

ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
(Studi kasus pada Kabupaten Hasil Pemekaran : Kabupaten
Ogan Komering Ulu Selatan dan Kabupaten
Ogan Komering Ulu Timur)



Skripsi Oleh:

VERONICA UTAMI

01101003004

Akuntansi

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Meraih

Gelar Sarjana Ekonomi

KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS SRIWIJAYA

FAKULTAS EKONOMI

SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Veronica Utami
NIM : 01101003004
Jurusan : Akuntansi
Fakultas : Ekonomi
Bidang Kajian : Akuntansi Sektor Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah (Studi Kasus Pada Kabupaten Hasil Pemekaran : Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan Dan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur)”.

Pembimbing :

Ketua : Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.si., Ak
Anggota : Hasni Yusrianti, S.E, M.Acc, Ak

Tanggal Ujian : 21 Maret 2016

Adalah benar hasil karya saya sendiri. Dalam skripsi ini tidak ada kutipan hasil karya orang lain yang tidak disebutkan sumbernya.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, dan apabila pernyataan saya ini tidak benar dikemudian hari, saya bersedia dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaan

Inderalaya, 22 maret 2016
Pembuat pernyataan,

Veronica Utami
01101003004

MOTTO

- ❖ *“Belajarliah mengalah sampai tak seorangpun yang bisa mengalahkanmu. Belajarliah merendah sampai tak seorangpun yang bisa merendahkanmu.” (Gobind Vashdev)*

- ❖ *“Tiap bertambah ilmuku bertambah pula aku kenal kebodohanku.” (Mario teguh)*

- ❖ *“ Tindakan Sekecil apapun Lebih baik dari pada hanya banyak bicara.” (Vero)*

KUPERSEMBAHKAN KEPADA:

- **AYAHANDA DAN IBUNDA TERCINTA**
- **SAUDARI - SAUDARIKU**
- **PARA PENDIDIKKU YANG KUHORMATI**
- **REKAN-REKAN ALMAMATER**

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT karena atas rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah (Studi Kasus Pada Kabupaten Hasil Pemekaran: Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur). Penulisan skripsi ini dibagi menjadi V bab yaitu Bab I Pendahuluan, Bab II Tinjauan Pustaka, Bab III Gambaran Umum, Bab IV Analisis dan Pembahasan, Bab V Kesimpulan dan Saran.

Skripsi ini membahas mengenai Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah (Studi Kasus Pada Kabupaten Hasil Pemekaran : Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur). Untuk melihat keuangan Pemerintah apakah sudah dikelola secara maksimal dan seefektif mungkin dengan menggunakan analisis rasio keuangan.

Penulis berharap semoga penulisan skripsi ini bisa memberikan manfaat kepada masyarakat umum dan akademisi terutama Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur agar bisa menjadi bahan masukan dan pertimbangan yang berguna di masa mendatang.

Penulis,

Veronica Utami

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT karena atas rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah (Studi Kasus Pada Kabupaten Hasil Pemekaran : Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan Dan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur).

Selama penelitian dan penyusunan skripsi ini, penulis tidak luput dari berbagai kendala. Kendala tersebut dapat diatasi berkat bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Anis Saggaff, MSCE., selaku Rektor Universitas Sriwijaya.
2. Bapak Prof. Dr. H. Taufiq Marwah, S.E., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
3. Ibu Dr. Luk Luk Fuadah, SE, MBA, Ak, CA selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
4. Ibu Hj. Rela Sari, SE, M.Si, Ak selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
5. Ibu Hj. Rochmawati Daud. S.E., M.Si., Ak dan Ibu Hasni Yusrianti. S.E., M.ACC., Ak., selaku dosen pembimbing yang telah mengorbankan waktu, tenaga, pikiran untuk membimbing serta memberikan saran dalam menyelesaikan skripsi.

6. Bapak Drs. H. Harun Delamat M.Si, Ak selaku dosen pembimbing akademik yang telah membimbing selama perkuliahan.
7. Semua Bapak/Ibu dosen yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama penulis mengikuti kuliah di Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
8. Seluruh Staf Pegawai Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
9. Pemerintah daerah Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan Dan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur yang telah bersedia membantu dalam hal bantuan data untuk penyusunan skripsi ini.
10. Skripsi ini penulis persembahkan kepada ayahanda (Sudiby) dan ibunda (Narti), yang dengan penuh kesabaran telah mengasuh dan mendidiku selama ini, berkat do'a dan dukungan kalian, penulis mampu menyelesaikan pendidikan ini. Mungkin sekarang penulis tidak bisa memberi apa-apa, *but one day i will make you proud* (Insya Allah) .
11. Terima kasih untuk adik dan kakak ku tersayang Vera Sundari, Andini dan Niko Alitopan.
12. *My best friend* Endang, hartati, Ade, Memei, Septi, Sari, Rena, Febri, Akbar yang telah memberikan semangat, motivasi dan dukungannya selama ini.
13. Seluruh rekan Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi angkatan 2010 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Semoga Allah SWT membalas budi baik kalian dan memberikan berkah kepada kita semua. Aamiin.

Penulis,

Veronica Utami

ABSTRAK

ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH (Studi kasus pada Kabupaten Hasil Pemekaran : Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur)

**Oleh:
Veronica Utami**

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis kinerja keuangan pemerintah daerah Kabupaten OKU Selatan dan Kabupaten OKU Timur. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif kuantitatif dengan menggunakan Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten OKU selatan dan Kabupaten OKU Timur. Dimana sampel yang diambil adalah lima tahun terakhir (2010-2014). Hasil analisis dari penelitian ini menunjukkan bahwa Kabupaten OKU Selatan memiliki rata – rata rasio kemandirian keuangan daerah sebesar 2,82%, rasio efektivitas PAD sebesar 122,80%, rasio efisiensi keuangan daerah sebesar 95,49%, rasio belanja operasi sebesar 63,36%, rasio belanja pembangunan sebesar 36,65%, dan rasio pertumbuhan PAD sebesar 27,44%, sedangkan Kabupaten OKU Timur memiliki rata - rata rasio kemandirian keuangan daerah sebesar 4,12%, rasio efektivitas PAD sebesar 112,84%, rasio efisiensi keuangan daerah sebesar 100,79%, rasio belanja operasi sebesar 79,24%, rasio belanja pembangunan sebesar 20,77% dan rasio pertumbuhan PAD sebesar 48,35%.

Kata kunci : Kemandirian, Efektivitas, Efisiensi, Belanja Operasi, Belanja Pembangunan, Pertumbuhan

ABSTRACT

ANALYSIS OF FINANCIAL PERFORMANCE OF LOCAL GOVERNMENT (Case Study on Expansion Result District : District Ogan Komering Ulu South and District Ogan Komering Ulu East)

Oleh:

**Veronica Utami ; Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak ; Hasni Yusrianti,
S.E., M.Acc., Ak**

The purpose of this study is to describe and analyze the financial performance of the local government district of South OKU and OKU regency East. This research is a quantitative descriptive research by using the Budget Realization Report OKU District South and East OKU District. Where samples are taken is five years (2010-2014). The results of analysis of this study showed that the District of South OKU had average ratio of local financial independence by 2.82%, PAD effectiveness ratio of 122.80%, the financial efficiency ratio of 95.49%, the ratio of operation expenditure amounted to 63.36 %, the ratio of development expenditure amounted to 36.65%, and revenue growth rate of 27.44%, while the East OKU District has the average of financial independence ratio of 4.12%, PAD effectiveness ratio of 112.84%, the efficiency ratio financial of 100.79%, the ratio of operation expenditure amounted to 79.24%, the ratio of development expenditure amounted to 20.77% and a revenue growth rate of 48.35%.

Keywords : Development Expenditure, Effectiveness, Efficiency, Growth, Independence, Operation Expenditure

RIWAYAT HIDUP

Nama Mahasiswa : Veronica Utami

Jenis Kelamin : Perempuan

Tempat/Tanggal Lahir : Penanggiran, 15 September 1992

Agama : Islam

Status : Mahasiswi

Alamat Rumah (Orangtua) : Desa Panang Jaya Kmp II, Kec Gunung Megang,
Kab Muara Enim 31352

Alamat Email : veronicautami92@gmail.com

Pendidikan Formal:

Sekolah Dasar : SD Negeri Panang Jaya (Berijazah)

SMP : SMP Negeri 5 Gunung Megang (Berijazah)

SMA : SMA Negeri 1 Ujanmas (Berijazah)

Pendidikan Non Formal:

2013 : Kursus Komputer Microsoft Office Profesional

2013 : Kursus Komputer Akuntansi

Pengalaman Organisasi: -



DAFTAR ISI

| | |
|--|----------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF | ii |
| HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI..... | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH | iv |
| HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN..... | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| UCAPAN TERIMA KASIH..... | vii |
| ABSTRAK | ix |
| ABSTRACT..... | x |
| DAFTAR RIWAYAT HIDUP..... | xi |
| DAFTAR ISI..... | xii |
| DAFTAR TABEL..... | xv |
| DAFTAR GAMBAR | xvi |
| DAFTAR LAMPIRAN..... | xvii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1.Latar Belakang | 1 |
| 1.2.Rumusan Masalah..... | 6 |
| 1.3.Tujuan dan Manfaat Penelitian | 6 |
| 1.3.1. Tujuan Penelitian..... | 6 |
| 1.3.2. Manfaat Penelitian | 6 |
| 1.4.Metodologi Penelitian | 7 |

| | |
|--|-----------|
| 1.4.1. Lokasi Penelitian | 7 |
| 1.4.2. Ruang Lingkup Penelitian | 8 |
| 1.4.3. Jenis Penelitian | 8 |
| 1.4.4. Objek Penelitian | 9 |
| 1.4.5. Jenis dan Sumber Data | 9 |
| 1.4.6. Metode Pengumpulan Data | 9 |
| 1.5. Sistematika Penulisan | 10 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 12 |
| 2.1. Landasan Teori..... | 12 |
| 2.1.1. Pemekaran Daerah..... | 12 |
| 2.1.2. Keuangan Daerah | 13 |
| 2.2. Kinerja Keuangan Pemerintah | 16 |
| 2.3. Rasio Keuangan | 19 |
| 2.3.1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah | 20 |
| 2.3.2. Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah..... | 22 |
| 2.3.3. Rasio Efisiensi Keuangan Daerah | 22 |
| 2.3.4. Rasio Aktivitas (Rasio Keserasian)..... | 23 |
| 2.3.5. Rasio Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah..... | 24 |
| 2.4. Penelitian yang Relevan..... | 25 |
| 2.5. Kerangka Pemikiran..... | 28 |
| BAB III GAMBARAN UMUM | 29 |
| 3.1. Pemerintah Kabupaten OKU Selatan..... | 29 |
| 3.1.1. Sejarah Singkat Kabupaten OKU Selatan | 29 |
| 3.1.2. Letak Geografi..... | 29 |
| 3.1.3. Visi dan Misi | 30 |
| 3.1.4. Struktur Organisasi Pemerintah Daerah | 31 |
| 3.2. Pemerintah Kabupaten OKU Timur | 36 |
| 3.2.1. Sejarah Singkat Kabupaten OKU Timur..... | 36 |
| 3.2.2. Letak Geografi..... | 36 |
| 3.2.3. Visi dan Misi | 37 |

| | |
|---|-----------|
| 3.2.4. Struktur Organisasi Pemerintah Daerah | 38 |
| BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN | 43 |
| 4.1. Analisis Data | 43 |
| 4.1.1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah | 43 |
| 4.1.2. Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah | 45 |
| 4.1.3. Rasio Efisiensi Keuangan Daerah | 46 |
| 4.1.4. Rasio Aktivitas (Rasio Keserasian) | 48 |
| 4.1.5. Rasio Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah | 50 |
| 4.2. Pembahasan | 52 |
| 4.2.1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah | 52 |
| 4.2.2. Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah | 54 |
| 4.2.3. Rasio Efisiensi Keuangan Daerah | 57 |
| 4.2.4. Rasio Aktivitas (Rasio Keserasian) | 59 |
| 4.2.5. Rasio Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah | 63 |
| BAB V KESIMPULAN DAN SARAN | 65 |
| 5.1 Kesimpulan | 65 |
| 5.2 Saran | 67 |
| DAFTAR PUSTAKA | 68 |
| LAMPIRAN | 71 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1.1. Kabupaten/Kota Hasil Pemekaran di Provinsi SUMSEL | 4 |
| Tabel 2.1. Tingkat Kemandirian dan Kemampuan Keuangan Daerah..... | 21 |
| Tabel 2.2. Kriteria Efektivitas PAD | 22 |
| Tabel 2.3. Kriteria Efisiensi Keuangan Daerah..... | 23 |
| Tabel 4.1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah pada Kabupaten OKU Selatan dan OKU Timur..... | 52 |
| Tabel 4.2. Kriteria dan Pola hubungan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah pada Kabupaten OKU Selatan dan Kabupaten OKU Timur..... | 52 |
| Tabel 4.3. Rasio Efektivitas PAD pada Kabupaten OKU Selatan dan OKU Timur | 54 |
| Tabel 4.4. Kriteria Rasio Efektivitas PAD pada Kabupaten OKU Selatan dan Kabupaten OKU Timur | 54 |
| Tabel 4.5. Rasio Efisiensi Keuangan Daerah pada Kabupaten OKU Selatan dan OKU Timur..... | 57 |
| Tabel 4.6. Kriteria Efisiensi Keuangan Daerah pada Kabupaten OKU Selatan dan Kabupaten OKU Timur | 57 |
| Tabel 4.7. Rasio Belanja Rutin Terhadap APBD pada Kabupaten OKU Selatan dan OKU Timur..... | 59 |
| Tabel 4.8. Rasio Belanja Pembangunan Terhadap APBD pada Kabupaten OKU Selatan dan OKU Timur | 59 |
| Tabel 4.9. Rasio Pertumbuhan PAD pada Kabupaten OKU Selatan dan OKU Timur | 63 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 2.1. Kerangka Pemikiran | 28 |
| Gambar 3.1. Struktur Organisasi Pemerintah Kabupaten OKU Selatan | 35 |
| Gambar 3.2. Struktur Organisasi Pemerintah Kabupaten OKU Selatan | 42 |
| Grafik 4.1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah pada Kabupaten OKU Selatan dan OKU Timur | 52 |
| Grafik 4.2. Rasio Efektivitas PAD pada Kabupaten OKU Selatan dan OKU Timur | 55 |
| Grafik 4.3. Rasio Efisiensi Keuangan Daerah pada Kabupaten OKU Selatan dan OKU Timur | 57 |
| Grafik 4.4. Rasio Aktivitas (Rasio Keserasian) pada Kabupaten OKU Selatan | 60 |
| Grafik 4.5. Rasio Aktivitas (Rasio Keserasian) pada Kabupaten OKU Timur | 60 |
| Grafik 4.6. Rasio Pertumbuhan PAD pada Kabupaten OKU Selatan dan OKU Timur | 63 |

DAFTAR LAMPIRAN

| | |
|---|----|
| Gambar 7.1. Struktur organisasi BPKAD Ogan Komering Ulu Selatan | 71 |
| Gambar 7.2. Struktur organisasi BPKAD Ogan Komering Ulu Timur | 72 |
| Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten OKU Selatan 2010 | 73 |
| Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten OKU Selatan 2011 | 75 |
| Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten OKU Selatan 2012 | 77 |
| Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten OKU Selatan 2013 | 79 |
| Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten OKU Selatan 2014 | 80 |
| Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten OKU Timur 2010 | 81 |
| Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten OKU Timur 2011 | 83 |
| Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten OKU Timur 2012 | 85 |
| Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten OKU Timur 2013 | 87 |
| Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten OKU Timur 2014 | 89 |

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang

Sesuai dengan Pasal 6 ayat (1) dan (2) UU No. 22 tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah, daerah yang tidak mampu menyelenggarakan otonomi daerah dapat dihapus dan digabung dengan daerah lain, dan daerah otonom dapat dimekarkan menjadi lebih dari satu daerah jika dipandang sesuai dengan perkembangan daerah (Juanda, 2007).

Pemberian otonomi luas kepada daerah diarahkan untuk mempercepat terwujudnya kesejahteraan masyarakat melalui peningkatan pelayanan dan daerah diharapkan mampu meningkatkan daya saing dengan memperhatikan prinsip demokrasi, pemerataan, keadilan, keistimewaan dan kekhususan serta potensi dan keanekaragaman daerah. Dalam menjalankan otonomi daerah, pemerintah daerah dituntut untuk menjalankan roda pemerintahan secara efektif dan efisien, mampu mendorong peran serta masyarakat dalam pembangunan.

Pemerintah telah melakukan reformasi dengan mengeluarkan UU No. 22 Tahun 1999 yang diubah menjadi UU No. 32 Tahun 2004 dan diubah lagi menjadi UU No. 12 tahun 2008 tentang Pemerintahan Daerah dan UU No. 25 Tahun 1999 yang diubah menjadi UU No. 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah, membuka peluang yang luas bagi daerah untuk mengembangkan dan membangun daerahnya sesuai dengan kebutuhan dan prioritasnya masing – masing. Hal ini diikuti pula dengan

bergesernya pusat – pusat kewenangan dalam penyelenggaraan pemerintah dan pembangunan dari pusat ke daerah. Sebagai konsekuensi logis, maka peningkatan kewenangan tersebut harus diimbangi pula dengan peningkatan kinerja dan akuntabilitas aparat pemerintah daerah (Emanuel, 2011).

Misi utama ditetapkannya kedua Undang – Undang tersebut adalah bukan hanya keinginan untuk melimpahkan kewenangan pembangunan dari Pemerintah Pusat ke Pemerintah Daerah, tetapi yang lebih penting adalah efisiensi dan efektivitas sumber daya keuangan. Untuk itu di perlukannya suatu laporan keuangan yang handal dan dapat di percaya agar dapat menggambarkan sumber daya keuangan daerah tersebut dengan analisis prestasi pengelolaan sumber daya keuangan daerah itu sendiri. Hal tersebut sesuai dengan ciri penting dari suatu daerah otonom yang mampu menyelenggarakan otonomi daerahnya yaitu terletak pada strategi sumber daya manusia (SDM) dan kemampuan di bidang keuangan daerah.

Sejalan dengan pemberlakuan kedua Undang – Undang tersebut, lahir lah Undang - Undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara Pasal 31 yang mengatur bahwa Kepala Daerah harus memberikan pertanggungjawaban pelaksanaan APBD kepada DPRD berupa Laporan Keuangan. Laporan Keuangan tersebut setidaknya - tidaknya meliputi Laporan Realisasi APBD, Neraca, Laporan Arus Kas dan Catatan Atas Laporan Keuangan yang dilampiri dengan laporan keuangan perusahaan daerah (Nordiawan, 2010).

APBD dapat digunakan sebagai alat untuk menentukan besarnya pendapatan dan pengeluaran, membantu pengambilan keputusan dan pencapaian

pembangunan, otoritas pengeluaran dimasa-masa yang akan datang, sumber pengembangan ukuran - ukuran standar untuk evaluasi kinerja, alat untuk memotivasi para pegawai, dan alat koordinasi bagi semua aktivitas dari berbagai unit kerja.

Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN) 2004 - 2009 menempatkan revitalisasi proses desentralisasi dan otonomi daerah ini sebagai satu prioritas dalam pembangunan nasional. Dalam prakteknya, pemekaran daerah jauh lebih mendapat perhatian dibandingkan penghapusan ataupun penggabungan daerah karena pemekaran bertujuan untuk mensejahterakan masyarakat yang ada diwilayahnya. Pemekaran daerah dalam tatanan filosofis dimaksudkan untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat (pasal 2 PP 129-/2000).

Pemekaran akan mempersingkat rentang kendali antara pemerintah dan masyarakat, khususnya pada wilayah - wilayah yang belum terjangkau oleh fasilitas pemerintahan, Pemekaran daerah juga diaspirasikan untuk memperbaiki pemerataan pembangunan. Berdasarkan pengalaman di masa lalu, daerah - daerah yang terbangun hanya daerah yang berdekatan dengan ibu kota pemerintahan daerah.

Pemekaran wilayah atau pembentukan daerah otonomi baru semakin marak sejak disahkannya UU No. 22 Tahun 1999 tentang Otonomi Daerah yang kemudian direvisi menjadi UU No. 32 Tahun 2004. Berikut ini adalah gambaran pemekaran kabupaten/kota yang ada di Provinsi Sumatera Selatan.

Tabel 1.1. Kabupaten/Kota Hasil Pemekaran di Provinsi SUMSEL

| Kabupaten/Kota Hasil Pemekaran | Kabupaten/Kota | Dasar Hukum Pembentukan | Tanggal |
|---------------------------------------|-----------------------|--------------------------------|----------------|
| Prabumulih | Muara Enim | UURI No. 06 Tahun 2001 | 2001-06-21 |
| Pagar Alam | Lahat | UURI No. 08 Tahun 2001 | 2001-06-21 |
| Lubuk Linggau | Musi Rawas | UURI No. 07 Tahun 2001 | 2001-06-21 |
| Banyuasin | Musi Banyuasin | UURI No. 06 Tahun 2002 | 2002-04-10 |
| Ogan Komering Ulu Selatan | Ogan Komering Ulu | UURI No. 37 Tahun 2003 | 2003-12-18 |
| Ogan Komering Ulu Timur | Ogan Komering Ulu | UURI No. 37 Tahun 2003 | 2003-12-18 |
| Ogan Ilir | Ogan Komering Ilir | UURI No. 37 Tahun 2003 | 2003-12-18 |
| Empat Lawang | Lahat | UURI No. 01 Tahun 2007 | 2007-01-02 |
| Penukal Abab Lematang Ilir | Muara Enim | UURI No. 07 Tahun 2013 | 2012-12-14 |
| Musi Rawas Utara | Musi Rawas | UURI No. 16 Tahun 2013 | 2013-06-11 |

Sumber : Data diolah

Dari tabel diatas dapat dilihat Pada tahun 2001 ada tiga kabupaten/kota yang disahkan yaitu kota prabumulih, kota Pagar Alam dan kota Lubuk linggau, tahun 2002 ada satu kabupaten/kota yang disahkan yaitu Kabupaten Banyuasin, tahun

2003 ada tiga Kabupaten/kota yang disahkan yaitu Kabupaten Ogan Ilir, kabupaten Oku Selatan dan kabupaten Oku timur, tahun 2007 ada satu kabupaten/kota yang disahkan yaitu Kabupaten Empat Lawan, tahun 2012 ada satu kabupaten/kota yang disahkan yaitu Kabupaten Penukal Arab Lematang Ilir dan tahun 2013 ada satu kabupaten/kota yang disahkan yaitu Kabupaten Musi Rawas Utara.

Berdasarkan tabel diatas Penelitian ini akan dilakukan pada dua kabupaten yang disahkan tahun 2003 yaitu Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur, di karenakan Kedua kabupaten ini disahkan pada tanggal yang sama yaitu tanggal 18 Desember 2003, dasar hukum pembentukan yang digunakan juga sama yaitu UURI No. 37 Tahun 2003 dan sama – sama hasil pemekaran dari kabupaten Ogan Komering Ulu dan tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis kinerja keuangan pemerintah daerah dalam mengelola seluruh aktivitas keuangan dengan maksimal dan seefektif mungkin.

Berdasarkan latar belakang yang telah dipaparkan di atas, maka saya sebagai peneliti tertarik untuk melakukan penelitian mengenai **“ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH (Studi Kasus pada Kabupaten Hasil Pemekaran : Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur)”**.

1.2. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang telah diuraikan diatas, maka permasalahan yang akan dibahas dalam penelitian ini adalah Bagaimanakah kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur Ditinjau dari rasio kemandirian keuangan daerah, rasio efektivitas PAD, rasio efisiensi keuangan daerah, rasio aktivitas dan rasio pertumbuhan PAD ?

1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian

1.3.1. Tujuan Penelitian

Adapun tujuan yang ingin dicapai sehubungan dengan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis kinerja keuangan pemerintah daerah Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur dalam mengelola seluruh aktivitas keuangan secara maksimal dan seefektif mungkin, yang dinilai dengan menggunakan rasio keuangan tahun anggaran 2010 sampai 2014.

1.3.2. Manfaat penelitian

Data dan informasi sebagai hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat :

1. Manfaat Teoritis

Penelitian ini diharapkan dapat dipergunakan sebagai bahan penelitian berikutnya dan dapat menjadi tambahan referensi untuk menambah pengetahuan khususnya di bidang akuntansi sektor publik.

2. Manfaat Praktis:

a. Bagi penulis

Manfaat yang dapat diambil dari penulisan ilmiah ini adalah dapat meningkatkan wawasan, pengetahuan, pengertian dan pemahaman mengenai kinerja keuangan pemerintah daerah

b. Bagi Universitas

Penulisan ilmiah ini diharapkan menjadi suatu bahan pustaka, referensi, serta dapat membantu pembaca, khususnya mahasiswa yang mempunyai minat atau tertarik dengan kajian mengenai analisis kinerja keuangan pemerintah daerah dengan menggunakan rasio keuangan.

c. Bagi Pemerintah Daerah

Hasil penelitian ini diharapkan dapat menjadi bahan pertimbangan dan saran bagi instansi keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur.

1.4. Metodologi Penelitian

1.4.1. Lokasi Penelitian

Penelitian ini dilakukan pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (BPKAD) Pemerintah Daerah Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan, Jl.Serasan Seandanan No.01 Muaradua Komplek Perkantoran Pemkab OKU Selatan, Prov. Sumatera Selatan dan Pemerintah Daerah Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur, Jl Lintas Sumatera Km. 7 Kotabaru, Kec. Martapura Komplek Perkantoran Pemkab OKU Timur, Prov. Sumatera Selatan.

1.4.2. Ruang Lingkup Penelitian

Kinerja pemerintah daerah bisa dinilai dari aspek finansial dan nonfinansial. Dalam penelitian ini, penulis hanya menganalisis berdasarkan aspek finansial saja dengan mengacu pada rasio keuangan dengan menggunakan data laporan realisasi anggaran. Permasalahan dalam penelitian ini akan dibatasi pada pengukuran kinerja keuangan dengan menggunakan berbagai rasio keuangan pemerintah daerah seperti : Rasio kemandirian keuangan daerah, Rasio efektivitas PAD, Rasio Efisiensi keuangan daerah, Rasio aktivitas (Rasio keserasian), dan Rasio pertumbuhan pendapatan asli daerah. Data keuangan yang dipakai adalah laporan realisasi anggaran dari tahun 2010 sampai 2014.

1.4.3. Jenis Penelitian

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif dengan pendekatan kuantitatif. Penelitian deskriptif adalah suatu metode penelitian yang tujuannya adalah untuk membuat deskripsi, gambaran atau lukisan secara sistematis, faktual dan akurat mengenai fakta-fakta, sifat-sifat serta hubungan antara fenomena yang diselidiki (Sugiyono, 2012). Penelitian ini berupaya untuk mendeskripsikan, menganalisis dan menginterpretasikan kinerja keuangan pemerintah daerah pemekaran yang diukur melalui perhitungan rasio keuangan berdasarkan laporan realisasi anggaran tahun anggaran 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 dan disajikan dalam bentuk tulisan secara sistematis.

1.4.4. Objek Penelitian

Objek penelitian dalam skripsi ini adalah mengenai Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah. Penelitian ini dilakukan pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (BPKAD) Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur.

1.4.5. Jenis Data dan Sumber Data

Jenis data yang penulis gunakan dalam penelitian ini adalah Data kuantitatif. Data Kuantitatif yaitu berupa Laporan Realisasi Anggaran, Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur tahun anggaran 2010 sampai 2014 serta data - data lain yang berhubungan dengan masalah penelitian. Sumber data dalam penelitian ini adalah sebagai berikut:

1. Data Sekunder, yaitu data yang telah ada dari dokumen resmi pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (BPKAD) Pemerintah Daerah Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Pemerintah Daerah Kabupaten Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur. Data sekunder terdiri atas Laporan Realisasi Anggaran tahun anggaran 2010 sampai 2014 serta data - data pendukung lainnya.

1.4.6. Metode Pengumpulan Data

Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metode dokumentasi. Metode dokumentasi yaitu data yang diperoleh berupa gambaran umum Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur, gambaran umum BPKAD Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Kabupaten Ogan

Komering Ulu Timur dan Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Daerah Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Pemerintah Daerah Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur

1.5. Sistematika Penulisan

Skripsi ini disusun menurut sistematika penulisan sebagai berikut :

BAB I : PENDAHULUAN

Bab ini berisikan tentang latar belakang, rumusan masalah, tujuan penelitian, manfaat penelitian, metodologi penelitian, dan sistematika penulisan.

BAB II : TINJAUAN PUSTAKA

Bab ini berisikan mengenai landasan teori, kinerja keuangan pemerintah, rasio keuangan, penelitian yang relevan dan kerangka pemikiran.

BAB III : TINJAUAN GAMBARAN UMUM

Bab ini menjelaskan tentang sejarah singkat instansi pemerintah, visi dan misi instansi pemerintah, letak geografi dan struktur organisasi instansi pemerintah.

BAB IV : HASIL DAN PEMBAHASAN

Bab ini membahas bagaimana kinerja keuangan pada laporan keuangan khususnya Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Daerah Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan dan Kabupaten

Ogan Komering Ulu Timur, menggunakan rasio keuangan yaitu rasio kemandirian keuangan daerah, rasio efektivitas PAD, rasio efisiensi Keuangan daerah, rasio aktivitas dan rasio pertumbuhan PAD.

BAB V : PENUTUP

Bab ini berisikan mengenai kesimpulan dari penelitian, dan saran-saran untuk pihak instansi yang bersangkutan maupun pihak lain yang berkepentingan dengan penelitian ini.

DAFTAR PUSTAKA

- Ariel S. Sumenge. 2013. “Analisis Efektifitas dan Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (Bappeda) Minahasa Selatan”. *Jurnal EMBA*, Vol. 2 No. 3. Fakultas Ekonomi Universitas Sam Ratulangi.
- Bisma, I Dewa Gde., Susanto, Hery. 2010. “Evaluasi Kinerja Keuangan Daerah Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Barat Tahun Anggaran 2003 – 2007”. *Jurnal GeneÇ Swara*, Edisi Khusus Vol. 4 No. 3. Fakultas Ekonomi Universitas Mataram.
- Fahrianta, Riswan., Carolina, Viani. 2012. “Analisis Efisiensi Anggaran Belanja Dinas Pendidikan Kabupaten Kapuas”. *Jurnal Manajemen dan Akuntansi*, Vol.13 No.1. Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia.
- Hairunissa, Nanis. 2008. “Penilaian Kinerja Bagian Keuangan Pemerintah Kabupaten Probolinggo Menggunakan Analisis Rasio Keuangan Terhadap APBD”. *Jurnal Ekonomi*, Vol. 2 No. 2.
- Halim, Abdul. 2007. *Akuntansi Keuangan Daerah*. Jakarta: Salemba Empat.
- Juanda, B. 2007. “Pemekaran Daerah Serta Implikasinya Terhadap APBN”. *Jurnal Ekonomi*, Volume XXV, Edisi Oktober 2007: 157-171.
- Kurrohman, Taufik. 2012. “Evaluasi penganggaran berbasis kinerja melalui kinerja Keuangan yang berbasis value for money di kabupaten/kota di Jawa timur”. *Jurnal Dinamika Akuntansi*, vol. 5, No. 1, Maret 2013, pp. 1-11.

Mahmudi, 2007. *“Analisis Laporan Keuangan Pemerintah Daerah: Panduan Bagi Eksekutif, DPRD dan Masyarakat dalam Pengambilan Keputusan Ekonomi, Sosial dan Politik”*. Yogyakarta : Sekolah Tinggi Ilmu Manajemen YKPN

Mahsun, mohammad. 2006. *Pengukuran Kinerja Sektor Publik*. Yogyakarta : BPF

Mardiasmo. 2009. *Perpajakan*, Edisi Revisi 2009. Yogyakarta : Penerbit Andi.

Nordiawan, Deddi. 2010. *Akuntansi sektor Publik*, Edisi 2. Jakarta: Salemba. Empat.

Peraturan Pemerintah Nomor 129/2000 tentang Persyaratan Pembentukan, dan Kriteria Pemekaran, Penghapusan dan Penggabungan Daerah.

Republik Indonesia, Undang - Undang No. 12 tahun 2008 tentang Pemerintah Daerah.

Republik Indonesia, Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 13 Tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah.

Republik Indonesia, Undang – Undang No. 17 tahun 2003 tentang Keuangan Negara.

Republik Indonesia, Undang - Undang No. 22 Tahun 1999 tentang Perimbangan Keuangan Daerah.

Republik Indonesia, Peraturan Pemerintah No. 24 Tahun 2005 tentang Standar Akuntansi Pemerintahan.

Republik Indonesia, Undang - Undang No. 25 Tahun 1999 tentang Perimbangan keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah.

Republik Indonesia, Undang - Undang No. 32 Tahun 2004 Tentang Pemerintah Daerah.

Republik Indonesia, Undang - Undang No. 33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah.

Republik Indonesia, Undang - Undang No. 37 Tahun 2003 Tentang Pembentukan Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan.

Republik Indonesia, Undang - Undang No. 37 Tahun 2003 Tentang Pembentukan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur.

Republik Indonesia, Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 65 Tahun 2007 tentang Pedoman Evaluasi Rancangan Peraturan Daerah Tentang Pertanggungjawaban Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah dan Rancangan Peraturan Kepala Daerah Tentang Penjabaran.

Rivai, Veithzal, Dkk. 2008. *Manajemen Sumber Daya Manusia untuk Perusahaan*. Jakarta: PT. Raja Grafindo.

Sugiyono. 2012. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Bandung.

Susanto, Azhar. 2008. *Sistem Informasi Akuntansi*. Jakarta: Gramedia.

Tim Penyusun FE Universitas Sriwijaya, 2013. *Buku Pedoman Penulisan Skripsi*. Indralaya: Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya