

**STRATEGI DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK DAN  
KELUARGA BERENCANA DALAM MENJALANKAN  
PROGRAM KAMPUNG KELUARGA BERENCANA  
DI KECAMATAN MERAPI TIMUR  
KABUPATEN LAHAT**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Dalam Menempuh Derajat Sarjana S-1  
Ilmu Administrasi Negara**



Oleh:

**DENNY PRATAMA  
07011281419082**

**Konsentrasi Manajemen Sektor Publik**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
Indralaya, Ogan Ilir  
Oktober, 2018**

## **HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI**

### **STRATEGI DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA DALAM MENJALANKAN PROGRAM KAMPUNG KELUARGA BERENCANA DI KECAMATAN MERAPI TIMUR KABUPATEN LAHAT**

### **SKRIPSI**

**Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana S- 1  
Ilmu Administrasi Negara**

**Oleh :**

**DENNY PRATAMA  
07011281419082**

**Telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing, 2 Oktober 2018**

**Pembimbing I**

**Dra. Martina, M.Si  
NIP.196603051993022001**



**Pembimbing II**

**Ermanovida, S.Sos., M.Si  
NIP.196911191998032001**



## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul "*Strategi Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam Menjalankan Program Kampung Keluarga Berencana di Kecamatan Merapi Timur Kabupaten Lahat*" telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Ujian Komprehensif Skripsi Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya pada tanggal 8 Oktober 2018.

Indralaya, 8 Oktober 2018

Ketua:

1. Dra. Martina, M.Si  
NIP. 196603051993022001

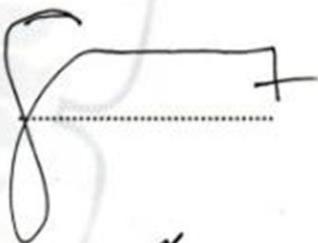


Anggota:

1. Ermanovida, S.Sos., M.Si  
NIP. 196911191998032001



2. Drs. Gatot Budiarto, MS  
NIP. 195806091984031002



3. Dra. Retno Susilowati, MM  
NIP. 195905201985032003



Mengetahui :



Prof. Dr. Kgs. Muhammad Sobri, M.Si  
NIP. 196311061990031001

Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara



Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA  
NIP. 198108272009121002

## **MOTTO DAN PERSEMPAHAN**

### **MOTTO**

**“Memulai dengan penuh keyakinan, menjalankan dengan penuh keikhlasan, sabar dalam menghadapi cobaan, menyelesaikan dengan penuh kebahagiaan”**

**(Denny Pratama)**

Dengan rahmat Allah SWT, skripsi ini kupersembahkan kepada :

- Kedua orang tuaku tercinta Ayahku Otom Zarkoni dan Ibuku Darmi Falentina. BA
- Adikku tersayang Eliya Permatasari.
- Teman-temanku di Administrasi Negara Fisip 2014.
- Almamater kebanggaanku.

## ABSTRAK

Penelitian ini berjudul "Strategi Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam Menjalankan Program Kampung Keluarga Berencana di Kecamatan Merapi Timur Kabupaten Lahat". Penelitian ini berlatar belakang masalah sosialisasi, penyuluhan dan publikasi mengenai program Kampung KB yang belum maksimal, jumlah peserta KB yang belum mendekati seratus persen, dan masih sedikit yang menggunakan metode kontrasepsi jangka panjang. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tentang bagaimana strategi Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam menjalankan program Kampung Keluarga Berencana di Kecamatan Merapi timur. Penelitian ini menggunakan teori strategi menurut Fred R David yang mencakup enam dimensi yaitu pengembangan budaya, struktur organisasi, usaha pemasaran, anggaran, sistem informasi, dan kompensasi. Jenis penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Metode pengumpulan data yaitu dengan wawancara, dokumentasi, dan observasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dari enam dimensi tersebut keseluruhannya belum berjalan dengan baik yaitu pada dimensi usaha pemasaran dan anggaran. Sebaiknya Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana harus lebih transparan dan terbuka terutama jika menyangkut anggaran dengan menyediakan media publikasi bagi pelaporan anggaran yang digunakan maupun realisasinya, dan juga lebih memperhatikan pada bagian publikasi agar masyarakat tentunya lebih banyak yang mengetahui tentang program Kampung KB ini.

**Kata kunci :** Strategi, Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana, Program Kampung Keluarga Berencana.

**Pembimbing I**



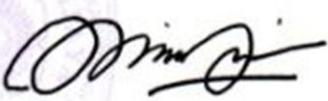
Dra. Martina, M.Si  
NIP. 196603051993022001

**Pembimbing II**



Ermanovida, S.Sos., M.Si  
NIP. 196911191998032001

Indralaya, Oktober 2018  
Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Sriwijaya

  
Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA  
NIP. 19810827200912002

## **ABSTRACT**

*This study is entitled "The Strategy of the Population Control and Family Planning Office in Running the Village Family Planning Program in the District of East Merapi, Lahat Regency". This research is based on the problem of socialization, counseling and publications on the KB Village program that has not been maximized, the number of KB participants who are not close to one hundred percent, and still few use long-term contraceptive methods. This study aims to find out about the strategy of the Population Control and Family Planning Office in carrying out the Village Family Planning program in East Merapi District. This study uses strategy theory according to Fred R David which covers six dimensions, namely the development of culture, organizational structure, marketing efforts, budget, information systems, and compensation. This type of research is descriptive qualitative. Data collection method is by interview, documentation, and observation. The results of this study indicate that from all six dimensions, the whole has not gone well, namely the dimensions of marketing and budget efforts. We recommend that the Population Control and Family Planning Service should be more transparent and open, especially when it comes to the budget by providing publication media for reporting the budget used and its realization, and also paying more attention to the publication section so that the community is certainly more aware of the KB Village program.*

**Keywords:** Strategy, Population Control and Family Planning Office, KB Village Program.

### **Advisor I**



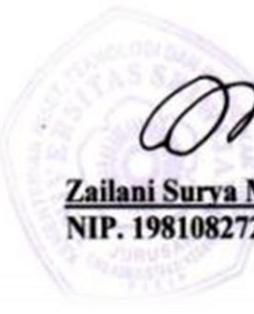
**Dra. Martina, M.Si**  
NIP. 196603051993022001

### **Advisor II**



**Ermanovida, S.Sos., M.Si**  
NIP. 196911191998032001

*Indralaya, October 2018  
Chairman of the Department of Public Administration  
Faculty of Social and Political Sciences  
Sriwijaya University*



**Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA**  
NIP. 19810827200912002

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT, karena dengan segala rahmat dan hidayah-Nya, penulis senantiasa diberikan kesehatan dan kesempatan sehingga dapat menyelesaikan usulan proposal penelitian ini dengan judul **“Strategi Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam Menjalankan Program Kampung Keluarga Berencana di Kecamatan Merapi Timur Kabupaten Lahat”**.

Penulisan usulan penelitian ini tentu tidak terlepas dari bimbingan, bantuan, dukungan, dan doa dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Kedua orang tua saya tercinta, ayahanda Otom Zarkoni dan ibunda Darmi Falentina, BA, serta adik saya Eliya Permatasari, yang selalu memberikan semangat, motivasi, doa dan kasih sayang selama ini.
2. Bapak Prof. Dr. Kgs. Muhammad Sobri, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
3. Bapak Zailani Surya Marpaung, S.Sos, MPA, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
4. Ibu Ermanovida, S.Sos, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
5. Ibu Dra. Martina, M.Si, selaku Dosen Pembimbing I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya dan Ibu Ermanovida, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing II Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya yang telah meluangkan waktu untuk membimbing serta memberikan saran dan masukan dalam perbaikan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Gatot Budiarto, MS selaku Pembimbing Akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya yang telah membimbing penulis selama melaksanakan studi kuliah.
7. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya yang telah memberikan ilmu dan bimbingan kepada penulis selama melaksanakan studi kuliah.
8. Seluruh pegawai dan staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya yang telah memberikan bantuan kepada penulis selama melaksanakan studi kuliah.
9. Bapak Agus Santoso, SH, MM selaku Kepala Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Lahat.
10. Ibu Faridah Hasibuan, SKM selaku Kepala Bidang Penyuluhan dan Penggerakan Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Lahat.
11. Ibu Kurnia Utami, SKM selaku Seksi Pemberdayaan Keluarga Sejahtera Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Lahat.

12. Ibu Nurkhamidah selaku Petugas Lapangan Keluarga Berencana di Kecamatan Merapi Timur.
13. Bapak Kepala Desa Nanjungan, Kecamatan Merapi Timur, Bapak Amriadi.
14. Teman-teman yang ada di Jurusan Ilmu Administrasi Negara Angkatan 2014.
15. Sahabat-sahabat saya di Merry Skuad, Andrian, Anang, Abib, Arsyad, Hanif, Irgi, Imam, Jaka, Najib, Nasyat, Reza firmansyah, Reza farizky, Rizki fahreza, Reivaldi, dan Rizki apriansyah.
16. Sahabatku juga Aldo pratama, Eza novrizal, Ilham septiawan, dan Rizki susanto yang telah memberikan semangat kepada penulis.

Penulis menyadari adanya kekurangan di dalam skripsi ini. Untuk itu penulis mengharapkan kritik, serta saran guna perbaikan usulan penelitian ini.

Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan sehingga skripsi ini selesai tepat pada waktunya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Indralaya, Oktober 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

|  | Halaman     |
|--|-------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>                   | <b>i</b>    |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>  | <b>ii</b>   |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI .....</b> | <b>iii</b>  |
| <b>MOTTO DAN PERSEMPBAHAN .....</b>          | <b>iv</b>   |
| <b>ABSTRAK .....</b>                         | <b>v</b>    |
| <b>ABSTRACT .....</b>                        | <b>vi</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                  | <b>vii</b>  |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                      | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                    | <b>xi</b>   |
| <b>DAFTAR GAMBAR .....</b>                   | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>                 | <b>xiii</b> |
| <b>DAFTAR SINGKATAN .....</b>                | <b>xiv</b>  |
| <br><b>BAB I PENDAHULUAN</b>                 |             |
| A. Latar Belakang .....                      | 1           |
| B. Rumusan Masalah .....                     | 9           |
| C. Tujuan Penelitian .....                   | 9           |
| D. Manfaat Penelitian .....                  | 9           |
| <br><b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>           |             |
| A. Landasan Teori .....                      | 10          |
| B. Administrasi Negara .....                 | 10          |
| C. Manajemen Sektor Publik .....             | 11          |
| D. Strategi .....                            | 12          |
| E. Manajemen Strategi .....                  | 14          |
| F. Keluarga Berencana .....                  | 16          |
| G. Kampung Keluarga Berencana .....          | 20          |
| H. Teori Yang Digunakan .....                | 23          |
| I. Penelitian Terdahulu .....                | 28          |
| J. Kerangka Pemikiran .....                  | 30          |
| <br><b>BAB III METODE PENELITIAN</b>         |             |
| A. Metode Penelitian .....                   | 31          |
| B. Definisi Konsep .....                     | 31          |
| C. Fokus Penelitian .....                    | 32          |
| D. Jenis dan Sumber Data .....               | 32          |
| E. Informan Penelitian .....                 | 33          |
| F. Teknik Pengumpulan Data .....             | 34          |
| G. Teknik Analisis Data .....                | 35          |
| H. Teknik Keabsahan Data .....               | 35          |
| I. Sistematika Penulisan .....               | 36          |
| <br><b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b>       |             |
| A. Gambaran umum lokasi penelitian .....     | 39          |

|  |            |
|--|------------|
| 1. Gambaran umum Kabupaten Lahat .....   | 39         |
| 2. Gambaran umum Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Lahat .....              | 41         |
| 3. Tugas pokok dan fungsi Perangkat daerah di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana ..... | 42         |
| 4. Gambaran umum Kecamatan Merapi Timur .....  | 66         |
| 5. Gambaran umum desa Nanjungan .....  | 67         |
| 6. Gambaran umum kegiatan-kegiatan yang ada di Kampung KB desa Nanjungan .....                         | 69         |
| <b>B. Hasil dan Pembahasan .....</b>   | <b>71</b>  |
| 1. Pengembangan budaya .....   | 73         |
| a. Inovasi .....   | 73         |
| b. Perhatian terhadap detail .....   | 73         |
| c. Berorientasi kepada sumber daya manusia .....   | 76         |
| d. Berorientasi kepada tim .....   | 77         |
| e. Stabilitas program .....  | 78         |
| 2. Struktur organisasi .....   | 80         |
| a. Kejelasan tanggung jawab pegawai .....  | 80         |
| b. Kejelasan uraian tugas pegawai .....  | 82         |
| 3. Usaha pemasaran .....   | 83         |
| a. Proses sosialisasi program Kampung KB .....   | 83         |
| b. Publikasi program Kampung KB .....  | 84         |
| c. Respon masyarakat terhadap program Kampung KB .....   | 85         |
| 4. Anggaran .....  | 85         |
| a. Dana yang digunakan .....   | 86         |
| b. Realisasi dana .....  | 86         |
| 5. Sistem informasi .....  | 87         |
| a. Pemanfaatan internet .....  | 87         |
| b. Pengembangan internet .....   | 88         |
| 6. Kompensasi .....  | 90         |
| a. Gaji pegawai .....  | 90         |
| b. Tunjangan .....   | 91         |
| <b>BAB V PENUTUP</b>   |            |
| A. Kesimpulan .....  | 97         |
| B. Saran .....   | 98         |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>100</b> |
| <b>LAMPIRAN .....</b>  | <b>103</b> |

## **DAFTAR TABEL**

| Tabel |   | Halaman |
|-------|---|---------|
| 1.    | Kampung KB Yang Ada di Kabupaten Lahat .....  | 5       |
| 2.    | Jumlah Penduduk per Desa di Kecamatan Merapi Timur 2016 .....                           | 6       |
| 3.    | Jumah PUS dan Peserta KB Merapi Timur Tahun 2016 .....                                  | 7       |
| 4.    | Penelitian Terdahulu .....  | 28      |
| 5.    | Fokus Penelitian .....  | 32      |
| 6.    | Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Lahat .....                                 | 40      |
| 7.    | Agenda Prioritas Pembangunan (Nawacita) .....   | 72      |
| 8.    | Jumlah Sumber Daya Manusia Yang Mendukung Program<br>Kampung KB di Desa Nanjungan ..... | 77      |
| 9.    | Matriks Temuan Hasil di Lapangan .....  | 92      |

## **DAFTAR GAMBAR**

| Gambar  | Halaman |
|---|---------|
| 1. Kerangka Pemikiran .....   | 30      |
| 2. Struktur Organisasi Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Lahat ..... | 65      |
| 3. Struktur Organisasi Kampung KB Sejahtera bersama desa Nanjungan .....                        | 69      |
| 4. Sarana dan Prasarana Yang Ada di Kampung KB Desa Nanjungan Kecamatan Merapi Timur .....      | 75      |
| 5. Website Kampung KB .....   | 75      |
| 6. Dokumentasi Kegiatan Kampung KB Desa Nanjungan .....   | 79      |
| 7. Pedoman Bagi Petugas Lini Lapangan KB .....  | 81      |
| 8. Pamflet Informasi Mengenai Kampung KB .....  | 84      |
| 9. Profil Desa Nanjungan di Website Kampung KB .....  | 88      |
| 10. Beberapa Informasi Yang Ada di Website Kampung KB .....                                     | 89      |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

| Lampiran   | Halaman |
|--|---------|
| 1. Kartu Bimbingan Dosen Pembimbing 1 .....  | 104     |
| 2. Kartu Bimbingan Dosen Pembimbing 2 .....  | 106     |
| 3. Lembar Revisi Seminar Usulan Skripsi .....  | 109     |
| 4. SK Pembimbing Skripsi .....   | 112     |
| 5. Surat Izin Penelitian .....   | 113     |
| 6. Surat Izin Penelitian Dinas Pengendalian Penduduk dan<br>Keluarga Berencana Kabupaten Lahat .....   | 115     |
| 7. Pedoman Wawancara .....   | 116     |
| 8. Undang-Undang Nomor 52 Tahun 2009 tentang Perkembangan<br>Kependudukan dan Pembangunan Keluarga .....                                     | 119     |
| 9. Keputusan Bupati Lahat Nomor : 281/KEP/DALDUK-<br>KB/2017 tentang Penetapan Kampung Keluarga Berencana<br>Kabupaten Lahat Tahun 2017..... | 156     |
| 10. Foto Dokumentasi Wawancara .....   | 159     |

## DAFTAR SINGKATAN

|           |  |
|-----------|--|
| AIDS      | : <i>Acquired Immune Deficiency Syndrome</i>               |
| BKB       | : Bina Keluarga Balita                                     |
| BKKBN     | : Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional       |
| BKL       | : Bina Keluarga Lansia                                     |
| BKR       | : Bina Keluarga Remaja                                     |
| DAK       | : Dana Alokasi Khusus                                      |
| HIV       | : <i>Human Immunodeficiency Virus</i>                      |
| IUD       | : <i>Intra Uterine Device</i>                              |
| KABID     | : Kepala Bidang  |
| KB        | : Keluarga Berencana                                       |
| KIE       | : Komunikasi Informasi Edukasi                             |
| KKBPK     | : Kependudukan,Keluarga Berencana dan Pembangunan Keluarga |
| MKJP      | : Metode Kontrasepsi Jangka Panjang                        |
| MOP       | : Medis Operatif Pria                                      |
| NKKBS     | : Norma Keluarga Kecil Bahagia dan Sejahtera               |
| PIK-R     | : Pusat Informasi dan Konsultasi Remaja                    |
| PLKB      | : Petugas Lapangan Keluarga Berencana                      |
| POKJA     | : Kelompok Kerja   |
| POSKESDES | : Pos Kesehatan Desa                                       |
| POSYANDU  | : Pos Pelayanan Terpadu                                    |
| PP        | : Pengendalian Penduduk                                    |
| PPKBD     | : Pembantu Pembina Keluarga Berencana Desa                 |
| PUP       | : Pendewasaan Usia Perkawinan                              |
| PUS       | : Pasangan Usia Subur                                      |
| PUSKESMAS | : Pusat Kesehatan Masyarakat                               |
| RENSTRA   | : Rencana Strategis  |
| RPJMN     | : Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional             |
| RT        | : Rukun Tetangga   |
| RW        | : Rukun Warga  |
| SOP       | : Standar Operasional Prosedur                             |
| UPPKS     | : Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Sejahtera          |
| UPTD      | : Unit Pelaksana Teknis Daerah                             |
| WHO       | : <i>World Health Organisation</i>                         |

## **BAB I**

### **PENDAHULUAN**

#### **A. Latar Belakang**

Indonesia merupakan salah satu diantara sejumlah daftar negara-negara berkembang di dunia. Hal yang paling mendasar yang umum dijumpai dalam suatu negara berkembang adalah jumlah penduduk yang sangat besar. Indonesia merupakan salah satu negara dengan jumlah penduduk yang terbanyak. Hal ini dapat dilihat dari hasil sensus penduduk yang semakin tahun semakin meningkat. Penduduk Indonesia sebagaimana sering dikemukakan, menempati peringkat ke-4 di dunia setelah China, India dan Amerika Serikat, dengan jumlah penduduk mencapai 237.641.326 jiwa (bps.go.id).

Keluarga Berencana (KB) merupakan suatu program pemerintah yang dirancang untuk menyeimbangkan antara kebutuhan dan jumlah penduduk. Program keluarga berencana oleh pemerintah adalah agar keluarga sebagai unit terkecil kehidupan bangsa diharapkan menerima Norma Keluarga Kecil Bahagia dan Sejahtera (NKKBS) yang berorientasi pada pertumbuhan yang seimbang. Banyak program keluarga berencana diantaranya Implan, vasektomi, tubektomi, KB suntik, *Intra Uterine Device* (IUD), kondom, KB pil, hingga yang terbaru yaitu Kampung KB.

Untuk itulah BKKBN telah menyusun suatu kegiatan yang memperkuat upaya pencapaian sasaran secara langsung bersentuhan dan bermanfaat kepada masyarakat sebagai penguatan program kependudukan, keluarga berencana dan pembangunan keluarga (KKBPK). Kegiatan ini disebut Kampung Keluarga Berencana (Kampung KB).

Undang-undang nomor 52 tahun 2009 tentang perkembangan kependudukan dan pembangunan keluarga sebagai dasar pelaksanaan program kependudukan dan keluarga berencana menekan kewenangan kepada Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional (BKKBN) untuk tidak memfokuskan hanya pada masalah pengendalian penduduk saja namun masalah pembangunan keluarga juga harus mendapatkan perhatian. Karena itu, dalam rangka penguatan program KKBPK tahun 2015-2019, BKKBN diharapkan dapat menyusun suatu kegiatan yang dapat memperkuat upaya pencapaian target atau sasaran yang secara langsung bersentuhan dan memberikan manfaat kepada masyarakat. Sehubungan dengan itu, maka untuk menjawab tantangan tersebut digagaslah program Kampung KB.

Sejak dicanangkan oleh Presiden Joko Widodo pada tanggal 14 Januari 2016, Kampung KB terus tumbuh pesat. Semangat membentuk dan mendirikan Kampung KB di seluruh nusantara telah menghasilkan ratusan Kampung KB. Targetnya pada tahun 2017 ini terdapat satu Kampung KB di setiap satu kecamatan di seluruh Indonesia. Secara umum, tujuan dibentuknya Kampung KB ini adalah untuk meningkatkan kualitas hidup masyarakat di tingkat kampung atau yang setara melalui program KKBPK serta pembangunan sektor terkait lainnya dalam rangka mewujudkan keluarga kecil berkualitas. Sedangkan secara khusus, Kampung KB ini dibentuk selain untuk meningkatkan peran serta pemerintah, lembaga non pemerintah dan swasta dalam memfasilitasi, mendampingi dan membina masyarakat untuk menyelenggarakan program KKBPK dan pembangunan sektor terkait, juga untuk meningkatkan kesadaran masyarakat tentang pembangunan berwawasan kependudukan.

Melalui wadah Kampung KB ini nantinya diharapkan pelaksanaan program pembangunan kependudukan dimulai dari wilayah-wilayah pinggiran yaitu kampung, karena kampung merupakan cikal bakal terbentuknya desa, dan apabila pembangunan pada

seluruh kampung maju, maka desapun akan maju, apabila seluruh desa maju maka sudah barang tentu negarapun akan menjadi maju. Program Kampung KB ini akan konsen mengenai:

1. Kualitas hidup masyarakat.
2. Pembangunan keluarga
3. Ketahanan dan kesejahteraan keluarga
4. Pembinaan remaja
5. Mengontrol angka kelahiran dan pelayanan alat-alat KB yang terjangkau.

Kriteria wilayah yang dijadikan Kampung KB yaitu ada sepuluh seperti :

1. Daerah kumuh.
2. Daerah pesisir.
3. Daerah aliran sungai.
4. Bantaran kereta api.
5. Kawasan miskin.
6. Terpencil.
7. Perbatasan.
8. Kawasan industri.
9. Kawasan wisata.
10. Padat penduduk.

Selanjutnya dalam menentukan kriteria wilayah yang akan dijadikan Kampung KB dapat dipilih satu atau lebih dari sepuluh kriteria yang ada.

Di dalam Kampung KB itu ada berbagai kegiatan di dalamnya. Untuk kegiatan tersebut antara lain Bina Keluarga Balita (BKB), Bina Keluarga Remaja (BKR), Bina

Keluarga Lansia (BKL), Pusat Informasi Konseling Remaja (PIK R), Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Sejahtera (UPPKS), dan Pelayanan KB.

Kampung KB di Provinsi Sumatera selatan sudah dicanangkan sejak tahun 2016,sampai akhir tahun 2017 Kampung KB yang berdiri sudah cukup banyak . Antusias untuk mendirikan Kampung KB di Sumatera selatan cukup baik. Melalui Kampung KB nantinya jumlah peserta aktif KB dari tahun ke tahun semakin meningkat,artinya keinginan masyarakat untuk mengikuti program KB cukup baik,hanya saja dalam pelaksanaannya masih banyak yang belum menggunakan metode kontrasepsi jangka panjang karena kesulitan mengakses pelayanan. Untuk itulah dengan adanya Kampung KB, peserta program Kampung KB akan lebih mudah mengakses pelayanan agar dalam mengikuti program KB dapat terlaksana dengan baik.

Provinsi Sumatera selatan terdiri dari 17 kabupaten/kota, dari 17 kabupaten/kota dipilihlah Kabupaten Lahat sebagai lokasi penelitian.Lahat merupakan salah satu Kabupaten di Sumatera selatan yang jumlah penduduknya lumayan banyak, jumlah penduduknya tahun 2016 berjumlah 397.424 jiwa. Program Kampung KB di Lahat sendiri sudah berjalan sejak 2016 dengan ditetapkannya desa Rindu hati sebagai Kampung KB pertama,tetapi baru tahun 2017 setiap kecamatan di Lahat ada satu Kampung KB. Program Kampung KB di Lahat pada dasarnya sama saja seperti program Kampung KB di tempat lain, tetapi baru sebatas penentuan lokasinya saja,sementara penyuluhan dan pembinaan baru dilakukan secara bertahap,dan tidak dilakukan secara serentak

Untuk kegiatan yang ada di dalam Kampung KB di Lahat dan untuk seluruh kecamatan di Kabupaten Lahat sama saja seperti kegiatan Kampung KB di seluruh Indonesia. Untuk kegiatan tersebut antara lain Bina Keluarga Balita (BKB), Bina Keluarga Remaja (BKR), Bina Keluarga Lansia (BKL), Pusat Informasi Konseling Remaja (PIK R),

Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Sejahtera (UPPKS), dan Pelayanan KB. Berikut data Kampung KB yang ada di Kabupaten Lahat.

Tabel 1. Kampung KB yang ada di Kabupaten Lahat

| No  | Kecamatan          | Letak Kampung KB    |
|-----|--------------------|---------------------|
| 1.  | Tanjung Sakti Pumi | Desa Gunung Kembang |
| 2.  | Tanjung Sakti Pumu | Desa Karang Agung   |
| 3.  | Kota Agung         | Desa Bintuhan       |
| 4.  | Mulak Ulu          | Desa Danau Belidang |
| 5.  | Tanjung Tebat      | Desa Tanjung Menang |
| 6.  | Pulau Pinang       | Desa Kerung         |
| 7.  | Pagar Gunung       | Desa Penantian      |
| 8.  | Gumay Ulu          | Desa Rindu Hati     |
| 9.  | Jarai              | Desa Jarai Dusun 3  |
| 10. | Pajar Bulan        | Desa Aceh           |
| 11. | Muara Payang       | Desa Muara Payang   |
| 12. | Sukamerindu        | Desa Karang Caya    |
| 13. | Kikim Barat        | Desa Darma Raharja  |
| 14. | Kikim Timur        | Desa Batu Urip      |
| 15. | Kikim Selatan      | Desa Pulau Beringin |
| 16. | Kikim Tengah       | Desa Tanjung Baru   |
| 17. | Lahat              | Desa Nantal         |
| 18. | Gumay Talang       | Desa Sugi Waras     |
| 19. | Pseksu             | Desa Tanjung Agung  |
| 20. | Merapi Barat       | Desa Purwosari      |
| 21. | Merapi Timur       | Desa Nanjungan      |
| 22. | Merapi Selatan     | Desa Geramat        |

*Sumber : Dinas PP dan KB Kabupaten Lahat*

Dari data tabel 1, sesuai target sampai akhir tahun 2017, Kampung KB di Lahat sudah ada di satu dari setiap kecamatan, hanya saja sampai akhir tahun 2017 penyuluhan, sosialisasi dan publikasi masih dilakukan secara bertahap mengenai Kampung KB ini.

Lahat terdiri dari 22 kecamatan, dengan satu Kampung KB setiap kecamatan, cakupannya tentu sangat luas, oleh karena itu diambil 1 Kecamatan yaitu Kecamatan Merapi timur, karena Kecamatan ini berbatasan langsung dengan Kabupaten Muara enim, dialiri oleh sungai Lematang di sepanjang Kecamatan, selain itu juga jumlah penduduknya terbanyak ketiga di Kabupaten Lahat dengan jumlah 21.927 jiwa. Kecamatan Merapi timur mempunyai luas wilayah 260,55 Kilometer persegi (Km<sup>2</sup>), terdiri dari 14 desa dengan desa Nanjungan sebagai Kampung KB nya. Berikut data jumlah penduduk per desa di Kecamatan Merapi timur.

Tabel 2. Jumlah Penduduk per Desa di Kecamatan Merapi Timur Tahun 2016

| No                   | Desa           | Penduduk (orang) |               |               |
|----------------------|----------------|------------------|---------------|---------------|
|                      |                | Laki-laki        | Perempuan     | Jumlah        |
| 1.                   | Sirah pulau    | 483              | 489           | 972           |
| 2.                   | Prabu menang   | 662              | 647           | 1.309         |
| 3.                   | Gunung kembang | 1.396            | 1.406         | 2.802         |
| 4.                   | Arahan         | 1.331            | 1.375         | 2.706         |
| 5.                   | Banjar sari    | 1.038            | 1.072         | 2.110         |
| 6.                   | Tanjung jambu  | 707              | 650           | 1.357         |
| 7.                   | Muara lawai    | 748              | 742           | 1.490         |
| 8.                   | Lebuay bandung | 725              | 710           | 1.435         |
| 9.                   | Nanjungan      | 218              | 225           | 443           |
| 10.                  | Gedung agung   | 1.652            | 1.608         | 3.260         |
| 11.                  | Tanjung lontar | 439              | 413           | 852           |
| 12.                  | Sengkuang      | 309              | 303           | 612           |
| 13.                  | Cempaka wangi  | 492              | 488           | 980           |
| 14.                  | Lematang jaya  | 897              | 702           | 1.599         |
| <b>Jumlah (2016)</b> |                | <b>11.097</b>    | <b>10.830</b> | <b>21.927</b> |

*Sumber : Badan Pusat Statistik Lahat*

Dari data tabel 2 yaitu jumlah penduduk di Kecamatan Merapi Timur,kemudian untuk selanjutnya adalah data jumlah pasangan usia subur dan peserta KB untuk wilayah Kecamatan Merapi Timur tahun 2016.

Tabel 3. Jumlah Pasangan Usia Subur dan Peserta KB Merapi Timur Tahun 2016

| No                   | Desa           | Pasangan Usia Subur | Peserta KB   | Persentase    |
|----------------------|----------------|---------------------|--------------|---------------|
| 1.                   | Sirah pulau    | 206                 | 179          | 86,8 %        |
| 2.                   | Prabu menang   | 284                 | 234          | 82,3 %        |
| 3.                   | Gunung kembang | 623                 | 478          | 76,7 %        |
| 4.                   | Arahan         | 415                 | 364          | 87,7 %        |
| 5.                   | Banjar sari    | 379                 | 322          | 84,9 %        |
| 6.                   | Tanjung jambu  | 283                 | 212          | 74,9 %        |
| 7.                   | Muara lawai    | 275                 | 207          | 75,2 %        |
| 8.                   | Lebuay bandung | 247                 | 177          | 71,6 %        |
| 9.                   | Nanjungan      | 104                 | 83           | 79,8 %        |
| 10.                  | Gedung agung   | 873                 | 660          | 75,6 %        |
| 11.                  | Tanjung lontar | 159                 | 130          | 81,7 %        |
| 12.                  | Sengkuang      | 118                 | 92           | 77,9 %        |
| 13.                  | Cempaka wangi  | 226                 | 162          | 71,6 %        |
| 14.                  | Lematang jaya  | 381                 | 284          | 74,5 %        |
| <b>Jumlah (2016)</b> |                | <b>4.573</b>        | <b>3.584</b> | <b>75,4 %</b> |

Sumber : Masing-masing desa

Dari data tabel 3, dilihat bahwa untuk peserta KB di kecamatan Merapi timur sudah mencapai diatas 70 persen, tetapi belum mencapai atau mendekati 100 persen, dan untuk kecamatan Merapi timur, dipilih Desa Nanjungan sebagai Kampung KB nya dengan persentase 79,8 persen. Desa Nanjungan dipilih karena PUS dalam ber KB mayoritas menggunakan cara KB sederhana yakni pil, suntikan dan kondom, hanya sedikit sekali yang menggunakan metode kontrasepsi jangka panjang. Dengan harapan bahwa dengan ditunjuknya sebagai Kampung KB agar MKJP tinggi dan bisa menekan laju pertumbuhan penduduk dan penduduk yang berkualitas dengan sumber daya manusia yang tinggi bisa tercapai.

Berdasarkan permasalahan yang ada,maka latar belakang diadakannya penelitian ini adalah :

1. Sosialisasi, penyuluhan dan publikasi mengenai program Kampung KB yang belum maksimal.
2. Jumlah peserta KB yang belum mendekati 100 persen di desa Nanjungan yang menjadi lokasi Kampung KB.
3. Di Desa Nanjungan masih sedikit yang menggunakan metode kontrasepsi jangka panjang.

Dari latar belakang penelitian yang ada, untuk mengetahui sejauh mana program Kampung KB ini berjalan di Kecamatan Merapi timur, sehingga penulis mengambil judul “Strategi Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam Menjalankan Program Kampung KB di Kecamatan Merapi Timur Kabupaten Lahat.”

## **B. Rumusan Masalah**

Rumusan masalah dari penelitian ini adalah :

Bagaimana Strategi Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam Menjalankan Program Kampung Keluarga Berencana di Kecamatan Merapi Timur Kabupaten Lahat ?

## **C. Tujuan Penelitian**

Tujuan dilakukannya penelitian ini adalah untuk mengetahui Strategi Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam Menjalankan Program Kampung Keluarga Berencana di Kecamatan Merapi Timur Kabupaten Lahat apakah sudah baik atau belum ?

## **D. Manfaaat Penelitian**

Manfaat penelitian yang bisa diperoleh dari penelitian yaitu :

### 1. Manfaat Akademis/teoritis

Penelitian ini diharapkan bisa melengkapi khazanah keilmuan serta dapat menjelaskan permasalahan mengenai Strategi Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam Menjalankan Program Kampung Keluarga Berencana di Kecamatan Merapi Timur Kabupaten Lahat. Hasil penelitian diharapkan bisa memberikan kontribusi bagi Ilmu Administrasi Negara khususnya konsentrasi manajemen sektor publik.

### 2. Manfaat Praktis

Melalui penelitian ini juga diharapkan dapat memberikan informasi,saran dan masukan bagi Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam Menjalankan Program Kampung Keluarga Berencana di Kecamatan Merapi Timur Kabupaten Lahat.

## DAFTAR PUSTAKA

### **BUKU :**

- David, Fred.R. 2016. *Manajemen Strategis Buku 1 Edisi 12 (Konsep)*. Jakarta: Salemba Empat.
- Effendi, Usman. 2014. *Asas Manajemen*. Jakarta : Rajawali Pers.
- Kuncoro, Mudrajad. 2005. *Strategi : Bagaimana Meraih Keunggulan Kompetitif*. Jakarta : Erlangga.
- Makmur. 2009. *Teori Manajemen Stratejik dalam Pemerintahan dan Pembangunan*. Bandung : Refika Aditama.
- Nawawi, Hadari. 2005. *Manajemen Strategis Organisasi Non Profit Bidang Pemerintahan*. Yogyakarta : Gajah Mada University Press.
- Palito Media. 2012. *Pedoman Umum Ejaan Bahasa Indonesia yang Disempurnakan & Pedoman Umum Pembentukan Istilah*. Surabaya : Palito Media.
- Pasolong, Harbani. 2013. *Metode Penelitian Administrasi Publik*. Bandung: Alfabeta.
- Soetrisno, Edy. 2010. *Budaya Organisasi*. Jakarta : Prenada Media Group.
- Sugiyono. 2010. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung : Alfabeta.
- Suryabrata, Sumadi. 2013. *Metodologi Penelitian*. Jakarta: Rajawali Pers.
- Syafie, Inu Kencana. 2011. *Manajemen Pemerintahan*. Bandung: Pustaka Reka Cipta.
- Syafie, Inu Kencana. 2010. *Sistem Administrasi Negara Republik Indonesia (SANRI)*. Jakarta : Bumi Aksara.
- Thoha, Miftah. 2008. *Ilmu Administrasi Publik Kontemporer*. Jakarta: Kencana Prenamedia Group.
- Triton, PB. 2007. *Manajemen Strategis Terapan Perusahaan dan Bisnis*. Yogyakarta : Tugu.
- Yunus, Eddy. 2016. *Manajemen Strategis*. Yogyakarta: Penerbit Andi.

### **UNDANG-UNDANG DAN PERATURAN :**

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 52 Tahun 2009 tentang Perkembangan Kependudukan dan Pembangunan Keluarga.

Keputusan Bupati Lahat Nomor : 281/KEP/DALDUK-KB/2017 tentang Penetapan Kampung Keluarga Berencana Kabupaten Lahat Tahun 2017.

### **TULISAN ILMIAH ATAU SKRIPSI :**

Radianto, R Priyo. 2016. *Strategi Komunikasi Badan Koordinasi Keluarga Berencana Nasional (BKKBN) Provinsi DIY dalam Menginformasikan Program Pembentukan Kampung KB di Yogyakarta Tahun 2015*. Skripsi tidak diterbitkan. Yogyakarta: Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

### **DOKUMEN-DOKUMEN :**

Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional. 2015. Rencana Strategis Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional Tahun 2015-2019. Jakarta: BKKBN.

Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Lahat. 2017. Indeks Pembangunan Kabupaten Lahat Tahun Anggaran 2017. Lahat: Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Lahat.

Badan Pusat Statistik Lahat. 2017. Kecamatan Merapi Timur dalam Angka 2017. Lahat: Badan Pusat Statistik Lahat.

### **INTERNET :**

Saputra, Dani. 2016. *Nawacita Bersama Kampung Keluarga Berencana*, (Online), halaman 1-5 (<http://sumsel.bkkbn.go.id> diakses 15 Desember 2017).

Bowono, Icuk Rangga. 2009. *Manajemen Strategik Sektor Publik : Langkah Tepat Menuju Good Governance*, (Online), (<http://blog.umy.ac.id> diakses 28 Februari 2018).

Susanto, Rinto. 2012. *Public Management dan New Public Management*, (Online), (<http://rintosantotempirai.blogspot.co.id/2012/05/makalah-manajemen-public.html> di akses 28 Februari 2018).

Baptiswan, Kharisma & Kurniawati, Septiana. 2013. *Manajemen Strategi Sektor Publik : Rumusan Teori dan Model*, (Online), (<https://universityofmanagers.wordpress.com> diakses 28 Februari 2018).

<http://kampungkb.bkkbn.go.id/kampungkb/profil> (diakses 13 Agustus 2018)

Nuryanti, Selvi. 2016. *Makalah Keluarga Berencana*, (Online), (<https://selvinuryanti.wordpress.com> diakses 1 Maret 2018).

Kusumaredi, Agustan. 2016. *Kampung KB Sebagai Wahana Pemberdayaan Masyarakat*, (Online), (<http://ntb.bkkbn.go.id> diakses 10 Januari 2018).

Zuhelsya, Adam Maulana. 2016. *Kampung KB,Bangun Masyarakat Sejahtera dari Tingkat Keluarga*, (Online), (<https://weareindostudents.blogspot.co.id> diakses 10 Januari 2018).