

**PENGELOLAAN  
DESTINASI PARIWISATA CANDI BUMI AYU DI  
KABUPATEN PENUKAL ABAB LEMATANG ILIR**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan**

**Dalam Menempuh Derajat Sarjana S-1**

**Administrasi Publik**



**Oleh :**

**DIAN JANUAR SAPUTRA  
07011381520106**

**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
PALEMBANG**

**2019**

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **Motto:**

Saat menghadapi kesulitan, beberapa orang tumbuh sayap, sedangkan yang lain mencari tongkat penyangga.

(Horoid W. Ruoff)

### **Skripsi ini Kupersembahkan untuk:**

1. Ayahanda Herison dan Ibunda Suryani tercinta.
2. Adik Agung Irawan Tersayang.
3. Sahabat-sahabat terbaik
4. Almamaterku.

## KATA PENGANTAR

puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah Subhanahu Wa Ta'ala yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang merupakan tugas dan kewajiban guna melengkapi syarat memperoleh gelar Sarjana (S-1) Administrasi Publik.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak memperoleh bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Sehubungan dengan itu, penulis menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Kedua orang tua saya Ayah Herison dan Ibu Suryani yang selalu mendoakan dan memberi dukungan baik secara moril maupun materil yang tiada henti-hentinya.
2. Bapak Prof. Dr. Kiagus Muhammad Sobri, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
3. Bapak Zailani Surya Marpaung selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya, dan ibu Ermanovida, S.sos, M.si selaku Sekertaris Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya
4. Ibu Dr. Nurmah Semil, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Drs. Mardianto, M.si selaku pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, pikiran, dan perhatiannya dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Sylvie Agustin, S.IP., M.AP selaku dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan ilmu pengetahuannya, yang sabar dalam memberika solusi terbaik, memberikan kritik dan saran yang membangun bagi penulis selama bimbingan.
6. Seluruh Dosen, Staf dan Karyawan Tata Usaha (TU) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya kampus Palembang.
7. Ibu Yunimawati. S.P., M.si selaku Kepala Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir yang telah memberikan izin untuk meneliti di area kerjanya.
8. Teman-teman seperjuangan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sriwijaya.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan sebagaimana yang diharapkan. Dengan segenap kerendahan hati penulis mengharapkan saran dari semua pihak demi skripsi ini. Semoga skripsi yang dibuat ini dapat bermanfaat dikemudian hari sebagai referensi yang dapat dipertanggung jawabkan.

Palembang, Mei 2019

Penulis

Dian Januar saputra

NIM. 07011381520106

## ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh buruknya pengelolaan candi Bumi Ayu. Hal tersebut dapat dilihat dari kurangnya perhatian dari pemerintah dalam menyikapi pengelolaan serta pengawasan. Tujuan dari penelitian adalah untuk mengetahui bagaimana pengelolaan destinasi pariwisata candi Bumi Ayu. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif, sedangkan untuk teknik pengumpulan data menggunakan teknik wawancara mendalam, dokumentasi, dan observasi. Pembahasannya diarahkan untuk mengetahui fakta yang sebenarnya bagaimana pengelolaan tersebut dilaksanakan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Pengelolaan destinasi pariwisata candi Bumi Ayu kurang baik. Hal tersebut dikarenakan hanya dua aspek pengelolaan dalam teorinya sudah baik, tetapi seluruh aspek tidak diterapkan dengan baik. Tujuh aspek pengelolaan yakni: Perencanaan, Pengorganisasian, Penyusunan pegawai, pembinaan kerja, pengkoordinasian, laporan, penganggaran, hanya aspek Perencanaan dan Pengorganisasian yang dilaksanakan dengan cukup baik tetapi belum maksimal oleh Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir

**Kata Kunci: Pengelolaan, Destinasi Pariwisata, Candi Bumi Ayu**

**Pembimbing I**



**Dr. Nurmah Semil, M.Si**  
NIP. 196712011992032002

**Pembimbing II**



**Drs. Mardianto, M.Si**  
NIP. 196211251989121001

Palembang, Mei 2019  
Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Sriwijaya



**Zailani Surya Marpaung, S. Sos., MPA**  
NIP. 198108272009121002

## ABSTRACT

*This research was motivated by the poor management of Bumi Ayu temple. This can be seen from the lack of attention from the government in addressing management and supervision. The purpose of the study was to find out how the management of the Bumi Ayu temple tourism destination was managed. This research uses descriptive qualitative method, while for data collection techniques using in-depth interview techniques, documentation, and observation. The discussion was directed to find out the actual facts of how the management was carried out. The results of this study indicate that the management of the Bumi Ayu temple tourism destination is not good. This is because only two aspects of management in the theory are good, but all aspects are not implemented properly. Seven aspects of management are: Planning, Organizing, Employee preparation, work coaching, coordination, reporting, budgeting, only the Planning and Organizing aspects are carried out quite well but not maximally by the Penukal Abab Lematang Ilir Regency Culture and Tourism Service.*

**Keywords:** *Management, Tourism Destinations, Bumi Ayu Temple*

Advisor I



**Dr. Nurmah Semil, M.Si**  
NIP. 196712011992032002

Advisor II



**Drs. Mardianto, M.Si**  
NIP. 196211251989121001

Palembang, Mei 2019  
Chairman of The Public Administration Departemen  
Faculty of Social and Political Science  
Sriwijaya Universiyiy



**Zailani Surya Marpaung, S. Sos., MPA**  
NIP. 198108272009121002

# DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR ISTILAH</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang Masalah</b> .....	<b>1</b>
<b>B. Perumusan Masalah</b> .....	<b>9</b>
<b>C. Tujuan Penelitian</b> .....	<b>9</b>
<b>D. Manfaat Penelitian</b> .....	<b>9</b>
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>11</b>
<b>A. Landasan Teori</b> .....	<b>11</b>
<b>1. Manajemen</b> .....	<b>11</b>
<b>2. Fungsi Manajemen</b> .....	<b>12</b>
<b>B. Penelitian Terdahulu</b> .....	<b>20</b>
<b>C. Kerangka Pemikiran</b> .....	<b>23</b>
<b>BAB III. METODE PENELITIAN</b> .....	<b>25</b>
<b>A. Jenis Penelitian</b> .....	<b>25</b>
<b>B. Definisi Konsep</b> .....	<b>25</b>
<b>C. Fokus Penelitian</b> .....	<b>26</b>
<b>D. Jenis dan Sumber Data</b> .....	<b>27</b>
<b>1. Jenis Data</b> .....	<b>27</b>
<b>2. Sumber Data</b> .....	<b>27</b>
<b>E. Informan Kunci</b> .....	<b>28</b>
<b>F. Teknik Pengumpulan Data</b> .....	<b>29</b>

<b>G. Teknik Keabsahan data</b> .....	<b>30</b>
<b>H. Teknik Analisis Data</b> .....	<b>30</b>
<b>BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....	<b>33</b>
<b>A. Gambaran Umum</b> .....	<b>33</b>
<b>B. Hasil dan Pembahasan</b> .....	<b>39</b>
<b>1. Perencanaan</b> .....	<b>39</b>
<b>2. Pengorganisasian</b> .....	<b>53</b>
<b>3. Penyusunan Pegawai</b> .....	<b>58</b>
<b>4. Pembinaan kerja</b> .....	<b>62</b>
<b>5. Pengkoordinasian</b> .....	<b>68</b>
<b>6. Pelaporan</b> .....	<b>73</b>
<b>7. Penganggaran</b> .....	<b>77</b>
<b>BAB V. PENUTUP</b> .....	<b>84</b>
<b>A. Kesimpulan</b> .....	<b>84</b>
<b>B. Saran</b> .....	<b>85</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>86</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Pendapatam Retribusi daerah Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir.....	3
Tabel 1.2 Daftar Objek Wisata di Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir.....	4
Tabel 1.3 Data Target dan Realisasi Pengunjung Situs Candi Bumi Ayu.....	7
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	21
Tabel 3.1 Fokus Penelitian.....	26
Tabel 4.1 Rincian Tugas Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir.....	53

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran Pengelolaan Destinasi Pariwisata Candi Bumi Ayu di Kabupaten Penukal Abab lematang ilir.....	24
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata .....	36
Gambar 4.2 Tujuan Dinas Kebudayaan dan Pariwisata.....	40
Gambar 4.3 Keterangan sasaran Program Prioritas Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Iilir.....	48
Gambar 4.4 Data Pendidikan Pegawai Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab lematang Iilir .....	59
Gambar 4.5 Pembinaan Dalam Rapat Dinas Kebudayaan dan Pariwisata .....	63
Gambar 4.6 Pelatihan dan Sosialisasi Tentang Benda Cagar Budaya .....	65
Gambar 4.7 Pembuatan Jalan Menuju candi Bumi Ayu.....	62
Gambar 4.8 Kunjungan Pemerintah Daerah ke Candi Bumi Ayu .....	71
Gambar 4.9 Rencana Kerja dan Anggaran Dinas Kebudayaan dan Pariwisata .....	77

## DAFTAR SINGKATAN

CPNS	: Calon Pegawai Negeri Sipil
PALI	: Penukal Abab Lematang Ilir
PNS	: Pegawai Negeri Sipil
SK	: Surat Keterangan
SOP	: Standar Operasional Prosedur
SP	: Surat Pernyataan
TPP	: Tambahan Penghasilan Pegawai

## DAFTAR ISTILAH

<i>Actuating</i>	: Pengarahan
<i>Controlling</i>	: Pengawasan
<i>Documentation</i>	: Dokumentasi
<i>Error</i>	: Kesalahan
<i>Form</i>	: Formulir
<i>Interview</i>	: Wawancara
.	
<i>Observation</i>	: Observasi
<i>Organizing</i>	: Pengorganisasian
<i>Planning</i>	: Perencanaan
<i>Punishment</i>	: Hukuman
<i>Reward</i>	: Penghargaan
<i>Scan</i>	: Memindahi/mendeteksi
<i>Standby</i>	: Bersiap

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Pedoman Wawancara

Lampiran 2. Surat Tugas Pembimbing Skripsi

Lampiran 3. Lembar Konsultasi Bimbingan Skripsi

Lampiran 4. Undang-undang Republik Indonesia No 10 Tahun 2009 Tentang

Kepariwisata

Lampiran 5. Undang- undang Republik Indonesia No 11 Tahun 2010 Tentang Cagar

Budaya.

## **BAB 1**

### **PENDAHULUAN**

#### **A. Latar Belakang**

Kegiatan pariwisata merupakan suatu mata rantai yang panjang karena melibatkan berbagai komponen dan lapisan masyarakat, seperti: transportasi, penginapan, makanan, cinderamata, pengelola obyek wisata, pemandu wisata, dan yang lainnya. Kegiatan pariwisata ini akan membawa dampak positif bagi berbagai aspek kehidupan baik pada bidang politik, ekonomi, sosial, budaya, dan lingkungan hidup. Dampak sosial, ekonomi, dan budaya langsung akan dirasakan oleh masyarakat yang memiliki daerah tempat tujuan wisata.

Pengelolaan kawasan wisata ditujukan untuk melindungi tata nilai asli saat area dikembangkan. Sarana akomodasi, Sumber daya manusia, produk jasa, kepemimpinan, produk dan kemasan, secara hati-hati dikembangkan dengan mengadopsi tata nilai asli serta melibatkan penduduk lokal. Hal ini perlu diapresiasi dalam manajemen secara proaktif sehingga terlaksana berbagi tanggung jawab pengelolaan di antara operator, penduduk lokal, dan pengunjung. Tata nilai atau kearifan yang terlindungi akan menjadi sumber inspirasi dan rumusan best practice bagi terselenggaranya organisasi itu sendiri maupun distribusi manfaat (Nugroho, 2011: 49 dan 125).

Salah satu komitmen dalam penyelenggaraan kepariwisataan di Indonesia yaitu UU No. 10 tahun 2009 tentang kepariwisataan adalah memberi manfaat untuk kesejahteraan rakyat, keadilan, kesetaraan dan proporsionalitas dengan tujuan meningkatkan kebutuhan ekonomi, menghapus kemiskinan, mengurangi pengangguran, melestarikan kebudayaan serta menjaga alam.

Sektor pariwisata menjadi salah satu potensi dimana sampai saat ini terus dikembangkan sebagai sumber pemasukan. Keadaan sumber daya alam dan masyarakatnya

sangat memungkinkan untuk dikembangkan menjadi potensi wisata. Sehingga dengan demikian akan mendatangkan wisatawan lokal maupun wisatawan mancanegara. Oleh sebab itu sektor pariwisata ini harus dikelola oleh orang-orang yang mengerti dalam bidang kepariwisataan, sehingga para pengelola tersebut dapat menggali potensi objek wisata dan dengan demikian dapat meningkatkan keuntungan pendapatan yang besar bagi daerah tujuan wisata.

Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir memiliki magnet pembangunan ekonomi yang sangat besar untuk meningkatkan aset pendapatan daerah, dengan adanya kawasan pariwisata memberikan peluang besar dalam menciptakan lapangan kerja dan mengurangi angka kemiskinan yang ada di daerah Sumatra Selatan, sehingga diharapkan aset pariwisata dapat memberikan kelayakan dan kesejahteraan bagi masyarakat Sumatra Selatan dan itu semua tergantung pada pemerintah kabupaten dalam upaya pemberdayaan ekonomi bagi masyarakat.

Kapasitas Pariwisata dapat dipakai untuk mendukung berbagai macam kegiatan ekonomi, menciptakan Peluang lapangan pekerjaan baru, memperoleh pendapatan yang dibutuhkan untuk pembangunan daerah dan masih banyak lagi. Kawasan Pariwisata yang ada di Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir merupakan potensi yang sangat besar jika pemerintah daerah mau mengelola dengan cara yang benar dan konsisten, melainkan juga serius dalam menggarapnya segala potensi melalui kebijakan-kebijakan yang memang benar sebagai upaya pembangunan ekonomi bagi Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir.

Berikut adalah data pendapatan asli daerah dari retribusi di Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir.

**Tabel 1.1****Data Pendapatan Retribusi Daerah Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir**

<b>Tahun</b>	<b>Target</b>	<b>Realisasi</b>
2016	1 968 000 000, 00	1 956 853 732, 00
2017	2 963 988 866, 00	1 640 983 890, 00

(Sumber: Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir, 2018)

Kabupaten Penukal Abab lematang Ilir merupakan salah satu dari Tujuh belas daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatra Selatan. Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir terletak di tengah Provinsi Sumatera Selatan yang berjarak sekitar 160 Km ke arah baratdaya dari ibukota Sumatera Selatan, Kota Palembang atau 67 Km dari Kota Prabumulih.

Akses ke Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir sangat mudah, bisa dicapai dari Kota Palembang dengan menggunakan transportasi berupa angkutan Damri dan travel. Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir memiliki luas 1.840 km<sup>2</sup> terdiri dari 5 kecamatan. Mayoritas penduduknya beragama Islam, Potensi sektor ekonomi adalah bidang pertanian, perdagangan, pelayanan masyarakat, di Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir ini ada banyak objek wisata yang tersebar di beberapa Kecamatannya, berikut adalah daftar tempat-tempat objek wisata beserta lokasi yang ada di Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir:

**Tabel 1.2****Daftar Objek Wisata di Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir**

<b>No</b>	<b>Nama Objek Wisata</b>	<b>Lokasi</b>	<b>Jenis Pesona</b>
1	Candi Bumi Ayu	Desa Bumi Ayu Kec. Tanah Abang Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir	Sejarah
2	Danau Air Itam	Desa Air Itam Kec. Penukal Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir	Alam
3	Danau Batang Hari Siku	Desa Karta Dewa Kec. Talang Ubi Kabupaten Penukal Abab lematang Ilir	Alam
4	Danau Tangga Raja	Desa Tempirai Kec. Penukal Utara kabupeten penukal Abab lematang Ilir	Alam
5	Pantai Jodoh	Desa Tanjung Kurung Kec. Abab Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir	Alam
6	Kalimancalak	Desa Bayangkara Kec. Talang Ubi Kabupaten Penukal Abab lematang Ilir	Alam
7	Lapangan Golf	Desa Handayani Kec. Talang Ubi	Buatan
8	Danau Periang Jaya	Desa Raja Jaya Kec. Penukal Kabupaten Penukal Abab lematang Ilir	Alam
9	Waduk Bendungan	Desa Tais Kec. Talang Ubi Kabupaten Penukal Abab lematang Ilir	Buatan
10	Rumah Tua	Komplek Pertamina Kec. Talang Ubi Kabupaten Penukal Abab lematang Ilir	Sejarah
11	Goa Peninggalan Jepang	Desa Talang Akar Kec. Talang Ubi Kabupaten Penukal Abab lematang Ilir	Sejarah

12	Danau Burung	Desa Tempirai Kec. Penukal Utara	Alam
13	Pantai Tawing	Kel. Handayani Mulia Kec. Talang Ubi	Alam

(Sumber: Dinas Kebudayaan Dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Iilir, 2018)

Dari data objek wisata tersebut menurut Peraturan Bupati Penukal Abab Lematang Iilir No 096 Tahun 2017 tentang penetapan destinasi pariwisata unggulan secara terpadu terdapat tiga Destinasi pariwisata unggulan yaitu: Candi Bumi Ayu, Pantai Jodo, Lapangan Golf. dalam pengelolaan pariwisata di Kabupaten Penukal Abab Lematang Iilir ini Pemerintah daerah memberikan wewenang dan tanggung jawab kepada Dinas yang berkaitan yaitu Dinas Kebudayaan Dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Iilir.

Dinas Kebudayaan Dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Iilir mempunyai kewajiban melaksanakan sebagian tugas Pemerintah Kabupaten Penukal Abab Lematang Iilir dan bertanggung jawab kepada Bupati, untuk mempertanggungjawabkan penyelenggaraan pemerintah di lingkungan Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Iilir serta wajib menyusun rencana strategis sebagai dasar pelaksanaan pembangunan di daerah dalam kerangka waktu jangka menengah (Lima Tahun) yang berpedoman pada RPJMD Kabupaten Penukal Abab Lematang Iilir. Rencana Strategis Dinas Kebudayaan Dan Pariwisata dalam kurun Tahun 2016 – 2020 dalam melaksanakan pembangunan di Bidang Kebudayaan Dan Pariwisata sesuai dengan tugas dan fungsinya.

Kegiatan pengelolaan kepariwisataan, sebagaimana halnya pengelolaan di sektor lainnya, pada hakekatnya melibatkan peran dari seluruh pemilik kepentingan yang ada dan terkait. pemilik kepentingan yang dimaksud menyangkut 3 (tiga) pihak yaitu: Pemerintah, Swasta, dan Masyarakat, dengan seluruh peran dan fungsinya masing-masing, yakni : Pemerintah sesuai dengan tugas dan kewenangannya menjalankan peran dan fungsinya sebagai penyedia fasilitas dan pembuat regulasi serta mengawasi dalam kegiatan

pengelolaan destinasi pariwisata. Kalangan swasta (pelaku usaha/ industri pariwisata) dengan sumber daya, permodalan dan jejaring yang dipunya menggerakkan peran dan fungsinya sebagai pengembang atau pelaksana pembangunan kegiatan kepariwisataan. Masyarakat dengan sumber daya yang dimiliki, baik berupa adat, tradisi dan budaya serta kepeduliannya, berperan sebagai tuan rumah dan juga sekaligus memiliki peluang sebagai pelaku pengembangan kepariwisataan sesuai kapasitas yang dimilikinya.

Dalam penelitian ini peneliti memilih objek wisata Candi Bumi Ayu sebagai lokasi penelitian karena dari sejarahnya yang menarik yaitu cerita penduduk yang dicatat oleh A.J. Knaap (1902) menyatakan bahwa apa yang sekarang dinamakan Candi Bumi Ayu tersebut adalah bekas istana sebuah kerajaan yang disebut Gedebong Undang. Diceritakan pula bahwa wilayah kerajaan tersebut sampai ke daerah Modong dan Babat. F.M. Schnitger melaporkan bahwa di kedua desa tersebut terdapat pula peninggalan agama Hindu (1934:4), namun kini telah hilang terkena pengikisan sungai Lematang. Pada saat ini situs Candi Bumi Ayu digunakan sebagai tempat wisata bersejarah yang dikelola oleh Dinas Kebudayaan Dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir yang mampu menghasilkan pendapatan daerah bagi Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir apabila dikelola dengan maksimal dan serius, namun kenyatannya Situs Candi Bumi Ayu ini tidak mengalami perkembangan yang signifikan dari tahun ke tahun.

Situs Candi Bumi Ayu terletak di Desa Bumi Ayu Kecamatan Tanah Abang merupakan salah satu objek wisata yang terdapat di Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir, Pemerintah Daerah selaku pihak yang membuat kebijakan dengan diberlakukannya retribusi bagi setiap wisatawan yang ada berkunjung ke objek wisata, maka pemerintah daerah juga harus memperhatikan keinginan dan kebutuhan para wisatawan seperti fasilitas yang baik, infrastruktur yang memadai serta sarana dan prasarana. Objek wisata situs Candi Bumi Ayu mempunyai daya tarik tersendiri, situs Candi Bumi Ayu ini memiliki nilai-nilai bersejarah

pada masa kejayaan Hindu Buda di Indonesia selain itu Situs ini memiliki potensi yang besar untuk dijadikan sumber pendapatan daerah Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir apabila dapat dikelola dengan baik, selain berekreasi masyarakat dapat mempelajari nilai-nilai budaya dan sejarah peninggalan jaman dahulu, wisata ini juga bisa dikaitkan dengan Perkembangan agama, sejarah, adat istiadat, dan kepercayaan umat atau kelompok dalam masyarakat.

Menurut Undang-Undang Republik Indonesia No 11 Tahun 2010 tentang Cagar Budaya, bahwa cagar budaya merupakan kekayaan budaya negara sebagai wujud pemikiran dan perbuatan kehidupan manusia yang penting artinya bagi pemahaman dan pengembangan sejarah, ilmu pengetahuan dan kebudayaan dalam kehidupan bermasyarakat, berbangsa dan bernegara, sehingga perlu dilestarikan dan dikelola secara berkelanjutan melalui upaya perlindungan, pengembangan, dan pemanfaatan dalam rangka memajukan kebudayaan asli daerah untuk sebesar-besarnya demi kemakmuran rakyat. Manajemen pengelolaan adalah upaya terpadu untuk mengembangkan, melindungi dan memanfaatkan cagar budaya melalui kebijakan pengaturan perencanaan, pelaksanaan, dan pengawasan untuk sebesar-besarnya demi kemakmuran rakyat.

Berikut ini adalah data pengunjung situs Candi Bumi Ayu Tahun 2016 sampai 2018

**Tabel 1.3**  
**Data Target dan Realisasi Pengunjung Situs Candi Bumi Ayu**

<b>Tahun</b>	<b>Target Pengunjung</b>	<b>Realisasi Pengunjung</b>
2016	–	18.821 Orang
2017	20.000 Orang	18.821 Orang
2018	30.000 Orang	22.434 Orang

(Sumber : Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten PALI, 2018)

Dilihat dari tabel di atas bisa disimpulkan bahwa dalam jumlah pengunjung setiap tahunnya selalu sama serta target Jumlah pengunjung setiap tahun selalu tidak tercapai hal

tersebut membuktikan pengelolaan Candi Bumi Ayu tersebut tidak berjalan dengan baik. Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir memberikan wewenang kepada masyarakat setempat untuk ikut mengelola situs Candi Bumi Ayu dari masyarakat sendiri, yang diberikan tugas untuk mengelola situs Candi Bumi Ayu terdapat 64 orang yang terdiri dari 20 perkerja laki-laki dan 48 perkerja wanita.

Sedangkan dari Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir sebagai pelaksana urusan pemerintah daerah yang harus memberikan pelayanan dibidang pariwisata yang meliputi bina destinasi dan sarana pariwisata, pemasaran dan kemitraan jasa pariwisata, dengan mengedepankan berbagai kegiatan serta bertindak sebagai fasilitator, mediator dan negosiator, Dinas Kebudayaan dan Pariwisata melaksanakan kegiatan sesuai dengan tugas dan fungsi pokok yang sudah ditentukan.

Dalam pengelolaannya masih ditemukan kendala-kendala yang menghambat proses berjalannya manajemen Pengelolaan objek wisata Candi Bumi Ayu oleh Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir. Berdasarkan observasi awal peneliti ditemukan beberapa masalah dan kendala-kendala yang terkait dengan pengelolaan destinasi wisata Candi Bumi Ayu Oleh Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir sebagai berikut :

Pertama, kurangnya perhatian dari pemerintah dalam menyikapi pengelolaan, pengawasan serta pemeliharaan situs Candi Bumi Ayu di Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir.

Kedua, Koordinasi antar bidang dan antar dinas terkait yang kurang berjalan mengenai pengelolaan, pengawasan, pemeliharaan dan anggaran destinasi pariwisata Candi Bumi Ayu.

Ketiga, Kurangnya anggaran khusus tiap bulannya untuk perawatan kerusakan Candi Bumi Ayu yang diberikan oleh Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir.

Oleh karena itu, menjadi motivasi penulis untuk meneliti pengelolaan Destinasi pariwisata Candi Bumi Ayu sehingga nantinya dapat ditarik kesimpulan dan harapan dapat memberikan ide baru sebagai masukan agar kepariwisataan di Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir dapat di kelola dengan baik.

## **B. Rumusan Masalah**

Berdasarkan latar belakang di atas dapat diketahui masalah yang ditemukan pada observasi awal yang terkait dengan pengelolaan maka peneliti merumuskan masalah sebagai berikut: bagaimanakah pengelolaan destinasi pariwisata situs Candi Bumi Ayu oleh Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir ?

## **C. Tujuan Penelitian**

Berdasarkan latar belakang dan rumusan masalah yang sudah dipaparkan, maka tujuan yang hendak dicapai dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui pengelolaan destinasi pariwisata situs Candi Bumi Ayu oleh Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir.

## **D. Manfaat penelitian**

Manfaat yang ingin diperoleh dalam penelitian yang berjudul pengelolaan destinasi pariwisata Candi Bumi Ayu di Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir.

### 1. Secara Teoritis

Secara teoritis penelitian ini bermanfaat bagi pengembangan keilmuan dan pengetahuan karena akan memperkaya pengetahuan dalam dunia akademis khususnya Ilmu Administrasi Publik, terutama yang berkaitan dengan Manajemen Sektor Publik.

## 2. Secara Praktis

Bagi penulis, diharapkan penelitian ini dapat mengembangkan kemampuan dan penguasaan ilmu-ilmu yang pernah diperoleh peneliti selama mengikuti pendidikan di Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Sriwijaya hingga saat ini. Selain itu diharapkan penelitian ini dapat dijadikan bahan informasi dan referensi bagi pembaca dan peneliti selanjutnya.

## DAFTAR PUSTAKA

- Alfina, Iva. 2013. *Manajemen Pengelolaan Fasilitas Outbond Objek Wisata Linggo Asri Sebagai Wahana Pendidikan Rekreasi di Kabupaten Pekalongan*. Skripsi tidak di publis. Semarang: Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Negeri Semarang
- Handyaningrat, Suwarno. 1990. *Pengantar Studi Ilmu Administrasi Dan Manajemen*. Jakarta: Gunung Agung
- Handoko, T. Hani. 2009. *Manajemen*. Yogyakarta: BFEE-Yogyakarta
- Hasibuan. 2014, S.P Malayu. *Manajemen Dasar, Pengertian dan Masalah*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Keraf. 2001. *Komposisi*. Flores: Nusa Indah
- Kho, 26 juni 2016, *Pengertian Motivasi dan Teori Motivasi, Ilmu Manajemen Industri*, (Online), (<https://ilmumanajemenindustri.com/pengertian-motivasi-dan-teori-teori-motivasi/> diakses 25 november 2018)
- Moleong. 2013. *Metode Penelitian Kualitatif*. Bandung: Rosda
- Nafarin. 2004. *Penganggaran Perusahaan*. Jakarta: Salemba Empat
- Rajab. 2009. *Hukum Tata Negara Indonesia*. Jakarta: Rineka Cipta
- Parhani, Rizki. 2016. *Manajemen Pengelolaan Objek Wisata Kota Tua Jakarta Berbasis Masyarakat*. Skripsi tidak di publis. Serang: Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Sultan Agung Tirtayasa
- Pitana. I Gde dan Diarta. I ketut Surya. 2009. *Pengantar Ilmu Pariwisata*. ANDI Yogyakarta
- Sugiyono. 2017. *Metode Penelitian Administrasi*. Bandung: Alfabeta
- Sugiyono. 2009. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung : Alfabeta

Supriyono. 1990. *Akuntansi Biaya Perencanaan dan Pengendalian Biaya Serta Pembuat Keputusan*. Yogyakarta: Universitas Gaja Mada

Susanti, Ratna. 2013. *Ejaan yang Disempurnakan*. Kelaten: Cv Mitra Media Pustaka.

Terry. G.R dan Rue. Leslie. W., 2009. *Dasar-dasar Manajemen*. Jakarta: Bumi Aksara

Yoeti, Oka A. 2002. *Perencanaan Strategis Pemasaran Daerah Tujuan Wisata*. Jakarta : PT. Pradnya Paramita.