

**KINERJA ANGGARAN PROGRAM PENGELOLAAN DAN
PENGEMBANGAN SISTEM DRAINASE DINAS
PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN
RUANG KOTA PALEMBANG
TAHUN 2020**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam Menempuh Derajat Sarjana S-1
Ilmu Administrasi Publik**



Diajukan Oleh :

**PUTRI AYU CHORIAH
0701181823174**

Konsentrasi Keuangan Publik

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
Indralaya, Ogan Ilir
Juli 2022**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Putri Ayu Choriah

NIM : 07011181823174

Tempat dan Tanggal Lahir : Palembang, 28 Juli 2000

Program Studi / Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Judul Skripsi : Kinerja Anggaran Belanja Program Pengelolaan dan Pengembangan Sistem Drainase Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang Tahun 2020

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa :

1. Seluruh data, informasi serta pernyataan dalam pembahasan dan kesimpulan yang disajikan dalam karya ilmiah ini, kecuali yang disebutkan sumbernya adalah merupakan hasil pengamatan, penelitian, pengolahan serta pemikiran saya dengan pengarahan dari pembimbing yang ditetapkan.
2. Karya ilmiah yang saya tulis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik baik di Universitas Sriwijaya maupun di perguruan tinggi lainnya.

Demikianlah pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dan apabila dikemudian hari ditemukan bukti ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademis berupa pembatalan gelar yang saya peroleh melalui pengajuan karya ilmiah ini.

Palembang, Juni 2022
Yang membuat pernyataan



Putri Ayu Choriah
07011181823174

HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

**KINERJA ANGGARAN PROGRAM PENGELOLAAN DAN
PENGEMBANGAN SISTEM DRAINASE DINAS
PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN
RUANG KOTA PALEMBANG
TAHUN 2020**

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam Menempuh Derajat Sarjana
S-1 Ilmu Administrasi Publik**

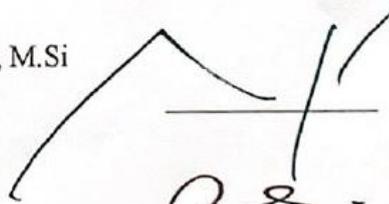
Oleh :
PUTRI AYU CHORIAH
07011181823174

Pembimbing I

Tanda Tangan

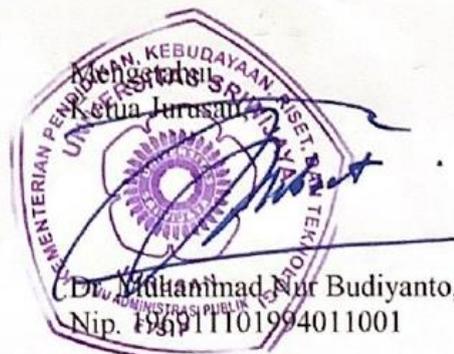
Tanggal

1. Prof. Dr. Kiagus Muhammad Sobri, M.Si
NIP. 196311061990031001



Pembimbing II

2. Junaidi, S.IP., M.Si
NIP. 197603092008011009



Dr. Muhammad Nur Budiyanto, S.Sos., MPA
Nip. 196911101994011001

HALAMAN PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

**KINERJA ANGGARAN PROGRAM PENGELOLAAN DAN
PENGEMBANGAN SISTEM DRAINASE DINAS
PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN
RUANG KOTA PALEMBANG
TAHUN 2020**

Skripsi

Oleh :
PUTRI AYU CHORIAH
07011181823174

Telah dipertahankan di depan penguji
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat
Pada tanggal 13 Juli 2022

Pembimbing :

1. Prof. Dr. Kiagus Muhammad Sobri, M.Si
NIP. 196311061990031001
2. Junaidi, S.IP., M.Si
NIP. 197603092008011009

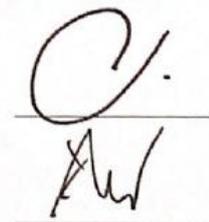
Tanda Tangan



Penguji :

1. Prof. Dr. H. Slamet Widodo, MS., MM
NIP. 195811191985031003
2. Drs. Syaifudin Zakir, M.Sc
NIP. 196512071992031004

Tanda Tangan



Mengetahui,

Dekan FISIP UNSRI,

Prof. Dr. Alfritri, M.Si
NIP. 196601221990031004

Ketua Jurusan
Ilmu Administrasi Publik,

Dr. Muhammad Nur Budiyanto, S.Sos., M
NIP. 196911101994011001

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

“Yakinlah bahwa segala sesuatu pasti ada jalan, Hasil tidak akan pernah mengkhianati usaha. Maka dari itu yakin, percaya diri, terus berdoa dan cintailah dirimu sendiri”

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

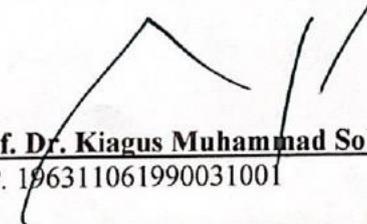
- 1. Allah SWT*
- 2. Kedua orang tua saya tercinta,
Almarhum Papa dan Mama.*
- 3. Para Dosen Ilmu Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik*
- 4. Program Studi Ilmu Administrasi
Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik*
- 5. Para Sahabat Seperjuangan*
- 6. Almamater kebanggaanku Universitas
Sriwijaya*

ABSTRAK

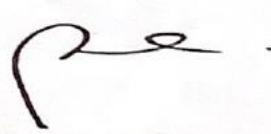
Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi kinerja anggaran program pengelolaan dan pengembangan saluran drainase dinas pekerjaan umum dan penataan ruang kota Palembang. Latar belakang penelitian ini adalah adanya terjadinya penurunan yang cukup drastis di tahun 2019 meski di tahun 2020 mengalami kenaikan akan tetapi capaian masih dibawah 80 persen. Seharusnya capaian realisasi anggaran stabil dan terus meningkat. Oleh karena itu setelah dibelanjakan dan dilaporkan dalam laporan realisasi anggaran, analisis terhadap belanja ini pun perlu dilakukan untuk mengetahui Faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi Kinerja Anggaran Program Saluran Drainase berdasarkan teori dari Greg Hager dkk yang terdiri dari empat dimensi diantaranya Tujuan, Ukuran Kinerja, Kaitan dan Akuntabilitas. Metode penelitian yang digunakan ialah metode penelitian kualitatif. Berdasarkan hasil analisis data perubahan anggaran yang terjadi akibat pandemi covid-19. Hasil penelitian ini diharapkan dapat dijadikan evaluasi untuk melihat sejauh mana pencapaian hasil kinerja dari penggunaan anggaran yang telah dialokasikan dalam masa darurat, sehingga dapat menjadi acuan untuk penganggaran kegiatan-kegiatan ditahun anggaran selanjutnya dan membuat prioritas kebutuhan barang/jasa yang akan diserahkan kepada masyarakat agar tujuan dari program dapat tercapai dengan optimal.

Kata kunci : Keuangan, Kinerja, Perubahan Anggaran

Pembimbing I


Prof. Dr. Kiagus Muhammad Sobri, M.Si
NIP. 196311061990031001

Pembimbing II


Junaidi, S.IP., M.Si
NIP. 197603092008011009

Indralaya, Juni 2022
Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sriwijaya

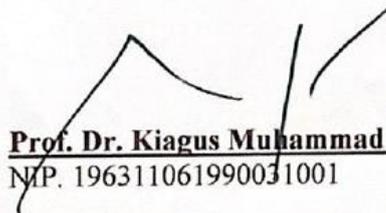

Dr. Muhammad Nur Budivanto, S.Sos., MPA
NIP. 196911101994011001

ABSTRACT

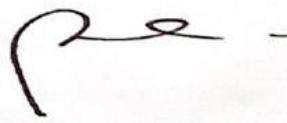
The purpose of this study was to determine the factors that influence the performance of the budget for the management and development of the drainage channel of the public works department and the spatial planning of the city of Palembang. The background of this research is that there was a drastic decline in 2019 even though in 2020 there was an increase but the achievement was still below 80 percent. The achievement of budget realization should be stable and continue to increase. Therefore, after being spent and reported in the budget realization report, an analysis of this expenditure also needs to be carried out to find out what factors affect the Budget Performance of the Drainage Channel Program based on the theory of Greg Hager et al which consists of four dimensions including Objectives, Performance Measures, Relationship and Accountability. The research method used is a qualitative research method. Based on the results of data analysis of budget changes that occurred due to the covid-19 pandemic. The results of this study are expected to be used as an evaluation to see how far the achievement of performance results from the use of the budget that has been allocated in the emergency period, so that it can be a reference for budgeting activities in the next fiscal year and making priorities for the needs of goods/services that will be submitted to the community so that the objectives of the program can be achieved optimally.

Keywords: Finance, Performance, Budget Change

Advisor I


Prof. Dr. Kiagus Muhammad Sobri, M.Si
NIP. 196311061990031001

Advisor II


Junaidi, S.IP., M.Si
NIP. 197603092008011009

Indralaya, June 2022
Chairman Of The Department Public Administration
Faculty Of Social and Political Science
University of Sriwijaya

Dr. Muhammad Nur Budivanto, S.Sos., MPA
NIP. 196911101994011001

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Alhamdulillah segala puji hanya milik Allah SWT yang telah memberi rahmat, karunia dan ridho-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Kinerja Anggaran Program Pengelolaan dan Pengembangan Sistem Drainase Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang Tahun 2020”**. Skripsi ini ditulis untuk memenuhi sebagian persyaratan dalam menempuh derajat sarjana S-1 Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Sriwijaya.

Dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai hambatan dan kesulitan, namun dengan adanya semangat, bantuan, serta bimbingan sehingga semua hambatan dan kesulitan tersebut dapat dilewati dengan baik. Oleh karena itu penulis ingin menggunakan kesempatan ini untuk berterimakasih kepada pihak-pihak yang telah mendampingi penulis dalam proses penyusunan skripsi ini, dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT yang selalu memberikan rahmat, karunia dan berkah-Nya kepada saya sehingga saya dapat menyelesaikan Laporan ini.
2. Kedua Orang Tua, Mama tercinta R.A Herlina dan Almarhum Papa Briptu Adeha Herman SL yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan.
3. Mancik terkasih Advokat Dr. RM Taufik Husni, SH., MH. yang sudah menjadi sosok pengganti Ayah bagi Putri dari sejak Putri kecil hingga sampai saat ini. Terima kasih untuk segala dukungan baik secara moril maupun materil.
4. Prof. Dr. Ir. Anis Saggaff, MSCE., IPU selaku Rektor Universitas Sriwijaya.
5. Prof. Dr. Alfitri, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya
6. Dr. Muhammad Nur Budiyanto, S.Sos., MPA selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
7. Prof. Dr. Kiagus Muhammad Sobri, M.Si dan Bapak Junaidi, S.IP., M.SI selaku Dosen Pembimbing Putri, terima kasih untuk segala motivasi dan bimbingan serta semangat tiada henti dari bapak yang dengan sabarnya dalam proses penyusunan skripsi ini dari awal sampai akhir.
8. Bapak Ir. H. Akhmad Bastari, ST., MT., IPM selaku Kepala Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang, Bapak Epriyansah, S.IP., M.Si selaku Kepala Sub Bagian Umum dan Kepegawaian beserta jajaran yang telah memberikan izin bagi Putri untuk melaksanakan Penelitian di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang.
9. Ibu Uswatun Hasanah, S.E., MM selaku Kepala Bidang Keuangan di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang dan Para Staff Pegawai di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang khususnya Bidang Keuangan yang telah membantu Putri selama Penelitian ini berlangsung.
10. Saudara laki-laki dan Perempuan Puput, Kak Rizal dan istri Kak Novi, Kak Iking dan istri Yuk Gita, Ayuk Nia dan suami Kak dafi, Yuk Iin dan suami Kak Gilang, terima kasih untuk segala motivasi dan kasih sayang selama ini kepada Puput dan juga Defita, yang selalu mengantar dan menemani Puput serta Cik Eyen dan Een (Nenek).

11. Sahabat Seperjuangan Ilmu Administrasi Publik FISIP Unsri, khususnya Ahmad Rois Al Amin, M. Rajib Akbar, dan Melinia Putri terima kasih untuk selalu memberikan bantuan, semangat dan dukungan tiada henti, terima kasih untuk waktu panjang yang telah banyak kita lalui dalam masa perkuliahan ini, dan terima kasih banyak untuk segala kenangan dan perhatian yang tiada henti serta waktu dalam penyelesaian skripsi ini.
12. M. Aidil Fikri Triansyah, A.Md terima kasih untuk segala semangat dan support selama masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.
13. Sahabatku keluargaku Mira, Dimas-Dahty, Tria, Asyifa, Nurul, Aca, Iftitah, Abil, Diva, Dedek, dan Yai Najib yang telah memberikan dukungan dan semangat kepada Putri yang tiada hentinya, selalu memberi ruang untuk Putri berkeluh kesah.
14. Dzikri, Risma, dan Kak Rania terima kasih karena sudah banyak membantu dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
15. Kepada rekan-rekan Kuliah lainnya Metrak, Rahmat, Bayu, Abang Wanda, Aji, Nispa, Ote dan Kurnia terima kasih untuk waktu kebersamaan kita selama proses pembuatan skripsi ini di KDH hampir setiap hari walau kadang ujungnya kita main ML tapi alhamdulillah skripsi masih dapat terselesaikan.
16. Kepada rekan-rekan di DPM Parlemen Karya Cita khususnya Dipa, Irma, Kartika, Willa, Okky, Chika, Vera, Yasmin, Jessie dan yang lainnya terima kasih untuk segala motivasi, bantuan, semangat, waktu dan perhatian yang telah kalian berikan kepada Kakak hingga kakak selalu bersemangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
17. Kepada rekan-rekan dari Pildugen Sumsel 2022 Talitha, Devi, Nandi dan Akbar terimakasih untuk segala bantuan, semangat, perhatian yang kalian berikan kepada Putri terkhusus Akbar dan Nandi yang cukup banyak membantu Putri dalam penyusunan skripsi ini.
18. Seluruh pihak terkait yang tidak dapat Putri sebutkan satu per satu, yang telah membantu menyelesaikan laporan ini.

Penulis menyadari bahwa laporan ini masih memiliki kekurangan, baik dari segi isi maupun teknik penulisan. Maka dari itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari para pembaca untuk perbaikan penulis di masa yang akan datang. Semoga hasil laporan ini bermanfaat bagi semua pihak, baik itu jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas Sriwijaya maupun Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang, khususnya untuk perkembangan Ilmu Administrasi Publik.

Palembang, Juli 2022

Penulis,
Putri Ayu Choriah

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUNG	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
A. Landasan Teori	8
1. Keuangan Negara.....	8
2. Akuntansi Sektor Publik	10
3. Anggaran Sektor Publik	13
4. Penganggaran Berbasis Kinerja.....	17
5. Program Pengelolaan dan Pengembangan Sistem Drainase	21
B. Penelitian Terdahulu	24
C. Kerangka Pemikiran.....	32
BAB III METODE PENELITIAN	33
A. Jenis Penelitian	33
B. Definisi Konsep	33
C. Fokus Penelitian.....	34
D. Jenis dan Sumber Data	34
E. Informan Penelitian	36
F. Teknik Pengumpulan Data.....	36
G. Teknik Analisis Data.....	37
H. Sistematika Penulisan	38
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	40
A. Gambaran Umum Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang.....	40
1. Sejarah Singkat Dinas PUPR Kota Palembang	40
2. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas PUPR Kota Palembang	43
3. Visi dan Misi Dinas PUPR Kota Palembang	44
4. Letak Geografis Dinas PUPR Kota Palembang	45

5. Struktur Organisasi Dinas PUPR Kota Palembang	46
6. Tugas dan Fungsi Bidang	49
7. Sumber Daya Manusia Dinas PUPR Kota Palembang	53
B. Kinerja Anggaran Program Pengelolaan dan Pengembangan Sistem Drainase Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang Tahun 2020 ...	55
1. Dimensi Tujuan (<i>Objective</i>)	56
2. Dimensi Ukuran Kinerja (<i>Performance Measurers</i>)	61
3. Dimensi Kaitan (<i>Linkage</i>)	64
4. Dimensi Akuntabilitas (<i>Accountability</i>)	70
C. Diskusi	74
BAB V PENUTUP.....	80
A. Kesimpulan	80
B. Saran	81
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

TABEL 1	Anggaran Belanja Modal	4
TABEL 2	Penelitian Terdahulu	24
TABEL 3	Fokus Penelitian	34
TABEL 4.1	Jumlah Pegawai Dinas PUPR	54
TABEL 4.2	Matriks Temuan	60
TABEL 4.3	Indikator <i>Output</i> Fisik da Keuangan APBD	62
TABEL 4.4	Indikator Kinerja	64
TABEL 4.5	Laporan Keuangan dan Fisik APBD	65
TABEL 4.6	Perbandingan Target dan Realisasi Kinerja Tahun 2020	67
TABEL 4.7	Hasil Monitoring dan Evaluasi	69
TABEL 4.8	Matriks Hasil Temuan	76

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 2	Kerangka Pemikiran	32
GAMBAR 4.1	Struktur Organisasi	48
GAMBAR 4.2	Peta Penyebaran Jaringan Drainase	69
GAMBAR 4.3	Laporan Kinerja Instansi Pemerintah Dinas PUPR	73

DAFTAR SINGKATAN

- APBD** : Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
APBN : Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
DPPA : Dokumen Pelaksana Perubahan Anggaran
LKjIP : Laporan Kinerja Instansi Pemerintah
PUPR : Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang
SDA : Sumber Daya Air
SDGs : *Sustainable Development Goals*
TPB : Tujuan Pembangunan Berkelanjutan

DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Tugas
2. Kartu Bimbingan Seminar Proposal
3. Kartu Revisi Bimbingan Seminar Proposal
4. SK Skripsi
5. Kartu Bimbingan Skripsi
6. Kartu Revisi Skripsi
7. Form II Dosen Penguji 1
8. Form II Dosen Penguji 2

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Pembangunan merupakan sebuah aset penting bagi suatu Negara. Negara dapat dikatakan berhasil apabila telah tercapainya cita-cita dan tujuan dari Negara tersebut. Tujuan Pembangunan Berkelanjutan (TPB) atau yang lebih dikenal sebagai *Sustainable Development Goals* (SDGs) adalah sebuah program pembangunan berkelanjutan yang mana didalamnya terdapat 17 tujuan (*goals*) dengan 169 target dan 232 indikator yang diterbitkan pada 21 Oktober 2015 menggantikan program sebelumnya yaitu MDGs (*Millennium Development Goals*) sebagai tujuan pembangunan bersama sampai tahun 2030 yang disepakati oleh banyak negara dalam forum resolusi Perserikatan Bangsa-Bangsa (PBB). SDGs membawa 5 prinsip mendasar yaitu, *People* (manusia), *Planet* (bumi), *Prosperity* (kemakmuran), *Peace* (perdamaian), dan *Partnership* (kerjasama) dilansir dari situs (Kementrian PPN / Bappenas). Prinsip-prinsip ini menaungi seluruh tujuan dan indikator SDGs yang tidak dapat terpisahkan, saling terhubung serta terintegrasi satu sama lain guna mencapai kualitas hidup yang lebih baik.

Salah satu tujuan dari SDGs adalah memastikan ketersediaan dan pengelolaan air dan sanitasi yang berkelanjutan untuk semua (*Clean Water and Sanitation*). Pengelolaan sumber daya air adalah upaya merencanakan, melaksanakan, memantau, dan mengevaluasi penyelenggaraan konservasi sumber daya air, pendayagunaan sumber daya air, dan pengendalian daya rusak air.

Banjir adalah bencana yang sering terjadi di wilayah Indonesia. Bencana yang disebabkan oleh faktor hidrometeorologi ini selalu meningkat setiap tahunnya. Meskipun terkadang tidak menimbulkan banyak korban jiwa, bencana ini tetap saja merusak infrastruktur dan mengganggu stabilitas perekonomian masyarakat secara signifikan.

Karakteristik banjir sangat beragam. Banjir dapat disebabkan karena curah hujan yang tinggi dengan tidak diimbangi serapan tanah yang cukup.

Pembangunan infrastruktur, perumahan dan permukiman yang kurang terpadu, terarah, terencana, dan kurang memperhatikan saluran pembuangan air hujan atau biasa disebut sebagai kawasan kumuh akan rentan terkena banjir. Kawasan kumuh meskipun tidak dikendaki namun harus diakui bahwa keberadaannya dalam perkembangan wilayah dan kota tidak dapat dihindari. Oleh karena itu, dalam rangka meminimalisir munculnya banjir, maka perlu dilakukan upaya-upaya secara komprehensif yang menyangkut berbagai aspek yang mampu menghambat dan mengendalikan banjir. Upaya-upaya tersebut dapat dilakukan salah satunya dengan adanya program saluran drainase.

Saluran Drainase merupakan infrastruktur yang dibuat dan dimaksudkan untuk pembuangan kelebihan air yang tidak di inginkan pada suatu daerah. Pengelolaan dan Pengembangan saluran drainase memerlukan anggaran yang cukup besar, meliputi pembuatan, perbaikan, dan pemeliharaan saluran drainase.

Penganggaran suatu negara dipengaruhi oleh sistem anggaran yang digunakan. Indonesia menggunakan sistem anggaran berbasis kinerja yaitu suatu sistem penganggaran yang menekankan pada pendayagunaan dana yang tersedia untuk mencapai hasil yang optimal dari pelaksanaan program dan kegiatan pembangunan. Di Indonesia, penyusunan anggaran dan perubahannya diatur dalam peraturan perundang-undangan terkait keuangan negara dan daerah. Dalam Undang-Undang Nomor 17 tahun 2003 tentang keuangan negara telah menetapkan penganggaran berbasis kinerja dalam proses penyusunan anggaran.

Mardiasmo (2009, hal. 32), Anggaran adalah sebuah proses yang dilakukan oleh organisasi sektor publik untuk mengalokasikan sumber daya yang dimilikinya pada kebutuhan-kebutuhan yang tidak terbatas (*the process of allocating resources to unlimited demends*). Suatu sistem penganggaran harus menyajikan tujuan dan sasaran untuk apa dana

tersebut dibutuhkan, disertai dengan biaya yang diusulkan dan *output* yang dihasilkan dari setiap program.

UU 17/2003 tentang Keuangan Negara didalamnya juga mengatur proses penganggaran daerah. Dalam pasal 19 ayat (1) dan (2) yang berbunyi dalam rangka penyusunan RAPBD (Rencana Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah), SKPD (Satuan Kerja Perangkat Daerah) selaku pengguna anggaran menyusun RKA (Rencana Kerja dan Anggaran) dengan pendekatan berdasarkan prestasi kerja yang akan dicapai. Dituliskan dalam pemikiran umum UU 17 tahun 2003 bahwa anggaran berbasis kinerja adalah sistem penyusunan anggaran berdasarkan pada kinerja atau prestasi kerja yang akan dicapai. Salah satu wujud reformasi sistem penganggaran (*budgeting reform*) adalah penerapan anggaran berbasis kinerja (*performance based budgeting*).

Anggaran berbasis kinerja merupakan anggaran yang menekankan pada prestasi kerja atau hasil. Menurut (Bastian, 2006, hal. 171) anggaran berbasis kinerja adalah sistem penganggaran yang berorientasi pada *output* organisasi yang berkaitan sangat erat dengan visi dan misi serta perencanaan strategis organisasi. Sistem penganggaran ini mengaitkan langsung antara *output* dengan *outcome* yang ingin dicapai yang disertai dengan penekanan terhadap efektifitas dan efisiensi anggaran yang dialokasikan (Sulistio, 2010, hal. 23)

Pelaksanaan anggaran adalah proses bagaimana melaksanakan atau merealisasikan apa yang sudah direncanakan dalam Dokumen Perencanaan Anggaran (DPA). Pada dasarnya pelaksanaan anggaran Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang telah mengacu pada peraturan menteri dalam negeri No 13 Tahun 2006 sebagaimana telah diubah peraturan menteri dalam negeri Nomor 59 Tahun 2007 dan terakhir diubah dengan peraturan menteri dalam negeri Nomor 11 Tahun 2011 tentang pedoman pengelolaan keuangan daerah. Terdapat 5 asas dalam prosedur pengelolaan keuangan Negara yaitu; Akuntabilitas berorientasi pada hasil, Profesionalitas,

Proporsionalitas, Keterbukaan dalam pengelolaan keuangan Negara, dan Pemeriksaan keuangan oleh badan pemeriksa yang bebas dan mandiri.

Anggaran berbasis kinerja sebagaimana yang diatur dalam Undang-undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara tersebut memberikan suatu sistem penganggaran yang mampu menstimulasi manajemen birokrasi agar mengacu pada prinsip efektifitas, efisiensi alokasi anggaran sector public, terjalannya keterbukaan dan akuntabilitas pemerintahan, dan melakukan penghematan keuangan Negara tanpa melalaikan prinsip-prinsip profesionalitas.

Tabel 1 Anggaran Belanja Modal Program Pengelolaan dan Pengembangan Saluran Drainase Kota Palembang Tahun 2020

Tahun Anggaran	Uraian			
	Pagu Anggaran	Realisasi Anggaran	Selisih	%
2018	Rp 47.755.000.000,-	Rp 40.006.502.850,-	Rp 7.748.497.150,-	84%
2019	Rp 63.772.599.620,-	Rp 35.078.391.150,-	Rp 16.944.208.470,-	55%
2020	Rp 41.190.453.132,-	Rp 26.712.738.072,-	Rp 14.570.702.630,-	65%

Sumber : Laporan Kinerja dan Ikhtisar Realisasi Kinerja SKPD Tahun Anggaran 2018-2020, Dinas PUPR Kota Palembang

Berdasarkan data yang diperoleh pada tabel 1 menunjukkan jumlah Ringkasan Anggaran Belanja Modal Program Saluran Drainase dari tahun 2018, 2019, dan 2020 Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang. Dapat dilihat bahwa pagu anggaran pada tahun 2018 sebesar Rp 47.755.000.000,- dengan realisasi anggaran sebesar Rp 40.006.502.850,- dengan persentase sebesar 84 persen, pagu anggaran tahun 2019 sebesar Rp 63.772.599.620,- dengan realisasi anggaran sebesar Rp 35.078.391.150,- dengan persentase sebesar 55 persen, dan pagu anggaran pada tahun 2020 sebesar Rp 41.190.453.132,- dengan realisasi anggaran sebesar Rp 26.712.738.072,- dengan persentase sebesar 65 persen. Maka jika kita lihat realisasi anggaran tertinggi terjadi pada

tahun 2018 dengan persentase sebesar 84 persen. Kemudian ditahun 2019 mengalami penurunan yaitu 55 persen, dan tahun 2020 kembali naik sebesar 65 persen.

Berdasarkan uraian yang telah dijelaskan kinerja anggaran belanja modal Program Saluran Drainase Dinas PUPR Kota Palembang dilihat dari anggaran tahun 2018 sampai tahun 2020 belum dapat dikatakan baik dikarenakan terjadinya penurunan yang cukup drastis di tahun 2019 meski di tahun 2020 mengalami kenaikan akan tetapi capaian masih dibawah 80 persen. Seharusnya capaian realisasi anggaran stabil dan terus meningkat. Oleh karena itu setelah dibelanjakan dan dilaporkan dalam laporan realisasi anggaran, analisis terhadap belanja ini pun perlu dilakukan untuk mengetahui Faktor-faktor apasaja yang mempengaruhi Kinerja Anggaran Program Saluran Drainase berdasarkan teori dari Hager dkk.

Topik penelitian tentang Pengelolaan dan Pengembangan Sistem Drainase menjadi kajian yang menarik bagi beberapa peneliti dan mengkajinya dari sudut pandang yang beragam. Ada yang melihatnya dari Aspek Pengelolaan dengan Pendekatan Kualitatif (Wulandari, 2020) Aspek Pengelolaan dengan Analisis Hidrologi dan Kajian Hidrolika (Djamaluddin et al., 2020) Aspek Analisa Kinerja yaitu membandingkan kondisi jaringan drainase eksisting (Wicaksono et al., 2018)(Riduansyah et al., 2021). Hal ini menunjukkan bahwa topik Pengelolaan dan Pengembangan Sistem Drainase cukup menarik bagi peneliti.

Beberapa peneliti juga telah mengkaji Kinerja Anggaran dengan fokus kajian yang berbeda. Ada yang melihatnya dari Aspek Varians Belanja, Pertumbuhan Belanja, Keceriasan Belanja, Rasio Efesiansi Belanja, Rasio Belanja terhadap PDRB, Rasio Efektivitas dengan menggunakan Metode Kualitatif (Nusarifa et al., 2018)(Agnika et al., 2021)(Hasanah et al., 2018)(Lantowa et al., 2020)(Hasanah et al., 2018). Aspek *value for money* dengan pendekatan *purposive* sampling yang dianalisa melalui analisis regresi linear berganda (Periansya et al., 2021).

Penelitian yang melihat Pengelolaan dan Pengembangan Sistem Drainase dari Aspek Anggaran masih sedikit seperti, Menganalisis Efektivitas Pengelolaan Anggaran (Akbar et al., 2022) kemudian Analisis kapasitas dan Rancangan Anggaran Biaya (Salehudin et al., 2020). Namun sepanjang pengetahuan peneliti, Penelitian yang melihat Pengelolaan dan Pengembangan Sistem Drainase dari Aspek Kinerja Anggaran khususnya pada saat pandemi covid-19 dengan menggunakan Teori Hager dkk belum ada. Berdasarkan uraian tersebut peneliti tertarik meneliti “Faktor-faktor apa yang mempengaruhi Kinerja Anggaran Belanja Program Pengelolaan dan Pengembangan Sistem Drainase Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang Tahun 2020”

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang dipaparkan diatas, maka rumusan masalah dalam penelitian ini adalah “Faktor-faktor apa yang mempengaruhi Kinerja Anggaran Program Pengelolaan dan Pengembangan Sistem Drainase Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang Tahun 2020?”

C. Tujuan Penelitian

Berdasarkan rumusan masalah diatas maka tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui Faktor Yang Mempengaruhi Kinerja Anggaran Belanja Program Pengelolaan dan Pengembangan Sistem Drainase Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang Tahun 2020 tidak konsisten dan tidak stabil.

D. Manfaat Penelitian

Berdasarkan tujuan penelitian yang hendak dicapai, maka hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat baik secara langsung maupun tidak langsung. Adapun manfaat pada penelitian ini:

1. Manfaat Teoritis

Hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan tambahan informasi dan kajian berkenaan dengan kinerja anggaran belanja. Penelitian ini diharapkan dapat menjadi dasar pemikiran dalam melakukan penelitian-penelitian berikutnya yang berkaitan dengan topik penelitian ini atau sejenis dengan penelitian ini dan pengembangan konsep bagi ilmu administrasi publik.

2. Manfaat Praktis

Hasil penelitian ini diharapkan mampu memberikan masukan bagi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang terkait tentang kinerja anggaran belanja saat ini dan apa saja yang perlu ditingkatkan dalam kinerja anggaran belanja.

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Bastian, I. (2006). *Akuntansi Sektor Publik: Suatu Pengantar*. Jakarta: Erlangga.
- Halim, A. (2012). *Akuntansi Sektor Publik: Akuntansi Keuangan Daerah*. Jakarta: Salemba Empat.
- Hardjosuprpto, M. (1998). *Drainase Perkotaan, Volume 1*. Bandung: Penerbit.
- Mardiasmo. (2009). *Akuntansi Sektor Publik*. Yogyakarta: Andi.
- Mardiasmo. (2018). *Otonomi & Manajemen Keuangan Daerah*. Yogyakarta: Penerbit ANDI.
- Nordiawan, D. (2006). *Akuntansi Sektor Publik*. Jakarta: Salemba empat.
- Sugiyono. (2017). *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Bandung: Alfabeta.
- Sulistio, E. B. (2010). Proses Penyusunan Anggaran Berbasis Kinerja (Studi Pada Pemerintah Kabupaten Way Kanan). *Jurnal Ilmiah Administrasi Publik dan Pembangunan* , 23.
- Suparmoko. (2011). *Keuangan Negara Dalam Teori dan Praktik*. Yogyakarta: BPFE.
- Suripin. (2004). *Sistem Drainase Perkotaan yang Berkelanjutan*. Yogyakarta: ANDI Offset.
- Widayati. (2010). *Ekonomi Pemerintahan. Pengelolaan Keuangan Negara*. Jakarta: Universitas Terbuka.

B. Dokumen

- Laporan Kinerja Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Palembang per-Desember 2020
- Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Republik Indonesia Nomor 12/PRT/M/2014. Dalam pasal 1 ayat (5).
- Peraturan Pemerintah Nomor 24 tahun 2005 tentang Standar Akuntansi Pemerintahan.
- UU 17/2003 tentang Keuangan Negara didalamnya juga mengatur proses penganggaran daerah. Dalam pasal 19 ayat (1) dan (2)

C. Jurnal

- Agnika, M., Putra, S. S., & Sudradjat. (2021). Analisis Kinerja Anggaran dan Pendapatan Belanja Daerah pada Pemerintah Daerah Kabupaten Subang Sebelum dan Saat Pandemi Performance Analysis of Regional Income and Expenditure Budget in Subang Regency Regional Government Before and

- During The Covid-19 Pa. *Indonesian Accounting Research Journal*, 1(3), 493–503. <https://jurnal.polban.ac.id/ojs-3.1.2/iarj/article/view/3040>
- Akbar, A. M., Burhanuddin, & Guasmin. (2022). Analisis Efektivitas Pengelolaan Anggaran Belanja Modal pada Dinas Cipta Karya dan Sumber Daya Air Provinsi Sulawesi Tengah An Analisis of Capital Expenditure Fund Management at Human Settlements and Water Resources Office , Central Sulawesi Province. *Jurnal Kolaboratif Sains*, 03(November 2020), 438–447. <https://doi.org/10.56338/jks.v3i8.1755>
- Djamaluddin, I., Aly, S. H., Rahim, I. R., Zubair, A., & Abdullah, N. O. (2020). Pengelolaan Drainase Kota Sebagai Upaya Mitigasi Banjir Kota Makassar. *TEPAT: Teknologi Terapan Untuk Pengabdian Masyarakat*, 3(2), 98–112. https://doi.org/10.25042/jurnal_tepat.v3i2.145
- Hasanah, N., Vidiyastutik, E. D., Ekonomi, F., Panca, U., & Probolinggo, M. (2018). Analisis kinerja realisasi anggaran dalam belanja daerah pemerintah probolinggo. *Jurnal Ecobuss*, 6(2), 26–35. <https://ejournal.upm.ac.id/index.php/ecobuss/article/view/338>
- Lantowa, F. D., Machmud, J., & Gorontalo, U. M. (2020). Analisis Kinerja Anggaran Belanja pada Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pembangunan Desa Tertinggal (BPM-PDT) Provinsi Gorontalo. *LiQuidity : Jurnal Riset Akuntansi Dan Manajemen*, 9(1), 33–43. <https://doi.org/10.32546/lq.v9i1.691>
- Nusarifa, S., Dan, T., & Irmawati, P. (2018). Analisis Kinerja Anggaran Belanja Pada Dinas Kebudayaan Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun. *Jati: Jurnal Akuntansi Terapan Indonesia*, 1(1), 27–37. <https://doi.org/10.18196/jati.010103>
- Periansya, Pratama, M. D., Armaini, R., & A.R., S. (2021). Analisis Kinerja Anggaran Pemerintah Provinsi Sumatera Selatan dengan Konsep Value For Money. *I-FINANCE : A Research Journal on Islamic Finance*, 07(01), 1–10. <https://doi.org/10.19109/ifinance.v7i1.8419>
- Riduansyah, Azwarman, & Amalia, K. R. (2021). Analisa Kinerja Saluran Drainase Diperumahan Namura Indah Muaro Jambi. *Jurnal : Talenta Sipil*, 5(1), 18–25. <https://doi.org/10.33087/talentasipil.v5i1.93>
- Salehudin, Negara, I. D. G. J., Hasyim, & Luvitasyari, T. I. (2020). Analisis kapasitas dan rancangan anggaran biaya (rab) saluran drainase jalan raya suranadi kecamatan narmada kabupaten lombok barat. *Spektrum Sipil*, 7(1), 1–8. <https://doi.org/10.29303/spektrum.v7i1.164>
- Wicaksono, B., Juwono, P. T., & Sisinggih, D. (2018). Analisa Kinerja Sistem Drainase Terhadap Penanggulangan Banjir dan Genangan Berbasis Konservasi Air di Kecamatan Bojonegoro Kabupaten Bojonegoro. *Jurnal Teknik Pengairan*, 9(2), 70–81. <https://doi.org/10.21776/ub.pengairan.2018.009.02.1>
- Wulandari, N. (2020). Pengelolaan Sistem Drainase Oleh Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Pekanbaru Tahun 2018 (Studi Kasus Drainase JL Saleh Abbas Pasar Bawah). *JOM FISIP*, 7(2). <https://garuda.kemdikbud.go.id/documents/detail/1812336>