

352.135.07

Ayu

a

2010

101876

ANALISIS PENDAPATAN ASLI DAERAH, DANA PERIMBANGAN

DAN KEMANDIRIAN DAERAH

(Studi Kasus pada Kota Bengkulu)



Skripsi Oleh:

ANGLING TIRTA AYU

NIM 01061003060

Untuk Memenuhi Sebagian dari Syarat-syarat

Guna Mencapai Gelar

Sarjana Ekonomi

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL

UNIVERSITAS SRIWIJAYA

FAKULTAS EKONOMI

INDERALAYA

Tahun 2010

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : ANGLING TIRTA AYU
NIM : 01061003060
JURUSAN : AKUNTANSI
MATA KULIAH : AKUNTANSI SEKTOR PUBLIK
JUDUL SKRIPSI : ANALISIS PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD), DANA
PERIMBANGAN (DP) DAN KEMANDIRIAN DAERAH
(Studi Kasus Pada Kota Bengkulu)

PANITIA PEMBIMBING SKRIPSI

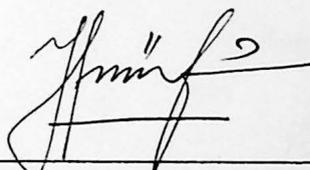
TANGGAL PERSETUJUAN

DOSEN PEMBIMBING

Tanggal

Ketua

:

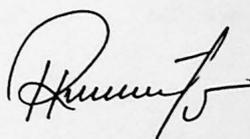


Ahmad Subeki, SE. MM. Ak
NIP. 196508161995121001

Tanggal

Anggota

:



Hj. Rochmawati Daud, SE. M.si. Ak
NIP. 196409031994032001

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA**

TANDA PERSETUJUAN PANITIA UJIAN KOMPREHENSIF

NAMA : ANGLING TIRTA AYU
NIM : 01061003060
JURUSAN : AKUNTANSI
MATA-KULIAH : AKUNTANSI SEKTOR PUBLIK
JUDUL SKRIPSI : ANALISIS PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD), DANA
PERIMBANGAN (DP) DAN KEMANDIRIAN DAERAH
(Studi Kasus Pada Kota Bengkulu)

Telah diuji di depan panitia ujian komprehensif pada tanggal 2 Agustus 2010 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

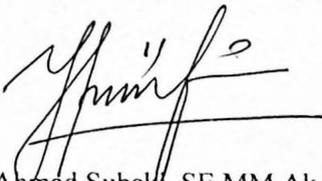
Panitia Ujian Komprehensif

Inderalaya, 9 Agustus 2010

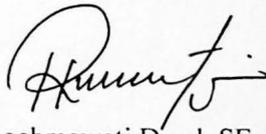
Ketua,

Anggota,

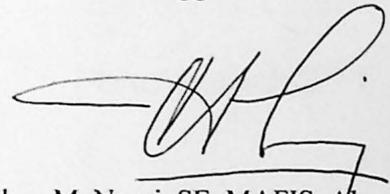
Anggota



Akmad Subeki, SE,MM,Ak
NIP196508161995121001

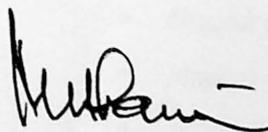


Hj. Rochmawati Daud, SE, M.si, Ak
NIP 196409031994032001



M. Nasai, SE, MAFIS, Ak
NIP 196706081992031004

Mengetahui
Ketua Jurusan Akuntansi



Drs. Burhanuddin, M.Acc, Ak
NIP 19580828 198810 1 001

Motto

Tuhan akan mengangkat engkau menjadi kepala dan bukan jadi ekor, engkau akan tetap naik dan bukan turun, apabila engkau mendengarkan perintah Tuhan, Allahmu yang kusampaikan pada hari ini kau lakukan dengan setia.

Ulangan 28:13

Ia membuat segala sesuatu indah pada waktunya, bahkan Ia memberikan kekekalan dalam hati mereka. Tetapi manusia tidak dapat menyelami pekerjaan yang dilakukan Allah dari awal sampai akhir.

Pengkhotbah 3:11

Kupersembahkan kepada :

- *Tuhan Yesus Kristus*
- *Bapak dan Ibu tercinta*
- *Kedua saudariku terkasih*
- *Mbah kakung (alm) dan mbah putri*
- *Eyang Sardju (†) dan Eyang Putri (†)*
- *Almamaterku*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Allah yang berada di kerajaan surga, karena atas berkat, anugerah dan penyertaan-Nya penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan sebagaimana mestinya.

Penulisan skripsi ini mengambil judul **Analisis Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Perimbangan (DP), dan Kemandirian Daerah (Studi Kasus Pada Kota Bengkulu)**. Penulisan skripsi ini dibagi dalam lima bab, terdiri dari Bab I Pendahuluan, Bab II Landasan Teori, Bab III Gambaran Umum, Bab IV Analisis dan Pembahasan dan Bab V Kesimpulan dan Saran.

Data utama yang digunakan dalam skripsi ini adalah data sekunder yaitu APBD Pemerintah Kota Bengkulu Tahun Anggaran 2005-2009 yang diperoleh dari Kantor Pemerintah Kota Bengkulu.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa selama tahun 2005-2009 pengaruh pendapatan asli daerah terhadap belanja daerah sangat rendah sehingga Pemerintah Kota Bengkulu belum mampu menciptakan kemandirian dalam pembiayaan pengeluaran daerah, baik yang bersifat rutin maupun yang bersifat investasi yang bersumber dari pendapatan asli daerahnya. Oleh karena itu, untuk meningkatkan kemandirian daerah Pemerintah Kota Bengkulu perlu menekan jumlah belanja daerah dan mengoptimalkan penggunaan sumber-sumber pendapatan daerah untuk membiayai pengeluaran (belanja) daerah.

Penulis berharap kiranya skripsi ini dapat memberikan kontribusi bagi perbaikan manajemen keuangan daerah Pemerintah Kota Bengkulu dan bahan masukan bagi penelitian akuntansi sektor publik.

Penulis

Angling Tirta Ayu

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan Syukur ke hadirat Bapa Tuhan Yesus Kristus di surga, untuk segala berkat yang melimpah dalam kehidupan ini dan hanya atas berkat pengasih dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Perimbangan (DP) dan Kemandirian Daerah” sebagai salah satu syarat dalam mencapai gelar sarjana ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberi dukungan dalam berbagai hal kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya, antara lain kepada :

1. Prof.Dr.Hj Badia Parizade, MBA, Rektor Universitas Sriwijaya.
2. Prof. Syamsurizal A.K, Ph.D, Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
3. Drs. Burhanuddin, M.Acc, Ak, Ketua Jurusan Akuntansi Universitas Sriwijaya.
4. Ahmad Subeki, SE,MM.,Ak, Ketua Pembimbing Skripsi.
5. Hj. Rochmawati Daud, SE,M.Si.,Ak, Anggota Pembimbing Skripsi
6. Bapak Drs.Aryanto Dina, Ak, untuk masukan, bimbingan dan pinjaman buku selama masa penulisan skripsi ini.
7. Seluruh Bapak/Ibu dosen yang selama 4 tahun ini telah mengajar, mendidik dan memberikan banyak tambahan ilmu kepada penulis selama menempuh perkuliahan di Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya ini.
8. Ir.Arif Gunawan, Kepala Bagian Penyusunan Program Pemda Kota Bengkulu atas bantuannya dalam proses pengambilan data sebagai objek dalam penulisan skripsi ini.
9. Bapak Ir.Poerwoko Hadi,MM yang sudah dan akan selalu menjadi ayah terbaik dalam hidup ini, yang tidak pernah berhenti berdoa dan mengalirkan cinta kasih serta aliran semangat yang tidak pernah putus, dan terima kasih yang juga tidak akan pernah cukup untuk cinta kasih dari wanita paling berharga dalam hidup ini, Ibu Denny Purwanti S.Pd, yang sampai kapan pun akan selalu menjadi hidup penulis di bumi dan di kehidupan selanjutnya. Terima kasih untuk belaian sayang,

doa dan air mata yang menetes dalam mengasuh dan membesarkan penulis, semuanya begitu berharga dan akan selalu seperti itu.

10. Angling Kirana Ayu dan Angling Kinanti Ayuning Prasasti yang sudah menjadi saudari terbaik selama 22 tahun masa hidup penulis dan akan selalu menjadi bagian yang tidak terpisahkan dalam kehidupan nantinya.
11. Mas Muri dan Bang Eboth yang kemudian datang dan melimpahi kedua saudari penulis dengan cinta, yang juga selalu memberikan bantuan apapun yang penulis minta, terima kasih karena menjadi bagian dalam hidup kami.
12. Mbah kakung yang tidak sempat melihat cucunya ini diwisuda dan mbah putri yang selalu membuktikan bahwa cinta dan doa tidak pernah mengenal jarak. Terima kasih karena dari kalian wanita paling berharga itu lahir.
13. Eyang Sardju (†) dan Eyang Putri (†) yang penulis percaya juga mengirimkan doa kepada Yesus untuk penulis, juga karenanyalah anak laki-laki itu kini menjadi sumber hidup penulis.
14. Staf pegawai Fakultas Ekonomi (kak Adi dan Kak Heru khususnya), terima kasih untuk bantuan dan kerepotannya selama ini.
15. Teman-teman Ak'06 (iren, wati, ferly, ulan, juga teman-teman yang lain yang gak muat kalo disebutin satu-satu) yang juga didalamnya ada IC'06 (dea, selvi, indah, hanny, mayi, marin, kiting, silvia, ayu, tiur, meilin, acep, bowok, wanto, gani, mija', deni) . Terima kasih karena sudah menjadi teman dan penulis percaya akan selalu menjadi teman, walaupun terpisah jarak dan waktu nantinya, semoga keberuntungan membuat kita bisa bertemu lagi, someday.
16. Adik-adik angkatan '07, '08 dan '09 yang juga tidak mampu disebutin satu-satu yang juga ikut memberi dukungan selama proses pengerjaan sekripsi hingga ujian komprehensif, terima kasih semuanya.
17. Bang Hendra, bang Edi, bang Leo dan anak-anak Ak'05 lainnya, terima kasih telah menjadi bagian dari kehidupan penulis di Unsri Layo.
18. Mama, papa, endes dan ayuk dedek beserta keluarga H. Yusran lainnya yang sudah menjadi keluarga untuk penulis selama tinggal di Palembang. Terima kasih untuk setiap perhatian yang juga diberikan kepada penulis seperti kepada anak

dan saudara kandung. Thank God i found you, in the middle of the dark in this jungle. I will always reminds you all as a family, ever after.

19. Anak-anak Tomemasa yang ceria dan akan selalu dirindukan nantinya. Untuk Tuti, mb Tuti, Ari, Supi, Butet, Cici, Osy, Dewi dan yang lainnya juga, terima kasih untuk setiap kebahagiaan, keluhan, makanan, minuman dan bahkan untuk apapun yang tidak bisa terungkap yang selalu di bagi bersama. Tinggal bersama bertahun-tahun membuat hidup berwarna, dan tidak terbayang jika nanti harus berpisah. Tuhan akan selalu menyayangi dan melindungi kalian semua dan membuat kita akan selalu mengingat satu sama lain. Aku Pada Mu lah Tomemasa.
20. Anak-anak Persada dan X Persada. Terima kasih untuk setiap pertemuan yang kita punya bersama dan menjadi bagian keluarga besar yang saling mendukung satu sama lain yang akhirnya membawa kita pada perpisahan yang akan selalu indah dalam Tuhan Yesus.
21. Bang Sam, bang Soni, Bang Pay, Bang Dedi, Kak Ade dimana pun mereka berada yang juga selalu menanyakan kabar dan progress skripsi ku. Terima kasih juga untuk Kak Ria yang sering kali menjadi tempat curhat, Tuhan akan selalu memberikan yang terbaik untuk hidup kakak. Untuk Eme yang juga menjadi teman dan adik yang baik dan pasti akan selalu dirindukan, Tuhan akan bantu Eme dalam menjalani hidup yang mungkin terasa sulit di Persada ini, just believe.
22. Gidion Hadikusuma yang bertahun-tahun menjadi bagian hidup ini, terima kasih untuk pelajaran, peringatan dan kenangan yang masih teringat sampai detik ini. Terima kasih karena masih mau menjadi teman baik dan juga memberi semangat sampai pada akhir ini. Tuhan pasti kasih yang terbaik untuk hidup kita masing-masing, amin.
23. Untuk semua teman yang telah membantu penulis dan memberikan dukungan, baik secara langsung maupun tidak, yang tidak bisa disebutkan satu persatu saking banyaknya. Terima kasih dan maaf untuk semua kerepotan, kesalahan dan kekecewaan yang mungkin pernah penulis lakukan selama menjalin pertemanan, terima kasih semuanya.
24. Dan yang seharusnya menjadi yang utama dan pertama dalam hidup ini, Tuhan Yesus Kristus. Terima kasih Bapa untuk setiap kasih Tuhan yang terus dan akan

terus melimpah dalam kehidupan ini. Terima kasih untuk setiap air mata dan gelak tawa yang boleh dilalui di tempat ini, untuk pelajaran, peringatan, teguran dan cinta yang sungguh teramat besar, bantu aku Bapa untuk tetap dan selalu mengandalkan Engkau dalam hidup ini. Jangan biarkan aku berpaling, Tuhan. Sampai akhir nanti, hanya Engkau yang akan menjadi batu penjuru dan tempat ku berteduh. Aku cinta Engkau Tuhan, selalu dan selamanya.

Penulis percaya bahwa semua hal baik akan terus menjadi baik, dan penulis juga percaya bahwa kebaikan yang diberikan dengan tulus oleh orang-orang hebat diatas akan menghasilkan jutaan kebaikan lainnya. Tuhan memberkati kalian semua, selalu.Amin.

Penulis,
Angling Tirta Ayu

DAFTAR ISI

UPT PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS SRIWIJAYA	
No DAFTAR:	101876
TANGGAL :	27 SEP 2010

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PANITIA UJIAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
UCAPAN TERIMA KASIH.....	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
ABSTRAKSI	xiv
ABSTRACT.....	xv

BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah	4
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	4
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	4
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	4
1.4. Metodologi Penelitian.....	5
1.4.1 Jenis Data.....	5
1.4.2 Metode Pengumpulan Data.....	6
1.4.3 Objek Penelitian.....	6
1.4.4 Metode Analisis Data.....	6
1.5. Sistematika Pembahasan.....	10

BAB II LANDASAN TEORI

2.1. Anggaran Sektor Publik.....	12
2.1.1 Pengertian Anggaran.....	12
2.1.2 Anggaran Sektor Publik.....	13
2.1.3 Fungsi Anggaran Sektor Publik.....	13
2.1.4 Jenis-Jenis Anggaran.....	15
2.1.5 Karakteristik Anggaran Sektor Publik.....	16
2.2. Pendapatan Asli Daerah	16
2.2.1 Pendapatan Pajak Daerah.....	17
2.2.2 Pendapatan Retribusi Daerah.....	18
2.2.3 Pendapatan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah Yang Dipisahkan.....	20
2.2.4 Lain-lain PAD yang Sah.....	21
2.3. Dana Perimbangan.....	22
2.3.1 Dana Bagi Hasil (DBH).....	22
2.3.2 Dana Alokasi Umum (DAU).....	24
2.3.3 Dana Alokasi Khusus (DAK).....	24
2.4. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	25

2.4.1	Pengertian APBD.....	25
2.4.2	Asas Umum dan Fungsi APBD.....	26
2.4.3	Ketentuan Penyusunan APBD.....	27
2.4.4	Struktur APBD.....	27
2.5.	Pengukuran Kinerja Sektor Publik	28
2.5.1	Pengertian Kinerja.....	28
2.5.2	Aspek Pengukuran Kinerja Sektor Publik.....	29
2.6.	Analisis Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Perimbangan (DP) Dan Kemandirian Daerah dalam konsep Rasio Keuangan.....	31

BAB III GAMBARAN UMUM

3.1.	Gambaran Umum Kota Bengkulu	38
3.1.1	Gambaran Umum Kota Bengkulu	38
3.1.2	Letak dan Keadaan Alam.....	38
3.1.3	Luas Wilayah	40
3.2	Visi, Misi dan Rencana Strategis	41
3.2.1	Visi.....	41
3.2.2	Misi.....	42
3.2.3	Rencana Strategis.....	46
3.3	Struktur Organisasi.....	46
3.4	Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Bengkulu.....	54
3.4.1	Komponen PAD Kota Bengkulu.....	58
3.5	Pendapatan Transfer-Dana Perimbangan (DP) Kota Bengkulu.....	59
3.5.1	Komponen DP (Dana Transfer) Kota Bengkulu.....	63

BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN

4.1.	Analisis Rasio PAD terhadap Kemandirian Daerah	65
4.2.	Analisis Trend PAD terhadap Kemandirian Daerah	74
4.3.	Analisis Rasio DP terhadap Kemandirian Daerah.....	78
4.4.	Analisis Trend DP terhadap Kemandirian Daerah.....	87
4.5.	Perbandingan Kenaikan Rasio PAD dan Dana Perimbangan Tahun Anggaran 2005-2009.....	90
4.6	Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Bengkulu.....	92

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1.	Kesimpulan.....	95
5.2.	Saran	96

DAFTAR PUSTAKA	98
-----------------------------	----

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1.....	41
Tabel 3.2.....	50
Tabel 3.3.....	51
Tabel 3.4.....	52
Tabel 3.5.....	53
Tabel 3.6.....	54
Tabel 3.7.....	56
Tabel 3.8.....	56
Tabel 3.9.....	57
Tabel 3.10.....	57
Tabel 3.11.....	57
Tabel 3.12.....	61
Tabel 3.13.....	62
Tabel 3.14.....	62
Tabel 3.15.....	62
Tabel 3.16.....	63
Tabel 4.1.....	66
Tabel 4.2.....	68
Tabel 4.3.....	75
Tabel 4.4.....	76
Tabel 4.5.....	79
Tabel 4.6.....	80
Tabel 4.7.....	88
Tabel 4.8.....	88
Tabel 4.9.....	90
Tabel 4.10.....	91
Tabel 4.11.....	92

DAFTAR GRAFIK

Grafik 4.1.....	67
Grafik 4.2.....	77
Grafik 4.3.....	79
Grafik 4.4.....	89
Grafik 4.5.....	93

**Analisis Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Perimbangan (DP), dan
Kemandirian Daerah.
(Studi Kasus Pada Kota Bengkulu)**

ABSTRAKSI

Penelitian ini bertujuan untuk 1) menganalisa pengaruh pendapatan asli daerah (PAD) terhadap pengembangan daerah Kota Bengkulu, 2) menganalisa pengaruh dana perimbangan (DP) terhadap pengembangan daerah Kota Bengkulu, dan 3) mengetahui pengaruh pendapatan asli daerah (PAD) dan dana perimbangan (DP) terhadap tingkat kemandirian daerah Kota Bengkulu.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa selama tahun 2005-2009 pengaruh PAD terhadap belanja daerah sangat rendah, kemudian rasio dana perimbangan selalu mengalami kenaikan setiap tahunnya, yang berarti bahwa pemerintah Kota Bengkulu belum mampu menciptakan kemandirian dalam pembiayaan pengeluaran daerah, baik yang bersifat rutin maupun yang bersifat investasi yang bersumber dari pendapatan asli daerahnya. Hal ini juga dikarenakan jumlah belanja daerah yang setiap tahunnya mengalami kenaikan yang cukup besar.

Untuk meningkatkan tingkat kemandirian daerah Kota Bengkulu, penulis menyarankan agar pemerintah kota mengurangi jumlah belanja daerah terutama pada hal-hal yang bersifat rutin dan mengoptimalkan sumber-sumber pendapatan daerah untuk membiayai pengeluaran daerah.

Kata kunci: Kemandirian daerah, Pendapatan Asli Daerah, dan Dana Perimbangan.



**Analysis of Original Local Income, Balanced Funds and Independence of Region
(Case Study In The City of Bengkulu)**

ABSTRACT

The objectives of this research are 1) to analyze the effect of original local income on regional development in Bengkulu, 2) to analyze the effect of balanced funds on regional development in Bengkulu, and 3) the effect of original local income and balanced funds on the level of independence of region in the city of Bengkulu.

The results of this research shows that during the years 2005-2009 the effect of original local income against local expenditure is too low, then ratio of balanced funds are always increase every years, which means that the government of Bengkulu city has not been able to built the independence in the financing expenditure, whether it is routine or invest sourced from the original local income. This is also because of the number of local expenditure always increase in a quite large in every years.

To increase the level of independence of region the city of Bengkulu, the authors suggest that the city government reduces the number of local expenditure, especially on the things that are routine and optimize the local revenue sources for fund local expenditure.

Keywords: Independence of region, Original Local Income, and Balanced Funds.

BAB I

PENDAHULUAN



1.1 Latar Belakang

Otonomi daerah yang sedang dijalankan oleh setiap pemerintahan daerah merupakan salah satu bentuk dari desentralisasi yang diterapkan oleh Indonesia saat ini. Desentralisasi adalah penyerahan kewenangan dari pemerintah pusat kepada pemerintah daerah untuk mengurus rumah tangganya sendiri berdasarkan prakarsa dan aspirasi dari rakyatnya dalam kerangka Negara kesatuan Republik Indonesia (Abdul Majid: 2008). Hal ini selaras dengan diberlakukannya UU No. 22 Tahun 1999 tentang *Pemerintah Daerah* juncto UU No. 32 Tahun 2004 tentang *Pemerintah Daerah* dan UU No. 33 Tahun 2004 tentang *Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah* yang disebut juga sebagai “UU otonomi daerah”. Undang-undang ini diberlakukan untuk memberikan peluang bagi daerah untuk menggali potensi dan meningkatkan kinerja keuangannya dalam rangka mewujudkan kemandirian keuangan daerah (Harianto & Adi, 2007). Undang-undang tersebut dirasa sebagai kebijakan yang demokratis dan memenuhi aspek desentralisasi pemerintahan yang sesungguhnya.

Kebijakan mengenai otonomi daerah tersebut mulai diberlakukan secara efektif pada tanggal 1 Januari 2001 (Haryanto, 2005). Pelaksanaan otonomi daerah ini bertujuan untuk mewujudkan kemandirian daerah yang berarti bahwa daerah diberikan kewenangan mengurus dan mengatur urusan pemerintahan di luar yang menjadi urusan pemerintah. Era desentralisasi dan otonomi daerah ini menjadi

tantangan tersendiri bagi pemerintah daerah untuk memanfaatkan peluang kewenangan yang diperoleh serta meningkatkan potensi daerah yang dimiliki.

Dalam pelaksanaan otonomi daerah, kewajiban yang terutama yang harus dijalankan oleh Pemerintah Daerah adalah dengan memberikan pelayanan yang lebih baik kepada masyarakat di berbagai sektor terutama pada sektor publik dalam upaya peningkatan kesejahteraan warga di daerahnya. Kewajiban dan harapan ini dapat tercapai apabila ada upaya yang serius dari pemerintah daerah untuk terus melakukan yang terbaik yang mampu diberikan guna perbaikan dan peningkatan kesejahteraan warganya. Hal tersebut dapat dilakukan dengan berbagai cara, salah satunya dengan meningkatkan sarana dan prasarana umum yang dibutuhkan oleh masyarakat. Pemberian sarana dan prasarana ini berarti bahwa pemerintah daerah perlu mengalokasikan sejumlah dana alokasi belanja yang sesuai untuk tujuan ini.

Penjelasan diatas menunjukkan bahwa desentralisasi fiskal tidak hanya memberikan kewenangan yang lebih besar kepada pemerintah daerah tetapi juga memunculkan persoalan lain, yaitu mengenai tingkat kesiapan fiskal daerah yang berbeda-beda. Untuk itu, pemerintah daerah dituntut untuk mampu mengoptimalkan potensi pendapatan yang dimiliki. Pengoptimalan potensi daerah dapat dimulai dengan mengoptimalkan sumber daya manusia dalam mengelola sumber daya alam yang ada serta pengelolaan keuangan yang tepat agar menghasilkan sumber dana yang memadai guna proses perbaikan dan pembangunan.

Sumber dana yang digunakan oleh pemerintah daerah untuk membiayai pembangunan daerah tidak hanya berasal dari pendapatan asli daerah (PAD) tetapi juga berasal dari dana perimbangan. Berdasarkan UU No 33 Tahun 2004 mengenai dana perimbangan, menuliskan bahwa dana perimbangan adalah dana yang

bersumber dari pendapatan APBN yang dialokasikan kepada pemerintah daerah untuk mendanai kebutuhan daerah dalam rangka pelaksanaan desentralisasi. Pemberian dana perimbangan dari pemerintah pusat kepada pemerintah daerah bertujuan agar tidak adanya kesenjangan antara satu daerah dengan daerah lain, dan selain itu juga untuk membantu pemerintah daerah dalam proses pengembangan daerah guna peningkatan kesejahteraan masyarakat yang berada di daerah tersebut.

Berdasarkan UU No. 33 Tahun 2004, dana perimbangan terdiri dari dana bagi hasil (DBH), dana alokasi umum (DAU), dan dana alokasi khusus (DAK). Pemberian transfer/dana perimbangan kepada pemerintah daerah dikarenakan tidak semua daerah memiliki kesiapan fiskal yang memadai untuk membiayai semua kebutuhan daerah yang cukup besar. Sehingga hal ini menimbulkan dampak yang kurang baik bagi daerah, karena daerah cenderung bergantung terhadap dana perimbangan/transfer yang diberikan oleh pemerintah pusat daripada mengoptimalkan pendapatan sendiri (PAD).

Proporsi dana perimbangan masih lebih besar dari pada pendapatan sendiri (PAD), karena hampir semua daerah di Indonesia memiliki proporsi DAU melebihi 50% yang bermakna daerah masih sangat bergantung dari pusat untuk membiayai segala kewajibannya terkait dengan pembangunan dan pemerintahan (Haryanto; 2005). Hal tersebut bukan merupakan sinyal positif yang mendukung tujuan kemandirian daerah, karena otonomi belum dapat mengurangi ketergantungan daerah seperti pada era sebelumnya.

Berdasarkan dari uraian diatas, maka hal tersebut menarik minat penulis untuk menulis skripsi ini dengan judul **“Analisis Pendapatan Asli Daerah, Dana Perimbangan, dan Kemandirian Daerah”**.

1.2 Perumusan Masalah

Berdasarkan uraian pada latar belakang diatas, maka dapat disimpulkan bahwa yang akan dibahas dalam penelitian ini adalah :

Bagaimanakah pendapatan asli daerah (PAD) dan dana perimbangan terhadap tingkat kemandirian daerah kota Bengkulu?

1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian

1.3.1 Tujuan Penelitian

Tujuan dari penelitian yang berkaitan dengan masalah diatas adalah:

1. Untuk menganalisa pengaruh pendapatan asli daerah (PAD) terhadap pengembangan daerah Kota Bengkulu.
2. Untuk menganalisa pengaruh dana perimbangan terhadap pengembangan daerah Kota Bengkulu.
3. Untuk mengetahui pengaruh pendapatan asli daerah (PAD) dan dana perimbangan terhadap tingkat kemandirian daerah Kota Bengkulu.

1.3.2 Manfaat Penelitian

Manfaat yang diharapkan dapat diperoleh dalam penulisan skripsi ini adalah :

1. Bagi pemerintah daerah, dapat dijadikan sebagai bahan masukan mengenai pengaruh pendapatan asli daerah dan dana perimbangan terhadap perkembangan daerah.
2. Bagi pemerintah daerah dan pihak-pihak yang terkait dapat dijadikan sebagai bahan pertimbangan dalam pengambilan kebijakan yang berkaitan dengan peningkatan kesejahteraan masyarakat.

3. Bagi akademisi, dapat memberikan bukti empiris mengenai pengaruh pendapatan asli daerah dan dana perimbangan terhadap tingkat kemandirian daerah kota Bengkulu?
4. Bagi pihak lain, dapat dijadikan sebagai informasi dan referensi guna melakukan penelitian lebih lanjut dengan topik yang sama.

1.4 Metode Penelitian

1.4.1 Jenis Data

Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data sekunder, yaitu data yang diperoleh secara tidak langsung melalui media perantara (diperoleh dan dicatat oleh pihak lain) umumnya berupa bukti, catatan, laporan historis yang telah disusun dalam arsip yang dipublikasikan ataupun tidak (Indrianto & Supomo, 2002;147):

Dalam penelitian ini data sekunder yang digunakan adalah:

1. Sejarah singkat Kota Bengkulu.
2. Gambaran umum wilayah Kota Bengkulu.
3. Struktur organisasi Kota Bengkulu.
4. Anggaran pendapatan dan belanja daerah Kota Bengkulu tahun anggaran 2005-2009.

Data yang diperoleh dari :

1. Bagian keuangan pemerintah daerah Kota Bengkulu.
2. Situs badan pemeriksa keuangan Republik Indonesia..
3. Instansi-instansi terkait lainnya.

1.4.2 Metode Pengumpulan Data

Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini disesuaikan dengan data yang diperoleh dari sumbernya. Adapun teknik pengumpulan data yang dilakukan dalam penulisan skripsi ini adalah:

1. Studi kepustakaan.

Dengan menggunakan, mengumpulkan, dan mempelajari literatur-literatur dan buku-buku serta artikel yang berkaitan dengan masalah yang dibahas dalam penelitian ini.

2. Studi lapangan.

Adapun teknik pengumpulan data yang lain yang dapat dilakukan adalah melalui teknik dokumentasi, yaitu melalui penyelidikan sumber dokumen yang dibutuhkan. Dalam hal ini penulis mengumpulkan data dengan mencari data berupa APBD atau laporan realisasi anggaran pemerintah daerah.

1.4.3 Objek Penelitian

Penelitian ini dilakukan di pemerintah daerah kota Bengkulu. Objek penelitian yang akan digunakan adalah struktur anggaran pendapatan dan belanja daerah (APBD) atau laporan realisasi anggaran kota Bengkulu pada era otonomi daerah pada tahun 2005-2009.

1.4.4 Metode Analisis Data

Setelah pengumpulan data selesai, maka tahapan yang harus dilakukan adalah tahap menganalisis data yang telah diperoleh. Penganalisisan data ini nantinya akan menghasilkan jawaban yang pada akhirnya akan disimpulkan sebagai jawaban dari

permasalahan yang dibahas dalam skripsi ini. Teknik analisis yang digunakan dalam penelitian skripsi ini adalah :

Analisis Kuantitatif

Yaitu dengan menganalisis dan menilai semua data finansial. Data finansial yang terdapat dalam penelitian ini adalah ringkasan anggaran pendapatan dan belanja daerah (APBD) pemerintah daerah kota Bengkulu tahun anggaran 2005-2009.

1. Analisis Rasio

Rasio-rasio yang digunakan dalam metode analisis ini antara lain :

- a) Rasio Pendapatan Asli Daerah terhadap (PAD) terhadap Belanja Pemerintah Daerah.

$$R_{PAD} = \frac{\text{Pendapatan Asli Daerah (PAD)}}{\text{Belanja Daerah}}$$

- b) Rasio Dana Perimbangan (DP) terhadap Belanja Pemerintah Daerah.

$$R_{DP} = \frac{\text{Dana Perimbangan (DP)}}{\text{Belanja Daerah}}$$

- c) Mengukur Kontribusi sumber-sumber Pendapatan dalam pembentukan Pemerintah Daerah.

$$\text{➤ Kontribusi PAD} = \frac{\text{Realisasi Pendapatan Asli Daerah}}{\text{Total Pendapatan}}$$

$$\text{➤ Kontribusi DP} = \frac{\text{Realisasi Dana Perimbangan}}{\text{Total Pendapatan}}$$

Keterangan :

PAD = Pendapatan Asli Daerah

DP = Dana Perimbangan

d) Mengukur Kontribusi sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah dalam pembentukan Pendapatan Asli Daerah.

$$\text{➤} \quad \text{Kontribusi Pajak Daerah} = \frac{\text{Realisasi Pajak Daerah}}{\text{Total PAD}}$$

$$\text{➤} \quad \text{Kontribusi Retribusi Daerah} = \frac{\text{Realisasi Retribusi Daerah}}{\text{Total PAD}}$$

$$\text{➤} \quad \text{Kontribusi HPKD} = \frac{\text{Realisasi HPKD}}{\text{Total PAD}}$$

$$\text{➤} \quad \text{Kontribusi Lain-lain PAD} = \frac{\text{Realisasi Lain-lain PAD}}{\text{Total PAD}}$$

Keterangan :

HPKD = Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah

e) Mengukur Kontribusi Sumber-Sumber Dana Perimbangan dalam pembentukan Dana Perimbangan.

$$\text{➤} \quad \text{Kontribusi BHP & BHBP} = \frac{\text{Realisasi BHP & BHBP}}{\text{Total DP}}$$

$$\text{➤} \quad \text{Kontribusi DAU} = \frac{\text{Realisasi DAU}}{\text{Total DP}}$$

$$\text{➤} \quad \text{Kontribusi DAK} = \frac{\text{Realisasi DAK}}{\text{Total DP}}$$

$$\text{➤} \quad \text{Kontribusi BHP & BKP} = \frac{\text{Realisasi BHP & BKP}}{\text{Total DP}}$$

Keterangan :

BHP = Bagi Hasil Pajak

BHBP = Bagi Hasil Bukan Pajak

DAU = Dana Alokasi Umum

DAK = Dana Alokasi Khusus

BKP = Bantuan Keuangan Provinsi

2. Analisis Trend

a). Trend Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap Belanja Daerah

Analisis ini dapat dihitung dengan menggunakan rumus sebagai berikut :

$$Y = a + bX$$

Besarnya a dan b dapat dicari dengan menggunakan rumus sebagai berikut :

$$a = \frac{\sum Y}{n} \quad b = \frac{\sum XY}{\sum X^2}$$

Keterangan :

Y' = perkembangan tingkat rasio pendapatan asli daerah terhadap belanja daerah

Y = variable rasio PAD terhadap belanja daerah

a = konstanta (nilai Y pada saat X=0)

b = kemiringan / trend (koefisien perubahan nilai Y karena perubahan nilai X)

X = waktu

b). Trend Dana Perimbangan (DP) terhadap Belanja Daerah.

Analisis ini dapat dihitung dengan menggunakan rumus sebagai berikut :

$$Y = a + bX$$

Besarnya a dan b dapat dicari dengan menggunakan rumus sebagai berikut :

$$a = \frac{\sum Y}{n} \quad b = \frac{\sum XY}{\sum X^2}$$

Keterangan :

Y' = perkembangan tingkat rasio dana perimbangan terhadap belanja daerah.

Y = variabel rasio DP dalam belanja daerah

a = konstanta (nilai Y pada saat $X=0$)

b = kemiringan / trend (koefisien perubahan nilai Y karena perubahan nilai X)

X = waktu.

1.5 Sistematika Pembahasan

Untuk memberikan gambaran yang jelas secara terperinci mengenai penyusunan skripsi, berikut ini akan diuraikan sistematika pembahasan yang pembagiannya terbagi menjadi lima bab, yaitu:

BAB I PENDAHULUAN

Bab ini menguraikan secara garis besar mengenai apa yang menjadi latar belakang pemilihan judul, perumusan masalah, tujuan dan manfaat penelitian, metode penelitian serta sistematika pembahasan.

BAB II LANDASAN TEORI

Bab ini menjelaskan tentang landasan teori yang digunakan sebagai dasar analisa dalam penyusunan skripsi yang meliputi, konsep dasar anggaran sektor publik, proses penyusunan dan penetapannya, pengelolaan keuangan daerah, pertanggungjawaban pengelolaan keuangan daerah, struktur APBD,

komponen-komponen yang terdapat dalam APBD, serta konsep analisis yang digunakan.

BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

Bab ini merupakan penjelasan secara singkat mengenai sejarah terbentuknya kota Bengkulu, keadaan geografis, visi dan misi, struktur organisasi dan kondisi keuangan pemerintah kota Bengkulu.

BAB IV ANALISA DAN PEMBAHASAN

Pada bab ini akan dibahas mengenai analisis dan pembahasan mengenai pengaruh pendapatan asli daerah (PAD) dan dana perimbangan dalam APBD.

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

Pada bab ini memberikan kesimpulan yang merupakan rangkuman hasil analisis dan pembahasan penelitian yang dilakukan serta saran yang dianggap perlu sebagai hasil dari penelitian yang dilakukan, sehingga diharapkan akan memberikan manfaat.

DAFTAR PUSTAKA

- Bastian, Indra. 2001. *Manual Akuntansi Keuangan Pemerintah Daerah 2001*. Yogyakarta : BPF E.
- Bastian, Indra. 2005. *Akuntansi Sektor Publik: Suatu Pengantar*. Jakarta : Penerbit Erlangga.
- Halim, Abdul. 2007. *Akuntansi Keuangan Daerah*. Jakarta : Salemba Empat.
- Hariato, David dan Priyo Hari Adi. 2007. *Hubungan Antara Dana Alokasi Umum, Belanja Modal, Pendapatan Asli Daerah Dan Pendapatan Per Kapita*. Simposium Nasional Akuntansi X. Makassar.
- Haryanto, Joko Tri. 2005. *Potret PAD dan Relevansinya terhadap Kemandirian Daerah*. Diambil pada tanggal 10 Mei 2010 dari <http://www.fiskal.depkeu.go.id/webbkf/kajian/PAD.pdf>.
- <http://www.tangerangkota.go.id/download/keuangan/pdf>
- Keputusan Menteri Dalam Negeri No.29 Tahun 2002 tentang Pengurusan, Pertanggungjawaban dan Pengawasan Keuangan Daerah Serta Tata Cara Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah, Pelaksanaan Tata Usaha Keuangan Daerah dan Penyusunan Perhitungan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.
- Medina Multi Mitra, Inc. 2010. *Aspek-aspek pengukuran Kinerja Sektor Publik*. Diambil pada tanggal 3 Maret 2010 dari http://medinamultimitra.com/index.php?option=com_content&view=article&id=3:aspek-aspek-pengukuran-kinerja-sektor-publik&catid=3:akuntansi-peme
- Mahsun, Mohammad. 2006. *Pengukuran Kinerja Sektor Publik*. Yogyakarta : BPF E.
- Mardiasmo., 2002. *Akuntansi Sektor Publik*. Edisi Pertama, Yogyakarta : Penerbit Andi.
- Mardiasmo. 2002. *Otonomi dan Manajemen Keuangan Daerah*. Yogyakarta: Penerbit Andi.
- Nordiawan, Deddy. 2006. *Akuntansi Sektor Publik*. Jakarta : Penerbit Salemba Empat.

Nur, Indrianto dan Bambang Supomo. 1999. *Metode Penelitian Basis untuk Akuntansi dan Manajemen*. Yogyakarta : BPFE.

Peraturan Menteri Dalam Negeri No.13 Tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah.

Pemerintah Kota Bengkulu. 2008. *Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah 2008-2013*.

Pemerintah Republik Indonesia. 1974. Undang – Undang Republik Indonesia No. 5/1974 Tentang Pokok-Pokok Pemerintahan Daerah.

Pemerintah Republik Indonesia. 1999. Undang – Undang Republik Indonesia No. 22/1999 Tentang Pemerintahan Daerah.

Pemerintah Republik Indonesia. 2000. Undang – Undang Republik Indonesia No. 34/2000 tentang Perubahan Atas Undang – Undang Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 1997 Tentang Pajak dan Retribusi Daerah.

Pemerintah Republik Indonesia. 2004. Undang - Undang Republik Indonesia No. 32/2004 tentang Pemerintah Daerah.

Pemerintah Republik Indonesia. 2004. Undang – Undang Republik Indonesia No.33/2004 tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintahan Pusat dan Daerah.

Ulum, Ihyaul. 2009. *Audit Sektor Publik Suatu Pengantar*. Jakarta : PT. Bumi Aksara.