi	140.000.000,-	135.557.715,-	4.442.285,-
	Belanja perlengkapan kantor habis pakai	13.128.000,-	13.075.000,-	53.000,-
	Belanja sewa gedung/kantor/tempat	35.000.000,-	35.000.000,-	0,-
	Belanja sewa dekorasi panggung dan perlengkapannya	28.014.000,-	28.012.000,-	2.000,-
	Belanja perjalanan dinas luar daerah	63.858.000,-	59.470.715,-	4.387.285,-
	TOTAL	254.500.000,-	200.057.715,-	54.442.285,-

Sumber: Diolah penulis dari LRA DPMPTSP Kota Palembang

Realisasi anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi di Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016 dalam bentuk presentase efektivitasnya adalah sebesar 78,60% saja, yakni sebagai berikut.

$$\frac{\text{Realisasi anggaran}}{\text{Anggaran tersedia}} \times 100\% = \frac{200.057.715}{254.500.000} \times 100\% = 78,60\%$$

Angka presentase sebesar 78,60% mengindikasikan bahwa realisasi anggaran tersebut masih belum mencapai hasil yang optimal.

Berdasarkan permasalahan tersebut, maka perlu dilakukan penelitian mengenai pengelolaan anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi di Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang tahun 2016.

1.2 Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang telah dijelaskan tersebut di atas, maka rumusan masalah dalam penelitian ini adalah “Bagaimana pengelolaan anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi di Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016?”

1.3 Tujuan Penelitian

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana pengelolaan anggaran Program Peningkatan Promosi dan Kerjasama Investasi di Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016.

1.4 Manfaat Penelitian

Adapun manfaat dari penelitian ini terdiri dari manfaat teoritis serta manfaat praktis, yakni sebagai berikut.

1.4.1 Manfaat Teoritis

Manfaat teoritis dari penelitian ini adalah untuk memberikan sumbangsih pemikiran bagi Ilmu Administrasi Negara khususnya Keuangan Negara mengenai pengelolaan anggaran program.

1.4.2 Manfaat Praktis

Adapun manfaat praktis dari penelitian ini adalah untuk memberikan sumbangsih kebijakan dalam rangka menciptakan dan memelihara pengelolaan keuangan anggaran program yang baik oleh Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang.

DAFTAR PUSTAKA

Buku

- Adisasmita, Rahardjo. 2011. *Pengelolaan Pendapatan dan Anggaran Daerah*. Yogyakarta:Graha Ilmu.
- Bungin, Burhan. 2011. *Penelitian Kualitatif*. Jakarta:Kencana.
- Busroh, Abu Daud. 1988. *Pemeriksaan Keuangan Negara*. Jakarta:Bina Aksara.
- Creswell, John W. 2013. *Research Design Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif dan Mixed*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Darise, Nurlan. 2009. *Pengelolaan Keuangan pada Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD) dan BLU*. Jakarta:Indeks.
- Halim, Abdul. 2008. *Akuntansi Keuangan Daerah*. Jakarta:Salemba Empat.
- Handoko, T. Hani. 2013. *Manajemen Edisi 2*. Yogyakarta:BPFE.
- Lionardo, Andries. 2011. *Administrasi Pemerintahan Daerah*. Malang:Tunggal Mandiri Publishing.
- Mahmudi. 2010. *Manajemen Keuangan Daerah*. Jakarta: Erlangga.
- Mardiasmo. 2009. *Akuntansi Sektor Publik*. Yogyakarta:YKPN.
- Nordiawan, D.& Hertianti, A. *Akuntansi Sektor Publik*. Jakarta:Salemba Empat.
- Pekei, Beni. 2016. *Konsep dan Analisis Efektivitas Pengelolaan Keuangan Daerah di Era Otonomi*. Jakarta:Taushia.
- Prawoto, Agus. 2011. *Pengantar Keuangan Publik*. Yogyakarta:BPFE.
- Soetrisno. 1984. *Dasar-Dasar Ilmu Keuangan Negara*. Yogyakarta:BPFE.
- Sugiyono. 2010. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung:Alfabeta.
- Sumarsono, Sonny. 2010. *Manajemen Keuangan Pemerintahan*. Yogyakarta:Graha Ilmu.
- Suparmoko.2003. *Keuangan Negara dalam Teori dan Praktek*. Yogyakarta:BPFE.
- Tanjung, Abdul Hafiz. 2009. *Penatausahaan dan Akuntansi Keuangan Daerah Edisi 2*. Jakarta:Salemba Empat.

Terry, George R. dan Rue Leslie W. 2013. *Dasar-Dasar Manajemen*. Jakarta:PT Bumi Aksara.

Yani, Ahmad. 2013. *Hubungan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah di Indonesia*. Jakarta:Rajawali.

Internet

Adi, Rihadi. 2015. *Laporan Keuangan (online)*. (<http://catatanakuntansi.blogspot.co.id/2015/05/laporan-keuangan.html>, diakses pada 16 April 2018).

Magno, dkk. 2015. Pengaruh Pengelolaan Anggaran terhadap Kinerja Organisasi Pemerintahan. *Jurnal Reformasi, (Online)*, Vol. 5, No. 2, (<https://jurnal.unitri.ac.id/index.php/reformasi/article/viewFile/315/319>, diakses 24 Desember 2017).

Pankey, Imanuel. 2015. Analisis Efektivitas dan Efisiensi Anggaran Belanja pada Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Provinsi Sulawesi Utara. *Jurnal Emba, (Online)*, Vol. 3 No. 4, (<https://media.neliti.com/media/publications/2801-ID-analisis-efektivitas-dan-efisiensi-anggaran-belanja-pada-dinas-kebudayaan-dan-pa.pdf>, diakses 16 April 2018).

Riadi, Muchlisin. 2016. *Pengertian, Tujuan, Fungsi dan Manfaat SOP (online)*. (<https://www.kajianpustaka.com/2016/10/pengertian-tujuan-fungsi-dan-manfaat-sop.html>, diakses 16 April 2018).

Sultan. 2014. Kebijakan Pengelolaan Keuangan Daerah dan Akuntabilitas Penggunaan Anggaran. *Jurnal Academica Fisip Untad, (Online)*, Vol. 06, No. 01, (<https://media.neliti.com/media/publications/28484-ID-kebijakan-pengelolaan-keuangan-daerah-dan-akuntabilitas-penggunaan-anggaran.pdf>, diakses 7 Desember 2017).

Skripsi

Oktaviance, Dwi Putri. 2016. *Pengelolaan Dana Program Mahasiswa Wirausaha di Universitas Sriwijaya Tahun 2014*. Skripsi tidak diterbitkan. Indralaya: Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.

Sepriyandi. 2017. *Pengelolaan Dana Pengembangan Usaha di Kawasan Transmigrasi dalam Penerapan Program Pembinaan Pengembangan Masyarakat dan Kawasan Transmigrasi (P2MKT) Tahun Anggaran 2016 di Kabupaten Banyuasin*. Skripsi tidak diterbitkan. Indralaya: Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.

Wahyuningsih, Tri. 2016. *Pengelolaan Dana Program Pengembangan Budidaya Perikanan di Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kota Palembang Tahun 2015*. Skripsi tidak diterbitkan. Indralaya: Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.

Peraturan

Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah

Peraturan Pemerintah Nomor 58 Tahun 2005 tentang Pengelolaan Keuangan Daerah

Peraturan Daerah Kota Palembang Nomor 2 Tahun 2007 tentang Pokok-Pokok Pengelolaan Keuangan Daerah

Dokumen

Dokumen Pelaksanaan Anggaran Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016

Laporan Akuntabilitas Kinerja Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016

Laporan Realisasi Anggaran Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016

Rencana Strategis Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016-2018

Rencana Kerja Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016

Rencana Kerja dan Anggaran Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang Tahun 2016

Standar Operasional Prosedur Pameran Investasi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Palembang