

SKRIPSI

**RASIONALITAS PENERIMA MANFAAT
PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM KEPUTUSAN
GRADUASI MANDIRI DI KELURAHAN 16 ULU
KECAMATAN SEBERANG ULU II KOTA PALEMBANG**



SELLA AGUSTINA

07021182025016

**JURUSAN SOSIOLOGI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SRIWIJAYA**

2024

SKRIPSI

**RASIONALITAS PENERIMA MANFAAT
PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM KEPUTUSAN
GRADUASI MANDIRI DI KELURAHAN 16 ULU
KECAMATAN SEBERANG ULU II KOTA PALEMBANG**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar

S1 Sosiologi (S.Sos)

Pada

Program Studi S1 Sosiologi

Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya



SELLA AGUSTINA

07021182025016

**JURUSAN SOSIOLOGI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SRIWIJAYA**

2024

HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

**“RASIONALITAS PENERIMA MANFAAT
PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM KEPUTUSAN
GRADUASI MANDIRI DI KELURAHAN 16 ULU
KECAMATAN SEBERANG ULU II KOTA PALEMBANG”**

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam Menempuh
Derajat Sarjana S-1**

Oleh :

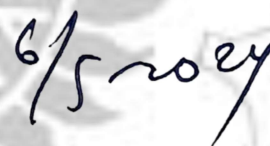
**SELLA AGUSTINA
07021182025016**

Pembimbing

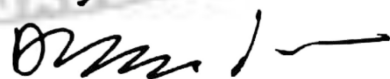
Tanda Tangan

Tanggal

Dr. Ridhah Taqwa
NIP. 19661231199303018



Mengetahui,
Ketua Jurusan,



Dr. Diana Dewi Sartika , M.Si
NIP. 198002112003122003

HALAMAN PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

**RASIONALITAS PENERIMA MANFAAT
PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM KEPUTUSAN
GRADUASI MANDIRI DI KELURAHAN 16 ULU
KECAMATAN SEBERANG ULU II KOTA PALEMBANG**

SKRIPSI

**SELLA AGUSTINA
0721182025016**

**Telah dipertahankan di depan penguji
dan dinyatakan telah memenuhi syarat
Pada tanggal 22 Mei 2024**

Pembimbing :

1. Dr. Ridhah Taqwa
NIP. 19661231199303018

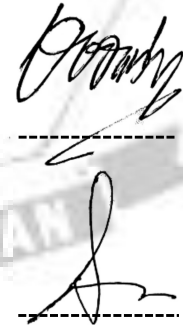
Tanda Tangan



Penguji :

1. Dr. Dadang Hikmah Purnama, M.Hum
NIP. 196507121993031003
2. Abdul Kholek, S.Sos.,MA
NIP. 198509072019031007

Tanda Tangan



Mengetahui,

Dekan FISIP UNSRI,

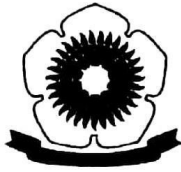
Ketua Jurusan,



**Prof. Dr. Alfitri, M.Si
NIP. 196601221990031004**



**Dr. Diana Dewi Sartika, M.Si
NIP. 198002112003122003**



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN SOSIOLOGI**

Jalan Palembang-Prabumulih, KM 32 Inderalaya Kabupaten Ogan Ilir 30662
Telepon (0711) 580572 ; Faksimile (0711) 580572
Laman : www.fisip.unsri.ac.id

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sella Agustina
Nim : 07021182025016
Jurusan : Sosiologi

Menyatakan dengan sungguh-sungguh bahwa skripsi saya yang berjudul "Rasionalitas Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan Dalam Keputusan Graduasi Mandiri Di Kelurahan 16 Ulu Kecamatan Seberang Ulu II Kota Palembang" ini benar-benar karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara yang tidak sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku sesuai dengan Peraturan Menteri Pendidikan Nasional Republik Indonesia Nomor 17 Tahun 2010 tentang Pencegahan dan Penanggulangan Plagiat di Perguruan Tinggi. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi saya di atas merupakan jiplakan karya orang lain (Plagiarisme), terhadap keaslian karya ini, saya bersedia menanggung sanksi yang dijatuhkan kepada saya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sungguh-sungguh tanpa pemaksaan dari pihak manapun.

Indralaya, 08 Mei 2024
Yang buat pernyataan,



Sella Agustina
NIM. 07021182025016

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Hidup bukan saling mendahului, bermimpilah sendiri-sendiri”

-Hindia

“ Kesuksesan dan kebahagiaan terletak pada diri sendiri. Tetaplah berbahagia karena kebahagiaan dan kamu yang akan membentuk karakter kuat untuk melewati kesulitan”

-Hellen Keller

Alhamdulillah, segala puji syukur bagi Allah SWT atas limpahan rahmat, taufiq, hidayah, dan inayah-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Tiada lembar yang paling indah dalam lapiran skripsi ini kecuali lembar persembahan. Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orangtua tercinta Bapak M.Nurman dan Mama Farida dan saudara perempuan saya Amanda dan Selli
2. Dosen pembimbing skripsi Bapak Dr.Ridhah Taqwa, M.Si dan dosen pembimbing akademik Ibu Dra.Yusnaini, M.Si
3. Seluruh Dosen dan para staf pegawai FISIP Universitas Sriwijaya
4. Sahabat dan teman-teman yang selalu memberi support untuk menyelesaikan skripsi ini
5. Almamater kuning kebanggaan, Universitas Sriwijaya tempat menempuh studi dan menimba ilmu pengetahuan.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirrohim, Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas rahmat dan ridho-Nya telah memberikan nikmat, dan berkah kesempatan dan kesehatan sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “ **Rasionalitas Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan Dalam Keputusan Graduasi Mandiri Di Kelurahan 16 Ulu Kecamatan Seberang Ulu II Kota Palembang** ” tepat pada waktunya.

Selama masa penulisan skripsi ini penulis menyadari banyak mendapat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak sehingga dapat terselesaikan dengan sebagaimana mestinya. Dalam kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Kedua orang tua penulis Bapak Muhammad Nurman dan Mama Farida. Terimakasih sebesar besarnya penulis ucapkan karena telah berhasil mendidik penulis, memberikan motivasi tiada henti hingga penulis dapat menyelesaikan studinya sampai sarjana. Terimakasih atas usaha, doa yang senantiasa dilangitkan, dan cinta yang selalu diberikan kepada penulis selama ini. Terimakasih atas kesabaran dan kebesaran hati dalam menjadi orang tua
2. Saudara perempuanku, Amanda Wahyu Lestari dan Selli Agustini. Terimakasih selalu memberi inspirasi untuk terus melangkah maju kedepan, menjadi teman bertukar pikiran, tempat berkeluh kesah, menjadi support system penulis dalam menyelesaikan tugas akhir. Terimakasih atas pembelajaran yang mampu mendewasakan penulis dan mampu menuntun penulis untuk belajar ikhlas dan sabar serta menerima takdir sebagai bentuk proses penempatan dalam menghadapi dinamika kehidupan.
3. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Aniss Saggaf, MSCE selaku Rektor Universitas Sriwijaya.
4. Bapak Prof. Dr. Alfitri, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
5. Ibu Dr. Diana Dewi Sartika, M.Si selaku Ketua Jurusan Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
6. Bapak Dr.Ridhah Taqwa, M.Si, selaku dosen pembimbing skripsi yang telah menyalurkan ilmu yang telah diberikan kepada penulis, serta senantiasa membimbing penulis sehingga penulis mampu mengerjakan skripsi ini sampai selesai.

7. Ibu Dra.Yusnaini, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik yang selalu senantiasa memberikan arahan dan motivasi tentang akademik pada penulis.
8. Seluruh Dosen Sosiologi dan staf serta karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat bagi penulis.
9. Mbak Yuni Yunita, S.Sos selaku admin jurusan yang senantiasa membantu penulis dalam mengurus administrasi.
10. Bapak Kgs.Syahri.R,SH.MH selaku Sekretaris Lurah 16 Ulu yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan informasi mengenai wilayah kelurahan 16 Ulu dan mengenai Program Keluarga Harapan di wilayahnya.
11. Ibu Nuraini selaku koordianator Program Keluarga Harapan Kota Palembang yang telah membantu penulis memberikan data-data dan informasi mengenai Program Keluarga Harapan.
12. Mba Ranti Pustaka selaku Pendamping PKH Kelurahan 16 Ulu yang telah meluangkan waktunya membantu penulis menyelesaikan skripsi ini dengan memberikan informasi dan data-data mengenai Program Keluarga Harapan. Terimakasih atas motivasi dan dukungan semangatnya selama proses penyusunan skripsi.
13. Teruntuk sahabat seperjuangan Harisa Nabila Balkis, Alisa Amira Putri, Ranjane, Siti Aprah Sania, Rico Febrian, terimakasih atas segala dukungan, motivasi, pengalaman, waktu, dan ilmu yang dijalani bersama selama perkuliahan. Ucapan syukur Allah SWT karena sudah mempertemukan sahabat seperti kalian. See you on top guys!

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan penulisan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. *Aamiin yarabbal'amin.*

Wassalamu 'alaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Indralaya, 22 Mei 2024
Penulis



Sella Agustina
07021182025016

RINGKASAN

RASIONALITAS PENERIMA MANFAAT PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM KEPUTUSAN GRADUASI MANDIRI DI KELURAHAN 16 ULU KECAMATAN SEBERANG ULU II KOTA PALEMBANG

Graduasi Mandiri merupakan fenomena pengunduran diri secara sukarela dari kepesertaan penerima bantuan PKH. Di Kota Palembang sendiri terdapat sebanyak 1495 KPM PKH graduasi mandiri sebagai capaian dan tujuan program pada tahun 2019-2021. Penelitian ini bertujuan untuk menjabarkan proses graduasi mandiri pada KPM PKH dan menganalisa rasionalitas KPM dalam melakukan graduasi mandiri di Kelurahan 16 Ulu Kecamatan Seberang Ulu II Kota Palembang. Metode yang digunakan adalah kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara, dan dokumentasi. Informan penelitian ini terdiri dari 5 KPM yang graduasi mandiri di Kelurahan 16 Ulu. Untuk memperkuat data peneliti juga melakukan triangulasi kepada koordinator bidang PKH kota Palembang dan pendamping PKH Kelurahan 16 Ulu. Dalam menganalisis penelitian ini digunakan teori rasionalitas dari James S Coleman. Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses graduasi mandiri KPM PKH dilakukan pada saat mereka telah memiliki inisiatif untuk melakukan graduasi yang kemudian ditindaklanjuti melalui proses Proses Pemutakhiran Data Ekonomi, Proxy Mean Test, penilaian kelayakan, penetapan KPM graduasi, dan tindak lanjut pasca graduasi. Adapun hasil penelitian yang dianalisis dalam teori pilihan rasional yaitu adanya KPM PKH yang bertujuan melakukan graduasi mandiri sebagai aktor dalam pilihan rasionalnya. Di samping itu, para KPM memiliki sumber daya yang digunakan dalam mencapai graduasi mandiri seperti kepemilikan usaha, adanya peningkatan ekonomi, dan juga kepemilikan barang pribadi. Mentalitas yang dimiliki KPM PKH juga menjadi salah sumber daya non-material dalam melakukan graduasi mandiri.

Kata Kunci: Graduasi Mandiri, PKH, Keluarga Penerima Manfaat, Pilihan Rasional

Indralaya, Mei 2024

Mengetahui,

Pembimbing



Dr. Ridhah Taqwa
NIP. 19661231199303018

**Ketua Jurusan Sosiologi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sriwijaya**



Dr. Diana Dewi Sartika, M.Si
NIP. 198002112003122003

SUMMARY

RATIONALITY OF BENEFICIARIES OF THE FAMILY HOPE PROGRAM IN INDEPENDENT GRADUATION DECISIONS IN SUBDISTRICT 16 ULU, SEBERANG ULU II DISTRICT, PALEMBANG CITY

Independent Graduation is a phenomenon of voluntary resignation from participating in PKH assistance. In Palembang City itself there are 1495 KPM PKH independent graduates as program achievements and objectives in 2019-2021. This research aims to describe the independent graduation process for KPM PKH and analyze the rationality of KPM in carrying out independent graduation in Kelurahan 16 Ulu, Seberang Ulu II District, Palembang City. The method used is qualitative with data collection techniques in the form of observation, interviews and documentation. The informants for this research consisted of 5 KPMs who graduated independently in Kelurahan 16 Ulu. To strengthen the data, researchers also carried out triangulation with the PKH coordinator in Palembang City and the PKH assistant in Subdistrict 16 Ulu. In analyzing this research, James S Coleman's theory of rationality was used. The research results show that the independent graduation process for KPM PKH is carried out when they have the initiative to carry out graduation which is then followed up through the Economic Data Updating Process, Proxy Mean Test, feasibility assessment, determination of KPM graduation, and post-graduation follow-up. The research results analyzed in rational choice theory are the existence of KPM PKH which aims to carry out independent graduation as actors in their rational choices. Apart from that, KPMs have resources that are used to achieve independent graduation, such as business ownership, economic improvement, and also ownership of personal items. The mentality of KPM PKH is also one of the non-material resources in carrying out independent graduation.

Keywords: *Independent Graduation, PKH, Beneficiary Families, Rational Choice*

Indralaya, Mei 2024

Appoved by,

Advisor



Dr. Ridhah Taqwa
NIP. 19661231199303018

*Head of the Sociology Dapartement
Faculty of Social and Politicial Sciences
Sriwijaya Univesity*



Dr. Diana Dewi Sartika, M.Si
NIP. 198002112003122003

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
RINGKASAN	viii
<i>SUMMARY</i>.....	xi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.3.1. Tujuan Umum	7
1.3.2. Tujuan Khusus	7
1.4. Manfaat Penelitian	7
1.4.1. Manfaat Teoritis	7
1.4.2. Manfaat Praktis	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN.....	9
2.1. Tinjauan Pustaka	9
2.2. Kerangka Pemikiran	11
2.2.1. Program Keluarga Harapan.....	11
2.2.2. Graduasi Mandiri	11

2.2.3. Konsep Rasional.....	12
2.2.4. Teori Pilihan Rasional.....	12
2.3 Bagan Kerangka Berpikir	15
BAB III METODE PENELITIAN	15
3.1. Desain Penelitian	15
3.2. Lokasi Penelitian	15
3.3. Strategi Penelitian.....	16
3.4. Fokus Penelitian	16
3.5. Jenis dan Sumber data	17
3.6. Penentuan Informan.....	18
3.7. Peranan Penelitian	19
3.8. Unit Analisis Data	18
3.9. Teknik Pengumpulan data	20
3.10. Teknik Pemeriksaan dan keabsahan Data	21
3.11. Teknik Analisis Data	23
3.12. Jadwal Penelitian	24
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	25
4.1. Gambaran Umum Kota Palembang.....	25
4.2. Gambaran Umum Kecamatan Seberang Ulu II.....	25
4.3. Gambaran Umum Kelurahan 16 Ulu.....	26
4.3.1. Sejarah Kelurahan 16 Ulu	26
4.3.2. Kondisi Wilayah.....	26
4.3.3. Komposisi Penduduk	27
4.3.4. Pendidikan.....	28
4.3.5. Ekonomi	30
4.3.6. Agama	31
4.3.7. Sarana dan Prasarana.....	32
4.3.8. Struktur Pemerintahan.....	32

4.4. Gambaran Umum Informan Penelitian.....	34
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	40
5.1. Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Kelurahan 16 Ulu.....	40
5.2. Proses Graduasi Mandiri KPM PKH di Kelurahan 16 Ulu.....	47
5.2.1. Graduasi KPM PKH.....	47
5.2.2. Alur Graduasi KPM PKH	50
5.2.3. Pelaksanaan Graduasi Mandiri Kelurahan 16 Ulu	53
5.3. KPM PKH di Kelurahan 16 Ulu.....	59
5.4. Faktor Yang Mempengaruhi KPM PKH Dalam Memilih Keputusan Graduasi Mandiri	62
5.4.1. Status Sosial Ekonomi Keluarga	63
5.4.2. Nilai Sosial Dan Nilai Agama.....	64
5.4.3. Hubungan Aktor Dan Lingkungan Sekitar	66
5.4.4. Sanksi	68
5.5. Kehidupan KPM PKH Setelah Graduasi Mandiri.....	69
5.6. Dampak Graduasi Mandiri Terhadap Kehidupan KPM PKH.....	70
5.6.1. Dampak Postif.....	71
5.6.2. Dampak Negatif	74
5.7 Analisis Pilihan Rasional KPM PKH Dalam Melakukan Graduasi Mandiri	75
5.7.1. Nilai Dan Norma Yang Dipercayai KPM PKH Dalam Melakukan Graduasi Mandiri	76
5.7.2. Dua Elemen Dalam Teori Pilihan Rasional	78
BAB VI PENUTUP	89
6.1. Kesimpulan.....	89
6.2. Saran.....	90
DAFTAR PUSTAKA.....	92
LAMPIRAN.....	95
Lampiran 1. Surat Izin Penelitian	96

Lampiran 2. Surat Selesai Penelitian	100
Lampiran 3. Transkrip Wawancara	101
Lampiran 4. Data Graduasi Mandiri Program Keluarga Harapan Kelurahan 16 Ulu	137
Lampiran 5. Foto Kegiatan Penelitian	140
Lampiran 6. Daftar Istilah	143
Lampiran 7. Bukti Hasil Tes Plagiarisme	144
Lampiran 8. Bukti Lulus Suliet	145

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Rekapitulasi Penerima Bantuan PKH Tahun 2020-2022	3
Tabel 1.2 Graduasi PKH Kota Palembang.....	5
Tabel 1.3 Graduasi PKH Kecamatan Seberang Ulu II.....	6
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	10
Tabel 3.1 Fokus Penelitian	18
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin Kelurahan 16 Ulu.....	28
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Kelompok Umur Kelurahan 16 Ulu	29
Tabel 4.3 Jumlah Ibu Rumah Tangga Kelurahan 16 Ulu.....	29
Tabel 4.4 Jumlah Sekolah di Kelurahan 16 Ulu.....	30
Tabel 4.5 Jumlah (Murid dan Mahasiswa) di Kelurahan 16 Ulu	30
Tabel 4.6 Mata Pencaharian Penduduk Kelurahan 16 Ulu	31
Tabel 4.7 Jumlah Pemeluk Agama di Kelurahan 16 Ulu.....	32
Tabel 4.8 Jumlah Sarana dan Peribadatan di Kelurahan 16 Ulu.....	32
Tabel 4.9 Jumlah Sarana Kesehatan di Kelurahan 16 Ulu.....	33
Tabel 4.10 Jumlah (Aparat Pemerintahan, Rukun Warga dan Rukun Tetangga di Kelurahan 16 Ulu.....	33
Tabel 4.11 Nama Pegawai Kantor Lurah 16 Ulu	34
Tabel 4.12 Data Informan Utama.....	34
Tabel 4.13 Data Informan Kunci	35
Tabel 5.1 Sumber Daya Yang Dimiliki KPM PKH.....	87

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.3 Kerangka Berpikir.....	15
Bagan 5.1 Alur Graduasi Mandiri KPM PKH	51
Bagan 5.2 Relasi Tingkat Mikro dan Makro Pada Norma.....	76
Bagan 5.3 Dua Elemen Pilihan Rasional James S Coleman	78
Bagan 5.4 Sumber Daya Yang Dimiliki KPM PKH.....	83

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Perbandingan Penduduk Miskin Indonesia, Sumatera selatan, Palembang	1
Gambar 4.1 Peta Kelurahan 16 Ulu	27
Gambar 5.1 Pelaksanaan Pertemuan Peningkatan Kemampuan Keluarga (P2K2) di Kelurahan 16 Ulu.....	50
Gambar 5.2 KPM PKH Graduasi Mandiri	76
Gambar 5.3 Pendamping Sosial PKH Melakukan <i>Home Visit</i> KPM.....	78

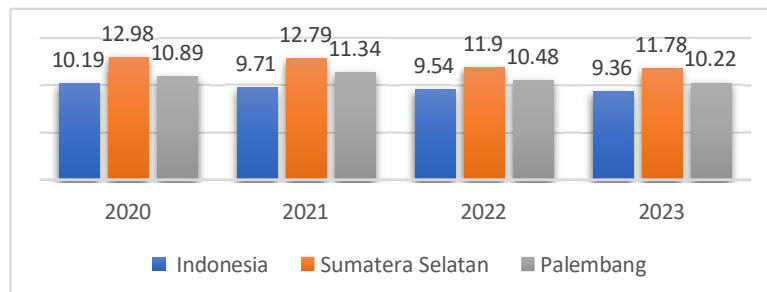
BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang

Indonesia merupakan salah satu negara yang memiliki jumlah penduduk terbanyak dan sebagian besar penduduk Indonesia masih dihantui dengan berbagai macam masalah sosial salah satunya adalah masalah kemiskinan. Data Badan Pusat Statistik menyebutkan pada maret 2023 jumlah penduduk Indonesia mencapai 278,8 juta penduduk dengan jumlah penduduk miskin yang mencapai 25,90 juta jiwa atau 9,36 persen penduduk Indonesia yang tercatat sebagai penduduk miskin. Memang ada sedikit penurunan angka kemiskinan yakni 1 persen bila dibandingkan dengan maret 2022 yang menyebut angka kemiskinan di Indonesia sebanyak 26,16 juta jiwa atau 9,54 persen penduduk miskin, namun tetap saja angka ini masih terbilang tinggi.

Badan Badan Pusat Statistik mencatat angka kemiskinan di Palembang, Sumatera Selatan pada tahun 2023 mengalami sedikit penurunan dibanding tahun 2022. Angka kemiskinan sekarang ini tercatat sebanyak 10,22 persen dari 1,7 juta penduduk, sedangkan tahun sebelumnya tercatat 10,48 persen dari total jumlah penduduk palembang. Namun selama periode tahun 2020-2021 mengalami kenaikan jumlah kemiskinan. Persentase penduduk miskin terbanyak pada kurun waktu tahun 2020-2021 dicapai pada maret 2021 sebesar 11,34 persen yang mengalami kenaikan sebesar 4,2 persen dibandingkan maret 2020 sebesar 10,89 persen. Berikut merupakan grafik yang menunjukkan perbandingan persentase penduduk miskin di Indonesia, Sumatera Selatan dan Palembang.



Gambar 1.1 Perbandingan Penduduk Miskin Indonesia, Sumatera Selatan, Palembang (Persen)

Pemerintah Indonesia memiliki perhatian besar mengenai bagaimana masyarakatnya dapat mencapai keadilan dan kemakmuran, sehingga dibentuklah program-program pembangunan yang didalamnya selalu menyertakan pengentasan kemiskinan (BPS, 2020). Salah satunya upaya pemerintah dengan memberikan perlindungan dan jaminan sosial pemberdayaan masyarakat serta kesempatan akses modal usaha berupa program-program penanggulangan kemiskinan berbasis klaster. Kelompok yang membutuhkan bantuan konsumtif termasuk Klaster I dengan istilah “Pemberian Ikan” diberikan bantuan seperti Bantuan Langsung Tunai (BLT), Rastra, Program Keluarga Harapan (PKH) dan sebagainya. Kelompok yang dapat diberdayakan termasuk klaster II dan klaster III dengan istilah “Pemberian Kail”. Klaster II merupakan program-program pemberdayaan masyarakat berbasis kewilayahan seperti PNPM mandiri pedesaan, Percepatan Pembangunan Daerah Tertinggal (P2DTK), dan sebagainya. Klaster III merupakan program pemberdayaan UMKM, seperti Kredit Usaha Rakyat (KUR) dan Kredit Usaha Bersama (KUBE).

Program Keluarga Harapan (PKH) merupakan sebuah program bantuan tunai bersyarat yang diberikan kepada keluarga miskin yang ditetapkan sebagai keluarga penerima manfaat Program Keluarga Harapan Program Keluarga Harapan (KPM PKH). Bersyarat dimaksud bahwa peserta PKH wajib memiliki persyaratan tertentu serta memiliki kewajiban tertentu sebagai bentuk komitmen terhadap program. Syarat dan sasaran penerima bantuan PKH adalah keluarga miskin yang memiliki komponen yang ada pada program yaitu, komponen kesehatan (Ibu hamil, nifas, balita), komponen pendidikan (SD sederajat, SMP sederajat, SMA sederajat) atau Anak 15-18 tahun yang belum menyelesaikan pendidikan wajib 12 tahun, dan komponen kesejahteraan sosial (penyandang disabilitas dan lanjut usia diatas 70 tahun).

Program Keluarga Harapan (PKH) telah dilaksanakan di Indonesia sejak tahun 2007, di dalamnya tidak hanya sekedar pemberian bantuan tunai tetapi sekaligus meningkatkan taraf hidup Keluarga Penerima Manfaat (KPM) melalui akses layanan pendidikan, kesehatan dan kesejahteraan sosial. Selain itu yang terpenting adalah menciptakan perubahan perilaku dan kemandirian (Kementrian Sosial, 2018).

Penciptaan perubahan perilaku dan kemandirian dilakukan PKH melalui pemberian pelatihan kepada anggotanya dengan melakukan hal-hal produktif yang bisa menciptakan nilai tambah sekaligus meningkatkan keterampilan KPM. Kegiatan tersebut biasa dilakukan pada pertemuan bulanan atau Pertemuan Peningkatan Keterampilan Keluarga (P2K2) ataupun dikenal sebutan Family Development Session (FDS) sebagai cara pembelajaran KPM

mencakup pemberian edukasi serta informasi pada bidang ekonomi, pendidikan, kesehatan, kesejahteraan dan memberdayakan keluarga. Pada pertemuan tersebut, KPM akan menerima modul bagi proses pengajaran, maka diinginkan KPM bisa lebih mandiri serta meningkatkan kehidupan KPM yang lebih baik setelah tidak lagi menerima bantuan PKH.

PKH di Kota Palembang diselenggarakan secara merata di seluruh Kecamatan Kota Palembang pada tahun 2010. Berikut jumlah Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan di Kota Palembang menurut kecamatan tahun 2019-2022.

Tabel 1.1 Rekapitulasi Penerima Bantuan PKH Tahun 2019-2023

No	Kecamatan	Jumlah KPM PKH				
		2019	2020	2021	2022	2023
1	Alang Alang Lebar	1.161	1.275	1.087	881	861
2	Bukit Kecil	1.242	1.301	1.118	925	928
3	Gandus	3.440	3.629	2.924	2.642	2.625
4	Ilir Barat I	2.781	2.953	2.498	2.235	2.175
5	Ilir Barat II	2.733	2.893	2.435	2.489	2.532
6	Ilir Timur I	1.626	1.711	1.407	1.144	1.124
7	Ilir Timur II	3.373	1.843	1.609	1.461	1.441
8	Ilir Timur III	-	1.854	1.709	1.350	1.326
9	Jakabaring	-	3.629	3.050	2.477	2.846
10	Kalidoni	2.620	2.937	2.411	2.132	2.234
11	Kemuning	2.044	2.194	1.922	1.628	1.566
12	Kertapati	6.166	6.261	5.131	3.651	3.630
13	Plaju	3.942	4.257	3.677	3.341	3.338
14	Sako	1.561	1.633	1.473	1.268	1.227
15	Seberang Ulu I	8.877	5.127	4.504	4.282	4.131
16	Seberang Ulu II	4.352	4.576	4.078	4.137	4.018
17	Sematang Borang	1.149	1.193	1.279	1.253	1.188
18	Sukarami	3.172	3.299	2.659	2.428	2.213
Jumlah Total		50.239	52.495	44.972	39.724	39.403

Sumber : Dinsos Kota Palembang 2024

Berdasarkan Tabel 1.1 di atas, dapat dilihat bahwa terjadi penurunan jumlah keluarga penerima bantuan PKH dalam 5 (lima) tahun terakhir. Pada tahun 2019 jumlah KPM PKH Kota Palembang sebanyak 50.239 keluarga, pada tahun 2020 terjadi kenaikan penerima PKH menjadi sebanyak 52.492 keluarga karena baru ditetapkannya penerima PKH di dua kecamatan yaitu Kecamatan Jakabaring dan Kecamatan Ilir Timur, pada tahun 2021 penerima PKH turun menjadi 44.972 keluarga, kemudian pada tahun 2022 kembali turun menjadi 39.724 keluarga, dan tahun 2023 kembali mengalami penurunan sebesar 39.403 keluarga, penurunan tersebut terjadi dikarenakan banyak KPM PKH yang di graduasi, baik graduasi secara mandiri maupun graduasi secara alami.

Keluarga penerima manfaat PKH tidak akan selamanya mendapatkan bantuan PKH. Peserta PKH yang masih memenuhi kriteria dan persyaratan peserta PKH dimungkinkan akan menerima bantuan maksimal selama 9 tahun. Semua KPM PKH yang telah menjadi peserta selama 6 tahun maka akan melalui kegiatan resertifikasi yaitu pendataan ulang kembali apakah masih layak mendapatkan bantuan atau tidak layak lagi mendapatkan bantuan PKH. Aspek yang dilihat yaitu dari status kepesertaan dan juga status sosial ekonomi penerima bantuan PKH. Penilaian dilakukan oleh pendamping PKH dan juga administrator pangkalan data PKH di daerah kota atau kabupaten. Setelah dilakukan penilaian ulang maka akan ada transformasi kepesertaan PKH. Transformasi kepesertaan PKH ini merupakan proses untuk menentukan KPM PKH berstatus transisi atau graduasi. Transisi merupakan kondisi KPM PKH yang masih layak dan memenuhi persyaratan, memiliki kriteria komponen, dan status ekonomi miskin untuk menerima bantuan kembali. KPM PKH dengan status transisi akan diberikan penambahan waktu sebagai peserta PKH dengan memiliki hak dan kewajiban yang sama dengan peserta PKH lainnya. KPM PKH pada masa transisi ditingkatkan kapasitasnya untuk dipersiapkan ketika tidak mendapatkan bantuan PKH dan benar-benar mampu secara ekonomi, mandiri dan tidak bergantung lagi dengan bantuan pemerintah lainnya. (Pedoman Pelaksana PKH Kementerian Sosial Republik Indonesia, 2019: 48).

Graduasi dalam bantuan PKH terdiri atas graduasi alamiah dan graduasi mandiri. Graduasi alamiah merupakan berakhirnya masa kepesertaan KPM PKH akibat kriteria bantuan tidak terpenuhi lagi. Graduasi mandiri adalah graduasi yang disebabkan oleh peserta PKH mengundurkan diri secara suka rela dengan menandatangani surat pernyataan graduasi. Tidak semua peserta PKH ingin keluar secara pribadi atau graduasi secara mandiri. Dibutuhkan kesadaran dari KPM dan perlunya pemberian motivasi dari pendamping agar KPM bersedia keluar secara suka rela, karena salah satu indikator keberhasilan Program Keluarga Harapan

adalah tercipta banyak nya KPM PKH yang mampu secara ekonomi, sejahtera dan tidak bergantung lagi dengan bantuan yang diberikan pemerintah. Berikut tabel yang menunjukkan graduasi PKH di Kota Palembang.

Tabel 1.2 Data Graduasi PKH Kota Palembang Tahun 2019-2021

No	Kecamatan	Jumlah KPM PKH Graduasi Mandiri			Total
		2019	2020	2021	
1	Alang Alang Lebar	0	36	44	80
2	Bukit Kecil	0	42	14	56
3	Gandus	0	0	106	106
4	Iilir Barat I	0	15	155	170
5	Iilir Barat II	0	4	41	45
6	Iilir Timur I	0	8	46	54
7	Iilir Timur II	0	0	29	29
8	Iilir Timur III	0	1	4	5
9	Jakabaring	0	6	92	98
10	Kalidoni	0	9	2	11
11	Kemuning	0	10	78	88
12	Kertapati	0	76	32	108
13	Plaju	0	9	25	34
14	Sako	0	8	39	47
15	Seberang Ulu I	0	24	72	96
16	Seberang Ulu II	14	59	53	126
17	Sematang Borang	0	6	21	27
18	Sukarami	0	46	269	315
Jumlah Total		14	359	1122	1495

Sumber: Dinas Sosial Kota Palembang 2024

Berdasarkan Tabel 1.2 diatas, di tahun 2022-2023 tidak ada yang melakukan graduasi mandiri karena pihak PKH melihat masih banyak peserta PKH yang ekonominya masih belum stabil akibat pasca covid 19 sehingga belum ada persetujuan pada pengajuan graduasi mandiri dari penerima PKH. Dan kebijakan PKH pada tahun 2022-sekarang, bagi peserta PKH yang melakukan graduasi mandiri maka bukan hanya sekedar diberhentikannya bantuan tunai PKH tetapi juga dari akses bantuan kesehatan dan pendidikan seperti KIS dan KIP karena otomatis

data di DTKS akan berubah, sehingga banyak penerima PKH belum sanggup akan hal tersebut. (Hasil wawancara bersama koordinator PKH Kota Palembang dan pendamping PKH Kelurahan 16 Ulu).

Jumlah Keluarga Penerima Manfaat (KPM) PKH graduasi mandiri Kota Palembang tahun 2019-2023 terbanyak adalah Kecamatan Sukarame yaitu berjumlah 315 peserta, kemudian Kecamatan Ilir Barat I berjumlah 170 peserta PKH, dilanjutkan dengan Kecamatan Seberang Ulu II yang berjumlah 112 peserta PKH. Berikut Jumlah KPM PKH graduasi mandiri di Kecamatan Seberang Ulu II.

Tabel 1.3 Data Graduasi PKH Kecamatan Seberang Ulu II Tahun 2019-2021

No	Kelurahan	Jumlah KPM PKH Graduasi Mandiri			Total
		2019	2020	2021	
1	Sentosa	0	2	14	16
2	16 Ulu	14	26	5	45
3	Tangga Takat	0	11	4	15
4	14 Ulu	0	19	10	29
5	13 Ulu	0	1	16	17
6	12 Ulu	0	0	3	3
7	11 Ulu	0	0	1	1
Jumlah Total		14	59	53	126

Sumber: Koordinator PKH Kecamatan Seberang Ulu II, diolah oleh peneliti (2024)

Berdasarkan Tabel 1.3 diatas, maka dapat dilihat bahwa jumlah KPM PKH graduasi mandiri Kecamatan Seberang ulu II tahun 2019-2023 terbanyak di Kelurahan 16 Ulu. KPM graduasi mandiri di kelurahan 16 Ulu sebanyak 45 peserta. Graduasi mandiri dapat terjadi jika KPM PKH mengajukannya atas inisiatif pribadi karena merasa telah mampu secara ekonomi dan mandiri tanpa menjadi KPM PKH. Hal ini menjadi sangat menarik mengingat banyaknya peserta PKH di Kelurahan 16 Ulu yang mengajukan graduasi mandiri.

Oleh karena itu peneliti mencoba memahami dan mengungkapkan lebih dalam mengenai fenomena yang terjadi di masyarakat khususnya graduasi mandiri yang dilakukan oleh keluarga penerima manfaat Program Keluarga Harapan di Kelurahan 16 Ulu. Penelitian ini berusaha mengungkapkan dan mendeskripsikan mengenai analisis rasionalitas KPM PKH

dalam melakukan graduasi mandiri, serta bagaimana proses para KPM dalam mencapai kondisi tersebut.

1.2. Rumusan Masalah

Berdasarkan penjabaran latar belakang diatas, maka rumusan masalah dalam penelitian ini sebagai berikut:

1. Bagaimana pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Kelurahan 16 Ulu Kecamatan Seberang Ulu II Kota Palembang?
2. Bagaimana proses graduasi mandiri penerima PKH di Kelurahan 16 Ulu Kecamatan Seberang Ulu II Kota Palembang?
3. Bagaimana pilihan rasional penerima PKH dalam melakukan graduasi mandiri?

1.3. Tujuan Penelitian

1.3.1. Tujuan Umum

Tujuan dari penelitian ini secara umum untuk mendeskripsikan dan menganalisis keputusan keluarga penerima manfaat PKH dalam melakukan graduasi mandiri di Kelurahan 16 Ulu Kecamatan Seberang Ulu II Kota Palembang.

1.3.2. Tujuan Khusus

1. Mengetahui pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Kelurahan 16 Ulu Kecamatan Seberang Ulu II Kota Palembang?
2. Mengetahui proses graduasi mandiri penerima PKH di Kelurahan 16 Ulu Kecamatan Seberang Ulu II Kota Palembang
3. Mengetahui pilihan rasional yang dibuat penerima PKH dalam melakukan graduasi mandiri

1.4. Manfaat Penelitian

1.4.1. Manfaat Teoritis

Adapun manfaat teoritis dalam penelitian ini sebagai sarana penerapan ilmu sosiologi khususnya sosiologi keluarga dan pemberdayaan masyarakat, serta dapat menambah wawasan peneliti tentang pelaksanaan bantuan sosial Program Keluarga Harapan (PKH) yang dihadirkan pemerintah untuk membantu masyarakat miskin.

1.4.2. Manfaat Praktis

Penelitian ini secara praktis diharapkan dapat memberikan manfaat dan kontribusi. Diantaranya, yaitu:

1. Penelitian yang dilakukan ini diharapkan dapat memberikan sumbangsih dan informasi kepada masyarakat Kelurahan 16 Ulu Kecamatan Seberang Ulu II berkaitan dengan fenomena graduasi mandiri dalam Program Keluarga Harapan.
2. Hasil penelitian ini bisa memberikan sumbangan pemikiran sebagai evaluasi pemerintah dalam pelaksanaan PKH selanjutnya.
3. Manfaat serta sumbangsih dalam bidang kepustakaan dimana hasil penelitian ini nantinya dapat dipakai sebagai referensi tambahan kepustakaan dalam bidang sosiologi.

DAFTAR PUSTAKA

Buku

- Bungin, Burhan. 2012. Analisis Data penelitian Kualitatif. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.
- Cahyono, Fery, dkk. 2020. Potret Kemandirian Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan. Yogyakarta: Bintang Pustaka Madani
- Creswell, J. W. 2019. Research Design Pendekatan Metode Kualitatif. Kuantitatif. dan Campuran. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Harker, Richard, and dkk. 2009. (Habitus x Modal) + Ranah = Praktik, Pengantar Paling Komprehensif Kepada Pemikiran Pierre Bourdieu. Yogyakarta: Jalasutra.
- Husein Umar. 2013. Metode Penelitian Untuk Skripsi dan Tesis. Jakarta: Rajawali.
- Indrasawarni, N. L. P. M., & Darma, G. S. (2023). Modal Sosial dalam Graduasi Sejahtera Mandiri Program Keluarga Harapan di Provinsi Bali. *Jurnal Pemikiran Sosiologi*, 10(1), 35-68.
- Indriantoro, Nur., dan Supomo, Bambang. (2013). Metodologi Penelitian Bisnis Untuk Akuntansi & Manajemen. Yogyakarta: BPFPE.
- Meri, A. (2023). *Pemberdayaan Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan (KPM PKH) Dalam Upaya Meningkatkan Graduasi Mandiri* (Doctoral Dissertation, Universitas Lampung).
- Moleong, Lexy J. 2016. Metodologi Penelitian Kualitatif. Penerbit PT Remaja Rosdakarya Offset. Bandung.
- Miles, Matthew B., A. Michael Huberman, and Johnny Saldana. "Qualitative data analysis: A methods sourcebook. 3rd.". 2014.
- Ritzer, George. 2014. Teori Sosiologi Dari Sosiologi Klasik Sampai Perkembangan Mutakhir Teori Sosial Postmodern. Terjemahan oleh Nurhadi. Kreasi Wacana: Bantul.
- Ritzer, George. 2018. Sosiologi Ilmu Pengetahuan Berparadigma Ganda. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada.
- Soekanto, Soerjono. 2014. Sosiologi Suatu Pengantar. Jakarta : PT Raja Grafindo Persada.
- Sugiyono. 2019. Metodologi Penelitian Kuantitatif. Kualitatif Dan R&D. Bandung: Alfabeta.

Jurnal

- Apriansyah, Y. (2022). *Rasionalitas KPM Graduasi Mandiri dari PKH* (Doctoral dissertation, Universitas Gadjah Mada).
- Amilia, A. A., Ans'harikhu, P., Bimantara, M. A. A., Suciani, L., Yanuar, A., & Rahmawati, P. (2020). Gerakan Ayo Kuliah Program Keluarga Harapan untuk Memotivasi Siswa

- Melanjutkan Pendidikan ke Perguruan Tinggi. *Community Empowerment*, 5(3), 177-185.
- Al Farisi, M. Y. A. Pilihan Rasional Mahasiswa Dalam Mengunjungi Perpustakaan Pusat Di Universitas Jember.
- Casiavera, C. Strategi Peserta Program Keluarga Harapan (PKH) Mempertahankan Status Pesertanya; Studi Nagari Punggasan Timur Kecamatan Linggo Sari Baganti Kabupaten Pesisir Selatan. *Jurnal Masyarakat Maritim*, 3(2), 10-25.
- Febrianto, R. A., & RC, A. R. (2020). Pengaruh peran pendamping dan motivasi belajar terhadap perubahan perilaku keluarga penerima manfaat (KPM) program keluarga harapan (PKH). *Jurnal Ilmu Sosial dan Humaniora*, 9(1), 99-110.
- Ferizone, F., Rianto, F., Febryanti, Y., & Dwiniati, D. (2023). Graduasi Mandiri Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan Di Kecamatan Tanjungpinang Timur. *Jurnal Trias Politika*, 7 (2), 244-261.
- Halim, Abd, and Moh Ansori Politik lokal: Pola, Aktor & Alur Dramatikalnya Perspektif Teori Powercube, Modal, Dan Panggung Yogyakarta: LP2B, 2014.
- Hasna, N. M., Nugraha, N., & Mustikarini, I. D. (2020). Analisis dampak pemberian bantuan program keluarga harapan (pkh) terhadap kesejahteraan masyarakat. *Citizenship Jurnal Pancasila Dan Kewarganegaraan*, 7(2), 108-116.
- Ilham, S. (2020). *Motif Peserta Program Keluarga Harapan Melakukan Graduasi Mandiri* (Doctoral dissertation, Universitas Andalas).
- Kushardiyanti, K. A. (2020). Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Di Desa Pancakarya Kecamatan Ajung Kabupaten Jember. *Jurnal Ekuilibrium*, 4(1), 1-16.
- Lubis, R. S. (2022). *Motivasi Kpm PKH Dalam Graduasi Mandiri Di Kelurahan Sialang Sakti Kecamatan Tenayan Raya Kota Pekanbaru* (Doctoral Dissertation, Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau).
- Natasya, S. (2023). *Alasan Penerima Bantuan Program Keluarga Harapan (PKH) Tidak Melakukan Graduasi Mandiri di Nagari Panyalaian Kabupaten Tanah Datar* (Doctoral dissertation, Universitas Andalas).
- Purnamasari, I., Hatriadi, M., & Merdekawati, J. (2024). Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) dalam Kegiatan Pertemuan dalam Kemampuan Keluarga (P2K2) dalam Pencegahan dan Penanganan Stunting di Desa Cibedug Kecamatan Ciawi. *Karimah Tauhid*, 3(2), 1695-1702.
- Puteri, G. C. (2021). Pentingnya Penguatan Mekanisme dan Instrumen Resertifikasi/Graduasi KPM PKH. *Jurnal Sosial Humaniora Terapan*, 3(2), 6.
- Syafira & Harianto, 2020; Abd Sukur, 2023; Alfarisi, 2024

Artikel

- Aditya, Nicholas Ryan. 2020. "Mensos Targetkan Graduasi KPM PKH Sebesar 30 Persen Pada 2021, Jakarta: Kompas.com." Retrieved from <https://nasional.kompas.com/read/2020/11/12/20042391/mensos-targetkan-graduasi-kpm-pkh-sebesar-30-persen-pada-2021>.

Basri, Abdul. 2019. "Ratusan KPM PKH Graduasi Mandiri." JP Sumenep. Retrieved from <https://radarmadura.jawapos.com/read/2019/10/15/160828/ratusan-kpm-pkh-graduasi-mandiri>.

Dokumen Lainnya

Badan Pusat Statistik Kota Palembang. (2022). Kecamatan Seberang Ulu Dua dalam Angka 2022. Palembang: Badan Pusat Statistik Kota Palembang.

Badan Pusat Statistik (BPS) Republik Indonesia. (2022). Kependudukan. Bps.go.id.

BPS/Badan Pusat Statistik dan Depsos/Departemen Sosial (2002), Penduduk Fakir Miskin Indonesia 2002, Jakarta: BPS.

Kementerian Sosial Republik Indonesia, Pedoman Pelaksanaan Program Keluarga Harapan Tahun 2019.

LKjIP Kota Palembang Tahun 2020.

LKjIP Kota Palembang Tahun 2021.

LKjIP Kota Palembang Tahun 2022.

Peraturan Menteri Sosial. Program Keluarga Harapan. Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2018 Nomor 187. 8 Januari 2018. Jakarta.

Republik Indonesia. Undang Undang RI Nomor 40 tahun 2004 tentang Sistem Jaminan Nasional.

Republik Indonesia. Undang-Undang RI Nomor. 24 Tahun 2004 tentang kemiskinan.