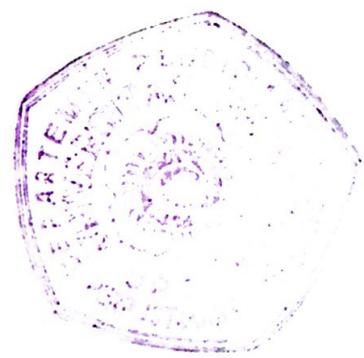


S  
336.207  
Sya  
a  
2007

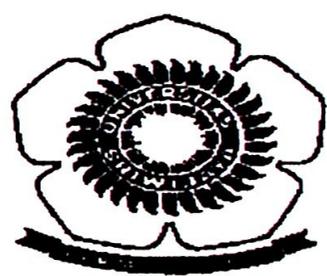
73.011.110212



**UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
FAKULTAS EKONOMI  
INDERALAYA**

**SKRIPSI**

**ANALISIS POTENSI PAJAK HOTEL  
DI KOTA PALEMBANG**



Oleh :  
**Riya Syahyati**  
**01033120005**

**Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat  
Guna Mencapai Gelar  
Sarjana Ekonomi  
2007**

**UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
FAKULTAS EKONOMI  
INDERALAYA**

**SKRIPSI**

**ANALISIS POTENSI PAJAK HOTEL DI KOTA PALEMBANG**

**DIAJUKAN OLEH  
RIYA SYAHYATI  
01033120005**

**Telah dipertahankan di depan Panitia Ujian Komprehensif  
Pada Tanggal 14 Mei 2007  
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima  
Panitia Ujian Komprehensif**

**Inderalaya, 14 Mei 2007**

**Ketua,**



**Dr. Taufiq Marwa, M.Si**

**NIP. 132050493**

**Anggota,**



**Dr. Azwardi, M.si**

**NIP. 132050494**

**Anggota,**



**Drs. Syirod Saleh, M.si**

**NIP.131412510**

**Mengetahui,  
Ketua Jurusan**



**Dr. Taufiq Marwa, M.Si**

**NIP. 132050493**



*Motto:*

*Perkataan "sulit" bukanlah kesimpulan akhir dari suatu permasalahan ,  
tetapi merupakan awal dari Suatu Keberhasilan. (karena Sesungguhnya  
dibalik kesulitan itu ada kemudahan)*

*(Q.S. Al-Insyiraah, ayat 5)*

*Kupersembahkan kepada :*

*Orang tuaku tercinta Suryadi Saleh, M.T dan Ismayati M.pd*

*Adik-adikku tersayang iin, eki, ayu, meisy*

*Sahabatku terkasih*

*Almamaterku*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang dengan rahmat dan ridhoNya telah memberi petunjuk kepada penulis dalam penyelesaian penulisan skripsi ini. Skripsi ini membahas tentang potensi pajak hotel di Kota Palembang.

Penelitian skripsi ini menganalisis potensi, efisiensi, efektivitas serta elastisitas pajak Hotel di Kota Palembang. Analisis menggunakan model statistik sederhana untuk melihat potensi, efisiensi dan efektivitas, serta model regresi sederhana untuk mengetahui tingkat elastisitas pajak Hotel.

Data yang digunakan untuk menganalisis potensi, efisiensi dan efektivitas, serta elastisitas pajak hotel berupa data primer dan data sekunder dari tahun 1996 hingga tahun 2005 yang dikeluarkan oleh Dispenda Kota Palembang, Dinas Pariwisata Kota Palembang, BPS Kota Palembang dan penelitian-penelitian terdahulu.

Hasil yang didapatkan dalam penelitian ini menunjukkan bahwa pajak hotel di Kota Palembang masih berpotensi untuk digali sebagai salah satu sumber penerimaan daerah. Hasil penelitian ini juga menunjukkan bahwa pemungutan pajak hotel sudah cukup efisien dan efektif, serta bersifat elastis terhadap PDRB sub sektor hotel.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan-kekurangan dalam skripsi ini, untuk itu apabila ada saran dan kritik yang membangun dari para pembaca akan diterima dengan senang hati. Akhirnya penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca sekalian.

Palembang, April 2007

Penulis

## UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan pada Allah SWT atas karunia dan Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Berkaitan dengan penulisan ini, penulis mendapatkan banyak bantuan dari berbagai pihak, baik bersifat akademik maupun non akademik, secara langsung maupun tidak langsung. Pada kesempatan ini ijinilah penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak DR. Taufiq marwa, M.si dan Bapak Hennys Mulia, M.A, selaku dosen pembimbing skripsi yang telah banyak memberikan bimbingan, wawasan dan pengarahan.
2. Bapak DR. Azwardi, M.Si dan Bapak Drs. M. Syrod Saleh, M.Si selaku dosen tamu dan telah banyak memberikan masukan tambahan yang sangat bermanfaat bagi penyempurnaan skripsi ini.
3. Bapak DR. Taufik Marwa M.si selaku Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan.
4. Bapak Prof. DR. Ir. H. Zainal Ridho Djafar, selaku Rektor Universitas Sriwijaya dan Bapak DR. Syamsurizal AK selaku Dekan Fakultas ekonomi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
6. Staf pegawai Dispenda Kota Palembang, BPS Kota Palembang dan Dinas Pariwisata Kota Palembang yang telah memberikan bantuan data.
7. Pemilik dan staf pegawai Hotel Berbintang yang telah memberikan izinnya untuk melakukan penelitian lapangan dan memberikan bantuan Informasi.

8. Kedua orang tua penulis, Ir. Suryadi Saleh, MT dan Dra. Ismaiayati, Mpd tercinta, *My bro' eki, My sis' iin, ayu, meisy makasih y atas semua doa, cinta kasih dan supportnya tuk ngejalani hari-hari,,,,, you're the best in my live.*
9. Yuk ita yang baik , *tempat bercerito tentang kehidupan dan tempat minjem mukenah untuk sholat, makasih ye yuk,,,,, dah jadi bagian dari angkatan kami, hehehehe,,,,,*
10. Eni bonding,,,, ay,,, *cacam bonding nie yeee,,,,, payo bik men nikah gek jangan lupo aq di undang ye,,,,, Ani BONding jg, ey,,, bik nambah mulus b muko tuh, bagi resepryo ey,,, Mbak Ninil, dak sejutek yang dibayangkan ternyata men dah kenal aslinyo mb' ninil baik trus lucu pl,,,,;D*
11. Kak indana n kak Udin yg cerewet men ketemu nak ngato tulah gawe kito,,, *payo kak tobatlah inget umur jangan gilo terus,,, ☺, sering2 kasih diskon aq ngenet tuh,,,,yuk Ita dan yuk Semi, thanks yuk dah ngebanu slamo nie,,, yuk Her 'en Pak Yazid, makasih atas bantuan beasiswa,,, Pak tutur n kak Ju makasih ya..*
12. Sahabat-sahabat SMU ku yang telah memberi kenangan yang paling indah: *Ari manieez, Ira cmoets, cika cool, yuli cuanteq, vien pooh, kito satu jangan pernah ado yang berubah,,,,, kumpul trus foto-foto lagi yoooooooook,,,,, kangen nieeeee,,,,,*
13. Sahabat - sahabat terbaikkku: Ratih agnes, SE, *temen aq SMP, SMU, Kuliah, banyak hal gilo yang dah kito lewati bareng,,, dari ngegosipi wong smp kn tilang, payo bik lah item lagi rambut tuh kemaren pirang, jadi yang mano yang bener??? Item atau pirang???,*

Bikren keren, SE. *Makasih dah selalu jadi ketuo kelompok yang paling hebat,,,, so, mano lagi cow yang nak digebet??? Bagi-bagi jangan maruk,,,,( jadi nak gawe dman kito nie??? Jadi bingung,,,,)*, Nurul Preman, SE. *Alhamdulillah bik dah tobat jadi preman, jadi ibu udztazah sekarang ye,,,, (Makasih ye dah nemeni konsultasi ke rumah PS, nemeni ngembek data hotel, tempat betanyo untuk hal-hal yang ngebingungi, kan kito samo dosen PS nyo,,, 😊), Vika Chui, semangat ye bikkkk ngerjoi skripsi tuh, biar kito pacak ngelamar gawe bareng lagi ( makasih ye dah ngeluangi waktu nemeni ngembek data skripsi aq ke hotel2, jadi ngerepoti,,,,:P) Faith\_willscool@yahoo.com, Akhirnya bikkkkk tamat bareng jugo kito,,,,, jangan nangis lagi y bik,,,, 😊 Santi imoet, SE. kato spo imoet??? Jangan narsis ok,,,, ook tetep ook bukan santi,,,, hehehhe,,,, Lia Oneng, SE, bik kapan kito nak nginep bareng khusus genk maut, muter2 kota Palembang??? dak sabar lagi,,,, 😊 akhirnya kenangan yang tergila, terlucu, termanis, ternindah, tersedih, telah kito lewati selama 7 semester dan semuanya memberikan kesan yang paling dalam,,,,, tanpa kalian aq pasti dak bakal ngelewati masa kuliah seceria ini, keep chayoo,,,,, bik kita jangan dan dak bakal pernah terpisahkan,,,,, Luv u guyzzzzz,,,,, 😊*

14. Seluruh EP '03, Santi Kokom, SE. Sisti, SE. Inge, SE. Etty S.E. Pipit, S.E. Juwai, SE. *Ramali aq lg bikkk,,,, Rena, SE., Bunga, ay,,, bik pilih mano??? Mr. N atw Mr. D???? Wuiiihhhhh,,,,, 😊 Nia, SE. Hefri, SE. Lita, SE. Makasih ye bik jadi tempat aq betanyo kl lg ngehang buat skripsi, untung ado temen skrpsi sejalan,,,,, huh,,, tertolong,,,,, 😊 Alam, Mas Harry, bowik, aal, edward,*

khalil, asepe, gendut nie yeeee,,,, ☺ BALUNG, tebar pesona terus,,,, polagi dah ado motor baru tuh,,,,, aq gek nebeng ye,,,,!!! Ajie, semangat mangcek!!!! Tobatlah pulo,,,,, kapan nyusul wisuda???, Aang, lah pasti apo adek kito tuh???? Jangan ngelirik2 yang laen y,,,, Mangcek Yadi, Rizky, Nado, Imam, Senge, Herta '02, kak Evan '01, wisuda bareng kito biar wong nyo dikit tapi seru jg,,,, ☺ Sigit, thanks y tumpangannyo,,,, Rudi, payo mang belajar jangan maen gap bae,,,,, all gank medan Ruth, Mimin, Mumun atau ricky?, Tata, dita, Arni, Erlin, Roy, Tika, Sarman, kompak selalu y, semangat!!!

15. Seluruh EP '01 Unto, bebek, zamil, adam, dll. EP '02 Ruli 'ebot', Ista, alim, kak Ajib, Azhari, M' aning, dll. EP '04, Chika, *luv u sis'*, Wita cino, Amel ku sayang, Dini apo ye???, Eko '*kok Ganteng'*, Bobo, puput, Ade, peyek, mardi, danang dll. *Cepet nyusul ye,,,,* Adek-adek EP '05 heri, *kawan lamo tapi jadi adek tingkat aq, anehhh,,,, hehhehe,,,,,* tiara, tika, atika, yuyun, dirta, angga, jhon, hendra *ya ara, fandi 'en yang laennyo,,,, buktinyo EP '03 baik hati, ramah, dan tidak sombong pastinyo kan,,,,* ☺ EP '06 riri, youna, dan yang *laennyo jangan pernah nganggep kami jutekk ye dek,, sebenarnya kl dah kenal kami pasti bakal bilang kami tu kakak tingkat yang anehhhh.....* ☺!!!
16. MGT '03 reni, gita, ve'a, indah, yeni, ria, lia, *men begosip tu ngajak2 ey,,,,* vivi, nia, undang-undang ye men nak selesai, makan-makan kito,, ☺ yudi, roland, dayat, *tebar pesona terus di ekonomi tuh mangcek siapa nian yang nak di gebet tuh,,,,,????* Mgt '04 yudi, faisal, *belajar woy jangan pacaran be,,,,* Kak Septa-nya Chui, *makasih ye mangcek dah ngutang pulsa, nyecan surat,*

*nyecan foto, diskon lahhh,,,☺ langgeng mo vk ye,,, jangan dimanjo terus budak tuh sekali-seali disikso jg,,,hehehehhe,,,,,,*

17. *Gugie, makasih ye om dah jadi wong yang paling baik makasih jugo atas bantuannyo selamo nie ,dah banyak ngeuangi waktu w/ 'ia, maaf kl dah banyak nian ngerepoti tapi 'ia dak biso ngebales sebaik yang gie lakuin ke 'ia,,,☺ cepetlah tamat y jangan galak jadi mahasiswa abadi,,,☺*
18. *Fe'i ext EP '03, fe'i tuh baik, peduli, tapi yang dak tahan playboy banget,,,,,☺ btw, men bawa motor jangan cak pembalap moto gp laju ngalahi rossi caknyo tuh spot jantung aq,,,heheheh,,, yoga ganjen, thanks ye supportnyo selamo nie, men dah kerjo jangan lupu traktir aq, langgeng mo indrinyo,,,☺ abang rivoQ, masih mudo dah gawe, tinggal cari bini ye bang,,,*
19. *The last but not the least, JeLekQ nan jauh disana, makasih dah ngasih tau artinyo sayang yang tulus. re dah ngebuat hidup caem lebih berwarna dari bahagia, tertawa, marah, kesel, kecewa, sedih ,bingung, makasih dah ngasih semangat walaupun kecil tapi sangat berharga ,makasih jg dah sering dengeri keluhan2 caem, cepet balek ke plg ye,,, hehehehheh,,,,,,☺*
20. *finally, kalian semua yang ngebuat hidup ku penuh arti, lebih indah, lebih hidup, lebih bermakna, terima kasih telah menjadi bagian dalam hari-hari dan kehidupanku,,,☺*

## DAFTAR ISI

<b>UPT PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS SRIWIJAYA</b>
No. DAFTAR: <b>070716</b>
TANGGAL: <b>14/08/2014</b>

Halaman

PERSETUJUAN SKRIPSI.....	TANGGAL: <b>14/08/2014</b> .....	i
HALAMAN PERSEMBAHAN.....		ii
KATA PENGANTAR.....		iii
UCAPAN TERIMAKASIH.....		iv
DAFTAR ISI.....		vi
DAFTAR TABEL .....		ix
DAFTAR GAMBAR.....		xi
DAFTAR LAMPIRAN.....		xii
ABSTRACT.....		xiii
ABSTRAK.....		xiv

### BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	9
1.3. Tujuan Penelitian .....	9
1.4. Manfaat Penelitian .....	10

### BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1. Kerangka Teori .....	11
2.1.1. Peranan Pemerintah dalam Perekonomian .....	11
2.1.2. Pendapatan Asli Daerah .....	14
2.1.3. Pajak Daerah .....	17
2.1.4. Potensi Pajak Hotel .....	24
2.2. Penelitian Terdahulu .....	29

2.3. Hipotesis .....	31
----------------------	----

### **BAB III METODOLOGI PENELITIAN**

3.1. Ruang Lingkup Penelitian .....	32
3.2. Sumber Data .....	32
3.3. Teknik Analisis .....	33
3.4. Batasan Operasional Variabel .....	38

### **BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN**

4.1. Kondisi Perekonomian Kota Palembang .....	40
4.1.1. Tinjauan Produk Domestik Regional Bruto Kota Palembang .....	40
4.1.2. Pertumbuhan Ekonomi .....	42
4.1.3. Distribusi Persentase Produk Domestik Regional Bruto Kota Palembang .....	46
4.2. Kondisi Keuangan Daerah Kota Palembang .....	50
4.2.1. Pendapatan Asli Daerah Kota Palembang .....	50
4.2.2. Pajak Daerah .....	53
4.2.3. Gambaran Tentang Pajak Hotel Kota Palembang.....	59
4.2.4. Gambaran tentang Potensi Penerimaan Pajak Hotel.....	63
4.2.5. Kriteria Penetapan Golongan Kelas Hotel.....	64
4.4.6. Perkembangan Jumlah Hotel Kota Palembang... ..	66
4.4.7. Perkembangan Penerimaan Pajak Hotel.....	68
4.3. Analisis Potensi Pajak Hotel Kota Palembang .....	70
4.4. Analisis Efisiensi dan Efektivitas Pajak Hotel Kota Palembang .....	79
4.4.1. Analisis Efisiensi Pajak Hotel .....	79
4.4.2. Analisis Efektivitas Pajak Hotel.....	82

4.5. Analisis Elastisitas Pajak Hotel terhadap PDRB Subsektor	
Hotel Kota Palembang .....	85
4.5.1. Pengujian Ekonometrika .....	86
4.5.2. Pengujian Statistik .....	90

## **BAB V PENUTUP**

5.1. Kesimpulan .....	93
5.2. Saran .....	94

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>xv</b>
-----------------------------	-----------

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1. Kontribusi Penerimaan Pajak Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Palembang Tahun 2001-2005.....	4
Tabel 1.2. Penerimaan Pajak Daerah Menurut Jenisnya di Kota Palembang Tahun 2001-2005 .....	6
Tabel 1.3. Perkembangan Penerimaan Pajak Hotel Kota Palembang Tahun 2001-2005 .....	7
Tabel 4.1. PDRB Kota Palembang Atas Dasar Harga Konstan 2000 Menurut Lapangan Usaha .....	41
Tabel 4.2. Pertumbuhan Ekonomi Kota Palembang Atas Dasar Harga Konstan dengan Migas Tahun 1996-2005 .....	44
Tabel 4.3. Distribusi Persentase PDRB Kota Palembang Atas Dasar Harga Konstan dengan Migas 1996-2005 .....	48
Tabel 4.4. Kontribusi per Sektor terhadap Pembentukan PDRB Kota Palembang Tahun 2005 .....	50
Tabel 4.5. Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kota Palembang Tahun 2001-2005 .....	51
Tabel 4.6. Kontribusi Jenis-jenis Pajak Daerah terhadap Total Pajak Daerah Tahun 2003-2005 .....	57
Tabel 4.7. Penilaian teknik Operasional Hotel Berbintang dan Hotel Melati Kota Palembang .....	65
Tabel 4.8. Perkembangan Jumlah Hotel di Kota Palembang .....	67
Tabel 4.9. Realisasi Penerimaan Pajak Hotel Kota Palembang .....	69
Tabel 4.10. Jumlah Rata-Rata Tamu yang Menginap Pada Empat Tempat Sampel Wajib Objek Pajak Hotel Pada Hari Kerja Kota Palembang Tahun 2006 .....	72

Tabel 4.11. Jumlah Rata-Rata Tamu yang Menginap Pada Empat Tempat Sampel Wajib Objek Pajak Hotel Pada Hari Libur Kota Palembang Tahun 2006 .....	73
Tabel 4.12. Potensi pajak Hotel pada Delapan Tempat Sampel Kota Palembang Tahun 2006 .....	74
Tabel 4.13. Rasio Realisasi Penerimaan pajak Hotel Terhadap Potensi Delapan Tempat Sampel Objek Wajib Pajak Kota Palembang .....	77
Tabel 4.14. Nilai Efisiensi Pajak Hotel Kota Palembang Tahun 2001-2005.....	80
Tabel 4.15. Nilai Efektivitas Pajak Hotel Kota Palembang Tahun 2001-2005...	83
Tabel 4.16. Hasil Estimasi PDRB SubSektor Hotel Terhadap penerimaan Pajak Hotel Kota Palembang.....	91

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Grafik 4.1. Trend Perkembangan Realisasi PAD Kota Palembang .....	52
Grafik 4.2. Trend Perkembangan Kontribusi Jenis Pajak Daerah Terhadap Total Pajak Daerah Kota Palembang 2003-2005 .....	58
Grafik 4.3. Trend Perkembangan Jumlah Hotel Kota Palembang .....	68
Grafik 4.4. Trend Perkembangan Realisasi Penerimaan Pajak Hotel Kota Palembang 2001-2005 .....	70

## DAFTAR LAMPIRAN

	<b>Halaman</b>
Lamp.1 Klasifikasi Hotel di Kota Palembang .....	96
Lamp.2 Potensi Penerimaan Pajak Hotel Pada Delapan Tempat Sampel di Kota Palembang Tahun 2006 .....	98
Lamp.3 Analisis Regresi PDRB Subsektor Hotel terhadap Pajak Hotel 1996-2005 di Kota Palembang .....	99

## ABSTRACT

This study was conducted to find out the potential of the hotel tax income, the efficiency and the effectiveness of hotel tax collection, and the elasticity hotel tax towards the Gross of Regional Domestic Product sub sector hotel in Palembang city. The data used in this research were primary and secondary data. The primary data in this research was collected from samples; the samples were some hotel in Palembang. For the secondary data, the writer used the time series along period 1996 to 2005; those were the Gross of Regional Domestic Product sub sector hotel and implementation including the target of the tax income toward hotel in Palembang city.

The analysis method in finding the potential, efficiency and effectiveness of tax income toward hotel, the writer used descriptive method. To find out the score of the elasticity tax hotel, the writer used simple regression method.

Based on the result from the research, can be concluded that the total potential from eight sample were Rp. 142.662.000 per month. It means that the Total Regional Income from tax income toward hotel reached 72 percent from the potential required as Total Regional Income. In other word, can be concluded that about 28 percent the potential income from hotel tax is insufficient as the Total Regional Income in Palembang.

Furthermore, the result of the research showed that the level of the efficiency of hotel tax income in Palembang was 4.4 percent and the level of the effectiveness of hotel tax collection in Palembang was 121,58 percent. The score of the elasticity hotel tax toward the Gross of Regional Domestic Product was 5,982 (elastic). It showed that, if the Gross of Regional Domestic Product were sub sector hotel increased 1 percent, the value of tax income toward hotel would increase to higher percentage that would be 5,982 percent.

*Key words* : *Tax Income of Hotel; Tax Potential ; The Efficiency and Effectiveness of Tax Collection ; Tax Elasticity*

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui potensi penerimaan pajak hotel, efisiensi dan efektivitas pemungutan pajak hotel, serta elastisitas pajak hotel terhadap Produk Domestik Regional Bruto sub sektor hotel di Kota Palembang.

Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Data primer diambil dari beberapa hotel yang diwakili hotel berbintang sebagai sampel pada penelitian ini. Sedangkan data sekunder yang digunakan adalah data *time series* selama periode 1996 sampai dengan 2005, yaitu nilai Produk Domestik Regional Bruto sub sektor hotel dan realisasi serta target penerimaan pajak hotel di Kota Palembang.

Analisis yang digunakan untuk mengetahui potensi, efisiensi, dan efektivitas penerimaan pajak hotel adalah dengan menggunakan model deskriptif sederhana. Sedangkan untuk melihat nilai elastisitas pajak hotel digunakan model regresi sederhana.

Berdasarkan hasil yang didapat dari penelitian, disimpulkan bahwa total potensi dari kedelapan sampel adalah sekitar Rp.142.662.000 per bulan. Ini berarti target penerimaan daerah yang berasal dari penerimaan pajak hotel telah menjangkau sekitar 72 persen dari potensi yang sebenarnya diperkirakan dapat diambil sebagai penerimaan Pendapatan Asli Daerah. Dengan kata lain, dapat disimpulkan bahwa sekitar 28 persen potensi penerimaan yang berasal dari pajak hotel masih belum dapat digali sebagai sumber Pendapatan Asli Daerah Kota Palembang.

Selanjutnya, hasil penelitian menunjukkan tingkat efisiensi pemungutan pajak hotel di Kota Palembang adalah sebesar 4,4 persen dan tingkat efektivitas pemungutan pajak hotel di Kota Palembang adalah sebesar 121,58 persen. Nilai elastisitas pajak hotel terhadap Produk Domestik Regional Bruto adalah sebesar 5,982 (elastis). Ini menunjukkan bahwa apabila nilai Produk Domestik Regional Bruto sub sektor hotel meningkat 1 persen, maka nilai penerimaan pajak hotel akan meningkat dengan persentase yang lebih besar yaitu 5,982 persen.

Kata kunci : Penerimaan pajak hotel; Potensi pajak; Efisiensi dan Efektivitas Pemungutan pajak; Elastisitas Pajak.

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **I.1. Latar Belakang**

Pembangunan ekonomi suatu negara merupakan upaya untuk mengembangkan ekonomi kegiatan ekonomi dan meningkatkan taraf kehidupan masyarakat akan tetapi disamping masalah yang akan dihadapi dalam pembangunan ekonomi suatu negara sangat kompleks karena ada banyak faktor yang akan mempengaruhinya, hal tersebut dapat dimengerti mengingat yang menjadi penghalang utama bagi pembangunan negara yang sedang berkembang adalah kekurangan modal. Jika faktor kekurangan modal tersebut dapat teratasi maka proses pembangunan di Negara yang sedang berkembang akan lebih cepat mencapai sasaran.

Peningkatan laju pertumbuhan ekonomi yang tinggi sehingga dapat melampaui tingkat pertumbuhan penduduk telah dikemukakan oleh beberapa ekonom yaitu cara yang terbaik untuk meninggalkan keterbelakangan ekonomi yang dihadapi adalah dengan upaya meningkatkan laju pertumbuhan ekonomi yang tinggi maka dapat meningkatkan pendapatan perkapita sehingga secara otomatis akan terjadi peningkatan kemakmuran masyarakat, dengan meningkatnya pendapatan masyarakat maka pemerintah daerah dan masyarakat bersama-sama harus mempunyai inisiatif yang tinggi dalam menghadapi pelaksanaan pembangunan daerah.(Taufik, 2002 :22)

Untuk melaksanakan pembangunan daerah perlu adanya sumber pembiayaan dengan memanfaatkan sumber daya yang dimiliki oleh daerah tersebut sehingga dapat merancang dan membangun perekonomian daerah maka Peluang yang ada untuk membangun daerah sangat besar. Setelah memasuki era otonomi daerah dengan melalui UU no.32 tahun 2004 dan UU no.33 tahun 2004 tentang perimbangan keuangan antara pemerintah pusat dan daerah. Dengan adanya undang-undang tersebut akan menjadikan landasan bagi pemerintah pusat dan pemerintah daerah untuk membangun daerahnya secara mandiri dengan lebih mengandalkan potensi yang dimiliki oleh daerah yang bersangkutan.

Adanya kewenangan yang lebih besar diberikan oleh pemerintah pusat kepada pemerintah daerah menyebabkan pemerintah daerah dituntut untuk lebih berperan aktif dan mengembangkan kreativitasnya untuk merancang berbagai program pembangunan daerahnya. Dalam pelaksanaan program pembangunan tersebut pemerintah daerah pastinya akan mengeluarkan dana pembangunan yang sangat besar karena disetiap tahunnya kegiatan pembangunan yang ada terus meningkat sehingga diperlukan sekali usaha dari pemerintah daerah untuk lebih menggali potensi yang ada sehingga dapat meningkatkan penerimaan daerah guna mengimbangi kegiatan pembangunan yang ada. (Mardiasmo, 2001 : 8)

Adapun sumber-sumber penerimaan daerah dalam mendukung pelaksanaan otonomi daerah menurut undang-undang no.33 tahun 2004 tentang perimbangan dan keuangan antar pemerintah pusat dan pemerintah daerah terdiri dari :

perimbangan dan keuangan antar pemerintah pusat dan pemerintah daerah terdiri dari :

1. Pendapatan asli daerah, yaitu:

- a. Pendapatan asli daerah, yaitu terdiri dari: pajak daerah, retribusi daerah, hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan dan lain-lain pendapatan asli daerah yang sah,
- b. Dana perimbangan, terdiri dari : dana bagi hasil, dana alokasi umum (DAU) dan dana alokasi khusus (DAK),
- c. Lain-lain pendapatan daerah yang sah, yang terdiri dari: pendapatan hibah dan pendapatan dana darurat.

2. Pembiayaan, yaitu:

- a. Sisa lebih perhitungan anggaran daerah,
- b. Penerimaan pinjaman daerah,
- c. Dana cadangan daerah,
- d. Hasil penjualan kekayaan daerah yang dipisahkan,

Menurut sumber penerimaan daerah diatas salah satu komponen pendapatan asli daerah itu adalah pajak daerah yang merupakan pungutan wajib yang dilakukan oleh orang pribadi atau badan kepada peraturan per undang-undangan yang berlaku yang digunakan untuk membiayai penyelenggaraan pembangunan daerah oleh pemerintah daerah. (Suparmoko, 2002 : 56)

Pungutan pajak daerah dalam hal ini adalah kota Palembang besarnya di tentukan oleh pemerintah daerah yang memberikan kontribusi terhadap pendapatan asli daerah. Dapat dilihat pada tabel 1.1 dibawah ini :

**Tabel 1.1**

**Kontribusi Penerimaan Pajak Daerah Terhadap Pendapatan asli Daerah  
Kota Palembang Tahun 2001-2005 ( dalam Rupiah)**

<b>Tahun</b>	<b>Pajak Daerah</b>	<b>PAD</b>	<b>Kontribusi (%)</b>
2001	17.601.876.447	36.959.414.529	-----
2002	22.602.772.720	54.036.403.570	41,82%
2003	26.036.154.976	67.151.817.006	38,77%
2004	31.903.200.332	66.812.272.044	47,75%
2005	34.109.504.947	75.505.629.624	45,98%

Sumber : Dinas Pendapatan Daerah kota Palembang

Dari tabel diatas terlihat bahwa penerimaan pajak daerah kota Palembang dari tahun 2001-2005 relatif selalu mengalami peningkatan setiap tahunnya. Kontribusi terbesar diberikan oleh pajak daerah tahun 2005 sebesar Rp.34.109.504.947, sama seperti pada tahun sebelumnya juga kontribusi yang diberikan oleh pajak daerah selalu mengalami kenaikan, hal tersebut dapat ditunjukkan bahwa potensi pajak daerah sangat besar sebagai penyokong bagi penerimaan Pajak Asli Daerah di kota Palembang.

Pajak daerah menurut undang-undang no.34 tahun 2004 pasal 2 tentang pajak daerah dan retribusi daerah, ada 2 jenis pajak daerah yaitu:

1. Pajak daerah provinsi, terdiri dari:
  - a. Pajak kendaraan bermotor dan kendaraan di atas air ,
  - b. Bea balik nama kendaraan bermotor
  - c. Pajak bahan bakar kendaraan bermotor,
2. Pajak daerah kabupaten/kota, terdiri dari:
  - a. Pajak hotel,
  - b. Pajak restoran,
  - c. Pajak hiburan,
  - d. Pajak reklame,
  - e. Pajak penerangan jalan,
  - f. Pajak pengambilan dan pengolahan galian golongan C
  - g. Pajak parkir.

Dari ketujuh jenis pajak daerah kabupaten/kota ini tentunya ada beberapa jenis pajak yang memberikan kontribusi yang besar terhadap total Pajak Daerah, seperti tampak pada Tabel 1.2.

Tabel 1.2.

## Penerimaan Pajak Daerah Menurut Jenisnya di Kota Palembang

Tahun 2001-2005 (dalam rupiah)

Jenis Pajak	2001	2002	2003	2004	2005
Pajak Hotel	1.981.659.221,50	2.291.614.485,00	2.764.373.478,00	3.200.124.002,00	4.126.245.223,00
Pajak Restoran	3.422.931.571,00	4.276.700.445,00	5.012.495.124,00	6.148.773.092,00	7.292.356.990,00
Pajak Hiburan	872.800.930,00	983.902.027,00	1.031.164.023,00	1.410.066.162,00	1.553.294.553,00
Pajak Reklame	854.963.930,00	962.456.306,00	1.227.527.626,00	2.158.479.617,00	3.003.065.464,00
Pajak P.Jalan	10.308.354.718,00	13.545.068.876,00	15.292.903.419,25	18.082.735.887,50	20.561.800.016,00
Pajak Galian Gol. C	161.169.178,00	200.862.826,00	230.651.368,00	373.027.812,00	550.611.336,00
Pajak parkir	-	4276.700.445,00	477.038.966,00	529.993.760,00	775.328.560,00
<b>Total P.Daerah</b>	<b>17.601.879.447,50</b>	<b>22.602.772.720,00</b>	<b>26.036.154.076,25</b>	<b>31.903.200.332,50</b>	<b>37.862.702.142,00</b>

Sumber : Dinas Pendapatan Daerah Kota Palembang

Dari Tabel 1.2 dapat dilihat bahwa dari tahun 2001 sampai dengan 2005 kontribusi terbesar terhadap pajak daerah berasal dari jenis pajak penerangan jalan, pajak restoran, dan pajak hotel, dimana secara rata-rata dari lima tahun terakhir masing-masing pajak tersebut memberikan rata-rata kontribusi sebesar 57,64 persen, 19,23 persen, dan 10,58 persen terhadap Pendapatan Asli Daerah. Sedangkan untuk jenis pajak lainnya memberikan rata-rata kontribusi terhadap Pendapatan Asli Daerah pada lima tahun terakhir adalah sebesar 5,70 persen untuk pajak reklame, 4,36 persen untuk pajak hiburan, 6,11 persen untuk pajak parkir, dan terakhir 1,06 persen untuk pajak hiburan.

Sebagai jenis pajak daerah yang memberikan kontribusi yang cukup besar terhadap total pajak daerah, pajak hotel perlu mendapatkan perhatian khusus agar penerimaannya dari tahun ke tahun dapat terus mengalami peningkatan. Seperti yang telah dilihat dari tabel diatas. kontribusi pajak hotel terhadap total pajak daerah dari tahun 2001 sampai dengan 2005 relatif berfluktuatif. Secara lebih jelas perkembangan Target dan Realisasi Pajak Hotel Kota Palembang tahun 2001 sampai dengan 2005 dapat dilihat pada tabel 1.3.

**Tabel 1.3.**

**Perkembangan Penerimaan Pajak Hotel Kota Palembang**

**Tahun 2001-2005 ( dalam rupiah)**

Tahun	Target	Realisasi	(%)
2001	1.965.504.000	1.981.659.221	---
2002	2.200.000.000	2.291.641.485	15,64%
2003	2.995.240.000	2.764.373.478	20,62%
2004	1.523.583.000	3.200.124.002	15,76%
2005	4.100.000.000	4.126.245.223	28,94%

Sumber data : dinas pendapatan daerah kota Palembang

Pada tabel diatas dapat dilihat bahwa perkembangan peneimaan pajak hotel di kota Palembang selama lima tahun terakhir terus mengalami peningkatan pada setiap tahunnya. Di periode 2001-2005 realisasi penerimaan pajak hotel bahkan cenderung melampaui target yang diperkirakan. Pertumbuhan penerimaan pajak hotel tertinggi

terjadi pada tahun 2005 yaitu sebesar 28,94% atau peningkatan penerimaannya meningkat dari Rp.3.200.124.002 menjadi Rp.4.126.245.223 hal tersebut dikarenakan pemerintah daerah kota Palembang terus meningkatkan perkembangan pembangunan dan menggali potensi pariwisata daerah khususnya tempat hiburan dan tempat rekreasi di kota Palembang agar dapat menarik banyak wisatawan asing maupun wisatawan domestik untuk berkunjung ke kota Palembang. Sehingga berpengaruh positif pada sub sektor hotel yang menjadi penunjang fasilitas wisatawan yang memerlukan jasa untuk tempat menginap yang harus dapat memberikan pelayanan yang memuaskan untuk tamu yang menginap selama wisatawan berkunjung di Kota Palembang bila pelayanan yang diberikan hotel tersebut dapat memuaskan tamu hotel maka secara otomatis juga dapat meningkatkan tingkat hunian hotel, jika tingkat hunian hotel menjadi meningkat maka pengaruhnya pada penerimaan pajak hotel juga akan meningkat dan pada akhirnya kontribusi untuk pajak daerah pun akan tinggi.

Realisasi penerimaan pajak hotel di kota Palembang cukup besar dibandingkan penerimaan jenis pajak lainnya, walaupun penerimaannya masih relatif kecil daripada pajak penerangan jalan dan pajak restoran. Tetapi pajak hotel berpotensi untuk terus dikembangkan dan ditingkatkan penerimaannya untuk tahun yang akan datang karena mengingat bahwa kota Palembang mempunyai banyak potensi di bidang pariwisata maupun potensi investasi sehingga akan dapat menarik banyak wisatawan asing dan domestik maupun investor asing atau investor domestik yang akan menanamkan investasinya di kota Palembang. Maka dari itu fasilitas akomodasi yang menjadi penunjang untuk meningkatkan pariwisata yang ada di kota Palembang seperti hotel

maupun fasilitas yang diberikan hotel haruslah sangat baik. Hal tersebut mendorong penulis untuk meneliti lebih dalam potensi penerimaan pajak hotel di kota Palembang. Selain itu juga, dalam penulisan ini akan diteliti juga mengenai upaya efisiensi dan efektivitas pemungutan pajak hotel serta elastisitas pajak hotel terhadap Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) sub sektor hotel.

## **1.2. Perumusan Masalah**

Dari uraian latar belakang diatas maka rumusan yang akan diangkat pada penelitian kali ini adalah

1. Bagaimana potensi penerimaan pajak hotel di kota Palembang?
2. Apakah pemungutan pajak hotel di kota Palembang telah dilaksanakan secara efisien dan efektif?
3. Bagaimana elastisitas pajak hotel terhadap PDRB sub sektor hotel di kota Palembang?

## **1.3. Tujuan Penelitian**

Berdasarkan uraian latar belakang dan perumusan masalah yang telah di rumuskan diatas maka penelitian kali ini bertujuan :

1. Untuk mengetahui seberapa besar potensi penerimaan pajak hotel di kota Palembang.
2. Untuk mengetahui seberapa besar efektif dan efisiensi peneriman pajak hotel kota Palembang.

3. Untuk mengetahui seberapa besar elastisitas pajak hotel terhadap PDRB sub sektor hotel di kota Palembang.

#### **1.4. Manfaat Penelitian**

Manfaat yang diharapkan dari hasil penelitian ini antara lain sebagai berikut :

Manfaat teoritis :

1. Mengetahui besarnya potensi pajak hotel di Kota Palembang.
2. Mengetahui efektivitas dan efisiensi dari pemungutan pajak hotel di kota Palembang.
3. Mengetahui elastisitas pajak hotel terhadap PDRB sub sektor hotel di kota Palembang.
4. Memberikan kontribusi yang dapat dipakai sebagai referensi dalam mengembangkan ilmu ekonomi.

Manfaat Praktis :

1. Dapat dipakai sebagai kajian bagi pemerintah kota Palembang dalam meningkatkan penerimaan Pajak hotel.



## DAFTAR PUSTAKA

- Akhmad, Agus. 2006. *Analisis Potensi Pajak Hotel dan Restoran di Kota Pagar Alam*. Tesis PPS Unsri : Palembang
- Bohari, H, SH.2002. *Pengantar Hukum Pajak Edisi Revisi*. Jakarta. PT. Raja Grafindo Persada.
- Bamim, selamat. 2002. *Analisis Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pajak Daerah*. Kajian Ekonomi: Jurnal Penelitian Ekonomi.PPs Unsri. Vol.1 No.1
- Bantara, febi.2005. *Analisis Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Bea Balik Nama Kendaraan Bermotor di Kota Palembang*. Skripsi FE. Unsri.
- BPS. *Produk Domestik Regional Bruto Kota Palembang Beberapa Tahun* Penerbitan.2001-2005. BPS Sumsel
- Bratakusumah, Dedi Supriadi dan Dadang Solihin. 2002. *Otonomi Penyelenggaraan Pemerintah Daerah*. Jakarta:Pustaka Utama.
- Dumairy.1999. *Perekonomian Indonesia*. Jakarta: Erlangga.
- Dinas Pendapatan Daerah (DISPENDA) Kota Palembang. *Daftar Realisasi Penerimaan Daerah Kota Palembang Tahun 2001-2005*. Palembang
- Dinas Pariwisata Kota Palembang. *Daftar Pendataan Hotel Di Kota Palembang Tahun 2005*. Palembang
- Elianawati.2005. *Analisis Penerimaan Pajak Hotel dan Restoran di Kabupaten Lahat*. Inderalaya. Skripsi FE. Unsri
- Halim, Abdul.2004. *Bunga Rampai Manajemen Keuangan Daerah*. Yogyakarta: UPP AMP YKPM.
- Kurniawan. Danny.2006. *Analisis Penerimaan Pajak Parkir tahun 2006*. Skripsi FE.Unsri.

||||  
Mahsun, Muhammad.2006. *Pengukuran Kinerja Sektor Publik*. Yogyakarta : BPFE UGM.

Mardiasmo.2003. *Perpajakan Edisi Revisi*. Yogyakarta :ANDI.

Nachrowi, djalal dan Hardius Usman.2002. *Penggunaan Teknik Ekonometrika*. Jakarta: Erlangga.

Prakosa, Kesit Bambang.2003. *Pajak dan Retribusi Daerah*. Yogyakarta: UII Press.

Prpto, Yuwono.2005. *Pengantar Ekonometri*. Yogyakarta:ANDI

Pratisto, Arif.2004. *Masalah Statistik dan Rancangan Percobaan Dengan SPSS 12*. Jakarta:PT Elex Media Komputindo.

Suparmoko.2002. *Ekonomi Publik Untuk Keuangan dan Pembangunan Daerah*. Yogyakarta:ANDI.

Syamsi, Ibnu.1991. *Dasar-dasar kebijakan Negara*. Bina Aksara: Jakarta.

Taufik.2002. *Makro Ekonomi untuk Kebijakan Publik*. Jakarta: Pustaka Petronomika.

The Liang Gie.1997. *Ensiklopeia Administrasi*. Jakarta: Gunung Agung.

Triana, Ummi.2006. *Analisis Pengaruh Pendapatan Perkapita dan Jumlah Objek Pajak Hiburan Kota Palembang*. Skripsi FE. Unsri.

Wiratmo, Maskur.2001. *Manajemen Penggalian Potensi Penerimaan Daerah*. Workshop. Sinja Project. Stikers. DEPKEU RI.