

**ANALISIS *FLYPAPER EFFECT* ATAS PENDAPATAN ASLI
DAERAH DAN DANA ALOKASI UMUM TERHADAP BELANJA
PEMERINTAH DAERAH PADA KABUPATEN/KOTA DI
SUMATRA SELATAN**



Tesis oleh :

JAMALUDDIN

NIM. 01012681822068

MANAJEMEN KEUANGAN

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Meraih Gelar

Magister Manajemen

KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS SRIWIJAYA

FAKULTAS EKONOMI

PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN

2021

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS
ANALISIS *FLYPAPER EFFECT* ATAS PENDAPATAN ASLI
DAERAH DAN DANA ALOKASI UMUM TERHADAP
BELANJA PEMERINTAH DAERAH PADA
KABUPATEN/KOTA DI SUMATRA SELATAN

Disusun Oleh

Nama : Jamaluddin
NIM : 01012681822068
Fakultas : Ekonomi
Program Studi : Magister Manajemen
Konsentrasi : Keuangan

Telah diuji dalam ujian komprehensif pada tanggal 30 Agustus 2021 dan telah memenuhi syarat untuk diterima

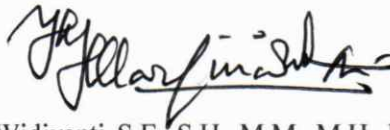
Panitia Ujian Komprehensif
Palembang, 30 Agustus 2021

Ketua



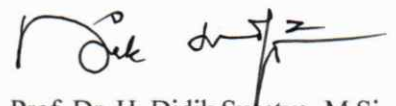
Drs. Isnurhadi, M.B.A., Ph.D
NIP. 196211121989111001

Anggota



Marlina Widiyanti, S.E., S.H., M.M., M.H., Ph.D
NIP. 196703141993032001

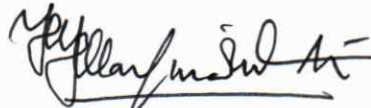
Anggota



Prof. Dr. H. Didik Susetyo, M.Si.
NIP. 196007101987031003



Mengetahui,
Koordinator Program Studi
Magister Manajemen



Marlina Widiyanti, S.E., S.H., M.M., M.H., Ph.D
NIP. 196703141993032001

SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Jamaluddin
NIM : 01012681822068
Fakultas : Ekonomi
Program Studi : Magister Manajemen

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang berjudul:

ANALISIS FLYPAPER EFFECT ATAS PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN DANA ALOKASI UMUM TERHADAP BELANJA PEMERINTAH DAERAH PADA KABUPATEN/KOTA DI SUMATRA SELATAN

Pembimbing:

Ketua : Drs. Isnurhadi, S.E., M.B.A., Ph.D
Anggota : Marlina Widiyanti, S.E., S.H., M.M., M.H., Ph.D
Tanggal Ujian : 30 Agustus 2021

Adalah benar hasil karya saya sendiri. Dalam tesis ini tidak ada kutipan hasil karya orang lain yang tidak disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, dan apabila pernyataan saya ini tidak benar dikemudian hari, saya bersedia dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaan.

Palembang, 30 Agustus 2021

Pembuat Pernyataan



Jamaluddin
NIM. 01012681822068

KATA PENGANTAR

Segala puji dan ucapan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat dan kasih sayang yang telah tercurah kepada kita semua, sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah berupa tesis yang berjudul **ANALISIS FLYPAPER EFFECT ATAS PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN DANA ALOKASI UMUM TERHADAP BELANJA PEMERINTAH DAERAH PADA KABUPATEN/KOTA DI SUMATRA SELATAN.**

Karya ilmiah ini disusun sebagai salah satu syarat guna melengkapi pencapaian gelar Magister Manajemen dari Fakultas Ekonomi Program Studi Magister Manajemen Universitas Sriwijaya. Tesis ini membahas terkait analisis flypaper effect Pendapatan Asli Daerah dan Dana Aloksi Umum terhadap Realisasi Belanja Daerah pada Pemerintah Kabupaten dan Kota di Sumatera Selatan.

Penulis menyadari bahwa karya ilmiah ini masih jauh dari kesempurnaan baik dari segi penyajian maupun dari segi penyusunan. Untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari pembaca guna perbaikan karya ilmiah pada masa yang akan datang. Akhir kata, semoga karya ilmiah ini dapat bermanfaat bagi pembaca, khususnya bagi rekan-rekan mahasiswa/i.

Palembang, 30 Agustus 2021

Jamaluddin

UCAPAN TERIMA KASIH

Segala puji dan ucapan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat dan kasih sayang yang telah tercurah kepada kita semua. Pada kesempatan berbahagia ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyelesaian karya ilmiah ini tidak terlepas dari adanya bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih sebesar-besarnya kepada

1. Bapak Drs. Isnurhadi, M.B.A., Ph.D. selaku Pembimbing Tesis I sekaligus Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan pengarahan, bantuan serta dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini;
2. Ibu Marlina Widiyanti, S.E., S.H., M.M., M.H., Ph.D Selaku Pembimbing Tesis II sekaligus sebagai Koordinator Program Studi Magister Manajemen Universitas Sriwijaya yang telah memberikan bimbingan pengarahan, bantuan serta dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini;
3. Bapak Prof. Dr. Didik Susetyo, M.Si selaku Penguji Tesis yang telah memberikan bimbingan pengarahan, bantuan serta dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini;
4. Bapak Prof. Dr. Mohamad Adam, SE., ME., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya yang telah memberikan bimbingan, bantuan serta dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini;
5. Bapak Prof. Ir. Anis Saggaff, MSCE selaku Rektor Universitas Sriwijaya yang telah banyak memberikan bantuan kepada penulis dalam penyusunan tesis ini;
6. Seluruh Dosen Pengajar Magister Manajemen Universitas Sriwijaya atas ilmu pengetahuan yang bermanfaat;
7. Orang Tua Penulis, yaitu Ayahanda Husaini Umar dan Ibunda Susana Dewi yang senantiasa mendoakan serta memberikan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan pendidikan di Magister Manajemen Universitas Sriwijaya;
8. Staf Administrasi, Perpustakaan dan Keuangan Program Studi Magister Manajemen Universitas Sriwijaya atas segala bantuannya;

9. Keluarga Besar Penulis yaitu Heny Agustina, Muhammad Noviar, Muhammad Taufik, Ahmad Nur Rizki dan Nurmadiyah yang selalu memberikan dukungan moral dalam menyelesaikan pendidikan Magister Manajemen Universitas Sriwijaya;
10. Rekan-Rekan Angkatan 47 C Program Studi Magister Manajemen Universitas Sriwijaya yang telah memberikan dorongan untuk menyelesaikan penelitian ini;
11. Bapak/Ibu rekan kerja di Badan Pemeriksa Keuangan dan pihak-pihak lain yang penulis tidak bisa sebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis baik secara moral maupun material.

Akhirnya, penulis berharap semoga karya ilmiah ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, penulis menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang sebesar-besarnya, Semoga Allah SWT melindungi kita semua, Amin

Palembang, 30 Agustus 2021



Jamaluddin

ABSTRAK

ANALISIS FLYPAPER EFFECT ATAS PENDAPATAN ASLI DAERAH, DAN DANA ALOKASI UMUM TERHADAP BELANJA PEMERINTAH DAERAH PADA KABUPATEN/KOTA DI SUMATRA SELATAN

Oleh:

Jamaluddin¹, Isnurhadi², Marlina Widiyanti³, Didik Susetyo⁴

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui *flypaper effect* atas Pendapatan Asli Daerah dan Dana Alokasi Umum terhadap Belanja Pemerintah Daerah pada kabupaten/kota di Sumatera Selatan. Sampel yang digunakan adalah 14 kabupaten/kota selama periode 12 tahun yaitu tahun 2008-2019. Penelitian menggunakan metode regresi data panel dengan model *fixed effect* yang digunakan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pendapatan Asli Daerah dan Dana Alokasi Umum berpengaruh positif signifikan terhadap belanja pemerintah daerah kabupaten/kota di Sumatera Selatan. Hasil penelitian menunjukkan terjadi *flypaper effect* pada kabupaten/kota di Sumatera Selatan. Implikasi penelitian ditujukan dalam menambah pengetahuan terkait *flypaper effect* atas Pendapatan Asli Daerah dan Dana Alokasi Umum terhadap Belanja Daerah. Bagi pihak terkait diharapkan agar penelitian ini dapat dijadikan sebagai kontribusi dalam menyusun kebijakan dimasa mendatang berkaitan dengan perencanaan, pengendalian serta pengawasan sebagai bahan evaluasi perbaikan dalam mengoptimalkan Pendapatan Daerah

Kata kunci : Pendapatan Asli Daerah; Dana Alokasi Umum; Belanja Daerah.

ABSTRACT

FLYPAPER EFFECT ANALYSIS OF REGIONAL ORIGINAL INCOME, AND GENERAL ALLOCATION FUNDS TOWARDS REGIONAL GOVERNMENT EXPENDITURES IN DISTRICT/CITY ON SOUTH SUMATRA

By:

Jamaluddin¹, Isnurhadi², Marlina Widiyanti³, Didik Susetyo⁴

This study aimed to determined the flypaper effect of regional original income, general allocation funds on local government spending in districts/cities in South Sumatera. The samples used were the district/city number 14 during 2008-2019. The results showed that local revenue, general allocation funds significantly affected district/city government spending in South Sumatera. There Was a Flypaper Effect in districts/cities in South Sumatera. The implication of this research is to increase knowledge related the flypaper effect on Regional Original Income and General Allocation Funds on Regional Expenditures. For related parties, it is hoped that this research can be used as a contribution in formulating future policies related to planning, controlling and monitoring as an evaluation material for improvements in optimizing Regional Revenue.

Keyword : Regional Original Income, General Allocation Funds, Government Spending

SURAT PERNYATAAN ABSTRAK

Kami dosen pembimbing tesis menyatakan bahwa abstrak tesis dalam bahasa inggris dari mahasiswa :

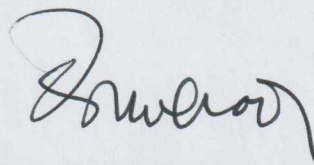
Nama : Jamaluddin
NIM : 01012681822068
Fakultas : Ekonomi
Program Studi : Magister Manajemen
Konsentrasi : Keuangan
Judul : Analisis Flypaper Effect atas Pendapatan Asli Daerah Dan Dana Alokasi Umum Terhadap Belanja Pemerintah Daerah Pada Kabupaten/Kota Di Sumatra Selatan

Telah kami periksa penulisannya, dan kami setuju untuk ditempatkan pada lembar abstrak.

Pembimbing Tesis

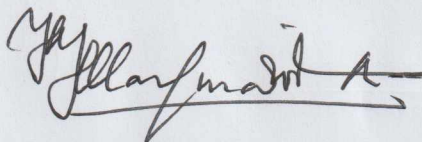
Ketua

Anggota



Drs. Isnurhadi, M.B.A., Ph.D

NIP. 196211121989111001



Marlina Widiyanti, S.E., S.H., M.M., M.H., Ph.D

NIP. 196703141993032001

RIWAYAT HIDUP

Nama Mahasiswa : Jamaluddin
Jenis Kelamin : Laki-Laki
Tempat/Tanggal Lahir : Palembang/ 06 September 1985
Agama : Islam
Alamat Domisili : Jl. AKBP. H. Umar No 26 Palembang 30128
Alamat Email : jamal24007280@gmail.com

Pendidikan Formal

Sekolah Dasar : SDN 82 Palembang
SMP : SMPN 3 Palembang
SMA : SMAN 3 Palembang
S1 : S1 Ekonomi Akuntansi Universitas Mulawarman

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS	ii
SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH	iii
KATA PENGANTAR	iv
UCAPAN TERIMA KASIH	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
SURAT PERNYATAAN ABSTRAK	ix
RIWAYAT HIDUP	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II. KAJIAN PUSTAKA	10
2.1 Landasan Teori	10
2.1.1 Teori Pengeluaran Pemerintah	10
2.1.2 Belanja Daerah	12
2.1.3 <i>Flypaper Effect</i>	14
2.1.4 Pendapatan Asli Daerah	15
2.1.5 Dana Alokasi Umum	17
2.2 Hubungan Antar Variabel	18
2.2.1 Pengaruh Pendapatan Asli Daerah Terhadap Belanja Daerah ...	18
2.2.2 Pengaruh Dana Alokasi Umum terhadap Belanja Daerah	19

2.3 Penelitian Terdahulu	20
2.4 Kerangka Pemikiran	37
2.5 Hipotesis	37
BAB III. METODE PENELITIAN	38
3.1 Jenis dan Sumber Data	38
3.2 Populasi dan Sampel	38
3.3 Variabel Penelitian dan Definisi Operasional Variabel	40
3.3.1 Variabel Penelitian	40
3.3.2 Definisi Operasional Variabel	40
3.4 Metode Analisis Data	41
3.4.1 Statistik Deskriptif	41
3.4.2 Penetapan Model Regresi Data Panel	42
3.4.3 Pemilihan Model Estimasi	42
3.4.4 Uji Asumsi Klasik	43
3.4.5 Pengujian Hipotesis	45
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	48
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	48
4.1.1 Kabupaten Banyuasin	48
4.1.2 Kabupaten Lahat	50
4.1.3 Kabupaten Muara Enim	51
4.1.4 Kabupaten Musi Banyuasin	53
4.1.5 Kabupaten Musi Rawas	54
4.1.6 Kabupaten Ogan Ilir	55
4.1.7 Kabupaten Ogan Komering Ilir	56
4.1.8 Kabupaten Ogan Komering Ulu	57
4.1.9 Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan	59
4.1.10 Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur	60
4.1.11 Kota Lubuklinggau	60
4.1.12 Kota Palembang	61
4.1.13 Kota Pagar Alam	62
4.1.14 Kota Prabumulih	63

4.2 Hasil Penelitian	64
4.2.1 Statistik Deskriptif Penelitian	64
4.2.2 Pemilihan Model Regresi Data Panel	66
4.2.3 Uji Asumsi Klasik	68
4.2.4 Pengujian Hipotesis	69
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian	74
4.3.1 Pengaruh PAD terhadap Belanja Daerah	74
4.3.2 Pengaruh DAU terhadap Belanja Daerah	75
4.3.3 Analisis Flypaper Effect atas PAD dan DAU terhadap Belanja Daerah	76
4.4 Implikasi Penelitian	77
4.4.1 Implikasi Teoritis	77
4.4.2 Implikasi Praktis	78
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan	79
5.2 Keterbatasan Penelitian	79
5.3 Saran	80
DAFTAR PUSTAKA	81
LAMPIRAN	86

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	37

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Pendapatan Daerah Nasional, Provinsi dan Kabupaten/Kota Tahun 2018	3
Tabel 1.2 Pendapatan Asli Daerah, Dana Perimbangan, Lain-lain Pendapatan Daerah dan Belanja Pemerintah Kabupaten dan Kota di Sumatera Selatan Tahun 2009 s.d 2018	6
Tabel 2.1 Ringkasan Penelitian Terdahulu	27
Tabel 3.1 Daftar Sampel Penelitian Kabupaten dan Kota di Sumatera Selatan	39
Tabel 4.1 Statistik Deskriptif	65
Tabel 4.2 Uji Chow	67
Tabel 4.3 Uji Hausman	67
Tabel 4.4 Uji Heterokedastisitas	68
Tabel 4.5 Uji Multikolinieritas	69
Tabel 4.6 Hasil Persamaan Regresi Data Panel	70
Tabel 4.7 Uji Koefisien Determinasi	71
Tabel 4.8 Hasil Uji F	72
Tabel 4.9 Hasil Uji Signifikansi	73

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Data Pendapatan Asli Daerah, Dana Alokasi Umum, Dana Alokasi Khusus, Dana Bagi Hasil Pajak, Dana Bagi Hasil Non Pajak – Sumber Daya Alam	86
Lampiran 2 Data Transfer Pemerintah Pusat, Pemerintah Daerah Lainnya Lain-lain Pendapatan yang Sah, Total Pendapatan dan Jumlah Belanja Daerah	96
Lampiran 3 Tabel Titik Persentase Distribusi t (df = 1 – 40)	106

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Pada masa sebelum masa reformasi di Indonesia, kebijakan pemerintah bersifat sentralisasi. Pemerintah Pusat cenderung mengambil kebijakan untuk mengarahkan pemerintah daerah secara penuh. Kebijakan desentralisasi ditetapkan secara normatif berdasarkan Undang-undang (UU) Nomor 5 tahun 1974 Tentang Pemerintah Daerah. Setelah era reformasi, kebijakan sentralisasi diubah secara berangsur dengan undang-undang untuk meningkatkan otonomi daerah. Penataan hubungan antar pemerintah daerah dan pemerintah pusat menuju desentralisasi dilaksanakan sesuai peraturan perundang-undangan.

UU yang diterbitkan setelah terjadinya reformasi diawali tentang Pemerintah Daerah. UU Nomor 22 Tahun 1999 menegaskan bahwa UU Nomor 5 Tahun 1974 perlu dihapus, karena tidak sesuai lagi dengan penyelenggaraan otonomi daerah. Setelah UU Nomor 22 Tahun 1999, terbit peraturan lain tentang Pemerintah Daerah yaitu UU Nomor 32 Tahun 2004 dan UU Nomor 23 Tahun 2014 yang selanjutnya diperbarui dengan UU Nomor 9 tahun 2015.

Peraturan UU tersebut diterbitkan guna meningkatkan penyelenggaraan kebijakan desentralisasi. Desentralisasi bertujuan untuk meningkatkan peran pemerintah daerah dalam mengambil keputusannya sendiri. Desentralisasi memberikan akses yang lebih fleksibel dalam hal berbagai aspek dan memudahkan untuk mengatasi berbagai masalah daerah misalnya kemiskinan. Desentralisasi juga

bertujuan untuk membuat pemerintah daerah lebih mandiri dalam mengelola daerahnya agar nantinya menjadi daerah yang berdikari.

Otonomi daerah memberikan wewenang yang luas, nyata dan bertanggung jawab bagi pemerintah daerah untuk meningkatkan perannya dalam pembangunan. Dengan wewenang tersebut pemerintah daerah mampu menentukan sasaran kebijakan pembangunan di daerahnya masing-masing, meliputi upaya meningkatkan pemberdayaan dan partisipasi masyarakat/lembaga lokal, lebih konsisten dalam memperhatikan hak-hak masyarakat lokal, mengantisipasi berbagai masalah yang muncul di daerah serta meningkatkan akselerasi pembangunan yang lebih luas disegala bidang.

Problematika muncul di lapangan seperti apakah benar pemerintah daerah telah diberi otonomi daerah dapat menjadi lebih berdikari dan tidak bergantung pada pemerintah pusat. Masalah terbesar daerah dalam mengelola finansialnya dan masalah fiskal, diketahui bahwa pemerintah daerah masih belum dapat mengelola dengan baik dan masih bergantung pada pusat.

Pihak pemerintah daerah terlalu tergantung dengan transfer pemerintah untuk membiayai belanja daerah tanpa mengoptimalkan potensi yang dimiliki oleh daerah. Di saat transfer Dana Alokasi Umum (DAU) yang diperoleh besar, maka pemerintah daerah berusaha agar pada periode berikutnya, DAU yang diperoleh tetap besar. Sedangkan pemerintah daerah diharapkan mampu mengalokasikan sumber dana ini pada sektor-sektor produktif sehingga dapat mendorong peningkatan investasi di daerah yang kemudian berdampak terhadap meningkatnya sumber penerimaan Pendapatan Asli Daerah (PAD). PAD yang seharusnya menjadi indikator kemandirian daerah, namun banyak daerah masih memiliki

ketergantungan yang besar pada dana transfer, dimana Proporsi DAU terhadap penerimaan daerah masih relatif tinggi dibandingkan dengan penerimaan daerah yang lain, termasuk PAD.

Tahun 2018, PAD Nasional hanya menutupi kurang lebih 24% dari anggaran Pemerintah Daerah, berdasarkan data yang dipublikasikan oleh Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan (DJP.Kemenkeu.go.id). Data tersebut memberikan bukti bahwa Pemerintah Daerah belum sepenuhnya terpacu dalam meningkatkan pendapatan daerah dan masih bergantung dengan Dana Perimbangan Pemerintah Pusat.

Dana yang diambil dari APBN ditransfer ke daerah guna membantu daerah untuk mengelola daerahnya merupakan dana perimbangan yang telah disebutkan sebelumnya. Dana perimbangan sendiri terdiri dari DAU, Dana Alokasi Khusus (DAK) dan Dana Bagi Hasil (DBH) pajak dan DBH non pajak atau Sumber Daya Alam (SDA). Tabel 1.1 merupakan perbandingan pendapatan daerah secara nasional, provinsi dan kabupaten/kota pada Tahun 2018:

Tabel 1.1

Pendapatan Daerah Nasional, Provinsi, dan Kabupaten/Kota Tahun 2018

No	Komponen	Nasional		Provinsi		Kabupaten/Kota	
		Rp	%	Rp	%	Rp	%
	Total Pendapatan	1090 T	100%	331,4 T	100%	763,5 T	100%
1	PAD	269,9 T	24,6%	151,7 T	45,8%	118,2 T	15,5%
2	Daper	666,7 T	60,9%	156,4 T	47,2%	510,2 T	66,8%
3	Lain-lain	158,4 T	14,5%	23,3 T	7%	135,1 T	17,7%

Sumber : DPJK, Kemenkeu RI (data diolah)

Berdasarkan angka Tabel 1.1 di atas terlihat bahwa Kabupaten dan Kota di Indonesia masih bergantung pada Pemerintah Pusat. Istilah “*Flypaper Effect*” merupakan kondisi dimana pemerintah daerah lebih mengandalkan transfer pusat daripada berusaha untuk meningkatkan penghasilan daerahnya.

Konsep *flypaper effect* pertama kali digagas oleh Arthur Okun tahun 1979 atas respon penelitian dari temannya Edward Gremlich. Sejak saat itu, hingga sekarang banyak penelitian yang dilakukan untuk mengetahui *flypaper effect* yang terjadi. Penelitian-penelitian jurnal telah banyak dibuat di Indonesia untuk mengetahui apakah *flypaper effect* terjadi di daerah-daerah di Indonesia. Penelitian-penelitian terhadap pengaruh PAD dengan Dana Transfer dari pemerintah pusat menyimpulkan hasil yang berbeda-beda atau *gap* antar para peneliti, yaitu sebagaimana dijelaskan berikut:

- (1) Penelitian Dina Syahrina dan Ermawati (2020), Hapsari Nur Azizah dan Mahendro Sumardjo (2020), Adiwani F. Aritenang (2019), Ardiyansyah (2019), Ari Muliarta Ginting (2019), Yasin Acar (2019), Ansharullah Tasri (2018) menyatakan bahwa PAD berpengaruh positif terhadap belanja daerah;
- (2) Penelitian yang dilakukan Wahyu Sapto Rini, Gemi Ruwanti, Sri Ernawati (2018) menunjukkan bahwa PAD tidak memiliki pengaruh terhadap belanja daerah;
- (3) Penelitian yang dilakukan Hapsari Nur Azizah dan Mahendro Sumardjo (2020), Adiwani F. Aritenang (2019), Ardiyansyah (2019), Ari Muliarta Ginting (2019), Ansharullah Tasri (2018) menyimpulkan bahwa DAU berpengaruh positif terhadap belanja daerah;

(4) Penelitian yang dilakukan Wahyu Sapto Rini, Gemi Ruwanti, Sri Ernawati (2018) menunjukkan bahwa DAU tidak memiliki pengaruh terhadap belanja daerah;

Penelitian ini meneliti apakah *Flypaper Effect* terjadi pada Pemerintah Kabupaten dan Kota di Sumatera Selatan. Berdasarkan data Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan Tahun 2018 diketahui bahwa Sumatera Selatan berada pada peringkat ke 8 untuk perbandingan rasio PAD tahun 2018, dimana sebagian besar daerahnya merupakan sebagian daerah berkembang, oleh karena itu penulis terdorong untuk meneliti mengenai *Flypaper Effect* di Pemerintah Kabupaten/Kota di Wilayah Sumatera Selatan.

Flypaper Effect merupakan respon yang tidak simetri atau asimetris terhadap peningkatan dan penurunan penggunaan dana transfer dari pemerintah pusat. Untuk melihat apakah terjadinya indikasi inefisien pada dana transfer tersebut, dapat dilihat dari respon pengeluaran pemerintah yang lebih dikenal dengan teori *Flypaper Effect*. Respon tersebut merupakan suatu tanggapan langsung dari pemerintah daerah dalam menyingkapi transfer dana dalam bentuk dana perimbangan khususnya DAU yang diwujudkan pada anggaran belanja daerah.

Ketika respon (belanja) daerah lebih besar terhadap transfer, maka disebut dengan *flypaper effect* (Oates,1999:1129) dalam Afrizawati (2012). Tresch (2002:920) menyatakan bahwa dana transfer diberikan untuk jangka waktu tertentu dengan indikasi adanya pihak yang memperoleh keuntungan dari penerimaan transfer (*grants*) yang cenderung meningkat. Dengan kata lain penemuan *flypaper*

effect pada alokasi pengeluaran, mengharapkan pemerintah dapat seminimum mungkin memperkecil respon yang berlebihan belanja daerah.

Dengan demikian, jika *Flypaper effect* terus berlanjut pada tahun-tahun berikutnya, maka hal tersebut dapat mengakibatkan adanya celah kepincangan fiskal, dan kurang efektifnya pencarian potensi daerah yang dapat menjadi sumber pendapatan daerah yang seharusnya dapat memberikan kontribusi dalam perkembangan ekonomi daerah melalui PAD sehingga menimbulkan unsur ketergantungan yang tinggi terhadap dana transfer pemerintah pusat, dan respon yang berlebihan dalam pemanfaatan dana transfer, yang menyebabkan kurangnya kemampuan mandirian keuangan daerah pada pemerintah kabupaten/kota tersebut (walidi, 2009:35).

Tabel 1.2
Pendapatan Asli Daerah , Dana Perimbangan, Lain-Lain Pendapatan Daerah dan Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten dan Kota di Sumatera Selatan Tahun 2009 s.d 2018

No	Tahun	PAD (Rp)	Daper (Rp)	Lain-Lain (Rp)	Belanja Daerah (Rp)
1	2009	1.564 M	9.998 M	746 M	12.487 M
2	2010	1.994 M	12.220 M	1.258 M	14.216 M
3	2011	2.809 M	13.985 M	2.447 M	18.053 M
4	2012	3.265 M	16.594 M	2.974 M	21.669 M
5	2013	3.403 M	18.898 M	4.288 M	26.031 M
6	2014	4.403 M	20.475 M	4.014 M	26.082 M
7	2015	4.646 M	18.177 M	5.127 M	26.196 M
8	2016	4.738 M	21.566 M	5.517 M	26.798 M
9	2017	6.043 M	23.313 M	5.520 M	28.815 M
10	2018	6.226 M	26.602 M	5.189 M	30.915 M

Sumber : BPK RI (Data diolah)

Berdasarkan tabel 1.2 diketahui bahwa PAD, Dana Perimbangan, Lain-Lain Pendapatan Daerah menunjukkan peningkatan per tiap tahunnya, dimana Dana Perimbangan menunjukkan merupakan penerimaan yang lebih banyak dibandingkan PAD dan Lain-Lain Pendapatan Daerah. Peningkatan pendapatan daerah tersebut diiringi dengan kenaikan belanja daerah dimana terdapat pengalokasian dana transfer pusat untuk pemerataan pembangunan, peningkatan kebutuhan fasilitas pelayanan masyarakat yang harus dipenuhi masing-masing Pemerintah Daerah.

Dengan kata lain hubungan antar dana perimbangan dan belanja daerah memiliki pengaruh yang signifikan, dimana tingkat belanja daerah dipengaruhi oleh dana perimbangan dari Pemerintah Pusat. Namun, selain dari Pendapatan dan Dana Perimbangan diketahui Pemerintah Daerah juga menggunakan Pembiayaan dari penggunaan dana Selisih Pembiayaan Anggaran (SILPA) tahun sebelumnya, hal tersebut merupakan upaya pemerintah daerah dalam memenuhi kebutuhan daerah.

Jika penelitian ini mengindikasikan terjadinya *flypaper effect* pada belanja daerah, maka diharapkan Pemerintah Daerah dapat meninjau ulang kebijakan yang telah diterapkan untuk mengeksplor secara maksimal pendapatan yang bersumber dari daerah sebagai bentuk kemandirian daerah tersebut. Berdasarkan penjelasan tersebut, maka penelitian ini diberi judul “Analisis *Flypaper Effect* atas Pendapatan Asli Daerah dan Dana Alokasi Umum Terhadap Belanja Pemerintah Daerah pada Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan”.

1.2 Perumusan Masalah

Perumusan masalah dalam penelitian ini adalah apakah terjadi *flypaper effect* atas Pendapatan Asli Daerah dan Dana Alokasi Umum terhadap Belanja Daerah pada Pemerintah Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan?

1.3 Tujuan Penelitian

Adapun penelitian ini bertujuan untuk menganalisis apakah terjadi *flypaper effect* atas Pendapatan Asli Daerah dan Dana Alokasi Umum terhadap Belanja Daerah pada Pemerintah Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan?.

1.4 Manfaat Penelitian

1.4.1 Manfaat Teoritis

1. Penelitian ini diharapkan bermanfaat untuk menambah konsep dan memberikan sumbangan pemikiran terhadap ilmu pengetahuan;
2. untuk menjadi referensi bagi peneliti lain untuk meneliti *flypaper effect* di daerah lainnya;
3. Sebagai bukti empiris apakah terjadi *flypaper effect* atas Pendapatan Asli Daerah dan Dana Alokasi Umum terhadap Belanja Daerah pada Pemerintah Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan.

1.4.2 Manfaat Praktis

1. Kontribusi kebijakan bagi Pemerintah Pusat dalam menyusun kebijakan pada masa yang akan datang berkaitan dengan perencanaan, pengendalian dan pengawasan APBD serta Peraturan Perundang-undangan.

2. Bagi Pemerintah Daerah pada Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan untuk meningkatkan pendapatan daerahnya agar dapat mengurangi ketergantungan pada Pemerintah Pusat;
3. Sebagai bahan evaluasi perbaikan dalam mengoptimalkan Pendapatan Asli Daerah

DAFTAR PUSTAKA

- Abdilah K, Mursino D. 2016. *The Effects of Financial Balance Transfer and Regional Own-Source Revenue on Regional Expenditure of Regencies and Municipalities in East Java Province*. International Journal of Scientific and Research Publications, Volume 6, Issue 5.
- Acar Y. 2019. *Does Flypaper Effect Exist? New Evidence from Turkish Municipalities*. *Sosyoekonomi Journal, Sosyoekonomi Society, issue 27(39)*. DOI: 10.17233/sosyoekonomi. 2019.01.03
- Ardiyansyah. 2019. Fenomena *Flypaper Effect* Pada Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Tengah. *Jurnal Ilmiah Akutansi dan Finansial Indonesia*. Vol 2 No. 2.
- Aritenang A. F. 2019. *The effect of intergovernmental transfers on infrastructure spending in Indonesia*. *Journal of the Asia Pacific Economy*. DOI (10.1080/13547860.2019.1675352).
- Armawaddin M, Rumbia W. A, Afiat M. N. 2017. *Analisis Flypaper Effect Belanja Daerah Kabupaten/Kota di Sulawesi (Flypaper Effect Analysis of District and City Regionally Spending in Sulawesi)*. *Jurnal Ekonomi dan Pembangunan Indonesia (JEPI UI)* Vol. 18 No. 1.
- Astutik E. N. P, Kuntara D. A. *Flypaper Effect and Factors Affecting Regional Government's Expenditure at Districts of Yogyakarta Special Region Province 2008 – 2014*. Proceedings of the 18th Asian Academic Accounting Association (FourA) Annual Conference 2017
- Aziza H. N, Mahendro S. 2020. *Analysis of Local Expenditure Determinants in Districts/ Cities in the East Java Province*. *European Journal of Business and Management Research*. Vol. 5, No. 4. DOI (<http://dx.doi.org/10.24018/ejbmr.2020.5.4.389>).

- Badan Pemeriksa Keuangan Republik Indonesia, *Laporan Hasil Pemeriksaan atas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan Tahun Anggaran 2008-2019*.
- Baskaran T. 2015. *Intergovernmental Transfers, Local Fiscal Policy, and the Flypaper Effect: Evidence from a German State*. : FinanzArchiv: Public Finance Analysis, Mohr Siebeck, Tübingen, vol. 72(1), pages 1-40. (DOI:10.1628/0015221082 108X14462054864482)
- Dewi, K. R., Kepramareni, P., & Novitasari, N. G. 2017. Pengaruh Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Alokasi Umum (DAU), Dana Alokasi Khusus (DAK) dan Dana Bagi Hasil (DBH) Terhadap Alokasi Belanja Daerah Kabupaten/Kota Se-Bali (Periode Tahun 2012-2015). *Jurnal Riset Akuntansi (JUARA)*, Vol.7 No.1.
- Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan, 2017, *Laporan Realisasi Anggaran*. www.djpk.go.id
- Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan, 2018, *Laporan Realisasi Anggaran*. www.djpk.go.id
- Eisenhardt, K. 1989. Agency Theory: An Assessment and Review. *The Academy of Management Review*, 14(1), 57-74. DOI (<https://doi.org/10.2307/258191>).
- Ernayati, R. 2017. Pengaruh Pendapatan Asli Daerah, Dana Alokasi Umum, Dana Alokasi Khusus dan Dana Bagi Hasil terhadap Belanja Daerah. *Jurnal Sosial Humaniora dan Pendidikan (JHSP)* Vol.1 No. 1.
- Ferdinand, A. 2011. *Metode Penelitian Manajemen*. Semarang: Badan Penerbit Universitas Diponegoro.
- Ginting Ari, M. 2019. Analisis Pengaruh *Flypaper Effect* Pada Dana Perimbangan dan Pendapatan Asli Daerah Terhadap Belanja Daerah di Provinsi Sumatera Utara. *Jurnal DPR*, Vol. 24, No. 2 (DOI: <http://dx.doi.org/10.22212/kajian.v24i2.1863>).

- Goeminn S. Smolders C. Vandoper E. 2017. *The real impact of a one-off fiscal restriction: empirical evidence of a flypaper effect in Flemish municipalities.*
- Gujarati, D.N. 2012. Dasar-dasar Ekonometrika, Terjemahan Mangunsong, R.C., Salemba Empat, buku 2, Edisi 5, Jakarta.
- Kholil, T. M. 2018. *The Size of Flypaper Effect in Decentralizing Indonesia.* Munich Personal RePec Archive (MPRA) Paper No. 88037
- Langer S. Korzjenevych A. 2018. *Equalization transfers and the pattern of municipal spending: An investigation of the flypaper effect in Germany.* CEPIE Working Paper, No. 01/18, Technische Universität Dresden, Center of Public and International Economics (CEPIE).
- Leduc S. Wilson D. 2015. *Are State Governments Roadblocks to Federal Stimulus? Evidence on the Flypaper Effect of Highway Grants in the 2009 Recovery Act.* American Economic Journal: Economic Policy, American Economic Association, vol. 9(2), pages 253-292.
- Letelier S. L, Armeno, H. 2017. *Resource fungibility and the Fly Paper Effect. The case of Public School education funding in Chile.* Economic Commission For Latin America and the Caribbean (retrieved from Cepal.org)
- Maddah M, Tabar F. J. T. 2016. *Studying the Flypaper Effect in the Provinces of Iran (2000-2013).* Iran. Econ. Rev. Vol. 20, No. 3, 2016. pp. 339-354
- Nurhidayati, Diana S. 2018. Flypaper Effect Pada Belanja Daerah Pemerintah Provinsi di Pulau Sumatera. Media Ekonomi Vol. 26 No. 2 (DOI: <http://dx.doi.org/10.25105/me.v26i2.5176>)
- Panda Brahmadev, N. M. Leepsa. 2017. *Agency theory: Review of Theory and Evidence on Problems and Perspectives.* Indian Journal of Corporate Governance. Volume: 10 issue: 1, page(s): 74-95. DOI (<https://doi.org/10.1177%2F0974686217701467>).

- Peraturan Pemerintah Nomor 12 Tahun 2019 Tentang Pengelolaan Keuangan Daerah
- Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 77 Tahun 2020 Tentang Pedoman Teknis Pengelolaan Keuangan Daerah
- Rini Wahyu, S.Ruwanti, G. Ernawati, S. 2018. *Capital Expenditure Determinants with Economic Growth as a Moderator in Regency and Municipal Government in South Kalimantan*. International Journal of Accounting, Finance, and Economics
- Ramadhani, M. W & Mediaty. *The Effect of Flypaper Effect on Economic Growth and Regional Financial Performance in South Sulawesi*. Global Scientific Journal Volume 7, Issue 7.
- Subadriyah, Hidayat, S. 2018. Analisis *Flypaper Effect* Pada Belanja Daerah Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah. Jurnal Optimum, Volume 8, Nomor 2
- Susanti, S., & Pahlevi, R. 2016. Pengaruh Pendapatan Asli Daerah, Dana Alokasi Umum, dan Dana Bagi Hasil Terhadap Belanja Modal (Studi Pada Kabupaten/Kota di Wilayah Aceh). *Jurnal Ilmiah Mahasiswa Ekonomi Akuntansi (JIMEKA)*, Vol.1 No.1, pp.183-191.
- Syahrina Dina, Ermawati. 2020. *Flypaper Effect Analysis on Local Government Budgets in Indonesia*. *European Journal of Business and Management Research* Vol. 5, No. 4. DOI (<http://dx.doi.org/10.24018/ejbmr.2020.5.4.427>).
- Tashri Ansharullah. 2018. *The Flypaper Effect Phenomenon: Evidence from Indonesia*. *European Journal of Engineering and Formal Sciences*. Vol. 2 No. 1.
- Undang Undang Nomor 28 Tahun 2009 Tentang Pajak dan Retribusi Daerah
- Undang Undang Nomor 9 Tahun 2015 Tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah

Venter, Denis. 2007. *Multiparty Democracy And Politics In Africa*. Eassrr. Vol. XIX, no. 1.

Yu Yihua, Wang Jing, Tian Xi. 2016. *Identifying the Flypaper Effect in the Presence of Spatial Dependence: Evidence from Education in China's Counties*. *Growth and Change, a Journal of Urban and Regional Policy* (DOI: <https://doi.org/10.1111/grow.12113>)