

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH
RUMAH TANGGA DAN SAMPAH SEJENIS SAMPAH
RUMAH TANGGA DI KOTA PAGAR ALAM**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian
Persyaratan Dalam Menempuh Derajat
Sarjana S-1 Administrasi Publik**



Diajukan Oleh

**CITA SUCI
NIM. 07011281823180**

**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
INDRALAYA
2025**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN
SAMPAH RUMAH TANGGA DAN SAMPAH
SEJENIS SAMPAH RUMAH TANGGA
DI KOTA PAGAR ALAM**

SKRIPSI

Diajukan Oleh:

**CITA SUCI
NIM. 07011281823180**

Telah Disetujui oleh Pembimbing Skripsi, 21 Februari 2025

Pembimbing

**Januar Eko Aryansah, S.IP., S.H., M.Si.
NIP. 198801272019031005**



**Mengetahui,
Ketua Jurusan**



**Dr. M. Nur Budiyanto, S.Sos., MPA
NIP. 196911101994011001**

HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI

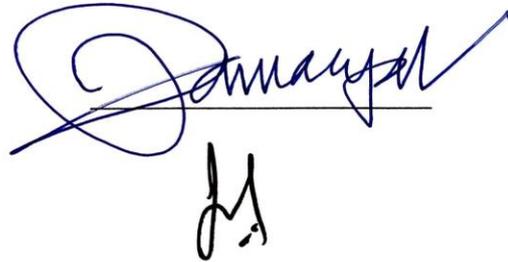
**EVALUASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH
RUMAH TANGGA DAN SAMPAH SEJENIS SAMPAH
RUMAH TANGGA DI KOTA PAGAR ALAM**

SKRIPSI

Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji
Pada Tanggal 14 Maret 2025
Dan dinyatakan Telah Memenuhi Syarat

TIM PENGUJI SKRIPSI

Januar Eko Aryansah, S.IP., S.H., M.Si
Ketua



Lisa Mandasari, S.IP., M.Si
Anggota



Riza Adelia Suryani, S.IP., M.Si
Anggota

Mengetahui,

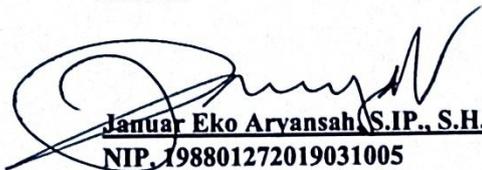
 <p>Dekan FISIP UNSRI Prof. Dr. Alfritri, M.Si NIP. 196601221990031004</p>	<p>Ketua Jurusan</p>  <p>Dr. M. Nur Budiyanto, S.Sos., MPA NIP. 196911101994011001</p>
--	---

ABSTRACT

This research was conducted to identify and analyze the evaluation of household waste management policies and household-like waste in Pagar Alam City. The background of this research is that there are still problems that occur in the process of managing household waste and household-like waste, such as the lack of public awareness due to a lack of socialization. This research was conducted using Daniel Stufflebeam's evaluation theory, namely the CIPP (context, input, process, product) evaluation theory. The type of research used is descriptive qualitative research. Data collection techniques in this study consisted of observation, interviews and documentation. The results showed that in the context dimension, the policy has not been optimally implemented in the policy objectives and has been quite good in stakeholder involvement. In the input dimension, stakeholder support is quite good, the policy budget is sufficient to implement the policy and the policy infrastructure is quite adequate for now. Furthermore, in the process dimension, policy socialization has been carried out, there are several obstacles during policy implementation and resources have been used effectively. The last dimension is the product, this policy has a positive impact on community behavior, but the achievement of policy implementation has not yet reached the set targets and policy programs have been carried out to support policy implementation.

Keywords: Policy Evaluation, Waste Management, Household Waste, Household-Like Waste

Advisor


Januar Eko Aryansah, S.IP., S.H., M.Si.
NIP. 198801272019031005

Indrataya, 26 February 2025
Chairman of Public Administration Department
Faculty of Social and Political Sciences
Sriwijaya University

Dr. M. Nur Budiyanto, S.Sos., MPA
NIP. 196911101994011001

ABSTRAK

Penelitian ini dilakukan untuk mengidentifikasi dan menganalisis terkait evaluasi kebijakan pengelolaan sampah rumah tangga dan sampah rumah tangga di Kota Pagar Alam. Latar belakang dari penelitian ini adalah masih terdapat permasalahan yang terjadi dalam proses pengelolaan sampah rumah tangga dan sampah sejenis sampah rumah tangga seperti minimnya kesadaran masyarakat dikarenakan sosialisasi yang masih kurang. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan teori evaluasi Daniel Stufflebeam yaitu teori evaluasi CIPP (*context, input, process, product*). Jenis penelitian yang digunakan yaitu penelitian kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini terdiri dari observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pada dimensi *context* kebijakan belum terlaksana secara optimal pada tujuan kebijakan dan sudah cukup baik pada keterlibatan pemangku kepentingan. Pada dimensi *input* dukungan pemangku kepentingan cukup baik, anggaran kebijakan cukup untuk menjalankan kebijakan dan sarana prasarana kebijakan sudah cukup memadai untuk saat ini. Selanjutnya pada dimensi *process* sosialisasi kebijakan sudah dilakukan, terdapat beberapa hambatan selama kebijakan dilaksanakan dan sumber daya sudah digunakan secara efektif. Dimensi terakhir yaitu *product*, kebijakan ini memberikan dampak positif terhadap perilaku masyarakat, namun pencapaian pelaksanaan kebijakan masih belum mencapai target yang telah ditetapkan dan program kebijakan sudah dilakukan untuk mendukung pelaksanaan kebijakan.

Kata Kunci : Evaluasi Kebijakan, Pengelolaan Sampah, Sampah Rumah Tangga, Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga

Pembimbing



Jangkar Eko Aryansah, S.IP., S.H., M.Si.
NIP. 198801272019031005



LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Cita Suci

NIM : 07011281823180

Jurusan : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sungguh-sungguh bahwa skripsi yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga di Kota Pagar Alam” ini adalah benar-benar karya saya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara yang tidak sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku sesuai dengan Peraturan Menteri Pendidikan Nasional Republik Indonesia Nomor 17 Tahun 2010 tentang Pencegahan dan Penanggulangan Plagiat di Perguruan Tinggi. Apabila di kemudian hari, ada pelanggaran yang ditemukan dalam skripsi ini dan/atau ada pengaduan dari pihak lain terhadap keaslian ini, saya bersedia menanggung sanksi yang dijatuhkan kepada saya.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sungguh-sungguh tanpa pemaksaan dari pihak manapun.

Yang membuat pernyataan
Indralaya, 21 Februari 2025



Cita Suci
NIM 07011281823180

MOTO DAN PERSEMBAHAN

“You fall

You learn

You grow up”

Dengan Ridho Allah Swt, skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua ku, Bapak Suharman dan Ibu Riana
2. Ayukku Agustina , kakak Iparku Ropik, adikku Rizki & Rohim, serta keponakanku Gheza & Gea
3. Seluruh dosen dan staff FISIP Universitas Sriwijaya
4. Partner terbaik Rio Rolan Jody Pradana
5. Sahabat-sahabat terbaikku
6. Almamater tercinta, Universitas Sriwijaya

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kepada Allah Swt. karena berkat rahmat dan karunia Nya lah Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga di Kota Pagar Alam”. Sholawat dan salam tak lupa Penulis tuturkan kepada Nabi Muhammad saw. yang senantiasa menjadi sumber inspirasi dan teladan terbaik umat manusia. Selanjutnya, Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada kedua orang tua tercinta, Bapak Suharman dan Ibu Riana serta Ayuk Agustina dan Adik Rizki & Rohim yang selalu memberikan dukungan secara materil dan non materil, serta tidak letih mendo’akan Penulis. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana S-1 pada Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Sriwijaya.

Dalam penyusunan skripsi ini, Penulis banyak memperoleh bantuan, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak dalam menyelesaikan penelitian ini. Untuk itu dengan segala kerendahan hati Penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Taufiq Marwa, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Sriwijaya.
2. Bapak Prof. Dr. Alfitri, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Dr. Muhammad Nur Budiyanto, S.Sos., MPA selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik.
4. Bapak Januar Eko Aryansah, S.IP., S.H., M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Publik, sekaligus Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan waktu dan selalu sabar dalam membimbing, serta memberikan ilmu yang sangat berguna.
5. Bapak Drs. Mardianto, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan arahan dan support yang terbaik.
6. Ibu Nyayu Dwi Lusiana, S.T., M.Si selaku Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Pagar Alam.
7. Bapak Dekky Aprizal, S.P., M.Si selaku Kepala Dinas Lingkungan Hidup Kota Pagar Alam.
8. Bapak Ermedi Kurnianta, S.E., M.M selaku Kepala Bidang Pengelolaan Sampah, Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun (B3) dan Peningkatan Kapasitas, Dinas Lingkungan Hidup Kota Pagar Alam.
9. Seluruh pegawai atau staf Dinas Lingkungan Hidup Kota Pagar Alam.
10. Admin Jurusan Ilmu Administrasi Publik yang telah membantu penulis sehingga penulis dapat mengikuti sidang skripsi.
11. Seluruh staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
12. Diri saya sendiri Cita Suci, terima kasih telah bertahan dan tetap berjuang sekuat tenaga untuk menyelesaikan tanggung jawab ini hingga akhir.
13. Partner terbaik saya Rio Rolan Jody Pradana yang telah membantu dan memberikan dukungan kepada saya.
14. Teman serta sahabat saya Adinda, Dwi, Edwia, Rizki, Winda dan Eriska yang telah mendukung penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah Swt. senantiasa memberikan karunia, limpahan rahmat dan hidayah Nya atas semua kebaikan yang telah diberikan kepada Penulis. Apabila ada kekeliruan dalam penulisan kata Penulis mohon maaf dan menerima saran dan kritik yang membangun. Atas segala perhatian dan kerjasamanya Penulis ucapkan terima kasih.

Indralaya, 21 Februari 2025



Cita Suci
NIM. 07011281823180

DAFTAR ISI

MOTO DAN PERSEMBAHAN	Error! Bookmark not defined.
KATA PENGANTAR	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR ISI	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR TABEL	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR GAMBAR	Error! Bookmark not defined.
BAB I PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4 Manfaat Penelitian	Error! Bookmark not defined.
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.
2.1 Landasan Teori.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.1 Kebijakan Publik.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.2 Evaluasi Kebijakan Publik.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.3 Model Evaluasi Kebijakan Publik	Error! Bookmark not defined.
2.2 Teori yang Digunakan.....	Error! Bookmark not defined.
2.3 Pengelolaan Sampah	Error! Bookmark not defined.
2.3.1 Definisi Sampah.....	Error! Bookmark not defined.
2.3.2 Jenis-Jenis Sampah	Error! Bookmark not defined.
2.3.3 Pengelolaan Sampah.....	Error! Bookmark not defined.
2.4 Penelitian Terdahulu	Error! Bookmark not defined.
2.5 Kerangka Pemikiran.....	Error! Bookmark not defined.
BAB III METODE PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
3.1 Jenis Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
3.2 Definisi Konsep.....	Error! Bookmark not defined.
3.3 Fokus Penelitian	Error! Bookmark not defined.
3.4 Jenis dan Sumber Data	Error! Bookmark not defined.
3.4.1 Data Primer	Error! Bookmark not defined.
3.4.2 Data Sekunder.....	Error! Bookmark not defined.
3.5 Informan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	Error! Bookmark not defined.
3.6.1 Observasi	Error! Bookmark not defined.

3.6.2 Wawancara.....	Error! Bookmark not defined.
3.6.3 Dokumentasi	Error! Bookmark not defined.
3.7 Teknik Analisis Data.....	Error! Bookmark not defined.
3.7.1 Reduksi Data.....	Error! Bookmark not defined.
3.7.2 Penyajian Data	Error! Bookmark not defined.
3.7.3 Penarikan Kesimpulan	Error! Bookmark not defined.
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	Error! Bookmark not defined.
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	Error! Bookmark not defined.
4.3 Deskripsi Informan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
4.3 Hasil Penelitian	Error! Bookmark not defined.
4.4 Pembahasan.....	Error! Bookmark not defined.
BAB V PENUTUP	Error! Bookmark not defined.
5.1 Kesimpulan	Error! Bookmark not defined.
5.2 Saran	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 1 Peraturan Daerah Kota Pagar Alam Nomor 9 Tahun 2012.....	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 2. Peraturan Walikota Pagar Alam Nomor 4 Tahun 2019	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 3 Pedoman Wawancara.....	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 5 Surat Tugas Pembimbing Skripsi	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 6 Kartu Bimbingan Seminar Usulan Penelitian ...	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 7 Surat Izin Penelitian (Observasi dan Pengambilan Data Awal)	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 9 Surat Balasan Izin Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 10 Lembar Revisi Seminar Proposal.....	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 11 Kartu Bimbingan Skripsi	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 12 Surat Izin Penelitian	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 12 Balasan Surat Izin Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 13 Hasil tes Plagiat Perpustakaan Unsri..	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 14 Lembar Perbaikan Sidang Skripsi	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Kriteria-kriteria evaluasi kebijakan publik menurut William N. Dunn (Nugroho, 2003).....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 2.2 Matriks Penelitian Terdahulu.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 3.1 Fokus Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 4.1 Data Informan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
Tabel 4.2 Matriks Hasil Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Sampah di Sungai Kecil / Kali	8
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	Error! Bookmark not defined.
Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Pagar Alam	Error! Bookmark not defined.
Gambar 4.2 Armada Baru Dinas Lingkungan Hidup. Error! Bookmark not defined.	
Gambar 4.3 Lokasi TPA	Error! Bookmark not defined.
Gambar 4.4 Kondisi Tempat Pembuangan Sementara Sampah	Error! Bookmark not defined.
defined.	
Gambar 4.5 Sosialisasi dan Gotong Royong Bersama Masyarakat	Error! Bookmark not defined.
not defined.	
Gambar 4.6 Tempat Pembakaran Sampah Salah Satu Masyarakat	Error! Bookmark not defined.
not defined.	
Gambar 4.7 Ringkasan Data Jumlah Rata-Rata Penanganan dan Pengurangan Sampah 2019-2024	Error! Bookmark not defined.
Gambar 4.8 Dokumentasi Lomba Kebersihan Tingkat Kelurahan di Kota Pagar Alam	Error! Bookmark not defined.

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Manusia dalam menjalankan aktivitasnya tidak terlepas dari sisa limbah atau sampah sebagai hasil dari konsumsinya dalam kebutuhan sehari-hari. Sampah menjadi permasalahan yang sedari dulu belum dapat terselesaikan. Faktor utamanya ialah pertumbuhan penduduk yang pesat dan kehidupan yang semakin berkembang, hal ini secara tidak langsung membuat volume sampah juga semakin meningkat, hal ini dikarenakan setiap orang pasti menghasilkan sampah dalam bentuk apapun setiap harinya. Sampah sebagai hasil akhir kegiatan dari manusia yang setiap harinya dihasilkan, dapat berupa limbah pabrik, sampah rumah tangga dan sampah sejenis rumah tangga.

Membuang sampah ialah tindakan yang pada umumnya dilakukan oleh manusia. Tujuan dari membuang sampah sendiri yaitu agar lingkungan menjadi bersih dan terhindar dari berbagai serangan penyakit. Sampah yang menumpuk dapat menyebabkan penyakit seperti gangguan pencernaan, penyakit kulit, menjadi tempat bersarangnya hewan pengerat serta serangga hingga menjadi tempat bersarangnya virus dan bakteri penyebab penyakit. Membuang sampah sesuai pada tempatnya dapat memberikan manfaat bagi manusia, karena sampah yang terolah dengan baik dapat mengurangi pencemaran lingkungan.

Sampah menjadi salah satu permasalahan lingkungan yang sangat penting, karena bersinggungan langsung dengan mobilitas dari aktivitas masyarakat sehari-hari. Persoalan sampah di Indonesia telah diatur dalam Undang-Undang Nomor 18

Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Sampah. Kebijakan ini mengatur tentang pengertian sampah, jenis sampah yang dikelola, pengelolaan sampah, dan hak serta kewajiban pihak-pihak yang terlibat dalam pengelolaan sampah. Aturan turunan kebijakan ini adalah Undang-Undang Nomor 81 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga. Dasar hukum inilah yang menjadi pedoman dikeluarkannya peraturan-peraturan lain yang ada di tingkat daerah. Salah satunya adalah Peraturan Daerah Kota Pagar Alam Nomor 9 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga. Selanjutnya Peraturan Daerah ini di tindaklanjuti dalam Peraturan Walikota Nomor 4 Tahun 2019 Tentang Kebijakan dan Strategi Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga.

Peraturan Daerah Kota Pagar Alam Nomor 9 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga, dalam pasal 3 memuat tentang Azas, yaitu pengelolaan sampah diselenggarakan berdasarkan azas tanggungjawab, azas berkelanjutan, azas manfaat, azas keadilan, azas kesadaran, azas kebersamaan, azas keselamatan, azas keamanan dan azas nilai ekonomi. Selanjutnya, pasal 4 memuat tentang tujuan, yaitu “Pengelolaan sampah bertujuan untuk meningkatkan kesehatan masyarakat dan kualitas lingkungan serta menjadikan sampah sebagai sumberdaya”.

Pada pasal 10 berisikan bunyi pasal, yaitu pengelolaan sampah rumah tangga dan sampah sejenis rumah tangga terdiri atas: a) pengelolaan sampah dan; b) penanganan sampah. Selanjutnya pada BAB V memuat tentang Mekanisme Pengelolaan Sampah, pasal 13 yang berisi tentang Pengelolaan sampah rumah tangga dan sampah sejenis rumah tangga dan sampah spesifik diatur sebagai berikut:

- a. Sumber sampah wajib menyediakan tempat sampah yang tertutup;
- b. Sumber sampah wajib memilah sampahnya menjadi sampah organik (basah dan sampah an-organik (kering) dan menempatkannya dalam wadah yang berbeda;
- c. Sumber sampah berkewajiban mengumpulkan sampah dari TPS untuk kemudian mengumpulkannya ke TPT;
- d. Pemerintah Daerah berkewajiban mengambil sampah dari TPS untuk kemudian mengumpulkannya ke TPA;
- e. Pengelolaan sampah di TPA menjadi tanggungjawab Pemerintah Daerah
- f. Dikecualikan dari ketentuan huruf a, huruf b, huruf c pada pasal ini adalah pengelolaan sampah pada lahan pertanian dan/atau perkebunana di wilayah yang belum terjangkau petugas pengangkut sampah;.

Pada peraturan daerah ini juga memuat tentang Peran Masyarakat yang termuat dalam pasal 14, yaitu 1) Masyarakat dapat berperan dalam pengelolaan sampah yang diselenggarakan oleh pemerintah daerah. ; 2) Peran sebagaimana yang dimaksud adalah: (a) Pemberian usul, pertimbangan dan saran kepada pemerintah, (b) Perumusan kebijakan pengelolaan sampah, dan (c) Pemberian saran dan pendapat dalam penyelesaian sengketa persampahan. Selain dari peran masyarakat terdapat larangan yang termuat dalam pasal 15 yaitu: setiap orang dilarang: a) Membuang sampah tidak pada tempatnya yang telah ditentukan dan disediakan, b) Membuang sampah ke dalam drainase atau selokan, c) Membuang sampah dipinggir sungai atau kedalam sungai, d) Membakar sampah dipekarangan rumah, pinggir jalan, tong sampah TPS dan TPA. Sanksi yang diterapkan pada setiap yang melanggar adalah berupa Ketentuan Pidana pada pasal 26, yaitu Setiap orang yang melanggar larangan

diancam pidana tiga bulan kurungan atau denda maksimal Rp1.500.000 (Satu Juta Lima Ratus Ribu Rupiah).

Pengelolaan sampah di Kota Pagar Alam menjadi urusan Dinas Lingkungan Hidup Kota Pagar Alam melalui Bidang Pengelolaan Sampah, Limbah B3 dan Peningkatan Kapasitas. Dinas ini sudah melakukan pengangkutan sampah setiap harinya dengan armada pengangkut sampah yang berjumlah 48 unit yang terdiri dari 19 *dump truck*, dan 20 motor sampah.

Selain armada pengangkut sampah, fasilitas pengelolaan sampah terdiri dari satu Tempat Pembuangan Akhir (TPA) yang terletak di kawasan Simpang Padang Karet, kelurahan Besemah Serasan, kecamatan Pagar Alam Selatan, kota Pagar Alam. Dinas ini juga membangun Tempat Pengolahan Sampah *Reduce, Reuse, Recycle* (TPS 3R), Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 81 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga mengartikan bahwa TPS 3R (Tempat Pengolahan Sampah dengan prinsip *reduce, reuse, recycle*) adalah tempat dilaksanakannya pengumpulan, pemilahan, penggunaan ulang dan pendauran ulang sampah berskala kawasan. TPS 3R di Kota Pagar Alam yang terletak di tiga kelurahan, yaitu:

1. Sukajadi, Kelurahan Pelang Kenidai, Kecamatan Dempo Tengah
2. Keban Agung, Kelurahan Ulu Rurah, Kecamatan Pagar Alam Selatan
3. Talang Sawah, Kelurahan Bangun Rejo, Kecamatan Pagar Utara

Tempat Penampungan Sementara (TPS) menyebar di lima kecamatan yang ada di Kota Pagar Alam, yaitu Kecamatan Pagar Alam Utara, Kecamatan Pagar Alam Selatan, Kecamatan Dempo Utara, Kecamatan Dempo Tengah dan Kecamatan Dempo

Selatan. Timbulan sampah dari lima kecamatan tersebut diangkut langsung ke TPA Simpang Padang Karet.

Dinas Lingkungan Hidup Kota Pagar Alam melakukan pengangkutan sampah dengan fokus utama pengangkutan adalah jalan-jalan protokol dan pasar rakyat, diantaranya rute: (1) Pasar Dempo Permai, Masjid Raya dan Tebat Baru, (2) Tinggi Hari dan Kauman, (3) Alun Dua, Demporeokan dan Darmakarya, (4) Terminal Kota, (5) Talang Jelatang, Talang Jawa dan Pasar Dempo Permai, (6) Jalan Gunung dan (7) Simpang Manna, Tanjung Payang dan Tinggi Ari. Tujuh rute tersebut dilakukan pengangkutan sampah sebanyak dua kali sehari yaitu pada pukul 06.00 WIB dan 16.00 WIB. Selain tujuh rute utama tersebut, pengangkutan dilakukan satu kali sehari pada pukul 07.00 WIB. Pada Kecamatan Dempo Utara, Kecamatan Dempo Tengah dan Kecamatan Dempo Selatan, sebagian besar wilayahnya pengangkutan sampah dilakukan selama dua atau tiga kali dalam satu minggu.

Menurut Peraturan Walikota Pagar Alam Nomor 4 Tahun 2019 tentang Kebijakan dan Strategi Kota Pagar Alam Dalam Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga bahwa arah kebijakan pengelolaan sampah rumah tangga dan sampah sejenis sampah rumah tangga di Kota Pagar Alam meliputi pengurangan dan penanganan sampah rumah tangga dan sampah sejenis sampah rumah tangga.

Berdasarkan perhitungan data dari Bidang Pengelolaan Sampah, Limbah B3 dan Peningkatan Kapasitas Dinas Lingkungan Hidup Kota Pagar Alam, timbulan sampah setidaknya sebanyak 342,886m³ dihasilkan setiap harinya di tahun 2023, yang berasal dari sampah rumah tangga dan sampah sejenis rumah tangga, jumlah ini dapat

meningkat signifikan pada masa libur panjang, dengan jumlah peningkatan sebanyak tiga kali lipat dari hari biasanya.

Berbagai upaya telah banyak dilakukan oleh pemerintah daerah dalam mengatasi persoalan sampah salah satunya adalah dibangunnya Tempat Pengolahan Sampah dengan prinsip *Reduce*, *Reuse*, dan *Recycle* yang selanjutnya disingkat TPS 3R. Dengan adanya TPS 3R ini, pemerintah daerah memberikan edukasi sekaligus menaruh harapan pada masyarakat untuk menumbuhkan kesadaran akan pentingnya menjaga kebersihan lingkungan terutama dalam penanganan sampah. Namun, bangunan tersebut tidak difungsikan sebagaimana mestinya. Hal ini menunjukkan bahwa kegiatan pengelolaan sampah tidak dilaksanakan sesuai ketentuan arah kebijakan Kota Pagar Alam dalam pengurangan sampah rumah tangga dan sampah sejenis sampah rumah tangga.

Dengan diterjunkannya armada pengangkut sampah oleh pemerintah daerah kota Pagar Alam melalui Dinas Lingkungan Hidup yang sudah cukup memadai, tetapi sampah yang dapat diangkut untuk sampai ke Tempat Pembuangan Akhir (TPA) hanya sebesar 85% saja, ini disebabkan oleh terdapat beberapa kawasan yang aksesnya sulit untuk dijangkau, oleh petugas kebersihan menggunakan *dump truck*, karena medan jalannya yang menanjak dengan tikungan curam, sehingga sulit untuk menjangkau menuju desa-desa yang jauh, sedangkan motor sampah hanya mampu dioperasikan di kawasan gang-gang yang tidak terlalu sempit dikawasan pusat kota. Meskipun sudah dilakukan pengangkutan sampah ke TPA, namun masih sekitar 25% sampah yang tidak bisa diangkut oleh petugas kebersihan di kawasan desa-desa yang sulit dijangkau. Masyarakat biasanya membakar sampah rumah tangga yang

dihasilkan; bahkan masih ada yang membuang sampah secara sembarangan baik di selokan maupun sungai.

Berdasarkan pengamatan penulis, permasalahan utama mengenai pengelolaan sampah di Kota Pagar Alam adalah mengenai kebiasaan buruk masyarakat. Kebiasaan buruk yang dimaksud adalah masyarakat Kota Pagar Alam yang masih membuang sampah di sungai-sungai kecil dan membakar sampah. Selain itu, pada saat masa libur wisatawan yang mendatangi objek wisata di Kota Pagar Alam baik wisatawan domestik maupun wisatawan luar daerah masih memiliki kebiasaan meninggalkan sampah mereka di sembarang tempat di beberapa titik objek wisata di kota pagar alam. Kebiasaan buruk masyarakat ini tak luput dari kurangnya perhatian dan edukasi dari pemerintah daerah mengenai akibat dari kebiasaan buruk tersebut. Sosialisasi kebijakan dari pemerintah daerah perlu dilakukan untuk menghilangkan kebiasaan buruk tersebut. Apabila kebiasaan masyarakat dibiarkan terus menerus, hal tersebut dapat memberikan dampak kerusakan lingkungan seperti, polusi udara, kebakaran lahan yang mungkin dapat terjadi apabila masyarakat membakar sampah secara sembarangan, serta dapat pula mengakibatkan banjir akibat selokan ataupun sungai yang tersumbat alirannya. Selain itu, penggunaan fasilitas Tempat Pembuangan Sementara (TPS) belum secara maksimal digunakan dengan beberapa faktor, yaitu jauh dari rumah-rumah warga dan kurangnya fasilitas tersebut mengakibatkan pengurangan dan penanganan sampah belum maksimal dijalankan.

Gambar 1. 1 Sampah di Sungai Kecil / Kali



Sumber : Penulis 2024

Gambar 1.1 diatas menunjukkan kondisi salah satu sungai kecil/kali yang kondisinya dipenuhi oleh sampah yang dibuang oleh masyarakat dan hal tersebut mengakibatkan menyempitnya lebar kali dan tersumbatnya sampah yang dapat menjadi penyebab banjir.

Permasalahan pada aspek pengurangan dan penanganan sampah mengindikasikan bahwa kebijakan pengelolaan sampah rumah tangga dan sampah sejenis sampah rumah tangga di Kota Pagar Alam belum terlaksana secara maksimal sehingga perlu dilakukan evaluasi formatif terhadap pelaksanaan kebijakan tersebut. Hal ini menarik untuk dilakukan penelitian terkait evaluasi kebijakan publik.

Beberapa permasalahan diatas menarik minat peneliti untuk menelaah dan mendalami secara menyeluruh mengenai evaluasi kebijakan pengelolaan sampah rumah tangga dan sampah sejenis rumah tangga yang tertuang dalam Peraturan Daerah Kota Pagar Alam nomor 9 tahun 2012 dan Peraturan Walikota nomor 4 tahun 2019, dengan melakukan pengamatan dan penelitian secara menyeluruh terhadap permasalahan yang timbul dan terjadi di lapangan.

1.2 Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang masalah yang telah dijelaskan diatas, maka rumusan masalah yang akan dikaji adalah, bagaimana Evaluasi Kebijakan tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga di Kota Pagar Alam?

1.3 Tujuan Penelitian

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana Evaluasi Kebijakan tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga di Kota Pagar Alam.

1.4 Manfaat Penelitian

Adapun manfaat yang diharapkan dari penelitian ini adalah:

1) Manfaat Teoritis

Penelitian ini diharapkan dapat berguna untuk menjadi sumber informasi mengenai ilmu pengetahuan akademis khususnya Ilmu Administrasi Publik, dan dapat menjadi sumbangan pemikiran baru di kalangan akademisi dan praktisi dalam rangka pengembangan ilmu pengetahuan dan Ilmu Administrasi Publik.

2) Manfaat Praktis

Secara praktis penelitian ini diharapkan dapat memberikan pemahaman bagi masyarakat tentang Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga di Kota Pagar Alam. Hasil penelitian ini diharapkan juga dapat dijadikan bahan masukan untuk instansi terkait dalam hal ini Dinas Lingkungan Hidup kota Pagar Alam tentang Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga di Kota Pagar Alam.

DAFTAR PUSTAKA

- Abdussamad, Z. (2021). *Metode Penelitian Kualitatif*. CV. Syakir Media Press.
- Akbar, M. F., & Mohi, W. K. (2018). *Studi Evaluasi Kebijakan: (Evaluasi Beberapa Kebijakan di Indonesia)*. Ideas Publishing.
- Ariyanto, D. B., Wibowo, A. W., & Fitri, W. Y. (2020). Kebijakan Pengelolaan Sampah Di Daerah Utama Tujuan Wisata. *Jurnal Kebijakan Publik*, 11(2).
- Aryansah, J. E., Abror, M. Y., & Mirani, D. (2023). Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Pajak Elektronik (E-Tax) terhadap Peningkatan Pendapatan Pajak Daerah Kota Palembang. *Jurnal Ilmiah Ilmu Sosial*, 9(1).
- Dewi, D. S. K. (2022). *Buku Ajar Kebijakan Publik: Proses, Implementasi dan Evaluasi*. Penerbit Samudra Biru.
- Gobai, K. R. M., Surya, B., & Syafri. (2021). *Pengelolaan Sampah Perkotaan*. Pusaka Almailda.
- Hadomuan, M. T., & Tuti, R. W. (2022). Evaluasi Kebijakan Terhadap Pengelolaan Sampah Kawasan Dan Timbulan Di Kota Tangerang Selatan. *Kebijakan: Jurnal Ilmu Administrasi*, 13(1).
- Hardiyanti, K., Purnaweni, H., & Sundarso. (2020). Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di TPA Kalikondang Kabupaten Demak. *Jurnal Pemerintahan Dan Kebijakan (JPK)*, 1(3).
- Hildawati. (2018). Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Pada Kecamatan Di Kota Dumai (Studi Pasca Pelimpahan Kewenangan Walikota Kepada Kecamatan Dibidang Persampahan). *Jurnal PUBLIKA*, 5(1).
- Islamy, M. I. (2016). *Kebijakan Publik*. Universitas Terbuka.
- Junaidy, Sugiannor, Anhar, D., Hamdie, A. N., & Saddiq, S. (2021). Evaluasi

- Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 03 Tahun 2019 Tentang Pengelolaan Sampah Di Kabupaten Kapuas. *Jurnal As Siyasah*, 6(2).
- Mokodompis, Y., Kaunang, M., & Kasenda, V. (2019). Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Di Kota Manado. *Jurnal EKSEKUTIF*, 3(3).
- Nugroho, R. D. (2003). *Kebijakan Publik: Formulasi, Implementasi, dan Evauasi*. PT. Elex Media Komputindo.
- Rahmadi. (2011). *Pengantar Metodologi Penelitian*. Antasari Press.
- Saleh, S. (2017). *Analisis Data Kualitatif*. Pustaka Ramadhan.
- Sejati, K. (2009). *Pengolahan Sampah Terpadu dengan Sistem Node, Sub Point, Center Point*. Penerbit Kanisius.
- Sinaga, P. I. D. (2017). Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Sampah Kota Pekanbaru (Studi Kasus Kecamatan Tampan). *JOM FISIP*, 4(2).
- Wachid, A., & Caesar, D. L. (2020). Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Di Kabupaten Kudus. *Jurnal Kesehatan Masyarakat*, 6(2).
- Wahab, S. A. (2017). *Analisis Kebijakan: Dari Formulasi ke Penyusunan Model-Model Implementasi Kebijakan Publik*. Bumi Aksara.
- Wati, F. R., Rizqi, A., M. Iqbal, M. I., Langi, S. S., & Putri, D. N. (2021). Efektivitas Kebijakan Pengelolaan Sampah Berbasis Tempat Pengelolaan Sampah Terpadu 3R di Indonesia. *Jurnal Perspektif*, 10(1).
- Winarno, B. (2012). *Kebijakan Publik Teori, Proses dan Studi Kasus*. CAPS.
- Yulida, E. (2019). Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Di Tempat Pembuangan Akhir Kelurahan Batu Layang Kecamatan Pontianak Utara. *PUBLIKA: Jurnal Ilmu Administrasi Publik*, 8(4).

Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Sampah

Peraturan Pemerintah Nomor 81 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah Rumah
Tangga Dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga

Peraturan Daerah Kota Pagar Alam Nomor 9 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan
Sampah Rumah Tangga Dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga

Peraturan Walikota Pagar Alam Nomor 4 Tahun 2019 Tentang Kebijakan Strategi
Kota Pagar Alam Dalam Pengelolaan Sampah Rumah Tangga Dan Sampah
Sejenis Sampah Rumah Tangga