

**EVALUASI PROGRAM KERAMBA JARING APUNG
(KJA) SESERA DI PULAU KEMARO OLEH PT. PUPUK
SRIWIDJAJA PALEMBANG**

USULAN PENELITIAN

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan
Dalam Menempuh Derajat Sarjana S-1
Administrasi Publik**



Diajukan Oleh:

PUTRI ICA SELLITA SIHOTANG

NIM.07011282025150

**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
INDRALAYA**

2024

HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

**EVALUASI PROGRAM KERAMBA JARING APUNG
(KJA) SESERA DI PULAU KEMARO OLEH PT
PUPUK SRIWIDJAJA PALEMBANG**

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan dalam Menempuh
Derajat Sarjana S-1 Administrasi Publik**

Oleh :

**PUTRI ICA SELLITA SIHOTANG
NIM. 07011382025150**

Pembimbing, Februari 2024

**Dr. M. Nur Budiyanto, S. Sos., MPA
NIP. 1969111019994011001**



Mengetahui,
Ketua Jurusan



**Dr. M. Nur Budivanto, S. Sos., MPA
NIP. 1969111019994011001**

HALAMAN PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

**“EVALUASI PROGRAM KERAMBA JARING APUNG (KJA) SESERA
DI PULAU KEMARO OLEH PT PUPUK SRIWIDJAJA PALEMBANG”**

SKRIPSI

Oleh :
PUTRI ICA SELLITA SIHOTANG
07011282025150

Telah dipertahankan di depan penguji
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat
Pada tanggal 22 Maret 2024

Pembimbing :

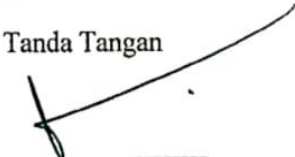
1. Dr. M. Nur Budiyanto, S. Sos., MPA
NIP. 196911101994011001

Tanda Tangan


Penguji :

1. Dr. Andries Lionardo, S. IP., M.Si
NIP. 197905012002121005

Tanda Tangan




2. Januar Eko Aryansah, S.IP., SH., M.Si
NIP. 198801272019031005

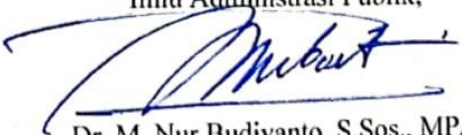


Mengetahui,

Dekan FISIP UNSRI,


Prof. Dr. Alfitri, M.Si
NIP. 196601221990031004

Ketua Jurusan
Ilmu Administrasi Publik,


Dr. M. Nur Budiyanto, S.Sos., MPA
NIP. 196911101994011001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Putri Ica Sellita Sihotang

NIM : 07011282025150

Jurusan : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sungguh- sungguh bahwa skripsi yang berjudul “Evaluasi Program Keramba Jaring Apung (KJA) SESERA Di Pulau Kemaro Oleh PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang” ini adalah benar-benar karya saya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara yang tidak sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku sesuai dengan Peraturan Menteri Pendidikan Nasional Republik Indonesia Nomor 17 Tahun 2010 tentang Pencegahan dan Penanggulangan Plagiat di Perguruan Tinggi. Apabila di kemudian harim ada pelanggaran yang ditemukan dalam skripsi ini dan/atau ada pengaduan dari pihak lain terhadap keaslian karya ini, saya bersedia menanggung sanksi yang dijatuhkan kepada saya.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sungguh-sungguh tanpa pemaksaan dari pihak manapun.

Yang membuat pernyataan

Indralaya, 22 Februari 2024



Putri Ica Sellita Sihotang

NIM. 07011282025150

MOTTO PERSEMBAHAN

“Karena itu, saudara-saudaraku yang kekasih, berdirilah teguh, jangan goyah, dan giatlah selalu dalam pekerjaan Tuhan! Sebab kamu tahu, bahwa dalam persekutuan dengan Tuhan jerih payahmu tidak sia-sia”

1 Korintus 15:58

Saya mempersembahkan Skripsi ini kepada

1. Diri sendiri, terimakasih karena sudah menyelesaikan cerita ini dengan baik.
2. Kedua Orang tua, Ibu dan Ayah tersayang yang tidak pernah lengah dalam memberi doa dan motivasi juga support yang tak terhitung kepada saya.
3. Saudara, adik, dan keluarga yang memberi doa dan support selama perkuliahan.
4. Sahabat-sahabat famothy yang menjadi teman seperjuangan
5. Seluruh Dosen dan pegawai FISIP Unsri
6. Almamater Kebanggaan

ABSTRACT

This research was motivated by the low income and quality of life of the people on Kemaro Island, the lack of income can be seen from the majority of people in this area do not have permanent jobs, and other social problems such as low health conditions. This research uses a qualitative method with a descriptive approach. The data collection techniques used in this research are interviews, documentation, and observation. Through the collection of primary and secondary data, this research analyzes whether the program is good or bad and to what extent the program has succeeded in achieving the goal of increasing community income. This research uses the theory of the CIPP evaluation model according to Stufflebeam (2003) with 4 variables Context, Input, Process, and Product. The results of the research that has been done that the implementation of the Floating Net Cage (KJA) program on Kemaro Island has had a good impact but in its implementation it is still not optimal. This is due to the low management of program management by the community, declining community participation, and internal constraints in the implementation of this program.

Keywords : Program Evaluation, Floating Net Cages, Implementation, and Management

Pembimbing



Dr. M. Nur Budivanto, S.Sos., MPA
NIP. 1969111019994011001

Indralaya, 26 Maret 2024

**Chairman of the Departemen Of Public Administration
Faculty Social and Political Science
Universitas of Sriwijaya**



Dr. M. Nur Budivanto, S.Sos., MPA
NIP. 1969111019994011001

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh rendahnya pendapatan dan kualitas hidup masyarakat di Pulau Kemaro, kurangnya pendapatan ini dapat dilihat dari mayoritas masyarakat di wilayah ini tidak memiliki pekerjaan tetap, dan masalah sosial lain seperti kondisi kesehatan yang masih rendah. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara, dokumentasi, dan observasi. Melalui pengumpulan data primer dan sekunder, penelitian ini menganalisis apakah program ini baik atau buruk dan sejauh mana program ini berhasil mencapai tujuan untuk meningkatkan pendapatan masyarakat. Penelitian ini menggunakan teori model evaluasi CIPP menurut Stufflebeam (2003) dengan 4 variabel *Context*, *Input*, *Process*, dan *Product*. Hasil penelitian yang telah dilakukan bahwa pelaksanaan program Keramba Jaring Apung (KJA) di Pulau Kemaro sudah memberikan dampak yang baik namun dalam pelaksanaannya masih belum maksimal. Hal ini dikarenakan masih rendahnya manajemen pengelolaan program oleh masyarakat, partisipasi masyarakat yang semakin menurun, dan masih ditemukan kendala internal dalam pelaksanaan program ini.

Kata Kunci : Evaluasi Program, Keramba Jaring Apung , Pelaksanaan , dan Pengelolaan

Pembimbing



Dr. M. Nur Budivanto, S.Sos., MPA
NIP. 196911101994011001

Indralaya, 26 Maret 2024

**Ketua Jurusan Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sriwijaya**



Dr. M. Nur Budivanto, S.Sos., MPA
NIP. 196911101994011001

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan yang maha esa, karena atas izinnya proposal yang berjudul “Evaluasi Program Sehat Sejahtera di Pulau Kemaro oleh PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang” dapat terselesaikan dengan baik. Penulisan proposal skripsi ini juga tidak terlepas dari bimbingan, dukungan, dan doa dari berbagai pihak, baik dalam bentuk moril maupun materiil. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terima kasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Kedua orang tua saya serta saudara kandung saya tersayang yang selalu memberikan doa, semangat, dan dukungan serta kasih sayang yang diberikan.
2. Bapak Prof. Dr. Taufiq Marwa, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Sriwijaya beserta seluruh jajarannya.
3. Bapak Prof. Dr. Alfitri, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya beserta seluruh jajarannya yang telah memberikan dukungan bagi para mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
4. Bapak Dr. M. Nur Budiyanto, S. Sos., MPA. selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya dan juga selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah banyak meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya dalam membimbing penulis, dan juga memberikan banyak nasehat mengenai proposal penelitian ini.
5. Segenap Dosen Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya yang telah memberikan ilmu pengetahuan.
6. Seluruh pegawai dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya yang telah memberikan bantuan dalam mengurus

proses administrasi dan semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal penelitian ini.

7. Ibu Alde Dyanrini selaku VP Departemen TJSL PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang yang telah menerima penulis magang dan melakukan penelitian skripsi.
8. Bapak Nurdin selaku ketua RT 17 dan 18 Pulau Kemaro yang telah membantu penulis memberikan informasi selama melakukan penelitian di Pulau Kemaro.
9. Pegawai dan staf PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang yang telah memberikan izin penelitian kepada penulis.
10. Teman-teman yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang sudah membantu saya dalam melakukan penelitian dan memberikan masukan serta saran yang berguna untuk proposal penelitian ini.

Semoga bantuan yang diberikan Bapak/Ibu dibalas Tuhan dengan kebaikan. Penulis menyadari bahwa Proposal skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, maka dari itu saran dan kritik yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi penyempurnaan selanjutnya. Semoga Proposal skripsi ini dapat memberikan manfaat dan berguna bagi kita semua.

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	i
MOTTO PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
1. Manfaat Teoritis	9
2. Manfaat Praktis.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Landasan Teori.....	13
2.1.1 Konsep Kebijakan Publik	13
2.1.2 Konsep Evaluasi Kebijakan Publik	14
2.1.3 Pengertian Evaluasi	17
2.1.4 Konsep Evaluasi Program	18
2.1.5 Program Sehat Sejahtera (SESERA)	27
2.1.6. Teori yang Digunakan	35
2.2 Penelitian Terdahulu	37
2.3 Kerangka Pemikiran.....	43
BAB III METODE PENELITIAN.....	45
3.1 Jenis Penelitian	45
3.2 Definisi Konsep	45

3.3 Fokus Penelitian	46
3.4 Jenis dan Sumber Data	47
3.5 Informan Penelitian	48
3.6 Teknik Pengumpulan Data	48
3.7 Teknik Keabsahan data.....	49
3.8 Teknik Analisis Data	50
3.9 Sistematika Penulisan	51
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	53
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	53
A. Gambaran Umum Pulau Kemaro.....	53
B. Gambaran Umum PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang.....	54
C. Departemen Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan (TJSL) PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang	59
D. Deskripsi Informan Penelitian	61
4.2 Hasil dan pembahasan	62
1. Evaluasi Konteks (<i>Context Evaluation</i>)	63
2. Evaluasi Masukan (<i>Input Evaluation</i>)	69
3. Evaluasi Proses (<i>Process Evaluation</i>)	76
4. Evaluasi Produk (<i>Product Evaluation</i>).....	87
BAB V PENUTUP.....	95
A.Kesimpulan	95
B.Saran	96
DAFTAR PUSTAKA	98
LAMPIRAN.....	102

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Roadmap Program SESERA 2020-2024.....	4
Gambar 2. Program Keramba Jaring Apung (KJA) di Pulau Kemaro.....	5
Gambar 3 Kerangka Pemikiran.....	43
Gambar 4. Komponen-komponen analisis data	51
Gambar 5. Logo PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang.	57
Gambar 6. Struktur Organisasi PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang	58
Gambar 7. Masalah,potensi, dan peluang di Pulau Kemaro 2021	63
Gambar 8. Keramba Jaring Apung (KJA) dari Dinas Perikanan Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2017.....	65
Gambar 9. Keramba Jaring Apung (KJA) sesera yang sudah dikembangkan oleh PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang	65
Gambar 10. Diagram Pemahaman Masyarakat terhadap Program KJA.....	69
Gambar 11. Struktur Organisasi Program KJA di Pulau Kemaro	69
Gambar 12. Keterlibatan Masyarakat dalam Program KJA.....	72
Gambar 13. FGD perencanaan Program KJA.....	77
Gambar 14. Analisis Isu Strategis.....	78
Gambar 15. Peluang dan Ancaman.....	78
Gambar 16. Kebijakan Community Development.....	84
Gambar 17. Rincian kegiatan Tahunan Program SESERA di Pulau Kemaro	86

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Penelitian terdahulu yang relevan	38
Tabel 2. Fokus Penelitian.....	47
Tabel 3. Sarana Prasarana Program Keramba Jaring Apung (KJA) SESERA	72
Tabel 4. Matriks Hasil Pembahasan Penelitian.....	92

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Peraturan-peraturan yang relevan dan digunakan dalam penelitian....	102
Lampiran 2 Kebijakan <i>Community Development</i> (Comdev).....	110
Lampiran 3.Lembar Pengesahan Sub Program Sehat Sejahtera	120
Lampiran 4 Surat Dukungan Program SESERA oleh Pemerintah Kelurahan 1 Ilir	121

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Tujuan Pembangunan Berkelanjutan poin ke-3 menjelaskan bahwa kehidupan yang sehat dan sejahtera merupakan salah satu aspek yang penting dalam kehidupan manusia dan menjadi salah satu tujuan yang ingin dicapai dalam Tujuan Pembangunan Berkelanjutan. Sesuai dengan Peraturan yang dikeluarkan oleh Presiden (Perpres) Republik Indonesia Nomor 59 Tahun 2017 tentang Pelaksanaan Tujuan Pembangunan Berkelanjutan Pencapaian SDGs menjadi salah satu wujud komitmen Pemerintah Indonesia untuk pencapaian SDGs. Di mana, Komitmen terhadap pencapaian tujuan pembangunan berkelanjutan dapat dilaksanakan secara inklusif yang melibatkan semua pihak. Komitmen ini juga didukung dengan Peraturan Menteri Perencanaan Pembangunan Nomor 7 Tahun 2018 tentang Koordinasi, Perencanaan, Pemantauan, Evaluasi dan Pelaporan Penyelenggaraan TPB.

Evaluasi kebijakan menurut Anderson dalam Winarno (2008:166) merupakan kegiatan yang menyangkut estimasi atau penilaian kebijakan yang menyangkut substansi, pelaksanaan, serta manfaat dari pelaksanaan kebijakan tersebut. Sedangkan menurut Wirawan (2016:9) dalam (Munthe, 2015), evaluasi merupakan sebuah penelitian untuk mengumpulkan, menganalisis dan menyajikan informasi yang bermanfaat mengenai objek dari sebuah evaluasi, dengan memberikan penilaian serta membandingkan dengan indikator evaluasi yang mana hasilnya dipergunakan untuk mengambil keputusan mengenai nilai dan manfaat dari objek yang dievaluasi. Menurut Komite Studi Nasional tentang Evaluasi (*National Committee on Evaluation*) dari UCLA (Stark & Thomas, 1994, hlm. 12), evaluasi adalah suatu

proses atau kegiatan memilih, mengumpulkan, menganalisis, dan menyajikan data yang dapat digunakan sebagai dasar pengambilan keputusan serta persiapan program selanjutnya. Berdasarkan pendapat dari beberapa ahli tersebut, evaluasi bisa dimaknai sebagai proses terstruktur untuk mengumpulkan, menganalisis, juga menilai data serta informasi guna mengevaluasi suatu program, kebijakan, proyek, ataupun aktivitas.

Pulau Kemaro merupakan salah satu unit wilayah dari Kelurahan Satu Ilir yang berada di tengah sungai Musi. Pulau Kemaro sendiri terdiri dari dua RT (RT 17 dan RT 18) dengan jumlah penduduk 507 jiwa atau 169 KK. Sekitar 60% masyarakat di Pulau Kemaro bekerja sebagai petani dan buruh tani, kemudian hampir 40% lagi berprofesi sebagai nelayan. Rata-rata pendapatan warga berada di bawah Upah Minimum Provinsi (UMP) Sumatera Selatan di tahun tersebut yakni sebesar Rp. 2.800.000,00- (Detik Finance, 2018). Akses untuk menuju Pulau ini hanya bisa dijangkau dari jalur air melalui Dermaga PT. Lestari Magris dan Dermaga Intirub di Kelurahan Sungai Selayur, Kalidoni. Kesulitan akses menuju wilayah ini menjadikan Pulau kemaro masih menjadi daerah yang masih sangat tertinggal dibandingkan dengan kawasan lain di sekitarnya karena lokasinya yang masih sulit diakses dan terisolir dari daratan utama. Beberapa Perusahaan yang terdapat di kawasan sekitar Pulau Kemaro salah satunya adalah PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang (PT. Pusri) .

Secara normatif, penelitian ini berdasarkan kebijakan *Community Development* PT. Pusri Palembang menerangkan bahwa perusahaan yang juga sebagai entitas bisnis tidak dapat berkembang tanpa melibatkan masyarakat sekitar perusahaan untuk mendukung setiap program dari perusahaan. Untuk itu PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang bertekad melaksanakan program *Community Development* dengan cara mengelola dampak dari aktivitas yang berasal dari perusahaan dalam

bentuk pemberdayaan kepada masyarakat. Kegiatan Pemberdayaan masyarakat PT Pusri Palembang dilakukan untuk menciptakan masyarakat penerima manfaat program yang sejahtera dan dalam proses yang berkelanjutan untuk mencapai tingkat kemandirian masyarakat. Hal tersebut dilatarbelakangi oleh kondisi masyarakat di sekitar PT Pupuk Sriwidjaja yang belum sejahtera. Upaya ini dicapai melalui peningkatan partisipasi dan penguatan kelembagaan masyarakat dengan harapan masyarakat tidak bergantung lagi dengan lembaga-lembaga di luar masyarakat, tetapi dapat bekerjasama dalam posisi yang setara.

Sehat Sejahtera (SESERA) adalah salah satu program pemberdayaan dengan tujuan untuk meningkatkan kondisi kesejahteraan dan kesehatan masyarakat di Pulau Kemaro melalui upaya penyelesaian permasalahan dan pengembangan potensi masyarakat secara optimal. Program Sehat Sejahtera (SESERA) Pulau Kemaro merupakan satu payung program pemberdayaan yang di bawahnya menaungi sub-sub program lain. Sub program yang dimaksud antara lain: Keramba Jaring Apung (KJA), Pertanian Hortikultural Pulau Kemaro, Instalasi Pengolahan Air Bersih, Koperasi Wanita Mandiri, Bank Sampah, Ekowisata Pulau Kemaro. Program tersebut saling terintegrasi dan menyokong terwujudnya Pulau Kemaro sebagai lokasi Ekowisata dan masyarakat yang berdaya.

Program Keramba Jaring Apung (KJA) merupakan salah satu unit program dari payung Program Sehat Sejahtera Pulau Kemaro (SESERA). Program Pertanian Keramba Jaring Apung telah dilaksanakan oleh PT Pupuk Sriwidjaja Palembang mulai dari tahun 2021 dengan tujuan untuk menambah pendapatan anggota masyarakat yang tergabung melalui upaya budi daya ikan nila. Dengan terlaksananya program tersebut diharapkan dapat meningkatkan produksi perikanan di Pulau Kemaro sehingga dapat meningkatkan pendapatan peserta yang tergabung dalam

program. Program ini dibentuk berdasarkan Peraturan Menteri BUMN Nomor PER-1/MBU/03/2023 Tentang Penugasan Khusus dan Program Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan Badan Usaha Milik Negara. Pada Pasal 15 disebutkan bahwa Program Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan (TJSL) BUMN dilaksanakan berdasarkan empat pilar utama yaitu pilar sosial, lingkungan, ekonomi, dan hukum. Berikut ini merupakan roadmap program yang sudah berjalan dari tahun ke tahun.

Gambar 1. Roadmap Program SESERA 2020-2024



Sumber: Dokumen Perusahaan, 2023

Melalui Program Kesehatan dan Sejahtera (SESERA), Pupuk Sriwidjaja berhasil meraih Proper Emas. Berdasarkan Peraturan Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan Nomor SK.1299/MENLHK/Setjen/Kum.1/12/2022 tentang Hasil Penilaian Kinerja Pengelolaan Lingkungan Hidup Perusahaan Tahun 2021-2022, PT. Pupuk Sriwidjaja meraih peringkat emas, peringkat tertinggi di antara 50 perusahaan besar lainnya (Pusri.co.id, 2022). PROPER merupakan ajang apresiasi Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan terhadap perusahaan yang mampu menjaga lingkungan dengan baik dalam menjalankan usahanya.

Pelaksanaan program Pertanian Keramba Jaring Apung (KJA) di Pulau Kemaro dilatarbelakangi oleh rendahnya pendapatan masyarakat dan kondisi perairan sungai Musi yang sangat potensial untuk dikembangkan di sektor perikanan. Terdapat 2 buah KJA yang dikelola oleh binaan TJSL PT Pusri Palembang, ikan yang dibudidayakan adalah ikan nila. PT Pusri Palembang mendukung program KJA dengan menyediakan sarana & prasarana program, termasuk bibit ikan, pakan ikan, dan perlengkapan lain untuk budidaya. Program KJA menggunakan konsep *zero waste* di mana sebisa mungkin mengurangi penggunaan material berbahan plastik dan memanfaatkan sampah plastik dalam bentuk botol sebagai media pendukung keramba. Infrastruktur Keramba Jaring Apung juga didukung oleh panel surya sebagai sebuah terobosan pemanfaatan energi terbarukan, sehingga bisa dikatakan bahwa kegiatan operasional keramba sangat meminimalisir dampak negatif pada lingkungan sekitar. Berikut ini merupakan gambar Keramba Jaring Apung (KJA) SESERA

Gambar 2. Program Keramba Jaring Apung (KJA) di Pulau Kemaro



Sumber: Dokumen Perusahaan, 2023

Program KJA ini sudah berjalan kurang lebih 3 tahun dimulai pada tahun 2021. Tahun 2021- Juli 2023 Ikan yang dibudidayakan dalam keramba adalah ikan

nila dan pada Agustus 2023 PT. Pusri Palembang kembali memberikan bantuan 16.000 bibit ikan baung dan nila untuk pengembangan program KJA. Alasan pemberian bibit ikan baung karena menjadi salah satu ikan konsumsi yang banyak dicari di Kota Palembang. Selain untuk menunjang ekonomi masyarakat Pulau Kemaro, budidaya ikan baung turut berkontribusi dalam menjaga ekosistem ikan lokal. Investasi yang diberikan dalam penambahan bibit tersebut dengan rincian KJA 1 sebanyak 8000 bibit ikan baung dengan biaya sebesar Rp.12.000.000,- serta pakan senilai Rp.650.000,- dan KJA 2 sebanyak 8000 bibit ikan nila dengan biaya Rp.2.800.000,-. Serta pakan senilai Rp.800.000,-. (Dokumen Perusahaan, 2023).

Secara empiris, sesuai dengan observasi yang dilakukan pada tanggal 14 November 2023 setelah dilakukan wawancara dengan beberapa tokoh Masyarakat yang tergabung dalam program ini maka ditemukan beberapa permasalahan pada saat pelaksanaan program yaitu Pengelolaan dan pengembangan yang kurang dari masyarakat yang tergabung dalam kelompok KJA. PT. Pusri selaku fasilitator dalam program sudah memberikan fasilitas lengkap berupa modal awal seperti bibit, pakan, dan obat, dan bahkan pembekalan dan pelatihan untuk meningkatkan kapasitas anggota juga diberikan. Namun pada saat ikan dipanen hasil yang didapatkan tidak disisihkan dengan baik untuk modal berikutnya sehingga manajemen pengelolaan masih terbilang kurang. Hal ini yang terjadi sampai pada tahun ini selama kurang lebih tiga tahun program ini berjalan ikan dalam keramba tersebut masih menghasilkan panen yang sedikit dan hasilnya juga tidak sesuai dengan yang diharapkan.

Kendala kedua yang terjadi pada saat pelaksanaan program ini adalah terkait individualisme anggota kelompok. Pada mulanya, anggota kelompok belum terbiasa dengan pola kerja tim. Mereka terbiasa melakukan semuanya secara individu, bukan

secara institusional. Hal ini karena mereka tidak nyaman ketika bekerja dalam tim ada beberapa anggota yang dinilai pasif dan kurang maksimal dalam bekerja namun mendapatkan hasil yang sama. Hal ini sesuai dengan hasil wawancara yang dilakukan bersama bapak N selaku RT yang juga paham tentang program ini.

“Sejauh ini untuk sub program Keramba Jaring Apung masih terkendala di bagian pengelolaan dan pengembangan dari anggota kelompok yang bergabung dari program ini. pada awalnya memang PT. Pusri sudah memberikan bantuan modal awal, bibit, pakan, dan bahkan sarana lainnya juga diberikan. Namun, setelah berhasil dipanen sekali uang hasil penjualan tidak disisihkan untuk modal selanjutnya. Mereka hanya menunggu PT. Pusri memberikan bantuan modal dan bibit lagi. Individualisme anggota kelompok yang berakibat rasa kepercayaan antar anggota yang berkurang juga masih tinggi. Sehingga dengan begitu menjadi kendala dalam berlangsungnya program”. (hasil wawancara 1 Desember 2023)

Permasalahan dan kendala yang muncul dalam pada saat pelaksanaan program ini menunjukkan bahwa dalam tujuan yang ingin dicapai sesuai dengan perencanaan program belum sepenuhnya tercapai. Pada saat perencanaan memang masyarakat sudah dilibatkan dalam perancangan program yang sesuai untuk mengatasi masalah yang terjadi di Pulau Kemaro. Namun masyarakat yang awalnya tertarik untuk menjalankan program ini lumayan banyak jumlahnya. Akan tetapi, sampai sekarang banyak anggota yang sudah tidak aktif lagi mengikuti dan menjalankan program ini

Penelitian ini dianggap penting karena riset atau penelitian yang membahas program Keramba Jaring Apung (KJA) SESERA dari PT. Pupuk Sriwidjaja di Pulau Kemaro masih belum ada. Jika dilihat dari segi manfaat yang sudah dirasakan masyarakat dan juga lamanya program ini dijalankan tentu banyak masalah-masalah ataupun kendala yang muncul pada saat pelaksanaan. Oleh karena itu, evaluasi penting dilakukan untuk mengukur sejauh mana program tersebut menyelesaikan masalah yang dirasakan oleh masyarakat dan juga menjadi bahan pertimbangan bagi

para *stakeholder* khususnya dari PT. Pupuk Sriwidjaja dalam pengambilan keputusan demi keberlanjutan program. Hasil penelitian ini akan memberikan penjelasan yang lebih jelas terkait sejauh mana program Keramba Jaring Apung (KJA) SESERA berkontribusi dalam mencapai tujuan pembangunan berkelanjutan dan kesejahteraan masyarakat.

Penelitian yang dilakukan (Mardhia Dwi, et al, 2020) tentang Penerapan Ekowisata Berbasis Keramba Jaring Apung (EKO-KJA) Di Dusun Prajak dengan hasil penelitian yaitu tersedianya KJA dengan kondisi desain teknis, ada peningkatan pengetahuan dan keterampilan mitra dalam budidaya KJA sebesar >50 %, terjalinnya kemitraan dengan pariwisata dan juga WCS, dan peningkatan partisipasi masyarakat dalam menjaga keberlanjutan Eko-KJA dapat tercapai melalui diversifikasi mata pencaharian yang diperkenalkan sebagai alternatif baru. (Mardhia et al., 2021).

Hasil penelitian yang dilakukan (Anggraeni Yosa et al,2019) tentang Evaluasi Program Fasilitasi Pemberdayaan Masyarakat pada pembangunan infrastruktur di RT 037 RW 011 Kelurahan Mojoroto Kota Kediri menggunakan teori William N. Dunn sudah sesuai dengan program itu sendiri, meskipun ada tantangan dalam pelaksanaannya, namun dapat diatasi sehingga pada tahun 2018 berhasil masuk dalam nominasi *Prodamas Award*. Saran yang bisa diberikan adalah jika kegiatan infrastruktur dilakukan kembali, diharapkan pembangunan yang dilakukan dapat memberikan dampak yang meningkatkan kesejahteraan ekonomi masyarakat. (Anggraeni & Rahaju, 2019).

Selain itu, penelitian ini memiliki potensi untuk memberikan manfaat yang signifikan bagi masyarakat Pulau Kemaro, pihak terkait, dan para peneliti yang tertarik pada evaluasi program kesehatan dan kesejahteraan dalam konteks geografis tertentu. Dengan demikian, dapat disimpulkan bahwa program KJA yang berlangsung

sampai saat ini masih terkendala dalam pelaksanaannya sehingga belum terlaksana sesuai apa yang sudah direncanakan sebelumnya. Hasil penelitian ini dapat dimanfaatkan untuk merumuskan rekomendasi yang dapat meningkatkan efektivitas program-program kesehatan dan kesejahteraan di Pulau Kemaro.

1.2 Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang telah dikemukakan, maka permasalahan yang dapat dirumuskan adalah bagaimana Evaluasi Program Keramba Jaring Apung (KJA) SESERA di Pulau Kemaro oleh PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang?

1.3 Tujuan Penelitian

Berkaitan dengan latar belakang dan rumusan masalah diatas, maka tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui hasil Evaluasi Program Keramba Jaring Apung (KJA) SESERA di Pulau Kemaro oleh PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang.

1.4 Manfaat Penelitian

Manfaat yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah sebagai berikut:

1. Manfaat Teoritis

Secara teoritis hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi teori program Keramba Jaring Apung (KJA) SESERA di bidang evaluasi program sebagai salah satu cakupan ilmu Administrasi Publik.

2. Manfaat Praktis

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan sumbangan pengetahuan dan pemikiran serta menjadi bahan pertimbangan bagi pihak yang terkait khususnya PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang dalam mengevaluasi program yang telah diberikan demi keberlanjutan program Keramba Jaring Apung (KJA) SESERA di Pulau Kemaro.

DAFTAR PUSTAKA

BUKU

- Agustino, Leo. (2008). *Dasar-dasar Kebijakan Publik*. Bandung: Alfabeta.
- Ananda, R., & Rafida, T. (2017). *Pengantar Evaluasi Program Pendidikan*. Medan: Perdana Publishing
- Dunn, W.N. (2012). *Public Policy Analysis: International Edition*. Pearson Education, Limited.
- Dyanrini Alde, et al. (2023). *Jejak Langkah Pemberdayaan Masyarakat: Sehat Sejahtera Pulau Kemaro (SESERA)*". Surabaya: Pustaka Aksara
- Nugroho, R. (2009). *Public Policy: Teori Kebijakan - Analisis Kebijakan - Proses Kebijakan, Perumusan, Implementasi, Evaluasi, Revisi Risk Management dalam Kebijakan Publik sebagai The Fifth Estate - Metode Penelitian Kebijakan*. Elex Media Komputindo.
- Stufflebeam, Daniel. (2007). *Evaluation : Theory, Model, Application*. San Francisco, CA : Whilley
- Sugiyono. (2015). *Cara Mudah Menyusun : Skripsi, Tesis, dan Disertasi*. Bandung: Alfabeta
- Winarno. (2012). *Kebijakan Public : Teori, Proses, Dan Studi Kasus*. Yogyakarta: CAPS

Jurnal

- Abidin, R. (2019). Evaluasi Program Pengelolaan pendidikan. *Jurnal Pendidikan Ekonomi*, 1–12.
- Agustian, I., Saputra, H. E., & Imanda, A. (2019). Pengaruh Sistem Informasi Manajemen Terhadap Peningkatan Kualitas Pelayanan Di Pt. Jasaraharja Putra Cabang Bengkulu. *Profesional: Jurnal Komunikasi Dan Administrasi Publik*, 6(1), 42–60. <https://doi.org/10.37676/profesional.v6i1.837>

- Ananda, R., & Rafida, T. (2017). Pengantar Evaluasi Program Pendidikan. In *Perdana Publishing* (Vol. 53, Issue 9).
- Anggraeni, Y., & Rahaju, T. (2019). Evaluasi Program Fasilitasi Pemberdayaan Masyarakat (Studi pada Pembangunan Infrastruktur di RT 037 RW 011 Kelurahan Mojoroto Kota Kediri). *Journal.Unesa*, 7(8).
- Arwani, Z. (2021). Pemberdayaan Masyarakat Melalui Pengembangan Ekowisata Desa Karangsong, Indramayu, Jawa Barat. *Jurnal Kommunity Online*, 2(1), 47–54. <https://doi.org/10.15408/jko.v2i1.21891>
- Asdaliani, A., & Putri, N. E. (2019). Evaluasi Program Peningkatan Peranan Wanita Menuju Keluarga Sehat Sejahtera (P2Wkss) Dalam Pembinaan Keluarga Sejahtera Di Kelurahan Kurao Pagang Kota Padang. *Jurnal Manajemen Dan Ilmu Administrasi Publik (JMIAP)*, 2(1), 125–135. <https://doi.org/10.24036/jmiap.v1i2.30>
- Carlos Sukma Perdana, M. G., Hamim, A., Rismayanti, S., & Hamdan, A. (2022). Evaluasi Program Pemberdayaan Masyarakat Melalui Pengelolaan Bank Sampah. *Lifelong Education Journal*, 2(1), 26–32. <https://doi.org/10.59935/lej.v2i1.55>
- Dian Herdiana. (2018). Sosialisasi Kebijakan Publik: Pengertian dan Konsep Dasar. *Stiacimahi.Ac.Id*, 14(November), 13–25.
- Dyah, R., Mega, A., Solihat, Y., & Priyanti, E. (2021). Efektivitas Program Peningkatan Peranan Menuju Keluarga Sehat Sejahtera di Desa Sukakarya Kecamatan Sukakarya Kabupaten Bekasi. *MODERAT: Jurnal Ilmiah Ilmu Pemerintahan*, 7(1), 10–29.
- Evaluasi program kecakapan dasar siswa madrasah (kds) di ma darussalam subah skripsi.* (2021).
- Fauzan, D. F., & Mulyana, H. I. (2023). *IMPLEMENTASI SDGs DESA SEHAT DAN*

- SEJAHTERA DI DESA JELAT TAHUN 2022 (Studi pada Desa Jelat Kecamatan Baregbeg Kabupaten Ciamis).* 2022, 240–242.
<http://repository.unigal.ac.id/handle/123456789/3153%0Ahttp://repository.unigal.ac.id:8080/bitstream/handle/123456789/3153/8.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Istiyani, N. M., & Utsman, U. (2020). Evaluasi Program Model CIPP Pada Pelatihan Menjahit Di LKP Kartika Bawen. *Learning Community : Jurnal Pendidikan Luar Sekolah*, 3(2), 6. <https://doi.org/10.19184/jlc.v3i2.16810>
- JAYA, I. G. B. P., PUTRA, I. G. S. A., & SARJANA, I. M. (2022). Evaluasi Dampak Program Pengembangan Pertanian Terpadu (Pepadu) pada Kelompok Tani Ternak Sari Buana di Desa Manistutu Kecamatan Melaya Kabupaten Jembrana. *Jurnal Agribisnis Dan Agrowisata (Journal of Agribusiness and Agritourism)*, 11(1), 64. <https://doi.org/10.24843/jaa.2022.v11.i01.p06>
- Kesung, D., & Pramono, S. (2023). *Evaluasi Program Kebijakan Kesehatan Ibu dan Anak (KIA) Studi Kasus Pada Ibu Hamil Diniana Kesung, Sapto Pramono, Suroso SAP – Vol. 1 No. 3. Tahun 2023.* 1(3), 561–570.
- Mardhia, D., Hasani, F. J., & ... (2021). Penerapan Ekowisata Berbasis Keramba Jaring Apung (Eko-Kja) di Dusun Prajak. ... *of Education and ...*, 1(1), 14–22.
<https://journal.publication-center.com/index.php/ijecs/article/view/731%0Ahttps://journal.publication-center.com/index.php/ijecs/article/download/731/184>
- Munthe, A. P. (2015). PENTINGYA EVALUASI PROGRAM DI INSTITUSI PENDIDIKAN: Sebuah Pengantar, Pengertian, Tujuan dan Manfaat. *Scholaria : Jurnal Pendidikan Dan Kebudayaan*, 5(2), 1.
<https://doi.org/10.24246/j.scholaria.2015.v5.i2.p1-14>
- Putra, Andreas, T. A. (2018). Evaluasi program pendidikan: Pendekatan evaluasi program berorientasi tujuan (Goal-oriented evaluation approach). *Jurnal IAIN*,

55–68.

Ramdhani, A., & Ramdhani, M. A. (2017). Konsep Umum Pelaksanaan Kebijakan Publik. *Jurnal Publik*, 1–12. <https://doi.org/10.1109/ICMENS.2005.96>

Raviansyah dkk. (2022). Kebijakan Publik. In *Kebijakan Publik*.

Saepul. (2022). Efektivitas Program Padat Karya Pada Masa Pandemi Covid-19 di Desa Kertamukti Kecamatan Cimerak Kabupaten Pangandaran. *Universitas Galuh*, 2(1), 1641–1651.

Saputra, N., Muhammad, & Supriatna, U. (2023). *Evaluasi Implementasi Kebijakan Pendidikan Gratis* (Issue April).

Yulistya, G. I., & Rahaju, T. (2023). Implementasi Program Pemberdayaan Masyarakat (Prodamas) Plus Pada Bidang Ekonomi Di Kelurahan Bangsal Kota Kediri (Studi Pada Koperasi Sehat Sejahtera Erwe 2 Bangsal). *Publika*, 1697–1710. <https://ejournal.unesa.ac.id/index.php/publika/article/view/50796>

Perundang-undangan

Peraturan Menteri BUMN Nomor PER-05/MBU/04/2021

Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2007 Tentang Perseroan Terbatas

Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004. (2004). UU No. 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional. *Peraturan.Bpk.Go.Id*, 1–32.

http://www.komnasham.go.id/sites/default/files/dokumen/UU_NO_39_TAHUN_1999

Dokumen

Rencana Strategis (Renstra) Departemen TJSL PT. Pupuk Sriwidaja Palembang Tahun 2018 dan Tahun 2022-2023

Dokumen Kebijakan *Community Development* PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang