FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA PALEMBANG TENTANG PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK

(Studi pada Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam Menempuh Derajat Sarjana S-1
Ilmu Administrasi Negara

Oleh :

MUGHI RAHAYU
07111401045

JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
2018

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA PALEMBANG TENTANG PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK
(Studi pada Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang)

SKRIPSI

Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana S-1
Ilmu Administrasi Negara

Oleh :

MUGHI RAHAYU
07111401045

Telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing, Mei 2018

Pembimbing I

Dr. Andries Lionardo, S.IP., M.Si
NIP. 197905012002121003

Pembimbing II

Hoirun Nisyak, S.Pd., M.Pd
NIP. 197803022002120002

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul *"Formulasi Kebijakan Pemerinfah Kofa Palembang Tenfang Pengurangan Penggunaan Kanfong Plasfik (Sfudi pada Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kofa Palembang) "* telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Ujian Komprehensif Skripsi Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya pada tanggal 27 Juli 2018.

Palembang, 27 Juli 2018

Ketua :

Dr. Andries Lionardo, S.IP., M.Si
NIP. 197905012002121005

Anggota:

1. Hoirun Nisyak, S.Pd., M.Pd
NIP. 19780302200212002

2. Zailani Surya Marpaung, S.Sos, MPA ……
NIP. 198108272009121002

3. Ermanovida, S.Sos., M.Si ……
NIP. 1969111919980032001

Mengetahui
Dekan FISIP

Prof. Dr. Kgs. M ammad Sobri, M.Si
NIP. 196311061 90031001

Ketua Jurusan Administrasi Negara

Zailani Surya Marpaung, S.Sos., M.PA
NIP. 198108272009121002

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

"Kunci untuk memperbaiki bangsa adalah memfokuskan pada sumber daya manusianya, pada orangnya, orangnya yang harus menjadi kekayaan. Orangnya harus dikasih pendidikan agar siap menghadapi masa sekarang". –Pandji Pragiwaksono

"Setiap perjalanan hidup manusia berbeda-beda, bila kau temui perjalananmu tak seindah yang lain, yakinlah itu bukan alasan untuk menyerah". -Mughi

Atas Rahmat Allah SWT Skripsi ini kupersembahkan Kepada:

- ***Kedua Orang Tuaku Tercinta***

  (Arbin Djauhari, SH dan Nurhaya S,Pd.,Sd)
- ***Kedua Kakakku Tersayang***

  (Yoghi Warta Budiman, S.Ip dan Anggun Maza Sari, S.Pd)
- ***Teman-teman seangkatan AN 2011***
- ***Almamater kebanggaanku***

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur tiada henti penulis ucapkan kehadirat Allah SWT, karena atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **"Formulasi Kebijakan Pemerintah Kota Palembang Tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik (Studi pada Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang)".**

Skripsi ini dibuat untuk memenuhi "Sebagian Persyatan untuk Mencapai Derajat Serjana S-1 Ilmu Administrasi Negara". penulisan skripsi ini dapat selesai atas bantuan dari banyak pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Setiap bantuan yang diberikan kepada penulis telah memberikan kontribusi yang sangat berharga Karena dengan keterbatasan yang dimiliki oleh penulis maka sangat tidak mungkin untuk menyelesaikan skripsi ini sendiri tanpa bantuan dari berbagai pihak.

Sebagai tanda penghormatan dari penulis, maka penulis mengucapkan rasa terima kasih kepada :

1. Ibu dan Ayah ku tercinta yang selalu memberikan kasih sayang, dukungan, semangat, material, arahan, dan selalu mendoakan keberhasilan dan keselamatan selama menempuh pendidikan.
2. Kakak-kakak ku serta saudara-saudaraku yang selalu membantuku dan memberikan kasih sayang serta selalu memberikan semangat dan dukungannya.
3. Bapak Prof. Dr. Kgs. M. Sobri. M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
4. Bapak Prof. Dr. Alfitri, M.Si selaku Pembantu Dekan I
5. Bapak Sofyan Effendi, S.IP., M.Si selaku Pembantu Dekan II
6. Bapak Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA. selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

7. Ibu Ermanovida, S.Sos., M.Si. selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
8. Bapak Dr. Raniasa Putra, S.Ip., M.Si selaku Ketua Program Administrasi Negara FISIP Kampus Palembang.
9. Bapak Dr. Andries Lionardo, S.IP., M.Si selaku Pembimbing Akademik dan sekaligus Dosen Pembimbing I, Terima kasih atas bimbingan, saran, masukan serta petuntuk yang telah diberikan.
10. Ibu Hoirun Nisyak, S.Pd., M.Pd selaku dosen pembimbing II, Terima kasih atas bimbingan, saran, masukan serta petuntuk yang telah diberikan.
11. Bapak Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA. selaku dosen pembahas I. Terima kasih atas kritik dan saran yang telah di berikan.
12. Ibu Ermanovida, S.Sos., M.Si. selaku dosen pembahas II. Terima kasih atas kritik dan saran yang telah di berikan.
13. Seluruh dosen pengajar di FISIP Universitas Sriwijaya. Terima kasih atas pelajaran dan ilmu yang telah diberikan.
14. Seluruh Staf FISIP Universitas Sriwijaya Kampus Palembang.
15. Teman-teman seperjungan Jurusan Administrasi Negara Angkatan 2011 yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
16. Dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu dan mendukung penulis selama studi hingga penyelesaian skripsi ini. Penulis ucapkan terima kasih,

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan-kekurangan, sehingga penulis mengharapkan adanya saran dan kritik demi kesempurnaan skripsi ini.

Semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan merupakan pahala yang di ridhoi Allah SWT. Akhir kata penulis ucapkan terima kasih.

Pelembang, Juli 2018

Penulis

MUGHI RAHAYU

ABSTRACT

Formulation Of The City Government Policy On The Reduction Of The Use Of Plastic Bags (Study On The Planning and Development Agency Of the City Of Palembang). This study aimed to analyze and find out how the implementation of the drafting of the Regulations in the mayor of the planning agency and development of the city of palembang. This research method is qualitative method. To see that this study uses the theory of policy formulation is the system model proposed by David Easton, public policy analysis done by using three dimension of input, process and output. The results of this study indicate that the input of the draf mayoral regulation in the planning agency and development of he city of palembang is sufficient, in terms of staff supported by agencies from regional planning and development agencies and agencies involved in the drafting of the mayoral regulations of palembang, the budget out of the routine budget of the regional planning adn development agency itself, the existing facilities of the regional planning and development agency palembang city is quite adequate. Process, the implementation of the drafting of the policy is done twice the meeting, the first meeting involving staff of the planning and development agency of the city of palembang and the second meeting of internal and external parties. The last stage of correction by the Law Department and approved by the mayor of Palembang. Output, results of the drafting of the policy, then esablished a Regulation on Mayor Regulation Number 4 Year 2016 on the reduction of the use of plastic bags.

Keyword: Policy formulation, Drafting of the Regulations Mayor of Palembang

ABSTRAK

Penelitian Formulasi Kebijakan Pemerintah Kota Palembang Tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik (Studi pada Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang). Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan mengetahui bagaimana pelaksanaan pembuatan rancangan Peraturan Walikota di Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang. Metode penelitian ini adalah metode kualitatif. Untuk melihat hal tersebut penelitian ini menggunakan teori formulasi kebijakan yaitu model sistem yang dikemukakan oleh David Easton, analisis kebijakan publik dilakukan dengan menggunakan tiga dimensi yaitu *input, procces* dan *output.* Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa *input* dari pembuatan rancangan Peraturan walikota di Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang sudah cukup memadai, dari sisi staf didukung dengan instansi-instansi dari Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah dan dinas-dinas yang terlibat dalam pembuatan rancangan Peraturan Walikota Palembang, anggaran yang dikeluarkan dari anggaran rutin Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah itu sendiri, Fasilitas yang ada di Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang sudah cukup memadai. *Procces*, pelaksanaan pembuatan rancangan kebijakan pemerintah dilakukan dua kali rapat, rapat pertama melibatkan staf Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang dan rapat kedua dari pihak *intern* dan *ekstern*. Tahap terakhir pengoreksian oleh Bagian Hukum dan disahkan oleh Walikota Palembang. *Output*, hasil pembuatan rancangan kebijakan, maka terbentuklah sebuah Peraturan tentang Peraturan Walikota Nomor 4 Tahun 2016 tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik.

Kata Kunci : Formulasi Kebijakan, pembuatan rancangan Peraturan walikota Palembang

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL ..... **i**
HALAMAN PERSETUJUAN ..... **ii**
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PENGUJI ..... **iii**
MOTTO DAN PERSEMBAHAN ..... **iv**
KATA PENGANTAR ..... **v**
ABSTRACT ..... **viii**
ABSTRAK ..... **ix**
DAFTAR ISI ..... **x**
DAFTAR TABEL ..... **xiii**
DAFTAR GAMBAR ..... **xiv**
DAFTAR LAMPIRAN ..... **xv**

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang 1
B. Rumusan Masalah 7
C. Tujuan Penelitian 7
D. Manfaat Penelitian 7
   1. Manfaat Teoritis 7
   2. Manfaat Praktis 7

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Landasan Teori 8
B. Kebijakan Publik 9
   1. Administrasi Publik 9
   2. Kebijakan Publik 9
   3. Formulasi Kebijakan Publik 19
C. Kerangka Pemikiran 27
D. Penelitian Terdahulu 28

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian 34
B. Definisi Konsep 35
C. Fokus Penelitian 36
D. Jenis dan Sumber Data 38
E. *Key Informants* 38
F. Teknik Pengumpulan Data 39
1. Dokumentasi 39
2. Wawancara Mendalam 39
G. Teknik Analisis Data 39
1. Reduksi Data 40
2. Penyajian Data 40
3. Kesimpulan 40
H. Lokasi 40

BAB IV GAMBARAN UMUM DAN WILAYAH PENELITIAN

A. Sejarah Umum dan Wilayah Penelitian 42
B. Prestasi 45
C. Sejarah Singkat Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang 45
D. Visi dan Misi Badan Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang 46
E. Tujuan dan Sasaran Misi Badan Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang 47
F. Tugas Fungsi dan Struktur Organisasi 50
1. Tugas dan Fungsi 50
2. Struktur Organisasi 50
a. Sekretariat 50
b. Bidang Pendataan, Monitoring, Evaluasi dan Pelaporan 51
c. Bidang Perencanaan Program dan Anggaran 51
d. Bidang Perencanaan Strategis dan Tata Ruang 52
e. Bidang Penelitian dan Kerjasama Pembangunan 52

BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN

1. *Input* 53
    a. Sumber Daya Manusia 54
    b. Anggaran 60
    c. Fasilitas 62
2. *Procces* 65
3. *Outputs* 72

BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan 76
B. Saran 78

DAFTAR PUSTAKA 79

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel Halaman

1. Pembuatan Rancangan Peraturan Walikota Palembang.....5
2. Perbandingan Pendekatan *Top-down* dan *Bottom-up*.....22
3. Penelitian Terdahulu 30
4. Fokus Penelitian.....37
5. Jumlah Pegawai Berdasarkan Golongan.....55
6. Klasifikasi Pegawai Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang.....56
7. Matrik Hasil Temuan 74

DAFTAR GAMBAR

Gambar Halaman

1. Tiga Dimensi Pembentuk Kebijakan Publik.....13

2. Tahapan Proses Pembuatan Kebijakan
Menurut William Dunn dalam Budi Winarno .....

3. Teori Formulasi dalam Model Sistem.....26

4. Skema Kerangka Pemikiran Teori David Easton dalam Model Sistem.....27

5. Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang.....46

6. Struktur Organisasi Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah
Kota Palembang.....

7. *Fingerprint* Badan Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah
Kota Palembang.....

8. Ruang Rapat Badan Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah
Kota Palembang.....

9. Rapat Pembahasan Draft Awal.....65

10. Rapat Kedua Pembahasan Rancangan Peraturan Walikota Palembang 71

11. Peraturan Walikota Palembang tentang Pengurangan Penggunaan
Kantong Plastik .....

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Halaman

1. Surat Penunjukan Dosen Pembimbing 81

2. Kartu Bimbingan Skripsi Pembimbing I 82

3. Kartu Bimbingan Skripsi Pembimbing II 84

4. Surat Izin Pengambilan Data dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Untuk Badan Perencanaan dan PembangunanDaerah Kota Palembang 86

5. Surat Balasan Izin Peneltian dari Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Palembang untuk Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang 87

6. Lembar Form Revisi 88

7. Hasil Seminar Proposal 92

8. Lembar Form Revisi 96

9. Hasil Ujian Komprehensif 100

10. Pedoman Wawancara 104

11. Sertifikat KKN (Kuliah Kerja Nyata) 106

12. Peraturan Walikota Palembang Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik 107

BAB I
PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Salah satu masalah lingkungan yang cukup besar yang memiliki dampak kerusakan dan pencemaran lingkungan yaitu penggunaan kantong plastik. Seiring berkembangnya kemajuan zaman manusia seringkali ingin cepat melakukan segala sesuatu termasuk dengan pemenuhan sandang pangan. Kebanyakan orang memilih makanan dengan penyajian yang cepat dan praktis yang kebanyakan dikemas dengan kantong plastik. Terlebih lagi banyak orang yang berbelanja di tempat yang aman dan nyaman seperti *Supermarket* yang kita ketahui banyak menggunakan kantong plastik.

Di Indonesia misalnya, di mana hampir setiap tahun masyarakatnya dilaporkan telah memakai 100 miliar kantong plastik. Kebiasaan ini memang terjadi mengingat kantong plastik merupakan barang yang gratis di Indonesia. Sedemikian sehingga dari perhitungan tersebut diperoleh sedikit kesimpulan bahwa setiap orang di Indonesia menggunakan setidaknya 700 kantong plastik per tahunnya atau dua kantong plastik dalam sehari. Parahnya lagi, sampah-sampah plastik tersebut tidak semuanya sampai ketempat pembuangan yang seharusnya sehingga dapat di daur ulang, tetapi justru berserakan dimana-mana.

Plastik merupakan salah satu bahan yang sering digunakan oleh masyarakat untuk berbagai hal, seperti membawa barang-barang yang tidak cukup dibawa hanya dengan menggunakan kedua tangan atau membungkus sesuatu yang hendak dibawa maupun diberikan kepada seseorang. Bahkan seringnya digunakan, plastik seolah-olah telah menjadi kebutuhan yang harus tersedia di masyarakat. Padahal sebenarnya plastik memiliki dampak yang buruk bagi lingkungan apabila sudah tidak digunakan lagi, dimana istilah plastik yang sudah tidak digunakan tersebut dikenal dengan sebutan sampah plastik.

Plastik adalah produk non biodegradable yang mempunyai potensi dalam membuat kerusakan parah bagi lingkungan. Pencemaran sampah plastik dapat diartikan sebagai akumulasi dari berbagai macam jenis bahan plastik baik itu di darat maupun di air seperti lautan, sungai, kanal dan danau. Pada umumnya plastik merupakan polimer sintetik yang terdiri dari senyawa organik dan anorganik dan sebagian besar berasal dari petrokimia seperti olefin. Bahan plastik yang utama diklasifikasikan sebagai termoplastik dan polimer thermosetting. Meskipun hal ini sangat berguna dalam berbagai keperluan dan telah menjadi bagian penting dari industri polimer global, pembuangan sampah plastik menjadi ancaman yang besar bagi kehidupan semua makhluk hidup yang ada di dunia.

Di Kota Palembang ancaman sampah kantong plastik sekitar 20% volume sampah perkotaan berupa limbah plastik. 14,5 Persen sampah plastik mendominasi sampah di sungai dan tanah, berarti setiap hari 150 ton sampah dibuang ketanah dan sungai. Limbah plastik tidak dapat diuraikan oleh mikroorganisme, akibatnya masyarakat terus-menerus memerlukan areal untuk pembuangan sampah. Meskipun tidak beracun, limbah plastik dapat menyebabkan pencemaran tanah, selain merusak pemandangan. Meningkatnya jumlah penduduk di Kota Palembang dan kurangnya kesadaran masyarakat untuk menjaga kebersihan lingkungan juga ikut memberi dampak negatif kebersihan di kota ini. Masyarakat membuang sampah sembarangan di sungai atau didaratan (tanah) dan semakin lama akan menjadi ancaman bagi lingkungan.

Berdasarkan ketentuan mengenai kantong plastik berbayar ini diuraikan dalam Surat Edaran Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan Direktorat Jenderal Pengelolaan Sampah, Limbah dan Bahan Berbahaya dan Beracun Nomor: S.1230/PSLB3-PS/2016 tentang Harga dan Mekanisme Penerapan Kantong Plastik Berbayar. Dalam surat edaran tersebut, minimal harga satu kantong plastik adalah Rp 200,-.

Kantong plastik atau tas plastik adalah kantong pembungkus yang dibuat dari plastik (poliolefin atau polivinil klorida). Kantong plastik digunakan untuk memuat dan membawa barang konsumsi. Bagian dasar dan sisi kiri/kanan kantong umumnya direkatkan dengan mesin penyegel plastik, namun ada kantong plastik yang disatukan dengan perekat atau dijahit. Jenis-jenis Kantong Plastik **:**

1. Kantong plastik untuk kemasan
2. Kantong belanja
3. Kantong sampah
4. Kantong besar untuk keperluan industri

Sampah kantong plastik mengakibatkan dampak buruk pada lingkungan karena sampah plastik terurai dalam tanah setidaknya setelah tertimbun selama 100 hingga 500 tahun. Selain itu dapat mencemari tanah yang menyebabkan berkurangnya tingkat manfaat dan kesuburan tanah. Adapun beberapa dampak sampah plastik pada lingkungan :

1. Sampah plastik yang dibakar, maka asapnya akan mencemari lingkungan yang apabila dihirup manusia dapat menyebabkan berbagai gangguan kesehatan, seperti gangguan pernafasan, kanker, pembengkakan hati, dan gangguan sistem syaraf.
2. Penyumbatan saluran air akibat sampah plastik dapat menjadi tempat bagi perkembangbiakan nyamuk.
3. Pembuangan sampah plastik secara sembarangan di sungai-sungai mengakibatkan pendangkalan sungai dan penyumbatan air sehingga dapat menyebabkan banjir.
4. Kualitas air akan semakin memburuk kerena banyaknya sampah plastik yang mengandung bahan kimia.
5. Sampah palstik akan mengganggu jalur terserapnya air kedalam tanah.

Menurut Peraturan Walikota Palembang Nomor 4 Tahun 2016 tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik dalam Pasal 1 Nomor 10 pengurangan penggunaan kantong plastik adalah cara untuk meminimalisasi volume, distribusi dan penggunaan secara bijaksana, serta bertahap akan mengurangi ketergantungan terhadap kantong plastik yang tidak ramah lingkungan. Pada pasal 1 Nomor 6 kantong plastik adalah kantong yang terbuat dari atau mengandung bahan dasar plastik, *lateks* atau *polyethylene, thermoplastic synthetik polimeric,* atau bahan-bahan sejenis lainnya, dengan atau tanpa pengangan tangan, yang digunakan sebagai media untuk mengangkat atau mengangkut barang. Pada pasal 3 pengaturan terhadap pengurangan kantong plastik bertujuan untuk:

1. Melindungi wilayah daerah dari pencemaran dan/atau kerusakan lingkungan yang diakibatkan oleh penggunaan kantong plastik;
2. Menjamin kelangsungan kehidupan makhluk hidup dan kelestarian ekosistem;
3. Menjamin keselamatan, kesehatan, dan kehidupan warga daerah dari ancaman pencemaran dan/atau kerusakan lingkungan hidup, yang disebabkan oleh penggunaan kantong plastik;
4. Menjaga kelestarian fungsi lingkungan hidup;
5. Mencapai keserasian, keselarasan, dan keseimbangan lingkungan hidup;
6. Menjamin terpenuhinya keadilan generasi masa kini dan generasi masa depan dalam penggunaan kantong plastik;
7. Menjamin pemenuhan dan perlindungan hak atas lingkungan hidup yang baik dan sehat bagi warga daerah akibat penggunaan kantong plastik;

Tabel 1

Jadwal dan Aktor-Aktor yang terlibat dalam Pembahasan Rancangan Peraturan Walikota Palembang tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik

No.	Kegiatan	Waktu	Aktor yang terlibat
1.	Pembahasan Rancangan Peraturan Walikota Palembang Tahap Pertama	Masa Pembahasan Pertama Tahun 2015 : 23 Desember 2015 sampai dengan 6 Januari 2016	Semua Staf Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang.
2.	Pembahasan Rancangan Peraturan Walikota Palembang Tahap Kedua	Masa Pembahasan Kedua Tahun 2016 : a. 13 Januari sampai dengan 27 Januari 2016 b. 3 Februari 2016 sampai dengan 10 Februari 2016	Badan Lingkungan Hidup, Dinas Kebersihan Kota, Badan Perencanaan Pembangunan Daerah, dan Bagian Hukum.

Sumber : Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Tahun 2016

Berdasarkan Tabel. 1 Rancangan Peraturan Walikota Palembang No. 4 Tahun 2016 tentang pengurangan penggunaan kantong plastik maka dibuat prakarsa penyusunan tentang pengurangan penggunaan kantong plastik. Dalam pembahasan rancangan peraturan walikota mengenai pengurangan penggunaan kantong plastik melibatkan beberapa aktor dari Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah, Dinas Kebersihan Kota, Badan Lingkungan Hidup, Bagian Hukum. Asisten Koordinator dalam rancangan tersebut yaitu dari Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah. Dalam penyusunan rancangan ini diperlukan waktu selama lebih kurang dua bulan. Rapat pertama (Intern) meliputi semua staf Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah. Setiap dinas yang mendapat undangan melampirkan draf pada rapat ke dua dan memberikan masukan. Setelah rapat selesai sebagian Dinas sudah memberikan respon atau masukan, ada juga sebagian pihak yang belum memberikan respon atau masukan kepada pihak Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah. Oleh karena itu pihak Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah memberikan tempo waktu selama satu minggu untuk setiap masing-masing Dinas

yang belum memberikan saran atau masukan, apabila setiap Dinas belum memberikan masukan selama kurang lebih satu minggu maka pihak Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah mendatangi setiap Dinas yang terkait dalam Rancangan Pembahasan Peraturan Walikota Palembang No. 4 Tahun 2016 tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik. Pada tahap terakhir pengoreksian oleh Bagian Hukum yang terlibat dalam pembuatan rancangan Peraturan Walikota Palembang tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik dan di ajukan ke Walikota Palembang untuk disahkan peraturan tersebut.

Alasan-alasan atau permasalahan untuk meneliti formulasi kebijakan pemerintah kota palembang tentang pengurangan penggunaan kantong plastik sebagai berikut :

1. Masih banyaknya masyarakat yang belum sadar akan bahaya penggunaan kantong plastik yang berlebihan.
2. Masih banyaknya masyarakat yang belum mengetahui Peraturan Walikota Palembang Nomor 4 tahun 2016 tentang pengurangan penggunaan kantong plastik.

Berdasarkan latar belakang tersebut, maka penulis tertarik untuk melakukan penelitian dengan judul : **"Formulasi Kebijakan Pemerintah Kota Palembang Tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik (Studi pada Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang)"**

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang telah diuraikan sebelumnya, maka dapat dirumuskan perumusan masalah dalam penelitian ini adalah: **“** bagaimana proses formulasi kebijakan pemerintah Kota Palembang tentang pengurangan pengunaan kantong plastik (Studi Pada Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang)?

C. Tujuan Penelitian

Tujuan yang ingin dicapai pada penelitian ini yaitu:

Untuk mengetahui Bagaimana Formulasi Kebijakan Pemerintah Kota Palembang Tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik (Studi Pada Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Palembang).

D. Manfaat Penelitian

1. Manfaat Teoritis

Diharapkan hasil penelitian ini dapat memberikan sumbangan pemikiran bagi pengembangan ilmu pengetahuan khususnya dalam bidang Kebijakan Publik khususnya Formulasi Kebijakan.

2. Manfaat Praktis

Diharapkan dari hasil penelitian ini dapat memberikan masukan sekaligus informasi terutama bagi pembuat kebijakan dalam upaya untuk lebih memantapkan dan meningkatkan kualitas kebijakan yang berkaitan dengan Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik.

Daftar Pustaka

Agustino, Leo.2008. *" Dasar – Dasar Kebijkan Publik".* CV.Alfabeta: Bandung.

Nugroho, Riant. 2011. *Public Policy Dinamika Kebijakan-Analisis Kebijakan-Manajemen Kebijakan.* Jakarta: Media Komputindo.

Sugiyono. 2008. Metode Penelitian Administrasi. Bandung: Alfabeta.

Sugiyono. 2013. Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D. Bandung: Alfabeta.

Winarno, Budi. 2011. *Kebijakan Publik.* CAPS : Yogyakarta.

Ejaan Yang Disempurnakan. 2010. Sandro Jaya: Jakarta.

Peraturan-peraturan

Peraturan Walikota Palembang No.4 Tahun 2016 Tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik.

Internet

http://www.hukumonline.com/klinik/detail/lt50c772772b6e0/haruskah-membayar-kantong-plastik-di-supermarket di akses hari selasa tanggal 26 maret 2016

https://id.wikipedia.org/wiki/Kantong_plastik di akses hari selasa tanggal 26 maret 2016

http://dosenbiologi.com/lingkungan/dampak-sampah-plastik di akses hari senin tanggal 23 januari 2017

https://www.wedaran.com/19751/dampak-buruk-pencemaran-plastik-cara-mengatasi/ di akses hari senin tanggal 23 januari 2017

http://www.jdih.palembang.go.id/?nmodul=berita&bid=70 di akses hari selasa 24 Januari 2017

http://www.palembang.go.id/37/sejarah-kota-palembang di akses hari minggu 14 Januari 2017

Skripsi

Amanda, Febi. 2012. *Analisis formulasi kebijakan pemberlakuan helm SNI (Standar Nasional Indonesia) secara wajib bagi pengendara motor.* Skripsi. Universitas Indonesia.

Azwar, Harry Maivi. 2014. *Formulasi kebijakan pada penetapan Upah Minimum Kota (UMK) Batam tahun 2012.* Skripsi. Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjung Pinang.

Deviani. 2015. *Evaluasi kebijakan pola pembinaan narapidana di Lapas anak kelas IIA Palembang.* Skripsi. Universitas Sriwijaya Palembang.

Sofix, Azmi. 2013. *Formulasi kebijakan publik (studi pada proses perumusan rancangan Peraturan Daerah Kota Palembang tentang pembinaan, pengendalian dan pemanfaatan rawa).* Skripsi. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwiwiya.

Susanti, Rini. 2016. *Formulasi peraturan walikota palembang nomor 23 tahun 2014 tentang pengelolaan air limbah domestik ditinjau dari model sistem (studi pada badan lingkungan hidup kota palembang).* Skripsi. Universitas Sriwijaya Palembang.

Pristi M, Fadlina.2013. *Proses Formulasi Rancangan Peraturan Daerah Kota Palembang Tentang lzin Lingkungan.* Skripsi. Palembang: Universitas Sriwijaya.

Yanto, Rizky Ardy J.S. *Proses Formulasi Kebijakan Publik (Studi pada Proses Perumusan Rancangan Peraturan Daerah Kota Palembang tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Palembang Tahun 2011-2013).* Skripsi. Palembang: Universitas Sriwijaya.