

TESIS

**EVALUASI KINERJA KEPALA PUSKESMAS DALAM
PELAKSANAAN PROGRAM VAKSINASI COVID-19
DI KABUPATEN BATANG HARI**



OLEH :

**NAMA : AHMAD TAHER
NIM 10012682125060**

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT (S2)
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
2022**

TESIS

EVALUASI KINERJA KEPALA PUSKESMAS DALAM PELAKSANAAN PROGRAM VAKSINASI COVID-19 DI KABUPATEN BATANG HARI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar (S2)
Magister Kesehatan Masyarakat pada Fakultas Kesehatan Masyarakat
Universitas Sriwijaya



OLEH :

NAMA : AHMAD TAHER
NIM 10012682125060

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT (S2)
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
2022**

HALAMAN PENGESAHAN

TESIS

**EVALUASI KINERJA KEPALA PUSKESMAS DALAM
PELAKSANAAN PROGRAM VAKSINASI COVID-19
DI KABUPATEN BATANGHARI**

Diusulkan Oleh :

Ahmad Taher


10012682125060

Telah disetujui

pada tanggal

Palembang, 2 November 2022

Pembimbing I



Prof. Dr. Yuanita Windusari, S.Si., M.Si
NIP. 196909141998032002

Pembimbing II



Dr. dr. Rizma Adlia Syakurah, MARS
NIP. 198601302019032013

HALAMAN PENGESAHAN

EVALUASI KINERJA KEPALA PUSKESMAS DALAM PELAKSANAAN PROGRAM VAKSINASI COVID-19 DI KABUPATEN BATANGHARI

TESIS

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mendapatkan Gelar
Magister Kesehatan Masyarakat (M.K.M)

OLEH :

NAMA : AHMAD TAHER
NIM : 10012682125060

Palembang, 2 November 2022

Pembimbing I



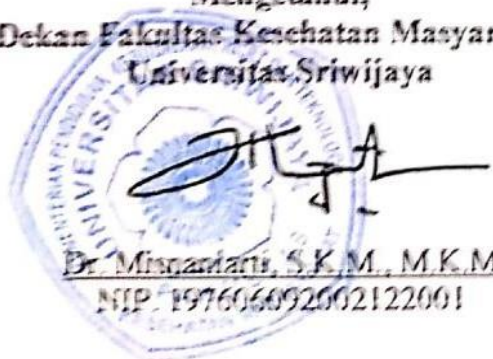
Prof. Dr. Yuanita Windusari, S.Si., M.Si
NIP. 196909141998032002


Pembimbing II



Dr. dr. Rizma Adlia Syakurah, MARS
NIP. 198601302019032013

Mengetahui,
Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat
Universitas Sriwijaya




Dr. Misnandari, S.K.M., M.K.M
NIP. 197606092002122001

HALAMAN PERSETUJUAN

Karya tulis ilmiah berupa Tesis dengan judul "Evaluasi kinerja kepala Puskesmas dalam pelaksanaan vaksinasi COVID-19 di Kabupaten Batang Hari" telah dipertahankan di hadapan Panitia Sidang Ujian Tesis Program Studi Magister (S2) Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sriwijaya pada tanggal 2 November 2022 dan telah diperbaiki, diperiksa serta disetujui sesuai dengan masukan Panitia Sidang Ujian Tesis Program Studi Magister (S2) Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sriwijaya.

Palembang, November 2022

Tim Penguji Karya Tulis Ilmiah berupa Tesis

Ketua :

- 1 Dr. Misnaniarti, S.K.M., M.K.M
NIP. 197606092002122001


()

Anggota :

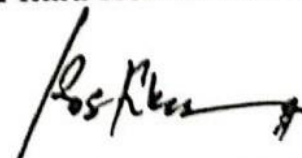
- 2 Prof. Dr. Yuanita Windusari, S.Si., M.Si
NIP. 196909141998032002
- 3 Dr. dr. Rizma Adlia Syakurah, MARS
NIP. 198601302019032013
- 4 Dr. Elvi Sunarsih, SKM, M.Kes
NIP. 197806282009122004
- 5 Dr. Haerawati Idris, S.K.M, M.Kes
NIP. 198603102012122001

()
()
()
()

Mengetahui,
Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat


Dr. Misnaniarti, S.K.M., M.K.M
NIP. 197606092002122001

Koordinator Program Studi
S2 Ilmu Kesehatan Masyarakat


Dr. Rostika Flora, S.Kep., M.Kes
NIP. 197109271994032004

PERNYATAAN INTEGRITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ahmad Taher
NIM 10012682125060
Judul Tesis : Evaluasi Kinerja Kepala Puskesmas dalam Pelaksanaan Program
Vaksinasi COVID-19 di Kabupaten Batanghari

Menyatakan bahwa Tesis ini merupakan hasil karya Saya sendiri didampingi tim pembimbing dan bukan hasil penjiplakan / plagiat. Apabila ditemukan unsur penjiplakan / plagiat dalam Tesis ini, maka Saya bersedia menerima sanksi akademik dari Universitas Sriwijaya sesuai dengan aturan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini Saya buat dalam keadaan sadar dan tanpa paksaan dari siapapun.

Palembang, 2 November 2022



Ahmad Taher

NIM. 10012682125060



HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademika Universitas Sriwijaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ahmad Taher
NIM : 10012682125060
Program Studi : Magister Ilmu Kesehatan Masyarakat
Judul : Evaluasi Kinerja Kepala Puskesmas Dalam Pelaksanaan Program Vaksinasi COVID-19 di Kabupaten Batang Hari

Memberikan izin kepada Pembimbing dan Universitas Sriwijaya untuk mempublikasi hasil penelitian saya untuk keperluan akademik. Dalam hal publikasi tersebut saya setuju untuk menempatkan pembimbing sebagai penulis korespondensi (*corresponding author*).

Demikianlah pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak ada paksaan dari siapapun.

Palembang, 2 November 2022

Yang menyatakan



Ahmad Taher

NIM.10012682125060

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“ Hidup adalah Pilihan ”

“ Hai orang-orang yang beriman, bersabarlah kamu dan kuatkanlah kesabaranmu dan tetaplah bersiap siaga dan bertaqwalah kepada Allah supaya kamu menang “

QS Ali Imron 200

“ Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai kesanggupannya “

QS Al Baqarah 286

“ sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum sebelum mereka mengubah keadaan diri mereka sendiri “

QS Ar- Ra'd 11

PERSEMBAHAN

Tesis ini saya persembahkan kepada :

1. Allah SWT yang berkat segala kenikmatan dan kemudahan serta berkah sehingga saya bisa menyelesaikan tesis dengan baik.
2. Istri tercinta Meri Anggraini yang selalu setia menemani serta rela berkorban waktu dan tenaga demi memberikan support dan perhatian penuh selama pendidikan.
3. Anak-anakku tersayang Radithya syardana Taher, Al Ahyan Rizqullah Taher dan Muhammad Hannan Taher yang selalu sabar dan Ikhlas, walaupun perhatian ayah berkurang selama menuntut ilmu di Universitas Sriwijaya.
4. Ibunda dan ayahanda tercinta Rusniah dan Syam Suddin Saleh (Alm), teruntuk ibunda tercinta yang selalu memberikan motivasi dan dengan sabar selalu mengingatkan akan pentingnya menuntut ilmu dan selalu sabar dan ibadah sebagai kekuatan. Teruntuk bapak yang sudah tiada, masih teringat jelas pesan beliau untuk terus menuntut ilmu dan bersikap jujur. Dan saat ini saya merasakan kehadiran beliau tersenyum atas keberhasilan pendidikan ini.
5. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan namanya satu per satu dalam tesis ini, yang telah membantu dan selalu mensupport saya selama Pendidikan

**ADMINISTRASI KEBIJAKAN KESEHATAN (AKK)
PROGRAM STUDI MAGISTER (S2) ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS SRIWIJAYA**

Karya tulis ilmiah berupa tesis

2 November, 2022

Ahmad Taher ; Dibimbing oleh Yuanita Windusari dan Rizma Adlia Syakurah

Evaluasi Kinerja Kepala Puskesmas dalam Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19 di Kabupaten Batang Hari

xxi + 53 halaman, 6 gambar, 5 tabel, 6 lampiran, 37 kepustakaan

ABSTRAK

Puskesmas adalah organisasi pelaksana teknis dinas Kesehatan yang bertanggung jawab dalam penyelenggaraan pembangunan kesehatan di wilayah kerjanya. Kebijakan program vaksinasi salah satunya dilakukan di puskesmas, program vaksinasi Covid-19 di Kabupaten Batanghari ditujukan untuk mengatasi permasalahan Covid-19. Keberhasilan program vaksinasi Covid-19 tersebut dipengaruhi oleh kemampuan kepala puskesmas dalam pelaksanaannya. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi kinerja kepala puskesmas dalam program pelaksanaan vaksinasi covid-19 di Kabupaten Batang Hari. Penelitian ini bersifat kualitatif dengan metode pengumpulan data melalui wawancara mendalam (independent interview), telaah dokumen dan observasi dengan 8 orang kepala puskesmas dan 1 orang kepala dinas sebagai informan kunci dari 17 kepala puskesmas yang ada di Kabupaten Batang Hari. Validasi data menggunakan triangulasi sumber, metode dan data. Metode analisis data menggunakan teknik analisis tematik. Hasil penelitian menunjukkan keterampilan kepala puskesmas inovasi, strategi dan inisiatif sudah dilakukan, Motivasi sudah cukup baik dengan target menyelesaikan capaian vaksinasi COVID-19. Kepala puskesmas berperan aktif dalam menginformasikan dan mengintruksi kepada seluruh bawahannya, serta secara terus menerus melakukan monitoring dan evaluasi. kinerja kepala puskesmas di Kabupaten Batanghari sudah cukup optimal, namun dilapangan terdapat beberapa kendala seperti belum tersedianya logistik vaksin secara memadai. Diharapkan puskesmas mampu menyediakan logistik vaksin secara maksimal.

Kata kunci : Evaluasi Kinerja, Kepala Puskesmas, Program Vaksinasi Covid-19
HEALTH POLICY ADMINISTRATION

MASTER PROGRAM (S2) PUBLIC HEALTH SCIENCE

FACULTY OF PUBLIC HEALTH

SRIWIJAYA UNIVERSITY

Scientific papers in the form of a thesis

November 2, 2022

Ahmad Taher ; Supervised by Yuanita Windusari and Rizma Adlia Syakurah

*Evaluation of the performance of the head of the puskesmas in the
implementation of the covid-19 vaccination program in Batang Hari Regency.*

xxi + 53 pages, 6 pictures, 5 tables, 6 appendices, 37 bibliography

ABSTRACT

Puskesmas is the technical implementing organization of the Health Service which is responsible for the implementation of health development in its working area. One of the vaccination program policies is carried out at the Puskesmas, the Covid-19 vaccination program in Batanghari Regency is aimed at overcoming the Covid-19 problem. The success of the Covid-19 vaccination program is influenced by the ability of the head of the puskesmas in its implementation. This study aims to evaluate the performance of the head of the puskesmas in the implementation of the covid-19 vaccination program in Batang Hari Regency. This research is qualitative in nature with data collection methods through in-depth interviews (independent interviews), document review and observation with 8 heads of puskesmas and 1 head of service as key informants from 17 heads of puskesmas in Batang Hari Regency. The methods used in data management and data analysis techniques consist of data presentation, data reduction, and drawing conclusions. The results showed that the skills and motivation of the head of the puskesmas in Batanghari district were good, the head of the health center played an active role in informing and forwarding instructions to all his subordinates, the unavailability of adequate information technology equipment and facilities to provide information to remote areas, the COVID-19 vaccination target had not been achieved. 19 in the Batanghari District due to the lack of vaccinators and delays in vaccine distribution and the absence of a clear SOP for the Covid-19 vaccination policy.

Keywords: *Performance Evaluation, Head of Health Center, Covid-19 Vaccination Program*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh,

Puji syukur peneliti panjatkan kepada Allah Subhanahu Wa ta'ala, Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini. Penulisan Tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat akademik dalam menyelesaikan kewajiban pembuatan Tesis penelitian pada Fakultas Kesehatan Masyarakat Program S2 ilmu Kesehatan Masyarakat, Bidang Administrasi Kebijakan Kesehatan. Proses penulisan Tesis ini terwujud atas bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu dan pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof.Dr.Anis Saggaf, M.S.C.Eselaku Rektor Universitas Sriwijaya
2. Ibu Dr.Misnaniarti, S.K.M., M.K.M selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat dan Ketua Tim penguji
3. Ibu Dr.Rostika Flora, S.Kep., M.Kes., selaku ketua Program Studi S2 Ilmu Kesehatan Masyarakat.
4. Ibu Prof. Dr. Yuanita Windusari, S.Si., M.Si selaku pembimbing pertama.
5. Ibu Dr.dr.Rizma Adlia Syakurah, MARS selaku pembimbing kedua.
6. Ibu Dr. Elvi Sunarsih, SKM., M.Kes selaku penguji dua.
7. Ibu Dr. Haerawati Idris, SKM., M.Kes selaku penguji tiga.
8. Istri tercinta Meri Anggraini, anak-anak serta keluarga dan sahabat yang telah banyak memberikan bantuan dukungan moral dan maeterial dalam menyelesaikan Tugas akhir ini.

Tesis ini jauh dari sempurna, sehingga penulis mengharapkan masukan dan saran, sehingga Tesis ini dapat memberikan manfaat bagi penulis sendiri maupun bagi pihak lain. Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh,

Palembang, 2 November 2022



Ahmad Taber

NIM. 10012682125060

RIWAYAT HIDUP

Penulis dilahirkan di Kelurahan Kembang Paseban Kecamatan Mersam Kabupaten Batang Hari Provinsi Jambi pada tanggal 4 Agustus 1983. Putera dari Bapak Syam Suddin (Alm) dan Ibu Rusniah, yang merupakan anak keempat dari enam bersaudara.

Penulis mengawali pendidikan dasar di SD Negeri 120/I simpang Mersam tamat pada tahun 1996. Penulis melanjutkan pendidikan di Madrasah Tsanawiyah Al Awwabin Depok Kabupaten Bogor dan selesai pada tahun 1999. Penulis melanjutkan Pendidikan di SMA Daar El Qolam Kabupaten Tangerang dan selesai pada tahun 2003. pada tahun 2004, penulis melanjutkan pendidikan S1 Kedokteran Universitas Baiturrahmah Padang, dan menyelesaikan pendidikan pada tahun 2008. Kemudian melanjutkan Pendidikan Profesi Kedokteran Selesai tahun 2011, pada Tahun 2012 sampai tahun 2014 bekerja sebagai Pegawai Tidak Tetap (PTT) Kementrian kesehatan Sebagai Dokter PTT Daerah Terpencil. Sejak Tahun 2014 sampai dengan sekarang penulis diangkat menjadi Aparatur Sipil Negara (ASN) di Dinas Kesehatan Kabupaten Batanghari Provinsi Jambi. penulis menikah dengan Meri Anggraini, S.IP dan dikarunia tiga orang Putera yaitu Radithya syardana Taher, Al Ahyan Rizqullah Taher dan Muhammad Hannan Taher. Penulis tercatat sebagai mahasiswa Pascasarjana Program Studi Magister (S2) Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sriwijaya BKU Administrasi Kebijakan Kesehatan (AKK).

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSETUJUAN	v
PERNYATAAN INTEGRITAS	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
RIWAYAT HIDUP	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
Latar Belakang Masalah	1
Rumusan Masalah	4
Tujuan Penelitian.....	5
Tujuan Umum	5
Tujuan Khusus	5
Manfaat Penelitian.....	5
Manfaat Teoritis	5
Manfaat Praktis	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	6
COVID-19.....	6
Vaksinasi COVID-19	6
Pengertian Vaksinasi COVID-19.....	6
Jenis Vaksin COVID-19	7
Kebijakan/Manajemen Vaksinasi COVID-19	7

Faktor Penting Dalam Vaksinasi Massal.....	7
Sasaran Penerima Vaksinasi COVID-19	9
Tahapan Dan Waktu Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19	9
Puskesmas	9
Pengertian Puskesmas	9
Kepala Puskesmas	10
Evaluasi Kinerja	10
Pengertian Evaluasi	10
Pengertian Kinerja.....	11
Tujuan Penilaian Kinerja	11
Penilaian Kinerja.....	11
Faktor-Faktor Yang Memengaruhi Kinerja	12
Hambatan Penilaian Kinerja	14
Kerangka Teori.....	16
Kerangka Konsep	17
Definisi Istilah	18
Penelitian Terdahulu.....	19
BAB III METODE PENELITIAN	21
Metode Penelitian.....	21
Lokasi Penelitian	21
Waktu Penelitian	22
Informan Penelitian	22
Jenis, Cara, serta Alat Pengumpul Data.....	23
Jenis Pengumpulan Data.....	23
Pengumpulan Data	23
Alat Pengumpulan Data.....	25
Validasi Data.....	25
Analisa dan Penyajian Data	26
Etika Penelitian	27
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	29
Gambaran Umum Lokasi Penelitian	29

Kabupaten Batang Hari	29
Karakteristik Informan	30
Hasil Penelitian	31
Pembahasan.....	43
Evaluasi Kinerja Kepala Puskesmas Ditinjau dari Variabel Individu	44
Evaluasi Kinerja Kepala Puskesmas Ditinjau dari Variabel Psikologis	46
Evaluasi Kinerja Kepala Puskesmas Ditinjau dari Variabel Organisasi	47
Keterbatasan Penelitian	54
BAB V PENUTUP	56
Kesimpulan	56
Saran	57
DAFTAR PUSTAKA	58
LAMPIRAN	61

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Definisi Istilah.....	18
Tabel 2.2 Penelitian Terdahulu.....	19
Tabel 3.1 Informan Penelitian	22
Tabel 4.1 Daftar koding informan penelitian	31
Tabel 4. 2 Hasil Penelitian	41

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Model Penilaian Kinerja Individu	12
Gambar 2. 2 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kinerja	13
Gambar 2.3 Kerangka Teori.....	17
Gambar 2.4 Kerangka Konsep.....	18
Gambar 3. 1Pengumpulan Data.....	24
Gambar 4. 1 Peta administrasi Kabupaten Batang Hari	29

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Permohonan Menjadi Informan Penelitian.....	60
Lampiran 2 Informed Consent.....	62
Lampiran 3 Pedoman Wawancara Kepala Dinas Kesehatan	63
Lampiran 4 Pedoman Wawancara Kepala Puskesmas	64
Lampiran 5 Cakupan Vaksinasi di Kabupaten Batanghari	66
Lampiran 6 Analisis Data Koding Kualitatif.....	67

BAB I

PENDAHULUAN

Latar Belakang Masalah

Coronavirus (COVID-19) merupakan keluarga besar virus yang menyebabkan penyakit infeksi saluran pernapasan, mulai flu biasa hingga penyakit yang serius seperti *Middle East Respiratory Syndrome* (MERS) dan Sindrom Pernapasan Akut Berat/ *Severe Acute Respiratory Syndrome* (SARS). Penyakit ini terutama menyebar di antara orang-orang melalui tetesan pernapasan dari batuk dan bersin. Virus ini dapat tetap bertahan hingga tiga hari dengan plastik dan stainless steel SARS CoV-2 dapat bertahan hingga tiga hari atau dalam aerosol selama tiga jam (Kementrian Dalam Negeri, 2020). Sesuai hal tersebut, coronavirus hanya bisa berpindah melalui perantara dengan media tangan, baju ataupun lainnya yang terkena tetesan batuk dan bersin (Kemenkes RI, 2020).

Menurut *World Health Organization* (WHO) per tanggal 25 November 2021 terdapat 258.164.425 kasus COVID-19 didunia, dengan 5.166.192 kematian (CFR 2,0%) di 204 negara yang terjangkit dan 151 negara transmisi komunitas (WHO 2020). Di Indonesia sendiri kasus COVID-19 menurut Kementerian Kesehatan per tanggal 20 Februari 2022 adalah sebanyak 5.231.923 orang terkonfirmasi positif COVID-19 dan ada 146.541 kematian yang dilaporkan, dan jumlah pasien yg telah sembuh sebanyak 4.554.711 pasien telah sembuh dari penyakit (Kemenkes RI, 2022).

Per tanggal 20 Februari 2022 Provinsi Jambi menempati peringkat ke 20 dari 35 Provinsi yang ada di Indonesia, dengan jumlah kasus COVID-19 sebanyak 31.720 orang (Kemenkes RI 2022). Kemudian Pertanggal 20 Februari 2022 dari 11 Kabupaten yang ada di Provinsi Jambi, Kabupaten Batanghari menempati urutan pertama dengan kasus COVID-19 tertinggi yaitu sebanyak 3.165 kasus positif dan 114 meninggal (Dinkes Kabupaten Batanghari, 2022).

Sebagai respon terkait munculnya COVID-19, pemerintah menetapkan Peraturan Menteri Kesehatan (PMK) No. 84 Tahun 2020 tentang pelaksanaan vaksinasi. Harapannya yaitu menurunkan transmisi atau penularan COVID-19,

mengurangi angka kematian atau kesakitan karena coronavirus, tercapainya kekebalan imun masyarakat kelompok (*herd immunity*), menghindari dan menjaga masyarakat sehat, meningkatkan sistem kesehatan secara menyeluruh, serta menjaga dan meminimalisir dampak sosial dan ekonomi (Permenkes RI, 2020).

Bersumber pada *our world in data* per 29 Januari 2022, populasi dunia yang telah di vaksin lengkap mencapai 52,1 % sejumlah 4.062.291.753 dosis. Berdasarkan data yang dilaporkan Kemenkes RI, total sasaran vaksinasi COVID-19 di Indonesia berjumlah 181.554.465 orang dan sasaran vaksinasi COVID-19 untuk tenaga kesehatan adalah 1.534.937 orang. Data per 3 Februari 2021 sudah tercatat 646.026 orang yang divaksin tahap 1, dan tahap 2 berjumlah 71.621 orang. Sedangkan di Provinsi Jambi per tanggal per 21 Februari 2022 data vaksinasi 1, 2 dan 3 adalah sebanyak 2.428.231 vaksinasi dosis 1, kemudian 1.732.535 vaksinasi dosis 2 dan 35.001 untuk dosis 3 (KPCPEN, 2022). Sedangkan pertanggal 05 Januari 2022 di Wilayah Kabupaten Batanghari untuk total sasaran vaksinasi COVID-19 sebanyak 229.537 orang, dosis 1 sebanyak 146.951 orang (64,02%) dan dosis 2 sebanyak 112.985 orang (49,21%) dan dosis 3 sebanyak 1.294 (0,56%) (Dinkes Kab. Batanghari). Capaian tersebut masih dibawah target yang ditetapkan oleh pemerintah yaitu sebesar 70%.

Kebijakan program vaksinasi salah satunya dilakukan di Puskesmas. Puskesmas adalah organisasi pelaksana teknis penunjang dari dinas kesehatan di kabupaten/kota yang memiliki tanggung jawab dalam penyelenggaraan pembangunan kesehatan di wilayah kerja tertentu. Puskesmas atau Pusat Kesehatan Masyarakat berdasarkan yang tercantum dalam Permenkes RI No 43 tahun 2019 merupakan sarana penyelenggaraan layanan kesehatan berbentuk preventif dan promotif untuk perseorangan dan masyarakat di tingkat pertama. Berhasil atau tidaknya suatu kebijakan, termasuk program vaksinasi melalui Puskesmas, bergantung kepada kemampuan pemimpinnya. Puskesmas sendiri dipimpin oleh seorang kepala puskesmas. kompetensi seorang kepala puskesmas tentunya berpengaruh terhadap kinerja dalam suatu program (Sulaima, 2021).

Menurut Permenkes (2015), dinyatakan bahwa layanan kesehatan pada masyarakat harus bermutu dan menjamin keselamatan pasien. Agar Puskesmas

dapat menjalankan fungsinya secara optimal perlu dikelola dengan baik, baik kinerja pelayanan, proses pelayanan, maupun sumber daya yang digunakan. Masyarakat menghendaki pelayanan kesehatan yang aman dan bermutu, serta dapat menjawab kebutuhan mereka, oleh karena itu upaya peningkatan mutu, manajemen risiko dan keselamatan pasien perlu diterapkan dalam pengelolaan Puskesmas dalam memberikan pelayanan kesehatan yang komprehensif kepada masyarakat melalui upaya pemberdayaan masyarakat dan swasta.

Menurut Moeheriono (2012) Pengertian kinerja atau performance merupakan gambaran mengenai tingkat pencapaian pelaksanaan suatu program kegiatan atau kebijakan dalam mewujudkan sasaran, tujuan, visi, dan misi organisasi yang dituangkan melalui perencanaan strategis suatu organisasi. Kinerja dapat diketahui dan diukur jika individu telah mempunyai kriteria atau standar keberhasilan tolak ukur yang telah ditetapkan oleh organisasi. Oleh karena itu, jika tanpa tujuan dan target yang ditetapkan dalam pengukuran, maka kinerja pada seseorang tidak dapat diketahui tolak ukur keberhasilannya.

Pada kenyatannya berdasarkan survey lapangan yang dilakukan oleh peneliti pada tanggal 05 Januari 2022 terhadap kinerja kepala puskesmas terkait kebijakan pelaksanaan vaksinasi COVID-19, dari hasil wawancara pada 5 pegawai yang ada di 5 puskesmas Kabupaten Batanghari, dapat diketahui rendahnya motivasi pimpinan puskesmas dalam menjalankan tugasnya dikarenakan jarak yang sulit dalam pelaksanaan program atau minimnya akses ke unit kerja puskesmas yang bahkan masih berupa tanah dengan jalan yang berbatu. Keadaan seperti ini tentunya akan semakin sulit terutama ketika musim penghujan.

Lintas sektor yang kurang berpartisipasi terhadap pelaksanaan vaksinasi COVID-19 dikarenakan adanya penolakan dari masyarakat juga menjadi salah satu faktor yang menyebabkan motivasi pimpinan puskesmas menjadi rendah.

Kemudian, mayoritas atau sebagian besar masyarakat belum memahami manfaat dari pelaksanaan vaksinasi disebabkan masyarakat lebih mempercayai berita palsu atau hoax mengenai efek buruk vaksinasi yang beredar luas di masyarakat.

Lebih lanjut, keterbatasan sinyal sewaktu pelaksanaan vaksinasi covid-19 dapat menghambat proses penginputan data vaksinasi yang seharusnya bisa selesai dalam satu hari, namun dikarenakan harus menunggu sinyal yang bagus, penginputan bisa diselesaikan selama dua hingga tiga hari.

Selain itu, kurangnya dukungan dari pemerintah seperti sarana dan prasarana yang sangat minim dalam menjalankan program, kurangnya staf atau karyawan pada puskesmas tersebut, serta honor yang pada awalnya tidak jelas, hal inilah yang berdampak pada rendahnya capaian vaksinasi COVID-19 di wilayah Kabupaten Batanghari.

Kepala Puskesmas seutuhnya adalah seorang pemimpin di puskesmas yang mengatur dan mengarahkan para pegawainya, untuk dapat bekerja dan melaksanakan program kerja dengan baik juga peran dari kepala puskesmas sendiri dalam mengambil keputusan sangat berpengaruh untuk keefektifan kinerja dan kesejahteraan para pegawai tentunya dalam keberhasilan pelaksanaan vaksinasi COVID-19.

Siswoyo (2018) menyatakan model kinerja individu dipengaruhi oleh beberapa faktor yaitu kompetensi individu, dukungan manajemen, struktur organisasi dan kinerja individu. Berdasarkan pernyataan-pernyataan yang dikemukakan maka perlu dilakukan penelitian untuk mengevaluasi kinerja yakni “Evaluasi Kinerja Kepala Puskesmas Dalam Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19 di Kabupaten Batanghari”.

Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang diatas, adapun permasalahannya adalah belum tercapainya target vaksinasi covid-19 di puskesmas Kabupaten Batanghari yang disebabkan oleh beberapa faktor seperti faktor kompetensi, regulasi, motivasi, kinerja pimpinan puskesmas. Oleh karena itu, pada penelitian ini akan dilakukan evaluasi. maka rumusan masalah dalam penelitian ini adalah sejauhmana kinerja kepala pukesmas Batang Hari dalam menjalankan pelaksanaan vaksinasi COVID-19?

DAFTAR PUSTAKA

- Akib, Haedar. 2010. Implementasi Kebijakan : Apa, mengapa Bagimana. Jakarta: Ikatan Dokter Anak Indonesia.
- Arikunto, S, Jabar, C.S.A. 2010. Evaluasi Program Pendidikan. Jakarta: Bumi Aksara.
- Dinas Kesehatan Kabupaten Batanghari. 2022. Data Sebaran Corona Virus-19. Batanghari, Jambi.
- Dahlan, D.N. 2021. “Upaya Petugas Kesehatan Dalam Menumbuhkan Semangat Vaksin Pada Masyarakat (Fenomena Ledakan Minat Vaksin Covid-19) Kota Tulungagung Jawa Timur.” SIJPE.
- Fadillah & Nur. 2017. “Pengaruh Kompensasi Terhadap Kinerja Pegawai di Rumah Sakit Jiwa Atma Husada Mahakam Kota Samarida.” e-Journal Administrasi Bisnis, 5 (1).
- Gomes & Cardoso, F. 2003. Manajemen Sumber Daya Manusia. Jakarta: Andi Offset.
- Handayani, D, Hadi, D.R, Isbaniah, F, Burhan, E, Agustin, H. 2020. “Penyakit Virus Corona 2019. Jurnal Respirologi Indonesia.” Perhimpunan Dokter Paru Indonesia 40 (2).
- Haryono, Siswoyo. 2018. Manajemen Kinerja SDM Teori & Aplikasi. Jakarta: Luxima Metro Media.
- Hasan Alwi. 2014. Tata Bahasa Baku Bahasa Indonesia (Cetakan IX). Jakarta: PT. Balai Pustaka (Persero).
- Kementerian Kesehatan RI, 2020. “Keputusan menteri kesehatan republik indonesia nomor hk.01.07/menkes/328/2020 tentang panduan pencegahan dan pengendalian, 2019 Keputusan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor Hk.01.07/Menkes/413/2020 Tentang Pedoman Pencegahan Dan Pengendalian Coron.” Jakarta.
- . 2022. Data Sebaran COVID-19 di Indonesia 2022. Jakarta.
- Kementerian Kesehatan Republik Indonesia. 2021. Pedoman Penggunaan Aplikasi Silacak-Petugas Tracer. Jakarta: Kementerian Kesehatan RI.
- Kementrian Dalam Negeri. 2020. Pedoman Umum Kesiapsiagaan Menghadapi Penyakit Coronavirus (2019-nCoV) untuk Pemerintah Daerah. Jakarta: Jakarta

- Keputusan Menteri Kesehatan Republik Indonesia. 2021. "Keputusan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor Hk.01.07/Menkes/4638/2021." *Jurnal respirologi.Org* 2019 (2): 1–4.
- Khariri. 2020. "Sosialisasi bahaya dan upaya pencegahan infeksi corona virus disease (COVID-19) di Kelurahan Koja, Jakarta Utara." *Jurnal Pengabdian kepada Masyarakat* 1 (2).
- Khoiron, Kusumastuti, A, Mustamil, A. 2019. *Metode Penelitian Kualitatif*. Semarang: Sagung Seto.
- Makatumpias, S, Gosal, R, Pangemanan, Sofia, E. 2017. "Peran Kepala Puskesmas dalam Meningkatkan Kinerja Aparatur Sipil Negara (Studi Di Kecamatan Kepulauan Marore Kabupaten Kepulauan Sangihe)." *Jurnal Eksekutif* 1 (1): 1–14.
- Makmun, A, Hazhiyah, S.F. 2020. "Tinjauan Terkait Pengembangan Vaksin Covid 19." *Molucca Medica* 13.
- Narbuko, C, Achmadi, A. 2005. *Metode Penelitian*: Jakarta. PT Bumi Aksara.
- Napirah, M.R, Rahman, A, Tony, A. 2016. "Faktor – Faktor Yang Berhubungan Dengan Pemanfaatan Pelayanan Kesehatan Di Wilayah Kerja Puskesmas Tambarana Kecamatan Poso Pesisir Utara Kabupaten Poso." *Jurnal Pengembangan Kota* 4 (1): 29–39.
- Nissha, V, Ray, M, Samion, M, Lukito, A, Ismurrizal. 2021. "Hubungan antara pengetahuan, sikap, dan perilaku masyarakat terhadap pencegahan pandemi COVID-19 di kota Tanjung Balai." *Jurnal Kedokteran* 4 (1): 39–45.
- Puteri, K.E, Wiranti, K, Ziliwu, Y.S, Elvita, M, Frare, D.Y, Purdani, R.S, Niman, S. 2021. "Kecemasan Masyarakat Akan Vaksinasi Covid-19." *Jurnal Keperawatan Jiwa (JKJ): Persatuan Perawat Nasional Indonesia* 9 (3): 539–48.
- Peraturan Menteri Kesehatan RI. 2020. *Peraturan Menteri Kesehatan RI Nomor 2 tahun 2020 tentang Standar Antropometri Anak*. Jakarta.
- Purnawanto, Budy. 2010. *Manajemen Sumber Daya Manusia Berbasis Proses*: Jakarta. Grasindo.
- Rivai, Veithzal, Mulyadi, D. 2012. *Kepemimpinan dan Perilaku Organisasi Edisi Ketiga*. Jakarta: PT. Rajagrafindo Persada.
- Susilo, A, Rumende, C.M, Pitoyo, C.W, Santoso, W.D, Yulianti, M,

- Herikurniawan, Sinto, R, Singh, G, Nainggolan, L, Nelwan, E.J, Chen, L.K, Widhani, A, Wicaksana, E, Wi, M, Yunihastuti, E. 2020. "Coronavirus Disease 2019: Tinjauan Litelatur Terkini." *Jurnal Penyakit Dalam Indonesia* 1 (7).
- Sinambela, Poltak, L. 2012. *Kinerja Pegawai*. Yogyakarta: Graha Ilmu.
- Siswoyo. 2018. *Menejemen Kinerja Sumber Daya Manusia*. 1 ed. Penerbit Luxima Metro Media.
- Sulaiman. 2021. "Providing Anti-Corruption Ideology In Higher Education In Indonesia." *Student Journal of International Law* 1 (1–12).
- Tahir, Arifin. 2014. *Buku Ajar Perilaku Organisasi*: Yogyakarta: Deepublish.
- Utarini, Adi. 2020. *Tak Kenal Maka Tak Sayang: Penelitian Kualitatif dalam Pelayanan Kesehatan*: Gajah Mada University Press.
- Tsauri, Sofyan. 2014. *Manajemen Kinerja Performance Management*. STAIN Jember Press.
- Wilianarti, P.F, WulandariM Y. 2021. "Optimalisasi Peran Kader Menggunakan Peer Group Education Dalam Meningkatkan Cakupan Vaksinasi Covid-19." *Selaparang Jurnal Pengabdian Masyarakat Berkemajuan* 4 (3): 872–78.
- World Health Organization. 2020. *Coronavirus Disease 2019 (COVID-19) situation report-94*.
- Yuningsih, Rahmi. 2020. "Uji Klinik Coronavac dan Rencana Vaksinasi COVID-19 Massal Di Indonesia." *Puslit BKD DPR RI* vol.XII (16): 13–18.