

SKRIPSI

EFEKTIVITAS PROGRAM BERAS SEJAHTERA (RASTRA) DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN KELUARGA DI KELUARAHAAN TANJUNG RAJA UTARA KABUPATEN OGAN ILIR



**Yuyuk Sanggra Wangi
07021281419160**

**JURUSAN SOSIOLOGI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
INDRALAYA
2018**

SKRIPSI

EFEKTIVITAS PROGRAM BERAS SEJAHTERA (RASTRA) DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN KELUARGA DI KELUARAHAAN TANJUNG RAJA UTARA KABUPATEN OGAN ILIR

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana S-1 Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sriwijaya



Yuyuk Sanggra Wangi
07021281419160

**JURUSAN SOSIOLOGI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
INDRALAYA
2018**

HALAMAN PENGESAHAN

**EFEKTIVITAS PROGRAM BERAS SEJAHTERA (RASTRA) DALAM
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN KELUARGA
DI KELUARAHAN TANJUNG RAJA UTARA
KABUPATEN OGAN ILIR**

SKRIPSI

oleh:
YUYUK SANGGRA WANGI
07021281419160

Indralaya, Agustus 2018

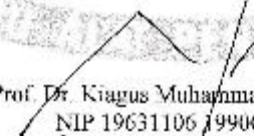
Pembimbing I

Pembimbing II


Drs. Tri Agus Susanto, MS.
NIP. 195808251982031003


Mery Yanti, S.Sos., MA.
NIP. 197705042000122001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sriwijaya


Prof. Dr. Kiagus Muhammad Sobri, M. Si.
NIP 19631106 199003 1 001

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul "Efektivitas Program Beras Sejahtera (Rastra) Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Keluarga Di Kelurahan Tanjung Raja Utara Kabupaten Ogan Ilir" telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Ujian Komprehensif Skripsi Jurusan Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya pada tanggal 25 Juli 2018.

Indralaya, Agustus 2018

Ketua:

1. Drs. Tri Agus Susanto, MS.
NIP. 195808251982031003

Anggota:

1. Mery Yanti, S.Sos., MA.
NIP. 197705042000122001
2. Dr. Ridhah Taqwa, M.Si.
NIP. 196612311993031018
3. Faisal Nomaini, S.Sos., M.Si.
NIP. 198411052008121003

Mengetahui,
Dekan FISIP,

Ketua Jurusan Sosiologi,

Prof. Dr. Kiagus Muhammad Sobri, M. Si.
NIP 19631106 199003 1 001

Dr. Yunindyawati, S. Sos., M.Si.
NIP. 197506032000032001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yuyuk Sanggra Wangi
NIM : 07021281419160
Jurusan : Sosiologi
Konsentrasi : Perencanaan Sosial
Judul Skripsi : Efektivitas Program Beras Sejahtera (Rastra) Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Keluarga Di Kelurahan Tanjung Raja Utara Kabupaten Ogan Ilir
Alamat : RT. 04 Kelurahan Tanjung Raja Utara, Kecamatan Tanjung Raja, Kabupaten Ogan Ilir
No. HP : 083803643696

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis di atas merupakan karya sendiri, disusun dari hasil penelitian berdasarkan kaidah-kaidah ilmiah yang berlaku. Apabila kelak terbukti bahwa skripsi saya sudah di atas merupakan jiplakan karya orang lain (Plagiarisme), saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surat pernyataan ini dibuat untuk digunakan sebagaimana mestinya.

Indralaya, Juli 2018

yang buat pernyataan,



YUYUK SANGGRA WANGI
NIM 07021281419160

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto:

"Tidak akan ada hasil yang memuaskan apabila kita tidak mencobanya, namun jika kita menyerah sebelum mencoba akan terasa sakit dalam penyesalan"

Atas berkat rahmat Allah SWT saya persembahkan skripsi ini untuk:

- ❖ Ibu dan ayahku tercinta, Lusiana dan Suharto, yang tidak pernah berhenti memberikan doa, cinta dan kasih sayang, semangat, dukungan, dan nasehat untukku.
- ❖ Adikku tercinta Dwi Wiranti terimakasih atas doa, perhatian, semangat dan dukungannya.
- ❖ Kedua nenekku tercinta, Zahlul dan Rusmiati yang selalu memberikan doa, cinta dan kasih sayang, dan semangat untukku.
- ❖ Dosen pembimbing akademik Dr. Ridhah Taqwa, M.Si yang telah dengan sabar memberikan bimbingan dan pengarahan perihal masalah akademik.
- ❖ Dosen pembimbing skripsi, Bapak Drs. Tri Agus Susanto, MS dan Ibu Mery Yanti, S.Sos., MA yang telah bersedia meluangkan waktu untuk bimbingan serta memberikan kritik dan saran yang sangat berarti bagi penulis dalam proses menyelesaikan skripsi dari awal hingga akhir.
- ❖ Teman-teman Sosiologi 2014
- ❖ Almamaterku tercinta

KATA PENGANTAR

Assalammu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillahirobbil' alamin, puji syukur atas nikmat dan karunia oleh Allah SWT karena berkat rahmat, izin dan hidayah-Nya jualah penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul Efektivitas Program Beras Sejahtera (Rastra) Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Keluarga Di Kelurahan Tanjung Raja Utara Kabupaten Ogan Ilir sebagai persyaratan yang harus dipenuhi dalam menempuh studi sarjana S1 Sosiologi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Sriwijaya.

Penulisan skripsi ini tidak akan bisa selesai tanpa bantuan bimbingan dan dukungan moril maupun materill, serta motivasi dalam bentuk semangat dari berbagai pihak. Melalui kesempatan yang baik ini dengan segala kerendahan hati, penulis sampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Anis Saggaf, MSCE selaku Rektor Universitas Sriwijaya.
2. Bapak Prof. Dr. Kiagus. Muhammad Sobri, M. Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Ibu Dr. Yunindyawati, M.Si. selaku Ketua Jurusan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Ibu Safira Soraida, S.Sos., M.Sos. selaku Sekretaris Jurusan Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
5. Bapak Drs. Tri Agus Susanto, MS selaku pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu untuk bimbingan serta memberikan kritik dan saran yang sangat berarti bagi penulis dalam proses menyelesaikan skripsi dari awal hingga akhir.
6. Ibu Mery Yanti, S.Sos., MA selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktunya di sela-sela kesibukannya untuk bimbingan, nasehat serta memberikan kritik dan saran yang sangat berarti bagi penulis dalam proses menyelesaikan skripsi dari awal hingga akhir.
7. Dosen pembimbing akademik Dr. Ridhah Taqwa, M.Si yang telah dengan sabar memberikan bimbingan dan pengarahan perihal masalah akademik.

Universitas Sriwijaya

8. Seluruh dosen dan staf administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
9. Kepada keluargaku, terutama ibu dan ayahku tercinta, Lusiana dan Suharto, yang tidak pernah berhenti memberikan doa, cinta dan kasih sayang, dukungan, dan nasehat untukku. Adikku tercinta Dwi Wiranti terimakasih atas doa, perhatian, semangat dan dukungannya.
10. Buat sahabat terbaikku, Indah Maharani, Hentri Agustina, Iis Ariska, Yandre Arsika, Novaldi Hibaturrahman, Novriadi Saputra, Monica Anggraini, Della Regina Mareta, dan Tri Meilinda, yang selalu memberi bantuan, doa dan dukungan. Buat teman-teman sepembimbing, Aldika Tamaria, Nurhasanah, M. Putra Pratama, Fitria Febriani, Mariza Novisafitri, dan teman-teman Sosiologi 2014, terima kasih telah kebersamai dalam perjuangan serta kebersamaan yang telah dilalui dalam waktu yang singkat ini.
11. Pihak pemerintahan Kelurahan Tanjung Raja Utara khususnya bapak Wasri Hidayat, selaku Lurah Tanjung Raja Utara yang telah memberikan izin pengambilan data selama proses penyusunan skripsi.
12. Bapak dan Ibu di Kelurahan Tanjung Raja Utara yang telah meluangkan waktu disela-sela kesibukannya untuk membantu dalam mengisi kuesioner dari peneliti.
13. Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih dan mohon maaf jika ada kesalahan dalam penulisan nama, gelar, dan jabatan dalam kata pengantar ini. Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna. Untuk itu segala kritik dan saran sangat diperlukan demi kebaikan penelitian ini. Akhir kata penulis berharap semoga penelitian ini bermanfaat bagi kita semua.

Wasaalamua' alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Indralaya, 9 Agustus 2018

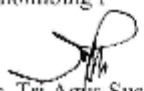
Yuyuk Sanggra Wangi
NIM.07021281419160
Universitas Sriwijaya

RINGKASAN

Pelaksanaan program beras sejahtera (Rastr) di Kelurahan Tanjung Raja Utara, Kabupaten Ogan Ilir tidak efektif khususnya tidak tepat sasaran, tidak tepat jumlah, tidak tepat harga dan kualitas. Beras sejahtera yang diterima oleh keluarga tidak mampu mencukupi kebutuhan pangan keluarga. Tujuan penelitian ini untuk mengidentifikasi dan menganalisis tingkat efektivitas program beras sejahtera dengan cara mengukur dan membandingkan sebelum dan sesudah program beras sejahtera dilaksanakan dalam meningkatkan kesejahteraan keluarga. Konsep efektivitas yang digunakan dari Triana tahun 2012 serta konsep kesejahteraan dari BPS tahun 2016. Metode yang digunakan adalah kuantitatif komperatif dan metode eksperimental semu. Populasi dalam penelitian ini berjumlah 162 orang. Sampel dalam penelitian ini sebanyak 62 orang responden yang diperoleh dari rumus Slovin. Teknik pengambilan sampel yang digunakan adalah *random sampling*. Variabel penelitian ini adalah variabel *intervening* yang terdiri dari kelompok kontrol yaitu sebelum pelaksanaan program dan kelompok eksperimen yaitu sesudah pelaksanaan program Rastra. Teknik analisis data dengan memanfaatkan program *Microsoft Excel 2007* dan *SPSS 22*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kesejahteraan keluarga sebelum dan sesudah pelaksanaan program beras sejahtera (Rastra) diperoleh T_{hitung} sebesar 11,442 dan T_{tabel} 1,99962 dengan taraf signifikansi 0,00 dan tingkat kepercayaan 95%, yang artinya nilai $T_{hitung} > T_{tabel}$ dan taraf signifikansi $< 0,05$ sehingga dapat disimpulkan bahwa H_0 ditolak dan H_a diterima. Kesejahteraan keluarga sebelum dilaksanakan program beras sejahtera mencapai 44,20%, sedangkan kesejahteraan keluarga sesudah dilaksanakan mencapai 36,20%. Ini artinya tingkat efektivitas program Rastra adalah sangat tidak efektif.

Kata Kunci: Efektivitas, Kesejahteraan, Keluarga, Badan Pusat Statistik (BPS).

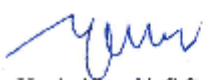
Mengetahui
Pembimbing I


Drs. Tri Agus Susanto, MS.
NIP. 197705042000122001

Pembimbing II


Mery Yanti, S.Sos., MA.
NIP. 195808251982031003

Ketua Jurusan Sosiologi,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sriwijaya

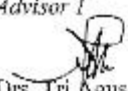

Dr. Yunindyawati, S.Sos., M.Si
NIP. 197506032000032001

SUMMARY

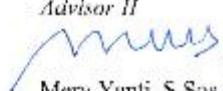
Implementation program rice for poor society (prosperous rice) at sub-distric of north Tangjung Raja were not aimed correctly, especially not right in quantity, price and quality. Prosperity rice, which accepted by poor family not able to complete family needs. The purpose of this research is to identify and analysis effectivity level of prosperous rice program by measuring and compare before and after that program implemented in improving welfare of the family. This research using concept of effectiveness from Triana (2012) and concept of welfare Central Bueran of Statistic, 2016 also. The methods used in this research is quantitative comparative and quasi experimental method. Population of this research is that amounts to 162 people. Sample of this research is 62 respondents derived from the slovin formula. The technic of sampling were taken as random sampling. Variable in this research is intervening variable include the control group that is before program implemented and also experiment group after the program was implemented. Data analysis techniques by utulizing microsoft excel 2007 and SPSS 22. The results of this research shows that the prosperity of family before and after prosperous rice (Rastra) program implemented, the calculation gained $T_{count} 11,442$ and the calculation $T_{table} 1.9992$ with standard significance 0.00 and trust level 95%, its gained $T_{count} \geq T_{table}$ and significance also $\leq 0,05$ till it can take conclusion that H_0 had rejected and H_a accepted. The welfare of family before program implemented reach 44,20%, while the program hadn't yet implemented attain 36,20%. Thus mean Rastra programme is very ineffective.

Keyword: Effectivity, Welfare, Family, Central Bueran of Statistic (BPS)

Acknowledged,
Advisor I


Drs. Tri Agus Susanto, MS.
NIP. 197705042000122001

Advisor II


Mery Yanti, S.Sos., MA.
NIP. 195808251982031003

Head of Sociology Departement,
Faculty of Social and Politic Sciences
Sriwijaya University



Dr. Yunindyawati, S.Sos., M.Si
NIP. 197506032000032001

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iv
SURAT PERNYATAAN.....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
RINGKASAN.....	ix
SUMMARY.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR GRAFIK.....	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii

BAB I. PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.3.1. Tujuan Umum	7
1.3.2. Tujuan Khusus.....	7
1.4. Manfaat Penelitian	7
1.4.1. Manfaat Teoritik	7
1.4.2. Manfaat Praktis	7

BAB II. TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN

2.1. Tinjauan Pustaka	9
2.2. Kerangka Pemikiran/Teoritik	15
2.2.1. Konsep Efektivitas	15
2.2.2. Konsep Kesejahteraan Keluarga.....	16
2.2.3. Program Beras Sejahtera (Rastra).....	17
2.2.3. Hipotesis.....	19

BAB III. METODE PENELITIAN

3.1. Desain Penelitian	20
3.2. Lokasi Penelitian	20
3.3. Variabel Penelitian.....	20
3.4. Definisi konsep dan Definisi Operasional	21
3.4.1. Definisi Konsep.....	21

3.4.2.	Definisi Operasional	22
3.5.	Jenis dan Sumber Data.....	24
3.6.	Teknik Pengumpulan Data.....	24
3.7.	Uji Validitas dan Reabilitas Instrumen Penelitian	25
3.7.1.	Uji Validitas.....	25
3.7.2.	Uji Reabilitas	27
3.8.	Unit Analisis dan Unit Observasi	29
3.9.	Populasi dan Teknik Sampling.....	30
3.9.1.	Populasi.....	30
3.9.2.	Sampel Penelitian.....	30
3.9.3.	Teknik Sampling.....	31
3.10.	Teknik Analisis Data	31
3.11.	Persyaratan Pengujian Analisis	33
3.12.	Uji Hipotesis	33
3.13.	Jadwal Kegiatan Penelitian.....	35
3.14.	Sistematika Penulisan.....	36

BAB IV. GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN

4.1.	Gambaran Umum Kondisi Kelurahan Tanjung Raja Utara.....	38
4.1.1.	Sejarah Berdirinya Kelurahan Tanjung Raja Utara	38
4.1.2.	Letak Geografis dan Batas Administrasi	38
4.2.	Gambaran Umum Demografi Kelurahan Tanjung Raja Utara	40
4.2.1.	Keadaan Penduduk Menurut Jenis Kelamin.....	40
4.2.2.	Keadaan Penduduk Menurut Usia	40
4.2.3.	Keadaan Penduduk Menurut Pendidikan	41
4.2.4.	Keadaan Penduduk Berdasarkan Agama	41
4.2.5.	Keadaan Penduduk Berdasarkan Pekerjaan.....	41
4.2.6.	Keadaan Sosial	42
4.2.7.	Sarana dan Prasarana.....	43
4.2.8.	Potensi.....	45
4.3.	Gambaran Umum tentang Program beras sejahtera (Rastra)	46
4.3.1.	Sejarah Singkat Program Rastra.....	46
4.3.2.	Alur Pendistribusian Rastra	47

BAB V. HASIL DAN PEMBAHASAN

5.1.	Karakteristik Responden.....	50
5.1.1.	Responden Berdasarkan Usia.....	51
5.1.2.	Responden Berdasarkan Jenis Kelamin.....	51
5.1.3.	Responden Berdasarkan Pendidikan.....	51
5.1.4.	Responden Berdasarkan Jumlah Tanggungan	52
5.1.5.	Responden Berdasarkan Pekerjaan Tetap.....	53
5.2.	Efektivitas Program beras sejahtera (Rastra)	
	Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Keluarga.....	54
5.2.1	Distribusi Responden Mengenai Variabel Kesejahteraan	
	Keluarga Sebelum dan Sesudah Program Dilaksanakan	54
	1. Kesejahteraan Berdasarkan Dimensi Pendapatan.....	54
	2. Kesejahteraan Berdasarkan Dimensi Pengeluaran	55
	3. Kesejahteraan Berdasarkan Dimensi Pendidikan.....	57

4. Kesejahteraan Berdasarkan Dimensi Kesehatan	58
5. Kesejahteraan Berdasarkan Dimensi Perumahan	60
6. Kesejahteraan Berdasarkan Dimensi Pemanfaatan Teknologi dan Informasi	62
7. Kesejahteraan Berdasarkan Dimensi Indikator Sosial Lainnya	63
5.2.2 Perbandingan Skor Pencapaian Variabel Sebelum dan Sesudah Program Beras Sejahtera Dilaksanakan	64
5.3 Hasil Pengujian Hipotesis	67
5.4 Pembahasan	68
 BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN	
6.1. Kesimpulan	78
6.2. Saran	79
 DAFTAR PUSTAKA	80
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Pagu Raskin Rumah Tangga Sasaran.....	3
Tabel 1.2. Jumlah RTS-PM Program Rastra.....	4
Tabel 3.1. Definisi Operasional	23
Tabel 3.2. Korelasi Pertanyaan Instrumen Variabel	27
Tabel 3.3. Tabulasi Skor Pengukuran Reabilitas	28
Tabel 3.4. Penghitungan Normalitas Data	32
Tabel 3.5. Jadwal Kegiatan Penelitian	35
Tabel 4.1. Lurah Tanjung Raja Utara.....	38
Tabel 4.2. Wilayah Perbatasan Kelurahan Tanjung Raja Utara.....	39
Tabel 4.3. Mata Pencapaian Penduduk.....	42
Tabel 4.4. Daftar Penerima Program.....	48
Tabel 5.1. Karakteristik Responden	50
Tabel 5.2. Deskripsi skor pencapaian responden pada dimensi pendapatan	55
Tabel 5.3. Deskripsi skor pencapaian responden pada dimensi pengeluaran	56
Tabel 5.4. Deskripsi skor pencapaian responden pada dimensi pendidikan.....	57
Tabel 5.5. Deskripsi skor pencapaian responden pada dimensi kesehatan.....	59
Tabel 5.6. Deskripsi skor pencapaian responden pada dimensi perumahan.....	60
Tabel 5.7. Deskripsi skor pencapaian responden pada dimensi pemanfaatan teknologi dan informasi	62
Tabel 5.8. Deskripsi skor pencapaian responden pada dimensi indikator sosial lainnya	63
Tabel 5.9. Rekapitulasi skor pencapaian variabel sebelum dan sesudah program beras sejahtera dilaksanakan	64
Tabel 5.10. Hasil Uji Hipotesis <i>paired Sample T-test</i>	67

DAFTAR BAGAN

	Halaman
2.1. Bagan Kerangka Pemikiran.....	18
3.1. Bagan Variabel Penelitian.....	21
4.1. Bagan Susunan Organisasi dan Tata Kerja	46
5.1 Bagan skor pencapaian sebelum dan sesudah program	68
5.2 Bagan Perbandingan harga beras	72

DAFTAR GRAFIK

	Halaman
4.1. Grafik Lingkaran Luas Wilayah Desa/Kelurahan.....	39
4.2. Grafik Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin	40
4.3. Grafik Jumlah Penduduk Menurut Usia.....	40
4.4. Grafik Jumlah Penduduk Menurut Pendidikan	41
4.5. Grafik Tingkat Kesejahteraan Keluarga.....	42
5.1 Grafik Pekerjaan Tetap	53

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
4.1. Gambar Masjid Baitusholihin	43
4.2. Gambar Keadaan Pasar	44
4.3. Gambar Alur Distribusi Raskin	47

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran.1-2.	Pengisian Kuesioner
Lampiran.3-4.	Foto bersama salah satu responden penelitian
Lampiran.5-8.	Foto kondisi rumah responden penelitian
Lampiran.9.	Deskripsi Jawaban Responden
Lampiran.10.	Uji Validitas Instrumen Penelitian
Lampiran.11.	Uji Reabilitas
Lampiran.12.	Uji Normalitas Data
Lampiran.13.	Skor Empirik
Lampiran.14.	Hasil Uji Hipotesis dengan <i>Paired Sample T test</i>
Lampiran.15.	T Tabel
Lampiran.16.	Harga R <i>Product Moment</i>
Lampiran.17.	Kuesioner Penelitian
Lampiran.18.	Surat Izin Penelitian
Lampiran.19.	Surat Penunjukkan Skripsi
Lampiran.20.	Kartu Bimbingan Skripsi
Lampiran.21.	Lembar Revisi Ujian Komprehensif

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah

Pembangunan sebagai suatu proses untuk melakukan perubahan yang terarah dan terencana melalui berbagai macam kebijakan untuk mengubah suatu keadaan masyarakat menjadi kearah lebih baik untuk mewujudkan kesejahteraan masyarakat. Kesejahteraan masyarakat dapat terwujud jika dimasukkannya aspek kebutuhan sosial, karena suatu program pembangunan umumnya ditujukan untuk kepentingan masyarakat dan hanya masyarakat atau kelompok sasaran sendiri yang mengetahui apa yang mereka butuhkan agar pembangunan tersebut dinilai merata dan mampu meningkatkan kualitas dan taraf hidup.

Dalam perspektif fungsional struktural masyarakat merupakan suatu sistem sosial yang terdiri atas bagian-bagian atau elemen-elemen yang saling berkaitan dan saling menyatu dalam keseimbangan. Perubahan yang terjadi pada satu bagian akan membawa perubahan pula terhadap yang lain. Setiap struktur dalam sistem sosial, fungsional terhadap yang lainnya. Fungsional struktural menurut Merton berfokus pada fungsi-fungsi sosial. Fungsi adalah akibat-akibat yang dapat diamati yang menuju adaptasi atau penyesuaian dalam suatu sistem. Selain itu juga Merton membedakan atas fungsi manifes dan fungsi laten. Fungsi manifes adalah fungsi yang diharapkan sedangkan fungsi laten yakni fungsi yang tidak diharapkan (dalam Ritzer, 1985: 25-27). Fungsi manifes yang diharapkan dari adanya program beras sejahtera (Rastra) ini supaya kelompok sasaran (kepala keluarga) mampu memenuhi kebutuhan pokok beras dengan meningkatnya daya beli masyarakat terhadap pangan beras, mengingat harga beras di pasaran yang tergolong mahal yang membuat masyarakat kesulitan dalam mendapatkan beras. Lalu fungsi laten yang tidak diharapkan dengan adanya program Rastra yaitu dapat mengakibatkan ketergantungan secara terus menerus terhadap adanya program Rastra.

Pembangunan sosial dimaksudkan sebagai suatu strategi melalui penyaluran berbagai program-program pelayanan sosial secara cepat dan langsung kepada kelompok sasaran, sehingga dapat mengentaskan mereka dari kondisi kemiskinan minimal dapat memenuhi kebutuhan-kebutuhan dasarnya. Salah satu program pelayanan sosial ini salah satunya adalah program beras miskin (Raskin/Rastra).

Kebijakan pemerintah terkait bantuan beras bersubsidi bagi masyarakat menengah kebawah ini berawal dari adanya kebijakan operasi pasar khusus (OPK) merupakan respons atas krisis ekonomi pada era reformasi. Namun seiring berjalannya waktu kebijakan ini tidak hanya sebagai bentuk kepedulian pemerintah dalam menghadapi krisis ekonomi yang dihadapi saat itu, tetapi kebijakan ini berkembang menjadi alternatif bagi masyarakat dalam mengurangi biaya konsumsi beras. Kebijakan ini dikenal dengan istilah beras miskin (Raskin) atau beras sejahtera (Rastra).

Dasar hukum kebijakan pemerintah terkait subsidi beras sejahtera (Rastra) salah satunya Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 tentang Pangan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2012 Nomor 227, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5360).

Program beras miskin (Raskin) pada bulan september 2015 telah di ganti nama menjadi program beras sejahtera (Rastra) oleh Kementerian Sosial, dimana program ini adalah sebagai bentuk intervensi pemerintah berupa suatu kebijakan untuk memecahkan masalah sosial yaitu masalah peningkatan kesejahteraan. Sehingga dengan adanya intervensi ini diketahui taraf sampai sejauh mana peningkatan kesejahteraan sebagai suatu akibat adanya program beras sejahtera.

Keberhasilan pelaksanaan program Rastra menurut pedoman umum subsidi beras sejahtera (Pedum Rastra) tahun 2017 menyatakan bahwa implementasi distribusi Rastra harus mengacu pada indikator keberhasilan Rastra yaitu

- a. Tepat sasaran penerima Rastra: Beras sejahtera diberikan untuk masyarakat miskin dan rumah tangga sasaran penerima manfaat yang terdaftar

dalam daftar penerima manfaat Rastra (DPM- 1) hasil verifikasi data melalui musyawarah desa/kelurahan yang telah disahkan oleh Camat.

b. Tepat jumlah: Beras sejahtera diberikan pada masyarakat sebanyak 15 Kg per kepala keluarga.

c. Tepat harga: Masyarakat membayar beras sejahtera Rp.1.600 per Kg di titik distribusi.

d. Tepat waktu: Penyaluran beras sejahtera dilakukan setiap bulan sekali.

e. Tepat kualitas: Indikator kualitas dapat dikatakan tepat jika Rastra tersebut bebas dari hama, tidak berbau, tidak kotor atau terdapat benda-benda asing.

f. Tepat administrasi: Indikator administrasi dapat dikatakan tepat jika RTS-PM tersebut mengeluarkan biaya penebusan Rastra sebesar Rp1.600/Kg kepada aparat daerah setempat yang bertugas mengurus Rastra agar aparat daerah tersebut dapat menyetorkan biaya Rastra kepada Bulog sebelum Bulog menyalurkan ke titik distribusi.

Tabel 1.1
Pagu Raskin Rumah Tangga Sasaran Kabupaten Ogan Ilir

No.	Kecamatan	Desa	Alokasi Raskin Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2014		
			RTS-PM (kk)	Per Bulan	Per 12 Bulan
1.	Muara Kuang	14	1.177	17.655	211.860
2.	Rambang Kuang	13	533	8.295	99.540
3.	Lubuk Keliat	10	1.499	22.485	269.820
4.	Tanjung Batu	21	1.233	18.495	221.940
5.	Payaraman	13	923	13.845	166.140
6.	Rantau Alai	13	1.157	17.355	208.260
7.	Kandis	12	928	13.920	167.040
8.	Tanjung Raja	19	2.992	44.880	538.560
9.	Rantau Panjang	12	2.216	33.240	398.880
10.	Sungai Pinang	13	2.294	34.410	412.920
11.	Pemulutan	25	4.546	68.190	818.280
12.	Pemulutan Selatan	15	2.043	30.645	367.740
13.	Pemulutan Barat	11	1.686	25.290	303.480
14.	Indralaya	20	2.020	30.300	363.600
15.	Indralaya Utara	16	991	14.865	178.380
16.	Indralaya Selatan	14	1.286	19.290	231.480
Jumlah		241	27.544	413.160	4.957.920

Sumber: SK Bupati Ogan Ilir tentang Pagu Raskin se Kabupaten Ogan Ilir

Berdasarkan data diatas menunjukkan bahwa jumlah kepala keluarga penerima program Raskin pada tahun 2014 di Kecamatan Tanjung Raja sebanyak 2.992 kepala keluarga (kk) dengan rincian 19 Desa yang terdapat di Kecamatan Tanjung Raja serta jumlah penyaluran beras sebanyak 44.880 Kg/bulan dan sebanyak 538.560 Kg/12 bulan.

Tabel 1.2
Jumlah RTS-PM Program Rastra di Kecamatan Tanjung Raja Tahun 2017

No.	Kelurahan/Desa	Penerima (kk)
1.	Tanjung Temiang	153
2.	Seridalam	152
3.	Tanjung Raja	199
4.	Tanjung Raja Barat	119
5.	Tanjung Raja Utara	162
6.	Talang Balai Baru I	156
7.	Siring Alam	139
8.	Tanjung Agas	100
9.	Talang Balai Lama	179
10.	Suka Pindah	126
11.	Ulak Kerbau Lama	211
12.	Ulak Kerbau Baru	142
13.	Kerinjing	109
14.	Tanjung Raja Timur	99
15.	Belanti	180
16.	Tanjung Raja Selatan	191
17.	Talang Balai Baru II	121
18.	Skonjing	189
19.	Tanjung Harapan	155
Total		2.882

Sumber: Data primer tahun 2017

Data diatas menunjukkan bahwa jumlah penerima beras sejahtera pada tahun 2017 untuk Kelurahan Tanjung Raja Utara sebanyak 162 kepala keluarga (kk), sedangkan jumlah total penerima beras untuk Kecamatan Tanjung Raja pada tahun 2017 sebanyak 2.882 kepala keluarga.

Program beras sejahtera sesuai dengan tujuan yang telah ditetapkan pemerintah yaitu mampu meningkatkan akses masyarakat miskin dalam memenuhi kebutuhan pokok dengan harga beras yang murah dibandingkan dengan harga beras yang dijual di pasar, beras Rastra yang dibeli keluarga se

harga Rp. 24.000 (15 Kg beras) lebih murah daripada harga beras yang dijual di pasar yaitu Rp.150.000. Hal ini berarti sisa pembelian uang Rastra sini dapat dialokasikan untuk keperluan kebutuhan lainnya seperti ongkos anak ke sekolah, membeli lauk-pauk, dan sebagainya.

Implementasi program beras sejahtera (Rastra) yang terjadi di Kelurahan Tanjung Raja Utara pada tahun 2017 belum berjalan dengan optimal berdasarkan pada indikator 6 tepat; yaitu tepat sasaran, tepat harga, tepat jumlah, tepat mutu atau kualitas, tepat waktu, dan administrasi. Pelaksanaan distribusi Rastra tidak tepat sasaran. Penerima manfaat Rastra yang seharusnya menjadi prioritas adalah untuk masyarakat miskin, namun yang terjadi masyarakat kaya juga ikut menikmati program pemerintah. Rumah tangga sasaran (RTS) penerima program Rastra berhak untuk menebus beras sebanyak 15 Kg/kk/bulan, fakta di lapangan menunjukkan penyaluran beras di Kelurahan Tanjung Raja Utara hanya dibagikan 2 Kg per kepala keluarga untuk berbagai golongan ekonomi. Seperti pernyataan Lurah Tanjung Raja Utara penyaluran beras ini hanya diberikan 2 Kg per kepala keluarga karena berdasarkan faktor keadilan, karena masyarakat yang tidak mendapatkan Rastra akan cemburu kepada masyarakat yang menerima manfaat Rastra. Untuk itu Lurah beserta Camat menyepakati bahwa agar tidak terjadi keributan dan kecemburuan sosial, pembagian beras di bagi rata kepada seluruh masyarakat sebesar 2 Kg yang disalurkan setiap satu bulan sekali. Kualitas dari beras ini juga rendah, bahkan tidak layak untuk konsumsi seperti bau apek pada beras dan warna kuning yang terdapat pada beras. Selain itu juga besaran harga beras bertentangan dengan harga yang telah ditetapkan sebelumnya oleh pemerintah dengan kisaran harga Rp. 1.600 per Kg di titik distribusi. Masyarakat penerima program Rastra membayar harga beras sebesar Rp. 5.000 untuk 2 Kg beras, yang seharusnya hanya membayar Rp. 3.200.

Keadaan tersebut didukung oleh data yang telah diteliti oleh Rumondor, dkk (2014) tentang efektivitas program Rastra dalam meningkatkan kesejahteraan, dimana belum efektif dan memberdayakan masyarakat serta ketidakmampuan pemerintah dalam menangani penyelewengan oleh oknum dalam pendistribusian

beras kepada masyarakat. Kurangnya integrasi diantara pemerintah dan masyarakat mengenai perubahan data penerima Rastara. Efektivitas program ini dinilai belum efektif, seperti (a) salah sasaran, (b) tidak tepat jumlah karena beras yang dibagikan pada masyarakat tidak diukur dalam bentuk kilogram (sesuai dengan program) tetapi dalam liter, (c) sifat malas pada petugas Rastara yaitu kesalahan data jumlah keluarga miskin yang tidak cepat diperbaharui sehingga Rastara yang dibagikan akan berdampak pada kekurangan atau (bahkan) kelebihan jatah.

Berkaitan dengan permasalahan diatas dapat disimpulkan bahwa terdapat kesenjangan (*gap*) antara harapan dengan kenyataan, yaitu belum berhasilnya pelaksanaan penyaluran Rastara sesuai dengan tujuan dan sasaran yang ditetapkan oleh pemerintah.

Kajian mengenai efektivitas yang menyangkut program tidak hanya merupakan kajian dari Administrasi Publik, tetapi juga merupakan kajian dari Sosiologi salah satunya adalah Perencanaan Sosial. Perencanaan sosial merupakan proses dimana para pembuat kebijakan mencoba untuk memecahkan masalah sosial atau memperbaiki kondisi di masyarakat dengan merancang dan melaksanakan kebijakan guna memperoleh perubahan yaitu mampu mengurangi biaya konsumsi kebutuhan pokok beras dan mampu meningkatkan taraf hidup.

Penelitian ini dipandang penting karena sejatinya kajian tentang efektivitas yakni untuk melakukan evaluasi terhadap suatu program. Evaluasi ini dimaksudkan untuk melihat apakah hasil program yang diperoleh sesuai dengan tujuan yang telah dirumuskan dalam desain program. Pada dasarnya hasil evaluasi ini dapat digunakan dalam melakukan perbaikan dan penyempurnaan kebijakan. Disamping itu, juga dapat digunakan untuk memberikan masukan bagi perencanaan dan pelaksanaan program pelayanan sosial yang sejenis pada masa yang akan datang.

1.2. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang telah dijelaskan maka permasalahan yang akan diuraikan dalam penelitian ini adalah:

Bagaimana tingkat efektivitas program beras sejahtera (Rastra) dalam meningkatkan kesejahteraan keluarga di Kelurahan Tanjung Raja Utara Kabupaten Ogan Ilir?

1.3. Tujuan Penelitian

1.3.1. Tujuan Umum

Penelitian ini secara umum bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis tingkat efektivitas program beras sejahtera (Rastra) dalam meningkatkan kesejahteraan keluarga di Kelurahan Tanjung Raja Utara Kabupaten Ogan Ilir.

1.3.2. Tujuan Khusus

Penelitian ini secara khusus bertujuan untuk mengetahui cara mengukur tingkat efektivitas yaitu dengan melihat hasil perbandingan antara sebelum program Rastra diterapkan dengan sesudah program diterapkan.

1.4. Manfaat Penelitian

1.4.1 Manfaat Teoritik

Penelitian ini diharapkan bisa digunakan sebagai bahan kajian dan perkembangan ilmu sosiologi terutama yang berhubungan sosiologi pembangunan dan Kebijakan Sosial yang terkait dengan kajian mengenai masalah-masalah kesejahteraan keluarga.

1.4.2 Manfaat Praktis

a. Bagi Pemerintah

Diharapkan temuan-temuan dalam penelitian ini dapat berguna sebagai masukan dan perbaikan program penanggulangan kemiskinan berupa perlindungan sosial bagi masyarakat miskin khususnya pada program beras sejahtera (Rastra).

b. Bagi Masyarakat

Dapat mengurangi biaya konsumsi kebutuhan pangan beras sehingga biaya untuk konsumsi beras dapat dipergunakan untuk kebutuhan lainnya (pendidikan, kesehatan, dan lain sebagainya) serta bisa meningkatkan kesejahteraan hidup.

c. Bagi peneliti

Dapat menambah pengetahuan dan gambaran yang jelas mengenai efektivitas program beras sejahtera dalam meningkatkan kesejahteraan keluarga khususnya dalam mengukur dan menganalisis perbandingan sebelum dan sesudah pelaksanaan program beras sejahtera dalam meningkatkan kesejahteraan keluarga.

DAFTAR PUSTAKA

1. Sumber Buku

- Arikunto, Suharsimi. 2010. *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktik*. Jakarta: Rienika Cipta.
- Bungin, Burhan. 2005. *Metode Penelitian Kuantitatif: Komunikasi, Ekonomi, dan Kebijakan Publik Serta Ilmu-Ilmu Sosial Lainnya*. Jakarta: Prenada Media Group.
- Creswell, John W. 2010. *Research Design Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif, dan Mixed*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Idrus, Muhammad. 2009. *Metode Penelitian Ilmu Sosial Pendekatan Kualitatif dan Kuantitatif*. Yogyakarta: Erlangga.
- Janie, D.NA. (2012). *Statistika Deskriptif dan Regresi Linear Berganda Dengan SPSS*. Semarang: Semarang University Press.
- Mardikanto, Totok dan Poerwoko Soebiato. 2012. *Pemberdayaan Masyarakat Dalam Perspektif Kebijakan Publik*. Bandung: Alfabeta.
- Mulyadi, Dedi. *Studi Kebijakan Publik dan Pelayanan Publik: Konsep dan Aplikasi Proses Kebijakan Publik dan Pelayanan Publik*. 2015. Bandung: Alfabeta.
- Nurcholis, Hanif. 2005. *Teori dan Praktik Pemerintahan dan Otonomi Daerah*. Jakarta: PT. Grasindo
- Riduwan. 2009. *Pengantar Statistika Sosial*. Bandung: Alfabeta.
- Sarwono, Jonathan. 2015. *Rumus-Rumus Populer Dalam SPSS 22 Untuk Riset Skripsi*. Yogyakarta: C.V Andi Offset.
- Silalahi, Ulber. 2009. *Metode Penelitian Sosial*. Bandung: PT Refika Aditama.
- Soekartawati. 2002. *Faktor- Faktor Produksi*. Jakarta: Salemba Empat.
- Suandi. 2007. *Modal Sosial dan Kesejahteraan Ekonomi Keluarga di Daerah Pedesaan Provinsi Jambi*.//sekolahpascasarjana.ipb
- Sugiyono. 2010. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung: Alfabeta
- Sugiyono. 2015. *Statistika Untuk Penelitian*. Bandung: Alfabeta.
- Soetomo. 2013. *Strategi-Strategi Pembangunan Masyarakat*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.

Ritzer, George. 1985. *Sosiologi Ilmu Berparadigma Ganda*. Jakarta: C.V Rajawali.

Tangdilintin, Paulus. 2007. *Masalah-Masalah Sosial*. Jakarta: Universitas Terbuka.

2. Sumber Jurnal

Faisal Heri Kusmanto. 2013. *Studi Implementasi Program Beras Miskin (Raskin) di Kecamatan Idi Rayeuk Kabupaten Aceh Timur*. III. (I). 91- 106.

Fraike Rumondor, F. D. J. Lengkong, dan Novie Palar. *Efektivitas Program Beras Sejahtera Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Pra Sejahtera di Kecamatan Ranoyapo Kabupaten Minahasa Selatan*.

Heri Risal Bungkaes, J. H. Posumah, Burhanuddin Kiyai. 2013. *Hubungan Efektivitas Pengelolaan Program Raskin Dengan Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat di Desa Mamahan Kecamatan Gemeh Kabupaten Kepulauan Talaud*.//Jurnal Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Unsrat Manado.

Ingati Gowasa. 2015. *Implementasi Program Raskin Untuk Membantu Perekonomian Masyarakat Miskin di Kecamatan Tanah Masa Kabupaten Nias Selatan*. VIII. (I). 439-453.

Kogoya, Dekinus. 2015. *Dampak Penggunaan Handphone Pada Masyarakat (Studi Pada Masyarakat Desa Piungun Kecamatan Gamelia Kabupaten Lanny Jaya Papua)*. IV. (IV).

Lubis, Citra A.B.E. 2014. Pengaruh jumlah tenaga kerja, Tingkat Pendidikan Pekerja dan Pengeluaran Pendidikan Terhadap Pertumbuhan Ekonomi. *Jurnal Economia*, X. (Ii). 187-193.

M. Dian Septian, T. Saiful Bahri dan T. Makmur. 2013. *Analisis Efektivitas Dan Efisiensi Distribusi Beras Miskin (Raskin) di Kecamatan Trienggadeng Kabupaten Pidie Jaya*. XIV. (I). 72-77.

Pinem, Mbina. 2010. *Pengaruh Sosial Ekonomi Terhadap Kualitas Permukiman di Kelurahan Sidorejo Kecamatan Medan Tembung Kota Medan*. *Jurnal Geografi*. II. (II). 79.

Ridwansyah. 2017. *Pengaruh Kredit Usaha Rakyat (KUR) Terhadap Pendapatan Pelaku Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) di Kecamatan Panakukang Kota Makassar*. III. (IX). 72.

Sitepu, Anwar. 2014. *Faktor-Faktor Penyebab Ketidaktepatan Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat (RTS-PM) Program Subsidi Beras Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah*. XIX. (III).

- Sundari, Irma, dkk. 2015. *Analisis Raskin dan Ketahanan Pangan Rumah Tangga di Indonesia (Analisis Data Susenas 2011)*. Jurnal Ekonomi dan Pembangunan Indonesia. XV. (II). 121-143.
- Suprijanto, Iwan. 2004. *Reformasi Kebijakan dan Strategi Penyelenggaraan Perumahan dan Permukiman*. Jurnal Teknik Arsitektur. XXXII. (II). 161-170.
- Tuti Atika. 2015. *Evaluasi Pelaksanaan Program Beras Untuk Keluarga Miskin di Kelurahan Tanjung Marulak Kecamatan Rambutan Kota Tebing Tinggi*. XIV. (I). 6- 8.
- Widyastuti, Astriana. 2012. *Analisis Hubungan Antara Produktivitas Pekerja dan Tingkat Pendidikan Pekerja Terhadap Kesejahteraan Keluarga di Jawa Tengah Tahun 2009*. Jurnal Ekonomi Pembangunan. I.(I).7. [Http://journal.unnes.ac.id](http://journal.unnes.ac.id). (Diakses tanggal 27 April 2018).
- Wirda Ekafitri, Ali Ibrahim Hasyim, Achdiansyah Soelaiman. 2014. *Analisis Efektivitas Dan Efisiensi Distribusi Beras Miskin Pada Sentra Penduduk Miskin di Provinsi Lampung*. II (1). 17-22.

3. Sumber Lainnya

- Adydaryanto. *Uji Validitas dan Reabilitas Kuesioner*. [Http://www.Adydaryanto.staff.gunadarma.ac.id](http://www.Adydaryanto.staff.gunadarma.ac.id). diakses pada 14 Oktober 2017
- Ambar Sari, Novia. 2014. *Efektivitas Penyaluran Raskin Perum Bulog Divisi Regional Sumatera Selatan dan Bangka Belitung di Kabupaten Ogan Ilir*. Skripsi. Fakultas Pertanian Agribisnis Universitas Sriwijaya.
- Arsip Kelurahan Tanjung Raja Utara Tentang Penerima Program Rastra Tahun 2017.
- Badan Pusat Statistik. 2016. *Indikator Kesejahteraan Rumah Tangga 2016*. Jakarta: BPS.
- Hidayat, Anwar. 2017. *Uji Validitas dan Reabilitas Instrumen Dengan Ms Excel*. [Http://www.statiskian.com](http://www.statiskian.com). (diakses pada 13 Juli 2018).
- Pedoman Umum Subsidi Beras Sejahtera (Rastra) Tahun 2007. Pdf.
- Perdana. K, Eko. 2016. *Olah Data Skripsi dengan SPSS 22*. LAB KOM Manajemen FE UBB. <http://ijbe-research.com> > e-book-spss-22
- Triana, Rochyati Wahyuni. 2012. *Evaluasi Kebijakan Publik*. Rochyati-w-t-fisip.web.unair.ac.id/artikel. Evaluasi Kebijakan Publik.html.

Widyasworo, Radhitya. 2014. *Analisis Pengaruh Pendidikan, Kesehatan, dan Angkatan Kerja Wanita Terhadap Kemiskinan di Kabupaten Gresik (Studi Kasus Tahun 2008-2012)*. Malang: Universitas Brawijaya. Tidak Diterbitkan.