PENGELOLAAN ANGGARAN PROGRAM PENGEMBANGAN KEWIRAUSAHAAN DAN KEUNGGULAN KOMPETITIF UKM TAHUN 2016

(Studi pada Dinas Koperasi Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Sumatera Selatan)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam Menempuh Derajat Sarjana S-1
Ilmu Administrasi Negara

Oleh :

ISNA JUNIAR
NIM 07011281419195

JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
2018

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

PENGELOLAAN ANGGARAN PROGRAM PENGEMBANGAN KEWIRAUSAHAAN DAN KEUNGGULAN KOMPETITIF UKM TAHUN 2016

(Studi pada Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Sumatera Selatan)

SKRIPSI

Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana S-1

Ilmu Administrasi Negara

Oleh:

ISNA JUNIAR
07011281419195

Telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing, Mei 2018

Pembimbing I

Prof. Dr. Kgs. M. Sobri, M.Si
196311061990031001

Pembimbing II

Zailani Surya Marpaung, S.Sos.,MPA
198108272009121002

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul "*Pengelolaan Anggaran Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016 (Studi Pada Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Sumatera Selatan)*" telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Ujian Komprehensif Skripsi Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya pada tanggal 6 Juni 2018.

Indralaya, 6 Juni 2018

Ketua:

Prof. Dr. Kgs. M. Sobri, M.Si
NIP. 196311061990031001 .....

Anggota:

1. Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA
   NIP. 198108272009121002 .....

2. Drs. Mardianto, M.Si
   NIP. 196211251989121001 .....

3. Dra. Retno Susilowati, MM
   NIP. 195905201985032003 .....

Mengetahui,

Dekan FISIP

Prof. Dr. Kgs. Muhammad Sobri, M.Si.
NIP 196311061990031001

Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara

Zailani Surya Marpaung, S.Sos. M.PA
NIP 198108272009121002

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

"Maka sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan."

(Q.S Al Insyirah 5-6)

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Kedua orang tuaku, Ayahanda Umar dan Ibunda Muniroh
2. Saudari-saudari ku, Sri Andriani, Indri Mei Ariyani dan Irma Rosari Junita
3. Sahabat-Sahabatku
4. Almamater Kebanggaanku

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum wr. wb.

Segala puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "Pengelolaan Anggaran Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016 (Studi pada Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Sumatera Selatan)" tepat pada waktunya. Berkat dorongan dan dukungan serta saran dan masukan dari berbagai pihak yang turut membantu, skripsi ini dapat penulis selesaikan sebagaimana mestinya. Penulis mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Kedua orang tuaku, Ayahanda Umar dan Ibunda Muniroh yang selalu memberikan doa dan dukungannya kepada penulis tiada henti.
2. Bapak Prof. Dr. Kgs. M. Sobri, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya, dan selaku Pembimbing I yang telah membimbing penulis selama dalam penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA. selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara FISIP Universitas Sriwijaya, dan selaku Pembimbing II yang telah membimbing penulis selama dalam penyusunan skripsi.
4. Ibu Erma Novida, S.Sos., M.Si. selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Negara FISIP Universitas Sriwijaya.
5. Ibu Dr. Lili Erina, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis.
6. Seluruh dosen dan staff pegawai FISIP Universitas Sriwijaya.
7. Pegawai dan staf Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Sumatera Selatan yang telah memberikan izin penelitian serta membantu penulis dalam memperoleh data dan informasi.
8. Semua keluarga dan sahabat yang telah memberikan semangat serta doa.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan sebagaimana yang diharapkan, maka dengan segenap kerendahan hati penulis mohon maaf apabila terdapat kekurangan. Penulis mengharapkan saran dan koreksi dari semua pihak demi penyempurnaan skripsi ini.

Wassalamu'alaikum wr. wb.

Indralaya, Juni 2018

Penulis

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul Pengelolaan Anggaran Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016 (Studi pada Dinas Koperasi Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Sumatera Selatan). Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya penghapusan kegiatan pendukung program serta tidak tercapainya target dari pelaksanaan program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM tahun 2016. Untuk itu perlu dilihat bagaimanakah pengelolaan anggaran program tersebut. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menguraikan pengelolaan anggaran program pengembangan kewirusahaan dan keunggulan kompetitif UKM tahun 2016. Metodologi yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah dokumentasi dan wawancara. Penelitian ini menggunakan teori Ahmad Yani yang menjelaskan bahwa pengelolaan anggaran dapat dilihat dari tiga tolak ukur yaitu perencanaan dan penganggaran, pelaksanaan dan penatausahaan anggaran, serta pertanggungjawaban. Hasil penelitian menunjukan bahwa pada dimensi perencanaan dan penganggaran tergolong belum baik karena minimnya dana yang tersedia untuk pelaksanaan program, sehingga beberapa kegiatan pendukung program harus dihapus. Pada dimensi pelaksanaan dan penatausahaan dapat digolongkan kurang baik karena tidak tercapainya target program yaitu pembentukan 20 UKM baru. Hasilnya, tidak ada wirausaha baru yang terbentuk dari pelaksanaan program ini. Pada dimensi pertanggungjawaban dapat digolongkan baik karena hasil dari pemeriksaan BPK tidak ada temuan terkait program tersebut. Dalam hal ini Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah sebaiknya mejalin kerja sama dengan pihak swasta untuk mengatasi minimnya dana dalam mendukung pelaksanaan program. Selain itu peningkatan koordinasi dan evaluasi internal juga diperlukan sebagai usaha untuk membuat perencanaan yang lebih baik kedepannya.

Kata Kunci *: Pengelolaan, Anggaran, Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM*

Pembimbing I

Prof. Dr. Kgs. M. Sobri, M.Si
196311061990031001

Pembimbing II

Zailani Surya Marpaung, S.Sos., M.PA
NIP 198108272009121002

Indralaya, Juli 2018
Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Zailani Surya Marpaung, S.Sos., M.PA
NIP 198108272009121002

ABSTRACT

This research entitled is Budget Management of enterprises development and Superiority Competitive UKM Program in 2016 (Study at Cooperative Small and Medium Enterprise Office of South Sumatran Province). This research motivated by the unfulfilling target of enterprises development and superiority competitive UKM program in 2016. For that we need to see how's the budget management of enterprises development and superiority competitive UKM program in 2016. This study aims to determine and describe the budget management of enterprises development and superiority competitive UKM program in 2016. The methodology used in this research is descriptive qualitative. Data collection's techniques in this research are documentation and observation. This research use the theory of Ahmad Yani that explains budget management of local financial can be seen from three benchmarks which is planning and budgeting, implementation and administration budgeting , also accountability. The result of this research shows that the planning and budgeting dimension is not good, because some program activities must be deleted as an effect of lacking local financial to support this program. Also the realization and administration budgeting can be classified as less good because the realization target can't be fulfilling, that is to create 20 new UKM, as the result there's nothing new entrepreneurships from this program realization. The accountability dimension can be classified as good enough, the result of BPK's examination shows that nothing error found in the financial report for this program. Therefore, the Cooperative Small and Medium Enterprise office should work together with private sector to face the financial problem also improvement of internal coordination and evaluation of realization program is needed as an effort to make better planning on next budgeting period.

Keywords : *Management, Budget, Enterprises Development and Superiority Competitive UKM Program*

Supervisor I

Prof. Dr. Kgs. M. Sobri, M.Si
196311061990031001

Supervisor II

Zailani Surya Marpaung, S.Sos., M.PA
NIP 198108272009121002

Indralaya, July 2018
Chairman of The Public Administration Department
Faculty of Social and Political Science

Zailani Surya Marpaung, S.Sos., M.PA
NIP 198108272009121002

DAFTAR ISI

COVER **Halaman**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING ..... **i**
MOTTO DAN PERSEMBAHAN ..... **ii**
KATA PENGANTAR ..... **iii**
ABSTRAK ..... **iv**
ABSTRACT ..... **v**
DAFTAR ISI ..... **vi**
DAFTAR TABEL ..... **viii**
DAFTAR GAMBAR ..... **ix**
DAFTAR ISTILAH ..... **x**
DAFTAR LAMPIRAN ..... **xi**

BAB I PENDAHULUAN
A. Latar Belakang 1
B. Rumusan Masalah 8
C. Tujuan Penelitian 8
D. Manfaat Penelitian 8

BAB II TINJAUAN PUSTAKA
A. Keuangan Daerah 10
B. Pengelolaan Anggaran 11
C. Teori Pengelolaan Anggaran 15
1. Teori Pengelolalaan Anggaran menurut Ahmad Yani 15
2. Teori Pengelolalaan Anggaran menurut Moh Mahsun 17
3. Teori Pengelolaan Anggaran menurut Darise 18
4. Teori Pengelolaan Anggaran menurut Ratmono dan Sholihin 21
D. Teori Pengelolaan Anggaran yang digunakan 23
E. Kerangka Pemikiran 24
F. Penelitian Terdahulu 28

BAB III METODE PENELITIAN
A. Desain Penelitian 32
B. Definisi Konsep 32
C. Fokus Penelitian 33
D. Unit Analisis Data 34
E. Data dan Sumber Data 34
F. Informan Penelitian 35
G. Teknik Pengumpulan Data 36
H. Teknik Keabsahan Data 36
I. Teknik Analisis Data 39

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian 41
1. Sejarah 41
2. Visi dan Misi 42
3. Tata Laksana dan Tugas Pokok 43
B. Pembahasan 55

1. Dimensi Perencanaan dan Penganggaran 55
2. Dimensi Pelaksanaan dan Penatausahaan 65
3. Dimensi Pertanggungjawaban 71

BAB V PENUTUP
A. Kesimpulan 77
B. Saran 78

DAFTAR PUSTAKA 79
LAMPIRAN 81

DAFTAR TABEL

Tabel Halaman

I.1 Sasaran dan Indikator Sasaran Jangka Menengah Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumatera Selatan 3
I.2 Rencana Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016 5
I.3 Renja Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016 5
I.4 Anggaran Tersedia pada Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016 6
I.5 Pelaksanaan Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016 7
II.1 Rencana Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM pada Renstra 24
II.2 Rencana Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM pada Renja 25
II.3 Pelaksanaan Anggaran Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016 26
II.4 Penelitian Terdahulu 30
III.1 Fokus Penelitian 33
IV.1Kondisi Pegawai Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumatera Selatan Berdasarkan Penempatan Bidang Kerja 52
IV.2 Program-Program yang Direncanakan di Dinas Koperasi Tahun 2016 56
IV.3 Kegiatan dalam Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM dalam Renstra 2013-2018 60
IV.4 Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM tahun 2016 dalam Renja 61
IV.5 Rencana Anggaran Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016 63
IV. 6 Anggaran Tersedia untuk Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016 64
IV.7 Pelaksanaan Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016 67
IV.8 Pelaksanaan Anggaran Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016 68
IV.9 Uraian Belanja Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016 69
IV.10 Pemeriksaan Laporan Keuangan terkait Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016 74
IV.11 Matriks Hasil Penelitian 75

DAFTAR GAMBAR

Gambar Halaman
II.1 Struktur Organisasi Pengelolaan Anggaran pada SKPD 14
II.2 Alur Kerangka Pemikiran 27
IV.1 Struktur Organisasi 54
IV.2 Renstra Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2013-2018 59
IV.3 DPA Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016 68

DAFTAR ISTILAH, SINGKATAN, DAN LAMBANG

APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
BPKAD	: Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah
CALK	: Catatan Atas Laporan Keuangan
DAK	: Dana Alokasi Khusus
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
DPA	: Dokumen Pelaksanaan Anggaran
KPA	: Kuasa Pengguna Anggaran
KUA	: Kebijakan Umum APBD
LAKIP	: Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah
LRA	: Laporan Realiasai Anggaran
OKI	: Ogan Komering Ilir
P2MKT	: Pembinaan Pengembangan Masyarakat dan Kawasan Transmigrasi
Perda	: Peraturan Daerah
Permendagri	: Peraturan Menteri Dalam Negeri
PPAS	: Prioritas Plafon Anggaran Sementara
PPKD	: Pejabat Pengelola Keuangan Daerah
PPTK	: Pejabat Pelaksana Teknis Kegiatan
Renja	: Rencana Kerja
Renstra	: Rencana Strategis
Repetada	: Rencana Pembangunan Tahunan Daerah
RKA	: Rencana Kerja Anggaran
RKPD	: Rencana Kerja Pemerintah Daerah
RPJPD	: Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah
RPJMD	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
SKPKD	: Satuan Kerja Pengelola Keuangan Daerah
SP2D	: Surat Perintah Pencairan Dana
SPJ LS	: Surat Pertanggungjawaban Langsung
SPP	: Surat Permintaan Pembayaran
SPM	: Surat Perintah Membayar
Sumsel	: Sumatera Selatan
UKM	: Usaha Kecil dan Menengah
UMKM	:Usaha Mikro, Kecil dan Menengah
UU	: Undang-Undang

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Halaman
1. Surat Tugas 81
2. Surat Keputusan Penunjukkan Dosen Pembimbing 82
3. Surat Penelitian 83
4. Surat Pemberian Izin Penelitian 84
5. Lembar Revisi Seminar Proposal 85
6. Kartu Bimbingan Skripsi 89
7. Lembar Revisi Skripsi 91
7. Pedoman Wawancara 94
8. Pedoman Dokumentasi 95
9. Peraturan Daerah No. 5 Tahun 2010 96
10. Peraturan Daerah No.11 Tahun 2013 117

BAB I
PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Keputusan pemerintah pusat dalam menyerahkan kekuasaan daerah untuk mengelola sumber daya daerahnya sendiri yang dilandasi oleh Undang-Undang No. 33 Tahun 2004, tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah, serta Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014, tentang Pemerintahan daerah telah memberikan payung hukum bagi pelaksanaan otonomi daerah. Undang-Undang tersebut secara umum berisi pemberian kewenangan yang luas, nyata dan bertanggung jawab secara proporsional. Hal ini diwujudkan dengan pengaturan, pembagian dan pemanfaatan sumber daya nasional, serta perimbangan keuangan pusat dan daerah berbasis prinsip-prinsip demokrasi, pemerataan dan keadilan, serta potensi dan keanekaragaman daerah. Berdasarkan UU Nomor 33 Tahun 2004 pasal 1 ayat 5, daerah otonom merupakan kesatuan masyarakat hukum yang mempunyai batas-batas wilayah dan yang berwenang mengatur, serta mengurus urusan daerah nya sendiri berdasarkan aspirasi masyarakat dalam sistem NKRI.

Berdasarkan hal tersebut dapat dikatakan bahwa pemerintah daerah telah diberikan hak untuk mengelola keuangan daerahnya sendiri. Hal ini didukung oleh bunyi pasal 1 ayat 5 Peraturan Pemerintah Nomor 58 Tahun 2005 tentang Pengelolaan Keuangan Daerah bahwa, Keuangan Daerah adalah semua hak dan kewajiban daerah dalam rangka penyelenggaraan pemerintahan daerah yang dapat dinilai dengan uang termasuk di dalamnya segala bentuk kekayaan yang berhubungan dengan hak dan kewajiban daerah tersebut. Adapun asas umum pengelolaan keuangan daerah yang ditetapkan dalam UU No. 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintahan Daerah, sesuai isi pasal 66 yaitu:

1. Keuangan daerah dikelola secara tertib, taat pada peraturan perundang-undangan, efisien, efektif, transparan, dan bertanggungjawab dengan memperhatikan asas keadilan, kepatuhan, dan manfaat untuk masyarakat.
2. Pengelolaan keuangan daerah dilaksanakan dalam suatu sistem yang terintegrasi yang diwujudkan dalam APBD yang setiap tahun ditetapkan dengan peraturan daerah.

Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 landasan hukum tersebut dalam mengelola keuangan daerah, pemerintah daerah dituntut untuk efektif, efisien, transparan, dan bertanggungjawab dalam pelaksanaannya. Salah satu bentuk pemanfaatan dari keuangan daerah sendiri tertuang pada APBD. APBD merupakan rencana keuangan yang dibuat oleh pemerintah daerah setiap tahunnya dengan persetujuan DPRD. Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2013 Provinsi Sumatera Selatan, tentang Pokok-Pokok Pengelolaan Keuangan daerah pasal 16 ayat 2 bahwa penyusunan APBD berpedoman pada RKPD dalam rangka mewujudkan pelayanan kepada masyarakat untuk mencapai tujuan bernegara. APBD sendiri menjadi salah satu sumber pendanaan bagi setiap instansi pemerintah daerah, dalam melaksanakan tugas dan fungsinya termasuk Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumatera Selatan.

Pelaksanaan tugas dan fungsi pada Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumatera Selatan sebagai bentuk pemanfaatan APBD, dilihat pada program kerja instansi. Perencanaan dan pelaksanaan program merupakan salah satu upaya yang dilakukan guna mencapai tujuan dari organisasi, termasuk organisasi sektor publik yang dalam hal ini Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumatera Selatan. Visi dari Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumatera Selatan, ialah koperasi, usaha kecil, dan menengah berbasis sumber daya lokal, yang mandiri dan berdaya saing menuju Sumatera Selatan sejahtera. Visi sendiri merupakan landasan arah bagi pemanfaatan dana APBD dalam rangka pelaksanaan

tugas dan fungsi instansi. Dalam mewujudkan visi tersebut adapun indikator yang akan dicapai Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumatera Selatan akan dijabarkan pada tabel berikut:

Tabel I.1 Sasaran dan Indikator Sasaran Jangka Menengah Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumatera Selatan

No.	Sasaran	Indikator Sasaran	Target Capaian Tahun 2016
1.	Meningkatnya kualitas koperasi dan UMKM	Angka pertumbuhan modal koperasi	Meningkat 2% dari tahun sebelumnya
2.	Meningkatnya kualitas koperasi dan UMKM	Presentase kenaikan volume usaha koperasi	Meningkat 2% dari tahun sebelumnya
3.	Meningkatnya ekonomi kemasyarakatan	a. Presentase kenaikan omset UMKM	Meningkat 1% dari tahun sebelumnya
		b.Angka pertumbuhan UMKM	Meningkat 1% dari tahun sebelumnya
		c. Angka pertumbuhan wirausaha baru	700 wirausaha baru
		d. Jumlah koperasi aktif	4.485 koperasi aktif

Sumber : Diolah dari Renstra 2013-2018 Dinas Koperasi UKM Provinsi Sumatera Selatan.

Tabel I.1 menguraikan sasaran dan indikator sasaran jangka menengah di Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Sumatera Selatan. Indikator kinerja dari Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumatera Selatan antara lain, angka pertumbuhan modal koperasi dan presentase kenaikan volume usaha koperasi, dengan target capaian tahun 2016 meningkat 2% dari tahun sebelumnya. Presentase kenaikan omset UMKM, angka pertumbuhan UMKM, ditargetkan dengan meningkat 1% dari tahun sebelumnya. Angka pertumbuhan wirasusaha baru, dengan target capaian 700 wirausaha baru di tahun 2016 serta jumlah koperasi aktif untuk tahun 2016 menjadi 4.485 koperasi aktif.

Pertumbuhan wirausaha baru merupakan salah satu indikator sasaran yang penting dikarenakan dapat membatu dalam meningkatkan ekonomi kemasyarakatan, khususnya masyarakat Provinsi Sumatera Selatan. Salah satu program pendukung tercapainya indikator sasaran tersebut ialah program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM. Program ini juga dapat dikatakan sebagai salah satu bentuk pelaksanaan pertangungjawaban pemerintah dalam mengelolah keuangan daerah. Sejalan dengan

Permendagri Nomor 21 Tahun 2011 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah, pengelolaan keuangan daerah sendiri berdasarkan Perda Nomor 11 Tahun 2013 tentang Pokok-Pokok Pengelolaan Keuangan Daerah pasal 1 ayat 7, ialah Keseluruhan kegiatan yang meliputi perencanaan, pelaksanaan, penatausahaan, pelaporan, pertanggungjawaban, dan pengawasan keuangan daerah.

Program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM merupakan salah satu program yang bertujuan untuk meningkatkan perekonomian masyarakat Sumsel. Program ini terdiri dari 3 kegiatan pendukung didalamnya, meliputi:

1. Peningkatan kapasitas dan daya saing usaha koperasi, merupakan salah satu kegiatan pendukung program, yang berupa pembinaan lanjutan terhadap usaha koperasi yang ada.
2. Pertumbuhan wirausaha baru, merupakan salah satu kegiatan pendukung program, yang berupa pemberian bantuan permodalan serta pembinaan kepada wirausaha baru
3. Penataan wirausaha baru, merupakan salah satu kegiatan pendukung program, yang berupa monitoring dan evaluasi terhadap wirausaha baru yang telah di berikan bantuan permodalan dan pembinaan.

Dalam pelaksanaannya program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM mengalami beberapa kendala. Kendala-kendala tersebut diuraikan sebagai berikut:

1. Penghapusan Rencana Kegiatan yang Terdapat pada Renstra

Pada program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM memiliki beberapa kegiatan pendukung yang telah direncanakan. Rencana Program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif yang telah direncanakan pada Renstra akan diuraikan sebagai berikut:

Tabel I.2 Rencana Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016

Program	Indikator Sasaran	Kegiatan	Rencana Pendanaan	Target
Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM	Angka Pertumbuhan Wirausaha Baru	1. Peningkatan Kapasitas dan Daya Saing Usaha Koperasi	Rp 3.710.000.000,-	300 orang
		2. Pertumbuhan Wirausaha Baru	Rp 350.000.000,-	20 UKM
		3. Penataan Wirausaha Baru	Rp 200.000.000,-	Rapat 4 kali, monitoring dan evaluasi 17 kab/kota

Sumber : Diolah dari Renstra Dinas Koperasi Provinsi Sumatera Selatan

Pada tabel I.2 telah diuraikan rincian kegiatan dari program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM yang akan dilaksanakan untuk tahun 2016, berdasarkan Renstra Dinas Koperasi tahun 2013-2018. Kegiatan pendukung program tersebut meliputi, peningkatan kapasitas dan daya saing usaha koperasi dengan rencana pendanaan sebesar Rp 3.710.000.000,-. Kegiatan pertumbuhan wirausaha baru dengan rencana pendanaan sebesar Rp 350.000.000,-. Kegiatan penataan wirausaha baru dengan rencana pendanaan sebesar Rp 200.000.000,-. Rencana program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM mengalami perubahan pada Renja, dimana terdapat 2 kegiatan pendukung program yang dihapus. Renja dari program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM tahun 2016, akan diuraikan sebagai berikut:

Tabel I.3 Renja Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016

Program	Indikator Sasaran	Kegiatan	Rencana Anggaran	Target
Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM	Angka pertumbuhan wirausaha baru	Pertumbuhan Wirausaha Baru	Rp 350.000.000,-	20 UKM

Sumber: Diolah dari Renja Dinas Koperasi Provinsi Sumatea Selatan Tahun 2016

Bersarkan tabel I.3 dapat diketahui bahwa 2 kegiatan pendukung program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM dihapus. Penghapusan 2 program tersebut untuk tahun anggaran 2016 dikarenakan berkurangnya pendapatan daerah, sehingga ikut berdampak pada pemangkasan belanja langsung pada hampir 86% dinas atau sekitar 36 dinas yang ada termasuk Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah. Dua kegiatan tersebut ialah peningkatan kapasitas dan daya saing usaha koperasi dan kegiatan penataan wirausaha baru. Penghapusan 2 kegiatan ini akan berdampak pada kegiatan pertumbuhan wirausaha baru yang akan dijalankan. Hal ini dikarenakan kegiatan peningkatan kapasitas dan daya saing usaha koperasi serta kegiataan penataan wirausaha baru, bertujuan untuk membina dan mengembangkan wirausaha baru yang terbentuk dari pelaksanaan kegiatan pertumbuhan wirausaha baru, baik dari tahun sebelumnya maupun tahun berjalan.

2. Minimnya Dana yang Tersedia untuk Menjalankan Program

Adapun anggaran yang tersedia pada program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM tahun 2016, dapat dilihat sebagai berikut:

Tabel I.4 Anggaran Tersedia pada Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016

Program	Kegiatan	Rencana Anggaran	Anggaran Tersedia	Target
Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM	Pertumbuhan Wirausaha Baru	Rp 350.000.000,-	Rp 39.675.000,-	20 UKM

Sumber : Diolah dari DPA Perubahan Dinas Koperasi Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2016

Berdasarkan tabel I.4 anggaran yang tersedia pada DPA setelah perubahan terkait program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM tahun 2016, sebesar Rp 39.675.000,-. Hal ini akan berdampak pada pelaksanaan program dengan kegiatan pertumbuhan wirausaha baru, dimana target dari pelaksanaan kegiatan

pertumbuhan wirausaha baru yaitu pemberian bantuan permodalan dan pelatihan pada 20 UKM.

3. Tidak Tercapainya Target dari Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016

Pada pelaksanaannya program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM tahun 2016 sama sekali tidak dapat mencapai target yang telah direncanakan sebelumnya. Hal ini akan penulis uraikan pada tabel berikut:

Tabel. I.5 Pelaksanaan Program Pengembangan Kewirausahaan dan Keunggulan Kompetitif UKM Tahun 2016

Kegiatan	Target	Anggaran Tersedia	Realisasi Anggaran	Realisasi Target
Pertumbuhan Wirausaha Baru	20 UKM	Rp 39.675.000,-	Rp 39.675.000,-	0 UKM

Sumber: Diolah dari Renja dan DPA Perubahan Dinas Koperasi Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2016

Pada tabel I.5 sebagaimana yang telah penulis uraikan sebelumnya, dana yang tersedia untuk program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM sebesar Rp 39.675.000,- dan dianggarkan pada kegiatan wirausaha baru. Target awal dari pelaksanaan anggaran tersebut ialah pemberian bantuan pendanaan bagi 20 UKM. Anggaran yang tersedia telah direalisasikan 100%, namun dana tersebut hanya dapat digunakan untuk pelaksanaan rapat di Kabupaten Ogan Ilir, yang membahas seputar program yang akan dilaksanakan di Kabupaten tersebut. Hal ini menyebabkan target awal dari kegiatan pertumbuhan wirausaha baru tidak dapat tercapai sama sekali.

Program ini merupakan salah satu indikator untuk terwujudnya UMKM dan koperasi yang kuat, sehat dan berdaya saing. Adanya kendala pada pengelolaan anggaran tentunya akan mempengaruhi pencapaian kinerja program khususnya program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM pada Dinas Koperasi UKM Provinsi Sumatera Selatan. Sasaran dari program ini ialah untuk meningkatkan ekonomi kemasyarakatan melalui peningkatan angka pertumbuhan UMKM atau Usaha Mikro, Kecil dan Menengah, oleh karena itu terganggunya pengelolaan anggaran untuk

program ini dapat menghambat pertumbuhan UMKM dalam upaya pemerintah untuk meningkatkan perekonomian masyarakat.

Mengingat adanya kendala tersebut penulis mencoba untuk menganalisis pengelolaan anggaran program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM di Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumatera Selatan. Pelaksanaan program ini dianggap penting, karena dapat meningkatkan pertumbuhan ekonomi dengan terciptanya wirausaha baru serta berkembanganya UMKM yang unggul dan kompetitif sebagai dampak dari pelaksanaan program tersebut. Tulisan ini nantinya diharapkan dapat menguraikan pengelolaan anggaran program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM di Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumatera Selatan, serta dapat menghasilkan solusi dalam menghadapi permasalahan serupa kedepannya.

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan uraian yang telah dijelaskan pada latar belakang, adapun rumusan masalah yang akan dibahas penulis ialah, “Bagaimana pengelolaan anggaran program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM di Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2016?”

C. Tujuan

Penelitian ini bertujuan untuk, mengetahui dan menguraikan pengelolaan anggaran program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM di Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2016.

D. Manfaat Penelitian

Manfaat yang diharapkan dari penelitian ini adalah:

1. Secara teoritis, penelitian ini bertujuan untuk memberikan sumbangan bagi pengembangan ilmu administrasi negara, khususnya administrasi keuangan negara.

Lebih jauh, penelitian ini diharapkan dapat memberikan gambaran tentang pengelolaan anggaran program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM di Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Sumatera Selatan.

2. Secara praktis, diharapkan dapat menjadi masukan bagi pemerintah Sumatera Selatan dalam penyelenggaraan pemerintahan, khususnya dalam mengelola anggaran program pengembangan kewirausahaan dan keunggulan kompetitif UKM di Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Sumatera Selatan.

DAFTAR PUSTAKA

Buku

Adisasmita, Rahardjo. 2011. *Pengelolaan Pendapatan dan Anggaran Daerah*. Yogyakarta:Graha Ilmu.

Bungin, Burhan. 2011. *Penelitian Kualitatif.* Jakarta:Kencana.

Creswell, John W. 2013. *Research Design Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif, dan Mixed.* Yogyakarta: Pustaka Pelajar.

Darise, Nurlan. 2009 *Pengelolaan Keuangan pada Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD) dan BLU,* Jakarta, Indeks.

Dwiloka, Bambang dan Riana Rati. 2012. *Teknik Menulis Karya Ilmiah: Skripsi, Tesis, Disertasi, Artikel, Makalah, dan Laporan.* Jakarta, PT. Rineka Cipta.

Halim Abdul 2007. *Akuntansi Sektor Publik: Pengelolaan Keuangan Daerah Edisi 3.* Jakarta: Salemba empat.

Hariadi, Pramono dkk. 2010. *Pengelolaan Keuangan Daerah.* Jakarta: Salemba empat.

Mardiasmo. 2004. *Akuntansi Sektor Publik.* Yogyakarta:ANDI.

Pekei, Beni. 2016. *Konsep dan Analisis Efektivitas Pengelolaan Keuangan Daerah di Era Otonomi*. Jakarta:Taushia.

Prawoto, Agus. 2011. *Pengantar Keuangan Publik.* Yogyakarta: BPFE.

Ratmono, Dwi dan Sholihin Mahfud. 2017. *Akuntansi Keuangan Daerah Berbasis Akrual.* Yogyakarta, UPP STIM YKPN.

Sugiyono. 2013. *Metode Penelitian Administrasi.* Bandung, Alfabeta.

Sumarsono, Sonny. 2010. *Manajemen Keuangan Pemerintahan.* Yogyakarta: Graha Ilmu.

Sujarweni, V.Wiratna. 2015 *Akuntansi Sektor Publik, Teori, Konsep, Aplikasi.* Yogyakarta, Pustaka Baru Press.

Yani, Ahmad. 2013. *Hubungan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah Indonesia,* Jakarta, PT RajaGrafindo Persada.

Internet

Antara. 2016. *Asian Games Dongkrak Jumlah UMKM Palembang.(online)* (http://regional.kontan.co.id/news/asian-games-dongkrak-jumlah-umkm-palembang, diakses pada 24 Juni 2018).

Peraturan

Undang-Undang Nomor 23Tahun 2014 *tentang Pemerintahan Daerah*

Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004, *tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah*

Peraturan Pemerintah Nomor 58 Tahun 2005 *tentang Pengelolaan Keuangan Daerah*

Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 21 Tahun 2011 *tentang Pedoman Pengeloaan Keuangan Daerah.*

Peraturan Daerah Provinsi Sumatera Selatan Nomor 11 Tahun 2013 tentang *Pokok-Pokok Pengelolaan Keuangan Daerah.*

Tulisan Ilmiah

Sepriyandi. 2017. *Pengelolaan Dana Pengembangan Usaha di Kawasan Transmigrasi dalam Penerapan Program Pembinaan Pengembangan Masyarakat dan Kawasan Transmigrasi (P2MKT) Tahun Anggaran 2016 di Kabupaten Banyuasin.* Skripsi tidak diterbitkan. Indralaya: Program S-1 FISIP UNSRI

Wahyudi, Mgs. Ahmad. 2017. *Analisis Pengelolaan Dana Alokasi Khusus (DAK) di Dinas Pendidikan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur.* Skripsi tidak diterbitkan. Indralaya: Program S-1 FISIP UNSRI

Wahyuningsih, Tri. 2016. *Pengelolaan Dana Program Pengembangan Budidaya Perikanan di Dinas Pertanian, Perikanan, dan Kehutanan Kota Palembang Tahun 2015.* Skripsi tidak diterbitkan. Indralaya: Program S-1 FISIP UNSRI

Dokumen

Dokumen Pelaksanaan Anggaran Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2016

LAKIP Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2016

Renja Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumtera Selatan Tahun Anggaran 2016

Renstra Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumatera Selatan

RKA Dinas Koperasi dan UKM Provinsi Sumatera Selatan Tahun Anggaran 2016

RPJMD Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2013-2018