

**EFEKTIVITAS RANGKAP JABATAN PADA KEPALA DAERAH DAN PENGURUS  
PERSATUAN OLAHRAGA**



**SKRIPSI**

Diajukan Untuk memenuhi Salah Satu Persyaratan

Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya

Oleh :

**MUHAMMAD SALAHUDIN**

**02121001208**

**FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS SRIWIJAYA**

**KAMPUS INDERALAYA**

**2019**

Universitas Sriwijaya

Fakultas Hukum

PALEMBANG

Lembar Pengasahan Skripsi

Nama : Muhammad Salahudin

NIM : 02121001208

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi

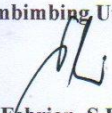
**Pelantikan Calon Kepala Daerah Pemenang Pilkada  
Yang Berstatus Sebagai Tersangka Tindak Pidana Korupsi**

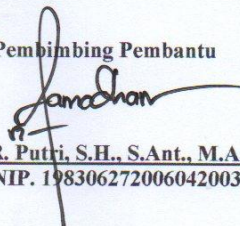
Telah diuji dan lulus dalam Sidang Ujian Komperensensif pada tanggal 17 juni 2019  
dan dinyatakan memenuhi syarat memperoleh Gelar Sarjana Hukum pada Program  
Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya

Mengesahkan,


Pembimbing Utama

Pembimbing Pembantu

  
Dr. Febrin, S.H., M.S.  
NIP. 196201311989031001

  
Vegitva R. Putri, S.H., S.Ant., M.A., LL.M  
NIP. 198306272006042003



  
Dekan Fakultas Ilmu Hukum  
Dr. Febrin, S.H., M.S.  
NIP. 196201311989031001

**Motto :**

**“Don’t save what is left after spending but spend left after saving”**

**Warren Buffet**

**Saya persembahkan untuk :**

- 1. Bapak saya H. Imam Basori**
- 2. Ibu saya Hj. Mariyana S.Pd.**
- 3. Kakak-kakak saya tercinta**
- 4. Keluarga besar imam basori**
- 5. Teman-teman seperjuangan  
fakultas hukum universitas sriwijaya**

**UNIVERSITAS SRIWIJAYA**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**PALEMBANG**

**PERNYATAAN**

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Muhammad Salahudin  
Nomor Induk Mahasiswa : 02121001208  
Tempat Tanggal Lahir : Palembang, 24 Juni 1993  
Fakultas : Hukum  
Strata Pendidikan : S-1  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini tidak memuat bahan-bahan yang sebelumnya telah diajukan untuk memperoleh gelar di Perguruan Tinggi manapun tanpa mencantumkan sumbernya. Skripsi ini juga tidak memuat bahan-bahan yang sebelumnya telah dipublikasikan atau ditulis oleh siapapun tanpa mencantumkan sumbernya dalam teks.

Dengan pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya. Apabila dikemudian hari terbukti hal-hal yang bertentangan dengan pernyataan ini, saya bersedia menanggung segala akibat yang timbul sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Palembang, Juni 2019



hammad Salahudin

NIM. 02121001208

## UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillah rabbil 'alamin, segala puji bagi Allah SWT. atas limpahan rahmat dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Pelantikan Calon Kepala Daerah Pemenang Pilkada Yang Berstatus Sebagai Tersangka Tindak Pidana Korupsi”**.

Dalam menyusun skripsi ini penulis banyak memperoleh bantuan, dorongan, bimbingan serta saran dan motivasi dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini perkenankan pula penulis mengucapkan terimakasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Dr. Febrian S.H., M.S, selaku PLT Dekan Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya.
2. Bapak Dr. Mada Apriandi, S.H., MCL, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya.
3. Bapak Dr. Ridwan, S.H., M.Hum., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya.
4. Bapak H.Murzal Zaidan, S.H., M.Hum., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya.
5. Bapak Abunawar Basyeban, S.H., M.H., selaku Ketua Bagian Program Kekhususan Hukum Perdata Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya.
6. Ibu H.Helmanida, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Akademik, terimakasih atas pengarahan dan masukannya kepada penulis selama kegiatan perkuliahan sampai saat ini.
7. Bapak Dr. H. Ruben Achmad, S.H., M.H., selaku Pembimbing Utama, terimakasih atas pengarahan dan masukannya selama penulisan skripsi ini.
8. Ibu Vegitya R. Putri, S.H., S.Ant., M.A., LL.M, selaku Pembimbing Pembantu, terimakasih atas pengarahan dan masukannya selama penulisan skripsi ini.

9. Bapak Agus Ngadino, S.H., M.H., selaku Kepala Laboratorium Hukum Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya.
10. Terimakasih kepada Seluruh Dosen dan Staf Pengajar yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat tanpa mengenal rasa lelah.
11. Terimakasih kepada Seluruh Staf dan Karyawan di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya.
12. Terimakasih untuk Seluruh Sahabat-Sahabatku seperjuangan yang selama ini sudah banyak membantu dalam pengerjaan skripsi, Rio Pamungkas, Ari, A/ Napoleon, Novrizal, Alan, Jaya, V.N., Prima, Aldan, Pandu, dll.
13. Terimakasih untuk Napoleon alias Yoyon yang sudah dengan senang hati menjadikan tempatnya buat melakukan prin gratis.

**Abstrak**

**Efektivitas Rangkap Jabatan Pada Kepala Daerah dan Pengurus Persatuan Olahraga**

**Oleh:**

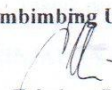
**Muhammad Salahudin**

**02121001208**

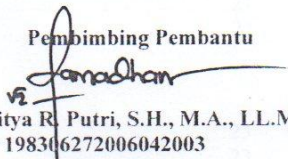
Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bahwa dalam aturan Undang-Undang nomor 23 tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah pasal 76 huruf (h) dilarang bagi kepala atau wakil kepala daerah untuk merangkap suatu jabatan apapun, baik itu rangkap jabatan dalam bidang jabatan lainnya. Karena di satu sisi, kemungkinan bisa terjadi maksud tertentu didalamnya atau bahkan tindakan korupsi. Penelitian ini berjudul "rangkap jabatan pada kepala daerah dan pengurus persatuan olahraga", rangkap jabatan yang dimaksud adalah dua atau lebih jabatan yang dipegang oleh seseorang dalam pemerintahan atau organisasi, seperti sekretaris jenderal, kepala biro, pejabat tinggi negeri. Hal ini sangatlah berkesinambungan, dimana ada rangkap jabatan pasti akan ada konflik kepentingan di dalamnya. Melakukan rangkap jabatan mungkin dikarenakan banyaknya faktor, di antaranya faktor kepentingan, maka dari itu para pejabat memanfaatkan jabatannya dengan mengambil keuntungan itu dengan memberikannya kepada tim sukses atau kepada keluarganya. Ini juga dapat dikatakan sebagai penyalahgunaan jabatan atau kesewenang-wenangan dalam suatu jabatan.

Kata Kunci: rangkap jabatan, konflik kepentingan, pemerintahan daerah.

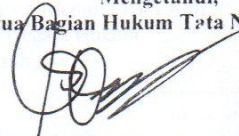
**Pembimbing Utama**

  
Dr. Febrian, S.H., M.H.  
NIP 1955090219811091001

**Pembimbing Pembantu**

  
Vegitya R. Putri, S.H., M.A., LL.M  
NIP 198306272006042003

**Mengetahui,  
Ketua Bagian Hukum Tata Negara**

  
Abunawar Basyeban, S.H., M.H.  
NIP 196104281988031003

## DAFTAR ISI

<b>LEMBARAN PENGESAHAN</b>	<b>I</b>
<b>SURAT PERNYATAAN</b>	<b>II</b>
<b>KATA PENGANTAR</b>	<b>III</b>
<b>MOTTO</b>	<b>IV</b>
<b>UCAPAN TERIMAKASIH</b>	<b>V</b>
<b>DAFTAR ISI</b>	<b>VI</b>
<b>ABSTRAK</b>	<b>VII</b>

### BAB 1 PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan masalah	11
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	11
E. Ruang Lingkup	13
F. Kerangka Teori	13
G. Metode Penelitian	17
a. Jenis Penelitian	17
b. Pendekatan Penelitian	17
c. Jenis dan Sumber Data	19
d. Inventarisasi Bahan Hukum	20
1. Data Primer	
2. Data Sekunder	
e. Teknik Penumpulan Data	21
f. Teknik Analisa Bahan Hukum	21
g. Teknik penarikan kesimpulan	22

### BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Negara Hukum	23
1. Pengertian Negara	23
2. Pengertian Negara Menurut Para Ahli	23
3. Pengertian Tata Negara	24
4. Pengertian Negara Menurut Para Ahli	25
B. Indonesia Sebagai Negara Hukum	26
C. Pemerintahan Daerah	29
1. Pemerintahan	29
2. Daerah	30
3. Aturan Kebijakan Daerah	30



4. Pemerintahan Daerah .....	31
5. Pengertian Jabatan .....	32
6. Pengertian Rangkap Jabatan .....	32
D. Tinjauan Umum Tentang Rangkap Jabatan Dan Aturan Larangannya.....	35
1. Sejarah Rangkap Jabatan .....	35
2. Pengertian Larangan .....	37
3. Pembentukan Aturan Tentang Larangan Rangkap Jabatan .....	37
E. Rangkap Jabatan Dalam Sistem Pemerintahan Daerah .....	38
1. Sejarah Kasus Rangkap Jabatan .....	38
2. Permasalahan Dalam Rangkap Jabatan .....	43
F. Kepastian Hukum .....	44

### **BAB III PEMBAHASAN**

A. Efektivitas Rangkap Jabatan .....	48
1. Efektivitas Rangkap Jabatan Pemerintah Daerah .....	49
2. Pengaturan Rangkap Jabatan Dalam Undang-Undang Pemerintahan Daerah .....	52
3. Pelarangan Rangkap Jabatan Kepala Daerah Dan Wakil Kepala Daerah.....	56
4. Contoh Studi Kasus PSSI .....	57
B. Akibat Hukum Dari Rangkap Jabatan Kepala Daerah Sebagai Persatuan Olahraga .....	63
1. Akibat Hukum .....	64

### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	68
B. Saran .....	69

### **DAFTAR PUSTAKA**



KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
FAKULTAS HUKUM

Jalan Palembang - Prabumulih KM. 32 Indralaya Kabupaten Oganilir 30662  
Telepon (0711) 580063, Faksimile (0711) 581179  
Laman [www.fh.unsri.ac.id](http://www.fh.unsri.ac.id) / [pos-el@fakultas.hukum@unsri.ac.id](mailto:pos-el@fakultas.hukum@unsri.ac.id)

KEPUTUSAN  
DEKAN FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
NOMOR : 1174 /UN9.1.2/DT/2018

TENTANG

DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA KAMPUS INDERALAYA

DEKAN FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS SRIWIJAYA

- Memperhatikan : Surat permohonan Ketua **Bagian Hukum Tata Negara** tanggal **17 Oktober 2018** perihal persetujuan penulisan Skripsi/Legal Memorandum, judul dan pembimbing skripsi atas nama **Muhammad Salahudin** NIM. 02121001208
- Menimbang : a. Bahwa dalam rangka penulisan skripsi mahasiswa perlu mendapatkan bimbingan dan pengarahannya oleh dosen yang sesuai dengan kompetensinya;  
b. Sehubungan dengan butir a diatas perlu ditetapkan keputusan sebagai landasan hukumnya.
- Mengingat : 1. Undang-undang Nomor 12 tahun 2012, tentang Pendidikan Tinggi (LNRI Tahun 2012 No. 158);  
2. Peraturan Pemerintah Nomor 4 Tahun 2014, tentang Penyelenggaraan Perguruan Tinggi dan Pengelolaan Perguruan Tinggi (LNRI Tahun 2014 No. 16);  
3. Peraturan Menteri Riset, Teknologi, Dan Pendidikan Tinggi Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 2015, tentang Organisasi dan Tata Kerja Universitas Sriwijaya (Berita Negara R.I. Tahun 2015 No. 606);  
4. Keputusan Mendiknas R.I. Nomor : 045/U/2002, tentang Kurikulum Inti Pendidikan Tinggi;  
5. Keputusan Rektor Universitas Sriwijaya Nomor : 293/UN9.1.2/DT/KEP/2017 tentang perubahan Surat Keputusan Rektor Universitas Sriwijaya Nomor : 192/UN9 DT Kep/2012 tahun 2012 tentang Kurikulum Pendidikan Program Strata 1, Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya;  
6. Keputusan Rektor Universitas Sriwijaya Nomor : 700/UN9/KP/2016 tanggal 12 Agustus 2016, tentang Pemberhentian dan Pengangkatan Dekan Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya Masa Tugas Tahun 2016-2020;  
7. Keputusan Dekan Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya Nomor : 1158/UN9.1.2/DT/2017 tanggal 25 Agustus 2017, tentang Peraturan Akademik Program Sarjana Strata 1, Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya

MEMUTUSKAN

- Menetapkan  
Pertama : Menunjuk Dosen Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya sebagai pembimbing skripsi bagi mahasiswa di bawah ini dalam mempersiapkan rencana dan pelaksanaan segala bentuk kegiatan yang berkaitan dengan penyusunan skripsi mahasiswa yang bersangkutan:

NAMA/NIM	Muhammad Salahudin / 02121001208
NAMA DOSEN	1. Dr. Febrian, S.H., M.S. NIP. 196201311989031001 2. Vegitya R. Putri, S.H., S.Ant., M.A., LL.M. NIP. 198306272006042003
JUDUL SKRIPSI	Rangkap Jabatan Pada Kepala Daerah dan Pengurus Persatuan Olahraga

- Kedua : Segala biaya yang timbul sebagai akibat diterbitkannya Keputusan Dekan Fakultas Hukum Unsrri ini dibebankan kepada anggaran Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya;
- Ketiga : Keputusan ini berlaku sejak tanggal ditetapkan.



- Tembusan
1. Dekan (sebagai laporan)
  2. Ketua Bagian Hukum Tata Negara F.H. Unsrri
  3. Dosen Pembimbing 1 dan 2
  4. Penasihat Akademik (PA)
  5. Yang bersangkutan
  6. Arsip



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
FAKULTAS HUKUM

Program Pendidikan S1, S2, S3 dan M.Kn  
Kampus Indralaya Jl. Raya Prabumulih Km.32 Indralaya, Ogan Ilir Telp. (0711) 580063 Fax. (0711) 581179  
Kampus Palembang : Jl.Srijaya Negara Bukit Besar Palembang Telp. / Fax. (0711) 350125  
Website : www.fh.unsri.ac.id | E-mail : fakultas\_hukum@unsri.ac.id | fakultatumunsri@yahoo.com

JADWAL KONSULTASI PENULISAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : MUHAMMAD SALAHUDIN  
No.Induk Mahasiswa : 02121001206  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara  
Judul Skripsi : Rangkap Jabatan Kepala Daerah Dan Pengurus Persatuan Olahraga  
Pembimbing Utama : Dr. Febrina, S.H., M.S.  
Pembimbing Pembantu : Vegitya R. Putri, S.H., S.Ant., M.A., LL.M.

No.	Tanggal Konsultasi	Pokok Bahasan	Paraf Pembimbing		Keterangan
			Utama	Pembantu	
		Letter Belokang & Rumusan		<i>[Signature]</i>	
		Kerangka Teoritik		<i>[Signature]</i>	
		Metode Penelitian		<i>[Signature]</i>	
		Revisi Final		<i>[Signature]</i>	ACC Sempurna
		<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>		
		Bab 2		<i>[Signature]</i>	
		Revisi Bab 2		<i>[Signature]</i>	
		Bab 3		<i>[Signature]</i>	
		Revisi Bab 3		<i>[Signature]</i>	
		Revisi Final	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	

Catatan

- Jadwal konsultasi ini dibawa mahasiswa setiap konsultasi serta diparaf oleh Dosen Pembimbing Utama & Pembantu
- Setelah selesai bimbingan ditandatangani oleh Ketua Bagian

Ketua Bagian,

(Abuqawar Basyeban, S.H., M.H.)

196104281988031003