

**IMPLEMENTASI KEGIATAN DISTRIBUSI DALAM
PROGRAM SUBSIDI BERAS SEJAHTERA (RASTRA) DI
KELURAHAN SUNGAI LILIN KECAMATAN SUNGAI
LILIN KABUPATEN MUSI BANYUASIN TAHUN 2017**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam Menempuh Derajat Sarjana S-1
Ilmu Administrasi Negara**



Oleh :

**RAHMAWATI
07011181419019**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
SEPTEMBER 2018**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEGIATAN DISTRIBUSI DALAM
PROGRAM SUBSIDI BERAS SEJAHTERA (RASTRA) DI
KELURAHAN SUNGAI LILIN KECAMATAN SUNGAI
LILIN KABUPATEN MUSI BANYUASIN TAHUN 2017**

SKRIPSI

**Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana S-1
Ilmu Administrasi Negara**

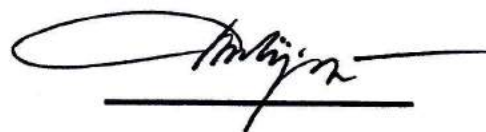
Oleh:

**RAHMAWATI
07011181419019**

Telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing, Agustus 2018

Pembimbing I

**Dr. Ardiyan Saptawan, M.Si
NIP. 196511171990031004**



Pembimbing II

**Dr. Lili Erina, M.Si
NIP. 196612301992032001**



HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul "*Implementasi Kegiatan Distribusi dalam Program Subsidi Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Kecamatan Sungai Lilin Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2017*" telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Ujian Komprehensif Skripsi Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya pada tanggal 25 September 2018.

Inderalaya, 25 September 2018

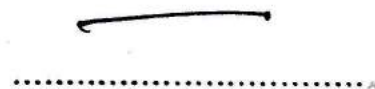
Ketua

1. Dr. Ardiyan Saptawan, M.Si
NIP. 196511171990031004

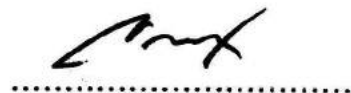


Anggota

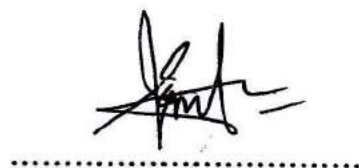
1. Dr. Lili Erina, M.Si
NIP. 196612301992032001



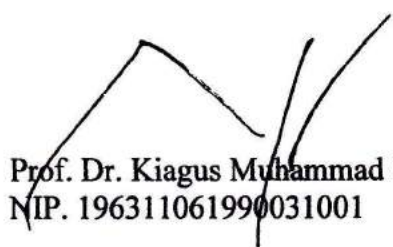
2. Drs. Mardianto, M.Si
NIP. 196211251989121001



3. Ermanovida, S.Sos., M.Si
NIP. 196911191998032001



Mengetahui,
Dekan FISIP



Prof. Dr. Kiagus Muhammad Sobri, M.Si
NIP. 196311061990031001

Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara



Zailani Surya Marpaung, S.Sos, MPA
NIP. 198108272009121002

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

"Diwajibkan atas kamu berperang, padahal itu tidak menyenangkan bagimu. Tetapi boleh jadi kamu tidak menyenangi sesuatu, padahal ia baik bagimu, dan boleh jadi kamu menyukai sesuatu, padahal ia tidak baik bagimu. Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui."

(Al-Baqarah: 216)

"Hidup adalah sebuah tantangan, terkadang prosesnya mendatangkan kesulitan, dan kesedihan. Tapi hidup tak membiarkan kita selalu dalam kesialan, selama kita mampu berusaha dalam do'a dan restu orang tua. Bila kita memilih untuk hidup, maka harus siap untuk ditantang dan diuji, karena tantangan dikehidupan tak ada dikematian, dikematian hanya ada pertanggung jawaban. *All is well.*"

(Rahmawati)

Atas Ridha Allah SWT, Skripsi ini saya persembahkan untuk:

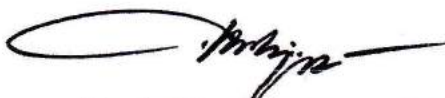
- Bapak dan Ibu tercinta: Matcik Yusuf dan Tasih Sahromi
- Kakak dan Adik tersayang: Syaiful Anwar, Hafsoh, dan Tia Ratu Sakdiah
- Sahabatku: Dwi (Alm), Mona, Rahma, Kendi, Kiki-kiki, Darunnisa, dan Basecamp
- Waki FISIP UNSRI dan BEM KM FISIP UNSRI
- Dosen dan Pegawai FISIP UNSRI
- Almamaterku

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh kegiatan distribusi dalam program beras sejahtera (Rastra) yang antara rencana dan pelaksanaannya belum dilaksanakan dengan tepat, hal ini dilihat dari ketepatan indikator (6 T) Rastra. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Kegiatan Distribusi dalam Program Subsidi Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Kecamatan Sungai Lilin Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2017. Teori yang digunakan dalam penelitian ini ialah teori implementasi yang dikemukakan oleh Merille S. Grindle, yang terdiri dari dua variabel yakni isi kebijakan (*content of policy*) dan lingkungan kebijakan (*context of policy*). Metode yang dilakukan dalam penelitian ini yaitu deskriptif kualitatif dengan menggunakan sumber data primer melalui wawancara dan data sekunder melalui dokumen-dokumen, internet dan lain-lain. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kegiatan distribusi dalam program subsidi beras sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin tahun 2017 belum dapat terlaksana seluruhnya sesuai dengan standar Petunjuk Teknis (Juknis), terdapat beberapa tugas pelaksana distribusi Rastra yang pelaksanaannya belum sesuai, yakni pemeriksaan, penyaluran, dan penerimaan harga tebus Rastra (HTR). Saran yang diberikan ialah, bagi teori, dalam melaksanakan suatu kebijakan sebaiknya tidak hanya memperhatikan kelancaran tugas pekerjaan dalam implementasi kebijakan publik, tetapi juga memperhatikan kualitas implementasi kebijakan publik. Saran bagi praktis, setiap pekerjaan yang dilakukan pelaksana distribusi disarankan untuk dilakukan sesuai dengan peraturan dan standar operasional prosedur (SOP) yang berlaku, sebagai pelaksana distribusi Rastra, pihak Kelurahan Sungai Lilin disarankan untuk tidak hanya terfokus kepada pengecekan kuantitas, tetapi juga memperhatikan pengecekan kualitas beras, dan perlu diadakannya pelatihan keterampilan kerja kepada sumber daya manusia (SDM) agar dapat mematuhi setiap peraturan yang berlaku.

Kata Kunci: Implementasi, Kegiatan Distribusi, Program Subsidi Beras Sejahtera (Rastra).

Pembimbing I



Dr. Ardiyan Saptawan, M.Si
NIP. 196511171990031004

Pembimbing II



Dr. Lili Erina, M.Si
NIP. 196612301992032001

Inderalaya, September 2018
Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Zailani Surya Marpaung, S.Sos, MPA
NIP. 198108272009121002

ABSTRACT

This research is motivated by the distribution activities in the prosperous rice program (Rastra) which between the plans and their implementation have not been implemented properly, this is seen from the accuracy of the indicator (6 T) Rastra. This study aims to determine the implementation of distribution activities in the Prosperous Rice Subsidy Program (Rastra) in Sungai Lilin Village, Sungai Lilin District, Musi Banyuasin Regency in 2017. The theory used in this study is the implementation theory proposed by Merille S. Grindle, which consists of two variable that is the content of policy and context of policy. The method used in this study is descriptive qualitative by using primary data sources through interviews and secondary data through documents, the internet and others. The results of this study indicate that the implementation of distribution activities in the prosperous rice subsidy program (Rastra) in Sungai Lilin Village in 2017 has not been fully implemented in accordance with the Technical Guidelines (Juknis) standard, there are several tasks that carry out the Rastra distribution whose implementation is not yet appropriate, namely inspection, distribution and Rastra (HTR) redemption prices. The advice given is, for theory, in implementing a policy should not only pay attention to the smooth work of the work in the implementation of public policy, but also pay attention to the quality of the implementation of public policy. Practical advice, every job carried out by the distribution organizer is recommended to be carried out in accordance with the applicable rules and standard operating procedures (SOP), as the implementer of the Rastra distribution, sub district office advised to not only focus on quantity checking, but also to pay attention to the quality checking of rice , and it is necessary to hold work skills training for human resources (HR) in order to comply with all applicable regulations.

Keywords: *Implementation, Distribution Activities, Prosperous Rice Subsidy Program (Rastra).*

Advisor I



Dr. Ardiyana Saptawan, M.Si
NIP. 196511171990031004

Advisor II



Dr. Lili Erina, M.Si
NIP. 196612301992032001

Inderalaya, September 2018
Chairman of The Public Administration Departemen
Faculty of Social and Political Science



Zailani Surya Marpaung, S.Sos, MPA
NIP. 198108272009121002

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji bagi Allah SWT, Tuhan seluruh alam yang setia membimbing hamba-hamba-Nya. Shalawat dan salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan Nabi Agung Muhammad SAW, beserta keluarga dan sahabat.

Penelitian skripsi ini merupakan syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Sriwijaya dengan judul “Implementasi Kegiatan Distribusi dalam Program Subsidi Beras Sejahtera (RASTRA) di Kelurahan Sungai Lilin Kecamatan Sungai Lilin Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2017”.

Dalam menyusun skripsi ini, penulis banyak memperoleh bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak yang berkaitan dengan penelitian. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Kgs. Muhammad Sobri, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya;
2. Bapak Dr. Ardiyan Saptawan, M.Si., selaku dosen pembimbing I skripsi. Terima kasih atas kebaikan, bimbingan, waktu dan arahannya selama proses penyusunan skripsi;
3. Ibu Dr. Lili Erina, M.Si., selaku dosen pembimbing II skripsi. Terima kasih atas kebaikan, bimbingan, waktu dan arahannya selama proses penyusunan skripsi;
4. Seluruh Dosen, staf pengajar dan karyawan Jurusan Ilmu Administrasi Negara FISIP Universitas Sriwijaya yang telah begitu banyak memberikan ilmu pengetahuan yang bermanfaat dan bantuannya selama ini.
5. Bapak Matcik Yusuf dan Ibu Tasih sebagai kedua orang tua yang sangat penulis banggakan, yang memberikan dukungan baik moril maupun materil;
6. Informan penelitian yang telah membantu peneliti dalam proses pengerjaan skripsi, pihak Kelurahan Sungai Lilin, dan RTS-PM Rastra Kelurahan Sungai Lilin;
7. Terakhir, semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu menyelesaikan laporan ini.

Penulis sudah berusaha dalam penyusunan skripsi ini. Namun, penulis membuka kritik dan saran dari semua pihak jika ditemukan kekurangan atau kesalahan dari skripsi ini. Atas perhatian dan kerjasamanya penulis ucapkan terima kasih dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan menambah wawasan bagi para pembaca dan peneliti. Akhir kata penulis ucapkan terima kasih.

Inderalaya, September 2018

Rahmawati

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI	ii
LEMBAR PERSETUJUAN TIM PENGUJI	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	
A. Landasan Teori	8
1. Kebijakan Publik	8
2. Implementasi Kebijakan Publik	9
3. Model Implementasi Kebijakan	11
B. Kegiatan Distribusi dalam Program Subsidi Beras Sejahtera (Rastra)	17
C. Implementasi Kegiatan Distribusi dalam Program Subsidi Beras Sejahtera (Rastra)	18
D. Penelitian Terdahulu.....	20
E. Kerangka Pemikiran	21
BAB III. METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	23
B. Aspek Penelitian.....	23
C. Fokus Penelitian	24
D. Data dan Sumber Data.....	25
E. Teknik Pengumpulan Data	26
F. Teknik Penentuan Informan	26
G. Teknik Pemeriksaan Data.....	27
H. Teknik Analisis Data	28
I. Sistematika Penulisan.....	29
BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Kelurahan Sungai Lilin.....	30
1. Profil Kelurahan Sungai Lilin	30
2. Jumlah Penduduk	32
3. Struktur Organisasi Kelurahan Sungai Lilin	33

4.	Kedudukan, Tugas Pokok, dan Fungsi Pegawai Kelurahan Sungai Lilin	33
B.	Kegiatan Distribusi dalam Program Subsidi Beras Sejahtera (RASTRA)	37
1.	Program Subsidi Beras Sejahtera (Rastra)	37
2.	Dasar Hukum Program Rastra.....	38
3.	Alokasi Kegiatan Distribusi dalam Program Rastra.....	40
4.	Manfaat, Sasaran, dan Tujuan Program Rastra	40
5.	Kriteria RTS-PM pada Kegiatan Distribusi dalam Program Rastra.....	41
6.	Kualitas Beras Subsidi.....	41
7.	Kegiatan Distribusi Rastra dari Gudang Bulog Sampai RTS-PM	42
8.	Pelaksana Kegiatan Distribusi Rastra di Desa/Kelurahan.....	43
9.	Indikator Kinerja Kegiatan Distribusi beras dalam Program Rastra.....	44
C.	Karakteristik Informan	45
D.	Hasil dan Pembahasan.....	46
1.	Implementasi Kegiatan Distribusi dalam Program Subsidi Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Kecamatan Sungai Lilin Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2017	48
a.	Isi Kebijakan (<i>Content of Policy</i>)	48
1)	Analisis Kepentingan yang mempengaruhi pada Implementasi Kegiatan Distribusi dalam Program Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017	48
2)	Analisis Tipe Manfaat pada Implementasi Kegiatan Distribusi dalam Program Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017	62
3)	Analisis Derajat Perubahan Yang Diinginkan Pada Implementasi Kegiatan Distribusi dalam Program Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017	66
4)	Analisis Letak Pengambilan Keputusan Pada Implementasi Kegiatan Distribusi dalam Program Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017	69
5)	Analisis Pelaksana Program Pada Implementasi Kegiatan Distribusi dalam Program Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017	72
6)	Analisis Sumber Daya Pada Implementasi Kegiatan Distribusi dalam Program Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017	75
b.	Lingkungan Kebijakan (<i>Context of Policy</i>)	78
1)	Analisis Kekuasaan Kepentingan dan Strategi Aktor Yang Terlibat Pada Implementasi Kegiatan Distribusi dalam Program Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017	78
2)	Analisis Karakteristik Lembaga dan Penguasa Pada Implementasi Kegiatan Distribusi dalam Program Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017	82
3)	Analisis Kepatuhan dan Daya Tanggap Pada Implementasi Kegiatan Distribusi dalam Program Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017	85

BAB V. PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	92
B. Saran.....	93
DAFTAR PUSTAKA	95
LAMPIRAN	98

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Penerima Manfaat Rastra Kecamatan Sungai Lilin Tahun 2017	3
Tabel 2. Rekapitulasi Penduduk Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017.....	3
Tabel 3. Target dan Realisasi Pelaksanaan Distribusi Beras dalam Program Rastra di Kelurahan Sungai Lilin.....	4
Tabel 4. Realisasi Distribusi Beras Sejahtera di Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017.....	5
Tabel 5. Penelitian Terdahulu	20
Tabel 6. Fokus Penelitian.....	24
Tabel 7. Kelurahan/Desa di Kecamatan Sungai Lilin.....	30
Tabel 8. Luas Wilayah Menurut Penggunaan Lahan	31
Tabel 9. Jumlah Sarana Pendidikan	32
Tabel 10. Rekapitulasi Penduduk Berdasarkan Wilayah Rukun Warga (RW).....	32
Tabel 11. Klasifikasi Beras Kelas Mutu Medium berdasarkan Komponen Mutu	42
Tabel 12. Klasifikasi Beras Kelas Mutu Medium berdasarkan Komponen Mutu	50
Tabel 13. Pembagian Rastra Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017.....	54
Tabel 14. Perkembangan Harga Beras Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2017	63
Tabel 15. Hasil Analisis dan Interpretasi Data.....	90

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Beras Rastra yang sampai ke Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat (RTS-PM)	6
Gambar 2. Model Pendekatan <i>The Policy Implementation Process</i> (Donald Van Metter dan Carl Van Horn)	13
Gambar 3. Model Pendekatan <i>A Framework for Implementation Analisis</i> (Donald Mazmania and Paul Sabatier).....	14
Gambar 4. Model Pendekatan <i>Direct and Indirect Impact on Implementation</i> (George Edward III)	14
Gambar 5. Model Pendekatan <i>Implementation as a Political and Administrative Process</i> (Merilee S. Grindle).....	16
Gambar 6. Skema Kerangka Pemikiran Implementasi Program Subsidi Beras Bagi Masyarakat Berpendapatan Rendah (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Kecamatan Sungai Lilin Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2017.....	22
Gambar 7. Tampak Depan Kantor Kelurahan Sungai Lilin.....	31
Gambar 8. Tampak Samping Kantor Kelurahan Sungai Lilin	31
Gambar 9. Struktur Organisasi Kelurahan Sungai Lilin	33
Gambar 10. Alur Distribusi Rastra dar Gudang Bulog sampai RTS-PM	43
Gambar 11. Bentuk Beras Sejahtera (Rastra)	51
Gambar 12. Pemeriksaan Rastra	51
Gambar 13. Pembagian Rastra Kepada RTS-PM Kelurahan Sungai Lilin.....	54
Gambar 14. Bukti Pembayaran Rastra bulan September Kecamatan Sungai Lilin .	58
Gambar 15. Berita Acara Serah Terima (BAST) Distribusi Rastra	60
Gambar 14. Permohonan Pembelian Rastra Kecamatan Sungai Lilin Kepada Perum Bulog.....	64
Gambar 15. Bentuk Beras Sejahtera (Rastra)	67
Gambar 16. Musyawarah Para Pelaksana Program Rastra di Kelurahan Sungai Lilin	73
Gambar 17. Struktur Organisasi Kelurahan Sungai Lilin tahun 2017	76
Gambar 18. Sosialisasi Program Rastra Pada Musyawarah Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017	79
Gambar 19. Musyawarah Kelurahan Sungai Lilin tahun 2017.....	80
Gambar 20. Kotak Saran Kelurahan Sungai Lilin	83
Gambar 21. Pemeriksaan Beras di titik distribusi (TD).....	88

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran

1. Surat Penunjukkan Pembimbing Skripsi	98
2. Surat Penunjukkan Pembimbing Proposal	99
3. Lembar Bimbingan Skripsi	100
4. Lembar Revisi Ujian Komprehensif.....	102
5. Surat Permohonan Izin Penelitian	105
6. Surat Balasan Izin Penelitian.....	106
7. Pedoman Observasi	107
8. Pedoman Wawancara	108
9. Pedoman Dokumentasi	110
10. Matriks Temuan Fokus Penelitian.....	111
11. Petunjuk Teknis (Juknis) Program Rastra Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2017	120

DAFTAR SINGKATAN

1. BAST : Berita Acara Serah Terima
2. BULOG : Badan Urusan Logistik
3. DPM : Daftar Penerima Manfaat
4. HTR : Harga Tebus Rastra
5. Juknis : Petunjuk Teknis
6. Kasi : Kepala Seksi
7. KG : Kilogram
8. KK : Kepala Keluarga
9. PAGU : Plafon Gubernur
10. Rastra : Beras Sejahtera
11. RT : Rumah Tangga
12. RTS-PM : Rumah Tangga Sasaran-Penerima Manfaat
13. RW : Rukun Warga
14. SDGs : *Sustainable Development Goals*
15. SDM : Sumber Daya Manusia
16. SOP : Standar Operasional Prosedur
17. SPA : Surat Permintaan Alokasi
18. TB : Titik Bagi
19. TD : Titik Distribusi

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Undang-Undang Republik Indonesia nomor 18 tahun 2012 tentang pangan pada pasal 1 ayat 4 menjelaskan bahwa:

“Ketahanan pangan adalah kondisi terpenuhinya pangan bagi negara sampai dengan perseorangan, yang tercermin dari tersedianya pangan yang cukup, baik jumlah maupun mutunya, aman, beragam, bergizi, merata, dan terjangkau serta tidak bertentangan dengan agama, keyakinan, dan budaya masyarakat, untuk dapat hidup sehat, aktif, dan produktif secara berkelanjutan.”

Program subsidi Rastra (beras sejahtera) merupakan bagian dari sistem ketahanan pangan nasional. Adapun dalam pelaksanaannya, sistem ketahanan pangan nasional dilakukan dengan upaya untuk mencapai kemandirian dan kedaulatan pangan bagi kelompok sasaran dalam program Rastra. Pemenuhan pangan beras dilakukan karena merupakan salah satu dari hak asasi manusia dan sebagai komoditas strategis yang dilindungi oleh Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945. (Pedoman Umum Subsidi Rastra, 2017:3)

Tujuan dan sasaran dibentuknya program subsidi Rastra dijelaskan dalam petunjuk teknis (Juknis) program Rastra Kabupaten Musi Banyuasin tahun 2017, sebagai berikut:

1. Tujuan Program Rastra Kabupaten Musi Banyuasin adalah mengurangi beban pengeluaran Rumah Tangga Sasaran melalui pemenuhan sebagian kebutuhan pangan pokok dalam bentuk beras.
2. Sasaran Program Rastra di Kabupaten Musi Banyuasin tahun 2017 adalah berkurangnya beban pengeluaran RTS-PM dalam mencukupi kebutuhan pangan beras melalui penyaluran beras bersubsidi dengan alokasi sebanyak 15kg/RTS-PM/bulan dengan harga tebus Rp 1.600,00/kg netto di Titik Distribusi (TD).

Distribusi beras dalam program subsidi Rastra dilaksanakan sesuai dengan alokasi yang telah ditetapkan dalam Keputusan Bupati Musi Banyuasin Nomor: 234/KPTS-SETDA/2017 pada diktum kedua, yakni “alokasi setiap rumah tangga sasaran penerima manfaat (RTS-PM) sebanyak 15 Kg/bulan selama 12 (dua belas) bulan dengan harga

Rp.1.600,00. (seribu enam ratus rupiah) per Kilogram di titik bagi yang pelaksanaannya dijadwalkan sesuai kondisi Kecamatan setempat.”

Distribusi (penyaluran) beras dalam program Rastra merupakan salah satu kegiatan yang harus dilakukan oleh pelaksana program subsidi beras sejahtera (Rastra) di Kelurahan. Tugas pelaksana distribusi pada kegiatan tersebut yaitu, pemeriksaan dan penerimaan/penolakan Rastra, pendistribusian/penyerahan Rastra, penerimaan HTR Rastra, penyelesaian administrasi penyaluran Rastra, dan pembuatan daftar realisasi penjualan beras.

Pelaksanaan kegiatan distribusi (penyaluran) dalam program subsidi beras sejahtera (Rastra) dapat dinilai melalui indikator kinerja 6 tepat, yaitu tepat sasaran, tepat jumlah, tepat harga, tepat waktu, tepat administrasi, dan tepat kualitas. Indikator kinerja 6 tepat ini dijelaskan dalam Petunjuk Teknis (Juknis) Program Rastra Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2017 sebagai berikut:

1. Tepat sasaran penerima manfaat, Rastra hanya diberikan kepada RTS-PM sesuai dengan Basis Data Terpadu Tahun 2015 yang terdaftar dalam DPM-1;
2. Tepat jumlah, jumlah beras Rastra yang merupakan hak RTS-PM sesuai dengan ketentuan yang berlaku, yaitu 15kg/RTS/bulan;
3. Tepat harga, harga tebus Rastra adalah sebesar Rp1.600,00/kg netto TD;
4. Tepat waktu, waktu pelaksanaan penyaluran beras kepada RTS-PM sesuai dengan rencana penyaluran;
5. Tepat administrasi, terpenuhinya persyaratan administrasi secara benar, lengkap dan tepat waktu;
6. Tepat kualitas, terpenuhinya persyaratan kualitas beras sesuai dengan kualitas beras dalam Inpres tentang Kebijakan Pengadaan Gabah/Beras dan Penyaluran Beras oleh Pemerintah.

Kelurahan Sungai Lilin merupakan bagian dari Kecamatan Sungai Lilin yang terletak di Kabupaten Musi Banyuasin Provinsi Sumatera Selatan. Kecamatan Sungai Lilin memiliki 2 Kelurahan dan 13 Desa dalam sistem pemerintahannya. Kecamatan Sungai Lilin juga merupakan salah satu instansi pemerintahan yang berkewajiban untuk dapat melaksanakan program Rastra pada tahun 2017. Berikut disajikan penerima manfaat Rastra Kecamatan Sungai Lilin pada tabel 1.

Tabel 1 Penerima Manfaat Rastra Kecamatan Sungai Lilin Tahun 2017

NO.	NAMA DESA/KELURAHAN	RTS-PM
1.	Kelurahan Sungai Lilin	432 KK
2.	Kelurahan Sungai Lilin Jaya	253 KK
3.	Desa Pinang Banjar	254 KK
4.	Desa Sumber Rejeki	213 KK
5.	Desa Mekar Jadi	111 KK
6.	Desa Linggosari	126 KK
7.	Desa Mulyo Rejo	199 KK
8.	Desa Suka Damai Baru	205 KK
9.	Desa Nusa Serasan	141 KK
10.	Desa Sri Gunung	229 KK
11.	Desa Cinta Damai	150 KK
12.	Desa Berlian Makmur	241 KK
13.	Desa Bukit Jaya	100 KK
14.	Desa Bumi Kencana	358 KK
15.	Desa Panca Tunggal	146 KK
Jumlah		3.157 KK

Sumber : Data RTS Rastra Kecamatan Sungai Lilin, Tahun 2017.

Tabel 1 menunjukkan bahwa penerima manfaat Rastra di Kecamatan Sungai Lilin berjumlah 3.157 KK, dan Kelurahan yang memiliki jumlah RTS-PM terbanyak ialah Kelurahan Sungai Lilin, yakni 432 KK. Adapun rekapitulasi penduduk Kelurahan Sungai Lilin dapat dilihat pada tabel 2.

Tabel 2 Rekapitulasi Penduduk Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017

Jumlah Rukun Warga	Jumlah Penduduk				Jumlah Penduduk Miskin	Jumlah RTS-PM Rastra	Jumlah Penduduk Miskin belum terdata sebagai RTS-PM Rastra
	Laki-Laki	Perempuan	Jumlah Jiwa	Jumlah KK			
8 RW	5.703 Jiwa	5.234 Jiwa	10.937 Jiwa	2.769 KK	578 KK	432 KK	146 KK

Sumber : Data Rekapitulasi penduduk Kelurahan Sungai Lilin, Tahun 2017.

Tabel 2 menjelaskan bahwa Kelurahan Sungai Lilin pada tahun 2017 memiliki 8 RW dengan jumlah penduduk laki-laki 5.703 jiwa dan perempuan 5.234 jiwa, total keseluruhan penduduk Kelurahan Sungai Lilin ialah 10.937 jiwa yang terdiri dari 2.769 KK. Adapun jumlah penduduk miskin ialah 578 KK, penduduk miskin yang terdata sebagai RTS-PM

Rastra berjumlah 432 KK, dan penduduk yang belum terdata sebagai RTS-PM Rastra berjumlah 146 KK.

Berdasarkan tabel 1 dan 2, dapat disimpulkan bahwa persentase RTS-PM Rastra di Kelurahan Sungai Lilin tahun 2017 ialah 6,4 % dari jumlah 2.769 KK. RTS-PM Rastra juga belum mencakup seluruh penduduk miskin di Kelurahan Sungai Lilin, masih ada 146 KK yang belum masuk ke dalam data RTS-PM Rastra pada tahun 2017.

Pelaksanaan kegiatan distribusi dalam program subsidi beras sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin dilakukan dengan sistem triwulan, hal ini bertentangan dengan ketentuan alokasi yang telah ditentukan dalam Keputusan Bupati Musi Banyuasin Nomor: 234/KPTS-SETDA/2017, yakni 15 kg/RTS-PM/bulan (12 kali dalam setahun). Target dan realisasi jadwal pelaksanaan distribusi Rastra dapat dilihat pada tabel 3.

Tabel 3 Target dan Realisasi Pelaksanaan Distribusi Beras dalam Program Rastra di Kelurahan Sungai Lilin

No.	Jadwal pelaksanaan (triwulan)	Program Rastra Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017	
		Target waktu distribusi/penyaluran (Triwulan)	Realisasi distribusi/penyaluran
1.	Januari-Maret	Maret	April
2.	April-Juni	Juni	Juli
3.	Juli-September	September	Oktober
4.	Oktober-Desember	Desember	Tidak disalurkan

Sumber : diolah oleh penulis dari data Rastra Kelurahan Sungai Lilin, Tahun 2017.

Tabel 3 menjelaskan bahwa pada tahun 2017, kegiatan distribusi program Rastra dilakukan dengan sistem triwulan (tiga bulan sekali). Pelaksanaan distribusi Rastra dibagi menjadi 4 jadwal, dengan target jadwal distribusi pada bulan Maret, Juni, September, dan Desember. Pada realisasinya, distribusi Rastra hanya terlaksana sebanyak 3 kali, dan tidak sesuai dengan target jadwal distribusi yakni terlaksana pada bulan bulan April, Juli, Oktober, sedangkan pada bulan Desember tidak dilaksanakan distribusi Rastra di Kelurahan Sungai Lilin.

Realisasi pelaksanaan kegiatan distribusi dalam program subsidi beras sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin tahun 2017 berdasarkan indikator kinerja 6 Tepat yang dikemukakan dalam Petunjuk Teknis (Juknis) Program Rastra Kabupaten Musi Banyuasin tahun 2017 dapat dilihat pada tabel 4.

Tabel 4 Realisasi Distribusi Beras Sejahtera di Kelurahan Sungai Lilin Tahun 2017

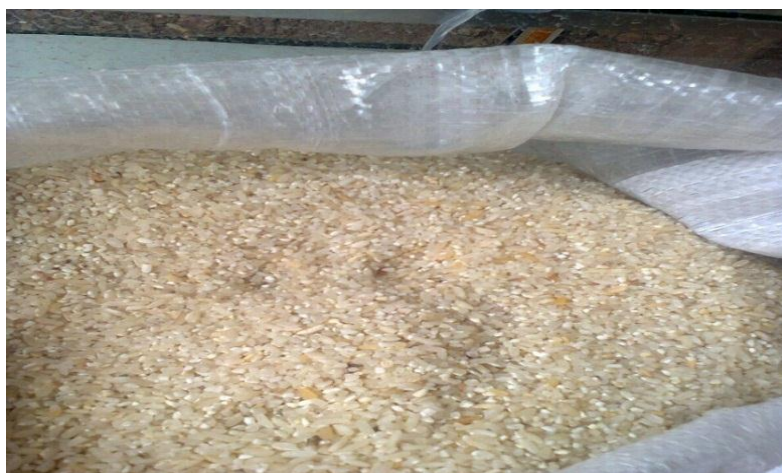
Indikator (6T)	Keputusan Bupati Musi Banyuasin Nomor: 234/KPTS-SETDA/2017 dan Petunjuk Teknis Program Rastra Kabupaten MUBA 2017	Realisasi
Sasaran	432 RTS-PM	Terdapat 578 KK penduduk miskin, 146 belum terdata menjadi RTS-PM
Jumlah	15kg/RTS/bulan, total 77.780 kg/tahun untuk seluruh RTS	45kg/triwulan, total tersalurkan 58.320 kg/tahun 2017, 19.440 kg tidak disalurkan
Harga	Rp 1.600,00/kg, Rp. 24.000/15kg	Rp. 2000,00/kg, Rp 30.000,00/15kg
Waktu	1 bulan sekali, 12 kali dalam satu tahun	Terlaksana 3 kali dengan sistem triwulan, total 9 bulan
Administrasi	Terpenuhinya persyaratan administrasi secara benar, lengkap dan tepat waktu	Belum terdatanya penduduk miskin dengan lengkap tahun 2017, pengajuan permintaan beras yang lambat, dan tidak diajukan permintaan beras pada triwulan terakhir
Kualitas	Kualitas beras medium	Kualitas beras tidak sesuai dengan kriteria beras medium, terdapat banyak butir patah, butir gabah, benda lain, berbau dan warna beras yang kuning.

Sumber : diolah oleh penulis dari data Rastra Kelurahan Sungai Lilin, Tahun 2017.

Tabel 4 menjelaskan bahwa realisasi distribusi/penyaluran beras sejahtera di Kelurahan Sungai Lilin belum sesuai dengan Keputusan Bupati Musi Banyuasin Nomor: 234/KPTS-SETDA/2017 dan petunjuk teknis (Juknis) program Rastra Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2017. Pada pelaksanaan distribusi Rastra terdapat 146 KK penduduk miskin yang belum terdata Rastra ikut menjadi sasaran penerima manfaat, harga beras lebih tinggi yakni Rp. 2.000,00/kg. Penyaluran Rastra dilakukan 3 kali dengan sistem triwulan yakni total pelaksanaan distribusi hanya 9 bulan, tidak diajukannya permintaan beras pada 3 bulan terakhir sehingga terdapat 19.440 kg jatah beras yang tidak tersalurkan, serta kualitas beras bukan beras medium.

Kualitas beras yang sampai ke RTS-PM diatur dalam Juknis program Rastra yakni beras medium hasil pengadaan Perum Bulog, kategori beras medium dijelaskan dalam

Peraturan Menteri Pertanian Nomor 31/PERMENTAN/PP.130/8/2017 tentang Kelas Mutu Beras. Adapun beras yang diterima oleh RTS-PM dapat dilihat pada gambar 1.



Gambar 1 Beras Rastra yang Sampai ke Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat (RTS-PM)

Sumber: Dokumentasi hasil observasi pembagian Rastra, 10 Oktober 2017

Kegiatan distribusi dalam program subsidi beras sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin antara rencana dan pelaksanaannya belum dilaksanakan dengan tepat. Oleh karena itu, perlu diteliti implementasi kegiatan distribusi dalam program subsidi beras sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Kecamatan Sungai Lilin Kabupaten Musi Banyuasin tahun 2017.

Penelitian ini dilakukan dengan harapan bahwa implementasi kegiatan distribusi dalam program subsidi beras sejahtera (Rastra) dapat berjalan lebih baik, dan dapat mencapai tujuan utama seperti yang telah tertuang dalam Keputusan Bupati Musi Banyuasin Nomor: 234/KPTS-SETDA/2017 dan Petunjuk Teknis (Juknis) Program Rastra Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2017, serta tidak ada lagi yang menjadi kendala bagi masyarakat di Kelurahan Sungai Lilin sebagai warga negara Indonesia untuk mendapatkan haknya menerima bantuan subsidi beras yang berkualitas baik.

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan uraian latar belakang yang telah dikemukakan, maka rumusan masalah pada penelitian ini yakni “bagaimana implementasi kegiatan distribusi dalam program

subsidi beras sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Kecamatan Sungai Lilin Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2017?”

C. Tujuan Penelitian

Tujuan dari penelitian ini ialah untuk mengetahui implementasi kegiatan distribusi dalam program subsidi beras sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Kecamatan Sungai Lilin Kabupaten Musi Banyuasin tahun 2017.

D. Manfaat Penelitian

1. Manfaat Teoritis

Penelitian ini diharapkan dapat menambah ilmu dalam bidang Ilmu Administrasi Negara, terutama konsentrasi kebijakan publik yang berhubungan dengan implementasi kebijakan publik.

2. Manfaat Praktis

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan masukan dan informasi yang bermanfaat bagi pihak atau instansi yang bersangkutan pada implementasi kegiatan distribusi dalam program subsidi beras sejahtera (Rastra) di Kelurahan Sungai Lilin Kecamatan Sungai Lilin Kabupaten Musi Banyuasin tahun 2017.

DAFTAR PUSTAKA

Buku:

- Agustino, Leo. 2012. *Dasar-Dasar Kebijakan Publik*. Bandung: Alfabeta.
- Arikunto, S dan Jabar, C.S.A. 2014. *Evaluasi Program Pendidikan (Pedoman Teoritis Praktis Bagi Mahasiswa dan Praktis Pendidikan)*. Jakarta: Bumi Aksara
- Bungin, Burhan. 2011. *Penelitian Kualitatif (Komunikasi, Ekonomi, Kebijakan Publik, dan Ilmu Sosial Lainnya)*. Jakarta: Kencana.
- Creswell, John W. 2013. *Research Design (Penelitian Kualitatif, Kuantitatif, dan Mixed)*. Jakarta: Pustaka Pelajar.
- Dwiloka, Bambang dan Riana, Rati. 2005. *Teknis Menulis Karya Ilmiah*. Jakarta: PT. Rineka Cipta.
- Jauhari, Heri. 2015. *Pedoman Penulisan Karya Ilmiah*. Bandung: Pustaka Setia.
- Moleong, Lexy J. 2014. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya Offset.
- Nugroho, Riant. 2006. *Kebijakan Publik untuk Negara-Negara Berkembang*. Jakarta: PT Elex Media Komputindo.
- Purwanto, Erwan Agus dan Sulistiyastuti, Dyah Ratih. 2015. *Implementasi Kebijakan Publik: Konsep dan Aplikasinya di Indonesia*. Yogyakarta: Gava Media.
- Subarsono. 2016. *Analisis Kebijakan Publik (Konsep, Teori dan Aplikasi)*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Wahab, Solichin Abdul. 2012. *Analisis Kebijaksanaan: Dari Formulasi ke Implementasi Kebijaksanaan Negara*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Waridah, Ernawati dan Khairunnisa, Zahra. 2016. *Pedoman Umum EBI Ejaan Bahasa Indonesia*. Jakarta: Bmedia.
- Winarno, Budi. 2014. *Kebijakan Publik (Teori, Proses, dan Studi Kasus)*. Jakarta: PT. Buku Seru.
- Wirawan. 2012. *Evaluasi Kinerja Sumber Daya Manusia (Teori, Aplikasi, dan Penelitian)*. Jakarta: Salemba Empat.

Peraturan-Peraturan:

- Keputusan Bupati Musi Banyuasin Nomor : 234/KPTS/SETDA/2017 Tentang Pagu Alokasi Penerima Manfaat Beras Sejahtera Bagi Masyarakat yang Berpendapatan Rendah Setiap Kecamatan dalam Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2017*. 2017. Sekayu: Bupati Musi Banyuasin.

Keputusan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 146/HUK/2013 Tentang Penetapan Kriteria dan Pendataan Fakir Miskin dan Orang Tidak Mampu. 2013. Jakarta: Menteri Sosial Republik Indonesia

Pedoman Umum Subsidi Rastra Tahun 2017. 2017. Jakarta : Kementerian Koordinator Bidang Pembangunan Manusia dan Kebudayaan Republik Indonesia.

Peraturan Menteri Pertanian Nomor 31/PERMENTAN/PP.130/8/2017 tentang Kelas Mutu Beras. 2017. Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia.

Petunjuk teknis (Juknis) program Rastra Kabupaten Musi Banyuasin tahun 2017. 2017. Sekayu: Bupati Musi Banyuasin.

Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2009 tentang Kesejahteraan Sosial. 2009. Jakarta: Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia.

Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 tentang Pangan. 2012. Jakarta: Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia.

Tulisan Ilmiah:

Budi, M. Erlangga Setia. 2017. *Implementasi Program Subsidi Sambungan Air Minum Kepada Masyarakat Berpenghasilan Rendah oleh PDAM Tirta Musi di Kota Palembang (Studi di Kecamatan Seberang Ulu I, Kota Palembang).* Skripsi. Inderalaya: Universitas Sriwijaya.

Suryadi, Ekoman. 2016. *Implementasi Program Beras Miskin (Raskin) Tahun 2015 di Kelurahan Pringsewu Barat Kecamatan Pringsewu Kabupaten Pringsewu.* Skripsi. Bandar Lampung: Universitas Lampung.

Musawa, Mariyam. 2009. *Studi Implementasi Program Beras Miskin (Raskin) di Wilayah Kelurahan Gajahmungkur, Kecamatan Gajahmungkur, Kota Semarang.* Tesis. Semarang: Universitas Diponegoro Semarang.

Internet:

Aswardi, dkk. 2012. Implementasi Program Beras Miskin (Raskin) di Kecamatan Tanete Riattang Barat Kabupaten Bone. *Jurnal Ilmu Pemerintahan.*(Online). Vol 5, No. 1. (journal.unhas.ac.id/index.php/government/article/download/1273/pdf, diakses 25 Maret 2018).

Bulog. 2012. *Distribusi Raskin Dari Gudang Bulog Sampai RTS.* (Online). (<http://www.bulog.co.id/alurdistribusi.php>, diakses 1 November 2017).

Humas. 2017. *Berlaku Mulai 1 September, Pemerintah Tetapkan Harga Eceran Tertinggi.* (Online). (<http://setkab.go.id/berlaku-mulai-1-september-pemerintah-tetapkan-harga-eceran-tertinggi-beras/>, diakses 26 Juli 2018)

Makawimbang, Gerry dan Loindong, S. S. R. 2016. Analisis Distribusi Beras Miskin (Raskin) Di Perum Bulog Drive Sulut Dan Gorontalo (Studi Pada Kecamatan Sario Kelurahan Titiwungen Selatan). *Jurnal EMBA.* Vol 4, No. 4. (ejournal.unsrat.ac.id/index.php/emba/article/download/13724/13305, diakses 25 Maret 2018).

- PIHPS Nasional. 2017. *Perkembangan Harga Pangan*. (Online). (<https://hargapangan.id/tabel-harga/pasar-tradisional/daerah>, diakses 27 Juli 2018)
- Ruauw, Eyverson. 2015. Kajian Distribusi Pangan Pokok Beras di Kabupaten Kepulauan Talaud. *Jurnal ASE*. Vol 11, No. 1. (<download.portalgaruda.org/article.php?article=305868&val=1042&title>, diakses 25 Maret 2018).