

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA

SKRIPSI

PENERAPAN *VALUE FOR MONEY* DALAM MENILAI
KINERJA DINAS PENDAPATAN DAERAH
KABUPATEN OGAN ILIR



Diajukan Oleh :

YUNITA
NIM. 01043130083

Untuk Memenuhi Sebagian Dari Syarat-Syarat
Guna Mencapai Gelar
Sarjana Ekonomi

2008

JSI

1

8
658.31407
Jun
P
2007.

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA**



16646
17018.

SKRIPSI

**PENERAPAN *VALUE FOR MONEY* DALAM MENILAI
KINERJA DINAS PENDAPATAN DAERAH
KABUPATEN OGAN ILIR**



Diajukan Oleh :

**YUNITA
NIM. 01043130083**

**Untuk Memenuhi Sebagian Dari Syarat-Syarat
Guna Mencapai Gelar
Sarjana Ekonomi**

2008

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : YUNITA
NIM : 01043130083
JURUSAN : AKUNTANSI
MATA KULIAH : AKUNTANSI SEKTOR PUBLIK
JUDUL SKRIPSI : PENERAPAN *VALUE FOR MONEY* DALAM MENILAI
KINERJA DINAS PENDAPATAN DAERAH
KABUPATEN OGAN ILIR.

PANITIA PEMBIMBING SKRIPSI

TANGGAL PERSETUJUAN

DOSEN PEMBIMBING

Tanggal : 19 Mei 2008

Ketua

: 

Drs. H. Ubaidillah, Ak, MM

Tanggal : 19 Mei 2008

Anggota

: 

Ahmad Subeki, SE, Ak, MM

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA**

TANDA PERSETUJUAN PANITIA UJIAN KOMPREHENSIF

NAMA : YUNITA
NIM : 01043130083
JURUSAN : AKUNTANSI
MATA KULIAH : AKUNTANSI SEKTOR PUBLIK
JUDUL SKRIPSI : PENERAPAN *VALUE FOR MONEY* DALAM MENILAI
KINERJA DINAS PENDAPATAN DAERAH KABUPATEN
OGAN ILIR.

Telah diuji di depan panitia ujian komprehensif pada tanggal 12 Mei 2008 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Panitia Ujian Komprehensif
Inderalaya, 15 Mei 2008

Ketua,

Drs. H. Ubaidillah, Ak, MM
NIP. 131673862

Anggota,

Ahmad Subeki, SE, Ak, MM
NIP. 132133708

Anggota,

Mukhtaruddin, SE, Msi, Ak
NIP. 132083936

Mengetahui,

Ketua Jurusan Akuntansi

Hj. Rina Tjandrakirana DP, SE, MM, Ak
NIP. 132000097

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

"Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada tuhanmulah hendaknya kamu berharap".

Al Insyirah (6-8)

"Takkan ada perubahan tanpa ada keinginan untuk merubah dan berubah, kegagalan adalah sebuah motivasi, yakinkan bisa, berusaha dengan sebaik-baiknya dan berdo'a kepadanya".

(Yunita)

Kupersembahkan untuk:

- ❖ Kedua Orang tuaku tercinta,
- ❖ saudara-saudaraku dan keluarga besarku,
- ❖ Dosen dan Guru-guruku,
- ❖ Sahabat-sahabatku, dan
- ❖ Almamatertu.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah S.W.T karena atas limpahan rahmat dan karunianya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagaimana mestinya.

Penulisan skripsi ini mengambil judul “Penerapan *Value For Money* dalam Menilai Kinerja Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir”, penulisan skripsi ini dibagi dalam lima Bab yang terdiri dari Bab 1 Pendahuluan, Bab II Landasan Teori, Bab III Gambaran Umum Objek Penelitian, Bab IV Pembahasan dan Bab V Kesimpulan dan Saran.

Data Primer yang digunakan adalah data keuangan tahun 2005 dan 2006, data sekunder juga digunakan untuk mendukung penulisan skripsi ini. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kinerja Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir sudah ekonomis dan efisien tetapi tidak efektif baik untuk tahun 2005 maupun tahun 2006.

Ketidakefektivan yang terjadi pada Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir adalah karena adanya ketidakefektivan pada Pajak Daerah, Retribusi Daerah dan lain-lain PAD yang Sah. Oleh karena itu, untuk memperbaiki Kinerja khususnya tingkat efektivitas yaitu dengan mengadakan koordinasi yang lebih baik dengan instansi/dinas terkait dalam pengelolaan dan pemungutan penerimaan pendapatan lainnya terutama Retribusi Daerah.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi bagi perbaikan manajemen pemerintahan dan sebagai bahan masukan bagi penelitian selanjutnya.

Penulis,

Yunita

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah S.W.T karena atas limpahan rahmat dan karuniaNya. Penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Penerapan *Value For Money* Dalam Menilai Kinerja Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir”, sebagai salah satu syarat dalam mencapai Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung baik moril maupun material dalam penulisan skripsi ini, antara lain:

1. Allah S.W.T atas limpahan Rahmat dan Karunianya.
2. Prof. DR. Badia Parizade, MBA, Rektor Universitas Sriwijaya.
3. DR. Syamsurijal AK, Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
4. Hj. Rina Tjandrakirana DP, SE, MM, Ak, Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
5. Drs. H. Ubaidillah, MM, Ak. Pembimbing I Skripsi.
6. Ahmad Subeki SE, MM, Ak. Pembimbing II Skripsi.
7. Mukhtaruddin SE, M.Si, Ak. Penguji III Ujian Komprehensif.
8. Semua Bapak/Ibu Dosen yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama penulis mengikuti kuliah di Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
9. Kepala Dinas Pendapatan Daerah, Bagian Keuangan dan Bappeda serta Staff Pegawai yang telah banyak membantu.
10. Kedua orang tuaku tercinta dan saudara-saudaraku serta keluarga besarku yang telah memberikan dukungan moril dan pendanaan.
11. seluruh Saff Pegawai Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
12. Teman-teman sejawat di Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Semoga Allah S.W.T membalas budi baiknya dan berkah kepada kita semua, Amin.

Penulis,

Yunita

Special Thank's

- ♥ Kedua orang tuaku tercinta, Nita tidak akan pernah mengecewakan kalian dan akan selalu membahagiakan kalian, karena telah banyak pengorbanan yang telah kalian berikan dan Nita tidak akan pernah melupakannya. Kalian adalah orang tua yang terbaik bagiku. Terima kasih atas pengorbanan yang telah kalian berikan, dukungan baik moril dan materiil. Kalian akan selalu ada di dalam hatiku dan setiap do'aku.
- ♥ Untuk kakakku Novi dan Adikku Faisal dan Mimi, terima kasih atas do'a dan dukungannya. Aku selalu merasa senang jika berada diantara kalian.
- ♥ Keluarga besarku, terima kasih atas dukungan moril dan pendanaanya. Juga sepupu-sepupuku Welly, Sari, Dwi, Laila dll. Kalian juga harus jadi Sarjana, rajin belajar ya!.
- ♥ Rika Ulfiana (Alm) *you're my best friend*, semangat dan dukungan yang selalu kau berikan tidak akan pernah aku lupakan. Hanya do'a yang bisa aku panjatkan untukmu yang jauh di sana.
- ♥ Lisa (fisip-Administrasi Negara 04) aku duluan ya tamatnya cepat selesaikan skripsinya dan tetap semangat.
- ♥ Fhipin, Lela dan Tira akhirnya aku bisa nyusul kalian tamat, terima kasih kalian telah memberikan semangat untukku. Untuk Desi Suniar jangan menyerah, semangat dan selesaikan skripsinya.
- ♥ Fevi, Dilla, Nanda dan Alia, teman seperjuangan nemui dosen dan kemanapun karena dapet dosen yang sama, akhirnya kita selesai kuliah dan akhirnya Wisuda dan jangan pernah lupakan kenangannya.
- ♥ Anak-anak yang ujian komprehensif bareng (Mahbub, Daus, Dayang, Dede, Kak Aji, Suzan, Kak Komar, Dwi, Ario, Junaidi, Indah E, Rusi, Suhandi), kita bisa melewati masa-masa itu dan berakhir dengan perasaan bahagia.
- ♥ Teman-temanku yang ada 10, Alia, (akhirnya kita selesai juga dan tidak lagi pulang kemalaman), Desi Suratmi, SE(yang paling duluan selesai), Marni (cepat selesaikan skripsinya ya dan jangan mudah putus asa), Zainah sufriyati, SE(juga sudah duluan selesai), Chaterina Elisa, S, SE(kasih tau yo kalau ado lowongan, tetap semangatnya), Miranda(Bundo),(jangan lupakan kami

karena kami akan selalu menjadi sahabat baikmu dan tetaplah semangat), Chepy (cepat selesaikan skripsinya dan semoga tetap langgeng dengannya), Nanda (kita selalu bareng kalau konsultasi, akhirnya kita bisa selesai jg dan jangan lupakan sebagai kenangan yang indah waktu kita menyelesaikan skripsi), Tita (selalu rame kalau ada tita, cepat menyusul ye dan jangan mudah putus asa). Semoga persahabatan kita tetap ada sampai kapan pun. Walau kita sudah selesai dan jarang ketemu tapi tetap saling hubungi y.

♥ Semua teman-teman yang ada di Akuntansi '04:

The girls:

Ana, Uwi, Vj, Anita L, Wita, Nana, Elen, Deri, Ipeh, Caca, Yeni, Tika, Anes, Anita, Indah, Lia, santy, Wiwin, Brit, Ayu, Vivi, Eci, Isn'y, Uti, Yuan, Nanda Eko, Tata, Riri, Facu.

The boys:

Dedi, Sentosa, Genta, Yozar, Rincan, Adon, Ijal, Doni, Fikri, Rio, Leo, Wesley, Hendri, Iif, Ario, Ade, Helmi, Anton, Adi, Suhandi, Hendra.

Dan semua cewek ataupun cowok yang ada di Akuntansi '04 yang tidak disebutkan satu-persatu karena terlalu banyak, mohon maaf y dan terima kasih atas persahabatan kalian, terima kasih juga kepada anak-anak Akuntansi '03, '05, '06, dan anak-anak EP maupun Manajemen.

Semoga Allah S.W.T membalas budi baiknya dan berkah kepada kita semua, Amin.

Penulis,

Yunita

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PANITIA UJIAN KOMPREHENSIF....	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
UCAPAN TERIMA KASIH.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
ABSTRACT.....	xv
BAB I. PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	5
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
1.3.1. Tujuan Penelitian.....	6
1.3.2. Manfaat Penelitian.....	6
1.4. Metodologi Penelitian.....	7
2.1. Ruang Lingkup Penelitian.....	7
2.2. Variabel Penelitian.....	7
2.3. Jenis Data.....	9
2.4. Metode Pengumpulan Data.....	9
2.5. Tehnik Analisis Data.....	10
2.6. Lokasi dan Jadwal Waktu Penelitian.....	12
1.5. Sistematika Pembahasan.....	12
BAB II. LANDASAN TEORI	
2.1. Definisi Kinerja.....	14
2.2. Pengukuran Kinerja Sektor Publik.....	15
2.2.1. Aspek-aspek Pengukuran Kinerja Sektor Publik.....	16



2.2.2. Siklus Pengukuran Kinerja Sektor Publik.....	18
2.2.3. Manfaat Pengukuran Kinerja Sektor Publik.....	20
2.2.4. Perbedaan Pengukuran Kinerja Sektor Publik dan Sektor Swasta....	21
2.3. Value For Money	22
2.3.1. Konsep Umum Value For Money.....	22
2.3.2. Manfaat Value For Money.....	25
2.3.3. Pengukuran Value For Money.....	25
2.3.4. Indikator Value For Money.....	29
2.3.5. Substansi Ekonomis, Efisiensi dan Efektivitas.....	31
2.3.6. Langkah-langkah Pengukuran Value For Money.....	32

BAB III. GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

3.1. Sejarah Singkat Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir.....	34
3.2. Visi, Misi, Tujuan Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir...	35
3.2.1. Visi.....	35
3.2.2. Misi.....	35
3.2.3. Tujuan.....	36
3.2.4. Strategi.....	37
3.3. Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir..	37
3.4. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir	40
4.1. Tugas Pokok Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir.....	40
4.2. Fungsi Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir.....	40
3.5. Uraian Tugas Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir.....	41
3.6. Prosedur Penagihan Pajak.....	51
3.7. Keadaan Pegawai Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir...	53
3.8. Data dan Fakta Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir.....	55

BAB IV. PEMBAHASAN

4.1. Penerapan <i>Value for Money</i> dalam Menilai Kinerja Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir Setelah Pemekaran.....	62
4.1.1. Pengukuran Ekonomis.....	63
4.1.2. Pengukuran Efisiensi.....	66

4.1.3. Pengukuran Efektivitas.....	70
4.1.3.1.Efektivitas PAD Kabupaten Ogan Ilir tahun 2005.....	71
4.1.3.2.Efektivitas PAD Kabupaten Ogan Ilir tahun 2006.....	71
4.1.3.3.Efektivitas Pajak Daerah Kabupaten Ogan Ilir tahun 2005.....	72
4.1.3.4.Efektivitas Pajak Daerah Kabupaten Ogan Ilir tahun 2006.....	74
4.1.3.5.Efektivitas Retribusi Daerah Kabupaten Ogan Ilir tahun 2005.....	75
4.1.3.6.Efektivitas Retribusi Daerah Kabupaten Ogan Ilir tahun 2006.....	77
4.2. Penerapan <i>Value for Money</i> dalam Menilai Kinerja Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir	81
4.2.1. Dari Segi Ekonomis.....	83
4.2.2. Dari Segi Efisiensi.....	85
4.2.3. Dari Segi Efektivitas.....	86
4.3. Klasifikasi Ekonomis, Efisiensi dan Efektivitas pada Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir.....	88

BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN

5.1. Kesimpulan.....	90
5.2. Saran.....	92

DAFTAR PUSTAKA.....	94
----------------------------	-----------

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Klasifikasi Pegawai Dispenda Berdasarkan Esclonisasi dan Jenis kelamin.....	54
Tabel 3.2	Klasifikasi Pegawai Dispenda Berdasarkan Golongan dan Jenis kelamin.....	54
Tabel 3.3	Klasifikasi Pegawai Dispenda Berdasarkan Pendidikan Terakhir dan Jenis Kelamin.....	54
Tabel 3.4	Klasifikasi Tenaga Honor Dispenda Berdasarkan Pendidikan Terakhir dan Jenis Kelamin.....	55
Tabel 3.5	Anggaran dan Realisasi PAD Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2005.	56
Tabel 3.6	Anggaran dan Realisasi PAD Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2006.	56
Tabel 3.7	Anggaran dan Realisasi Pengeluaran Dispenda Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2005 dan 2006.....	56
Tabel 3.8	Anggaran dan Realisasi Pajak Daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2005.....	57
Tabel 3.9	Anggaran dan Realisasi Pajak Daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2006.....	57
Tabel 3.10	Anggaran dan Realisasi Retribusi Daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2005.....	58
Tabel 3.11	Anggaran dan Realisasi Retribusi Daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2006.....	59
Tabel 4.1	Anggaran dan Realisasi Pengeluaran Dispenda Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2005 dan 2006.....	64
Tabel 4.2	Tingkat Ekonomis Belanja Pegawai dan Personalia Dispenda Kabupaten Ogan Ilir tahun 2005 dan 2006.....	66
Tabel 4.3	Anggaran dan Realisasi PAD Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2005..	71
Tabel 4.4	Anggaran dan Realisasi PAD Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2006..	71
Tabel 4.5	Anggaran dan Realisasi Pajak Daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2005.....	73
Tabel 4.6	Anggaran dan Realisasi Pajak Daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2006.....	74

Tabel 4.7	Anggaran dan Realisasi Retribusi Daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2005.....	75
Tabel 4.8	Anggaran dan Realisasi Retribusi Daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2006.....	77
Tabel 4.9	Hasil Analisis Penerapan <i>Value For Money</i> Pada Dispenda Kabupaten Ogan Ilir.....	88

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Siklus Pengukuran Kinerja.....	18
Gambar 2.2	Elemen <i>Value For Money</i>	24
Gambar 2.3	Pengukuran <i>Value For Money</i>	27
Gambar 2.4	Elemen-elemen Pengukuran Kinerja <i>Value For Money</i>	28
Gambar 3.1	Bagan Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir.....	39

**Application of Value For Money in Evaluating the Performance of Dinas
Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir.**

ABSTRACT

The objectives of this research are 1) to evaluate the performance of Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir based on Value For Money Concept, and 2) to analyze and discuss what the benefit of application Value For Money at Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir performance.

Research finding has shown that performance from economic aspect in year 2005 and 2006 is economic, but, in year 2006 more economic than 2005. from efficiency aspect in year 2005 and 2006 has shown that the performance is efficient. Efficiency in year 2006 is more efficient than 2005. The effectivity in year 2005 and 2006 is not effective.

The results of this research has shown that performance of Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir is economic, efficient but not effective.

In order to improve the performance especially for effectivity, government should increase of financial employee quality, doing interactive with society to increase of district tax and district retribution, doing good coordination with others officials, increasing of planning and coordination, developing the potential of tourism area.

Keywords: Performance and Value For Money

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Dinamika perkembangan lingkungan organisasi, baik internal maupun eksternal, sangat berpengaruh terhadap keberhasilan atau kegagalan suatu organisasi dalam pencapaian kinerja sebagaimana yang diharapkan. Dalam rangka meningkatkan kinerja, diperlukan serangkaian proses manajemen kinerja yang dimulai dari merencanakan kinerja hingga mengevaluasi kinerja.

Banyaknya komentar masyarakat tentang keberhasilan dan ketidakberhasilan instansi pemerintah dalam menjalankan amanah yang diberikan kepadanya menunjukkan harapan dan kepedulian publik yang harus direspons. Namun, antara harapan masyarakat terhadap kinerja instansi pemerintah dengan apa yang dilakukan oleh para pengelola dan pejabat pemerintahan sering berbeda. Artinya, terjadi kesenjangan harapan yang bisa menimbulkan ketidakharmonisan antara instansi pemerintah dengan *direct users* dari masyarakat.

Hal ini sebagai akibat dari belum adanya sistem pengukuran kinerja formal yang dapat menginformasikan tingkat keberhasilan suatu instansi pemerintah. Para pengelola pemerintahan sering mempunyai *mindset* bahwa ukuran keberhasilan instansi pemerintah ditekankan pada kemampuan instansi tersebut dalam menyerap anggaran. Jadi suatu instansi dinyatakan berhasil jika dapat menyerap 100% anggaran pemerintah walaupun hasil maupun dampak yang dicapai dari melaksanakan program tersebut masih berada jauh dibawah standar, keberhasilan ini hanya ditekankan pada aspek *input* tanpa melihat tingkat *output*

maupun dampaknya. Sementara masyarakat mengharapkan keberhasilan instansi pemerintah adalah tindakan nyata yang bisa meningkatkan kesejahteraan mereka.

Melalui suatu pengukuran kinerja, keberhasilan suatu instansi pemerintah akan lebih dilihat dari kemampuan instansi tersebut berdasarkan sumber daya yang dikelolanya untuk mencapai hasil sesuai dengan rencana yang telah dituangkan dalam perencanaan strategis yang dapat memajukan perekonomian.

Dengan memajukan perekonomian maka akan menciptakan efisiensi dan efektivitas pengelolaan sumber-sumber daya daerah sehingga memberikan dampak peningkatan aspek finansial daerah (PAD, PDRB, pendapatan per kapita, serta pertumbuhan sektor industri dan lain-lain). Dengan adanya pengukuran kinerja secara komprehensif yang meliputi indikator kinerja sumber daya yang digunakan, keluaran, hasil dan manfaat yang benar-benar dirasakan oleh masyarakat serta memperhitungkan dampak langsung maupun tidak langsung dari setiap kebijakan atau program yang dilaksanakan yang dapat mewujudkan akuntabilitas kinerja.

Secara formal pengukuran kinerja Pemerintah Daerah diatur dalam Inpres No. 7 Tahun 1999 tentang Pedoman Penyusunan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah, yaitu untuk meningkatkan kinerja organisasi. Inpres No.7 Tahun 1999 tersebut mengamanatkan agar setiap pengalokasian atau pengeluaran anggaran pemerintah harus didasarkan pada pencapaian tujuan sesuai dengan visi dan misi setiap unit organisasi yang telah ditetapkan terlebih dahulu.

Terwujudnya akuntabilitas merupakan tujuan utama dari reformasi sektor publik. Tuntutan akuntabilitas publik mengharuskan lembaga-lembaga sektor publik untuk lebih menekankan pada pertanggungjawaban horizontal. Tuntutan

yang kemudian muncul adalah perlunya di buat laporan keuangan eksternal yang dapat menggambarkan kinerja lembaga sektor publik.

Pemerintah daerah sebagai pihak yang disertai tugas menjalankan roda pemerintahan, pembangunan, pelayanan masyarakat wajib menyampaikan laporan pertanggungjawaban keuangan daerahnya untuk dilihat apakah pemerintah daerah berhasil menjalankan tugasnya dengan baik atau tidak. Desentralisasi yang melahirkan kewenangan besar bagi pemerintah daerah mengelola sumber daya publik di daerahnya masing-masing. Desentralisasi juga memberikan tanggungjawab daerah untuk meningkatkan pendapatan daerah masing-masing. Upaya peningkatan pendapatan daerah ini sering dilakukan dengan perluasan dan penjarangan para wajib pajak, penerimaan dari pajak dan retribusi ini merupakan pendapatan yang dirasakan cukup signifikan dalam meningkatkan penerimaan daerah. Salah satu alat untuk menganalisis dan mengukur kinerja pemerintah daerah dalam mengelola keuangan daerah adalah dengan menggunakan pengukuran *value for money*. Terhadap pendapatan dan biaya yang ditetapkan oleh pemerintah daerah (dinas).

Value for money merupakan pengukuran kinerja dengan menggunakan indikator alokasi biaya yang sering di sebut dengan pengukuran 3E yaitu ekonomi, efisiensi dan efektivitas. Tujuan *value for money* adalah untuk meningkatkan akuntabilitas lembaga sektor publik dan untuk perbaikan kinerja pemerintah. Akuntabilitas bukan sekedar kemampuan menunjukkan bagaimana uang publik dibelanjakan, akan tetapi meliputi kemampuan yang menunjukkan bahwa uang publik tersebut telah di belanjakan secara ekonomis, efisien dan efektif.

Pemerintah Daerah mempunyai kewenangan untuk mengurus seluruh bidang tugas pemerintah kecuali kewenangan di bidang politik luar negeri, pertahanan keamanan, peradilan, moneter dan fiskal, agama serta kewenangan bidang lain. Dalam menjalankan kewenangan tersebut pemerintah biasanya akan menata kewenangan tersebut kedalam dinas-dinas.

Organisasi dan tata kerja dinas daerah Kabupaten Ogan Ilir terdiri dari 11 dinas, yaitu Dinas Pekerjaan Umum, Dinas Kesehatan, Dinas Perhubungan, Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi, Dinas Pendapatan Daerah, Dinas Pertambangan Energi dan Lingkungan Hidup, Dinas Pertanian, Kehutanan dan Perkebunan, Dinas Pendidikan Nasional, Dinas Peternakan dan Perikanan, Dinas Koperasi, Perindustrian, Perdagangan, Pengusaha Kecil Menengah dan Penanaman Modal, Dinas Kesejahteraan Sosial dan Keluarga Berencana.

Pengukuran kinerja Pemerintah Daerah diarahkan pada masing-masing Satuan Kerja (Dinas) yang telah diberi wewenang mengelola sumber daya sebagaimana bidangnya. Setiap Satuan Kerja adalah pusat pertanggungjawaban yang memiliki keunikan sendiri-sendiri.

Dinas Pendapatan Daerah adalah unsur pelaksana Pemerintah daerah dibidang pendapatan daerah. Dinas Pendapatan Daerah mempunyai tugas pokok Pemerintah dibidang pendapatan daerah, yang menjadi tanggung jawabnya meliputi perencanaan pendapatan, pemungutan dan penyetoran pajak dan retribusi daerah serta Pendapatan lainnya.

Untuk meningkatkan kepercayaan masyarakat terhadap Pemerintah Daerah agar masyarakat mau membayar pajak dan retribusi daerah sebaiknya Pemerintah Daerah meningkatkan manajemen yang lebih baik. Untuk itulah

diperlukan suatu alat untuk mengukur bagaimana kinerja Pemerintah dilihat dari ekonomis, efisiensi dan efektivitasnya dalam mengelola keuangannya atau dengan menggunakan pengukuran *value for money*.

Atas dasar latar belakang yang telah dipaparkan diatas maka penulis tertarik untuk mengangkat topik ini sebagai tulisan ilmiah, dimana penulis menetapkan objek penelitian yaitu dinas pendapatan daerah Kabupaten Ogan Ilir.

Berdasarkan uraian diatas, maka penulis mengambil judul: **“Penerapan *value for money* dalam menilai kinerja Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir”**.

1.2 Perumusan Masalah

Terlampau luasnya wilayah Pemerintahan mengakibatkan terhambatnya akses masyarakat kepada Pemerintah. Di samping itu, hal ini juga akan berdampak pada proses pelaksanaan roda pemerintahan. Oleh karena itu, perlu adanya pemekaran wilayah tetapi apakah dengan adanya pemekaran tersebut Pemerintah telah berhasil dengan baik dan telah menjalankan roda pemerintahan sesuai dengan visi, misi, program dan kebijakan yang telah ditetapkan. Maka dalam sektor publik juga diperlukan suatu sistem pengukuran kinerja yang didasarkan pada ekonomis, efisiensi dan efektivitas dalam pengelolaan keuangan, sehingga diketahui kinerja Pemerintah Daerah setelah adanya pemekaran tersebut.

Berdasarkan uraian diatas maka rumusan masalah penelitian ini adalah:

1. Bagaimana kinerja Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir jika dinilai berdasarkan *value for money*?

2. Bagaimana peranan penerapan *value for money* terhadap kinerja Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir?

1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian

1.3.1 Tujuan Penelitian

Tujuan diadakannya penelitian ini adalah:

1. Untuk mengetahui kinerja Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir jika dinilai berdasarkan *value for money*.
2. Untuk mengetahui peranan penerapan *value for money* terhadap kinerja Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir.

1.3.2 Manfaat Penelitian

Manfaat yang diharapkan dari penelitian ini adalah:

1. Bagi penulis

Penelitian ini dapat menambah pengetahuan dan pemahaman penulis tentang penilaian kinerja pemerintah Kabupaten melalui pengetahuan penulis yang diperoleh selama di bangku kuliah dengan kenyataan yang ada di lapangan.

2. Bagi Dinas Pemerintahan Daerah

Sebagai masukan bagi Dinas Pemerintahan Daerah untuk mengambil kebijakan dalam rangka mencapai tujuan dinas Pemerintahan Daerah secara ekonomis, efisien dan efektif.

3. Bagi pembaca

Sebagai bahan referensi dan kerangka acuan yang bermanfaat bagi penelitian selanjutnya.

1.4 Metodologi Penelitian

1.4.1 Ruang Lingkup Penelitian

Penelitian ini akan dilakukan pada Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir. Penulis membatasi ruang lingkup pembahasan pada masalah-masalah yang bersifat keuangan. Periode yang akan diambil yaitu tahun 2005-2006.

Dalam penelitian ini, untuk mengukur kinerja Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir setelah adanya pemekaran dengan menggunakan pendekatan *value for money* yaitu mengukur ekonomis, efisiensi dan efektivitas dalam mengelola keuangan.

1.4.2 Variabel Penelitian

Variabel yang akan di ukur dalam penelitian ini antara lain:

1. Tingkat Ekonomi

Mengukur tingkat kehematan dari pengeluaran-pengeluaran yang dilakukan organisasi sektor publik. Pengukuran tingkat ekonomi memerlukan data-data anggaran pengeluaran dan realisasinya. Berikut formula untuk mengukur tingkat ekonomi:

Tingkat ekonomi:

$$\frac{\text{Realisasi Pengeluaran}}{\text{Anggaran Pengeluaran}} \times 100\%$$

Kriteria ekonomi adalah:

- Jika diperoleh nilai kurang dari 100% ($x < 100\%$) berarti ekonomis.
- Jika diperoleh nilai sama dengan 100% ($x = 100\%$) berarti ekonomi berimbang.

- Jika diperoleh nilai lebih dari 100% ($x > 100\%$) berarti tidak ekonomis.

2. Tingkat Efisiensi

Mengukur tingkat *input* dari organisasi sektor publik terhadap tingkat *output* sektor publik. Pengukuran tingkat efisiensi memerlukan data-data realisasi biaya untuk memperoleh pendapatan dan data realisasi pendapatan. Berikut formula untuk mengukur tingkat efisiensi:

Tingkat Efisiensi:

$$\frac{\text{Realisasi Biaya untuk Memperoleh Pendapatan}}{\text{Realisasi Pendapatan}} \times 100\%$$

Kriteria efisiensi adalah:

- Jika diperoleh nilai kurang dari 100% ($x < 100\%$) berarti efisien.
- Jika diperoleh nilai sama dengan 100% ($x = 100\%$) berarti efisiensi berimbang.
- Jika diperoleh nilai lebih dari 100% ($x > 100\%$) berarti tidak efisien.

3. Tingkat Efektivitas

Mengukur tingkat *output* dari organisasi sektor publik terhadap target-target pendapatan sektor publik. Pengukuran tingkat efektivitas memerlukan data-data realisasi pendapatan dan anggaran atau target pendapatan. Berikut formula untuk mengukur tingkat efektivitas:

Tingkat efektivitas:

$$\frac{\text{Realisasi Pendapatan}}{\text{Anggaran Pendapatan}} \times 100\%$$

Kriteria efektivitas adalah:

- Jika diperoleh nilai kurang dari 100% ($x < 100\%$) berarti tidak efektif.

- Jika diperoleh nilai sama dengan 100% ($x = 100\%$) berarti efektivitas berimbang.
- Jika diperoleh nilai lebih dari 100% ($x > 100\%$) berarti efektif.

1.4.3 Jenis Data

Jenis data yang digunakan yaitu:

1. Data Primer

Data utama berupa catatan dan dokumen yang diperoleh langsung dari objek yang diteliti yang berupa informasi keuangan dan gambaran umum.

2. Data Sekunder

Data berupa catatan dan dokumen yang tidak diperoleh langsung dari objek yang diteliti. Yang berupa data yang sudah di olah oleh pihak lain seperti sejarah singkat Dinas Pendapatan Daerah, visi dan misi tujuan, struktur organisasi, pembagian fungsi dan tanggungjawab dan data-data lain yang berkaitan yang tidak di peroleh secara langsung dari Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir.

1.4.4 Metode Pengumpulan Data

Dalam pengumpulan data, penulis menggunakan dua metode yaitu:

1. Penelitian Kepustakaan (*Library Research*)

Penelitian kepustakaan ini bertujuan untuk memperoleh data dengan mempelajari buku-buku yang mendukung penelitian. Data yang akan diperoleh dari penelitian kepustakaan ini adalah data sekunder atau data penunjang yang berfungsi sebagai landasan teori yang berguna untuk

mendukung data primer yang diperoleh dalam penelitian. Penelitian kepustakaan ini dilakukan dengan cara mengkaji dan menelaah buku-buku, majalah dan literatur-literatur lainnya yang berhubungan dengan penilaian kinerja dan pengendalian manajemen.

2. Penelitian Lapangan (*field Research*)

Penelitian lapangan ini adalah melakukan pengumpulan data dengan cara melakukan penelitian secara langsung pada objek yang diteliti. Data yang akan diperoleh dari penelitian lapangan ini adalah data primer. Untuk pengumpulan data akan digunakan teknik-teknik sebagai berikut:

a. Wawancara

Teknik ini dilakukan dengan melakukan wawancara atau tanya jawab langsung dengan pihak-pihak yang berkaitan untuk mendapatkan data-data yang relevan dengan penelitian ini.

b. Dokumentasi

Teknik ini dilakukan dengan menyelidiki sumber-sumber dokumen organisasi yang berkaitan dengan penelitian ini.

1.4.5 Teknik Analisis Data

Metode yang digunakan untuk menganalisis data adalah sebagai berikut:

1. Metode kualitatif

Metode kualitatif yaitu menganalisis dan menilai semua data yang diperoleh dari objek penelitian serta membandingkannya dengan teori-teori dan ketentuan yang berlaku umum, jadi analisis kualitatif di gunakan untuk

menganalisis teori yang sesuai dengan masalah yang akan dibahas dalam analisis kuantitatif.

2. Metode kuantitatif

Analisis kuantitatif yaitu dilakukan dengan menganalisis dan menilai semua data yang diperoleh melalui perhitungan empiris (rumusan). Adapun teknik yang digunakan adalah (Mahsun, 2006: 186):

$$1. \text{ Tingkat Ekonomis} = \frac{\text{Realisasi Pengeluaran}}{\text{Anggaran Pengeluaran}} \times 100\%$$

Kriteria ekonomi adalah:

- Jika diperoleh nilai kurang dari 100% ($x < 100\%$) berarti ekonomis.
- Jika diperoleh nilai sama dengan 100% ($x = 100\%$) berarti ekonomi berimbang.
- Jika diperoleh nilai lebih dari 100% ($x > 100\%$) berarti tidak ekonomis.

$$2. \text{ Tingkat Efisiensi} = \frac{\text{Realisasi Biaya untuk Memperoleh Pendapatan}}{\text{Realisasi Pendapatan}} \times 100\%$$

Kriteria efisiensi adalah:

- Jika diperoleh nilai kurang dari 100% ($x < 100\%$) berarti efisien.
- Jika diperoleh nilai sama dengan 100% ($x = 100\%$) berarti efisiensi berimbang.
- Jika diperoleh nilai lebih dari 100% ($x > 100\%$) berarti tidak efisien.

$$3. \text{ Tingkat Efektivitas} = \frac{\text{Realisasi Pendapatan}}{\text{Anggaran Pendapatan}} \times 100\%$$

Kriteria efektivitas adalah:

- Jika diperoleh nilai kurang dari 100% ($x < 100\%$) berarti tidak efektif.
- Jika diperoleh nilai sama dengan 100% ($x = 100\%$) berarti efektivitas berimbang.

Jika diperoleh nilai lebih dari 100% ($x > 100\%$) berarti efektif.

1.4.6 Lokasi dan Jadwal Waktu Penelitian

Penelitian ini akan dilakukan pada Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir yang akan dimulai pada bulan Desember 2007.

1.5 Sistematika Pembahasan

Secara keseluruhan skripsi ini terdiri dari lima bab dengan perincian sebagai berikut:

BAB I : PENDAHULUAN

Bab ini menguraikan secara garis besar mengenai apa yang menjadi latar belakang atas dipilihnya judul skripsi ini, perumusan masalah, tujuan dan manfaat penelitian, metodologi penelitian dan sistematika pembahasan.

BAB II : LANDASAN TEORI

Bab ini menjabarkan tentang landasan teori yang dipergunakan sebagai dasar untuk membahas permasalahan yang berisikan konsep dasar pengukuran kinerja sektor publik, indikator kinerja, konsep *value for money*, teori-teori sistem pengukuran kinerja

sektor publik dan teori-teori lain yang terkait dengan penelitian yang akan dilakukan.

BAB III : GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

Bab ini menjabarkan mengenai sejarah Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir, struktur organisasi, visi, misi, tujuan, tugas pokok dan fungsi, program kerja serta program umum lainnya dan data dan fakta keuangan Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir.

BAB IV : PEMBAHASAN

Bab ini berisikan hasil pengumpulan data, analisis data yang diperoleh dari penelitian yang dilakukan, evaluasi kinerja dari data yang diperoleh berdasarkan *value for money*. Hasil penelitian dan pembahasan pada bab ini merupakan jawaban atas permasalahan yang telah dirumuskan.

BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN

Bab ini memberikan kesimpulan yang merupakan rangkuman hasil analisis dan pembahasan penelitian yang dilakukan serta saran yang dianggap perlu sebagai hasil dari penelitian yang dilakukan, sehingga diharapkan dapat memberikan manfaat guna membenahi kekurangan-kekurangan yang ada.

DAFTAR PUSTAKA

- Arifiyandi, Teguh. Konsep tentang Akuntabilitas dan Implementasinya di Indonesia. Diambil pada tanggal 4 Oktober 2007 dari <Http://www.depkominfo.go.id/portal>
- Aswin. Dampak Desentralisasi Fiskal terhadap Kinerja Pemerintah Kabupaten/Kota. Diambil pada tanggal 28 September 2007 dari <http://www.dprdkutaikertanegara.go.id>
- Bank Dunia. 2005. Pengukuran kinerja Baku bagi Pemerintah Daerah untuk mendukung Desentralisasi Fiskal di Indonesia. Diambil pada tanggal 28 September 2007 dari <http://www.depkominfo.go.id/portal>
- Bastian, Indra. 2006. *Akuntans Sektor Publik: Suatu Pengantar*. Jakarta: Penerbit Erlangga.
- Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya. 2007. *Pedoman Penulisan Skripsi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya*. Palembang: Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
- Halim, Abdul. 2001. *Akuntansi Sektor Publik: Akuntansi Keuangan Daerah*. Edisi Pertama. Jakarta: Penerbit Salemba Empat.
- Indriantoro dan Supomo, Bambang. 1999. *Metodologi Penelitian Bisnis untuk Akuntansi dan Manajemen*. Yogyakarta: Penerbit BPFE.
- Inpres No.7 tahun 1999 Tentang Pedoman Penyusunan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah.
- Mahsun, Mohammad. 2006. *Pengukuran Kinerja Sektor Publik*. Edisi Pertama. Yogyakarta: Penerbit BPFE Yogyakarta.
- Mardiasmo. 2002. *Akuntansi Sektor Publik*. Edisi Pertama. Yogyakarta: Penerbit BPFE Yogyakarta.