EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH

TAHUN ANGGARAN 2011-2015

(Studi Kasus Pada Pemerintah Kota Palembang)

Skripsi Oleh:

INDAH LESTARI

01031281320021

Akuntansi

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar sarjana ekonomi

KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI

UNIVERSITAS SRIWIJAYA

FAKULTAS EKONOMI

2017

LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF

EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH TAHUN ANGGARAN 2011-2015 (STUDI KASUS PADA PEMERINTAH KOTA PALEMBANG)

Disusun oleh:

Nama	: Indah Lestari
NIM	: 01031281320021
Fakultas	: Ekonomi
Jurusan	: Akuntansi
BidangKajian/Konsentrasi	: Akuntansi Sektor Publik

Disetujui untuk digunakan dalam ujian komprehensif.

Tanggal Persetujuan

Dosen Pembimbing

Ketua

Tanggal

Drs. H. Ubaidillah., S.E., M.M., Ak., CPA
NIP.195708281987031002

Anggota

Tanggal

Hj. Rina Tjandrakirana DP., S.E., Ak., M.M.
NIP.196503111992032002

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH TAHUN ANGGARAN 2011-2015 (STUDI KASUS PADA PEMERINTAH KOTA PALEMBANG)

Disusun oleh:

Nama	: Indah Lestari
NIM	: 01031281320021
Fakultas	: Ekonomi
Jurusan	: Akuntansi
BidangKajian/Konsentrasi	: Akuntansi Sektor Publik

Telah diuji dalam ujian komprehensif pada tanggal 24 Maret 2017 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Panitia Ujian Komprehensif

Palembang, 24 Maret 2017

Ketua,	Anggota,	Anggota,
Drs. H. Ubaidillah M.M., Ak.	Hj. Rina Tjandrakirana DP., S.E., Ak., M.M.	Aryanto, S.E., Ak., M.T.I.
NIP.195708281987031002	NIP.196503111992032002	NIP. 197408142001121003

Mengetahui,

Ketua Jurusan Akuntansi,

Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak.
NIP: 197303171997031002

LEMBAR INTEGRITAS KARYA ILMIAH

Yang brtanda tangan dibawah ini:

Nama : Indah Lestari

NIM : 01031281320021

Fakultas : Ekonomi

Jurusan : Akuntansi

Bidang Kajian : Akuntansi Sektor Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul:
Evaluasi Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Tahun Anggaran 2011-2015 (Studi Kasus Pada Pemerintah Kota Palembang).

Pembimbing
Ketua : Drs. H. Ubaidillah M.M., Ak.

Anggota : Hj. Rina Tjandrakirana DP., S.E., Ak., M.M.

Tanggal Ujian : 24 Maret 2017

Adalah benar hasil karya saya sendiri. Dalam skripsi ini tidak ada kutipan hasil karya orang lain yang tidak disebutkan sumbernya.
Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, dan apabila pernyataan saya tidak benar dikemudian hari, saya bersedia dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaan.

Palembang, 27 Maret 2017
Pembuat Pernyataan,

Indah Lestari

01031281320021

MOTTO

“Sesuatu yang belum dikerjakan seringkali tampak mustahil, kita baru yakin kalau kita telah berhasil melakukannya dengan baik.”
(Evelyn Underhill)

“Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah.”
(Thomas Alva Edison)

“Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagi kamu. Dan boleh jadi kamu mencintai sesuatu, padahal ia amat buruk bagi kamu. Allah Maha mengetahui sedangkan kamu tidak mengetahui”
(AL-Baqarah: 216)

Skripsi ini kupersembahkan untuk :

- Orang tuaku tercinta
- Saudara-saudariku
- Sahabatku
- Teman seperjuangan
- Almamaterku

EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH TAHUN ANGGARAN 2011-2015
(Studi Kasus Pada Pemerintah Kota Palembang)

Oleh :
INDAH LESTARI
01031281320021

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kota Palembang dengan menggunakan Analisis Rasio Keuangan terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kota Palembang tahun anggaran 2011-2015.

Penelitian ini merupakan jenis penelitian deskriptif kuantitatif. Data yang digunakan merupakan data sekunder berupa Laporan Keuangan yang diperoleh dari Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kota Palembang. Teknik analisis yang digunakan untuk menganalisis Kinerja Keuangan Daerah yaitu menggunakan rumus: Rasio Kemandirian Keuangan Daerah, Rasio Efektivitas, Rasio Efisiensi, Rasio Keserasian Belanja, dan untuk menganalisis Kemampuan Keuangan Daerah adalah dengan menghitung *Share* dan *Growth,* dan Indeks Kemampuan Keuangan (IKK).

Berdasarkan hasil perhitungan dan analisis Kinerja Keuangan Daerah Kota Palembang dilihat dari (1) Rasio Kemandirian Keuangan Daerah berada pada kriteria konsultatif dengan rata-rata rasio sebesar 31,20%. (2) Rasio Efektivitas tergolong sangat efektif dengan rata-rata efektivitasnya sebesar 102,13%. (3) Rasio Efisiensi terbilang kurang efisien dengan rata-rata efisiensi rasio nya sebesar 98,78%. (4) Rasio Keserasian Belanja menunjukkan keseimbangan antar belanja belum seimbang dimana rasio belanja operasi lebih besar 3 kali lipat dari belanja modal. Berdasarkan Analisis Kemampuan Keuangan Daerah dilihat dari (1) Perhitungan dan Analisis *Share* dan *Growth,* posisi Kota Palembang berada pada kuadran I dan dilihat dari (2) Indeks Kemampuan Keuangan (IKK), Kemampuan Keuangan Kota Palembang termasuk termasuk tinggi.

Kata kunci: Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah, Rasio Kemandirian Keuangan Daerah, Rasio Efektivitas, Rasio Efisiensi, Rasio Keserasian Belanja, Analisis *Share* dan *Growth,* dan Indeks Kemampuan Keuangan (IKK).

FINANCIAL PERFORMANCE EVALUATION OF LOCAL GOVERNMENT FISCAL YEAR 2011-2015
(Case study of Palembang City Government)

by:
INDAH LESTARI
01031281320021

ABSTRACT

This research purpose to know the Financial Performance of Palembang City Government by using Financial Ratio Analysis of the Budget Revenue and Expenditure of Palembang City 2011-2015 budget year.

This research is quantitative descriptive research. The data used is secondary data in the form of Financial Statements obtained from the Financial Management Board and Asset of Palembang. The analysis technique used to analyze the performance of Regional Finance is using the formula: Regional Financial Independence Ratio, Effectiveness Ratio, Efficiency Ratio, Expenditure Harmony Ratio, and to analyze the ability of Regional Finance is to calculate the Share and Growth, and Financial Capability Index (FCI).

Based on the calculation and analysis of the financial performance of Palembang City is observed from (1) Regional Financial Independence Ratio that are in consultative criteria with an average ratio of 31.20%. (2) Effectiveness Ratio is very effective with an average effectiveness by 102.13%. (3) Efficiency ratio is somewhat less efficient with an average efficiency ratio of 98.78%. (4) The ratio of Harmony Expanditure demonstrate the balance between expenditure is not balanced in which the ratio of operating expenditure 3-fold greater than capital expenditures. Based Regional Financial Capabilities Analysis is seen from (1) Analysis Share and Growth, the position of Palembang City are in quadrant I and the views from (2) Financial Capabilities Index (FCI), the Financial Capability of Palembang City is classified high.

Keywords: Financial Performance of Local Government, Regional Financial Independence Ratio, Effectiveness Ratio, Efficiency Ratio, Expenditure Harmony Ratio, Share and Growth Analysis, and Financial Capability Index (FCI).

SURAT PERNYATAAN

Kami dosen pembimbing skripsi menyatakan bahwa abstraksi skripsi dari mahasiswi,

Nama : **Indah Lestari**

NIM : **01031281320021**

Judul Skripsi : **EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH TAHUN ANGGARAN 2011-2015 (Studi Kasus Pada Pemerintah Kota Palembang)**

Telah kami periksa cara penulisan, grammar, maupun susunan tensesnya dan kami setujui untuk ditempatkan pada lembar abstrak.

Palembang, 24 Maret 2017

Ketua,	Anggota,
Drs. H. Ubaidillah M.M., Ak.	Hj. Rina Tjandrakirana DP., S.E., Ak., M.M.
NIP.195708281987031002	NIP.196503111992032002

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi,

Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak.
NIP: 197303171997031002

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah Swt atas limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi yang berjudul "Evaluasi Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Tahun Anggaran 2011-2015 (Studi Kasus pada Pemerintah Kota Palembang)" dengan baik dan lancar. Skripsi ini merupakan salah satu syarat kelulusan dalam meraih gelar Sarjana Ekonomi Program Studi Akuntansi Strata Satu (S1) Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Skripsi ini membahas mengenai kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kota Palembang dan kemampuan keuangan Kota Palembang. Penulis menyadari dalam proses pembuatan skripsi ini tidak luput dari berbagai kendala. Kendala tersebut tidak akan terselesaikan dengan baik dan lancar tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak.

Oleh sebab itu, dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun guna menjadikan skripsi ini lebih baik dan berguna lagi bagi pembacanya. Serta penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan dalam penulisan skripsi ini.

Palembang, 27 Maret 2017
Penulis,

Indah Lestari

UCAPAN TERIMA KASIH

Selama penelitian dan penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Anis Saggaff, MSCE, Rektor Universitas Sriwijaya.
2. Bapak Prof. Dr. Taufiq, SE., M.Si, Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
3. Bapak Arista Hakiki, SE., M.Acc., Ak., CA, Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
4. Bapak Drs. H. Ubaidillah, M.M.,Ak, Dosen Pembimbing Skripsi I yang telah sabar memberikan nasihat, bimbingan, dan konsultasi selama menempuh pendidikan di Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya sampai terselesaikannya skripsi ini.
5. Ibu Rina Tjandrakirana S.E., M.M., Ak, Pengelola Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya dan sebagai Dosen Pembimbing Skripsi II yang telah sabar membimbing serta memberikan waktu, saran, dan dukungan kepada saya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Aryanto, S.E., Ak., M.T.I, Dosen Penguji Ujian Komprehensif, terima kasih atas ilmu dan saran yang telah diberikan baik saat menguji maupun saat memberikan ilmu di kelas.
7. Seluruh Dosen dan Staf Tata Usaha Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya atas segala bantuan selama saya menempuh perkuliahan.
8. Pimpinan dan Karyawan Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kota Palembang.
9. Kedua orang tuaku tercinta, saudara-saudariku tersayang, dan seluruh keluargaku terima kasih untuk setiap doa, semangat, motivasi, dan dukungan yang diberikan.
10. Sahabat-sahabatku tercinta terima kasih kalian selalu memberi semangat, bantuan, dan motivasi kepada saya.

11. Seluruh teman-teman Akuntansi Angkatan 2013 terima kasih atas kebersamaannya.
12. Semua pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu, saya mengucapkan terima kasih atas bantuan dan dukungan yang telah diberikan.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini terdapat banyak kekurangan karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat digunakan sebagai tambahan informasi bagi semua pihak yang membutuhkan.

Palembang, 27 Maret 2017

Indah Lestari
NIM. 01031281320021

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

A. DATA PRIBADI

1. Nama Lengkap : Indah Lestari
2. Tempat, Tanggal Lahir : Palembang, 1 Maret 1996
3. Jenis Kelamin : Perempuan
4. Agama : Islam
5. Alamat : Jl. Yayasan 1 No. 1711 RT. 16
   Kec. Ilir Timur 2 Palembang 30116
6. Telepon/Hp : 082177621280

B. PENDIDIKAN FORMAL

1. SD Negeri 65 Palembang tahun 2007
2. SMP Negeri 42 Palembang tahun 2010
3. SMA Negeri 18 Palembang tahun 2013
4. Universitas Sriwijaya tahun 2017

C. PENDIDIKAN INFORMAL

1. Kursus Bahasa Inggris di Budiwijaya Palembang
2. Kursus Aplikasi Komputer (Microsoft) di LAMI Komputer Palembang
3. Kursus Akuntansi Keuangan di Prospek Palembang

D. PENGALAMAN ORGANISASI

1. Komunitas Jago Akuntansi Indonesia
2. Sriwijaya Accounting Partner
3. Aktivis Peduli Lingkungan

Palembang, 27 Maret 2017

(Indah Lestari)

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL i

LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF ii

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI..... iii

LEMBAR INTEGRITAS KARYA ILMIAH iv

MOTTO v

ABSTRAK vi

ABSTRACT vii

SURAT PERNYATAAN ABSTRAK viii

KATA PENGANTAR ix

UCAPAN TERIMA KASIH x

DAFTAR RIWAYAT HIDUP xii

DAFTAR ISI xiii

DAFTAR TABEL xvi

DAFTAR GAMBAR xvii

DAFTAR LAMPIRAN xviii

BAB I. PENDAHULUAN 1

1.1 Latar Belakang 1

1.2 Rumusan Masalah 7

1.3 Tujuan Penelitian 8

1.4 Manfaat Penelitian 8

BAB II. LANDASAN TEORI 10

2.1 Kajian Teoritis 10

A. Akuntansi Sektor Publik 10

B. Laporan Keuangan Pemerintah Pusat/Daerah 10

C. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) 14

D. Pengukuran Kinerja Sektor Publik 22

E. Analisis Rasio Keuangan 23

2.2 Penelitian yang Relevan 32

2.3 Kerangka Pemikiran 37

BAB III. METODE PENELITIAN 38

3.1 Tipe Penelitian 38

3.2 Jenis dan Sumber Data 38

3.3 Tempat dan Waktu Penelitian 38

3.4 Teknik Analisis 39

BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN 41

4.1 Hasil Penelitian 41

4.1.1 Gambaran Umum Kota Palembang 41

4.2 Analisis Data dan Pembahasan 45

4.2.1 Analisis Kinerja Keuangan Daerah 45

A. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah 45

B. Rasio Efektivitas 47

C. Rasio Efisiensi 49

D. Rasio Keserasian Belanja 52

4.2.2 Analisis Kemampuan Keuangan Daerah 55

A. Perhitungan dan Analisis *Share* dan *Growth* 55

B. Menghitung Indeks Kemampuan Keuangan 57

BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN 61

5.1 Kesimpulan 61

5.2 Saran 63

DAFTAR PUSTAKA 64

LAMPIRAN 66

DAFTAR TABEL

Tabel Halaman

1.1. Opini BPK RI atas Laporan Keuangan Daerah Kota Palembang 4

2.1. Pola Hubungan dan Tingkat Kemandirian Daerah 25

2.2. Kriteria Efektivitas Kinerja Keuangan 27

2.3. Kriteria Efisiensi Kinerja Keuangan 27

2.4. Klasifikasi Status Kemampuan Keuangan Daerah Berdasarkan Metode Kuadran 30

2.5. Kriteria Tingkat Kemampuan Keuangan Daerah 31

4.1. Rasio Kemandirian APBD Kota Palembang Tahun 2011-2015 46

4.2. Rasio Efektivitas APBD Kota Palembang Tahun 2011-2015 48

4.3. Rasio Efisiensi APBD Kota Palembang Tahun 2011-2015 50

4.4. Rasio Keserasian Belanja Operasi APBD Kota Palembang Tahun 2011-2015 52

4.5. Rasio Keserasian Belanja Modal APBD Kota Palembang Tahun 2011-2015 54

4.6. Perhitungan *Share* APBD Kota Palembang Tahun 2011-2015 56

4.7. Perhitungan *Growth* APBD Kota Palembang Tahun 2011-2015 56

4.8. Indeks Pertumbuhan APBD Kota Palembang Tahun 2011-2015 58

4.9. Indeks Elastisitas APBD Kota Palembang Tahun 2011-2015 59

4.10. Indeks *Share* APBD Kota Palembang Tahun 2011-2015 59

DAFTAR GAMBAR

Gambar Halaman

2.1. Peta Kemampuan Keuangan Daerah berdasarkan Metode Kuadran Rata-rata (%) 29

2.2. Gambaran Kerangka Pemikiran 37

4.1. Peta Kota Palembang 41

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Halaman

1. Indeks Elatisitas APBD Kota Palembang Tahun Anggaran 2011-2015 67
2. Indeks Share APBD Kota Palembang Tahun Anggaran 2011-2015 68

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Sebagaimana yang telah kita ketahui bahwa bidang keuangan adalah bidang yang begitu penting di dalam sebuah lembaga. Baik itu perusahaaan maupun pemerintahan, baik yang bertujuan untuk mendapatkan keuntungan maupun tidak, pasti akan mencurahkan perhatian yang sangat besar di bidang keuangan. Pada era globalisasi saat ini membuat perkembangan informasi, teknologi, dan komunikasi yang semakin pesat menuntut keterbukaan informasi di segala aspek bidang terutama di bidang keuangan.

Pemerintah sebagai suatu lembaga organisasi yang diberi kekuasaan untuk dapat mengatur dan mengurus kepentingan suatu bangsa dan negara. Maka dari itu tujuan utama dari pemerintah adalah memberikan pelayanan kepada masyarakat dan meningkatkan pelayanan tersebut di masa yang akan datang. Peningkatan dari pelayanan tersebut akan membuat maju suatu negara. Maju dan berkembangnya suatu negara dapat dilihat dari tingginya pertumbuhan ekonomi negara tersebut. Pertumbuhan ekonomi suatu negara atau wilayah dipengaruhi oleh beberapa faktor seperti investasi, angkatan kerja, inflasi, laju pertumbuhan ekonomi, dan lain-lain.

Dalam upaya mencapai suatu wilayah dengan pertumbuhan ekonomi yang tinggi, dan berkembang maka kebijakan ekonomi pembangunan harus fokus terhadap sektor yang strategis dan potensial yang ada di wilayah tersebut baik

sektor riil, finansial, maupun infrastruktur. Selain itu monitoring dan evaluasi atas hasil pembangunan juga penting dilakukan secara berkala agar dapat mengukur sejauh mana pemerintahan telah dilaksanakan. Peran pemerintah sangat penting dalam keberhasilan pertumbuhan dan pembangunan ekonomi suatu wilayah. Oleh karena itu, untuk dapat semakin berkembang, pemerintah harus mengukur dan menganalisis kinerja pemerintah, salah satunya adalah dengan melakukan analisis kinerja dari sisi keuangan, agar pemerintah termotivasi untuk meningkatkan kinerjanya.

Dalam menjalankan roda pemerintahan, pemerintah dituntut untuk mejalankan pemerintahannya dengan efisien dan efektif, hal ini dapat mendorong masyarakat agar turut serta dalam proses pembangunan wilayahnya. Pemerintah juga dituntut untuk meningkatkan pemerataan dan keadilan, sehingga dapat mengembangkan seluruh potensi yang dimiliki oleh setiap wilayah. Tuntutan yang tinggi akan akuntabilitas dan kinerja daerah ini berujung pada kebutuhan dalam pengukuran kinerja Pemerintah. Untuk itu, pemerintah dituntut agar dapat membangun kinerja yang baik.

Salah satu teknik yang dapat digunakan untuk mengukur kinerja pemerintah yaitu dengan melakukan analisis menggunakan rasio keuangan. Analisis Rasio Keuangan merupakan suatu ukuran dalam mengidentifikasi ciri-ciri keuangan pada laporan keuangan yang telah tersedia. Hasil analisis rasio keuangan selanjutnya dipergunakan sebagai tolak ukur dalam menilai (Abdul Halim, 2007) :

1. Kemandirian keuangan daerah dalam membiayai penyelenggaraan pemerintahan

2. Efisiensi dan efektivitas dalam merealisasikan pendapatan daerah
3. Sejauh mana aktivitas Pemda dalam membelanjakan pendapatan daerahnya.
4. Kontribusi masing-masing sumber pendapatan dalam pembentukan pendapatan daerah.
5. Pertumbuhan/perkembangan perolehan pendapatan dan pengeluaran yang dilakukan selama periode waktu tertentu.

Penggunaan Analisis Rasio Keuangan pada organisasi sektor publik, khususnya Pemerintah Daerah belum banyak dilakukan, tidak seperti sektor swasta atau privat yang sudah sering dilakukan. Menurut Pramono (2014) hal ini dikarenakan :

1. Keterbatasan penyajian laporan keuangan pada organisasi Pemda yang sifat dan cakupannya berbeda dengan penyajian laporan keuangan oleh organisasi yang bersifat privat.
2. Penilaian keberhasilan APBD sebagai penilaian pertanggungjawaban pengelolaan keuangan daerah lebih ditekankan pada pencapaian target, sehingga kurang memperhatikan perubahan yang terjadi pada komposisi ataupun struktur APBD.

Kota Palembang sebagai Ibukota Provinsi Sumatera Selatan yang mempunyai kewajiban menyusun laporan keuangan daerah sesuai peraturan yang berlaku, berdasarkan audit BPK-RI, LKPD Kota Palembang telah memperoleh opini Wajar Tanpa Pengecualian pada tahun 2010-2012, namun pada tahun 2013 menurun menjadi Wajar Tanpa Pengecualian dengan Paragraf Penjelas. hal ini

menunjukkan kinerja Pemerintah Kota Palembang masih belum stabil dalam mengelola keuangan.

Tabel 1.1 Opini BPK RI atas Laporan Keuangan Daerah Kota Palembang

Tahun anggaran	Opini Audit
2009	WDP
2010	WTP
2011	WTP
2012	WTP
2013	WTP DPP

Sumber: www.bpk.go.id

Salah satu faktor yang menyebabkan perolehan opini audit Wajar Tanpa Pengecualian pada tahun 2010-2012 adalah meningkatnya sistem akuntansi pemerintah, kualitas Sumber Daya Manusia (SDM) yang semakin meningkat, serta kepatuhan terhadap peraturan yang berlaku (Arezda, 2013). Akan tetapi pada tahun 2013 opini audit menurun menjadi Wajar Tanpa Pengecualian dengan Paragraf Penjelas mungkin disebabkan kondisi politik dan ekonomi di Kota Palembang yang sedang tidak stabil, karena pada tahun tersebut terjadi pergantian Walikota dan Wakil Walikota Palembang sebanyak 3 kali sampai perubahan Standar Akuntansi Pemerintahan dari Menuju Akrual menjadi Berbasis Akrual.

Semestinya pemerintah dapat mempertahankan opini audit yang diberikan oleh BPK atas Laporan Keuangan Daerah dan juga meningkatkan kinerja pemerintah daerah. Karena opini audit yang baik belum tentu menunjukkan kinerja pemerintah yang baik pula. Kinerja instansi pemerintah itu bersifat

multidimensional (Mahsun, 2009 dalam Arezda) artinya tidak ada indikator tunggal yang dapat menunjukkan tingkat keberhasilan secara komprehensif. Pengukuran organisasi sektor publik dapat dilakukan melalui pendekatan analisis anggaran, analisis laporan keuangan, metode balance scorecard, dan performance audit (Mahsun, 2009 dalam Arezda).

Pemerintah daerah kota Palembang selain menjadi Ibukota provinsi Sumatera Selatan juga termasuk salah satu kota besar di Indonesia yang perkembangannya sangat cepat dibandingkan kota lainnya. Sejak tahun 2011 sampai 2015 tercatat sudah dua kali mengadakan *event* olahraga internasional yang membuat percepatan pertumbuhan pembangunan dan ekonomi di dalam kota Palembang sangat pesat. *Event* olahraga Internasional pertama jatuh pada tahun 2011 dimana diadakannya olahraga Internasional antar negara anggota Asean yaitu Sea Games. Sedangkan yang kedua yaitu *event* olahraga antar negara Islam di dunia yaitu ISG (Islamic Solidarity Games) tahun 2013. Dan di tahun 2015 sedang dilakukan perencanaan untuk *event* olahraga Internasional se-Asia yaitu Asian Games yang akan dilaksanakan pada penghujung tahun 2018 kelak.

Perkembangan yang sedemikian pesat ini membuat pemerintah dituntut untuk mejalankan pemerintahannya dengan efektif dan efisien, serta meningkatkan pemerataan dan keadilan, sehingga dapat mengembangkan seluruh potensi yang dimiliki oleh setiap wilayah. Tuntutan yang tinggi akan akuntabilitas dan kinerja daerah ini berujung pada kebutuhan dalam pengukuran kinerja keuangan Pemerintah.

Untuk mengevaluasi kinerja keuangan pemerintah maka penulis melakukan suatu analisis rasio keuangan. Kinerja keuangan pemerintah menjadi poin penting dan hal yang menarik untuk diteliti. Hal ini dikarenakan, dengan meneliti kinerja keuangan dapat diketahui hasil dari program dan kegiatan yang dilaksanakan oleh pemerintah, apakah pemerintah sudah baik dan optimal dalam menjalankan tugas dan fungsinya sesuai yang diamanatkan oleh rakyatnya –untuk mensejahterakan.

Ini yang membuat banyak orang tertarik untuk melakukan penelitian, seperti dalam penelitian yang dilakukan oleh Masita Machmud, George Kawung dan Wensy Rompas dengan judul "Analisis Kinerja Keuangan Daerah Di Provinsi Sulawesi Utara Tahun 2007-2012". Adapun kesimpulan yang diperoleh yaitu kinerja keuangan pemerintah daerah di Provinsi Sulawesi Utara masih belum stabil atau belum begitu baik. Dimana hasil perhitungan di setiap tahun masih mengalami angka yang naik turun sehingga beberapa rasio keuangan masih menunjukkan *trend positif* dan *trend negatif.*

Pada penelitian yang dilakukan Mentari Kurnia Dharmawati dan Ririn Irmadariyani dengan judul "Analisis Rasio Keuangan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD) Dalam Menilai Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Banyuwangi" dari penelitian ini dapat disimpulkan bahwa Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Banyuwangi tahun 2012-2014 sudah baik.

Penelitian relevan yang dilakukan oleh Hendra Mizkan, Kamaliah, Restu Agusti dengan judul "Analisis Kinerja Pengelolaan Keuangan Daerah Dan Pengaruhnya Terhadap Tingkat Kemiskinan Di Kota Pekanbaru" kesimpulan dari

penelitian ini adalah Tingkat kemandirian dan kemampuan masih dalam kriteria "kurang". Aktivitas keuangan untuk pembangunan termasuk dalam kriteria "baik". Efektifitas keuangan termasuk dalam kriteria efektif. Efisiensi keuangan termasuk dalam kriteria "efisien". Pertumbuhan keuangan termasuk dalam kriteria "baik". Tingkat kemiskinan tidak sepenuhnya mengalami penurunan dari tahun-ketahun. Tingkat kemampuan, aktivitas keuangan, efektifitas, efisiensi dan tingkat pertumbuhan tidak berpengaruh terhadap tingkat kemiskinan di Kota Pekanbaru.

Berdasarkan latar belakang yang dipaparkan diatas, maka penulis tertarik untuk mengambil judul penelitian tentang "**Evaluasi Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Tahun Anggaran 2011-2015 (Studi Kasus pada Pemerintah Kota Palembang)"**

1.2 Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang disampaikan diatas, maka penulis merumuskan masalah dalam penelitian ini adalah :

1. Bagaimana kinerja keuangan Pemerintah Kota Palembang berdasarkan hasil perhitungan rasio keuangan dari Laporan Keuangan Pemerintah Kota Palembang selama tahun 2011 sampai tahun 2015?
2. Bagaimana kemampuan keuangan Pemerintah Kota Palembang diukur dari analisis *share* dan *growth* serta Indeks Kemampuan Keuangan (IKK) selama tahun 2011 sampai tahun 2015?

1.3 Tujuan Penelitian

Tujuan penulis melakukan penelitian ini adalah :

1. Untuk mengetahui kinerja keuangan Pemerintah Kota Palembang berdasarkan hasil perhitungan rasio keuangan dari tahun 2011 sampai tahun 2015.
2. Untuk mengetahui kemampuan keuangan Pemerintah Kota Palembang diukur dari analisis *share* dan *growth* serta Indeks Kemampuan Keuangan (IKK) selama tahun 2011 sampai tahun 2015.

1.4 Manfaat Penelitian

Manfaat yang diharapkan penulis dari penelitian ini yaitu :

1. Manfaat Teoritis

   Penelitian ini diharapkan mampu memberikan referensi untuk acuan dalam menilai kinerja keuangan Pemerintah Daerah dengan menggunakan hasil perhitungan dari analisis rasio keuangan.
2. Manfaat Praktis
   a. Bagi Pemerintah

      Penelitian ini diharapkan mampu memberikan ukuran sejauh mana tingkat kinerja Pemerintah Kota Palembang selama tahun 2011–2015, sehingga pemerintah terpacu untuk meningkatkan kualitas kinerjanya dari waktu ke waktu.

   b. Bagi Masyarakat

Penelitian ini diharapkan mampu memberikan transparansi dari informasi mengenai laporan pertanggungjawaban Pemerintah Kota Palembang kepada masyarakat.

c. Bagi Akademis

Penelitian ini diharapkan dapat menjadi acuan dalam penelitian selanjutnya yang berhubungan dengan Akuntansi Sektor Publik.

d. Bagi Penulis

Penelitian ini dapat membantu penulis dalam memenuhi tugas akhir untuk meraih gelar Sarjana Ekonomi dan memberikan pengetahuan dalam menganalisis laporan keuangan Pemerintah Daerah/Kota, agar penulis mengetahui bagaimana kinerja keuangan Pemerintah Kota Palembang dalam mengelola keuangannya dari tahun ke tahun.

DAFTAR PUSTAKA

Arezda, Bryhan. 2013. *Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Pada Pemerintah Kabupaten Banyuasin Tahun 2007-2011*. Skripsi. Universitas Sriwijaya.

Bastian, Indra. 2001. *Akuntansi Sektor Publik di Indonesia.* Yogyakarta: BPFE.

BAPPENAS. 2003. *Peta Kemampuan Keuangan Provinsi Dalam Era Otonomi Daerah.* Direktorat Pengembangan Otonomi Daerah.

Departemen Dalam Negeri. Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 690.900.327.1996. tentang *Pedoman Penilaian dan Kinerja Keuangan.*

Dharmawati, Mentari Kurnia dan Ririn Irmadariyani. 2016. *Analisis Rasio Keuangan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD) Dalam Menilai Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Banyuwangi. Artikel*. Artikel Ilmiah Mahasiswa 2016.

Erlina, Omar, Sakti Rambe & Rasdianto. 2015. *Akuntansi Keuangan Daerah Berbasis Akrual*. Jakarta: Salemba Empat.

Fahmi, Irham. 2014. *Analisis Laporan Keuangan*. Bandung: Alfabeta.

Halim, Abdul. 2002. *Akuntansi Sektor Publik, Akuntansi Keuangan Daerah,* Jakarta: Salemba Empat.

Halim, Abdul. 2007. *Akuntansi Sektor Publik: Akuntansi Keuangan Daerah,* Jakarta: Salemba Empat.

Komite Standar Akuntansi Pemerintah. 2013. *Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP) Edisi Terbaru Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 71 Tahun 2010 Tentang Standar Akuntansi Pemerintahan Beserta Lampiran dan Format Laporan.* Bandung: Fokusindo Mandiri.

Machmud, Masita, George Kawung dan Wensy Rompas. 2014. *Analisis Kinerja Keuangan Daerah Di Provinsi Sulawesi Utara Tahun 2007-2012. Jurnal.* Jurnal Berkala Ilmiah Efisiensi Volume 14 no. 2, Mei 2014.

Mardiasmo. 2002. *Akuntansi Sektor Publik.* Yogyakarta: Penerbit Andi.

Mizkan, Hendra, Kamaliah dan Restu Agusti. 2015. *Analisis Kinerja Pengelolaan Keuangan Daerah Dan Pengaruhnya Terhadap Tingkat Kemiskinan Di Kota Pekanbaru. Jurnal*. Jurnal Sorot, Volume 10, No. 1, April 2015

halaman 1 – 142 Lembaga Penelitian dan Pengabdian kepada Masyarakat Universitas Riau.

Muhibtari, Astriana Nabila. 2014. *Analisis Rasio Keuangan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Kota Magelang Untuk Menilai Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kota Magelang Tahun Anggaran 2008-2012*. *Skripsi*. Universitas Negeri Yogyakarta.

Pramono, Joko. 2014. *Analisis Rasio Keuangan Untuk Menilai Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah (Studi Kasus Pada Pemerintah Kota Surakarta). Jurnal.* Among Makarti, Vol.7 No.13, Juli 2014.

Sujarweni, V Wiratna. 2015. *Akuntansi Sektor Publik.* Yogyakarta: Pustaka Baru Press.

https://id.wikipedia.org/wiki/Kota_Palembang

http://www.bpk.go.id/

http://www.palembang.go.id/