

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA**

SKRIPSI

**IDENTIFIKASI KONTRIBUSI KOMPONEN PENDAPATAN ASLI DAERAH
TERHADAP PEMBENTUKAN PENDAPATAN DAERAH MENUJU
KEMANDIRIAN DAERAH DI KABUPATEN OGAN ILIR**



Diajukan Oleh :

Dony Setiawan

(01043130064)

Guna Memenuhi Sebagian Dari Syarat-Syarat Untuk Mendapatkan

Gelar Sarjana Ekonomi

2008

S
339.307
Set
i
C-080744
2008

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA



SKRIPSI

IDENTIFIKASI KONTRIBUSI KOMPONEN PENDAPATAN ASLI DAERAH
TERHADAP PEMBENTUKAN PENDAPATAN DAERAH MENUJU
KEMANDIRIAN DAERAH DI KABUPATEN OGAN ILIR

R. 17529
i. 17922



Diajukan Oleh :
Dony Setiawan
(01043130064)

Guna Memenuhi Sebagian Dari Syarat-Syarat Untuk Mendapatkan
Gelar Sarjana Ekonomi
2008

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : DÖNY SETIAWAN
NIM : 01043130064
JURUSAN : AKUNTANSI
MATA KULIAH : AKUNTANSI SEKTOR PUBLIK
JUDUL SKRIPSI : IDENTIFIKASI KONTRIBUSI KOMPONEN
PENDAPATAN ASLI DAERAH TERHADAP
PEMBENTUKAN PENDAPATAN DAERAH
MENUJU KEMANDIRIAN DAERAH DI
KABUPATEN OGAN ILIR

PANITIA PEMBIMBING SKRIPSI

TANGGAL PERSETUJUAN

DOSEN PEMBIMBING

Tanggal 10/08
7


Ketua :


H. Aspahani, SE, M.M, Ak

NIP. 132000093

Tanggal 9/08
7

Anggota :


Dewi Rina Komarawati, SE, M.M, Ak

NIP. 132093577

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA**

TANDA PERSETUJUAN PANITIA UJIAN KOMPREHENSIF

NAMA : DÖNY SETIAWAN
NIM : 01043130064
JURUSAN : AKUNTANSI
MATA KULIAH : AKUNTANSI SEKTOR PUBLIK
**JUDUL SKRIPSI : IDENTIFIKASI KONTRIBUSI KOMPONEN
PENDAPATAN ASLI DAERAH TERHADAP
PEMBENTUKAN PENDAPATAN DAERAH
MENUJU KEMANDIRIAN DAERAH DI
KABUPATEN OGAN ILIR**

Telah diuji di depan panitia ujian komprehensif pada tanggal 4 Agustus 2008 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

**Panitia Ujian Komprehensif
Inderalaya, 4 Agustus 2008**

Ketua



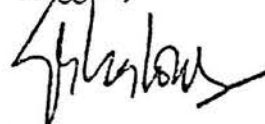
H. Aspahani, SE, M.M, Ak
NIP. 132000093

Anggota,



Dewi Rina Komarawati, SE, M.M, Ak
NIP. 132093577


Anggota,



Drs. Tertiarto Wahyudi, MAFIS, Ak
NIP. 131885903

Mengetahui,

Ketua Jurusan Akuntansi



Drs. Burhanuddin, M.Acc, Ak
NIP. 131801649

Motto

Kalau engkau tak mampu menjadi beringin
yang tegak di puncak bukit
jadilah belukar, tetapi belukar yang baik,
yang tumbuh di tepi danau

Kalau kamu tak sanggup menjadi belukar,
jadilah saja rumput, tetapi rumput yang
memperkuat tanggul pinggir jalan

Kalau engkau tak mampu menjadi rumput,
jadilah saja tanah,
tetapi tanah yang menopang tanaman di atasnya

Tidak seluruhnya menjadi kapten
tentu harus ada awak kapalnya
Bukan besar kecilnya tugas yang menjadikan
tinggi rendahnya nilai dirimu
Tetapi kesungguhan dirimu
Sebaik-baiknya dari dirimu sendiri

Special Thanks to:

♥ Allah SWT

♥ Orang Tua dan Adikku

♥ Almamaterku

♥ Teman-temanku

KATA PENGANTAR



Puji Syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, karena berkat rahmat-Nya jumlah penulisan skripsi ini dapat diselesaikan sebagaimana mestinya.

Penulisan skripsi ini mengambil judul **Identifikasi Kontribusi ~~Komponen~~ Pendapatan Asli Daerah Terhadap Pembentukan Pendapatan Daerah Menuju Kemandirian Daerah Di Kabupaten Ogan Ilir**. Penulisan ini dibagi dalam lima bab yaitu, Bab I Pendahuluan, Bab II Landasan Teori, Bab III Gambaran Umum Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir, Bab IV Analisis dan Pembahasan, dan Bab V Kesimpulan .

Data utama yang digunakan adalah data sekunder berupa dokumen, catatan, dan laporan yang diperoleh langsung dari Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir.

Berdasarkan hasil dari penelitian yang dilakukan penulis menunjukkan bahwa salah satu komponen Pendapatan Asli Daerah yaitu Hasil Perusahaan Daerah atau Laba BUMD pada Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir tidak memberikan kontribusi apapun terhadap total pendapatan daerah. Hal ini dikarenakan pendapatan yang diperoleh dari Perusahaan Daerah atau BUMD sangat kecil. Selain defisit dari tahun ke tahun, juga belum layak dijadikan objek pendapatan bagi daerah. Bagian Laba BUMD atau Perusahaan Daerah pun masih tergolong sangat rendah sehingga tidak memberikan kontribusi terhadap total padanya. Oleh karena itu, Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir sudah seharusnya mengelola dan mengembangkan Perusahaan Daerah dan BUMD yang dimilikinya. Yaitu dengan memanfaatkan segenap sumber daya yang dimiliki berupa potensi dan peluang di berbagai sektor usaha dalam mencetak laba demi menyokong pendapatan daerahnya.

Penulis berharap kiranya skripsi ini dapat memberikan kontribusi terhadap pengelolaan dan pengembangan potensi Badan Usaha Milik Daerah di Kabupaten Ogan Ilir dan sebagai bahan masukan akademisi bagi penelitian berikutnya.

Penulis

Dony Setiawan

UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillah, penulis panjatkan ke hadirat Allah S.W.T atas rahmat dan hidayahNya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Identifikasi Kontribusi Komponen Pendapatan Asli Daerah Terhadap Pembentukan Pendapatan Daerah Menuju Kemandirian Daerah di Kabupaten Ogan Ilir”. Sebagai salah satu syarat dalam mencapai gelar sarjana ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan dukungan baik moril maupun materil dalam penulisan skripsi ini, antara lain:

1. Prof. Dr. Dra. Badia Parizade, MBA, Rektor Universitas Sriwijaya.
2. Dr. Syamsurijal, Ak, Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
3. Burhanuddin, M.Acc,Ak, Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
4. H.Aspahani, SE,MM.Ak, Pembimbing I Skripsi.
5. Dewi Rina Komarawati, SE,MM.Ak, Pembimbing II Skripsi.
6. Inten Meutia, SE,MM.Ak, Pembimbing Akademik.
7. Semua Bapak/Ibu dosen yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama penulis mengikuti kuliah di Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
8. Semua Bapak/Ibu aparat Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir.
9. Kedua orang tua dan adikku yang sangat aku banggakan dan seluruh teman-teman yang telah memberikan dorongan dan semangat moril dan pendanaan.
10. Semua staf pegawai Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
11. Teman-teman terbaikku seangkatan di Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Semoga Allah S.W.T membalas budi baiknya dan berkah kepada kita semua, Amin.

Penulis,
Dony Setiawan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PANITIA UJIAN KOMPREHENSIF	iii
HALAMAN MOTTO	iv
KATA PENGANTAR.....	v
UCAPAN TERIMA KASIH.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	xi

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.5 Metode Penelitian.....	7
1.5.1 Ruang Lingkup Pembahasan	7
1.5.2 Jenis Data.....	7
1.5.3 Metode Pengumpulan Data.....	7
1.5.4 Teknik Analisa Data.....	8
1.6 Sistematika Pembahasan.....	10

BAB II LANDASAN TEORI

2.1 Keuangan Daerah.....	12
2.1.1 Pengertian Keuangan Daerah.....	12
2.1.2 Ruang Lingkup Keuangan Daerah.....	13
2.1.3 Dasar Hukum Keuangan daerah.....	13
2.1.4 Hubungan Keuangan Daerah dalam rangka Pelaksanaan Otonomi Daerah.....	19
2.1.5 Karakteristik Pengelolaan Keuangan Daerah.....	19
2.2 Pendapatan Asli Daerah.....	21



2.2.1	Pengertian Pendapatan Daerah	21
2.2.2	Struktur Pendapatan Daerah.....	21
2.2.3	Struktur Pendapatan Asli Daerah yang bersumber dari Perusahaan Milik Daerah.....	27
2.2.4	Karakteristik Perusahaan Milik Daerah.....	27
2.2.5	Regulasi yang mengatur tentang Perusahaan Milik Daerah.....	28
2.3	Kemandirian Daerah.....	28
2.3.1	Pengertian Kemandirian Daerah.....	28
2.3.2	Ukuran Kemandirian Daerah.....	29
2.4	Identifikasi dan Intensifikasi Sumber-Sumber Pendapatan Asli Daerah Dalam Rangka Meningkatkan Kemandirian Daerah	30
2.4.1	Pengertian Identifikasi dan Intensifikasi.....	30
2.4.2	Identifikasi Kontribusi Komponen Pendapatan Asli Daerah dan Intensifikasi Pendapatan Asli Daerah pada Berbagai Jenis Bidang Usaha.....	31
2.4.3	Usaha-usaha yang akan dilakukan dalam rangka Identifikasi Kontribusi Komponen Pendapatan Asli Daerah dan Intensifikasi Pendapatan Asli Daerah dari Berbagai Jenis Usaha	32
2.5	Penelitian Terdahulu.....	35

BAB III GAMBARAN UMUM PEMERINTAH KABUPATEN OGAN ILIR

3.1	Keadaan Umum Kabupaten Ogan Ilir.....	39
3.1.1	Sejarah dan Dasar Hukum.....	39
3.1.2	Letak Geografis dan Luas Wilayah.....	40
3.1.3	Wilayah Administratif.....	40
3.1.4	Keadaan Alam.....	41
3.1.5	Kondisi Sosial.....	43
3.1.6	Pertanian dan Perkebunan.....	46
3.1.7	Peternakan dan Perikanan.....	46
3.1.8	Industri dan Perdagangan.....	47
3.1.9	Kepariwisata.....	47
3.1.10	Visi, Misi, dan Strategi Pembangunan Daerah.....	48

3.2	Struktur Organisasi.....	52
3.3	Kondisi PAD Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir.....	54
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN		
4.1	Identifikasi Kontribusi Komponen Pendapatan Asli Daerah terhadap Pembentukan Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir.....	60
4.1.1	Analisis Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	60
	a. Analisis Rasio Kemandirian Keuangan Daer. Kab.Ogan Ilir Perbandingan Target dan Realisasi.....	61
	b. Rasio Kemandirian Keuangan Daer. Kab. Ogan Ilir per Periode.....	64
4.1.2	Analisis Rasio Pertumbuhan.....	66
	a. Analisis Rasio Pertumbuhan Kab. Ogan Ilir Perbandingan Target dan Realisasi.....	67
	b. Analisis Rasio Pertumbuhan Kab. Ogan Ilir per Periode.....	68
4.1.3	Analisis Rasio Kontribusi.....	69
	a. Analisis Kontribusi Sumber-sumber Pendapatan dalam Pembentukan Pendapatan daerah.....	70
	b. Analisis Kontribusi Sumber-sumber Pendapatan dalam Pembentukan Pendapatan Asli Daerah.....	72
4.1.4	Beberapa Penyebab Kurangnya Kontribusi Hasil Perusahaan Milik Daerah dalam Pembentukan Pendapatan Daerah Ogan Ilir.....	76
4.1.5	Analisis Kontribusi Hsl Pengelolaan Kekayaan Daer. Yg Dipisahkan thd Jml PAD pada Pemkot Palembang.....	79
4.2	Perusahaan Milik Daerah (BUMD) di Kabupaten Ogan Ilir.....	81
4.2.1	Keadaan Umum Perusahaan Daerah di Kabupaten Ogan Ilir.....	81
4.2.2	Jenis Perusahaan Daerah.....	82
4.2.3	Intensifikasi Sektor Usaha di Berbagai Bidang.....	82
	l. Pertanian.....	82
	a. Tanaman Bahan Makanan.....	83
	b. Perkebunan.....	86
	c. Peternakan.....	88

d. Perikanan.....	90
2. Industri.....	91
3. Pertambangan.....	92
4. Air Minum.....	94
5. Pariwisata, Seni dan Budaya.....	95
4.3 Usaha-usaha Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerahnya.....	96
4.3.1 Pengelolaan Perusahaan Milik Daerah dlm kaitannya dgn Pendapatan Daerah.....	96
4.3.2 Optimalisasi Perusahaan Milik Daerah.....	98
4.3.3 Peluang dibalik PDAM Tirta Ogan di Ogan Ilir.....	99
 BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan.....	101
5.2 Saran.....	104
 Daftar Pustaka.....	 105

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Klasifikasi Pendapatan Daerah Menurut UU. No.22 Tahun 1999.....	25
Tabel 2.2	Klasifikasi Pendapatan Daerah.....	26
Tabel 3.1	Perbandingan Anggaran Pendapatan dan Realisasi Pendapatan Tahun Anggaran 2005.....	55
Tabel 3.2	Perbandingan Anggaran Pendapatan dan Realisasi Pendapatan Tahun Anggaran 2006.....	55
Tabel 4.1	Pendapatan Asli Daerah dan Total Pendapatan Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2005-2006.....	61
Tabel 4.2	Perhitungan Rasio Kemandirian Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2005-2006.....	61
Tabel 4.3	Perhitungan Rasio Kemandirian Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2005-2006.....	64
Tabel 4.4	Pendapatan Asli Daerah dan Total Pendapatan Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2005-2006.....	67
Tabel 4.5	Perhitungan Rasio Pertumbuhan Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2005-2006.....	67
Tabel 4.6	Perhitungan Rasio Pertumbuhan Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2005-2006.....	68
Tabel 4.7	Perhitungan Kontribusi Sumber Pendapatan dlm Pembentukan Pendapatan Daerah Tahun Anggaran 2005-2006.....	70
Tabel 4.8	Kontribusi Komponen Pendapatan Asli Daerah terhadap Pembentukan Pendapatan Asli Daerah pada Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2005-2007.....	72
Tabel 4.9	Kontribusi Komponen Pendapatan Asli Daerah thdp Pembentukan PAD pada Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Periode Anggaran Januari-April 2008.....	73
Tabel 4.10	Realisasi Penerimaan Daerah Kota Palembang Untuk Bulan Januari s/d Desember 2005.....	79

Tabel 4.11	Realisasi Penerimaan Daerah Kota Palembang Untuk Bulan Januari s/d Desember 2006.....	79
Tabel 4.12	Luas Tanam, Luas Panen, dan Produksi Padi Sawah Menurut Kecamatan dalam Kabupaten Ogan Ilir 2006.....	83
Tabel 4.13	Luas Tanam, Luas Panen, dan Produksi Padi Gogo Menurut Kecamatan dalam Kabupaten Ogan Ilir 2006.....	84
Tabel 4.14	Luas Areal dan Produksi Tanaman Perkebunan Karet dalam Kabupaten Ogan Ilir 2006.....	86
Tabel 4.15	Luas Areal dan Produksi Tanaman Perkebunan Kelapa dalam Kabupaten Ogan Ilir 2006.....	86
Tabel 4.16	Luas Areal dan Produksi Tanaman Perkebunan Kelapa Sawit dalam Kabupaten Ogan Ilir 2006.....	87
Tabel 4.17	Luas Areal dan Produksi Tanaman Perkebunan Tebu dalam Kabupaten Ogan Ilir 2006.....	87
Tabel 4.18	Populasi Ternak Menurut Jenis Ternak dalam Kabupaten Ogan Ilir 2006.....	89
Tabel 4.19	Populasi Unggas Menurut Jenis Unggas dalam Kabupaten Ogan Ilir 2006.....	89
Tabel 4.20	Produksi dan Nilai Produksi Perikanan Darat di Perairan Umum dalam Kabupaten Ogan Ilir 2006.....	90
Tabel 4.21	Jumlah Usaha Industri Menurut Jenisnya di Kabupaten Ogan Ilir 2004-2006.....	92
Tabel 4.22	Jumlah Sumur dan Produksi Minyak Berdasarkan Struktur di Kabupaten Ogan Ilir 2006.....	93
Tabel 4.23	Produksi Minyak di Kabupaten Ogan Ilir 2006.....	93
Tabel 4.24	Realisasi Produk Bahan Galian Golongan C di Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2003-2006 (M ³).....	94
Tabel 4.25	Jumlah Pemakaian Air dan Nilai Pemakaian perbulan pada PDAM di Kabupaten Ogan Ilir 2006.....	94
Tabel 4.26	Jumlah dan Nilai Produksi PDAM Kabupaten Ogan Ilir 2006.....	95

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA

TANDA PERSETUJUAN BAB I

NAMA : DONY SETIAWAN
NIM : 01043130064
JURUSAN : AKUNTANSI
MATA KULIAH : AKUNTANSI SEKTOR PUBLIK
JUDUL SKRIPSI : IDENTIFIKASI KONTRIBUSI KOMPONEN
PENDAPATAN ASLI DAERAH TERHADAP
PEMBENTUKAN PENDAPATAN DAERAH
MENUJU KEMANDIRIAN DAERAH DI
KABUPATEN OGAN ILIR

PANITIA PEMBIMBING SKRIPSI

TANGGAL PERSETUJUAN

DOSEN PEMBIMBING

Tanggal : 16/08
/5

Ketua : _____

H. Aspahani, SE, M.M, Ak

NIP. 132000093

<

Tanggal : 10/08
/6

Anggota : _____

Dewi Rina Komarawati, SE, M.M, Ak

NIP. 132093577

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Filosofi otonomi daerah adalah mewujudkan kemandirian daerah di segala segi kehidupan, yang diukur melalui elemen Pendapatan Asli Daerah (PAD). Diharapkan dengan otonomi, semua daerah di Indonesia mampu melaksanakan semua urusan pemerintahan dan pembangunan dengan bertumpu pada Pendapatan Asli Daerah yang dimilikinya. Oleh karena itu daerah otonom harus mempunyai kemampuan untuk mengurus dan mengatur rumah tangganya sendiri melalui sumber-sumber pendapatan yang dimiliki. Hal ini meliputi semua kekayaan yang dikuasai oleh daerah dengan batas-batas kewenangan dalam memanfaatkan sumber keuangan sendiri yang digunakan untuk membiayai semua kebutuhan penyelenggaraan urusan rumah tangganya sendiri.

Sebagai salah satu tujuan yang hendak dicapai di dalam pelaksanaan desentralisasi dan otonomi daerah, kemandirian daerah bukan hal yang baru. Secara teoritis pengukuran kemandirian daerah diukur dari Pendapatan Asli Daerah (PAD). Sesuai dengan Undang-undang No.22 tahun 1999 disebutkan bahwasanya Pendapatan Asli Daerah(PAD) terdiri dari :

1. hasil pajak daerah
2. hasil retribusi daerah
3. hasil perusahaan milik daerah dan hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan
4. lain-lain pendapatan asli daerah yang sah

Pendapatan Asli Daerah merupakan tulang punggung pembiayaan daerah, oleh karenanya kemampuan keuangan daerah diukur dari besarnya kontribusi pendapatan asli daerah terhadap total Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah. Semakin besar kontribusi yang dapat diberikan oleh pendapatan asli daerah terhadap APBD berarti semakin kecil ketergantungan pemerintah daerah terhadap bantuan pemerintah pusat sehingga otonomi daerah dapat terwujud

Namun, dalam perkembangan selanjutnya, diantara komponen Pendapatan Asli Daerah (PAD), pajak dan retribusi daerah merupakan penyumbang terbesar bagi daerah baik itu provinsi maupun kabupaten/kota, sehingga muncul anggapan bahwasanya Pendapatan Asli Daerah (PAD) hanya identik dengan pajak dan retribusi daerah. Satu hal yang sangat memprihatinkan pencapaian laba BUMD dan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah Lainnya baik didaerah provinsi maupun daerah kabupaten atau kota. Ini dikarenakan nilai pendapatan asli daerah yang berasal dari Perusahaan Milik Daerah dan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah Lainnya selalu berada di bawah nilai elemen PAD lainnya, seperti Hasil Pajak daerah dan Hasil Retribusi daerah yang memperlihatkan trend yang semakin meningkat dari tahun ke tahun.

Sehubungan dengan itu, usaha dan kegiatan ekonomi daerah yang bersumber dari Hasil Badan Usaha Milik daerah (BUMD) sebenarnya telah berjalan sejak lama. BUMD tersebut dibentuk berdasarkan UU. No.5 Tahun 1962 tentang Perusahaan Daerah yang diperkuat oleh UU. No.5 Tahun 1974 tentang Pokok-pokok Pemerintahan di Daerah (Nota Keuangan dan RAPBN, 1997/1998). Tujuan dibentuknya BUMD tersebut adalah untuk melaksanakan pembangunan



daerah melalui pelayanan jasa kepada masyarakat, penyelenggaraan kemanfaatan umum dan peningkatan penghasilan pemerintah daerah.

Meski memiliki aset yang besar, pendapatan yang disetor ke kas daerah oleh BUMD ternyata masih kecil. Sementara itu, Badan Usaha Milik Daerah seharusnya ikut memainkan peranan penting dalam menghasilkan pendapatan bagi daerah selain pajak daerah dan retribusi daerah. Badan Usaha Milik Daerah juga memiliki peran penting dalam proses alokasi sumber daya yang bersifat strategis bagi masyarakat. Memang selama ini Badan Usaha Milik Daerah dianggap hanya sebagaimana layaknya perusahaan pada umumnya yang ditujukan untuk mendapatkan keuntungan (*profit oriented*). Namun keuntungan yang diperoleh tersebut merupakan salah satu sumber pendapatan asli daerah yang ditujukan untuk membiayai pembangunan di daerah itu sendiri. Sehingga dengan cara inilah perusahaan daerah akan mampu memberikan kontribusi demi terciptanya kesejahteraan masyarakat di daerah. Oleh karena itulah banyak daerah yang mengandalkan perusahaan daerah sebagai salah satu sumber pemasukan daerahnya selain pajak daerah dan retribusi daerah.

Sumber pendapatan asli daerah yang berasal dari Perusahaan Milik Daerah sebenarnya bisa terus-menerus digali dan dikembangkan. Hal ini mengingat Laba BUMD sebagai sumber pendapatan penerimaan daerah mempunyai potensi untuk menunjang pertumbuhan PAD walaupun masih berada satu kelas dibawah pendapatan daerah yang berasal dari pajak daerah dan retribusi daerah. Pendapatan dari Perusahaan Milik Daerah merupakan sumber penerimaan daerah yang juga penting dalam rangka menuju pembiayaan pembangunan yang mandiri.

Sehingga nantinya kontribusi Perusahaan Milik Daerah akan mampu ikut menunjang kemandirian daerah selain pajak daerah dan retribusi daerah.

Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir merupakan hasil pemekaran dari kabupaten Ogan Komering Ilir melalui Undang-undang Nomor 37 tahun 2003. Umumnya belum cukup lama yaitu sejak tahun 2004, namun kabupaten ini sudah diberkahi sejumlah kemudahan diantaranya lokasi yang strategis yaitu berada di jalur lintas timur sumatera yang ramai akan kendaraan antar provinsi dan antar kabupaten. Hal ini tentunya turut mendukung pemasukan sumber pendapatan daerah berupa pajak daerah, retribusi daerah, perusahaan milik daerah, dan lain pendapatan daerah yang sah. Dan sebagai sebuah kabupaten yang baru berdiri, Ogan Ilir harus memaksimalkan segenap sumber daya yang dimilikinya yaitu mengurus, mengelola dan mengatur rumah tangganya sendiri untuk meningkatkan pendapatan daerahnya. Tidak terkecuali pula Badan Usaha Milik Daerah selain pajak daerah dan retribusi daerah yang selama ini dianggap sebagai perwujudan pendapatan asli daerah, sehingga pemerintah kabupaten Ogan Ilir perlu mengoptimalkan perusahaan milik daerahnya. Pendapatan daerah yang diperoleh dari badan Usaha Milik Daerah berupa Laba akan ikut memberikan kontribusi terhadap pertumbuhan PAD dalam menunjang kemandirian daerah kabupaten Ogan Ilir.

Mengingat dipandang cukup pentingnya peran BUMD khususnya sebagai salah satu sumber PAD di daerah, maka tentu saja BUMD dituntut agar lebih professional dan lebih efisien dalam melaksanakan usahanya. Dari uraian diatas maka penulis merasa tertarik tentang pokok permasalahan tersebut, untuk dijadikan skripsi yang berjudul **“Identifikasi Kontribusi Komponen**

Pendapatan Asli Daerah Terhadap Pembentukan Pendapatan Daerah Menuju Kemandirian Daerah Di Kabupaten Ogan Ilir“.

1.2 Perumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang diatas, maka penulis merumuskan beberapa permasalahan yang menjadi titik tolak dalam penulisan skripsi ini. Permasalahan tersebut adalah :

1. Identifikasi apakah komponen pendapatan asli daerah terutama Hasil Dari Perusahaan Milik Daerah telah memberikan kontribusi terhadap pembentukan pendapatan daerah kabupaten Ogan Ilir.
2. Intensifikasi Perusahaan Milik Daerah yang telah ada serta berbagai jenis sektor usaha yang memiliki potensi dan peluang untuk memberikan kontribusi terhadap Pendapatan Asli Daerah di kabupaten Ogan Ilir
3. Usaha apa saja yang harus dilakukan pemerintah kabupaten Ogan Ilir untuk meningkatkan pertumbuhan Pendapatan Asli Daerahnya terutama sekali yang berasal dari Perusahaan Milik Daerah menuju Kemandirian Daerah.

1.3 Tujuan Penelitian

Berdasarkan masalah diatas, maka tujuan penelitian adalah :

1. Menilai sejauh mana kontribusi komponen pendapatan asli daerah terutama perusahaan milik daerah terhadap pembentukan pendapatan daerah dalam menunjang kemandirian daerah di kabupaten Ogan Ilir.
2. Mengintensifkan badan usaha milik daerah yang telah ada serta jenis-jenis usaha di berbagai sektor yang memiliki potensi dan berpeluang

memberikan kontribusi sebagai sumber pendapatan asli daerah dalam rangka menunjang kemandirian daerah di kabupaten Ogan Ilir.

3. Mengetahui usaha-usaha apa saja yang harus dilakukan oleh pemerintah kabupaten Ogan Ilir untuk meningkatkan pendapatan asli daerahnya menuju kemandirian daerah.

1.4 Manfaat Penelitian

Hasil penelitian ini diharapkan dapat berguna :

1. Bagi Penulis

Memperluas pengetahuan dan pengalaman penulis terutama di dalam bidang ilmu khusus berkenaan dengan Pendapatan Asli Daerah terutama sekali badan usaha milik daerah (perusahaan daerah) serta sebagai hasil karya penulisan dalam rangka memenuhi syarat dalam penyelesaian tugas akhir sebagai mahasiswa pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi, Universitas Sriwijaya.

2. Bagi Universitas Sriwijaya

Khususnya Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi, dapat menambah kelengkapan kepustakaan dan sebagai bahan perbandingan penulisan skripsi bagi yang memerlukan.

3. Bagi masyarakat dan pembaca

Sebagai bahan acuan dalam penelitian selanjutnya serta sumbangan pemikiran yang diharapkan dapat memberikan sesuatu yang bermanfaat terutama untuk masyarakat dan pembaca.

1.5 Metode Penelitian

1.5.1 Ruang lingkup pembahasan

Dalam hal ini penulis membatasi penelitian hanya pada pembahasan Identifikasi Kontribusi Komponen Pendapatan Asli Daerah terutama pos BUMD (Hasil Perusahaan Daerah) dan Intensifikasi berbagai jenis sektor usaha yang potensial bagi pembentukan pendapatan daerah dalam menunjang Kemandirian Daerah Kabupaten Ogan Ilir pada tahun 2005-2006 dan 2008. Hal ini akan diarahkan untuk menjawab pertanyaan-pertanyaan spesifik dan dalam menentukan kebijakan, tindakan serta kinerja pemerintahan nantinya.

1.5.2 Jenis Data

Jenis yang digunakan dalam penelitian ini adalah data sekunder, yaitu data yang diperoleh dalam bentuk yang sudah jadi baik yang dipublikasikan ataupun yang tidak dan telah dikumpulkan oleh pihak lain.

1.5.3 Metode Pengumpulan Data

Metode pengumpulan data yang digunakan, yaitu :

- a. Studi Pustaka, yaitu pengumpulan data-data dengan mempelajari masalah yang berhubungan dengan obyek penelitian yang bersumber dari buku dan literatur.
- b. Studi Lapangan, yaitu data yang dikumpulkan secara langsung dari objek yang diteliti. Adapun cara-cara yang dipakai dalam penelitian lapangan ini adalah :
 - Survei yaitu dengan melakukan pengamatan pada objek penelitian.
 - Dokumentasi yaitu data yang diperoleh melalui sumber-sumber dokumen yang telah ada dan berhubungan dengan objek penelitian.

- Wawancara yaitu dengan melakukan Tanya jawab dengan pihak-pihak yang dapat memberikan informasi sehubungan dengan objek penelitian dengan berlandaskan pada tujuan penelitian.

1.5.4 Teknik Analisa Data

Setelah proses pengumpulan data selesai dilakukan maka tahap berikutnya adalah tahap analisis. Dalam tahap ini data yang dikumpulkan akan dianalisis sehingga dapat disimpulkan suatu jawaban atas permasalahan yang dibahas dalam penelitian ini. Teknik analisis yang dipakai oleh penulis adalah :

1. Deskriptif Kuantitatif

Data kuantitatif berupa data keuangan yaitu anggaran yang diperoleh dari bagian keuangan pemerintah kabupaten Ogan Ilir untuk tahun anggaran 2005-2006 dan 2008.

Analisis yang digunakan dalam metode ini antara lain :

a. Analisis Rasio Kemandirian Daerah

Rasio kemandirian daerah ini digunakan untuk mengukur seberapa besar kemampuan daerah dalam membiayai sendiri urusan rumah tangganya melalui pendapatan asli daerah.

Rumus : $\frac{\text{Pendapatan Asli Daerah}}{\text{Total Pendapatan}}$

b. Analisis Rasio Pertumbuhan

Rasio Pertumbuhan (Growth Ratio) mengukur seberapa besar kemampuan pemerintah daerah dalam mempertahankan dan meningkatkan keberhasilannya yang telah dicapai dari periode ke periode berikutnya.

c. Analisis Rasio Kontribusi

Rasio kontribusi ini digunakan untuk mengukur besarnya kontribusi masing-masing komponen pendapatan terhadap pembentukan total pendapatan asli daerah.

- Kontribusi Pendapatan Asli Daerah = $\frac{\text{Realisasi PAD}}{\text{Total PAD}}$
- Kontribusi Dana Perimbangan = $\frac{\text{Realisasi Dana Perimbangan}}{\text{Total PAD}}$
- Kontribusi Pinjaman Daerah = $\frac{\text{Realisasi Pinjaman Daerah}}{\text{Total PAD}}$
- Kontribusi Lain-lain Pendapatan = $\frac{\text{Realisasi Lain-lain PAD}}{\text{Total PAD}}$

2. Deskriptif Kualitatif

Dengan cara mengidentifikasi yaitu menilai kontribusi komponen-komponen pendapatan asli daerah diantaranya pos Laba BUMD (Hasil Perusahaan Milik daerah) terhadap pembentukan Pendapatan Daerah, mengintensifkan jenis-jenis sektor usaha yang potensial dan berpeluang memberikan kontribusi terhadap Pembentukan Pendapatan Asli Daerah serta usaha yang harus dilakukan pemerintah untuk meningkatkan Pendapatan Asli Daerah yang berasal dari BUMD dalam rangka menunjang kemandirian daerah di Kabupaten Ogan Ilir.

1.6 Sistematika Pembahasan

BAB I PENDAHULUAN

Bab ini menjelaskan tentang latar belakang pemilihan judul, perumusan masalah, tujuan dan manfaat penelitian, metode penelitian serta sistematika pembahasan.

BAB II LANDASAN TEORI

Bab ini menguraikan landasan teori dan pemikiran yang menjadi dasar analisa dalam penyusunan skripsi yang meliputi Keuangan Daerah, Pendapatan Asli Daerah dan Pendapatan Asli Daerah yang bersumber dari Badan Usaha Milik Daerah, Identifikasi dan Intensifikasi serta Kemandirian Daerah.

BAB III GAMBARAN UMUM PEMERINTAH KABUPATEN OGAN ILIR

Bab ini berisikan data-data mengenai gambaran umum pemerintah Kabupaten Ogan Ilir, struktur organisasi pemerintahan Kabupaten Ogan Ilir dan kondisi pendapatan asli daerah termasuk Laba Badan Usaha Milik Daerah di kabupaten ogan ilir, target dan realisasi, serta prospeknya dalam menunjang kemandirian daerah di kabupaten ogan ilir.

BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN

Bab ini merupakan analisis dan pembahasan dari pokok permasalahan yang telah dijelaskan sebelumnya dengan berlandaskan pada teori-teori dan pemikiran. Bab ini membahas tentang Identifikasi Kontribusi Komponen Pendapatan Asli Daerah terhadap Pembentukan Pendapatan Daerah, Intensifikasi Perusahaan Milik daerah yang telah ada dan sektor-sektor usaha yang berpotensi dan berpeluang memberikan kontribusi bagi

pembentukan Pendapatan Daerah serta usaha yang dilakukan pemerintah dalam rangka meningkatkan pendapatan asli daerahnya.

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

Bab ini merupakan kesimpulan yang berasal dari analisa yang telah dilakukan. Kemudian mencoba membuat saran yang dianggap perlu yang mungkin akan bermanfaat di masa mendatang.

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA**

TANDA PERSETUJUAN BAB II

NAMA : DONY SETIAWAN
NIM : 01043130064
JURUSAN : AKUNTANSI
MATA KULIAH : AKUNTANSI SEKTOR PUBLIK
JUDUL SKRIPSI : IDENTIFIKASI KONTRIBUSI KOMPONEN
PENDAPATAN ASLI DAERAH TERHADAP
PEMBENTUKAN PENDAPATAN DAERAH
MENUJU KEMANDIRIAN DAERAH DI
KABUPATEN OGAN ILIR

PANITIA PEMBIMBING SKRIPSI

TANGGAL PERSETUJUAN

DOSEN PEMBIMBING

Tanggal : 17/08
/6

Ketua :  _____

H. Aspahani, SE, M.M, Ak

NIP. 132000093

Tanggal : 11/08
/6

Anggota :  _____

Dewi Rina Komarawati, SE, M.M, Ak

NIP. 132093577

DAFTAR PUSTAKA

- Bastian, Indra. *Akuntansi Sektor Publik*, Penerbit Salemba Empat, Jakarta, 2004.
- Departemen Keuangan RI, *Himpunan Peraturan Pelaksanaan Undang-Undang Otonomi Daerah*, Penerbit Redaksi Sinar Grafika, Jakarta, 2002.
- Depdiknas, *Kamus Besar Bahasa Indonesi*. Penerbit PT Gramedia, Jakarta, 2006.
- Dewi, Elita, *Identifikasi Sumber Pendapatan Asli Daerah Dalam Rangka Pelaksanaan Otonomi Daerah*, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sumatera Utara, 2002.
- Fitriah, *Analisa Perbandingan Rasio Keuangan pada APBD Pemerintah Kota Pangkalpinang dengan Palembang*, Skripsi Akuntansi, 2004.
- Halim, Abdul. *Akuntansi Keuangan Daerah*. Edisi Revisi. Penerbit Salemba Empat, Jakarta, 2004.
- Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 29 Tahun 2002 tentang Pedoman Pengurusan, Pertanggungjawaban dan Pengawasan Keuangan Daerah serta Tata Cara Penyusunan APBD, Pelaksanaan Tata Usaha Keuangan Daerah dan Penyusunan Perhitungan APBD.
- Kuntandi, Chris, *Akuntansi Sektor Publik dan Karakteristik Khusus*. Akuntansi Pemerintah, Makalah Akuntansi Keuangan Daerah, Pelatihan dan Pengenalan Akuntansi Keuangan Daerah, 2003.
- Mardiasmo, *Akuntansi Sektor Publik*, Penerbit Andi, Yogyakarta, 2002.
- Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir. 2006. *Sejarah Ogan Ilir : Tradisi Masyarakat dan Pemerintahan Kabupaten Ogan Ilir*. Inderalaya.

- Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir. 2006. *Laporan Keuangan Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2005*. Inderalaya.
- Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir. 2007. *Kinerja 2 Tahun Pemerintahan Kabupaten Ogan Ilir : Ir. H. Mawardi Yahya-Iskandar, SE, Agustus 2005-Agustus 2007*.
- Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir. 2007. *Rencana Kerja Pemerintah Daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2007*. Inderalaya.
- Putri, Hersi Eka, *Studi Komparatif Kinerja Keuangan Daerah Pemerintah Kota Palembang dan Pemerintah Daerah Musi Banyuasin dalam Perspektif Otonomi Daerah*, Skripsi Akuntansi, 2008.
- Republik Indonesia, Kepmendagri Nomor 29 Tahun 2002. *Tentang Pedoman Pengurusan, Pertanggungjawaban dan Pengawasan Keuangan Daerah*.
- Septariadi, *Analisis Kemampuan Keuangan Daerah pada Pemerintah Kabupaten Ogan Komering Ilir*, Skripsi Akuntansi, 2008.
- Surat Edaran Menteri Dalam Negeri RI Nomor 903/2477/SJ Tanggal 5 Desember 2001, *Pedoman Umum Penyusunan dan Pelaksanaan APBD Tahun Anggaran 2002*.
- , Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1962 *Tentang Perusahaan Daerah*, 1962.
- , Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1974 *Tentang Pokok-Pokok Pemerintahan di daerah*, 1974.
- , *BAPPEDA OI*. [online]. Akses www.bappeda.oganilir.go.id [2008].
- Supriatna, Drs.Tjahja. [online]. Akses <http://landasan.teoriekonomi.blogspot.com> [2008].