

## **TESIS**

# **ANALISIS MANAJEMEN PENCEGAHAN DAN PENGENDALIAN COVID-19 PADA PUSKESMAS DI KABUPATEN MUSI RAWAS UTARA**



**NELLY HARYANTI**  
**10012682024033**

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT (S2)**  
**FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT**  
**UNIVERSITAS SRIWIJAYA**  
**2021**



## TESIS

# **ANALISIS MANAJEMEN PENCEGAHAN DAN PENGENDALIAN COVID-19 PADA PUSKESMAS DI KABUPATEN MUSI RAWAS UTARA**

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mendapatkan Gelar (S2)  
Magister Kesehatan Masyarakat Pada Fakultas Kesehatan Masyarakat  
Universitas Sriwijaya

OLEH

NAMA: NELLY HARYANTI  
NIM : 10012682024014

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT (S2)**  
**FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT**  
**UNIVERSITAS SRIWIJAYA**  
**2021**

## HALAMAN PENGESAHAN

# ANALISIS MANAGEMEN PENCEGAHAN DAN PENGENDALIAN COVID-19 PADA PUSKESMAS DI KABUPATEN MUSI RAWAS UTARA

## TESIS

Diajukan untuk Memenuhi Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mendapatkan Gelar  
Magister Kesehatan Masyarakat (M.K.M)

Oleh:

**Nelly Haryanti**  
**10012682024033**

Pembimbing I

**Dr. Novrikasari, S.K.M., M.Kes**  
**NIP. 19781121 200112 2 002**

Palembang, 22 November 2021

Pembimbing II

**Dr. dr. Rizma Adlia Syakurah, MARS**  
**NIP.19860130 201903 2 013**



## HALAMAN PERSETUJUAN

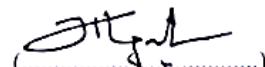
Karya Tulis Ilmiah berupa Tesis dengan judul "Analisis Managemen Pencegahan dan Pengendalian Covid-19 pada Puskesmas di Wilayah Kabupaten Musi Rawas Utara" telah dipertahankan di hadapan Panitia Sidang Ujian Tesis Program Studi Magister (S2) Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sriwijaya pada tanggal 22 November 2021 dan telah diperbaiki, diperiksa serta di setujui sesuai dengan masukan Panitia Sidang Ujian Tesis Program Magister (S2) Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sriwijaya.

Palembang, November 2021

Tim Pengaji Karya Tulis Ilmiah berupa Tesis

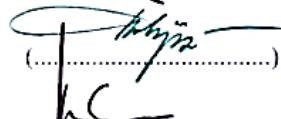
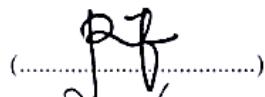
Ketua :

1. Dr. Misnaniarti,S.K.M, M.K.M  
NIP. 19760609 200212 2 001

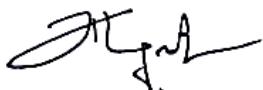


Anggota :

2. Dr. Novrikasari,SKM,M.Kes  
NIP. 197811212001122002
3. Dr. dr. Rizma Adlia Syakurah,MARS  
NIP. 198601302019032013
4. Dr.Drs. Ardiyan Saptawan, M.SI  
NIP.196511171990031004
5. Dr.Rico Januar Sitorus, SKM,M.Kes (Epid)  
NIP. 198101212003121002

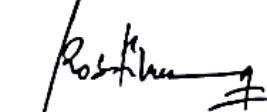


Mengetahui  
**Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat**  
**Universitas Sriwijaya**



Dr. Misnaniarti,S.K.M, M.K.M  
NIP. 19760609 200212 2 001

**Koordinator Program Studi**  
**S2 Ilmu Kesehatan Masyarakat**



Dr. Rostika Flora, S.Kep, M.Kes  
NIP. 197109271994032004

## **HALAMAN PERNYATAAN INTEGRITAS**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nelly Haryanti  
NIM : 10012682024033  
Judul Tesis : Analisis Manajemen Pencegahan dan Pengendalian Covid-19 pada Puskesmas di Wilayah Kabupaten Musi Rawas Utara

Menyatakan bahwa Laporan Tesis saya merupakan hasil karya sendiri didampingi tim pembimbing dan bukan hasil penjiplakan/*plagiat*. Apabila ditemukan unsur penjiplakan/*plagiat* dalam Tesis ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dari Universitas Sriwijaya sesuai aturan yang berlaku.

Demikian, pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tanpa ada paksaan dari siapapun.



Palembang, 22 November 2021

Nelly Haryanti  
NIM. 10012682024033

## **HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nelly Haryanti

NIM : 10012682024033

Judul Tesis : Analisis Manajemen Pencegahan dan Pengendalian Covid-19  
pada Puskesmas di Wilayah Kabupaten Musi Rawas Utara

Memberikan izin kepada pembimbing dan Universitas Sriwijaya untuk mempublikasi hasil penelitian untuk kepentingan akademik apabila dalam waktu 1 (satu) tahun tidak mempublikasikan karya penelitian saya. Dalam kasus ini saya setuju untuk menempatkan Pembimbing sebagai penulis korespondensi (*Corresponding author*).

Demikian, pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tanpa ada paksaan dari siapapun.

Palembang, 22 November 2021



Nelly Haryanti  
NIM. 10012682024033

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

Hai Orang-Orang Yang Beriman, Bersabarlah Kamu Dan Kuatkanlah Kesabaranmu Dan Tetaplah Bersiap Siaga Dan Bertaqwalah Kepada Allah S.W.T Supaya Kamu Menang. (*Ali Imraan : 200*)

**Maka sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan." (Q.S. Al-Insyirah: 5-6)**

*Sebaik-baik Manusia adalah yang paling bermanfaat bagi Manusia (HR.Ahmad, Ath-Thabranī, ad-Daruqutni)*

### **Tesis ini kupersembahkan untuk:**

Terima kasih ya Allah S.W.T telah mengizinkan saya lahir dari seorang Bapak (Alm.) yang Bijaksana tangguh dan Mak Hebat, Suami, Anak Sholehah Sholeh, Kakak adik dan Keluarga besarku yang selalu memberikan doa dan dukungan penuh dengan tiada hentinya mendukung memberi semangat dengan cara mereka sendiri, Almamater Program Studi S2 IKM UNSRI

ADMINISTRASI KEBIJAKAN KESEHATAN  
PROGRAM STUDI MAGISTER (S2) ILMU KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
Karya Tulis Ilmiah Berupa Tesis,  
15 November 2021

Nelly Haryanti; Dibimbing oleh Novrikasari dan Rizma Adlia Syakurah.

Analisis Manajemen Pencegahan dan Pengendalian Covid-19 Pada Puskesmas di Kabupaten Musi Rawas Utara  
xiv + 81 halaman, 8 gambar, 10 tabel, 3 lampiran

## ABSTRAK

Penularan Covid-19 semakin meluas di seluruh pelayanan kesehatan termasuk juga di Puskesmas Kabupaten Musi Rawas Utara perlu upaya-upaya pencegahan dan pengendalian pandemi COVID-19 tapi belum pernah melakukan evaluasi secara komprehensif apakah pelaksanaan sesuai standar **Tujuan** penelitian ini untuk menganalisis secara mendalam faktor, keefektifan, kendala dan upaya pencegahan dan pengendalian pandemi COVID-19 pada Puskesmas di Kabupaten Musi Rawas Utara dilihat dari sistem manajemen. **Metode.** Penelitian kualitatif. Penelitian dilaksanakan melalui observasi, telaah dokumen, wawancara mendalam. Informan yaitu bidang pencegahan dan pengendalian penyakit Dinas kesehatan, Kepala Puskesmas, Penanggung jawab Program Pencegahan Pengendalian COVID-19 di Puskesmas, dokter penanggung jawab kegiatan Pelayanan Kesehatan. Analisa data sesuai teori Miles, Huberman dan Saldana yaitu menganalisis data dengan tiga langkah: *data condensation, data display, and conclusion drawing and verification*. **Hasil** Faktor-faktor pelaksanaan pencegahan dan pengendalian pandemi Covid-19 pada puskesmas di Kabupaten Musi Rawas Utara ada 5 faktor yaitu sumber daya manusia, sarana dan prasarana, dana anggaran, metode PPI dan kebijakan. Keefektifan Pelaksanaan Pencegahan Dan Pengendalian Pandemi COVID-19 pada Puskesmas di Kabupaten Musi Rawas Utara, yang ditinjau dari sistem manajemen terdiri dari perencanaan, pengorganisasian, pelaksanaan dan pengawasan terhadap lima faktor di atas secara umum efektif. Namun dalam pelaksanaan ada beberapa kendala-kendala dan upaya dalam pelaksanaan pencegahan dan pengendalian pandemi COVID-19 pada Puskesmas di Kabupaten Musi Rawas Utara yaitu; tenaga puskesmas dalam penerapan Pedoman Pencegahan dan pengendalian Covid-19 masih ada yang belum konsisten apabila tidak diawasi, Pengawasan, komunikasi dan koordinasi, ada beberapa wilayah terkendala sinyal empat puskesmas yaitu Puskesmas Karang Dapo, Nibung, Muara Kulam, Bingin Teluk, transportasi dari kabupaten dan dari kecamatan dipengaruhi geografis; banjir dan sulit dilewati pada keadaan tertentu. Kurangnya kepatuhan dan pengetahuan tenaga kesehatan dalam memahami metode PPI. Lambatnya penyerapan dan realisasi kegiatan Covid-19 yang bersumber pada Anggaran Bantuan operasional Kesehatan Puskesmas karena aplikasi Si-Lacak yang sering Error, Kurangnya masyarakat dalam mentaati protokol kesehatan dan partisipasi masyarakat tentang pentingnya menjaga kebersihan lingkungan.

**Kata Kunci :** Manajemen, Pencegahan, Pengendalian, Covid-19  
Kepustakaan : 38 (1994-2021)

**HEALTH POLICY ADMINISTRATION**  
**MASTER STUDY PROGRAM (S2) PUBLIC HEALTH SCIENCE**  
**FACULTY OF PUBLIC HEALTH**  
**SRIWIJAYA UNIVERSITY**  
*Scientific Writing in the Form of Thesis,*  
November 15, 2021

*Nelly Haryanti; Supervised by Novrikasari and Rizma Adlia Syakurah.*

*Analysis of Covid-19 Prevention and Control Management at Puskesmas in Musi Rawas Utara Regency  
xiv + 81 pages, 8 pictures, 10 tables, 3 attachments*

## **ABSTRACT**

*Transmission of Covid-19 is increasingly widespread in all health services including in Community health center North Musi Rawas Regency needs efforts to prevent and control the COVID-19 pandemic but has never conducted a comprehensive evaluation of whether the implementation is appropriate. The purpose of this study was to analyze in depth the factors, effectiveness, constraints and efforts to prevent and control the COVID-19 pandemic at the Puskesmas in Musi Rawas Utara Regency seen from the management system. Method. Qualitative research. The research was carried out through observation, document review, and in-depth interviews. The informants are the Head of the Puskesmas, the Person in Charge of the COVID-19 PP Program at the Puskesmas, the COVID-19 PP COVID-19 Team, and the doctor in charge of the activities. Data analysis according to the theory of Miles, Huberman and Saldana) is to analyze the data with three steps: data condensation, data display, and conclusion drawing and verification. Results The factors for implementing the prevention and control of the Covid-19 pandemic at the puskesmas in Musi Rawas Utara Regency are human resources, facilities and infrastructure, budget funds, PPI methods and policies. The effectiveness of the implementation of the prevention and control of the COVID-19 pandemic at the Puskesmas in Musi Rawas Utara Regency, can be viewed from the management system consisting of planning, organizing, implementing and supervising. Obstacles in implementing the prevention and control of the COVID-19 pandemic at Puskesmas in Musi Rawas Utara Regency, namely: There is still a lack of community in complying with health protocols, there are several areas that are hampered by signals from 4 puskesmas, namely Karang Dapo, Nibung, Muara Kulam, and Bingin Teluk Health Centers. Transportation from the district and from the sub-district are influenced by geography; flooded and difficult to pass in certain circumstances. Lack of compliance and knowledge of health workers in understanding the PPI method. 4) There is still trust in the community who do not believe in the existence of Covid, 5) Lack of public knowledge about environmental hygiene.*

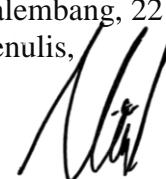
**Keywords:** Control, Covid-19, Management, Prevention  
**Literature:** 38 (1994-2021)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat, nikmat kesehatan, kesempatan, dan atas karunia-Nya Tesis yang berjudul **“Analisis Manajemen Pencegahan dan Pengendalian Covid-19 Pada Puskesmas di Kabupaten Musi Rawas Utara”** dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu..

Pada halaman ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang turut memberikan bantuan baik berupa pikiran maupun dukungan moral dan spiritual selama masa perkuliahan hingga dapat menyelesaikan tesis ini, khususnya kepada :

1. Prof. Dr. H. Anis Saggaff, MSCE selaku Rektor Universitas Sriwijaya.
2. Dr. Misnaniarti, S.K.M., M.K.M selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sriwijaya.
3. Dr. Rostika Flora, S.Kep., M.Kes selaku Koordinator Program Studi S2 Ilmu Kesehatan.
4. Dr. Novrika sari, SKM, M.Kes selaku dosen pembimbing I dan Dr. dr. Rizma Adha Syakurah, MARS selaku dosen pembimbing II.
5. Dr. Misnaniarti, S.K.M., M.K.M, Dr. Drs. Ardiyan Saptawan, M.Si dan Dr. Rico Januar Sitorus, S.KM., M.Kes (Epid).
6. Seluruh Dosen Pengajar, Staf Tata Usaha, dan Pegawai di Program Studi S2 Ilmu Kesehatan Masyarakat, Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sriwijaya.
7. Teman-teman angkatan 2020 program studi S2 Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sriwijaya.

Palembang, 22 November 2021  
Penulis,  
  
Nelly Haryanti

## **DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

Penulis dilahirkan 42 Tahun yang silam pada tanggal 16 April 1980 di Kelurahan Muara Kulam di Kabupaten Musi Rawas Utara.

Penulis menyelesaikan pendidikan sekolah dasar di SDN 01 di Muara Kulam pada tahun 1992. Sekolah Menengah Pertama Pesantren di MTS Diniyyah Puteri Padang Panjang pada tahun 1995.

Sekolah Menengah Atas pada pondok pesantren yang sama di MA Diniyyah Puteri di Kota Padang Panjang pada tahun 1998. Kemudian melanjutkan pendidikan DIII Keperawatan di Akademi Keperawatan Fitrah Aldar Lubuklinggau 2001.

S1 Keperawatan+Ners di Universitas Andalas Kota Padang pada tahun 2005. Kemudian penulis melanjutkan pendidikan pasca sarjana Kesehatan Masyarakat sejak Agustus 2020 sampai Desember 2021, penulis tercatat sebagai mahasiswa Program Magister Ilmu Kesehatan Masyarakat dengan bidang keahlian utama Administrasi Kebijakan Kesehatan (AKK) di Universitas Sriwijaya.

## **DAFTAR ISI**

	<b>Halaman</b>
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN INTEGRITAS .....	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	vii
ABSTRAK .....	viii
ABSTRACT .....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi

### **BAB I. PENDAHULUAN**

<b>1.1</b> Latar Belakang .....	1
<b>1.2</b> Perumusan Masalah .....	4
<b>1.3</b> Tujuan Penelitian .....	4
<b>1.4</b> Manfaat Penelitian .....	5

### **BAB II. TINJAUAN PUSTAKA**

<b>2.1</b> Coronavirus Disease 2019 (Covid-19).....	6
<b>2.2</b> Manajemen Pencegahan Dan Pengendalian Covid-19 .....	9

2.2.1	Konsep Manajemen Puskesmas .....	9
2.2.2	Proses Manajemen.....	10
2.2.2.1	Perencanaan.....	10
2.2.2.2	Persiapan .....	11
2.2.2.3	Analisa Situasi.....	12
2.2.2.4	Pelaksanaan Pembinaan .....	12
2.2.2.5	Pengawasan .....	13
2.2.3	Faktor-Faktor Yang Terkait Pelaksanaan Manajemen.....	13
2.2.3.1	Sumber Daya Manusia .....	13
2.2.3.2	Sarana Dan Prasarana .....	14
2.2.3.3	Sumber Dana/Anggaran.....	15
2.2.4	Pencegahan dan Pengendalian COVID-19 di Puskesmas .....	15
2.2.4.1	Kewaspadaan Standar .....	17
2.2.4.2	Kewaspadaan berdasarkan Transmisi/Infeksi .....	21
2.2.5	Pencegahan dan Pengendalian Infeksi Bagi Masyarakat .....	21
2.3	Kerangka Teori .....	22
2.4	Kerangka Konsep Penelitian.....	23
2.5	Definisi Istilah.....	24
2.6	Penelitian Terdahulu .....	27

### **BAB III. METODE PENELITIAN**

3.1	Desain Penelitian .....	30
3.2	Lokasi dan waktu Penelitian .....	30

<b>3.3</b>	<b>Informan Penelitian.....</b>	<b>30</b>
<b>3.4</b>	<b>Jenis, Teknik dan Alat Pengumpulan Data .....</b>	<b>31</b>
<b>3.5</b>	<b>Validitas Data.....</b>	<b>32</b>
<b>3.6</b>	<b>Pengolahan Data .....</b>	<b>33</b>
<b>3.7</b>	<b>Analisis Data .....</b>	<b>34</b>
<b>3.8</b>	<b>Etika Penelitian .....</b>	<b>35</b>

#### **BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

<b>4.1</b>	<b>Profil Kesehatan di Kabupaten Musi Rawas Utara.....</b>	<b>36</b>
<b>4.2</b>	<b>Pencegahan dan Pengendalian COVID-19 Pada Puskesmas di Kabupaten Musi Rawas Utara.....</b>	<b>39</b>
<b>4.3</b>	<b>Pembahasan.....</b>	<b>54</b>

#### **BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN**

<b>5.1</b>	<b>Kesimpulan .....</b>	<b>63</b>
<b>5.2</b>	<b>Saran.....</b>	<b>64</b>

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>66</b>
-----------------------------	-----------

<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>69</b>
----------------------	-----------

## **DAFTAR TABEL**

	<b>Halaman</b>
Tabel 2.1. Definisi Istilah.....	24
Tabel 2.2 Penelitian terdahulu.....	27
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	31
Tabel 4.1. Jumlah Dokter Tahun 2017 s.d Tahun 2020 di Kabupaten Musi Rawas Utara .....	36
Tabel 4.2 Rasio Dokter Umum per Satuan Penduduk Tahun 2017 s.d 2020 Kabupaten Musi Rawas Utara.....	36
Tabel 4.3 Rasio Dokter Gigi Per Satuan Penduduk Tahun 2017 s.d 2020 Kabupaten Musi Rawas Utara.....	37
Tabel 4.4. Macam Penyakit Tahun 2018 Kabupaten Musi Rawas Utara .....	37
Tabel 4.5 Sepuluh Besar Penyakit Rawat Inap RSUD Rupit Tahun 2020 Kabupaten Musi Rawas Utara .....	38
Tabel 4.6. Sepuluh Besar Penyakit Tidak Menular RSUD Rupit Tahun 2020 Kabupaten Musi Rawas Utara .....	38
Tabel 4.7. Matrik Kesimpulan Hasil Penelitian .....	53

## **DAFTAR GAMBAR**

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1. Mata rantai penularan penyakit .....	17
Gambar 2.2. Cara cuci tangan menggunakan desinfektan dan air mengalir .....	18
Gambar 2.3. Cara cuci tangan menggunakan Handrub.....	18
Gambar 2.4. Contoh aliran udara antara pasien dan petugas .....	21
Gambar 2.5. Kerangka Teori.....	22
Gambar 2.6 Kerangka konsep Penelitian .....	23
Gambar 3.1. Komponen-komponen Analisis Data Model Interaktif .....	35

## **BAB I**

### **PENDAHULUAN**

#### **1.1 Latar Belakang**

Kondisi Pandemi Corona Virus Disease-19 (Covid-19) saat ini masih melanda dunia mengancam mortalitas dan morbiditas. Berdasarkan data dari tim Gugus Tugas Percepatan Penanganan Covid-19 pada tanggal 20 bulan Februari tahun 2021 jumlah Covid-19 di Indonesia yang konfirmasi positif berjumlah 1,271,353 orang, pasien yang meninggal 34,316 orang (2,69%) dan kasus terkonfirmasi positif Covid-19 di Sumatera selatan ditemukan terkonfirmasi positif 15.490 orang dan 745 orang (4,8 Persen) pasien meninggal (KPCPEN, 2021). Jumlah pasien konfirmasi positif Covid-19 di kabupaten Musi Rawas Utara juga cukup banyak berdasarkan data pada tanggal 20 Februari tahun 2021 pasien konfirmasi positif Covid-19 berjumlah 251 orang dan meninggal dunia 15 orang (P2P Muratara, 2021).

Penanganan dan penanggulangan mortalitas dan morbiditas akibat pandemi Covid-19 ini membutuhkan peran serta dari semua pihak baik Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah. Pemerintah kabupaten Musi Rawas Utara telah merespon dengan baik dan telah menerapkan upaya-upaya pencegahan dan pengendalian Covid-19 sesuai arahan dan petunjuk pemerintah pusat antara lain telah mengeluarkan -surat keputusan Pembentukan Pembentukan Gugus Tugas Percepatan Penanganan Corona Virus Disease 2019 (Covid-19) Di Kabupaten Musi Rawas Utara dg Keputusan Bupati No. 19 Tgl 20 Maret 2020, Surat Edaran Bupati No 18 Tgl 20 Maret Tentang Peningkatan Kewaspadaan Terhadap Resiko Penularan Infeksi Corona Virus Disease (Covid-19) di Organisasi Perangkat Daerah (OPD) Di Wilayah Kerja Kabupaten Musi Rawas Utara, Surat edaran Bupati Musi Rawas Utara nomor 158 tahun 2020 Tentang Perubahan atas surat edaran bupati Musi Rawas Utara nomor 800/140/bkpsdm tentang pelaksanaan sistem kerja aparatur sipil negara (ASN) dalam upaya pencegahan penyebaran Covid-19 di lingkungan pemerintah kabupaten Musi Rawas Utara, Instruksi Bupati

Nomor 5 Tgl 20 Maret tahun 2020 tentang Upaya Pencegahan dan Penanggulangan Virus Corona Diseases-2019 (Covid-19) di Kabupaten Musi Rawas Utara (GTC-19 Pemda Muratara, 2020)

Semua Organisasi Perangkat Daerah (OPD) berperan dalam upaya pencegahan dan pengendalian Covid-19 di Wilayah Kerja Kabupaten Musi Rawas Utara terutama Dinas Kesehatan dan pusat kesehatan masyarakat (Puskesmas). Puskesmas adalah unit pelayanan teknis kesehatan merupakan ujung tombak pelayanan kesehatan dasar yang memiliki prinsip kewilayahan mampu menjangkau seluruh masyarakat di wilayah kerjanya. Puskesmas menjadi ujung tombak dalam memutus mata rantai penularan Covid-19 karena keberadaan puskesmas di setiap kecamatan dan memiliki konsep menggerakkan dan bertanggung jawab terhadap pembangunan kesehatan di wilayah kerjanya. (Permenkes P. M., 2019)

Puskesmas sebagai pusat kesehatan masyarakat yang melayani masyarakat umum dari berbagai kalangan memiliki peran besar dalam memutus mata rantai penularan Covid-19, sehingga tenaga kerja kesehatan (Nakes) di Puskesmas secara langsung memiliki resiko untuk tertular lebih besar, karena jumlah mobilitas masyarakat yang datang ke puskesmas cukup besar. Untuk mengantisipasi penularan Covid 19 di tempat kerja yang merupakan tempat interaksi dan berkumpulnya orang menjadi faktor risiko tinggi penyebaran Covid-19, maka pemerintah mengeluarkan kebijakan pembatasan Sosial Berskala Besar, yang termuat pada Peraturan Pemerintah Nomor 21 tahun 2020. Isi peraturan tersebut dengan adanya Pembatasan Sosial Berskala Besar (PSBB), maka tempat kerja diliburkan. Hal ini berdampak pada perekonomian yang ada, maka tidak selamanya diberlakukan pembatasan, karena roda perekonomian harus jalan.

Penularan Covid-19 bukan hanya terjadi pada masyarakat tapi terjadi juga pada tenaga kesehatan merupakan salah satu populasi yang berisiko tinggi tertular Covid-19 karena tenaga kesehatan Puskesmas tetap melakukan pelayanan esensial yang harus diberikan kepada masyarakat seperti

pemeriksaan ibu hamil, pemberian imunisasi pada balita, pemantauan tumbuh kembang anak dan lain sebagainya, di Puskesmas juga dilaksanakan pelayanan terintegrasi lainnya seperti sosialisasi vaksin dan pemberian vaksin terhadap tenaga kesehatan dan kepada masyarakat. Karena itu perlu ada upaya Pencegahan dan Pengendalian Infeksi (PPI) di fasilitas pelayanan kesehatan. Peran Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama pada pandemi Covid-19 sangat penting khususnya Puskesmas dalam melakukan prevensi, deteksi dan respon di dalam pencegahan dan pengendalian Covid-19 (Bambang Wibowo, 2020)

Penularan Covid-19 semakin meluas di seluruh pelayanan kesehatan termasuk juga di Puskesmas. Pada awal pandemi, kasus Covid-19 tenaga kesehatan banyak terjadi di rumah sakit namun saat ini meluas hingga puskesmas. Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan oleh Rahman tahun 2020 di puskesmas Mangunjaya kabupaten Bekasi dilaporkan jumlah petugas di Puskesmas Mangunjaya Kabupaten Bekasi yang terkonfirmasi positif Covid-19 sebanyak 7 orang dan pada puskesmas di wilayah kabupaten Musi Rawas Utara jumlah tenaga kesehatan terkonfirmasi positif Covid-19 adalah 30 orang (Dinkes Musi Rawas Utara,2021)

Menyikapi semakin bertambahnya angka kesakitan tenaga kesehatan puskesmas memerlukan upaya pengelolaan yang tepat dalam Kebijakan Pencegahan dan Pengendalian Covid-19 di puskesmas oleh pimpinan puskesmas. Hasil wawancara awal dengan beberapa kepala puskesmas sebagai pengambil kebijakan pada puskesmas di wilayah kabupaten Musi Rawas Utara menyatakan bahwa telah melaksanakan upaya preventif antara lain telah memiliki SOP pelayanan, telah memiliki struktur tim Covid-19 dan telah menyiapkan dukungan anggaran untuk Alat Pelindung Diri (APD) tetapi memang belum pernah melakukan evaluasi secara komprehensif apakah pelaksanaan sesuai standar pencegahan dan pengendalian Covid-19 pada Puskesmas di wilayah puskesmas Kabupaten Musi Rawas Utara. Strategi Pencegahan dan pengendalian Covid-19 di puskesmas perlu disusun dalam kebijakan yang sistematis sebagai upaya untuk meminimalkan bahaya antara lain disusun dan diterapkannya kebijakan dan prosedur pelayanan,

peningkatan profesionalisme, kerja tim, peningkatan kompetensi karyawan, perbaikan lingkungan, maupun penyediaan peralatan yang sesuai dengan standar, akan tetapi kejadian tidak diharapkan tetap saja terjadi. Kejadian penularan tersebut tetap dapat terjadi karena upaya-upaya yang dilakukan yang merupakan barier (pertahanan) tidak sepenuhnya dapat membendung penularan (Dirjenkes, 2018)

Dari fenomena tersebut, penulis ingin melakukan penelitian tentang bagaimana penerapan manajemen Puskesmas dalam upaya Pencegahan dan Pengendalian Covid-19 yaitu aspek input, aspek proses, dan aspek Output dalam mencegah dan mengendalikan Covid-19 di Puskesmas Kabupaten Musi Rawas Utara

## **12 Rumusan masalah**

Penularan Covid-19 semakin meluas di seluruh pelayanan kesehatan termasuk juga di Puskesmas. Pada awal pandemi, kasus Covid-19 tenaga kesehatan banyak terjadi di rumah sakit namun saat ini meluas hingga puskesmas termasuk Puskesmas di Kabupaten Musi Rawas Utara. Usaha dan upaya secara preventif sudah dilakukan pihak Puskesmas, tetapi hasilnya belum optimal. Berdasarkan fenomena tersebut, maka rumusan masalah penelitian ini adalah: "Bagaimana faktor-faktor, keefektifan, dan kendala pencegahan dan pengendalian pandemi Covid-19 pada Puskesmas di Kabupaten Musi Rawas Utara dilihat dari sistem manajemen".

## **13 Tujuan Penelitian**

### **1.3.1 Tujuan Umum**

Tujuan umum penelitian ini adalah menganalisis secara mendalam faktor, keefektifan, kendala dan upaya pencegahan dan pengendalian pandemi Covid-19 pada Puskesmas Di Kabupaten Musi Rawas Utara dilihat dari sistem manajemen.

### **1.3.2 Tujuan Khusus**

1. Faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi pelaksanaan pencegahan dan pengendalian pandemi Covid-19 pada Puskesmas Di Kabupaten Musi Rawas Utara?
2. Bagaimana keefektifan pelaksanaan pencegahan dan pengendalian pandemi Covid-19 pada Puskesmas Di Kabupaten Musi Rawas Utara?
3. Kendala dan hambatan apa saja dalam pelaksanaan pencegahan dan pengendalian pandemi Covid-19 pada Puskesmas Di Kabupaten Musi Rawas Utara?

## **14 Manfaat Penelitian**

- 1.4.1 Tenaga Kesehatan: Tenaga kesehatan wilayah Dinas Kesehatan kabupaten Musi Rawas Utara memahami dan menyadari memiliki Kesehatan yang prima bebas dari Covid-19 itu penting dalam memberikan pelayanan bagi masyarakat
- 1.4.2 Pemerintah setempat/lokasi penelitian : Membantu memberikan rekomendasi pemikiran ilmiah bagi program Pemerintah Kabupaten Musi Rawas Utara dalam upaya pencegahan penularan Covid-19.
- 1.4.3 Peneliti : Mengembangkan ilmu pengetahuan dan memberi kontribusi pemikiran sebagai bahan pustaka bagi peneliti lain
- 1.4.4 Dinas Kesehatan dan Puskesmas : Penelitian ini dapat membantu merumuskan strategi yang lebih efektif dalam menurunkan dan mengurangi angka kesakitan dan angka kematian yang disebabkan oleh penyakit infeksi Covid-19.

## **DAFTAR PUSTAKA**

- Abu Achmadi dan Cholid Narbuko, Metode Penelitian, PT. Bumi Aksara, Jakarta
- Bambang Wibowo, 2020, Petunjuk Teknis Pelayanan Puskesmas Pada Masa Pandemi Covid-19, Direktorat Pelayanan Kesehatan Primer Direktorat Jenderal Pelayanan Kesehatan Kementerian Kesehatan
- Burhan Susilo, 2017, Ketersediaan Sarana dan Prasarana Pencegahan dan Pengendalian (PP COVID-19) Sekolah Dasar di Kecamatan Blambang lipuro Kabupaten Bantul 2017, Universitas Negeri Yogyakarta 2017
- Callistasia Wijaya (2020), Kasus anak meninggal akibat Covid-19 di Indonesia 'tinggi': 'Tak ada biaya berobat' hingga 'ditolak rumah sakit karena penuh', BBC News Indonesia, [https://www.bbc.com/indonesia/indonesia- 53093953](https://www.bbc.com/indonesia/indonesia-53093953)
- Depkes RI. 2006. Petunjuk Pelaksanaan Monitoring, Evaluasi dan Pelaporan Pencegahan dan Pengendalian, Jakarta
- Dirjenkes, 2018, Pedoman Keselamatan Pasien Dan Manajemen Risiko Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama (FKTP), Direktorat Mutu Dan Akreditasi Pelayanan Kesehatan Subdit Mutu Dan Akreditasi Pelayanan Kesehatan Primer, Jakarta.
- Rachman, Dennis,2021 *Analisis Pelaksanaan Pencegahan Dan Pengendalian Infeksi (Ppi) Covid-19 Di Puskesmas Mangunjaya Kabupaten Bekasi*. Diss. Diponegoro University
- Effendy,Nasrul.1998.Dasar-dasar keperawatan kesehatan masyarakat.Jakarta: EGC
- Erwin Setyo K. (2012). Konsep, Proses, dan Aplikasi dalam Pendidikan Kesehatan. Yogyakarta: FIK UNY.
- Erlinawati, E., & Parmin, J. (2020). Pendidikan Kesehatan Pada Ibu Hamil Dalam Pencegahan Penularan Covid-19 Di Puskesmas Kuok. *Community Development Journal: Jurnal Pengabdian Masyarakat*, 1(3), 505-510.
- Fitriani P Gurning dan Asni Juliyanthi , 2018, Pembinaan Puskesmas Terhadap Pelaksanaan Program Pencegahan dan Pengendalian di Wilayah Kerja Puskesmas Padang Matinggi Kota Padangsidempuan, Fakultas Kesehatan Masyarakat UIN Sumatera Utara,
- Gugus Tugas Covid-19, 2020 Kabupaten Musi Rawas Utara

- Hasibuan, M. 2003. Organisasi dan Motivasi Dasar Peningkatan Produktivitas. Jakarta: Bumi Aksara Indriyanti, Dina. "IMPLEMENTATION OF HEALTH PROTOCOLS IN PUSKESMAS OFFICES IN PANDEMIC." *Monas: Jurnal Inovasi Aparatur* 2.2 (2020): 235-246.
- Kemdikbud. 2020. Sikapi Covid-19, Kemendikbud Terbitkan Dua Surat Edaran. Online. Tersedia:<https://www.kemdikbud.go.id/main/blog/2020/03/sikapicovid19-kemendikbud-terbitkan-dua-surat-edaran>.
- Kementerian Kesehatan RI, 2020, Pedoman Pencegahan dan Pengendalian COVID- 19 revisi ke 5, Juli 2020
- Kemenkes, RI (2020) petunjuk teknis pelayanan puskesmas pada masa pandemi Covid-19. kemenkes ri. isbn isbn 978-602-416-93-9
- Kemenkes, Nomor Hk.01.07/Menkes/328/2020 Tentang Panduan Pencegahan Dan Pengendalian *Corona Virus Disease* 2019 (Covid-19) Di Tempat Kerja Perkantoran Dan Industri Dalam Mendukung Keberlangsungan Usaha Pada Situasi Pandemi
- Keputusan Presiden Republik Indonesia No. 11 Tahun 2020 tentang Penetapan Kedaruratan Kesehatan Masyarakat Corona Virus Disease 2020(Covid19).
- Lestari, Cahaya Indah, et al. "Penyuluhan Tentang Cuci Tangan Pakai Sabun (Cpts) Untuk Mencegah Penyebaran Coronavirus (Covid-19) Di Wilayah Kerja Puskesmas Karang Pule." *Selaparang Jurnal Pengabdian Masyarakat Berkemajuan* 4.1 (2020): 370-373.
- Merry Dame Cristy Pane (2020), Covid-19, <https://www.alodokter.com/Covid-19>, 21 Desember 2020
- Miles, Huberman, Saldana, Qualitative Data Analysis, A Methods Sourcebook, Edition 3 (USA: Sage Publications, 2014), 14. Terjemahan Tjetjep Rohindi Rohidi, UI-Press
- Muninjaya. (2004). Manajemen Kesehatan. Jakarta :Buku Kedokteran
- Prakusya, Lelly, Sutopo Patria Jati, and Nurhasmadiar Nandini. "Analisis Kesiapan Pelaksana dalam Menerapkan Program Pengendalian COVID-19 di Desa Meteseh." *Jurnal Manajemen Kesehatan Indonesia* 8.3: 127-135.
- Permenkes, 2019 No. 49 tentang Pusat Kesehatan Masyarakat
- Saputra, C., & Putra, I. D. (2020). Pemberdayaan Penanggulangan Covid-19 Bagi Petugas Kesehatan. *JCES (Journal of Character Education Society)*, 3(2), 311-319.
- Siti Setiati, Muhammad Khifzhon Azwar. 2020. COVID-19 and Indonesia.

- Indonesia Journal Intern Med, 52(1), 84 – 89.
- Santosa, Santosa. "Kesiapsiagaan Wilayah pada Puskesmas sebagai Fasyankes Tingkat Pertama dalam Menghadapi Pandemi Covid-19 Berdasarkan Indikator SDM dan Sarana Prasarana." *Syntax Idea*, vol. 2, no. 6, 2020, pp. 128-138, doi:[10.36418/syntax-idea.v2i6.375](https://doi.org/10.36418/syntax-idea.v2i6.375).
- Siregar, Putra Apriadi, Yulia Khairina Ashar, and Maduri Sakilla. "Manajemen surveilans Covid-19 di wilayah kerja Bandar Udara Internasional Hang Nadim." *JHECDs: Journal of Health Epidemiology and Communicable Diseases* 6.2 (2020): 73-81.
- Sugiono. (2015). *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D*. Bandung : Alfabeta Bandung.
- Sulaeman, Sutisna Endang. (2011). *Manajemen Kesehatan Teori dan Praktik di Puskesmas*. Yogyakarta : Gadjah Mada University Press
- Sunarto Kamanto, 2004, *Pengantar Sosiologi*. Jakarta: Lembaga Penerbit Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia
- Suryani, Nurmaini , Surya Dharma, Pelaksanaan Pembinaan Kesehatan Lingkungan di Sekolah Dasar Wilayah Kerja Puskesmas Bandar Khalipah Percut Sei Tuan Kabupaten Deli Serdang Tahun 2013, Departemen Kesehatan Lingkungan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sumatera Utara, Medan
- SS. Kurniawan . 2021. Harus makin waspada, WHO mencatat 7 gejala baru virus corona, <https://kesehatan.kontan.co.id/news/harus-makin-waspada-who-mencatat-7-gejala-baru-virus-corona?page=all>. Jumat, 01 Januari 2021 | 23:45 WIB
- Tim Pembina PP COVID-19 Pusat. (2010). Pedoman Pembinaan dan Pengembangan Pencegahan dan Pengendalian. Dinas Kesehatan Provinsi Jawa Tengah : Pusat pengembangan Kualitas Jasmani Depdiknas.
- Widiya Nailaufar Lubis, 2016, Faktor-Faktor yang Berhubungan Dengan Pelaksanaan Pencegahan dan Pengendalian (PP COVID-19) Di tingkat Sekolah Dasar Wilayah Kerja Puskesmas Pamulang Kota Tangerang Selatan, Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah Jakarta, 2016
- William A. Reinke, 1994, Perencanaan Kesehatan untuk Meningkatkan Efektivitas Manajemen, Gadjah Mada University Press, penerjemah Laksono Trisniantoro, Sigit Ryarto WHO(2020), Transmisi SARS-CoV-2: implikasi terhadap kewaspadaan pencegahan infeksi [https://www.who.int/docs/defaultsource/searo/indonesia/Covid19/transmisi-sars-cov-2---implikasi-untuk-terhadap-kewaspadaan-pencegahan-infeksi---pernyataan-keilmuan.pdf?sfvrsn=1534d7df\\_4](https://www.who.int/docs/defaultsource/searo/indonesia/Covid19/transmisi-sars-cov-2---implikasi-untuk-terhadap-kewaspadaan-pencegahan-infeksi---pernyataan-keilmuan.pdf?sfvrsn=1534d7df_4), 9 Juli 2020