

**IMPLEMENTASI PENYELENGGARAAN PEMBANGUNAN  
JALAN DI KABUPATEN OKU TIMUR TAHUN 2023**

**( Studi Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Dan Tata Ruang  
Provinsi Sumatera Selatan )**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan**

**Dalam Menempuh Derajat Sarjana S-1**

**Administrasi Publik**



**Oleh:**

**TIAS AGUSTIN**

**NIM 07011382126189**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
TAHUN 2025**

# **HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PENYELENGGARAAN PEMBANGUNAN JALAN DI  
KABUPATEN OKU TIMUR PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN TATA RUANG  
PROVINSI SUMATERA SELATAN TAHUN 2023**

## **SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian  
Persyaratan Dalam Menempuh Derajat  
Sarjana S-1 Administrasi Publik**

**Oleh :**

**TIAS AGUSTIN  
NIM 07011382126189**

**Telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing, 23 Desember 2024**

**Pembimbing**



**Dr. Ir. H. Abdul Nadjib, MM.  
NIP. 196002091986031004**

**Mengetahui,  
Ketua Jurusan**



**Dr. M. Nur Budiyanto, S.Sos., MPA  
NIP. 196911101994011001**

# HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI

**Implementasi Penyelenggaraan Pembangunan Jalan Di Kabupaten Oku Timur Tahun 2023 (Studi Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan)**

## SKRIPSI

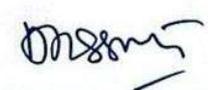
**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji  
pada Tanggal 10 Januari 2025  
dan dinyatakan Telah Memenuhi Syarat**

### TIM PENGUJI SKRIPSI

**Dr. Ir. H. Abdul Nadjib, MM**  
Ketua

  
\_\_\_\_\_

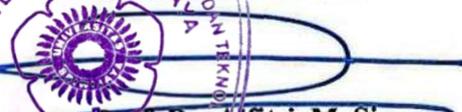
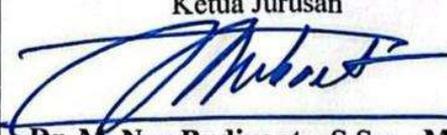
**Dian Anggraini, M.Si**  
Anggota

  
\_\_\_\_\_

**Riza Adelia Suryani, S.Sos., M.Si**  
Anggota

  
\_\_\_\_\_

Mengetahui,

|   |   |
|---|---|
|  <p><b>Dekan FISIP UNSRI</b><br/><br/><b>Prof. Dr. Alfitri, M. Si</b><br/>NIP. 196601221990031004</p> | <p><b>Ketua Jurusan</b><br/><br/><b>Dr. M. Nur Budiyanto, S.Sos., MPA</b><br/>NIP. 196911101994011001</p> |
|---|---|

## LEMBAR PERSETUJUAN ORISINILITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tias Agustin

NIM : 07011382126189

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Menyatakan dengan sungguh-sungguh bahwa skripsi yang berjudul **“Implementasi Penyelenggaraan Pembangunan Jalan Di Kabupaten Oku Timur Tahun 2023 (Studi Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan)”**, ini adalah benar-benar karya saya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara yang tidak sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku sesuai dengan Peraturan Menteri Pendidikan Nasional Republik Indonesia Nomor 17 Tahun 2010 tentang Pencegahan dan Penanggulangan Plagiat di Perguruan Tinggi. Apabila di kemudian hari, ada pelanggaran yang ditemukan dalam skripsi ini dan/atau ada pengaduan dari pihak lain terhadap keaslian karya ini, saya bersedia menanggung sanksi yang dijatuhkan kepada saya.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sungguh-sungguh tanpa pemaksaan dari pihak manapun.

Palembang, 2025

Yang membuat pernyataan



Tias Agustin

NIM 07011382126189

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

**“ Rasakanlah setiap proses yang kamu tempuh dalam hidup, sehingga kamu tau betapa hebatnya dirimu sudah berjuang sampai detik ini”**

**“Orang yang hebat itu adalah orang yang memiliki kemampuan menyembunyikan kesusahan, sehingga orang lain mengira bahwa ia selalu senang”**

**(tias agustin)**

Atas Ridho Allah SWT, Skripsi ini saya  
persembahkan untuk:

- Orang tua ku tercinta, Ayahanda Herlin,  
Ibunda Ria Yuniar.
- Saudara - saudaraku.
- Dosen dan Pegawai Fisip Unsri.
- Sahabat – sahabat terbaikku.
- Teman – teman seperjuangan Ilmu  
Administrasi Publik.
- Almamater kebanggaanku.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur tak henti-hentinya selalu dihaturkan kepada Allah SWT atas segala Rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik sesuai dengan tenggat waktu yang ditentukan. Shalawat beriringan salam penulis sampaikan kepada baginda Rasulullah SAW yang menjadi suri tauladan kita. Skripsi ini yang berjudul “ **Implementasi Penyelenggaraan Pembangunan Jalan Di Kabupaten Oku Timur ( Studi Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2023)**” yang dibuat merupakan syarat kelulusan untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.

Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih kepada orang – orang berhati mulia yang telah banyak membantu penulis dalam penyelesaian Skripsi ini. Teristimewa kepada kedua orang tua penulis, Ibunda Ria Yuniar, Ayahanda Herlin, terimakasih untuk limpahan kasih sayang, curahan semangat dan motivasi tiada henti selama ini. Menjadi motivator, dan tempat bersandar yang paling indah bagi penulis. Dan juga penulis menyampaikan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Taufiq Marwa, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Sriwijaya.
2. Prof. Dr. Alfitri, M.Si sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
3. Bapak Dr. H. Azhar, SH., M.Sc., LL.M selaku Wakil Dekan I Bidang Kependidikan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
4. Ibu Hoirun Nisyak, S. Pd., M.Pd selaku Wakil Dekan II Bidang Keuangan Dan Kepegawaian Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
5. Bapak Dr. Andries Lionardo, M. Si selaku Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
6. Bapak Dr. M. Nur Budiyanto, S.Sos., MPA selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Sriwijaya.

7. Bapak Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA selaku Dosen Pembimbing Akademik yang tak henti-hentinya memberikan dorongan dan arahan terkait Akademik penulis.
8. Bapak Dr. Ir. Abdul Nadjib, MM selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah membimbing dan memberikan waktu juga pikiran dalam proses menyelesaikan dalam skripsi ini.
9. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Administrasi Publik serta Staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
10. Kepada Dinas PU BMTR Provinsi Sumatera Selatan selaku informan penulis yang telah bersedia meluangkan waktu, ilmu dan pengalaman berharga kepada penulis.
11. Teruntuk NIM 07011281216128 yang telah membantu dan menemani proses menyelesaikan skripsi ini dan sahabat demang, plaju yang telah mensupport setiap perjalanan dalam penyusunan skripsi.
12. Yang terakhir, Terimakasih kepada diri sendiri yang sudah berproses, bertahan, berjuang, dan tetap semangat walaupun banyak rintangan untuk menyelesaikan penyusunan skripsi dan terimakasih selalu ingin mencoba menjadi lebih baik lagi. “Tidak perlu orang lain tahu prosesmu cukup Tuhan dan dirimu sendiri”.

Penulis menyadari begitu banyak kekurangan pada skripsi ini. Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata penulis mengharapkan banyak manfaat dari skripsi ini baik untuk sekarang maupun pada masa yang akan datang.

Palembang,

2025

Tias Agustin

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peraturan daerah yang diajukan program pembentukan daerah terkait hasil identifikasi peraturan daerah serta dampaknya pada Masyarakat. Pada Penelitian ini merujuk pada Peraturan Daerah Provinsi Sumatera Selatan Nomor 1 Tahun 2019 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2019-2023, dalam “Implementasi Penyelenggaraan Pembangunan Jalan Di Kabupaten Oku Timur Tahun 2023 (Studi Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan)”. Dalam konteks pembangunan infrastruktur, jalan merupakan elemen krusial yang mendukung mobilitas dan konektivitas antar wilayah. Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun ada upaya dari pemerintah untuk meningkatkan kualitas jalan, masih terdapat tantangan dalam hal penyusunan anggaran, koordinasi antar lembaga, dan pemeliharaan infrastruktur yang ada. Dari analisis yang dilakukan, ditemukan bahwa keberhasilan implementasi kebijakan ini sangat bergantung pada partisipasi masyarakat dan dukungan dari berbagai pihak terkait.

**Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Penyelenggaraan Pembangunan Jalan**

Pembimbing



**Dr. Ir. Abdul Nadjib, MM**  
**NIP. 196002091986031004**

**Palembang, Januari 2025**  
**Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik**  
**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas Sriwijaya**



**Dr. M. Nur Budiyanto, S.Sos., MPA**  
**NIP. 196911101994011001**

## ABSTRACT

*This study aims to analyze the regional regulations proposed by the regional formation program related to the results of the identification of regional regulations and their impact on the community. This study refers to the Regional Regulation of South Sumatra Province Number 1 of 2019 concerning the Regional Medium-Term Development Plan of South Sumatra Province for 2019-2023, in "Implementation of Road Construction in East Oku Regency in 2023 (Study of the Public Works Office of Highways and Spatial Planning of South Sumatra Province)". In the context of infrastructure development, roads are a crucial element that supports mobility and connectivity between regions. The results show that despite efforts from the government to improve the quality of roads, there are still challenges in terms of budgeting, coordination between agencies, and maintenance of existing infrastructure. From the analysis carried out, it was found that the success of the implementation of this policy is highly dependent on community participation and support from various related parties.*

*Keywords: Policy Implementation, Road Construction Implementation*

**Advisor**



**Dr. Ir. Abdul Nadjib, MM**

**NIP. 196002091986031004**

**Palembang, January 2025**  
**Head of the Department of Public Administration**  
**Faculty of Social and Political Sciences**  
**Sriwijaya University**



**Dr. M. Nur Budiyanto, S.Sos., MPA**

**NIP. 196911101994011001**

## DAFTAR ISI

|   |                    |
|---|--------------------|
| HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI .....                      | <i>ii</i>          |
| HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI .....                             | <i>iii</i>         |
| LEMBAR PERSETUJUAN ORISINILITAS.....                              | <i>iv</i>          |
| MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....                                       | <i>v</i>           |
| KATA PENGANTAR.....   | <i>vi</i>          |
| ABSTRAK.....  | <i>viii</i>        |
| ABSTRACK .....  | <i>ix</i>          |
| DAFTAR ISI .....  | <i>x</i>           |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>   | <b><i>xiii</i></b> |
| <b>DAFTAR GAMBAR .....</b>  | <b><i>xiv</i></b>  |
| DAFTAR LAMPIRAN .....   | <i>xv</i>          |
| <b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>                                      | <b><i>xvi</i></b>  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                                     | <b>1</b>           |
| 1.1    Latar Belakang .....                                       | 1                  |
| 1.2    Rumusan Masalah .....                                      | 7                  |
| 1.3    Tujuan.....  | 8                  |
| 1.4    Manfaat Penelitian .....                                   | 8                  |
| 1.4.1    Manfaat Teoritis .....                                   | 8                  |
| 1.4.2    Manfaat Praktis .....                                    | 8                  |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>                               | <b>9</b>           |
| 2.1 Konsep Implementasi Kebijakan Publik .....                    | 9                  |
| 2.1.1 Kategori Keberhasilan Implementasi Kebijakan Publik.....    | 11                 |
| 2.1.2 Aspek Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Publik ..... | 12                 |
| 2.2    Model Implementasi Kebijakan yang Digunakan.....           | 13                 |
| 2.3    Pengertian Pembangunan .....                               | 16                 |
| 2.3.1    Tujuan Pembangunan.....                                  | 17                 |
| 2.3.2    Perencanaan Pembangunan.....                             | 18                 |

|                |  |           |
|----------------|--|-----------|
| 2.3.3          | Peran Pembangunan Infrastruktur Jalan.....   | 19        |
| 2.3.4          | Konsep Pembangunan Jalan.....  | 20        |
| 2.4            | Penelitian Terdahulu.....  | 21        |
| 2.5            | Kerangka Berpikir.....   | 25        |
| <b>BAB III</b> | <b>METODE PENELITIAN.....</b>  | <b>27</b> |
| 3.1            | Jenis Penelitian.....  | 27        |
| 3.2            | Definisi Konsep.....   | 27        |
| 3.3            | Fokus Penelitian.....  | 29        |
| 3.4            | Informan.....  | 30        |
| 3.5            | Data dan Sumber data.....  | 31        |
| 3.6            | Teknik Pengumpulan Data.....   | 32        |
| 3.7            | Teknik Keabsahan Data.....   | 33        |
| 3.8            | Teknik Analisis Data.....  | 33        |
| 3.9            | Sistematika Penulisan.....   | 34        |
| <b>BAB IV</b>  | <b>HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>   | <b>36</b> |
| 4.1            | Gambaran Umum Instansi.....  | <b>36</b> |
| 4.1.1          | Sejarah Dinas PU Bina Marga dan Tata Ruang Provinsi Sumatera Selatan 36  |           |
| 4.1.2          | Letak Geografis Provinsi Sumatera Selatan dan Dinas PU BMTR Provinsi Sumatera Selatan.....   | 40        |
| 4.1.3          | Struktur Organisasi.....   | 43        |
| 4.2            | Deskripsi Informan Penelitian.....   | 51        |
| 4.3            | Hasil Penelitian Implementasi Penyelenggaraan Pembangunan Jalan Di Kabupaten Oku Timur ( Studi Dinas PUBMTR Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2023)..... | 52        |
| 4.3.1          | Standar dan Sasaran Kebijakan.....   | 54        |
| 4.3.2          | Sumber Daya.....   | 60        |
| 4.3.3          | Karakteristik Organisasi Pelaksana.....  | 62        |
| 4.3.4          | Sikap Para Pelaksana.....  | 64        |
| 4.3.5          | Komunikasi Organisasi Pelaksana.....   | 65        |
| 4.3.6          | Kondisi lingkungan ekonomi, sosial, dan politik.....   | 67        |
| 4.4            | Pembahasan/Diskusi.....  | 77        |
| <b>BAB V</b>   | <b>PENUTUP.....</b>  | <b>81</b> |

|                     |           |
|---------------------|-----------|
| 5.1 Kesimpulan..... | 81        |
| 5.2 Saran.....      | 83        |
| DAFTAR PUSTAKA..... | <b>85</b> |
| LAMPIRAN.....       | <b>88</b> |

## DAFTAR TABEL

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Tabel 1.1 Kegiatan Pembangunan Jalan di Kab. OKUT TA 2023.....</b>  | <b>4</b>  |
| <b>Tabel 1.2 Anggaran Pada kegiatan Pembangunan Jalan .....</b>        | <b>5</b>  |
| <b>Tabel 2.1. Penelitian Terdahulu.....</b>                            | <b>22</b> |
| <b>Tabel 2.2. Kerangka Berpikir.....</b>                               | <b>29</b> |
| <b>Tabel 3.1. Fokus Penelitian.....</b>                                | <b>33</b> |
| <b>Tabel 3.2. Key Informan.....</b>                                    | <b>34</b> |
| <b>Tabel 4.1. Struktur Organisasi Dinas PU BMTR Prov. SUMSEL.....</b>  | <b>46</b> |
| <b>Tabel 4.2. Luas wilayah Kab. Oku Timur.....</b>                     | <b>55</b> |
| <b>Tabel 4.3. Deskripsi informan penelitian.....</b>                   | <b>56</b> |
| <b>Tabel 4.4. Dana penanganan jalan di Kab. Oku Timut TA 2024.....</b> | <b>79</b> |
| <b>Tabel 4.5. Matriks hasil penelitian.....</b>                        | <b>82</b> |

## DAFTAR GAMBAR

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Gambar 1.1. Perbandingan Anggaran Pembangunan Jalan.....</b> | <b>3</b>  |
| <b>Gambar 1.2. Surat data kontrak .....</b>                     | <b>9</b>  |
| <b>Gambar 4.1. Peta wilayah Kab. Oku Timur.....</b>             | <b>53</b> |
| <b>Gambar 4.2. Surat perjanjian DAK .....</b>                   | <b>61</b> |
| <b>Gambar 4.3. Penyelenggaraan pembangunan jalan .....</b>      | <b>62</b> |
| <b>Gambar 4.4. Dokumentasi Proses Pembangunan jalan.....</b>    | <b>63</b> |
| <b>Gambar 4.6. Hasil dari pengimplementasian.....</b>           | <b>69</b> |

## DAFTAR LAMPIRAN

|  |            |
|--|------------|
| <b>Lampiran 1. Pedoman Wawancara Penelitian Skripsi.....</b>               | <b>101</b> |
| <b>Lampiran 2. Dokumentasi dan Kegiatan Wawancara.....</b>                 | <b>105</b> |
| <b>Lampiran 3. Surat Peraturan Daerah (PERDA) landasan kebijakan... ..</b> | <b>106</b> |
| <b>Lampiran 4. Surat Keputusan Dosen Pembimbing Skripsi.....</b>           | <b>107</b> |
| <b>Lampiran 5. Surat Izin Penelitian Lampiran.....</b>                     | <b>108</b> |
| <b>Lampiran 6. Surat Perbaikan Seminar Proposal Skripsi.....</b>           | <b>109</b> |
| <b>Lampiran 7. Kartu Bimbingan Skripsi.....</b>                            | <b>110</b> |
| <b>Lampiran 8. Surat Perbaikan Ujian Komprehensif .....</b>                | <b>111</b> |

## DAFTAR SINGKATAN

|                     |  |
|---------------------|--|
| <b>UU</b>           | : Undang Undang                                  |
| <b>PP</b>           | : Peraturan Pemerintah                           |
| <b>SK</b>           | : Surat Keputusan                                |
| <b>PERDA</b>        | : Peraturan Daerah                               |
| <b>PU BMTR</b>      | : Pekerjaan Umum Bina Marga dan Tata Ruang       |
| <b>UPTD</b>         | : Unit Pelaksana Teknis Daerah                   |
| <b>KAB.OKUT</b>     | : Kabupaten Oku Timur                            |
| <b>SDM</b>          | : Sumber Daya Manusia                            |
| <b>SD`</b>          | : Sumber Daya                                    |
| <b>DAK</b>          | : Dana Alokasi Khusus                            |
| <b>Dokumen DED:</b> | Detail Engineering Design (Rancang Bangun Rinci) |

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **1.1 Latar Belakang**

Indonesia merupakan negara yang terdiri dari banyak pulau serta pembagian wilayahnya dipengaruhi oleh faktor geografis. Di setiap wilayah kepulauan membutuhkan akses untuk mendukung mobilitas, yang penting dalam mencapai kesuksesan pembangunan. Setiap daerah memiliki kebutuhan untuk menunjukkan sejauh mana keberhasilan pembangunan yang dilakukan oleh pemerintah, yang bergantung pada pemahaman aparatur yang melaksanakan kebijakan serta potensi-potensi yang ada di setiap wilayah tersebut.

Pada zaman sekarang, implementasi disini menjadi bagian-bagian yang tidak dapat terpisahkan dari setiap program, karena implementasi adalah langkah lanjutan dari kebijakan publik yang diterapkan oleh pemerintah daerah maupun pemerintah pusat. Menurut Gordon (dalam Mulyadi, 2016), implementasi berasal dari kata *to implement* yang mempunyai arti melaksanakan. Implementasi adalah penyediaan suatu sarana untuk menjalankan kebijakan yang dapat berdampak pada berbagai hal seperti keputusan peradilan, undang-undang, dan peraturan pemerintah serta kebijakan yang sudah dibuat oleh lembaga pemerintah. Dalam hal ini administrator bertugas untuk mengatur cara menginterpretasikan, mengorganisir, serta menetapkan kebijakan yang telah di setujui termasuk mengatur sumber daya, metode dan unit yang diperlukan dalam menjalankan program-program tersebut.

Implementasi kebijakan merujuk pada pelaksanaan keputusan dasar kebijakan, yang umumnya berupa perintah, tetapi bisa juga berupa Undang-Undang atau

keputusan eksekutif maupun keputusan dari badan peradilan. Kebijakan ini mengidentifikasi masalah yang perlu diatasi, serta menetapkan tujuan dan cara-cara untuk mencapai sasaran tersebut termasuk bagaimana proses implementasinya diatur atau disusun, Maranir dan Sabatier (dalam Yuliant Kadji, 2015).

Salah satu kebijakan yang dilaksanakan oleh pemerintah dalam konteks kebijakan publik adalah pembangunan jalan atau fasilitas umum yang mendukung kebutuhan masyarakat. Untuk mencapai stabilitas nasional, baik dalam bidang transportasi maupun ekonomi, Kementerian Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang yang bertanggungjawab dalam pelaksanaan kebijakan ini. Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Tata Ruang mempunyai tugas dan kewenangan yang telah dibagi sesuai bidangnya, salah satunya adalah Bidang Bina Marga, yang berfokus pada perencanaan teknis, khususnya terkait jalan. Dengan demikian, Bidang Bina Marga terlibat dalam perencanaan serta pelaksanaan program pembangunan jalan.

Otonomi daerah yang telah diberikan kepada pemerintah daerah memungkinkan mereka untuk mengembangkan potensi dan menjalankan pemerintahan sesuai dengan kondisi setempat. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 8 Tahun 2008 tentang Tahapan, Tata Cara Penyusunan, Pengendalian dan Evaluasi Pelaksanaan Rencana Pembangunan Daerah. Untuk itu, pembentukan suatu badan perencanaan Pembangunan terutama di Kabupaten Oku Timur sangat penting guna memastikan pembangunan yang merata dengan otonomi yang luas. Hal ini kemudian dituangkan dalam Peraturan Daerah Kabupaten Oku Timur Nomor 06 Tahun 2016 Tentang Pembentukan dan Susunan Perangkat Daerah di Kabupaten Oku Timur untuk mendukung pelaksanaan kebijakan infrastruktur pembangunan jalan.

Pada implementasi kebijakan ini, terdapat beberapa provinsi yaitu 17 provinsi di Sumatera Selatan yang melaksanakan kegiatan Pembangunan jalan. Dapat dilihat pada perbandingan 17 Provinsi di Sumatera Selatan, pada Kabupaten Oku Timur sendiri yang paling banyak dilaksanakan Pembangunan, dan anggarannya tinggi.

**Gambar 1.1**

Gambar 1.1 Perbandingan Anggaran Pembangunan Jalan di Prov. SUMSEL 2023

| REKAP BANTUAN KEUANGAN<br>BIDANG KEBINAMARGAAN TAHUN ANGGARAN 2023 |                        |                           |                           |                           |                             |
|--|------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|-----------------------------|
| NO.  | NAMA KAB/KOTA          | REKAP TAHAP I<br>(Rp)     | REKAP TAHAP II<br>(Rp)    | REKAP APBD-P<br>(Rp)      | TOTAL<br>(Rp)               |
| 1  | Kota Palembang         | 4.200.000.000,00          | 6.000.000.000,00          | -                         | 10.200.000.000,00           |
| 2  | Kabupaten OKUT         | 110.000.000.000,00        | 13.500.000.000,00         | 20.000.000.000,00         | 128.000.000.000,00          |
| 3  | Kabupaten Banyuasin    | 50.980.000.000,00         | 5.000.000.000,00          | 20.500.000.000,00         | 76.480.000.000,00           |
| 4  | Kabupaten MUBA         | 50.000.000.000,00         | 2.500.000.000,00          | 9.000.000.000,00          | 61.500.000.000,00           |
| 5  | Kabupaten MURA         | 62.000.000.000,00         | 8.000.000.000,00          | -                         | 70.000.000.000,00           |
| 6  | Kabupaten MURATARA     | 53.000.000.000,00         | 29.950.000.000,00         | 2.500.000.000,00          | 85.450.000.000,00           |
| 7  | Kota Lubuklinggau      | 32.000.000.000,00         | 15.900.000.000,00         | -                         | 47.900.000.000,00           |
| 8  | Kabupaten Ogan Ilir    | 90.000.000.000,00         | 35.500.000.000,00         | 36.000.000.000,00         | 161.500.000.000,00          |
| 9  | Kabupaten OKI          | 28.000.000.000,00         | 58.650.000.000,00         | -                         | 86.650.000.000,00           |
| 10   | Kabupaten OKU          | 24.500.000.000,00         | 22.000.000.000,00         | 3.000.000.000,00          | 49.500.000.000,00           |
| 11   | Kabupaten OKUS         | 6.500.000.000,00          | 11.700.000.000,00         | 1.000.000.000,00          | 19.200.000.000,00           |
| 12   | Kabupaten Lahat        | 75.200.000.000,00         | 126.750.000.000,00        | 5.000.000.000,00          | 221.950.000.000,00          |
| 13   | Kabupaten Empat Lawang | 30.000.000.000,00         | 35.400.000.000,00         | 13.000.000.000,00         | 78.400.000.000,00           |
| 14   | Kota Pagaralam         | 22.800.000.000,00         | -                         | 2.500.000.000,00          | 25.300.000.000,00           |
| 15   | Kabupaten Muara Enim   | 15.000.000.000,00         | -                         | -                         | 15.000.000.000,00           |
| 16   | Kabupaten PALI         | 7.500.000.000,00          | -                         | -                         | 7.500.000.000,00            |
| 17   | Kota Prabumulih        | 35.000.000.000,00         | -                         | -                         | 35.000.000.000,00           |
| <b>TOTAL KESELURUHAN</b>   |                        | <b>696.680.000.000,00</b> | <b>370.850.000.000,00</b> | <b>112.500.000.000,00</b> | <b>1.180.030.000.000,00</b> |

Pada penelitian ini berfokus pada Pembangunan jalan di Kabupaten Oku Timur, dikarenakan Oku Timur ini banyak dilakukan Pembangunan Jalan. Luasnya wilayahnya juga mempengaruhi perkembangan pada Pembangunan.

Kabupaten Oku Timur juga masih banyak sekali fenomena yang belum terealisasi pada program Pembangunan jalan tersebut, dikarenakan di Oku Timur sendiri banyak kegiatan Pembangunan jalan dilakukan. Bisa dilihat dari tabel dibawah ini.

**Tabel 1.1**

**Tabel Kegiatan Pembangunan Jalan di Kab. OKUT TA 2023**

| PENANGANAN JALAN DAN JEMBATAN DI KAB. OKUT TA. 2023 |   |              |                 |                   |                   |                   |              |           |
|---|---|--------------|-----------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------|-----------|
| NO.   | NAMA KEGIATAN   | EFEKTIF (Km) | FUNGSIONAL (Km) | PAGU ANGGARAN     | NILAI KONTRAK     | REALISASI         |              |           |
|   |   |              |                 |                   |                   | KEUANGAN          |              | FISIK     |
|   |   |              |                 |                   |                   | (Rp)              | %            | REALISASI |
| 1   | 2   | 3            | 4               | 5                 | 6                 | 7                 | 8 (7/5*100%) | 10        |
|   | KAB. OKUT   | 11,330       | 256,950         | 61.674.370.000,00 | 61.529.505.400,00 | 28.804.425.115,00 | 46,81        | 100,00    |
| 1   | Pembangunan Jalan Cempaka - Sp.2 Trans Tanah Abang    | 0,600        | -               | 5.978.520.800,00  | 5.978.370.800,00  | 5.679.452.260,00  | 95,00        | 100,00    |
| 2   | Pelebaran Jalan Bts. Kab. OKI - Sp. Kepuh             | 0,500        | 29,150          | 2.286.959.800,00  | 2.286.809.800,00  | 2.172.469.310,00  | 94,99        | 100,00    |
| 3   | Pelebaran Jalan SP Martapura - Muaradua               | 4,300        | 50,950          | 21.345.715.000,00 | 21.202.350.400,00 | 20.600.618.252,11 | 40,00        | 100,00    |
| 4   | Relokasi Jalan Kurungan Nyawa - Martapura             | 0,500        | -               | 3.455.358.000,00  | 3.455.208.000,00  | 3.282.447.600,00  | 95,00        | 100,00    |
| 5   | Rehabilitasi Jalan Gumawang - Rasuan (Sp.Kepuh)       | 0,500        | 23,550          | 5.000.000.000,00  | 5.000.000.000,00  | 1.000.000.000,00  | 95,00        | 100,00    |
| 6   | Rehabilitasi Jalan Betung - Petanggan                 | 0,400        | 21,300          | 1.973.624.300,00  | 1.973.474.300,00  | 592.042.290,00    | 92,00        | 100,00    |
| 7   | Pemeliharaan Berkala Jalan Sp. Kepuh - Kurungan Nyawa | 1,100        | 41,700          | 3.136.654.400,00  | 3.136.504.400,00  | 2.979.679.180,00  | 95,00        | 100,00    |
| 8   | Pemeliharaan Berkala Jalan Kurungan Nyawa - Gumawang  | 0,800        | 28,600          | 2.781.926.000,00  | 2.781.776.000,00  | 2.642.687.200,00  | 94,99        | 100,00    |
| 9   | Pemeliharaan Berkala Jalan Kurungan Nyawa - Martapura | 0,600        | 21,400          | 2.287.100.000,00  | 2.287.100.000,00  | 2.172.745.000,00  | 95,00        | 100,00    |
| 10  | Pemeliharaan Berkala Jalan Gumawang - Petanggan       | 1,430        | 21,400          | 2.279.418.700,00  | 2.279.268.700,00  | 2.165.305.265,00  | 94,99        | 100,00    |

*Sumber: UPTD OKUT Dinas PU BMTR*

Tabel diatas menunjukkan bahwa, ada 10 kegiatan Pembangunan jalan dilakukan, yang sangat belum terealisasi adalah pada Pembangunan pelebaran jalan SP Martapura-Muaradua. Pada realisasinya menunjukkan bahwa hanya 40% yang terealisasi dari sesuai target 100%. Dikarenakan ada beberapa kendala yang mungkin sulit untuk direalisasikan.

Selain kondisi realisasi Pembangunan jalan tersebut, ditemukan juga permasalahan disini dalam penganggaran dana. Bentuk utama dari pertanggungjawaban pelaksanaan ini adalah pemerintah, sebagai pengelola anggaran, memiliki tanggung jawab untuk menyusun laporan keuangan dan laporan kinerja yang akan dievaluasi dan dijelaskan. Pertanggungjawaban ini diharapkan dapat menjadi acuan agar program atau kegiatan dapat dilaksanakan secara efektif dan efisien.

Penelitian yang dilakukan di Dinas PUBMTR Provinsi Sumsel menunjukkan adanya isu anggaran pada program Pembangunan jalan, di mana realisasi tidak sesuai dengan target yang ditetapkan dan belum sepenuhnya tercapai.

**Tabel 1.2**

Anggaran Pada kegiatan Pembangunan Jalan Di Kab. OKUT TA 2023

| NO. | NAMA KEGIATAN   | PAGU ANGGARAN            | KEUANGAN                 |              |
|-----|---|--------------------------|--------------------------|--------------|
|     |   |                          | (Rp)                     | %            |
| 1   | 2   | 5                        | 7                        | 8 (7/5*100%) |
|     | <b>KAB. OKUT</b>                                      | <b>61.674.370.000,00</b> | <b>28.804.425.115,00</b> | <b>46,70</b> |
| 1   | Pembangunan Jalan Cempaka - Sp.2 Trans Tanah Abang    | 5.978.520.800,00         | 5.679.452.260,00         | 95,00        |
| 2   | Pelebaran Jalan Bts. Kab. OKI - Sp. Kepuh             | 2.286.959.800,00         | 2.172.469.310,00         | 94,99        |
| 3   | Pelebaran Jalan Martapura - Sp. Martapura             | 21.345.715.000,00        | 2.172.469.310,00         | 40,00        |
| 4   | Relokasi Jalan Kurungan Nyawa - Martapura             | 3.455.358.000,00         | 2.282.447.600,00         | 85,00        |
| 5   | Rehabilitasi Jalan Gumawang - Rasuan (Sp. Kepuh)      | 5.000.000.000,00         | 1.000.000.000,00         | 20,00        |
| 6   | Rehabilitasi Jalan Betung - Petanggan                 | 1.973.624.300,00         | 592.042.290,00           | 30,00        |
| 7   | Pemeliharaan Berkala Jalan Sp. Kepuh - Kurungan Nyawa | 3.136.654.400,00         | 2.979.679.180,00         | 95,00        |
| 8   | Pemeliharaan Berkala Jalan Kurungan Nyawa - Gumawang  | 2.781.926.000,00         | 2.642.687.200,00         | 94,99        |
| 9   | Pemeliharaan Berkala Jalan Kurungan Nyawa - Martapura | 2.287.100.000,00         | 2.172.745.000,00         | 95,00        |
| 10  | Pemeliharaan Berkala Jalan Gumawang - Petanggan       | 2.279.418.700,00         | 2.165.305.265,00         | 94,99        |

Sumber: UPTD OKUT Dinas PU BMTR

Pada tabel diatas menunjukkan bahwa dari 10 kegiatan Pembangunan jalan di Oku Timur, beberapa yang belum mencapai target realisasi anggaran yaitu Pelebaran Jalan SP Martapura-Muaradua hanya dapat menyerap 40.00%, Rehabilitasi Jalan Gumawang Rasuan hanya dapat menyerap 20.00%, Rehabilitasi Jalan Betung-Petanggan hanya dapat menyerap 30.00%. Penyebab tidak dapat terserapnya anggaran dikarenakan dalam hal lambatnya peritungan pelaksanaan anggaran yang disusun oleh pemerintah pusat tidak sepenuhnya dapat digunakan. Hal ini disebabkan oleh kebijakan defisit anggaran yang diambil oleh pemerintah.

Pasal 3 Peraturan Menteri Keuangan Republik Indonesia No. 258/PMK.02/2015 mengatur tentang cara pemberian penghargaan dan sanksi dalam pelaksanaan

anggaran belanja. Dalam ayat 2 huruf b, disebutkan bahwa minimal 95% dari target pencapaian output harus direalisasikan. Namun, laporan pengawasan definitif untuk program rehabilitasi dan pemeliharaan jalan serta jembatan menunjukkan bahwa realisasi yang dicapai hanya 75%, jauh di bawah target yang ditetapkan. Menurut Keputusan Menteri Dalam Negeri No. 690.900-327 tahun 1996, kinerja keuangan yang memiliki nilai persentase antara 60-80% dianggap kurang efektif.

Dalam implementasi kebijakan penyelenggaraan Pembangunan jalan di Kabupaten Oku Timur pada Tahun 2023 disini diatur dalam rangka penyusunan program pembentukan Peraturan Daerah Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2023, Bersama ini disampaikan usulan Program Pembentukan Peraturan Daerah Provinsi Sumatera Selatan Nomor 1 Tahun 2019 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2019-2023.

Keberhasilan suatu implementasi kebijakan juga dapat diukur melalui pencapaian tujuan dan proses akhir yaitu tujuan yang diinginkan apakah tercapai atau tidak. Dalam hal ini, pemerintah sedang fokus pada pembangunan jalan, karena jalan sangat penting untuk kelancaran konektivitas antarwilayah. Secara strategis, pembangunan jalan dapat memperbaiki akses ke daerah-daerah yang memiliki potensi, mendukung pengembangan wilayah perbatasan, dan membuka daerah-daerah yang terasing dengan menurunkan biaya tinggi yang disebabkan oleh sulitnya akses dan mahalnnya transportasi. Selain itu, adanya jalan juga mempermudah masyarakat dalam mengakses layanan penting seperti pendidikan, kesehatan, dan fasilitas umum lainnya.

Pemerintah Republik Indonesia (2022) menekankan pentingnya koordinasi antara pemerintah pusat dan pemerintah daerah dalam merumuskan suatu kebijakan

terkait pembangunan jalan. Oleh karena itu, implementasi pembangunan jalan sangat berkaitan dengan perencanaan kebijakan jalan itu sendiri. Pembangunan jalan juga memiliki suatu peran penting dalam mendukung kegiatan-kegiatan ekonomi baik dipusat maupun didaerah, serta menciptakan lapangan pekerjaan yang luas. Penyelenggaraan jalan juga mencakup pembinaan, pembangunan, pengaturan dan pengawasan jalan.

Namun, Pembangunan infrastruktur, khususnya jalan yang berada di Kab. Oku Timur yang masih tidak merata. Hal ini terjadi karena luasnya wilayah yang ada di Kab. Oku Timur. Dalam hal kebijakan seharusnya, kebijakan dapat mengatasi masalah yang dihadapi masyarakat, termasuk dalam pembangunan infrastruktur jalan yang merupakan kebutuhan utama masyarakat. Menurut Oglesby (dalam Widjonarko, 2007), jalan merupakan fasilitas penting harus di sediakan oleh suatu pemerintah untuk memenuhi kebutuhan Masyarakat. Tujuannya adalah untuk mempermudah pergerakan seseorang serta barang dari satu tempat ketempa lainnya.

## **1.2 Rumusan Masalah**

Berdasarkan masalah yang sudah dijelaskan, maka rumusan masalah pada penelitian yaitu bagaimana “Implementasi Penyelenggaraan Pembangunan Jalan Di Kabupaten Oku Timur Tahun 2023 (Studi Dinas PUBMTR Provinsi Sumatera Selatan)?

### **1.3 Tujuan**

Untuk mengetahui Implementasi Penyelenggaraan Pembangunan Jalan Di Kabupaten Oku Timur Tahun 2023 (Studi Dinas PUBMTR Provinsi Sumatera Selatan).

### **1.4 Manfaat Penelitian**

#### **1.4.1 Manfaat Teoritis**

Hasil penelitian ini, di harapkan dapat memperkaya pengetahuan serta dijadikan referensi dalam Implementasi Penyelenggaraan Pembangunan Jalan Di Kabupaten Oku Timur Tahun 2023 (Studi Dinas PUBMTR Provinsi Sumatera Selatan).

#### **1.4.2 Manfaat Praktis**

Penelitian ini, di harapkan dapat memberikan ide-ide dan pemikiran yang berguna bagi pemerintah, khususnya dalam suatu Implementasi Penyelenggaraan Pembangunan Jalan Di Kabupaten Oku Timur Tahun 2023 (Studi Dinas PUBMTR Provinsi Sumatera Selatan).

## DAFTAR PUSTAKA

- Kurniawan, Dwi Ardianta dan Arif Wismadi, 2015, *Analisis Intervensi Infrastruktur Jalan untuk Mendukung Pemerataan Hasil Pembangunan*, Peneliti pada Pusat Studi Transportasi dan Logistik, Universitas Gadjah Mada, Yogyakarta.
- Lahmuddin, 2004, *Analisis Permasalahan Pengembangan Jalan Lingkar Luar Kota Medan*, Tesis Program Pasca Sarjana, Universitas Sumatera Utara, Medan.
- Agustino, Leo, 2012, *Dasar-Dasar Kebijakan Publik*, Alfabeta, Bandung.
- Akib, Haedar dan Antonius Tarigan, 2008, *Artikulasi Konsep Implementasi Kebijakan: Perspektif, Model dan Kriteria Pengukurannya*, Jurnal Program Pascasarjana, Universitas Negeri Makassar, Makassar.
- Fadlan. (2016). Insfrastruktur dan Pengendalian Pembangunan Insfrastruktur jalan Kabupaten Oleh Dinas Bina Marga, Pengairan dan Tata Ruang. *EJournal Administrasi Negara*, 4(4), 4842–4853.
- Fandri, U. (2016). *Pengawasan Pemeliharaan Jalan Oleh Bidang Bina Marga Dinas Pekerjaan Umum Kota Tanjungpinang*.
- Indonesia, S. N. R. (2004). *Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 38 Tahun 2004 Tentang Jalan*. 1, 1–42.
- Moleong, L. J. (2002). *Metodologi penelitian Kualitatif*. PT. Remaja Rosdakary.
- Asariansyah, Muhammad Faisal, dkk, 2013, *Partisipasi Masyarakat Dalam Pemerataan Pembangunan Infrastruktur Jalan (Studi Kasus di*

*Kecamatan Lawang Kabupaten Malang*), Jurnal Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Administrasi, Universitas Brawijaya, Malang.

Aisyah, S., Gani, A. J. A., & Muluk, M. R. K. (2012). Perencanaan Pembangunan Jalan Lingkar Luar Barat di Kota Surabaya. *Wacana*, 15(3), 42–50. bangsaonline.com. (2016). “Makan” Lahan Produktif, Pembangunan Ring Road Tuban Ditolak Petani. <https://bangsaonline.com/berita/23262/makan-lahan-produktif-pembangunan-ring-road-tuban-ditolak-petani>

Agus Igbal Manu (1987),”*Pelaksanaan Konstruksi Jalan Raya*”, Pt. Mediatama Septakarya Arikunto, Suharsimi. *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*. PT Rineka Cipta Jakarta.1997.

Black, John. *Urban Transportation Planning. Theory and Practice*. Croom Helm. London. 1981. Bruton, M.J. 1985, “ *Introduction to Transport Planning* “. Third Edition. London:Anchor Brendon Ltd.

Dunn, William N. *Analisis Kebijakan Publik*. Gadjah Mada University Press Yogyakarta.2000.

Dwi Harjono, C. Aref. 2004, “ *Arahan Peningkatan Pengelolaan Jalan Kota di Kota Semarang*”. Tesis tidak diterbitkan, Program Pascasarjana, Magister Teknik Pembangunan Kota, Universitas Diponegoro, Semarang

Gayatri, D. D. (2012). *Pemanfaatan Pembangunan Jalan Lingkar Selatan Dalam Meningkatkan Kehidupan Sosial Ekonomi Di Kota Cilegon*. Uiversitas Sultan Ageng Tirtayasa.

- Hasanah, U., & Sari, W. I. (2020). Studi Kelayakan Pembangunan Jalan Lingkar Kecamatan Siborongborong. *JURNAL SAMUDRA EKONOMIKA*, 4(1), 71–80.
- Pemeliharaan Jalan (*Studi Kasus Jalan yang Menjadi Kewenangan Kabupaten Magelang*). Borobudur Law
- Mikkelsen. Britha. 2003. *Metode Penelitian Partisipatoris dan Upaya Pemberdayaan*. Jakarta: Yayasan Obor Indonesia
- Nurdin. Usman. 2002. *Konteks Implementasi Berbasis Kurikulum*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada
- Riggs. Fred W. 1994. *Administrasi Pembangunan, Batas-batas, Strategi Pembangunan, Kebijakan dan Pembaharuan Administrasi*. Jakarta: Rajawali Press
- Syukur, Abdullah, 1987, *Kumpulan Makalah “Study Implementasi Latar Belakang Konsep Pendekatan Dan Relevansinya Dalam Pembangunan, Ujung Pandang, Persadi*