

**ANALISIS *FLYPAPER EFFECT* PADA PENGARUH PENDAPATAN ASLI
DAERAH, DANA PERIMBANGAN, KAPASITAS FISKAL, DAN SISA
LEBIH PERHITUNGAN ANGGARAN TERHADAP BELANJA
DAERAH KABUPATEN/KOTA DI SUMATERA SELATAN**



Skripsi Oleh:

ZAPIRA OKTAVIANTI

01031181621009

Akuntansi

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Meraih Gelar Sarjana Ekonomi

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS SRIWIJAYA

FAKULTAS EKONOMI

2020

LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF
ANALISIS *FLYPAPER EFFECT* PADA PENGARUH PENDAPATAN ASLI
DAERAH, DANA PERIMBANGAN, KAPASITAS FISKAL, DAN SISA
LEBIH PERHITUNGAN ANGGARAN TERHADAP BELANJA
DAERAH PADA KABUPATEN/KOTA
DI SUMATERA SELATAN

Disusun oleh :

Nama : Zapira Oktavianti
NIM : 01031181621009
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian/Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

TANGGAL PERSETUJUAN

Tanggal : 9 Maret 2020

DOSEN PEMBIMBING

Ketua :



Mukhtaruddin, S.E., M. Si., Ak., CA

NIP. 19671210 199402 1 001

Tanggal : 17 Februari 2020

Anggota :



Rika Henda Safitri, S.E., M.Acc., Ak

NIP. 19870530 201404 2 001

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

ANALISIS *FLYPAPER EFFECT* PADA PENGARUH PENDAPATAN ASLI
DAERAH, DANA PERIMBANGAN, KAPASITAS FISKAL, DAN SISA
LEBIH PERHITUNGAN ANGGARAN TERHADAP BELANJA
DAERAH KABUPATEN/KOTA DI SUMATERA SELATAN


Disusun oleh:

Nama : Zapira Oktavianti
NIM : 01031181621009
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian : Akuntansi Sektor Publik

Telah diuji dalam ujian komprehensif pada tanggal 22 Juli 2020 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Panitia Ujian Komprehensif
Inderalaya, 22 Juli 2020

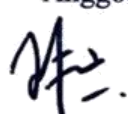
Ketua,


Mukhtaruddin, S.E., M. Si., Ak., CA
NIP. 19671210 199402 1 001

Anggota,



Rika Henda Safitri, S.E., M.Acc., Ak
NIP.19870530 201404 2 001

Anggota,


Asfeni Nurullah, S.E., M.Acc., Ak
NIP.19880712 201404 2 001

Mengetahui,

Ketua Jurusan Akuntansi


Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak, CA
NIP. 19730317 199703 1 002

SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Zapira Oktavianti
NIM : 01031181621009
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian/Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi saya yang berjudul:

Analisis *Flypaper Effect* Pada Pengaruh Pendapatan Asli Daerah, Dana Perimbangan, Kapasitas Fiskal, dan Sisa Lebih Perhitungan Anggaran Terhadap Belanja Daerah Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan

Pembimbing:

Ketua : Mukhtaruddin, S.E., M. Si., Ak., CA
Anggota : Rika Henda Safitri, S.E., M.Acc., Ak

Tanggal Ujian : 22 Juli 2020

Adalah benar hasil karya Saya sendiri. Dalam skripsi ini tidak ada kutipan hasil karya orang lain yang tidak disebutkan sumbernya.

Demikianlah pernyataan ini Saya buat dengan sebenarnya, dan apabila pernyataan Saya ini tidak benar dikemudian hari, Saya bersedia dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaan.

Inderalaya, 23 Juli 2020

Pembuat Pernyataan



Zapira Oktavianti

NIM. 01031181621009

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“ Sesungguhnya Allah tidak akan merubah keadaan suatu kaum sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri ”

(QS. Ar Ra'd : 11)

“ Dan sesungguhnya seorang manusia tiada memperoleh selain apa yang telah diusahakannya ”

(QS. An Najm : 39)

PERSEMBAHAN

Skrpsi ini kupersembahkan untuk:

- ❖ Allah SWT
- ❖ Mama dan Papa Tercinta
- ❖ Uni, Atalo, Atala Tersayang
- ❖ Orang yang menyayangiku
- ❖ Para Sahabat
- ❖ Almamaterku

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah. Segala puji bagi Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga Saya dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Analisis *Flypaper Effect* Pada Pengaruh Pendapatan Asli Daerah, Dana Perimbangan, Kapasitas Fiskal, dan Sisa Lebih Perhitungan Anggaran Terhadap Belanja Daerah Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan”. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Ekonomi pada Program Studi Strata-1 (S1) Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Skripsi ini membahas mengenai faktor yang mempengaruhi terjadinya *flypaper effect* yang ditinjau dari pengaruh pendapatan asli daerah, dana alokasi umum, kapasitas fiskal, dan sisa lebih perhitungan anggaran terhadap belanja daerah. Penelitian ini menggunakan analisis regresi data panel melalui data sekunder berupa Laporan Realisasi Anggaran (LRA). Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan karena masih terdapat kekurangan dan keterbatasan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan saran maupun kritik yang bersifat membangun. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembacanya.

Inderalaya, 23 Juli 2020

Penulis,



Zapira Oktavianti

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur yang teramat dalam senantiasa penulis haturkan kepada Allah SWT yang mana atas kehendak, ridho dan karunia-nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulis dalam hal ini sangat menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini terdapat berbagai kendala. Atas berkat bantuan, dukungan dan doa dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menghadapi dan mengatasi kendala yang ada dan akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, di lembar ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Allah SWT atas kenikmatan dan karunia yang telah diberikan.
2. Bapak **Prof. Dr. Ir. H. Anis Saggaff, MSCE** selaku Rektor Universitas Sriwijaya.
3. Bapak **Prof. Dr. Mohammad Adam, S.E., M.E** selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
4. Bapak **Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak, CA** selaku Ketua Jurusan Akuntansi yang telah mempermudah proses perkuliahan dan penyelesaian skripsi.
5. Bapak **Mukhtaruddin, S.E., M. Si., Ak., CA** selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing selama masa perkuliahan sekaligus Dosen Pembimbing Skripsi yang dengan tegas memberikan kritik, saran, dan bantuan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Ibu **Rika Henda Safitri, S.E., M.Acc., Ak** selaku Dosen Pembimbing Skripsi saya yang telah memberikan kritik, saran, dan bantuan dalam penulisan skripsi ini.
7. Ibu **Yusnaini S.E., M. Si** sebagai Dosen Penguji Seminar Proposal yang telah memberikan kritik, dan saran terbaik dalam perbaikan proposal skripsi.
8. Ibu **Asfeni Nurullah, S.E., M.Acc., Ak** selaku Dosen Penguji Ujian Komprehensif dengan sangat baik hati memberikan kemudahan, kritik dan saran dalam perbaikan skripsi dan pencapaian kelulusan Saya.

9. Seluruh bapak dan ibu Dosen Fakultas Ekonomi yang memberikan banyak ilmu pengetahuan dan berbagai pengalaman selama masa perkuliahan.
10. Staff Kepegawaian Administrasi dan seluruh karyawan yang telah membantu banyak hal dalam perbaikan masalah akademik selama perkuliahan.
11. Kepada Papa, Mama, Uni, Abang, Atalo, dan Atala yang telah memberikan kasih sayang, dukungan, perhatian, dan nasehat terbaik yang tiada tara sehingga penulis dapat menghadapi dan mengatasi semua masalah dalam proses penyelesaian skripsi.
12. Kepada Ari Wahyu Nugraha yang telah menemani dengan penuh perhatian dan kesabaran menghadapi semua drama proses penyelesaian skripsi yang Saya hadapi.
13. Kepada Bangka Squad (Piya, Eci, Nia, Agung, dan Ilham) yang telah bersedia menjadi keluarga kecil di perantauan sejak maba hingga kini.
14. Kepada Bolang cihuy (Cici, Vira, Wahyu, Imam, Immu, Hendi, dan Zain) yang telah mewarnai kehidupan selama perkuliahan, dan semua kerecehan yang selama ini dibuat.
15. Kepada Cium (Nabilah, Okta, Falin, Putri, Ratih, Kiki, Haikal, Bayu, Haris, Syukrik, Apit, Tigas, Nadi) yang telah menemani sejak masa maba dalam proses menemukan jati diri sebenarnya.
16. Kepada Uti dan Ziah yang telah bersedia dengan tulus menyediakan tempat, makanan, hiburan dan cerita dikala semua meninggalkan.
17. Kepada Biya, Kak Oyol, Kak Ibim, Kak Juju, Abok yang telah memberikan kasih sayang dan sangat baik untuk menjadikanku adik sekaligus sahabat.
18. Kepada Icew dan Kak Sari yang sudah tulus ikhlas membantu dalam urusan pemberkasan skripsi selama Saya di Bangka.
19. Rekan-rekan UKM Harmoni Universitas Sriwijaya, terimakasih untuk semua kebersamaan dan canda tawa yang terukir indah selama ini.

20. Rekan-rekan IMA Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya, terimakasih atas kebersamaan dan kerjasamanya.
21. Terimakasih untuk semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang dengan tulus memberikan dukungan dan do'a sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
22. Dan terakhir terima kasih untuk diriku sendiri yang telah bersedia bersabar, bertahan, dan berusaha untuk sampai ke tahap ini.

Inderalaya, 23 Juli 2020



Zapira Oktavianti

SURAT PERNYATAAN ABSTRAK

Kami dosen pembimbing skripsi menyatakan bahwa abstraksi skripsi dari mahasiswa:

Nama : Zapira Oktavianti

NIM : 01031181621009

Fakultas : Ekonomi

Jurusan : Akuntansi

Bidang Kajian : Akuntansi Sektor Publik


Judul Skripsi : Analisis *Flypaper Effect* Pada Pengaruh Pendapatan Asli Daerah, Dana Perimbangan, Kapasitas Fiskal, dan Sisa Lebih Perhitungan Anggaran Terhadap Belanja Daerah Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan

Telah kami periksa cara penulisan, *grammar*, maupun susunan *tenses*-nya dan kami setuju untuk ditempatkan pada lembar abstrak.

Indralaya, Juni 2020


Ketua

Anggota


Mukhtaruddin, S.E., M.Si., Ak., CA
NIP. 19671210 199402 1 001


Rika Henda Safitri, S.E., M.Acc., Ak
NIP.19870530 201404 2 001

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi


Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak., CA
NIP. 19730317 199703 1 002

ABSTRAK

Analisis *Flypaper Effect* Pada Pengaruh Pendapatan Asli Daerah, Dana Perimbangan, Kapasitas Fiskal, dan Sisa Lebih Perhitungan Anggaran Terhadap Belanja Daerah Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan

Oleh:

Zapira Oktavianti
Mukhtaruddin, S.E., M.Si., Ak
Rika Henda Safitri, S.E., M.Acc., Ak

Tujuan penelitian ini untuk menguji secara empiris tentang kemungkinan terjadinya *flypaper effect* pada pengaruh pendapatan asli daerah (PAD), dana alokasi umum (DAU), kapasitas fiskal, dan sisa lebih perhitungan anggaran (SiLPA) terhadap belanja daerah kabupaten/kota di Sumatera Selatan. Penelitian ini menggunakan data sekunder dari Laporan Realisasi Anggaran *audited* oleh Badan Pemeriksa Keuangan Perwakilan Provinsi Sumatera Selatan dan *website* Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan. Objek dalam penelitian ini 17 kabupaten/kota, yang terdiri dari 14 kabupaten dan 4 kota di Sumatera Selatan tahun 2014-2018.

Penelitian ini menggunakan analisis regresi data panel. Hasil penelitian menunjukkan bahwa PAD tidak berpengaruh terhadap belanja daerah. Namun DAU, Kapasitas Fiskal, dan SiLPA berpengaruh terhadap belanja daerah. Sehingga, hasil pengujian ini membuktikan bahwa telah terjadi fenomena *flypaper effect* pada pengelolaan belanja daerah kabupaten/kota di Sumatera Selatan tahun 2014-2018.

Kata Kunci : Belanja Daerah, Dana Alokasi Umum (DAU), Kapasitas Fiskal, Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA), *Flypaper Effect*

Ketua

Mukhtaruddin, S.E., M.Si., Ak, CA
NIP. 19671210 199402 1 001

Anggota

Rika Henda Safitri, S.E., M.Acc., Ak
NIP. 19870530 201404 2 001

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi

Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak, CA
NIP. 19730317 199703 1 002

ABSTRACT

Analysis of Flypaper Effect Regionally Generated Revenue, General Allocation Fund, Fiscal Capacity, and Excess of Budget Calculation Toward Local Expenditure By Regency/Town in South Sumatera

By:


Zapira Oktavianti
Mukhtaruddin, S.E., M.Si., Ak
Rika Henda Safitri, S.E., M.Acc., Ak

This research aims to identify the influence of flypaper effect regionally generated revenue (PAD), general allocation fund (DAU), fiscal capacity, and excess of budget calculation (SiLPA) toward local expenditure by regencys/towns in South Sumatera. This research uses secondary data from the audited budget realization report (LRA) by The BPK representative of South Sumatera and website of DJPK can be accessed at www.djpk.kemenkeu.go.id site. The objects in this research is 17 regencys/towns which consist of 14 regencys and 4 towns in South Sumatera period 2014 until 2018.

This research uses analysis regression of panel data. The results showed that PAD haven't influence on local expenditure. DAU, Fiscal Capacity, and SiLPA have influence on local expenditure. From this results of this study also showed the occurrence of flypaper effect on the manage of local expenditure in regencys/towns in South Sumatera period 2014 until 2018.

Keywords : *Regency Expenditure, Regionally Generated Revenue General Allocation Fund, Fiscal Capacity, Excess of Budget Calculation, Flypaper Effect*

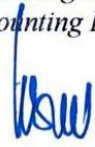
Chairman


Mukhtaruddin, S.E., M.Si., Ak., CA
NIP. 19671210 199402 1 001

Member


Rika Henda Safitri, S.E., M.Acc., Ak
NIP.19870530 201404 2 001

Aknowledged by,
Head of Accounting Departement


Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak., CA
NIP. 19730317 199703 1 002

RIWAYAT HIDUP

Nama : Zapira Oktavianti
Jenis Kelamin : Perempuan
Tempat, tanggal lahir : Sungailiat, 12 Oktober 1998
Agama : Islam
Status : Belum Menikah
Alamat : Jl. Batin Tikal (Gang Keluarga)
No. 107B, RT 002, Kelurahan Sri Menanti, Kecamatan
Sungailiat, Kabupaten Bangka. Prov. Kepulauan Bangka
Belitung
Alamat email : zapiraoktavianti1210@gmail.com



PENDIDIKAN FORMAL

2004 – 2010 : SD Negeri 3 Sungailiat
2010 – 2013 : SMP Negeri 2 Sungailiat
2013 – 2016 : SMA Negeri 1 Sungailiat
2016 – 2020 : Universitas Sriwijaya

PENDIDIKAN NON FORMAL

2009-2010 : Bimbingan Belajar Primagama
2012-2013 : Bimbingan Belajar Primagama
2013-2015 : Bimbingan Belajar Matematika
2015-2016 : Bimbingan Belajar Ganesha Operation

PENGALAMAN KERJA

Peserta Program Magang Mahasiswa Bersertifikat (PMMB) Batch 1 Tahun 2020 di PT. Timah Tbk Periode Maret 2020 Sampai Dengan Agustus 2020.

PENGALAMAN ORGANISASI

2011-2013 : Mayoret Drum Band
SMP Negeri 2 Sungailiat Gita Seruni
2013-2015 : Anggota Grup Olimpiade Ekonomi
SMA Negeri 1 Sungailiat

2014-2016	: Mayoret Marching Band Gita Smansa SMA Negeri 1 Sungaitiat
2016-2020	: Anggota Divisi Tari UKM Harmoni Universitas Sriwijaya
2016-2020	: Anggota Divisi Hublu Ikatan Mahasiswa Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya
2016-2020	: Anggota Ikatan Mahasiswa Bangka (ISBA) Region Indralaya Universitas Sriwijaya

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
UCAPAN TERIMA KASIH.....	vi
SURAT PERNYATAAN ABSTRAK	ix
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT.....	x
RIWAYAT HIDUP.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.4. Manfaat Penelitian	7
BAB II	8
STUDI KEPUSTAKAAN	8
2.1. Landasan Teori.....	8

2.1.1.	Teori Keagenan.....	8
2.1.2.	Otonomi Daerah	9
2.1.3.	Belanja Daerah	10
2.1.4.	Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	11
2.1.5.	Dana Alokasi Umum (DAU).....	12
2.1.6.	Kapasitas Fiskal.....	13
2.1.7.	Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA)	15
2.1.8.	<i>Flypaper Effect</i>	16
2.2.	Penelitian Terdahulu.....	17
2.3.	Alur Pemikiran	20
2.4.	Hipotesis.....	21
BAB III.....		24
METODE PENELITIAN.....		24
3.1.	Ruang Lingkup Penelitian.....	24
3.2.	Rancangan Penelitian.....	24
3.3.	Jenis dan Sumber Data	25
3.4.	Populasi dan Sampel	25
3.5.	Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel	26
3.6.	Metode Analisis Data	28
3.6.1.	Analisis Regresi Data Panel	28
a.	Uji Chow	30
b.	Uji Hausman	30
3.6.2.	Uji Asumsi Klasik	31
a.	Uji Normalitas.....	31
b.	Uji Multikolinearitas	31
c.	Uji Heteroskedastisitas	32
d.	Uji Autokorelasi	32
3.6.3.	Pengujian Hipotesis	32
a.	Uji Parsial (Uji T).....	32
b.	Uji Simultan (Uji F).....	33
c.	Uji Koefisien Determinasi (R^2)	34

BAB IV	35
GAMBARAN UMUM.....	35
4.1. Gambaran PAD Tahun 2014-2018	35
4.2. Gambaran DAU Tahun 2014-2018.....	36
4.3. Gambaran Kapasitas Fiskal Tahun 2014-2018.....	38
4.4. Gambaran SiLPA Tahun 2014-2018.....	39
4.5. Gambaran Belanja Daerah Tahun 2014-2018	41
BAB V.....	43
HASIL ANALISA DAN PEMBAHASAN	43
5.1. Statistik Deskriptif	43
5.2. Analisis Regresi Panel	46
5.2.1. Pemilihan Model Regresi Panel.....	47
a. Uji Chow	47
b. Uji Hausman	48
5.2.2. Uji Asumsi Klasik	48
a. Uji Normalitas.....	48
b. Uji Multikolinearitas	49
c. Uji Heteroskedastisitas	50
d. Uji Autokorelasi	51
5.2.3. Pengujian Hipotesis	52
a. Uji Parsial (Uji T).....	52
b. Uji Simultan (Uji F).....	53
c. Uji Koefisien Determinasi (R^2)	54
d. Hasil Model Regresi Panel.....	55
5.3. Pembahasan	56
5.3.1. Pengaruh PAD terhadap Belanja Daerah di Sumatera Selatan.....	56
5.3.2. Pengaruh DAU terhadap Belanja Daerah di Sumatera Selatan	58
5.3.3. Pengaruh Kapasitas Fiskal terhadap Belanja Daerah.....	59
5.3.4. Pengaruh SiLPA terhadap Belanja Daerah di Sumatera Selatan.....	60
5.3.5. Terjadinya <i>Flypaper Effect</i> pada Pengelolaan Keuangan Daerah di Sumatera Selatan.....	61
BAB VI	64

KESIMPULAN DAN SARAN	64
6.1. Kesimpulan	64
6.2. Keterbatasan Penelitian	65
6.3. Saran.....	65
DAFTAR PUSTAKA	66

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Indeks Kapasitas Fiskal Daerah dan Penggolongan Kategorinya	14
Tabel 2. Indikator dan Pengukuran Variabel.....	26
Tabel 3. Gambaran Umum Pendapatan Asli Daerah	35
Tabel 4. Gambaran Umum Dana Alokasi Umum.....	37
Tabel 5. Gambaran Umum Kapasitas Fiskal	38
Tabel 6. Gambaran Umum Sisa Lebih Perhitungan Anggaran.....	39
Tabel 7. Gambaran Umum Belanja Daerah	41
Tabel 8. Statistik Deskriptif	43
Tabel 9. Uji Chow	47
Tabel 10. Uji Hausman	48
Tabel 11. Uji Multikolinearitas	50
Tabel 12. Uji Heteroskedastisitas	50
Tabel 13. Uji Autokorelasi	51
Tabel 14. Uji Parsial (Uji T)	52
Tabel 15. Uji Simultan (Uji F).....	54
Tabel 16. Uji Koefisien Determinasi (R²)	55
Tabel 17. Ringkasan Pengujian Hipotesis	56

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Alur Pemikiran Variabel	21
Gambar 2. Belanja Daerah di Sumatera Selatan (2014-2018)	43
Gambar 3. Pendapatan Asli Daerah di Sumatera Selatan (2014-2018)	44
Gambar 4. Dana Alokasi Umum di Sumatera Selatan (2014-2018)	45
Gambar 5. Kapasitas Fiskal di Sumatera Selatan (2014-2018)	45
Gambar 6. Sisa Lebih Perhitungan Anggaran di Sumatera Selatan (2014-2018)	46
Gambar 7. Uji Normalitas	49

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Ringkasan Penelitian Terdahulu	69
Lampiran 2. Data sampel Belanja Daerah, Pendapatan Asli Daerah, Dana Alokasi Umum, Kapasitas Fiskal, dan Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (dalam jutaan rupiah)	73
Lampiran 3. Hasil Uji Statistik Deskriptif.....	77
Lampiran 4. Hasil Estimasi Common Effect Model	78
Lampiran 5. Hasil Estimasi Fixed Effect Model.....	79
Lampiran 6. Hasil Uji Chow	80
Lampiran 7. Hasil Estimasi Random Effect Model	81
Lampiran 8. Hasil Uji Hausman	82
Lampiran 9. Hasil Uji Normalitas	83
Lampiran 10. Hasil Uji Multikolinearitas	83
Lampiran 11. Hasil Uji Heteroskedastisitas	84
Lampiran 12. Hasil uji Autokorelasi	85
Lampiran 13. Surat Persetujuan Riset Oleh BPK Perwakilan Sumatera Selatan...	87

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang

Era reformasi membawa perubahan kebijakan pemerintahan di Indonesia dari sistem sentralisasi menjadi sistem desentralisasi yang secara efektif dimulai tanggal 1 Januari 2001. Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004, desentralisasi merupakan penyerahan kewenangan dari pemerintah pusat kepada pemerintah daerah untuk mengatur urusan pemerintahan di daerahnya sendiri. Dengan sistem desentralisasi ini pemerintah daerah akan memiliki hak, wewenang, dan kewajiban untuk mengurus sendiri urusan pemerintahannya dan kepentingan masyarakat setempat sesuai dengan peraturan perundang-undangan. Penerapan ini dikenal dengan istilah otonomi daerah.

Haryanto (2015) menyatakan bahwa Indonesia menggunakan desentralisasi fiskal disisi pengeluaran yang sumber utama dari dana transfer oleh pemerintah pusat ke pemerintah daerah. Dengan penerapan esensi otonomi desentralisasi fiskal daerah, maka daerah bebas untuk membelanjakan dana sesuai prioritas kebutuhan daerah. Dalam hubungan antara pemerintah pusat dan pemerintah daerah, kebijakan desentralisasi fiskal ingin mendorong kemandirian daerah melalui potensi-potensi yang ada.

Pemerintah daerah menyusun rencana kegiatan pendapatan dan belanja daerah yang tertuang dalam Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD). APBD ini sebagai acuan pelaksanaan tugas dari sistem desentralisasi

yang bertujuan memberikan arahan kepada pemerintah daerah untuk mencapai tujuan yang diharapkan (Solikin, 2016). Salah satu fungsi anggaran yaitu sebagai alat perencanaan yang digunakan untuk merumuskan tujuan dan sasaran kebijakan, merencanakan berbagai program dan kegiatan, merencanakan alternatif sumber pembiayaan, serta mengalokasikan dana pada berbagai program dan kegiatan yang telah disusun (Mardiasmo, 2018).

Perencanaan anggaran berupa penerimaan dan pengeluaran pemerintah selama satu tahun anggaran ini dimuat dalam APBD. Berdasarkan Permendagri Nomor 13 Tahun 2006 yang telah diubah menjadi Permendagri Nomor 59 Tahun 2007 dan Permendagri Nomor 21 Tahun 2011, struktur APBD memiliki tiga komponen. Pertama, pendapatan daerah terdiri atas Pendapatan Asli Daerah (PAD), dana perimbangan terdiri dari: Dana Alokasi Umum (DAU), Dana Alokasi Khusus (DAK), Dana Bagi Hasil (DBH), serta lain-lain pendapatan daerah yang disahkan. Kedua, belanja daerah dikelompokkan menjadi Belanja Langsung dan Belanja Tidak Langsung. Ketiga, pembiayaan terdiri dari penerimaan dan pengeluaran pembiayaan. Salah satu komponen penerimaan pembiayaan bersumber dari Sisa Lebih Penghitungan Anggaran (SiLPA) tahun sebelumnya.

Implementasi dana transfer oleh pemerintah pusat terhadap pemerintah daerah bertujuan untuk merubah dari eksternalisasi fiskal menjadi internalisasi fiskal, perbaikan sistem perpajakan, koreksi ketidak-efisienan fiskal antar daerah (Oates, 1999). Akan tetapi, alokasi dana transfer di negara sedang berkembang lebih banyak mengacu pada aspek belanja tetapi kurang

memperhatikan kemampuan potensi daerahnya. Dampaknya pemerintah daerah selalu bergantung pada dana transfer yang lebih besar dari pemerintah pusat pada tiap tahunnya (Naganathan & Sivagnanam, 2000).

SiLPA ini dapat dijadikan suatu indikator yang dapat menggambarkan efisiensi atau tidaknya pengeluaran pemerintah daerah, karena SiLPA hanya akan timbul bila terjadi surplus pada APBD sebagai pembiayaan neto yang positif, yang berarti komponen penerimaan lebih besar dari komponen pengeluaran dan pembiayaan (Kusnandar & Siswantoro, 2012). Dalam Permendagri Nomor 13 Tahun 2006 menyatakan SiLPA digunakan untuk menutupi defisit anggaran jika realisasi pendapatan lebih kecil daripada realisasi belanja (Solikin, 2016).

Selanjutnya hasil evaluasi perimbangan fiskal di Indonesia menunjukkan pemerintah daerah sangat bergantung pada dana transfer untuk membiayai kesenjangan pendapatan asli daerah (PAD) yang terbatas terhadap tingkat belanja pemerintah daerah (Hofman et al., 2006). Hal ini yang menjadi permasalahan ketergantungan fiskal daerah terhadap dana transfer.

Berdasarkan data Laporan Realisasi Anggaran (LRA) dari *website* Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan (DJPK) Kementerian Keuangan, kabupaten/kota di Sumatera Selatan pada tahun 2018 menunjukkan rata-rata nilai realisasi PAD sebesar Rp 161.088 juta, rata-rata nilai realisasi DAU sebesar Rp 625.500 juta, rata-rata nilai realisasi SiLPA sebesar Rp 40.708 juta, dan rata-rata nilai realisasi belanja daerah sebesar Rp 1.543.778 juta. Dari data tersebut dapat diketahui bahwa rata-rata kabupaten/kota di Sumatera Selatan

merespon belanja daerahnya lebih banyak dari transfer pusat daripada pendapatan yang dihasilkan dari potensi masing-masing daerah, hal inilah yang mengindikasikan adanya *flypaper effect*.

Menurut Amril et al. (2015) dalam mengatasi permasalahan diatas perlu dilakukan peningkatan kapasitas fiskal daerah dengan cara meningkatkan potensi sumber PAD untuk menyeimbangi efektivitas transfer dari pusat ke daerah. Hal ini agar memicu pembangunan berkelanjutan demi tercapainya kemandirian daerah melalui peningkatan kapasitas fiskal daerah yang bersangkutan.

Kapasitas fiskal daerah ini menjadi salah satu faktor penentu pada suatu daerah ada atau tidaknya fenomena *flypaper effect* pada penggunaan belanja daerah, selain melihat dari respon DAU lebih besar dari PAD. Berdasarkan PMK RI Nomor 119/PMK.07/2017, pada kabupaten/kota di Sumatera Selatan memiliki rata-rata kategori kapasitas fiskal daerah yaitu tinggi. Apabila kapasitas fiskal kabupaten/kota memiliki kategori rendah atau sangat rendah dan respon penggunaan belanja daerah lebih besar dari DAU daripada PAD, maka kabupaten/kota tersebut diindikasikan terdapat fenomena *flypaper effect* pada tahun anggaran yang bersangkutan.

Penelitian mengenai *flypaper effect* sudah dilakukan di Indonesia maupun di luar Indonesia. Pada hasil penelitian sebelumnya menyebutkan adanya kondisi dimana belanja daerah lebih besar dipengaruhi oleh dana transfer daripada oleh kemampuan keuangan daerah, yang dalam hal ini dikatakan telah terjadi fenomena *flypaper effect*. Kemudian penelitian di

negara lain juga menunjukkan adanya *flypaper effect* dalam pengelolaan dana transfer antar-pemerintah, misalnya terjadi pada negara India (Lalvani, 2002), Negara Italia (Gennari & Messina, 2009), dan Negara Meksiko (Sour, 2013).

Pada penelitian sebelumnya masih terdapat hasil yang tidak konsisten mengenai adanya *flypaper effect* pada pengaruh dana perimbangan dan PAD terhadap belanja daerah. Pada penelitian Nurdini et al. (2014), Solikin (2016), Junaidi et al. (2018) bahwa telah terjadi *flypaper effect* pada pengelolaan keuangan pemerintah daerah di kabupaten/kota yang diteliti. Hal ini menunjukkan adanya ketergantungan yang lebih besar pada dana transfer daripada pendapatan dari hasil potensi daerah itu sendiri. Namun, terdapat hasil yang bertentangan yang ditunjukkan oleh penelitian Khoiri (2015) dan Ekawarna (2017) yang tidak menemukan hasil terjadinya fenomena *flypaper effect* pada belanja daerah pemerintah di kabupaten/kota diteliti, karena pengaruh pendapatan asli daerah terhadap belanja daerah lebih besar dibanding pengaruh dana alokasi umum.

Dilihat dari penjelasan diatas yang menemukan ketidakkonsistenan pada hasil penelitian sebelumnya, maka peneliti menggabungkan variabel lain kedalam penelitian yaitu kapasitas fiskal dan SiLPA dalam penelitian Handoko (2015), Maryadi (2014) dan Solikin (2016) yang menunjukkan kapasitas fiskal dan SiLPA memungkinkan akan mempengaruhi terjadinya fenomena *flypaper effect* pada pengelolaan keuangan daerah khususnya pada belanja daerah.

Berdasarkan latar belakang diatas maka judul penelitian ini adalah **“Analisis *flypaper effect* pada Pengaruh Pendapatan Asli Daerah, Dana**

Perimbangan, Kapasitas Fiskal, dan Sisa Lebih Perhitungan Anggaran terhadap Belanja Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan”.

1.2. Perumusan Masalah

Dari penjelasan pada latar belakang yang dibahas di atas, disini peneliti menarik perumusan masalahnya yaitu:

1. Bagaimana pengaruh Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap belanja pemerintah daerah kabupaten/kota di Sumatera Selatan?
2. Bagaimana pengaruh dana perimbangan terhadap belanja pemerintah daerah kabupaten/kota di Sumatera Selatan?
3. Bagaimana pengaruh kapasitas fiskal terhadap belanja pemerintah daerah kabupaten/kota di Sumatera Selatan?
4. Bagaimana pengaruh Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA) terhadap belanja pemerintah daerah kabupaten/kota di Sumatera Selatan?
5. Apakah terjadi *flypaper effect* pada belanja pemerintah daerah kabupaten/kota di Sumatera Selatan?

1.3. Tujuan Penelitian

Tujuan dari penelitian ini berdasarkan latar belakang dan rumusan permasalahan diatas adalah untuk menguji secara empiris tentang kemungkinan terjadinya *flypaper effect* pada pengaruh Pendapatan Asli Daerah (PAD), dana perimbangan, kapasitas fiskal, dan Sisa Lebih Perhitungan

Anggaran (SiLPA) terhadap belanja pemerintah daerah kabupaten/kota di Sumatera Selatan.

1.4. Manfaat Penelitian

Penelitian ini diharapkan bagi peneliti untuk dapat memberikan manfaat sebagai berikut:

1. Secara Teoritis

Penulisan ini diharapkan dapat memperluas literatur pengetahuan dan pemahaman tentang fenomena *flypaper effect* pada pengaruh pendapatan asli daerah (PAD), dana perimbangan, kapasitas fiskal, dan sisa lebih perhitungan anggaran (SiLPA) terhadap belanja pemerintah daerah kabupaten/kota di Sumatera Selatan.

2. Secara Praktik

Hasil penelitian ini diharapkan dapat digunakan sebagai pertimbangan bagi pihak pemerintah daerah kabupaten/kota di Sumatera Selatan dalam pengelolaan potensi daerahnya untuk meningkatkan pendapatan asli daerah (PAD) dan kapasitas fiskal daerahnya serta penggunaan dana transfer dan sisa lebih perhitungan anggaran (SiLPA) pada penganggaran daerah.

DAFTAR PUSTAKA

- Aditya, N. Y., & Dirgantari, N. (2017). Pengaruh Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Alokasi Umum (DAU), Dana Alokasi Khusus (DAK) dan Sisa Lebih Pembiayaan Anggaran (SiLPA) Terhadap Belanja Modal Pada Kabupaten dan Kota di Jawa Tengah Tahun 2013-2015. *Kompartemen*, XV(1), 42–56.
- Amalia, F. (2017). Flypaper Effect of Regional Expenditures and Its Impact to Regional Inequality in Indonesia. *Jurnal Ilmu Ekonomi*, 6(1), 125–138. <https://doi.org/10.15408/sjie.v6i1.3293>
- Amril, A., Erfit, E., & Safri, M. (2015). Flypaper Effect pada Kinerja Keuangan Kabupaten/Kota di Propinsi Jambi. *Jurnal Perspektif Pembiayaan Dan Pembangunan Daerah*, 2(3), 135–146.
- Ariefianto, A. M. (2012). *Ekonometrika Esensi dan Aplikasi dengan Menggunakan E-views*. Jakarta: Erlangga.
- Armawaddin, M. (2018). Flypaper Effect Using SEM and PLS Models. *Jurnal Ekonomi Dan Studi Pembangunan*, 10(2), 192–201.
- Armawaddin, M., Rumbia, W. A., & Afiat, M. N. (2017). Analisis Flypaper Effect Belanja Daerah Kabupaten/Kota di Sulawesi. *Jurnal Ekonomi Dan Pembangunan Indonesia*, 18(1), 77–91.
- Ekawarna, S. U. (2017). Analisis Flypaper Effect pada Belanja Daerah (Studi Komparasi Daerah Induk dan Pemekaran kabupaten / kota di Provinsi Jambi). *Jurnal Perspektif Pembiayaan Dan Pembangunan Daerah*, 4(3), 167–184.
- Erlina, E., Rambe, O. S., & Rasdianto, R. (2015). *Akuntansi Keuangan Daerah Berbasis Akrua*. Jakarta: Salemba.
- Gennari, E., & Messina, G. (2009). How sticky are local expenditures in Italy? Assessing the relevance of the flypaper effect through municipal data. *Public Choice e Political Economy*, 24–25.
- Halim, A. (2012). *Akuntansi Sektor Publik: Akuntansi Keuangan Daerah* (4th ed.). Jakarta: Salemba Empat.
- Hamilton, B. W. (1983). The Flypaper Effect and Other Anomalies. *Journal of Public Economics*, 22, 347–361.
- Haryani, H. (2017). Analisis Flypaper Effect pad Pemerintah Daerah Kabupaten Bireuen. *Jurnal Ekonomi Dan Bisnis*, 18(2), 133–140.
- Hines, J. R., & Thaler, R. H. (1995). Anomalies The Flypaper Effect. *Journal of Economic Perspectives*, 9(4), 217–226.
- Hofman, B., Kadjatmiko, K., Kaiser, K., & Sjahrir, B. S. (2006). *Evaluating Fiscal Equalization in Indonesia* (No. 3911). Retrieved from <http://econ/worldbank.org>

- Inayati, N. I., & Setiawan, D. (2012). Fenomena Flypaper Effect pada Belanja Daerah Kabupaten/Kota di Indonesia. *Jurnal Ekonomi Dan Keuangan*, (80), 220–239. <https://doi.org/10.24034/j25485024.y2017.v1.i2.2062>
- Jensen, C., & Meckling, H. (1976). Theory of The Firm: Managerial Behavior, Agency Costs and Ownership Structure. *Journal of Financial Economics*, 3, 305–360. [https://doi.org/10.1016/0304-405X\(76\)90026-X](https://doi.org/10.1016/0304-405X(76)90026-X)
- Junaidi, J., Diana, N., & Afifuddin, A. (2018). Flypaper Effect pada Dana Alokasi Umum (DAU) dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap Belanja Daerah (BD) di Malang Raya tahun 2011-2017. *E-JRA*, 07(03), 64–72.
- Khoiri, R. H. A. (2015). Flypaper Effect dan Belanja Daerah di Propinsi Jawa Barat. *Signifikan*, 4(2), 211–230.
- Kusnandar, K., & Siswantoro, D. (2012). *Pengaruh Dana Alokasi Umum, Pendapatan Asli Daerah, Sisa Lebih Pembiayaan Anggaran dan Luas Wilayah terhadap Belanja Modal*. (32), 1–20.
- Lalvani, M. (2002). The Flypaper Effect : Evidence from India. *Public Budgeting & Finance*, 67–88.
- Linawati, L. (2019). Fenomena Flypaper Effect pada Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten dan Kota di Jawa Timur. *Jurnal Akuntansi Dan Ekonomi Bisnis*, 8(1), 20–29.
- Mardiasmo, M. (2018). *Akuntansi Sektor Publik*. Yogyakarta: Andi.
- Marliana, M., Mukhtaruddin, M., & Ferina, I. S. (2012). Analysis of Flypaper Effect Revenue Sharing Fund (DBH) and Regionally Generated Revenue (PAD) toward Capital Expenditure by District/Town in South Sumatera 2009-2011. *Jurnal Penelitian Dan Pengembangan Akuntansi*, 6(1), 1–22.
- Megasari, I. A. G. S. (2015). Pengaruh Pendapatan Asli Daerah, Selisih Lebih Perhitungan Anggaran dan Flypaper Effect pada Perilaku Oportunistik Penyusun Anggaran. *Jurnal Buletin Studi Ekonomi*, 20(2), 130–137.
- Mentayani, I., & Rusmanto, R. (2013). Pengaruh Pendapatan Asli Daerah, Dana Alokasi Umum dan Sisa Lebih Pembiayaan Anggaran Terhadap Belanja Modal Pada Kota dan Kabupaten di Pulau Kalimantan. *Jurnal InFestasi*, 9(2), 91–102.
- Naganathan, M., & Sivagnanam, K. J. (2000). Federal Transfer and Tax Efforts of the States in India. *Indian Economic Journal*, 47(4), 101–110.
- Nurdini, R., Wiratno, A., & Farida, Y. N. (2014). Analisis Flypaper Effect pada Dana Alokasi Umum (DAU), Dana Alokasi Khusus (DAK), Dana Bagi Hasil (DBH), dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap Belanja Daerah (BD) Kabupaten/Kota di Jawa Barat. *Jurnal Akuntansi Dan Keuangan (JAKA)*,

1(1), 79–92.

- Oates, W. E. (1999). An Essay on Fiscal Federalism. *Journal of Economic Literature*, XXXVII(September), 1120–1149.
- Priyastama, R. (2017). *SPSS Pengolahan Data & Analisis Data*. Yogyakarta: Standar UP.
- Purbarini, E., & Masdjojo, G. N. (2015). Flypaper Effect Tracer on Operating Expenditure and Capital Expenditure of City Government in Indonesia. *South East Asia Journal of Contemporary Business, Economics and Law*, 7(3), 9–15.
- Saputra, D., Mukhtaruddin, M., Pratiwi, A., & Yusrianti, H. (2012). Flypaper Effect on The Relationship of General Allocation Fund, Revenue Sharing Fund, and Regional Own Revenue To Infrastructure Expenditure in Regency/Municipality of South Sumatera Province Period 2008-2011. *Proceedings of Annual Paris Business and Social Science Research Conference*, 4–5.
- Sasana, H. (2010). Flypaper effect pada dana alokasi umum, dana bagi hasil, dan pendapatan asli daerah terhadap belanja daerah pada provinsi di indonesia. *Eko-Regional*, 5(2).
- Simamora, S. (2014). Pengaruh Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA), Penerimaan dan Pengeluaran Pembiayaan terhadap Belanja Daerah: Dalam Prespektif Teoritis. *Jurnal Riset Akuntansi Dan Bisnis*, 14(2), 258–271.
- Solikin, A. (2016). Analisis Flypaper Effect pada Pengujian Pengaruh Dana Alokasi Umum (DAU), Pendapatan Asli Daerah (PAD), dan Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA) terhadap Belanja Pemerintah Daerah di Indonesia (Studi Tahun 2012-2014). *Jurnal Akuntansi Dan Bisnis*, 16(1), 11–25.
- Sour, L. (2013). The Flypaper Effect in Mexican Local Governments. *Estudios Economicos*, 28(1), 165–186.
- Sugiyono, S. D. (2012). *Statistika untuk Penelitian*. Bandung: CV Alfabeta.
- Urip, T. P., & Indahyani, R. (2017). Analisis Flypaper Effect Pengelolaan Keuangan Daerah di Kota Jayapura. *Jurnal Manajemen & Bisnis*, 1(2), 9–21.
- Usman, U. H., & Nachrowi, N. D. (2014). *Pendekatan Populer dan Praktis Ekonometrika untuk Analisis Ekonomi dan Keuangan*. Jakarta: Lembaga Penerbit Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia.