

ISI

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
FAKULTAS EKONOMI  
INDERALAYA**

**SKRIPSI**

**AUDIT LAPORAN KEUANGAN ATAS BADAN KESWADAYAAN  
MASYARAKAT SEBAGAI PENGELOLA DANA PROYEK  
PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI PERKOTAAN (P2KP) DI  
KOTAMADYA PALEMBANG**



**Diajukan Oleh:**

**YOZAR MARZUKI  
NIM. 01043130062**

**Untuk Memenuhi Sebagian dari Syarat-syarat  
Guna Mencapai Gelar  
Sarjana Ekonomi  
2008**

S  
657-450.7  
Mar  
a  
C-070016  
W08

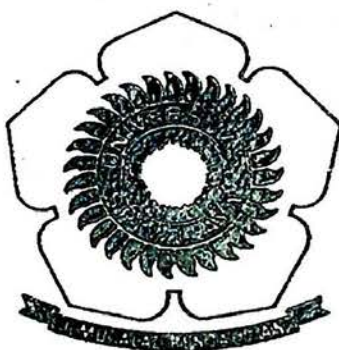
**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
FAKULTAS EKONOMI  
INDERALAYA**



**SKRIPSI**

**AUDIT LAPORAN KEUANGAN ATAS BADAN KESWADAYAAN  
MASYARAKAT SEBAGAI PENGELOLA DANA PROYEK  
PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI PERKOTAAN (P2KP) DI  
KOTAMADYA PALEMBANG**

R - 17893  
i - 18328



**Diajukan Oleh:**

**YOZAR MARZUKI  
NIM. 01043130062**

**Untuk Memenuhi Sebagian dari Syarat-syarat  
Guna Mencapai Gelar  
Sarjana Ekonomi  
2008**

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
FAKULTAS EKONOMI  
INDERALAYA**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

NAMA : YOZAR MARZUKI  
NIM : 01043130062  
JURUSAN : AKUNTANSI  
MATA KULIAH : PENGAUDITAN  
JUDUL SKRIPSI : AUDIT LAPORAN KEUANGAN ATAS BADAN  
KESWADAYAAN MASYARAKAT SEBAGAI  
PENGELOLA DANA PROYEK  
PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI  
PERKOTAAN (P2KP) DI TINGKAT  
KELURAHAN DI KOTAMADYA PALEMBANG


**PANITIA PEMBIMBING SKRIPSI**

TANGGAL PERSETUJUAN

DOSEN PEMBIMBING


Tanggal

Ketua

  
\_\_\_\_\_  
H. Aspahani, SE, MM., Ak.

Tanggal

Anggota

  
\_\_\_\_\_  
Yulia Saftiana, SE, M.Si, Ak.

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
FAKULTAS EKONOMI  
INDERALAYA**

**TANDA PERSETUJUAN PANITIA UJIAN KOMPREHENSIF**

NAMA : YOZAR MARZUKI  
NIM : 01033130048  
JURUSAN : AKUNTANSI  
MATA KULIAH : PENGAUDITAN  
JUDUL SKRIPSI : AUDIT LAPORAN KEUANGAN ATAS BADAN  
KESWADAYAAN MASYARAKAT SEBAGAI  
PENGELOLA DANA PROYEK PENANGGULANGAN  
KEMISKINAN DI PERKOTAAN (P2KP) DI TINGKAT  
KELURAHAN DI KOTAMADYA PALEMBANG

Telah diuji di depan panitia ujian komprehensif pada tanggal 3 November 2008 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Panitia Ujian Komprehensif  
Inderalaya, 3 November 2008

Ketua,



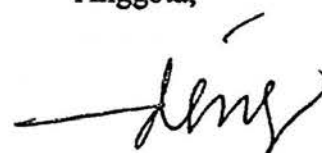
H Aspahani, SE, MM, Ak  
NIP. 13200093

Anggota,



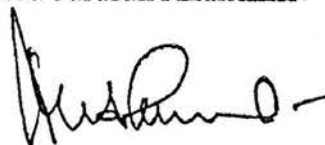
Yulia Saftiana, SE, MSi, Ak  
NIP. 132000091

Anggota,



Dewi Rina Komarawati, SE, MM, Ak  
NIP. 132093577

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Akuntansi



Drs Burhanuddin, M.Acc, Ak  
NIP. 131801649

*"Orang yang paling bodoh adalah yang ketika ia jatuh, ia tidak belajar dari kejatuhannya.  
Sedangkan orang yang paling cerdas adalah orang yang ketika ia jatuh,  
ia belajar dari kejatuhannya itu"*

*Skripsi ini dipersembahkan untuk:*

- ❖ My Robb & Rasulullah*
- ❖ Orang tuaku tercinta*
- ❖ Adik-adikku tersayang*
- ❖ Almarhumahku*

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan ke hadirat Allh S.W.T, karena atas izin-Nya jualah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagaimana mestinya.

Penulisan skripsi ini mengambil judul **Audit Laporan Keuangan Atas Badan Keswadayaan Masyarakat Sebagai Pengelola Dana Proyek Penanggulangan Kemiskinan Di Perkotaan (P2KP) Di Tingkat Kelurahan Di Kotamadya Palembang** . Penulisan skripsi ini dibagi dalam lima bab, terdiri dari Bab I Pendahuluan, Bab II Landasan Teori, Bab III Gambaran Umum Perusahaan, Bab IV Analisis dan Pembahasan, dan Bab V Kesimpulan dan Saran.

Penulisan skripsi ini merupakan tugas dan kewajiban bagi mahasiswa sebagai syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya Palembang. Dalam penulisan skripsi ini penulis sangat berterima kasih kepada pihak-pihak yang tentunya telah membantu, baik secara langsung ataupun tidak langsung, sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan.

Penulis berharap kiranya skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi bagi pembaca-pembaca sekalian.

Penulis

Yozar Marzuki

## UCAPAN TERIMA KASIH

Selesainya penulisan skripsi ini merupakan kontribusi dari berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tulus kepada nama-nama yang disebutkan dibawah ini:

1. Kedua orang tua ku tercinta, **Bapak dan Ibu**, terima kasih buat segala pengorbanan yang tak ternilai. Dan untuk **adik-adik ku** yang kusayangi.
2. Prof. Dr. Badia Parizade, selaku Rektor Universitas Sriwijaya.
3. Burhannuddin, SE, MAcc, Ak, selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
4. H Aspahani SE, MM, Ak, selaku Pembimbing I Skripsi yang telah sangat banyak memberikan bantuan, masukan, dan bimbingan kepada penulis dalam penyusunan skripsi.
5. Yulia Saftiana, SE, M.Si, Ak, selaku Pembimbing II skripsi yang telah banyak membantu penulis.
6. Seluruh Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pemikiran-pemikirannya selama penulis mengikuti kuliah di Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
7. Seluruh staf pegawai Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya. Terima kasih telah membuat perkuliahan menjadi lebih mudah & tertib.
8. Sahabat terbaikku **Frizza Rizki Prawita**, terima kasih untuk segalanya.
9. Pak **Sulaiman S Manggala (BOS)**, Bu **Yulia Saftiana (EMAK)**, Bu **Rina Tjandrakirana (IBU)**, terima kasih atas kepercayaannya, pengalaman yang berkesan dan semua *knowledge*-nya.
10. Teman-teman AK'O4: Ndat, Iip, Rio "Sharia Man", Hj Ivy, X-tin, Echydoll (d'*Marsya*). Terima kasih atas kerjasama, persahabatan & kumpul-kumpulnya selama ini, semoga tetap berlanjut. Dak SIA-SIA bekawan samo kamu, SIA qt jadi dapet A galo...
11. Cha2 *bantet*, Shanty *ontet*, Deby *preman tanggo buntung*, Elen, Derri, Cunana. Terima kasih atas *Joke sharing*-nyo...

12. Dick-Q, Hendri, Een, Fahmi *otong*, Genta, Dede *arwana*, Mahbub, Fikri, John, Fajri, K'Cu'An, Wesley, Aryo, teman-teman setongkrongan, partner maen futsal & jadi tempat kelakar di kampus, di bis, di jalan, & di *basecamp Gubah*.
13. M Fahmi Aressa, auditor ahli BPK Perwakilan Surabaya, Epaenetus Kesuma, auditor ahli BPK Perwakilan Jakarta, Adjit, Jun "*waras*", Meidi, dan teman-teman asisten auditor P2KP yang lain, usai sudah penderitaan bathin P2KP kita.
14. Deddy, Daus, Rengga, teman nonton Sriwijaya FC di Jakabaring. Bos kapan nonton lagi? Semoga SFC Juara lagi yooo.... Bravo SFC
15. Ipe, Wiwin, Bree, Jimbo, Fadly, Syarif, Novan, Asral, teman-teman *volunteer* yang tergabung dalam *Task force akreditasi jurusan akuntansi*. Semoga "pengabdian" kita terhadap jurusan akuntansi tercinta diridhoi oleh ALLAH SWT.
16. **Pengurus IKATAN MAHASISWA AKUNTANSI** tercinta serta semua penerusnya hingga akhir zaman, teruskan perjuangan, hidupkan **semangat IMA dan akuntansi** dalam diri kita, & jangan biarkan egoisme+arogansi aparat kampus & sikap apatis mahasiswa mem-vakum-kan IMA kita tercinta. **Selamat berjuang untuk SNA 2009. SEMANGAT !!! Buat (jurusan) Akuntansi lebih hidup yoo..**
17. Rincan, Ade, Ijal, Niezi, Helmy, Deddy, Anton "*soedjarwo*", adhon dan semua penghuni meja gap/catur ibu kantin. **GAP!!!!** Kapan mancing lagi, anak mudo nak ikut.
18. Adik-adik tingkat di Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya, thanks for the friendship...
19. Terakhir buat yang lagi baca lembar ini, terima kasih yang sudah mau baca skripsi ini, apalagi dijadikan sebagai bahan masukan, referensi ataupun sumber ide-ide penelitiannya. Ambillah yang terbaik dari skripsi ini...

Semoga Allah S.W.T membalas budi baiknya dan memberikan berkah kepada kita semua, Amin.

Penulis

Yozar Marzuki



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
Halaman Judul .....	i
Halaman Persetujuan Skripsi .....	ii
Halaman Persembahan .....	iii
Kata Pengantar .....	iv
Ucapan Terima Kasih .....	v
Daftar Isi .....	vii
Daftar Tabel .....	x
Daftar Gambar .....	xi
Daftar Lampiran .....	xii

### BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	4
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	4
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	5
1.4 Metodologi Penelitian.....	6
1.5 Landasan Teori.....	8
1.6 Sistematika Penulisan.....	9



## **BAB II LANDASAN TEORI**

2.1	Gambaran Umum Auditing.....	12
2.1.1.	Pengertian Auditing.....	12
2.1.2.	Jenis-Jenis Pengauditan.....	17
2.1.3.	Standar Audit yang Berlaku Umum.....	19
2.2	Struktur Pengendalian Intern.....	21
2.2.1.	Pengertian Strukur Pengendalian Intern.....	21
2.2.2.	Tujuan Struktur Pengendalian Intern.....	22
2.2.3.	Keterbatasan Struktur Pengendalian Intern.....	23
2.2.4.	Unsur-Unsur Struktur Pengendalian Intern.....	26
2.3	Audit Atas Laporan Keuangan.....	30
2.3.1.	Pengertian Audit Atas Laporan Keuangan.....	30
2.3.2.	Maksud dan Tujuan Audit Atas Laporan Keuangan.....	31
2.3.3.	Prosedur Audit dan Proses Audit .....	32
2.3.4	Bahan Bukti Audit.....	35
2.3.5	Keputusan Bahan Bukti Audit.....	35
2.3.6	Laporan Auditor.....	36
2.3.7	Asersi Manajemen.....	38

## **BAB III GAMBARAN UMUM**

3.1	Profil Singkat P2KP.....	41
3.1.1	Visi, Misi, Nilai, Tujuan dan Kelompok Sasaran P2KP.....	43
3.1.2	Struktur Organisasi Pelaksana P2KP.....	45
3.2	Profil Badan Keswadayaan Masyarakat (BKM).....	48

3.2.1 Struktur Organisasi Badan Keswadayaan Masyarakat (BKM).....	48
3.2.2 Aktivitas Operasional Badan Keswadayaan Masyarakat .....	50
3.3 Standar Operasional (SOP) Pengelolaan Dana Pinjaman Bergulir.....	52
3.4 Prosedur Pencatatan Transaksi pada Unit Pengelola Keuangan Badan Keswadayaan Masyarakat .....	56

#### **BAB IV ANALISA DAN PEMBAHASAN**

4.1 Analisis Audit atas Laporan Keuangan pada Badan Keswadayaan Masyarakat.....	60
4.2 Pemahaman atas Struktur Pengendalian Intern pada BKM.....	64
4.2.1 Aktivitas Pengendalian Internal pada BKM.....	65
4.2.2 Kelemahan Pengendalian Intern BKM.....	67
4.3 Proses Audit pada Laporan Keuangan pada BKM.....	67

#### **BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

5.1 Kesimpulan.....	75
5.2 Saran.....	76

<b>Daftar Pustaka .....</b>	<b>77</b>
<b>Lampiran-lampiran .....</b>	<b>78</b>

**DAFTAR TABEL**

**Tabel 3.1 Tabel Informasi Sejarah Singkat P2KP ..... 42**

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2.1</b> Ikhtisar Proses Audit .....	<b>34</b>
<b>Gambar 3.1</b> Struktur Organisasi Pelaksana P2KP .....	<b>47</b>
<b>Gambar 3.2</b> Bagan Struktur Organisasi BKM .....	<b>49</b>
<b>Gambar 3.3</b> Bagan Alur Proses Pembukuan .....	<b>59</b>

**DAFTAR LAMPIRAN**

**Lampiran 1 Contoh Laporan Keuangan BKM ..... viii**

# BAB I

## PENDAHULUAN

### 1.1. Latar Belakang

Krisis moneter yang melanda Indonesia pada tahun 1997-1998 lalu menyebabkan perekonomian Indonesia sempat terpuruk. Hal tersebut dapat dilihat dari laju inflasi yang cukup tinggi, pertumbuhan ekonomi yang melambat, APBN Indonesia yang dari tahun ke tahun cenderung mengalami defisit. Dampak langsung yang dirasakan oleh masyarakat ialah tidak meratanya distribusi pendapatan yang selanjutnya menambah angka kemiskinan di Indonesia. Beberapa tahun belakangan ini kondisi perekonomian Indonesia mulai membaik, pertumbuhan ekonomi cenderung lebih stabil. Namun hal ini tidak disertai dengan penurunan jumlah warga miskin di Indonesia, akibat tidak meratanya distribusi pendapatan.

Jumlah penduduk miskin di Indonesia pada tahun 1998 sampai dengan tahun 2006 cenderung meningkat. Dari data Badan Pusat Statistik (BPS), menunjukkan bahwa jumlah penduduk miskin pada tahun 1998 sebanyak 32,79 juta jiwa atau 14,64 % dari total penduduk Indonesia. Lalu pada tahun 1999 jumlah penduduk miskin di Indonesia naik sebesar 3,5 % menjadi 33,29 juta jiwa. Untuk tahun-tahun selanjutnya sampai dengan tahun 2006 pertambahan penduduk miskin cenderung berkisar antara 1,7% sampai dengan 2,3%. Dari data Survei Sosial Ekonomi Nasional (Susenas) Panel Modul Konsumsi bulan



Maret 2007 dan didukung oleh data hasil Survei Paket Komoditi Kebutuhan Dasar (SPKKD) jumlah penduduk miskin 39,17 juta orang atau 17,58 persen dari total penduduk Indonesia. Dari data diatas menunjukkan bahwa tingkat kemiskinan di Indonesia cenderung untuk terus meningkat.

Dalam usaha menanggulangi kemiskinan yang terjadi, pemerintah menyusun berbagai program yang ditujukan untuk menanggulangi kemiskinan dan meningkatkan kesejahteraan penduduk miskin di Indonesia. Usaha pemerintah tersebut juga untuk mensukseskan program *Millenium Development Growths* (MDGs) yang dicanangkan oleh *World Bank*. Salah satu diantara program-program penanggulangan kemiskinan tersebut ialah Program Penanggulangan Kemiskinan di Perkotaan (P2KP) atau *Urban Poverty Project*.

Program Penanggulangan Kemiskinan di Perkotaan (P2KP) atau *Urban Poverty Project* merupakan program pemerintah yang secara substansi berupaya dalam menanggulangi masalah kemiskinan dengan kondep memberdayakan masyarakat dan pelaku pembangunan lokal lainnya. Selain untuk menanggulangi masalah kemiskinan, tujuan lain dari program ini adalah agar terbangunnya gerakan kemandirian masyarakat untuk menanggulangi masalah kemiskinan dn pelaksanaan pembangunan yang berkelanjutan dari masyarakat itu sendiri. Pada P2KP, dana BLM (Bantuan Langsung ke Masyarakat) ditempatkan sebagai dana stimulan atau pelengkap dari prakarsa dan keswadayaan masyarakat untuk menanggulangi masalah kemiskinan di wilayahnya. Oleh karena itu, diharapkan agar dana BLM dapat dikelola secara



bijak bagi perbaikan kesejahteraan masyarakat miskin setempat, sesuai kebutuhan nyata masyarakat yang diidentifikasi, disepakati serta diputuskan oleh masyarakat sendiri

Salah satu faktor kunci sukses dan keberlanjutan organisasi adalah adanya sistem pelaporan keuangan dan monitoring yang kuat. Tanpa hal tersebut sulit untuk diketahui bagaimana seluruh posisi keuangan organisasi, dan bagaimana sumberdaya organisasi digunakan. Upaya yang dapat dilakukan untuk menjamin adanya proses pelaporan yang konsisten dan menerus, serta dapat digunakan sebagai fungsi monitoring pengelolaan keuangan adalah dengan melakukan pengukuran kinerja pembukuan.

Badan Keswadayaan Masyarakat (BKM) adalah suatu lembaga pimpinan kolektif dari himpunan masyarakat warga dari penduduk suatu kelurahan/desa yang anggota-anggotanya dipilih bukan perwakilan golongan/RT/RW sehingga memungkinkan berperan secara merdeka dan penuh sebagai pemimpin masyarakat warga serta menghindarkan kecenderungan menjadi partisan. BKM menjalankan fungsi pengelolaan keuangannya berdasarkan *System Operational Procedur* (SOP) manajemen keuangan yang telah ditetapkan oleh Konsultan Manajemen Wilayah (KMW).

Manajemen keuangan yang dijalankan oleh BKM merupakan serangkaian kegiatan yang meliputi perencanaan, pengorganisasian, pelaksanaan, dan pengendalian atas keuangan organisasi BKM dengan tujuan untuk menjamin adanya pengelolaan keuangan yang memadai. Penerapan

seluruh kebijakan manajemen keuangan dalam organisasi menjadi bagian yang penting dalam menentukan kesuksesan mencapai tujuan organisasi.

Setiap organisasi yang mengelola dana baik dari publik maupun untuk publik, termasuk Badan Keswadayaan Masyarakat, dalam menjalankan usahanya juga dituntut untuk mengedepankan prinsip-prinsip tata kelola yang baik (*good governance*), transparan dan akuntabilitas. Hal ini sangat diperlukan karena masyarakat sebagai konstituen dalam proyek tersebut juga perlu mengetahui sejauh mana transparansi dan akuntabilitas yang telah diterapkan oleh BKM sebagai badan pengelola keuangan di tingkat kelurahan atau desa.

Dengan semakin berkembangnya suatu perusahaan maupun suatu organisasi menuntut pula perkembangan di bidang pemeriksaan. Pemeriksaan yang dilakukan tidak hanya pemeriksaan keuangan saja tetapi juga pemeriksaan yang menekankan penilaian sistematis dan objektif serta berorientasi pada tujuan untuk memperoleh keyakinan tentang keefektifan dan memberikan pendapat atas kewajaran laporan keuangan yang diperiksa.

Berdasarkan uraian diatas, penulis tertarik untuk melakukan penelitian dalam bentuk skripsi dengan judul:

**“AUDIT LAPORAN KEUANGAN ATAS BADAN KESWADAYAAN MASYARAKAT SEBAGAI PENGELOLA DANA PROYEK PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI PERKOTAAN (P2KP) DI TINGKAT KELURAHAN DI KOTAMADYA PALEMBANG”**

## **1.2. Rumusan Masalah**

1. Apakah pengelolaan dana bantuan dengan baik sesuai dengan prosedur-prosedur yang telah ditetapkan?
2. Apakah Badan Keswadayaan Masyarakat telah melakukan pembukuan atas pengelolaan dana dengan baik sesuai dengan prinsip akuntansi yang berlaku umum?

## **1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian**

### **1.3.1. Tujuan Penelitian**

Tujuan yang ingin dicapai dari penelitian audit laporan keuangan pada P2KP adalah:

1. Mengetahui bagaimana cara kerja atau kegiatan pengelolaan dana bantuan di Badan Keswadayaan Masyarakat, apakah operasional yang dilaksanakan telah berjalan sesuai dengan prosedur yang telah ditetapkan
2. Mengetahui bagaimana cara kerja atau kegiatan pembukuan dana bantuan di Badan Keswadayaan Masyarakat, apakah pembukuan yang dilaksanakan telah berjalan sesuai dengan prinsip-prinsip akuntansi yang berlaku umum dan prosedur yang telah ditetapkan
3. Mempelajari dan melakukan audit atas laporan keuangan atas pengelolaan dana bantuan ke masyarakat.

### **1.3.2. Manfaat Penelitian**

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat sebagai berikut:

1. Merupakan kesempatan bagi peneliti untuk menerapkan teori-teori yang diperoleh di bangku kuliah dan membandingkannya dengan praktek yang terjadi di lapangan.
2. Dapat memberikan informasi dan masukan kepada pihak KMW X sebagai koordinator manajemen mengenai pengelolaan dana bantuan ke masyarakat oleh Badan Keswadayaan Masyarakat yang didampinginya.
3. Sebagai referensi untuk menambah pengetahuan mengenai konsep, prosedur dan teknik-teknik audit pada program tersebut. Dan untuk memudahkan auditor-auditor berikutnya yang akan mengaudit proyek-proyek serupa.

### **1.4. Metodologi Penelitian**

Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metodologi studi kasus (*case study*) yang dilakukan dengan metode observasi pada objek penelitian. Dalam hal ini adalah Badan Keswadayaan Masyarakat yang ada di Kotamadya Palembang.

#### **1.4.1. Objek Penelitian**

Penelitian mengenai audit laporan keuangan ini dilakukan pada Badan Keswadayaan Masyarakat yang ada di Kotamadya Palembang.bawah

pengawasan dari Konsultan Manajemen Wilayah X yang meliputi wilayah Sumatera Selatan , Bangka dan Belitung. Namun tidak setiap Badan Keswadayaan Masyarakat yang berada di KMW X yang menjadi objek penelitian, hanya beberapa BKM yang menjadi sampel dalam penelitian ini.

Sampel dalam penelitian ini adalah Badan Keswadayaan Masyarakat yang berada di wilayah Palembang yang jumlah keseluruhannya ialah 52 BKM. Sampel penelitian ini diambil secara acak (*random sampling*). Jumlah BKM yang menjadi sampel ialah sebesar 10% dari jumlah BKM yang ada di Kotamadya Palembang, yaitu sebanyak 5 BKM.

#### **1.4.2. Ruang Lingkup Penelitian**

Agar pembahasan lebih terarah dan tidak terlalu luas serta tidak menyimpang dari permasalahan yang telah dirumuskan, maka penulis membatasi materi penelitian pada laporan keuangan yang disusun oleh Badan Keswadayaan Masyarakat sebagai laporan hasil kinerja yang dijelankannya.

#### **1.4.3. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data**

Dalam penelitian ini, penulis menggunakan dua jenis data yaitu:

1. Data primer, yaitu data yang diperoleh langsung dari Badan Keswadayaan Masyarakat yang ada di bawah pengawasan dari Konsultan Manajemen Wilayah X. Penulis melakukan wawancara kepada pihak-pihak yang terlibat dengan proses audit, yaitu karyawan P2KP KMW X dan pengurus Badan Keswadayaan

Masyarakat. Pada wawancara penulis mengajukan pertanyaan-pertanyaan seputar penyusunan laporan keuangan dan realisasi dari program-program yang dilaksanakan oleh BKM. Selanjutnya penulis melakukan observasi atau pengamatan kegiatan yang sedang berjalan.

2. Data sekunder, yaitu data yang diperoleh dalam bentuk yang sudah jadi, berupa struktur organisasi, standar operasional perusahaan, dan prosedur yang akan bermanfaat dalam memeriksa ketaatan unit kerja terkait dengan sistem dan prosedur yang ada.

Pengumpulan data dilakukan dengan cara:

1. Pengamatan (*Observation*), yaitu dengan melakukan pengamatan terhadap kegiatan yang dilaksanakan oleh BKM diantaranya kegiatan simpan pinjam, pembangunan infrastruktur, dan kegiatan-kegiatan sosial.
2. Wawancara (*Interview*), yaitu dengan cara bertanya langsung dengan pihak-pihak yang ada kaitannya dengan kegiatan penelitian ini, yang dalam hal ini adalah Koordinator Kota, Fasilitator Kelurahan, Pengurus BKM dan masyarakat/penerima manfaat dari program.
3. Dokumentasi, yaitu pengumpulan data dengan cara suatu pencatatan, meng-copy data sehubungan dengan masalah yang diteliti ataupun dalam bentuk pengumpulan formulir-formulir.

#### **1.4.4. Teknik Analisa Data**

Teknik analisa data yang dilakukan oleh penulis adalah teknik analisa deskriptif kualitatif, yaitu dengan mencatat, mengklasifikasikan dan menganalisis data dan informasi yang ada mengenai pengelolaan dana dan pembukuan yang dilakukan oleh Badan Keswadayaan Masyarakat. Penulis melakukan pengamatan situasi dan keadaan perusahaan yang menjadi objek penelitian, kemudian data yang telah dikumpulkan oleh penulis mengenai objek yang diteliti akan dibandingkan dengan teori untuk mengetahui relevansi dari data yang dimiliki oleh objek tersebut. Dari perbandingan tersebut akan ditarik kesimpulan atas kewajaran dari pembukuan yang dibuat oleh Badan Keswadayaan Masyarakat serta pengelolaan dana bantuan tersebut.

#### **1.5. Landasan Teori**

Pada suatu organisasi yang mengelola dana publik biasanya mempunyai suatu sistem pengelolaan dan pencatatan tersendiri atas dana publik tersebut dan aset-asetnya. Untuk dapat mengelola dana publik dengan baik tentunya pihak manajemen telah menetapkan berbagai kebijakan dan prosedur yang akan diterapkan. Kebijakan dan prosedur itu sendiri hendaknya tidak menyimpang dari standar-standar yang telah ditetapkan oleh penguasa, dalam hal audit laporan keuangan ini adalah prinsip-prinsip akuntansi yang berlaku umum. Dengan standar-standar tersebut, suatu prosedur dan kebijakan itulah suatu audit atas pembukuan yang dibuat akan lebih terarah.

Pada Badan Keswadayaan Masyarakat P2KP, dengan pertimbangan bahwa pihak manajemen juga memerlukan informasi yang menyangkut aktivitas pada informasi keuangan dan akuntansi. Maka pihak manajemen memandang perlu untuk dilakukannya suatu pemeriksaan terhadap pengelolaan dana bantuan, yang diamanatkan pada level kelurahan atau desa, yang dikelola oleh Badan Keswadayaan Masyarakat P2KP. Pemeriksaan ini merupakan kegiatan yang diperlukan untuk menilai kewajaran atas pelaporan atas informasi keuangan yang disusun.

Audit atas laporan keuangan merupakan suatu pemeriksaan yang dilakukan secara kritis dan sistematis oleh pihak yang independen, terhadap laporan keuangan yang telah disusun oleh manajemen beserta catatan-catatan pembukuan dan bukti-bukti pendukungnya, dengan tujuan untuk dapat memberikan pendapat mengenai kewajaran laporan keuangan tersebut. Sasaran ini diwujudkan dalam bentuk opini atau pendapat auditor atas kewajaran dari laporan keuangan yang disusun. Pada dasarnya Audit atas laporan keuangan merupakan alat bantu para pihak pengguna laporan keuangan dalam menilai tingkat akuntabilitas dan transparansi suatu organisasi atau perusahaan.

Audit atas laporan keuangan dimaksudkan terutama untuk menyatakan pendapat atau opini atas kewajaran, dalam hal yang material, dalam semua hal yang material, posisi keuangan, hasil usaha, serta arus kas sesuai dengan prinsip-prinsip akuntansi yang berlaku umum.



## **1.6. Sistematika Penulisan**

Penelitian yang dilakukan merupakan suatu studi kasus dan berikut sistematika pembahasan dalam skripsi ini, dimana keseluruhan bab saling berhubungan satu dengan lainnya.

### **BAB I            PENDAHULUAN**

Merupakan bagian awal dari keseluruhan isi skripsi ini, yang terdiri dari latar belakang, perumusan masalah, landasan pemikiran, tujuan dan manfaat penelitian, metodologi penelitian serta sistematika pembahasan yang digunakan dalam skripsi ini.

### **BAB II           LANDASAN TEORI**

Menyajikan seluruh teori yang relevan dengan masalah yang dianalisis yang berguna sebagai acuan dalam skripsi ini, yaitu: gambaran umum auditing, uraian mengenai struktur pengendalian intern, penjelasan secara khusus audit atas laporan keuangan serta proses dan prosedur audit.

### **BAB III          GAMBARAN UMUM ORGANISASI**

Memuat tentang keadaan dan kondisi organisasi yang menjadi objek penelitian secara umum, antara lain mengenai sejarah P2KP, visi dan misi, budaya organisasi, struktur organisasi, sistem operasional prosedur pengelolaan dana bantuan dan aktivitas operasional organisasi

#### BAB IV PEMBAHASAN

Bab ini akan menyajikan pembahasan data yang diperoleh dari pelaksanaan audit laporan keuangan pada Badan Keswadayaan Masyarakat, proses audit, serta hasil audit atas pengelolaan dana bantuan.

#### BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

Berisi kesimpulan atas permasalahan/kasus, data temuan dari objek penelitian dan hasil analisa yang dilakukan serta saran-saran yang direkomendasikan kepada pihak manajemen.

## DAFTAR PUSTAKA

- Arens, Elder, Beasley. *Auditing dan Pelayanan Verifikasi: Pendekatan Terpadu*. Edisi sembilan, Jilid Satu. Salemba Empat. 2003
- Daniatun. *Persepsi Akuntan Publik di Kota Palembang Terhadap Kompetensi Bahan Bukti Audit Dalam Menentukan Kewajaran Penyajian Laporan Keuangan*. Fakultas Ekonomi Unsri. 2007
- Dirjen Cipta Karya, *Info P2KP*. Edisi Februari 2007. Departemen Pekerjaan Umum. 2005  
<http://www.P2KP.org>, diakses pada 27 Juli 2007
- Indriantoro, Nur, dan Bambang Supomo. *Metodologi Penelitian Bisnis untuk Akuntansi dan Manajemen*. Edisi Pertama. Yogyakarta: BPFE UGM. 2001
- Kartikahadi, Hans. *Sejarah dan Peran Regulasi Akuntan Publik di Indonesia*. Economic Business & Accounting Review (eBAR) Volume II Nomor 2 edisi Mei-Agustus 2007, Departemen Akuntansi FE-UI, 2007
- Loebbecke, Arens. *Auditing*, Buku Satu, Salemba Empat. 1997
- Messier, Glover, Prawit. *Jasa Audit dan Assurance Pendekatan Sistematis*, Buku Salemba Empat. 2006
- Mulyadi, Kanaka Purwadireja. *Auditing*, Buku Satu. Salemba Empat 1997
- Sobandi, Khairu Roojiqien, dan Icuk Rangga Bawono. 2005. Jurnal *online*. Mewujudkan *Good Governance* pada Tingkat Desa Melalui Transparansi dan Akuntabilitas. Diambil pada 29 Juni 2008 dari <http://www.icukranggabawono.com/jurnal/manajemen.pdf>
- Suharto, Harry. 2002. Besar, Peran Profesi Akuntan dalam Pemulihan Ekonomi. *Media Akuntansi* Edisi 29/Okt-nov/Tahun IX/2002.
- Standar Profesional Akuntan Publik, IAI, 2001
- Tim Penyusun. *Pedoman Penulisan Skripsi Fakultas Ekonomi Unsri*. Palembang. 2008.