UNIVERSITAS SRIWIJAYA

FAKULTAS EKONOMI

INDRALAYA

SKRIPSI

ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENERIMAAN PAJAK PENGHASILAN PERORANGAN DI KOTA PALEMBANG

Disusun oleh:

SITI FATIMAH

01033120045

Untuk Memenuhi Sebagian Dari Syarat-Syarat

Guna Mencapai Gelar

Sarjana Ekonomi

2007

S
336.201
fat
a
2007

15851
16213.

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
UPT PERPUSTAKAAN

UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDRALAYA

SKRIPSI

ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENERIMAAN PAJAK PENGHASILAN PERORANGAN DI KOTA PALEMBANG

Disusun oleh:
SITI FATIMAH
01033120045

Untuk Memenuhi Sebagian Dari Syarat-Syarat
Guna Mencapai Gelar
Sarjana Ekonomi
2007

UNIVERSITAS SRIWIJAYA

FAKULTAS EKONOMI

INDRALAYA

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA	: SITI FATIMAH
NIM	: 01033120045
JURUSAN	: EKONOMI PEMBANGUNAN
MATA KULIAH	: KEUANGAN DAERAH
JUDUL	: ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PAJAK PENGHASILAN PERORANGAN DI KOTA PALEMBANG

PANITIA PEMBIMBING SKRIPSI

TANGGAL

KETUA

Drs. H. Tarmizi A. Rasyid

TANGGAL

ANGGOTA

Drs. Abbas Effendi, M.si

UNIVERSITAS SRIWIJAYA

FAKULTAS EKONOMI

INDRALAYA

SKRIPSI

ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENERIMAAN PAJAK PENGHASILAN PERORANGAN DI KOTA PALEMBANG

Telah dipertahankan di depan panitia ujian komprehensif

Pada Tanggal 15 Mei 2007

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

Panitia Ujian Komprehensif

Ketua	Anggota	Anggota
Drs. H.Tarmizi A. Rasyid	Drs. Abbas Effendi, M.si	Dra. Eka Rostartina
NIP. 130 365 896	NIP. 131 412 624	NIP. 131 271 080

Mengetahui

Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan

DR. Taufiq Marwa, SE, M.si

NIP. 132 050 493

MOTTO

"Berlaku zuhudlah kepada Allah,
maka dunia akan berzuhud padamu"

"...Sesungguhnya sesudah kesulitan itu
ada kemudahan...
...Dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya
kamu berharap"
(Alam Nasyrah : 6 & 8)

"Dan Bertawakkallah Kepada Allah
Dan Cukuplah Allah Sebagai Penolong"
(Al Ahzab : 3)

"Tegaklah ke langit luas ajau awan mendung
Kita tak pernah menanamkan apa-apa
Kita takkan kehilangan apa-apa
(Gie)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan kepada :

Papa dan Mamaku Tercinta

Saudara-saudariku Terkasih

Keponakan-keponakanku

Teman-temanku

Almamaterku

Langitku

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang dengan rahmat dan ridhoNya telah memberi petunjuk kepada penulis dalam penyelesaian penulisan skripsi ini. Skripsi ini membahas tentang pengaruh jumlah penduduk, jumlah pemegang NPWP dan pendapatan perkapita terhadap penerimaan pajak penghasilan perorangan di Kota Palembang

Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 yang merupakan bagian dari sumber penerimaan bagi hasil pajak merupakan salah satu sumber pendapatan daerah yang penting guna membiayai penyelenggaraan dan pembangunan daerah untuk memantapkan otonomi daerah yang luas, nyata dan bertangung jawab.

Hal inilah yang membuat penulis berusaha untuk menganalisis pengaruh jumlah penduduk, jumlah pemegang NPWP dan pendapatan perkapita terhadap penerimaan pajak penghasilan perorangan di Kota Palembang.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan-kekurangan dalam skripsi ini, untuk itu apabila ada saran dan kritik yang membangun dari para pembaca akan diterima dengan senang hati. Akhirnya penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca sekalian.

Palembang, Mei 2007

Penulis

UCAPAN TERIMA KASIH

Syukur dan pujian hanya untuk Allah yang berhak menerimanya. Dialah yang melimpahkan nikmat, rahmat, inayah dan keberkatanNya untuk semesta alam raya ini. Dan tersungkur serta simpuh sujud berurai air mata kepadaNya. Shalawat dan salam tiada lain semoga tetap tercurah untuk uswah kita Rasulullah Muhammad SAW, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa semua ini tidak terlepas dari peranan berbagai pihak yang telah membantu terselesainya skripsi ini, untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada :

Bapak Drs. H. Tarmizi A. Rasyid dan Bapak Drs. Abbas Effendi, M.si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah banyak memberikan bimbingan, wawasan dan pengarahan selama penulisan skripsi ini.

Bapak Prof. Dr. Ir. H. Zainal Ridho Djafar, selaku Rektor Universitas Sriwijaya. Bapak Dr. Syamsurijal, AK selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bapak Dr. Taufik Marwa, SE, Msi selaku Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan dan Pembimbing Akademik yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti studi pada lembaga ini.

Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya yang telah banyak memberikan pengetahuannya kepada penulis selama masa studi. Staf dan

Karyawan pada fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya yang telah membantu penulis selama ini.

☺ Thanx to **My King n Queen**, Papa Mamaku yang ngak abez2nya n gak pernah bakal bosen to ngasih cinta kasih sayang serta doa-doanya buat Iya , walaupun Iya tetep bandel.

☺ **Alm Nenek n Alm Abah, Mek n Bak, Ayuk Miming n K Amir** : thanx buat subsidi pulsanya ke Iya , **Ayuk Nini n K Umar** : Thanx dah masakin n ngejagoin kami, **K Ayik** : Arigatou Bro buat pasokan dananya, carilah ayuk ipar buat kami, inget ! yang sholeha, baek , cantik n nurut serta dak pelit ke adek2 iparnyo..My Little Sis **Debby Djibot** : Mokase dah jadi adek yang baek, nurut, n galak keno marah oleh ayuknyo hehehe ayuk kau ni baek bi..mano ado ayuk cak Iya ne, la keren baek pulok..:)~ **Iwank** my little bro..wey jadi cowok yang keren ye bro, keren dalem hal apo b..dari iman,sekolah mpe begaul..n berentilah cengeng tu awak la besak! all my nieces n nephwes ⊗ **Club Cengeng** : **Ndah, Kholik, Adek Bobon** sering2 ke kenten biar biso maen rame2 ye..☺ **Club Batre 12 : Asya, n Akey** yang tetep bikin rumah rame dari subuh mpe malem..asli rameeee.

☺ **Diah Wakya , Aunty Ade, Lingga Giring, Oppi Shippo**..Sepupu2ku yang pualing cuantikkk sedunia..dunia laen tapinyo hehe :)~ Mokase dah mw diajak nyeleneh, ngedengerin cerita2ku, payo kita latean lagu Avril n Melayu lagi .. para Tante n Oom ku plus sepupu serta keponakan di kompleks, serta para tetangga ku yang nambain pahalaku di pagi hari melalui senyuman..senyum itu ibadah coy!!!

☺ Temen2 ku se SD, SMP, SMA n mpe sekarang n insya allah mpe akhir hayat: **Mela Djo** (yang realis b mel, jangan jauh2 ke manado), **Wenny Wowo**(wen siapin coklat lagi y), **The_rita** (Der tambah sweet ma rambut barumu) **n Mr. Joel** (Kapan kito sekatoan lagi joel ?!)..lebaran kito jalan2 lagi ye naek becak biar mamangnya kelenger ☺...foto2 lagi yukkk. Baxia!!!

☺ **My frenz @EP'03** : All my Best frenz -D-Yunk:Vika si Gajah Bungsu yang siap sedia nolongin kawannya..tetep jadi orang baek meski cobaan trus menghadang, dijaga trus ncepnya y, n jangan bolong2 lagi ye (u know what I mean), **Bik Ren** yang ngaku Keren: yang tak pernah berenti mencari TO..mokase dah galak direpotin dengan pertanyaan2ku, **Ook-Ta** yang ngaku Imout, trs lah meraih cinta TerCinta, **No-rule** yang memang Preman, hormatku padamu Senpai..nyantaiiii jangan serius igo ngadepin masalah, **Caem** alias Riya E....tetep Cheer..tamat jugo kita ya..Ep bakal kehilangan maskot cewekny ne! **Lia** Tweety..aku ngefans ma suara cemprengmu neng, mokase nian y la sms buat nyerek'in sunrise n air terjunnya! **Ratih**..masihkah berjualan calok???smangatmu tak pernah berenti meski rambut dah jadi bule, mari kito nge Zombie lagi coy.. "Arigatou so much frenz buat hari2 yang kita lalui, warna-warni yang bener2 indah, kuraso banyak yang iri dengan hal2 yang telah kito lewati. payo kito kumpuli galo foto2 dari awal mpe akhir . to Sisti, Inge, Sakom ,Way, Rena, Etty, Epi, Bunga, Pipit, Nia, Uchi, Lita ..thanx lot Girls buat info2 selama kul . Ce2 Horas : Tata : basis ku tercinta..piala EF nya ad dirumah ku Ta'!!, Erlin: kapan kita beku bareng lagi n masak nugget di puncak gunung??? Dita, Ruth Uthe, Mimin,

Syam, Tika...kapan kalian ngbentuk paduan suara.....pasti kalah el divo! To CO2 EP: Adek Adjie, mokase to The Reason..saksi bisu ampir terjadinya bang-bang boom, Aank Kasela, Tobatlah wahai kawanku jadilah ye ngambek i pin2 wonk, Ase Ndut Perjuangkan Cintamu, pasti dapet se', Balung : banyak2 makan ye lung, Juragan Rizky, Acen , Rudi, Mas Hari,Alam, Ian, Edo, Yadi, Imam, Khalil, yudha, dian, didi, salman, adit, hafizky. Joel, Aal, Roy, All Ep 01-06: K Unto, K Gita, K Tj, K Evan, K Agus, Uda Adam, K encis, K Joni, magon Ista, Kak Diaz, Alim, Ruli Ebot n all senior2ku..Wita Cs, Tika cs ..jagalah persatuan dan kesatuan EP wahai para EPers.

☺ **Yuk Ita** : mokase n maaf kami gak dateng coz miss communication, **Septa** alias ncepnya Vika thx segalanya mengenai comp n sms kalo Letto manggung ma pulsanya fren..jagoin ye vika tu, saro nyari wonk cak dio, langka!! **Kak Indana** (alias Join or kaing2) n kak udin..ngenet gratis yeeeee, Kak Ju cs yang dah ngebersiin kampus zona A, yuk ninil, ani', mokase nian yeee ..

☺ **@Be,** arigatou abez buat smuanya be..Hati orang sapa yang tau bahkan orang yang punya hati itu sendiri..bener tah yunk?! (Gie ma Donna-donna nya Yunk \\(^o^)//), **Bro Toyep,** Bikin hidup lebih idup ya bro (just like Incubus says : I Miss u but I don't give a damn), **Bru,** moga dapet restu dari bos mu (setia ma witanya y yang..), **Mini,** kapan make rok jeng?makasi dah buat aku lebih **FINE, Habib,** kapan kita Nomat lagi..makasi dah nemenin aku , **Deli** , jadi anak yang baek ya hon....."asli kalian ngebuat aku jadi lebih free ma diri aku n tau apa itu kawan sesungguhnya..meski mpe sekarang belum terjawab secara pasti sech . It a doubtful

condition. Sebuah palung kehidupan!!" **K Emil** Sekeluarga..makasi buat ketabahannya akan ikan2nya yang kami pancingi..ngeramein empang..Jangan pernah bosen kalo kami ngumpul.

☺ **L**angitku yang selalu Megah n Indah , **M**y **B**lack **V**eil **n** Nail yang nemenin selama kul. All **L**agu2nya **F**aith (Bang Iwan, Padi, Ost Gie, Peterpan, Letto, Avril, Ipang, The Cranberries, MCR, Opick), **G**ozho, **S**huzu, **M**akimura, **W**illiam My Dream Gank..Keep Chayo \\(^o^)// makaseeee gak pernah bosen selama 9 taon ini.. **K**ura2ku : Totti, Kirana, Elang (maaf y lang..moga Elang berada dt4 terindah, **H**ummy2 : the lonely Hamster, **T**aneman2ku..liat kalian jadi adem pa lagi kalo abez ujan.

☺ Suasana Palembang n Layo..yang kadang ngademin n kadang juga buat sumpek. Yai di masjid agung (thanx Yai bt keteduhan yang terpancar n dah jagoi sendal faith n minjemin kaen meski kagak tepake hehe), kantin ekonomi, n kantin tambang "Nasgor ma jus"nyummy !! , kk @ wc terminal, k iyon pulsa, Bus Staff (k yanto, k amir, para sopir + kenek + musik ajep2 mpe yang melow) tanpa kalian gak mungkin bisa nyampe layo.

☺ Sandaran hatiku **My Robb** ajari hamba untuk Zuhud KepadaMu yaa Robb!!

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL ..... **i**

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI ..... **ii**

MOTTO DAN PERSEMBAHAN ..... **iii**

KATA PENGANTAR ..... **iv**

UCAPAN TERIMA KASIH ..... **v**

DAFTAR ISI ..... **vii**

DAFTAR TABEL ..... **x**

DAFTAR GAMBAR ..... **xi**

ABSTRAK ..... **xiii**

BAB I. PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang 1

1.2 Rumusan Masalah 6

1.3 Tujuan Penelitian 6

1.4 Manfaat Penelitian 6

1.5 Landasan Teori

1.5.1 Pandangan Ahli Ekonomi Terhadap Peranan Pemerintah dalam Perekonomian 7

1.5.2. Pajak Sebagai Salah Satu Penerimaan Negara 8

1.5.3. Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 12

1.5.4. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pajak Penghasilan Perorangan 20

1.6 Penelitian Terdahulu 20

1.7. Kerangka Pikir 22

1.8. Hipotesis 23

1.9 Metodologi Penelitian

UPT PERPUSTAKAAN
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
No. DAFTAR: 070731
TANGGAL : 23 JUN 2007

1.9.1 Ruang Lingkup Penelitian 23
1.9.2 Sumber Data 24
1.9.3 Metode Pengumpulan Data 24
1.9.4 Teknik Analisis 24
1.9.5. Batasan Operasional Variabel 30

BAB II. GAMBARAN UMUM

2.1. Gambaran Umum Kota Palembang 31
2.1.1. Kondisi Goegrafis, Pemerintahan dan Wilayah Administrasi 31
2.1.2. Tinjauan Produk Domestik Regional Bruto Kota Palembang 33
2.1.3. Laju Pertumbuhan Ekonomi Kota Palembang 36
2.1.4. Perkembangan Penerimaan Bagi Hasil Pajak 40
2.2. Deskripsi Variabel Penelitian
2.2.1. Perkembangan Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 Kota Palembang 42
2.2.2. Perkembangan Jumlah Penduduk Angkatan Kerjadi Kota Palembang 44
2.2.3. Jumlah Pemegang Nomor Pokok Wajib Pajak Orang Pribadi Kota Palembang 47
2.2.4. Pendapatan Perkapita Penduduk Kota Palembang 49

BAB III. PEMBAHASAN

3.1. Analisis Kualitatif Pengaruh Jumlah Penduduk, Jumlah Pemegang NPWP, dan Jumlah Pendapatan Perkapita terhadap Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan 52
3.2. Analisis Kuantitatif Pengaruh Jumlah Penduduk, Jumlah Pemegang NPWP dan Pendapatan Perkapita Terhadap Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan Di Kota Palembang 57

BAB 1V. KESIMPULAN dan SARAN

4.1 Kesimpulan 67

4.2 Saran..... 68

DAFTAR PUSTAKA .....**xiv**

LAMPIRAN.....**xvi**

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1.1 Kontribusi Pajak penghasilan Perorangan terhadap Total Bagi Hasil Pajak Kota palembang Tahun 2001-2005 4

Tabel 1.2 Tarif pajak untuk Wajib Pajak Orang Pribadi Berdasarkan Pasal 17 ayat 1 UU pajak Penghasilan 14

Tabel 2.1 Jumlah penduduk, Jumlah Kelurahan, Luas Daerah dan Kepadatan penduduk per Km^2 Menurut Kecamatan di Kota Palembang Tahun 2005 32

Tabel 2.2 PDRB Kota palembang Tahun 1996-2005 34

Tabel 2.3 Pertumbuhan Ekonomi Kota Palembang 37

Tabel 2.4. Perkembangan Penerimaan Bagi Hasil Kota Palembang Tahun 2001-2005 41

Tabel 2.5. Perkembangan Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 Kota Palembang Periode 1996-2005 43

Tabel 2.6. Jumlah Penduduk Angkatan Kerja dan Jumlah Penduduk di Kota Palembang Tahun 1996-2005 45

Tabel 2.7. Jumlah Pemegang Nomor Pokok Wajib Pajak Orang Pribadi di Kota Palembang tahun 1996-2005 47

Tabel 2.8 Pendapatan Regional Perkapita Kota Palembang Tahun 1996-2005 ADHK 2000 49

Tabel 3.1. Pertumbuhan Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan , Jumlah Penduduk Angkatan kerja, Jumlah Pemegang NPWP, dan Jumlah Pendapatan Perkapita Kota Palembang Tahun 1996-2005 53

Tabel 3.2. Hasil Estimasi Pengaruh Jumlah Penduduk, Jumlah Pemegang NPWP dan Pendapatan Perkapita Terhadap Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan Kota Palembang Tahun 1996-2005 58
Tabel 3.3. Hasil Regresi Antar variabel Bebas 62

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 1.1 Sirkulasi Aliran Pendapatan Perekonomian Tiga Sektor 11

Gambar 1.2 Insidens Pajak Penghasilan perorangan 18

Gambar 1.3 Kerangka Pikir..... 22

Gambar 1.4 Kurva Uji Statistik T 27

Gambar 1.5. Kurva Uji Statistik F 27

Gambar 2.1 Trend Perkembangan Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 Kota Palembang..... 44

Gambar 2.2 Trend Perkembangan Jumlah Penduduk Angkatan Kerja dan Jumlah Penduduk Kota Palembang Tahun 1996-2005 46

Gambar 2.3 Trend Perkembangan Jumlah Pemegang NPWP Orang Pribadi Kota Palembang Tahun 1996-2005 48

Gambar 2.4 Pendapatan Regional Perkapita Kota Palembang Tahun 1996-2005 ADHK 2000..... 51

Gambar 3.1. Pertumbuhan Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan , Jumlah Penduduk Angkatan kerja, Jumlah Pemegang NPWP, dan Jumlah Pendapatan Perkapita 55

Gambar 3.2. Kurva Hasil Uji Statistik T..... 65

Gambar 3.3. Kurva Hasil Uji Statistik F..... 66

ABSTRAK

Penelitian ini dimaksudkan untuk mendiskripsikan variabel-variabel yang mempengaruhi Pajak Penghasilan Perorangan . Analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis kualitatif dan kuantitatif yang kemudian di formulasikan dalam suatu model persamaan regresi berganda. Dengan bantuan Program SPSS yang menggunakan data time series dari tahun 1996-2005 diketahui bahwa Jumlah Penduduk, Jumlah Pemegang NPWP dan Pendapatan Perkapita secara bersama-sama berpengaruh terhadap Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan secara signifikan dengan R^2 = 0,931. Berdasarkan uji statistik (T-test) diketahui bahwa Jumlah Pemegang NPWP berpengaruh secara signifikan terhadap Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan sedangkan pengaruh Jumlah Penduduk dan Pendapatan Perkapita tidak signifikan .

BAB I

PENDAHULUAN

1. 1. LATAR BELAKANG

Pelaksanaan otonomi daerah yang dituangkan dalam UU No. 22 Tahun 1999 tentang pemerintahan daerah telah mulai dilaksanakan sejak tanggal 1 Januari 2001. Sejak saat itu wacana otonomi daerah muncul dengan berbagai fenomena baru yang perlu pula memperoleh solusi baru, sejalan dengan perkembangan politik dalam era reformasi. Hal tersebut sekaligus pelaksanaan terhadap UUD 1945 yang didalamnya disebutkan bahwa sistem pemerintahan Negara Kesatuan Republik Indonesia adalah memberikan keleluasaan kepada daerah untuk menyelenggarakan otonomi daerah (Sabrinawaty; 2004 :1).

Dalam rangka pelaksanaan otonomi daerah seperti yang diatur dalam Undang-undang No. 32 tahun 2004 yang merupakan revisi Undang-undang No. 22 tahun 1999 tentang pemerintahan daerah, bahwa pemberian otonomi kepada daerah kabupaten/kota didasarkan atas dasar azas desentralisasi tersebut, maka segala bidang pemerintah yang diserahkan kepada daerah dalam rangka pelaksanaan otonomi pada dasarnya menjadi wewenang dan tanggung jawab pemerintah daerah kabupaten/kota sepenuhnya, baik menyangkut penentuan kebijakan, perencanaan, pelaksanaan, pengawasan, pengendalian dan evaluasi (Sabrinawaty; 2004 :1).

Dalam melakukan kegiatannya, pemerintah daerah memerlukan dana demi melaksanakan pembangunan daerah. Berdasarkan Undang-undang No. 33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah sumber pembiayaan pemerintah daerah yang digunakan untuk menunjang desentralisasi fiskal terdiri dari Pendapatan Asli Daerah, Dana Perimbangan, Pinjaman Daerah dan Lain-Lain Penerimaan Yang Sah. Dana perimbangan sesuai dengan pasal 6(1) terdiri dari (a). Bagian daerah yang meliputi penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan, Bea Perolehan Hak atas Tanah dan Bangunan dan penerimaan dari Sumber Daya Alam, (b). Dana Alokasi Umum (DAU), dan (c). Dana Alokasi Khusus

Seiring dengan pelaksanaan otonomi daerah dan desentralisasi fiskal, penganggaran dana perimbangan selain bertujuan untuk memberikan kepastian sumber pendapatan bagi APBD, juga mengurangi atau memperkecil kesenjangan fiskal antar daerah. Presiden Republik Indonesia mengeluarkan Peraturan Pemerintah Nomor 115 Tahun 2000 Tentang Pembagian Hasil Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah. Untuk menindak lanjuti Peraturan Pemerintah tersebut, maka Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia mengeluarkan Surat Edaran Mendagri Nomor 903/3172/SJ Prihal Pedoman Umum Penyusunan dan Pelaksanaan APBD Tahun Anggaran 2005 dapat diklasifikasikan sebagai berikut: Pertama, Dana Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak. Untuk Dana Bagi Hasil Pajak terdiri dari Pajak Bumi dan Bangunan (PBB), Bea Perolehan Hak Atas Tanah dan Bangunan (BPHTB), PPh Perorangan Pasal 21. Sedangkan untuk Dana Bagi Hasil Bukan Pajak (SDA), terdiri dari (a) Sektor

Kehutanan, yang meliputi Penerimaan Iuran Hak Pengusahaan Hutan (IHPH) dan Penerimaan Provinsi Sumber Daya Hutan, (b) Sektor Pertambangan Umum, meliputi. Penerimaan Iuran Tetap (Landrent) dan. Iuran Eksplorasi dan Iuran Eksploitasi (Royalty), (c) Sektor Perikanan, yang terdiri dari Penerimaan Pungutan Pengusahaan Perikanan dan Penerimaan Pungutan Hasil Perikanan. (d) Sektor Pertambangan Minyak dan Gas Alam, yang terdiri dari Pertambangan Minyak Bumi dan Pertambangan Gas Alam. Kedua, Dana Alokasi Umum (DAU) dan ketiga , Dana Alokasi Khusus (DAK)

Kemudian salah satu ciri kemampuan suatu daerah otonom dalam menyelenggarakan otonomi daerah ditentukan oleh kemampuan dibidang keuangan daerah. Secara faktual di daerah, angka ketergantungan fiskal daerah terhadap pusat menunjukkan sangat kuatnya peran pemerintah pusat dalam alokasi anggaran dibandingkan dengan yang dimiliki oleh pemerintah daerah (Isnanto; 2003 : 53). Langkah penting yang harus dilakukan oleh pemerintah daerah untuk meningkatkan penerimaan daerah adalah melalui wewenang otonomi daerah yang dimiliki berupaya menggali sumber-sumber keuangan sendiri melalui sumber daya yang dimiliki.

Salah satu sumber penerimaan daerah adalah Bagi Hasil Pajak yang terdiri dari Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21, Pajak Kendaraan Bermotor, Bea Balik Nama Kendaraan Bermotor (BBNKB), Pajak Bahan Bakar Kendaraan Bermotor, Pajak Pengambilan Air Permukaan Laut Dan Air Bawah tanah, Pajak Bumi Dan Bangunan, Bea Perolehan Hak Atas Tanah Dan Bangunan (BPHTB) dan Pajak Kendaraan di Atas Air.

Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 merupakan salah satu sumber pendapatan daerah yang penting guna membiayai penyelenggaraan dan pembangunan daerah untuk memantapkan otonomi daerah yang luas, nyata dan bertangung jawab. Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 sebagai salah satu sumber penerimaan daerah dari Bagi Hasil Pajak telah memberikan kontribusi yang cukup besar bagi penerimaan daerah Di bawah ini dapat dilihat besarnya kontribusi Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 terhadap total Bagi Hasil Pajak dari tahun 2001-2005.

Tabel 1.1
Kontribusi Pajak Penghasilan Perorangan terhadap Total Bagi Hasil Pajak Kota Palembang Tahun 2001-2005

Tahun	Total Bagi Hasil Pajak	Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21	Persentase (%)
2001	41.854.940.581,16	11.497.455.481	27,47
2002	63.015.909.797,01	15.039.368.268	23,87
2003	75.227.068.073	21.179.264.746	28,15
2004	82.934.333.434	23.123.285.199	27,88
2005	134.102.376.338,66	23.096.866.812	17,22

Sumber : Dinas Pendapatan Daerah Kota Palembang
(%) : Persentase Pajak Penghasilan Pasal 21 terhadap Bagi Hasil Pajak

Dari Tabel 1.1 di atas dapat dilihat bahwa perkembangan penerimaan Bagi Hasil Pajak cukup baik. Dari tahun ke tahun dapat kita lihat bahwa Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 memberikan kontribusi yang cukup besar terhadap Bagi Hasil Pajak, hal ini dapat dilihat dari persentase kontribusi Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 terhadap Bagi Hasil Pajak pada tahun 2001 mencapai 27,47 persen dari total

Bagi Hasil Pajak. Meskipun pada tahun 2005 persentase Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 terhadap total Bagi Hasil Pajak hanya mencapai 17,22 persen. Hal ini disebabkan masih adanya penungakan pembayaran Pajak Penghasilan Perorangan pasal 21 pada tahun 2005.

Penelitian yang dilakukan oleh Nasution (2003) tentang analisis potensi dan pertumbuhan penerimaan pajak penghasilan di Indonesia periode 1990-2000 dengan analisa deskriptif menyatakan bahwa selama periode tersebut , sebagian besar pajak yang diperoleh Negara merupakan kontribusi dari Pajak Penghasilan. Dimana peningkatan jumlah wajib pajak merupakan prioritas utama dalam usaha peningkatan penerimaan Pajak Penghasilan.

Mengingat jumlah penduduk yang semakin besar dan pertumbuhan ekonomi yang tetap berlanjut diiringi dengan peningkatan pendapatan perkapita penduduknya, maka diperkirakan penerimaan pajak penghasilan perorangan yang belum tergali masih cukup tinggi dan sangat berpotensi.

Berdasarkan uraian di atas penulis tertarik untuk mengkaji pengaruh jumlah penduduk, jumlah pemegang NPWP dan pendapatan perkapita terhadap penerimaan pajak penghasilan perorangan di Kota Palembang dengan mengambil judul "Analisis Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan di Kota Palembang.".

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
UPT PERPUSTAKAAN

1. 2. PERUMUSAN MASALAH

Berdasarkan latar belakang yang dikemukakan sebelumnya, maka perumusan permasalahan yang akan dibahas dalam penelitian ini adalah bagaimana pengaruh Jumlah Penduduk, Jumlah Pemegang NPWP dan Pendapatan Perkapita terhadap Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan di Kota Palembang

1. 3. TUJUAN PENELITIAN

Sehubungan dengan permasalahan yang telah diuraikan di atas, maka secara umum tujuan dari penulisan ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis mengenai pengaruh Jumlah Penduduk, Jumlah Pemegang NPWP dan Pendapatan Perkapita terhadap penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan di Kota Palembang.

1. 4. MANFAAT PENELITIAN

Penelitian ini dilakukan dengan harapan dapat memperoleh manfaat, seperti :

1. Manfaat akademik, di mana penelitian ini diharapkan dapat menambah pengetahuan para akademisi khususnya mahasiswa fakultas ekonomi mengenai faktor-faktor yang mempengaruhi pajak penghasilan perorangan di Kota Palembang.
2. Manfaat operasional, penelitian ini diharapkan dapat memberikan masukan dalam memecahkan masalah yang dihadapi untuk keadaan yang memenuhi kriteria yang sama dan memberikan pemikiran baru bagi penulis lainnya.

1. 5. LANDASAN TEORI

1.5.1. Pandangan Ahli Ekonomi Terhadap Peranan Pemerintah dalam Perekonomian

Ahli-ahli ekonomi klasik tidak menghendaki campur tangan pemerintah aktif untuk mengatur kegiatan perekonomian. Dalam kondisi pengangguran maupun inflasi ahli-ahli ekonomi klasik berpendapat agar pemerintah bersikap pasif yaitu tidak perlu berusaha untuk mengatasinya karena sistem pasar bebas akan mampu mengatasi masalah tersebut dan kesempatan kerja penuh akan tercapai kembali. Tetapi dengan pandangan ini tidaklah berarti ahli ekonomi klasik menolak samasekali kegiatan pemerintah di bidang ekonomi. Sistem pasar bebas yang efisien, dalam aspek ini fungsi pemerintah yang pertama ialah mewujudkan infrastruktur yang diperlukan agar operasi perusahaan swasta (contohnya adalah administrasi pengaturan ekonomi yang efisien dan memberi insentif untuk mengembangkan teknologi). Fungsi penting lainnya adalah menyediakan jasa-jasa yang penting artinya kepada masyarakat tetapi tidak dapat disediakan oleh pihak swasta secara efisien atau murah. Menyediakan fasilitas kesehatan dan pendidikan dan menyediakan aparat untuk menjaga keamanan adalah contoh dari fasilitas seperti itu. Ahli-ahli ekonomi ekonomi klasik sangat tidak menyetujui kebijakan pemerintah yang lebih aktif dari pada yang diterangkan di atas. Terutama, mereka tidak menyetujui ekspansi fiskal dan moneter yang bertujuan mempengaruhi pembelanjaan agregat sebagai alat untuk mempengaruhi kegiatan ekonomi. Dalam melaksanakan kegiatan pemerintahan diperlukan dana untuk membiayai pembangunan negara yang bersumber dari tabungan swasta, sektor

perpajakan, pinjaman luar negeri dan lain-lain. Pada umumnya penerimaan negara dapat dibedakan penerimaan perpajakan, penerimaan bukan pajak dan pembiayaan (Sukirno; 2002 : 64).

Dumairy (1997) menyatakan bahwa di negara manapun selalu ada campur tangan pemerintah dalam perekonomian. Tidak ada pemerintah dalam percaturan ekonomi negerinya berperan hanya semata-mata sebagai *wasit atau polisi* yang hanya berfungsi membuat Undang-undang atau peraturan, untuk kemudian menjadi pelerai jika timbil masalah atau penyelamat jika terjadi kepanikan, termasuk di negara-negara kapitalis.

Menurut Guritno (1993), peranan pemerintah dalam perekonomian modern dapat dibedakan menjadi tiga golongan besar, yaitu :

1. Peranan alokasi, yakni peranan pemerintah dalam mengalokasikan sumber daya ekonomi yang ada agar pemanfaatannya bisa optimal dan mendukung efisiensi produksi.
2. Peranan distribusi, yakni pemerintah dalam mendistribusikan sumber daya, kesempatan dan hasil-hasil ekonomi secara adil dan wajar.
3. Peranan stabilisasi, yakni pemerintah dalam memelilhara stabilitas perekonomian dan memulihkannya jika berada dalam keadaan disekuilibrium.

1.5.2. Pajak Sebagai Salah Satu Penerimaan Negara

Setiap Negara membutuhkan dana, untuk menyelenggarakan pemerintahan salah satu sumber dana yang lebih diandalkan pemerintah Indonesia adalah pajak.

Pajak merupakan bagian dari penerimaan pemerintah. Adapun definisi pajak adalah suatu pungutan yang merupakan hak prerogratif pemerintah, pungutan tersebut didasarkan pada undang-undang, pemungutanya dapat dipaksakan kepada subjek pajak di mana tidak ada balas jasa yang langsung dapat ditunjukan penggunaannya yang hasilnya digunakan untuk membiayai pengeluaran negara dalam penyelenggaraan pemerintah dan pembangunan (Siagaan ; 2005 : 7). Menurut Prof. Dr. Rochmat Soemitro, SH dalam Prabowo dalam Nasution (2003 : 63) menyatakan bahwa pajak adalah iuran masyarakat atau rakyat kepada kas negara berdasarkan undang-undang (yang dapat dipaksakan) dengan tidak mendapat jasa timbal balik (kontraprestasi) yang langsung dapat ditunjukkan dan digunakan untuk membayar pengeluaran umum. Sedangkan menurut Prof. Dr. P.J.A. Andriani dalam Prabowo dalam Nasution (2003 : 63) juga menyatakan bahwa pajak adalah iuran kepada negara (yang dapat dipaksakan) terutama oleh yang wajib membayarnya menurut peraturan-peraturan dengan tidak mendapat prestasi kembali, yang langsung atau tidak langsung dapat ditunjuk, yang gunanya adalah untuk membiayai pengeluaran umum berhubungan dengan tugas negara dalam menyelenggarakan pemerintahan.

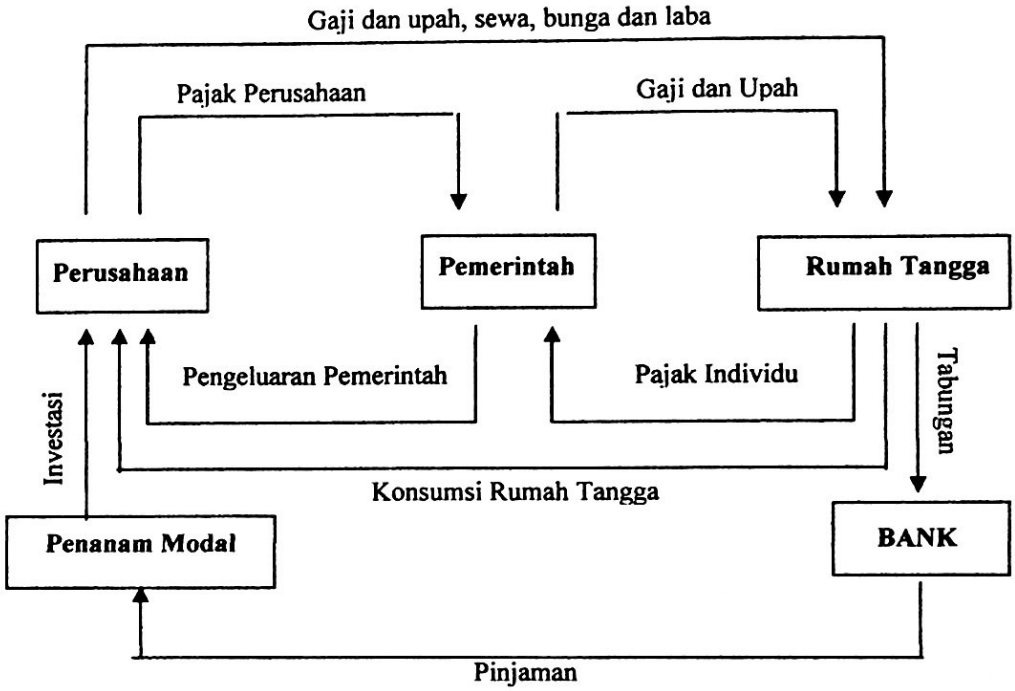
Hal ini menunjukkan bahwa pajak adalah pembayaran wajib yang dikenakan berdasarkan undang-undang yang tidak dapat dihindari bagi yang berkewajiban dan bagi mereka yang tidak membayar pajak dapat dilakukan paksaan. Dengan demikian, akan terjamin bahwa kas negara tersedia dana. Selain itu, pengenaan pajak berdasarkan undang-undang akan menjamin adanya keadilan dan kepastian hukum

bagi pembayar pajak sehingga pemerintah tidak dapat sewenang-wenang menetapkan besarnya pajak.

Secara garis besar jenis pajak yang dipungut pemerintah dapat dibedakan dua golongan, yaitu pajak langsung dan pajak tidak langsung. Pajak langsung berarti pungutan pemerintah secara langsung dikumpulkan dari pihak yang wajib membayar pajak. Berarti pajak tersebut secara langsung dipungut dari orang yang berkewajiban untuk membayar pajak, sedangkan pajak tak langsung adalah pajak yang bebannya boleh dipindah kepada pihak lain (Sukirno ; 2002 :135).

Menurut J.Chelliah dalam Suryana (2000 :107), dalam rangka meningkatkan pembangunan ekonomi suatu Negara pajak dapat dipergunakan untuk membatasi konsumsi dan dengan demikian mentransfer sumber-sumber dari konsumsi ke investasi, meningkatkan dorongan menabung dan menanam modal, mentransfer sumber-sumber dari tangan masyarakat ke tangan pemerintah sehingga memungkinkan adanya investasi pemerintah , memodifikasi pola investasi, mengurangi ketimpangan ekonomi, dan Untuk mobilisasi surplus ekonomi.

Ditinjau dari sisi ekonomi mikro, pajak merupakan peralihan harta dari sektor pemerintah tanpa ada imbalan balas jasa secara langsung. Dari sisi ekonomi makro, pajak merupakan penerimaan negara dan digunakan untuk membiayai kepentingan masyarakat sehingga memberi dampak yang sangat besar bagi perekonomian masyarakat (Bamim ; 2002 : 111)



Gambar 1.1. Sirkulasi Aliran Pendapatan Perekonomian Tiga Sektor
Sumber: Sukirno 2001:133

Dari gambar I.1 diatas dapat dilihat bahwa dalam suatu perekonomian tertutup ciri-ciri pokok dan aliran-aliran pendapatan dan pengeluaran adalah sebagai berikut :

a. Pembayaran yang dilakukan oleh sektor perusahaan sekarang dapat dibedakan menjadi dua jenis, yaitu pembayaran yang dilakukan kepada sektor rumah tangga sebagai balas jasa kepada faktor-faktor produksi yang digunakanya dan pembayaran pajak pendapatan perusahaan dan pajak-pajak lainnya kepada pemerintah.

b. Pendapatan yang diterima oleh sektor rumah tangga sekarang berasal dari dua sumber yaitu dari pembayaran gaji dan upah, sewa bunga dan laba oleh sektor perusahaan dan dari pembayaran gaji dan upah oleh sektor pemerintah.

c. Pemerintah menerima pendapatan berupa pajak dari sektor perusahaan dan sektor rumah tangga. Pendapatannya tersebut akan digunakan untuk membayar gaji dan upah pegawai-pegawai dan untuk membeli barang-barang dan jasa yang diproduksikan oleh sektor perusahaan.

d. Pendapatan yang diterima sektor rumah tangga akan digunakan untuk memenuhi tiga kebutuhan : membiayai pengeluaran konsumsi, sisimpan sebagai tabungan dan membayar pajak pendapatan rumah tangga.

e. Dalam gambaran tersebut tetap dimisalkan bahwa tabungan rumah tangga dipinjamkan oleh lembaga-lembaga keuangan kepada para pengusaha yang menanamkan modal.

f. Pengeluaran agregat telah menjadi bertambah banyak jenisnya, yaitu disamping pengeluaran konsumsi dan investasi, sekarang termasuk pula pengeluaran pemerintah (Sukirno; 2002 : 133-134)

1.5.3. Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21

Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 berdasarkan Undang-undang No.10 tahun 1994 yang telah disempurnakan dengan Undang-undang No.17 tahun 2000 menjelaskan bahwa Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 adalah suatu pungutan resmi yang ditujukan kepada masyarakat yang berpenghasilan yang diterima dan

diperolehnya berupa gaji, upah, honorium, tunjangan dan pembayaran lain dengan nama apapun sehubungan dengan pekerjaan, jasa, atau kegiatan yang dilakukan oleh Wajib pajak Pribadi dalam negeri..

Pelaksanaan UU No.17 Tahun 2000 tentang perubahan ketiga atas UU No. 7 Tahun 1983 tentang pajak penghasilan, selanjutnya membedakan pengertian subjek pajak dan objek pajak seperti yang dijelaskan sebagai berikut :

a. Subjek pajak diartikan sebagai orang yang dituju oleh undang-undang untuk dikenakan pajak, yang meliputi orang pribadi, warisan yang belum terbagi, badan atau bentuk usaha tetap.
b. Objek pajak dapat diartikan sebagai sasaran pengenaan pajak dan dasar untuk menghitung pajak terutang. Yang menjadi objek pajak penghasilan adalah penghasilan yaitu gaji, upah, komisi, bonus, uang pensiun atau imbalan lainnya untuk pekerjaan yang dilakukan, honorium, hadiah undian dan penghargaan, laba bruto usaha, keuntungan karena penjualan, penerimaan kembali pembayaran pajak yang telah diperhitungkan sebagai biaya.

Tabel 1.2
Tarif Pajak Untuk Wajib Pajak Orang Pribadi
Berdasarkan Pasal 17 Ayat 1 UU Pajak penghasilan

Lapisan Penghasilan kena pajak	Tarif pajak
Sampai dengan Rp.25.000.000,00	5 %
Di atas Rp.25.000.000,00 sampai dengan Rp.50.000.000,00	10 %
Di atas Rp.50.000.000,00 sampai dengan Rp.100.000.000,00	15 %
Di atas Rp.100.000.000,00 sampai dengan Rp.200.000.000,00	25 %
Di atas Rp.200.000.000,00	35 %

Sumber : Pasal 17 Ayat 1 UU Pajak Penghasilan

Subjek Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21

Subjek pajak adalah orang yang dituju Undang-undang untuk dikenakan pajak. Adapun subjek pajak yang dikenakan Pajak Penghasilan Perorangan pasal 21 meliputi Pegawai (Pegawai tetap dan tidak tetap), yaitu setiap orang pribadi, yang melakukan pekerjaan berdasarkan suatu perjanjian atau kesepakatan kerja baik tertulis maupun tidak tertulis, termasuk yang melakukan pekerjaan dalam jabatan negeri atau badan usaha milik negara dan badan usaha milik daerah . Penerima pensiun, yaitu orang pribadi atau ahli warisnya yang menerima atau memperoleh imbalan untuk pekerjaan yang dilakukan di masa lalu. Penerima honorium, yaitu orang pribadi yang menerima imbalan sehubungan dengan jasa, jabatan atau kegiatan yang dilakukannya. Penerima upah, yaitu orang pribadi yang menerima upah harian, upah mingguan, upah borongan, atau upah satuan. Serta orang pribadi lainnya yang menerima atau memperoleh penghasilan sehubungan dengan pekerjaan, jasa dan kegiatan dari pemotong pajak.

Objek Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21

Objek Pajak dapat diartikan sebagai sasaran pengenaan pajak san dasar untuk menghitung pajak terhutang. Adapun penghasilan yang dipotong Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 terdiri dari : (a) Penghasilan yang diterima secara teratur berupa gaji, uang pensiun bulanan, upah honorium, premi bulanan, uang lembur, uang sokongan, uang tunggu, uang ganti rugi, tunjangan istri, tunjangan anak, tunjangan jabatan, tunjangan uang pensiun, tunjangan pendidikan anak, tunjangan transportasi, tunjangan pajak, tunjangan khusus, beasiswa, hadiah, premi asuransi yang dibayar pemberi kerjadan penghasilan teratur lainnya dengan nama apapun. (b) Penghasilan yang diterima secara tidak teratur berupa jasa produksi, tunjangan cuti, tunjangan hari raya, bonus, dan penghasilan sejenisnya yang sifatnya tidak tetap. (c) Upah harian, upah mingguan, upah satuan, upah borongan. (d).Uang tebusan pensiun, uang tabungan hari tua, uang pesangon, dan pembayaran sejenisnya. (e). Penerimaan dalam bentuk natura atau kenikmatan lainnya dengan nama apapun yang diberikan oleh bukan wajib pajak atau wajib pajak yang dikenakan Pajak Penghasilan yang bersifat final dan yang dikenakan Pajak Penghasilan berdasarkan norma penghitungan khusus.

Presiden RI menerbitkan Peraturan Pemerintah No.115 Tahun 2000 Tentang Pembagian Hasil Penerimaan Pajak Penghasilan Pasal 21 antara Pemerintah Pusat dan Daerah. Untuk menindak lajuti Peraturan Pemerintah tersebut, maka Menteri Dalam Negeri RI mengeluarkan Surat Edaran Mendagri Nomor 903/3172/SJ Prihal Pedoman Umum Penyusunan dan Pelaksanaan APBD Tahun Anggaran 2005 dapat

diklasifikasikan sebagai berikut: Pertama, Dana Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak. Dana Bagi Hasil Pajak terdiri dari Pajak Bumi dan Bangunan (PBB), Bea Perolehan Hak Atas Tanah dan Bangunan (BPHTB), PPh Perorangan Pasal 21. Sedangkan untuk Dana Bagi Hasil Bukan Pajak (SDA), terdiri dari (a). Sektor Kehutanan, yang meliputi Penerimaan Iuran Hak Pengusahaan Hutan (IHPH) dan Penerimaan Provinsi Sumber Daya Hutan, (b) Sektor Pertambangan Umum, meliputi. Penerimaan Iuran Tetap (Landrent) dan. Iuran Eksplorasi dan Iuran Eksploitasi (Royalty), (c) Sektor Perikanan, yang terdiri dari Penerimaan Pungutan Pengusahaan Perikanan dan Penerimaan Pungutan Hasil Perikanan. (d) Sektor Pertambangan Minyak dan Gas Alam, yang terdiri dari Pertambangan Minyak Bumi dan Pertambangan Gas Alam. Kedua, Dana Alokasi Umum (DAU) dan ketiga , Dana Alokasi Khusus (DAK)

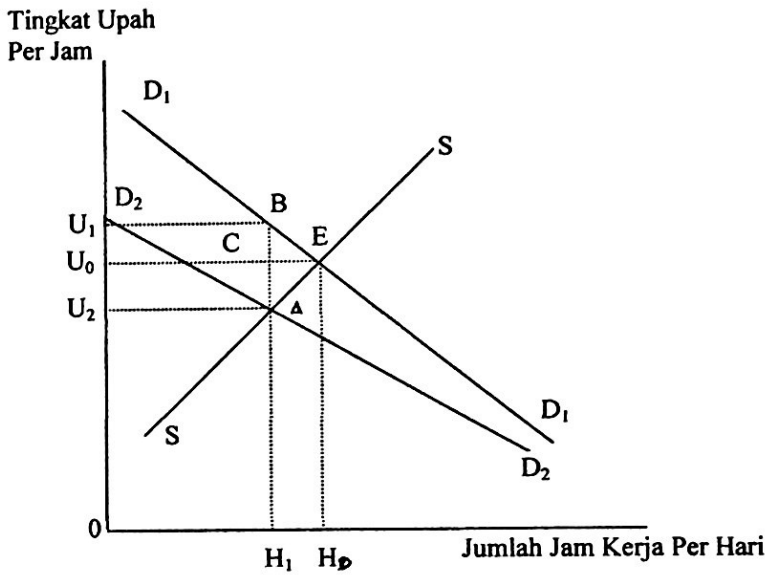
Penerimaan Negara yang diperoleh melalui pajak penghasilan pasal 21 berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 115 tahun 2000 dibagi menjadi 80 persen untuk Pemeritah Pusat dan 20 persen untuk Pemerintah daerah tempat Wajib Pajak terdaftar, yang kemudian diatur dalam Keputusan Menteri Keuangan nomor 6/KMK.04/2001 tanggal 9 Januari 2001 yang kemudian diubah dengan keputusan Menteri Keuangan Nomor 554/KMK.03/2002, dimana bagian penerimaan Pemerintah Daerah dibagi lagi dengan hubungan 40 persen untuk Daerah Propinsi dan 60 persen untuk Daerah Kabupaten/Kota.

Upaya yang perlu dilakukan pemerintah daerah dalam rangka meningkatkan pendapatan daerah melalui optimalisasi, intensifikasi, pemungutan pajak daerah dan retribusi daerah antara lain dapat dilakukan dengan cara- cara sebagai berikut:

(a).Memperluas basis penerimaan, yakni tindakan yang dilakukan untuk memperluas basis penerimaan yang dapat dipugut oleh daerah, yang dalam perhitungan ekonomi dianggap paternal, antara lain yaitu mengidentifikasi pembayaran pajak baru, potensial dan jumlah menghitung kapasitas penerimaan dari setiap jenis pungutan. (b) Memperkuat proses pemungutan, antara lain mempercepat penyusunan perda, mengubah tarif, khususnya tariff retribusi dan peningkatan SDM. (c). Meningkatkan pengawasan yaitu dengan melakukan pemeriksaan secara berkala, memperbaiki proses pengawasan. Menerapkan sangsi terhadap penunggak pajak dan sangsi terhadap pihak firkur, serta meningkatkan pembayaran pajak dan pelayanan yang diberikan oleh daerah. (d). Meningkatkan efisiensi andministrasi dan menekan biaya pemungutan. (e). Tindakan yang dilakukan oleh daerah yaitu antara lain memperbaiki prosedur administrasi pajak melalui penyederhanaan administrasi pajak, meningkatkan efesiensi pemungutan dari setiap jenis pemungutan. (f) Meningkatkan kapasitas penerimaan melalui perencanaan yang lebih baik. Hal ini dapat dilakukan dengan meningkatkan koordianasi dengan instansi yang terkait di daerah.

Selanjutnya ekstensifikasi perpajakan juga dapat dilakukan, yaitu melalui kebijaksanaan pemerintah untuk memberikan kewenangan perpajakan yang lebih besar kepada daerah dimasa mendatang, untuk itu perlu adanya perubahan dalam sistem perpajakan Indonesia sendiri. Melalui sistem pembagian langsung atau beberapa basis pemerintah pusat yang lebih tepat dipungut oleh daerah (Sidik dalam Sabrinawaty : 2002)

Insidens Pajak Penghasilan Perorangan



Gambar 1.2
Insidens Pajak Penghasilan Perseorangan
Sumber : Guritno 1993 : 289

Pada Gambar 1.2 di atas sumbu tegak menunjukkan besarnya penghasilan sedangkan sumbu datar menunjukkan jam kerja per hari. Kurva D_1D_1 menunjukkan jumlah tenaga kerja yang diminta sedangkan kurva SS adalah kurva penawaran kerja. Keseimbangan konsumen terjadi pada perpotongan kurva penawaran SS dan kurva permintaan D_1D_1, yaitu pada titik-titik E, yang menunjukkan jam kerja per hari sebanyak OH_0 dan tingkat upah per hari sebesar OU_0 yang merupakan upah netto (sekaligus upah bruto karena pemerintah belum mengenakan pajak). Apabila individu tersebut dikenakan pajak pendapatan dengan tarif proporsional, maka kurva D_1D_1 akan bergeser ke bawah menjadi kurva D_2D_2. Sekarang kurva D_1D_1 menunjukkan kurva permintaan yang dihadapi produsen dan kurva D_2D_2 adalah kurva permintaan

yang dihadapi karyawan karena bagi karyawan yang penting bukanlah upah bruto, akan tetapi upah netto. Dengan dikenakannnya pajak atas penghasilan karyawan, maka tingkat upah yang ditunjukkan oleh kurva D_1D_1 yang semula sekaligus menunjukkan upah netto dan upah bruto, dengan dikenakannya pajak penghasilan sekarang hanya menunjukkan tingkat upah bruto.

D_2D_2 menunjukkan tingkat upah netto yang diterima karyawan. Keseimbangan yang baru terjadi pada titik A dengan jumlah jam kerja yang lebih sedikit, yaitu sebesar OH_1. Pada jam kerja sebesar OH_1 karyawan menerima upah bruto sebesar BH_1 per jam sedangkan upah netto per jam sebesar AH_1 atau sebesar OU_2 dan AB adalah besarnya pajak penghasilan yang dikenakan pada karyawan tersebut. Sebelum adanya pajak penghasilan, tingkat upah yang berlaku sebesar OU_1. Kita lihat bahwa adanya pajak menyebabkan penghasilan bruto naik dari OU_0 menjadi OU_1, dan penghasilan netto justru mengalami penurunan dari OU_0 menjadi OU_2. Perbedaan antara penghasilan netto dan penghasilan bruto menunjukkan bahwa jumlah pajak penghasilan yang harus dibayar kawyawan (OU_1-OU_2 = AB).

Pajak penghasilan yang dipungut dari karyawan sebesar AB akan tetapi tidak semuanya merupakan beban karyawan. Beban pajak penghasilan yang ditanggung karyawan hanya sebesar CA, yang berarti karyawan mampu mengeserkan beban pajak sebesar BC dari total pajak sebesar AB kepada pengusaha. Ini berarti pajak penghasilan yang dikenakan pada karyawan tidak sepenuhnya menjadi beban karyawan dan pengusaha yang menggunakan karyawan juga turut menanggung beban pajak penghasilan tersebut.

1.5.4. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan

Beberapa hal yang mempengaruhui penerimaan pajak penghasilan di Indonesia diantaranya adalah faktor pertumbuhan perekonomian, jumlah wajib pajak dan daya dukung pemungutan pajak (Nasution ; 2003 : 72). Menurut Todaro dalam Nasution (2003 : 72) mengemukakan bahwa potensi penerimaan pajak suatu negara bergantung pada tingkat pendapatan perkapita, struktur perekonomian, distribusi pendapatan, keadaan sosial politik dan administrasi pendapatan.

Selanjutnya menurut Yuzral dan Makhfatih dalam Nasution (2003 : 72) pendapatan perkapita akan memperluas basis pajak, yaitu objek dan subjek pajak langsung dan tidak langsung. Peningkatan pendapatan per kapita akan meningkatkan jumlah wajib pajak perorangan maupun badan. Pertumbuhan sektor riil selama proses pembangunan ekonomi diikuti pertumbuhan sektor moneter. Bersamaan dengan proses industrialisasi dan peningkatan di sektor moneter disamping mencerminkan peningkatan surplus pajak, juga mendukung kemudahan dalam pengumpulan pajak .

1.6. PENELITIAN TERDAHULU

Nasution (2003) dalam penelitiannya yang berjudul " Analisis Potensi dan Pertumbuhan Penerimaan Pajak Penghasilan di Indonesia Periode 1990-2000", berdasarkan penelitiannya yang menggunakan analisa deskriptif diketahui bahwa selama periode 1990-2000, pajak masih merupakan sumber utama penerimaan negara, dimana sebagian besar penerimaan pajak yang diperoleh merupakan

kontribusi pajak penghasilan. Untuk meningkatkan penerimaan pajak melalui pajak penghasilan maka prioritas utama yang harus diperhatikan adalah peningkatan jumlah wajib pajak.

Maulana (2002) dalam penelitiannya yang berjudul " Analisis Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Pajak Penghasilan di Propinsi Sumatera Selatan", berdasarkan penelitiannya yang menggunakan alat analisis regresi sederhana (Ordinary Least Square) diketahui bahwa selama periode 1993-2002 elastisitas Penerimaan Pajak Penghasilan terhadap variabel jumlah pemegang NPWP besifat elastis (2,08>1), sehingga dapat diartikan jumlah pemegang NPWP sangat berpengaruh terhadap Penerimaan Pajak Penghasilan, selanjutnya elastisitas Penerimaan Pajak Penghasilan terhadap variabel Jumlah Perusahaan dan Undang-undang Pajak Penghasilan bersifat inelastis (0,91<1) dan (0,001<1), sehingga dapat diartikan pengaruh Jumlah Perusahaan dan Undang-undang Pajak Penghasilan tidak begitu besar pengaruhnya.

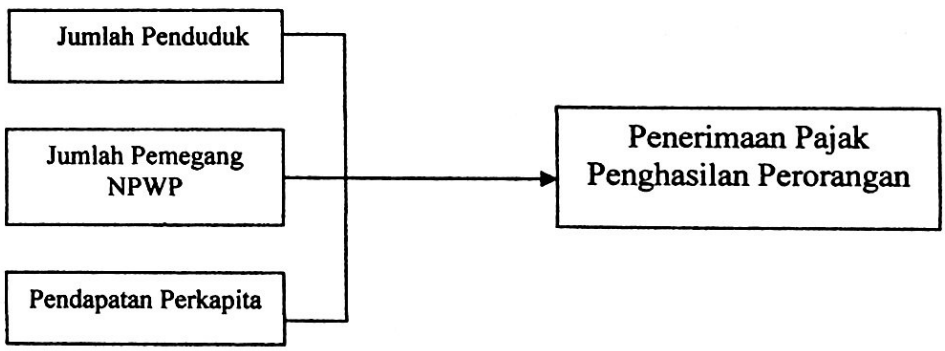
Saddat (2004) dalam penelitiannya yang berjudul " Faktor-faktor yang Mempengaruhi Peningkatan Pajak Penerangan Jalan di Kota Palembang". Berdasarkan hasil penelitiannya diketahui bahwa variabel Jumlah Pemakaian Listrik dan KWh Lampu Penerangan Jalan mempunyai pengaruh yang signifikan terhadap Penerimaan Pajak Penerangan Jalan Kota Palembang, sedangkan variabel Pendapatan Perkapita tidak berpengaruh signifikan terhadap Penerimaan Pajak Penerangan Jalan

Bamim (2002) dalam penelitiannya yang berjudul " Analisis Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Pajak Daerah Di Propinsi Sumatera Selatan (Studi

Kasus Penerimaan PKB dan BBNKB)" diketahui bahwa variabel Produk Domestik Bruto (PDRB), Inflasi, Jumlah Kendaraan Bermotor dan Jumlah Penduduk, secara bersama-sama berpengaruh terhadap penerimaan Pajak Kendaraan Bermotor dan BBNKB secara signifikan dengan $R^2 = 0.9658$. Berdasarkan besaran elastisitasnya variabel yang berpengaruh positif dan signifikan yaitu variabel PDRB, Inflasi, sedangkan Jumlah Kendaraan Bermotor dan Jumlah Penduduk berpengaruh negatif dan tidak signifikan secara statistik.

I.7. KERANGKA PIKIR

Berdasarkan latar belakang dan penelitian terdahulu dari penelitian ini, secara sederhana kerangka pikir dalam penelitian ini dijelaskan pada gambar sebagai berikut:



Gambar I.3
Kerangka Pikir

Dimasukkannya variabel jumlah penduduk sebagai variabel yang mempengaruhi penerimaan pajak penghasilan karena variabel ini sangat erat

hubungannya dengan peningkatan penerimaan pajak penghasilan perorangan. Di mana semakin besar jumlah penduduk maka diduga ada pengaruh positif dengan peningkatan penerimaan pajak penghasilan perorangan.

Jumlah pemegang NPWP turut disertakan sebagai variabel lain yang mempengaruhi penerimaan pajak penghasilan karena dengan semakin meningkatnya jumlah pemegang NPWP akan meningkatkan jumlah penerimaan pajak penghasilan perorangan demikian pula dengan variabel pendapatan perkapita di mana peningkatan pendapatan perkapita akan memperluas basis pajak, yaitu objek dan subjek pajak langsung dan tidak langsung. Peningkatan pendapatan per kapita akan meningkatkan jumlah wajib pajak perorangan maupun badan.

1.8. HIPOTESIS

Berdasarkan latar belakang dan teori yang telah dikemukakan penulis sebelumnya maka hipotesis penelitian ini dapat dirumuskan bahwa jumlah penduduk, jumlah pemegang NPWP dan pendapatan perkapita berpengaruh positif terhadap penerimaan pajak penghasilan perorangan.

I. 9. METODOLOGI PENELITIAN

I. 9. 1. Ruang Lingkup Penelitian

Sesuai dengan judul skripsi ini, maka tulisan ini terbatas dalam ruang lingkup kota Palembang. Artinya penulis hanya membahas penerimaan pajak penghasilan

perorangan dan faktor-faktor yang mempengaruhinya yakni jumlah penduduk, jumlah pemegang NPWP dan pendapatan perkapita.

I. 9. 2. Sumber Data

Sumber data yang digunakan dalam penulisan ini adalah data sekunder yang berasal dari Badan Pusat Statistik Propinsi Sumatera Selatan dan Dirjen Pajak Propinsi Sumatera Selatan, Dispenda Kota Palembang. Data tersebut berupa data time series dari tahun 1996-2005, dimana data yang diambil adalah data yang bersangkutan dengan pembatasan yang diambil oleh penulis.

I. 9. 3. Metode Pengumpulan Data

Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penulisan ini adalah studi pustaka yaitu dengan mempelelajari buku-buku dan literatur untuk memperoleh teori ataupun konsep, kemudian juga dengan mempelajari laporan-laporan dan skripsi yang terkait dengan masalah yang diambil oleh penulis.

I.9 4. Teknik Analisis

Dalam menganalisis masalah-masalah yang dikemukakan sebelumnya, maka metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis kuantitatif deskriptif meliputi pembahasan pengaruh jumlah penduduk, jumlah pemegang NPWP dan pendapatan perkapita terhadap penerimaan pajak penghasilan perorangan di kota Palembang. Dalam pendekatan kuantitatif deskriptif akan digunakan model-model dan peralatan-peralatan guna menganalisa permasalahan yang diteliti dengan bantuan stastistik maupun ekonometrik, yaitu dengan menggunakan metode regresi berganda.

Penulis merumuskan hubungan fungsional faktor-faktor yang mempengaruhi penerimaan pajak penghasilan,yaitu :

PPh = f(Jp,NPWP, Yk), dengan asumsi faktor-faktor lain dianggap konstan

Dimana :

PPh = Pajak Penghasilan Perorangan

Jp = Jumlah Penduduk Angkatan Kerja

JNPWP = Jumlah Pemegang NPWP

Yk = Pendapatan Perkapita

Untuk menjawab permasalahan yang ada, penulis menggunakan regresi berganda dengan menggunakan persamaan sebagai berikut :

$$Y = a + b_1 X_1 + b_2 X_2 + b_3 X_3 + ei$$

Dimana :

Y = Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan

X_1 = Jumlah Penduduk Angkatan Kerja

X_2 = Jumlah pemegang NPWP

X_3 = Pendapatan Perkapita

Ei = Kesalahan Penggangu yang tidak dimasukkan dalam model

a = Intercep Konstan

b_1, b_2, b_3 = Parameter regresi dari variabel yang diamati

Sementara itu pengujian hipotesis dapat dilakukan secara bersamaan atau secara individu. Hal ini dilakukan untuk mengetahui apakah variabel bebas yang digunakan dalam model mempunyai pengaruh terhadap variabel terikat.

Hipotesis yang hendak diuji dalam hal ini adalah :

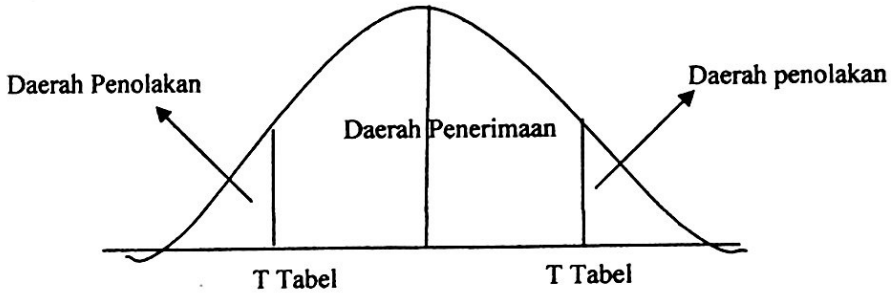
Ho : b1 = b2 = b3 = 0

Ha : paling tidak ada satu koefisien tersebut tidak sama dengan nol.

Pengujian hipotesis ini menggunakan :

1. Uji statistik T (T-test)

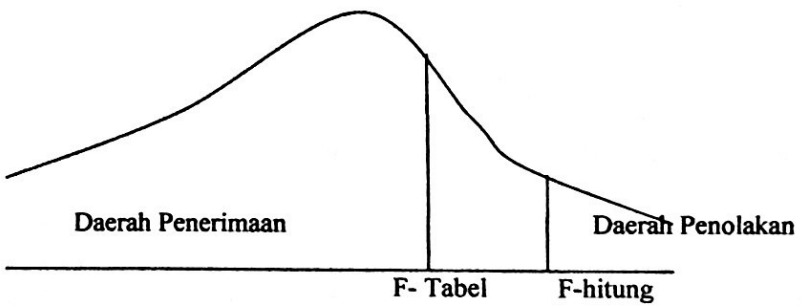
Pengujian ekonometrika terhadap hipotesis secara individu dilakukan dengan menggunakan uji T yang bertujuan untuk melihat tingkat signifikansi pengaruh masing-masing variabel bebas secara individual terhadap variabel terikat dengan asumsi variabel bebas lainnya konstan. Jika nilai t statistik < t tabel, maka hipotesis nol (H_0) diterima berarti antara variabel bebas dan variabel terikat tidak terpengaruh secara nyata. Sebaliknya, jika nilai t statistik > t tabel, maka hipotesis nol (Ho) ditolak, dengan kata lain antara variabel bebas dan variabel terikat terpengaruh secara nyata. Nilai t tabel diperoleh dengan terlebih dahulu menentukan derajat kebebasan sebesar n-k, di mana n adalah tahun pengamatan yaitu 10 tahun pengamatan dan k adalah banyaknya koefisien yang terdapat dalam persamaan. Dalam penelitian ini menggunakan tingkat kepercayaan 90 persen (α = 10 persen) pada uji dua arah. Untuk penjelasan lebih lanjut mengenai daerah penerimaan dan penolakan dapat dilihat pada gambar berikut:



Gambar I.4
Kurva Uji StatistikT

2. Uji Statistik F

Pengujian ekonometrika terhadap hipotesis secara bersamaan dilakukan dengan uji F yang bertujuan untuk mengukur pengaruh variabel bebas terhadap variabel terikat. Nilai F hitung (Fn) ini dibandingkan dengan F tabel dengan derajat kepercayaan yang digunakan sebesar 90%. Jika nilai F hitung > F tabel maka Ha diterima yang berarti pengaruh dari variabel bebas terhadap variabel terikat adalah signifikan, sebaliknya jika F hitung < F tabel maka pengaruh dari variabel bebas terhadap variabel terikat adalah tidak signifikan.



Gambar I.5
Kurva Uji Statistik F

Selanjutnya digunakan pengujian model ekonometrika, yaitu :

a. Uji Multikolinieritas

Interprestasi dari persamaan regresi berganda secara implisit bergantung pada asumsi bahwa variabel-variabel bebas dalam persamaan tersebut tidak saling berkorelasi. Adanya hubungan linier antar variabel bebas menyebabkan interprestasi dari persamaa regresi yang tidak benar (Djalal dalam Huda (2007 : 25)). Pengujian gejala multikilinearitas dilakukan dengan *Frinc Confluence Anaysis* atau *Bunch Map Analysis*. Gejala-gejala yang dipakai untuk menandiai adanya multikolinieritas adalah dengan melihat koefisien determinasi (R^2), koefisien parsial (R), kesalah baku dari parameter-parameter regresi (Sumodiningrat dalam Septiany 2007 :30).

Secara sendiri-sendiri tidak satu pun dari gejala-gejala itu dapat dipakai sebagai indikator yang memuaskan mengenai adanya multikolinieritas karena :

a. Kesalahan baku yang besar karena berbagai sebab dan tidak hanya karena hubungan-hubungan linier diantara variabel-variabel bebas.
b. Koefisien parsial yang tinggi hanyalah suatu syarat yang cukup (*Sufficient condition*) dan bukan syarat perlu (*Innecessary Condition*) atau bukan kriteria yang tepat bagi adanya multikolinieritas.
c. Koefisien determinasi (R^2) mungkin saja tinggi dan mungkin tidak berpengaruh (signifikan).

Dalam analisis ini pengujian terhadap gejala multikolinieritas dilakukan dengan melihat koefisien determinasi parsial (R) dari hasil regresi antar variabel bebas pada model penelitian dan membandingkan dengan koefisien determinasi pada

awalnya. Apabila nilai R lebih besar atau sama dengan nilai R^2, maka tingkat multikolinieritas yang terjadi cukup tinggi sehingga membahayakan interprestasi hasil regresi, selanjutnya apabila nilai R lebih kecil dari R^2, maka tingkat multikolinieritasnya cukup kecil sehingga tidak membahayakan bagi interprestasi bagi hasil regresi tersebut.

b. Uji Heterokedastisitas

Pengujian gejala Heteroskedastisitas dilakukan dengan metode grafik atau plot antara nilai-nilai prediksi dengan residual. Menurut Smith dalam Nachrowi (2004 : 67) variabel akan dikatakan homogen jika sebaran data hasil plot tidak berpola tapi mengikuti garis horizontal (horizontal band) ataupun menyebar secara acak. Hal tersebut sejalan dengan pendapat Firdaus dalam Renny (2007 : 31) yang menyatakan jika terjadi variasi tidak konstan seolah-olah beberapa kelompok data membentuk pola tertentu maka dapat dikatakan bahwa data tersebut terkena gejala heteroskedastisitas dan sebaliknya jika data tersebar baik di atas maupun di bawah angka 0 pada sumbu Y maka hal ini berarti tidak terdapat gejala heteroskedastisitas pada model.

c. Uji Autokorelasi (Uji Durbin-Watson)

Adanya autokorelasi dalam model, menyebabkan taksiran tidak efisien dan varian dari taksiran dalam model menjadi bias. Dalam penelitian ini dilakukan uji autokorelasi atau serial korelasi dengan cara melihat nilai yang terdapat pada Durbin-Watson (D-W).

Adapun hasil uji Durbin Watson dibagi dalam lima ketentuan (Sumodiningrat

dalam Septiany ; 2007 : 31) yaitu :

1. Bila $d < d_L$ maka tolak Ho yang berarti ada kolerasi positif.
2. Bila $d_L < d < d_U$, maka tidak dapat diambil keputusan apa-apa
3. Bila $d_L < d < 4 - d_U$ maka terima Ho yang artinya tidak ada autokolerasi
4. Bila $4-d_L < d < d_U$ maka tidak dapat diambil keputusan apa-apa
5. Bila $4 - d_U < d < 4 - d_L$ pengujian tidak dapat disimpulkan

I. 9. 5. Batasan Operasional Variabel

a. Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21 berdasarkan Undang-undang No.17 tahun 2000 adalah suatu pungutan resmi yang ditujukan kepada masyarakat yang berpenghasilan yang diterima dan diperolehnya berupa gaji, upah, honorium, tunjangan dan pembayaran lain dengan nama apapun sehubungan dengan pekerjaan, jasa, atau kegiatan yang dilakukan oleh Wajib pajak Pribadi dalam negeri..

b. Jumlah Penduduk yaitu total jumlah penduduk kota Palembang yang berumur 15 tahun ke atas yang bekerja (angkatan kerja) pada tahun tertentu.

c. Nomor Pokok Wajib Pajak (NPWP) Orang Pribadi adalah nomor yang diberikan kepada wajib pajak orang pribadi sebagai sarana dalam administrasi perpajakan yang dipergunakan sebagai tanda pengenal diri atau identitas wajib pajak dalam melaksanakan hak dan kewajiban.

d. Pendapatan Perkapita penduduk adalah jumlah produk regional bruto penduduk Kota Palembang dibagi dengan jumlah penduduk Kota Palembang.

DAFTAR PUSTAKA

Bamim, Selamat.2002. "Analisis Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Pajak Daerah". Kajian Ekonomi.PPS UNSRI.

Biro Pusat Statistik. Palembang dalam Angka. 1996-2005.

Biro Pusat Statistik. PDRB Kota Palembang. 1996-2005.

Dinas Pendapatan Daerah Kota Palembang. 2005. Penerimaan Daerah Kota Palembang. Dispenda Kota Palembang

Dirjen Pajak Propinsi Sumatera Selatan. Penerimaan Pajak Penghasilan Perorangan Pasal 21. Berbagai Edisi. DJP Sumatera Selatan

Dumairy. 1996. "Perekonomian Indonesia". Penerbit Airlangga. Jakarta.

Huda, Nurul. 2007 "Analisis Pertumbuhan Ekonomi Sektor Primer di Propinsi Sumatera Selatan" Skripsi. FE UNSRI

Isnanto, Moch. 2003. "Potensi Obyek dan Subyek Pajak Bumi dan Bangunan Sektor Pedesaan dan Perkotaan Tingkat Kecamatan di Kabupaten Batang". Jurnal Ekonomi dan Bisnis, Vol 1 No.1.

Ilyas, Wirawan B & Waluyo. "Perpajakan Indonesia". 2003. Salemba Empat. Jakarta

Kuncoro. Mudrajat. 2003. "Metode Riset Untuk Bisnis dan Ekonomi ". Erlangga. FE UGM. Yogyakarta.

Nachrowi, Djalal dan Hardius Usman. 2002. "Penggunaan Teknik Ekonometrika". Penerbit Erlangga. Jakarta

Nasution,Chairuddin Syah, 2003. "Analisis Potensi dan Pertumbuhan Penerimaan Pajak Penghasilan di Indonesia Periode 1990-2000". Kajian Ekonomi dan Keuangan Vol.7, No. 2.

Mangkoesoebroto, Guritno. 1993. "Ekonomi Publik". BPFE UGM

Prastisto, Arif. 2004. "Cara Mudah Mengatasi Masalah Statistik dan Rancangan Percobaan dengan SPSS 12". PT. Alex Media Komputindo. Jakarta

Sabrinawaty. Merry. 2004. "Analisis Pajak Hotel dan Restoran Kota Palembang". Tesis. Pasca Sarjana UNSRI.

Saddat, Anwar. M. Didik Susetyo. M. Syirod Saleh. 2004. "Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Peningkatan Penerimaan Pajak Penerangan Jalan Di Kota Palembang". Jurnal Ekonomi Pembangunan . Volume 2 No.2 Palembang.

Septiani, Renny. 2007. "Analisis Pengaruh Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan Jumlah Penduduk Terhadap Pengeluaran Pembangunan Pemerintah Kota Palembang". Skripsi FE. UNSRI

Siagaan, Marihot P. 2005. "Pajak Daerah dan Retribusi Daerah." Rajawali Pers. Jakarta

Sukirno. Sadono. 2002. "Pengantar Teori Ekonomi Makro". Radja Grafindo. Jakarta

Surat Edaran Mendagri Nomor 903/3172/SJ Prihal Pedoman Umum Penyusunan dan Pelaksanaan APBD Tahun Anggaran 2005.

Suryana. 2000. "Ekonomi Pembangunan". Salemba Empat. Bandung

Wira. Nufransa Sakti. 2006."Menyimak Permasalahan Pajak Dalam Meningkatkan Jumlah Wajib Pajak". Inovasi Online Vol. 6-XVIII.

www.palembang.go.id