

**EVALUASI PROGRAM BANTUAN STIMULAN  
PERUMAHAN SWADAYA (BSPS)  
DI KOTA PALEMBANG**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Dalam Menempuh Derajat Sarjana S-1  
Ilmu Administrasi Publik**



**Oleh:**

**HANI QONITAH  
NIM. 07011381621107**

**Konsentrasi Kebijakan Publik**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA  
2020**

# HALAMAN PERSETUJUAN

## HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

### EVALUASI PROGRAM BANTUAN STIMULAN PERUMAHAN SWADAYA (BSPS) DI KOTA PALEMBANG

#### SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Dalam Menempuh Derajat Sarjana S-1  
Ilmu Administrasi Publik


Oleh :

HANI QONITAH  
07011381621107

Telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing, Juli 2020

Pembimbing I


Drs. Joko Siswanto, M.Si  
NIP. 195706051985031003



27/7/20

Pembimbing II

Ermanovida, S.Sos., M.Si  
NIP. 196911191998032001



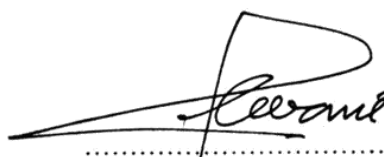
## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul "*Evaluasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) di Kota Palembang*" telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Ujian Komprehensif Skripsi Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya pada tanggal 11 Agustus 2020.

Palembang, 11 Agustus 2020

Ketua

1. Drs. Joko Siswanto, M.Si.  
NIP. 195706051985031003

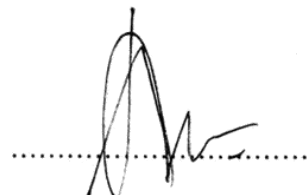


Anggota

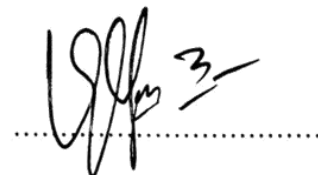
2. Ermanovida, S.Sos., M.Si.  
NIP. 196911191998032001



3. Dr. M. Husni Thamrin, M.Si.  
NIP. 196406061992031001



4. Dr. Nengyanti, M.Hum.  
NIP. 196704121992032002



Mengetahui,  
Dekan FISIP



Prof. Dr. Kiagus Muhammad Sobri, M.Si  
NIP. 196311061990031001

Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik



Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA  
NIP. 198108272009121002

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

Yakinlah, ada sesuatu yang menantimu, selepas banyak kesabaran yang kamu jalani, yang akan membuatmu terpanah, hingga kau lupa pedihnya rasa sakit.

(Ali bin Abu Thalib)

Jangan pernah berhenti mengejar yang kamu impikan, meski apa yang kamu dambakan belum ada di depan mata.

(B.J Habibie)

Dengan rahmat dan ridho Allah SWT, skripsi ini saya persembahkan kepada:

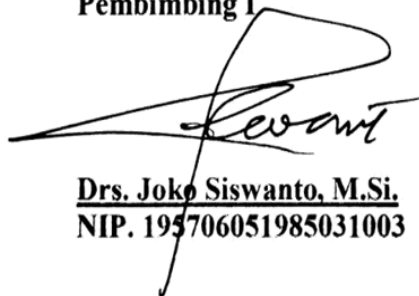
1. Kedua orangtua saya, papa Edison dan Mama Evi Monita.
2. Kedua saudara saya, Harits Ihsan Daffa dan Haura Tridita
3. Seluruh Dosen FISIP UNSRI.
4. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik 2016 FISIP UNSRI.
5. Almamater saya.

## ABSTRAK

Penelitian ini membahas tentang Evaluasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya di Kota Palembang. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui hasil Evaluasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya di Kota Palembang. Metode penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data yang digunakan pada penelitian ini adalah penelitian kepustakaan dan penelitian langsung yang meliputi wawancara, observasi dan dokumentasi. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah Teori Evaluasi CIPP, yang terdiri dari empat dimensi yaitu *Context*, *Input*, *Process* dan *Product*. Berdasarkan hasil penelitian menunjukan bahwa dalam Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya di Kota Palembang sudah dilaksanakan, namun belum maksimal dilihat dari masih kurangnya pemahaman masyarakat terhadap kriteria syarat penerima bantuan dan ketentuan program BSPS karena kegiatan sosialisasi yang tidak berkelanjutan, masih banyaknya rumah tidak layak huni di Palembang dilihat dari tidak tercapainya target program BPS pada tahun 2016 dan 2019 dan sebagian besar masyarakat tidak memiliki keterampilan pertukangan sehingga dalam mengerjakan peningkatan kualitas rumahnya masih mengandalkan tenaga tukang. Penelitian ini menyarankan kepada Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kota Palembang untuk hendaknya melakukan sosialisasi secara berkelanjutan dilakukan secara merata kepada masyarakat berpenghasilan rendah dengan penyampaian informasi-informasi dan mekanisme pelaksanaan BSPS secara menyeluruh, Kedua diharapkan ada peningkatan anggaran bantuan tiap tahunnya, mengingat masih banyak rumah yang tidak layak huni di Kota Palembang dan perlunya pembinaan terhadap para penerima bantuan terkait peningkatan kualitas rumah mereka, mengingat program BSPS mengandalkan keswadayaan masyarakat dalam memperbaiki rumah.

Kata kunci: Evaluasi, Program Bantuan, Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya.

Pembimbing I




Drs. Joko Siswanto, M.Si.  
NIP. 195706051985031003

Pembimbing II



Ermanovida, S.Sos., M.Si.  
NIP. 196911191998032001

Palembang, Agustus 2020  
Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Sriwijaya



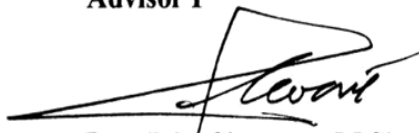
Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA  
NIP. 198108272009121002

## ABSTRACT

*This research discusses the Evaluation of the Self-Help Housing Stimulant Assistance Program (BSPS) in Palembang City. The purpose of this study was to research the results of the Evaluation of the Self-Help Housing Stimulant Assistance Program (BSPS) in Palembang City. This research method uses qualitative research with descriptive research. The technique for quoting data used in this study is library research and direct research which includes interviews, observations and documentation. The theory used in this study is the CIPP Evaluation Theory, which consists of four dimensions namely Context, Input, Process and Product. Based on the results of research it shows that the Self-Help Housing Stimulant Assistance Program in Palembang City has been implemented, but it has not been maximally seen from the lack of public understanding of the criteria for receiving assistance and the provisions of the BSPS program due to unsustainable socialization activities, There are still many houses unfit for habitation in Palembang, seen from the failure to achieve the target of the BSPS program in 2016 and 2019 and most people do not have carpentry skills so they still on masons to improve the quality of their houses. This research suggests that the Department of Public Housing and Settlement Areas of Palembang City should conduct ongoing socialization evenly to low-income people by delivering information and the overall implementation mechanism of the BSPS. Second, it is hoped that there will be an increase in the aid budget every year, considering that there are still many houses that are unfit for habitation in Palembang City and the need for assistance to recipients of assistance related to improving the quality of their houses, considering that the BSPS program relies on community self-reliance in repairing houses.*

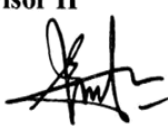
*Keywords: Evaluation, evaluation, Assistance Program, Self-Help Housing Stimulant Assistance.*

**Advisor I**



**Drs. Joko Siswanto, M.Si.**  
**NIP. 195706051985031003**

**Advisor II**



**Ermanovida, S.Sos., M.Si.**  
**NIP. 196911191998032001**

**Palembang, August 2020**  
**Department Chief of The Public Administration**  
**Faculty of Social and Political Science**  
**Sriwijaya University**



**Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA**  
**NIP. 198108272009121002**

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT atas segala kasih dan karuniaNya yang melimpah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Evaluasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) di Kota Palembang” guna untuk menyelesaikan pendidikan Sarjana S-1 Program Studi Ilmu Administrasi Publik FISIP Universitas Sriwijaya.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis memperoleh bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Sehubungan dengan itu, penulis berterimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua orangtua saya Papa Edison dan Mama Evi Monita yang selalu mendoakan serta memberi semangat dukungannya baik secara materil maupun moril yang tiada henti-hentinya.
2. Bapak Prof. Dr. Kiagus Muhammad Sobri, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
3. Bapak Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
4. Ibu Ermanovida, S.Sos., M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya sekaligus Pembimbing II saya, yang telah memberikan bimbingan, arahan dan masukan selama penulisan skripsi.
5. Bapak Drs. Joko Siswanto, M.Si selaku Pembimbing I saya yang telah memberikan bimbingan, arahan dan masukan selama penulisan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen, Staf dan Pegawai Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
7. Seluruh Bapak/ Ibu Pejabat, staf dan pegawai Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kota Palembang.
8. Teman-teman seperjuangan Ilmu Administrasi Publik 2016 Universitas Sriwijaya yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini.
9. Seluruh keluarga besar Himpunan Mahasiswa FISIP Palembang (HIMAFISIPAL).

10. Adik-adikku Harits Ihsan Daffa dan Haura Tridita yang telah menjadi motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.

Segenap kerendahan hati penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak untuk perbaikan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dikemudian hari dan berguna bagi pihak yang berkepentingan.

Palembang, Agustus 2020

Hani Qonitah



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI.....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiv

### BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
1. Manfaat Teoritis.....	10
2. Manfaat Praktis .....	10

### BAB II. TINJAUAN PUSTAKA

A. Landasan Teori.....	11
1. Kebijakan Publik.....	11
2. Evaluasi .....	13
3. Evaluasi Program.....	13
4. Model-model Evaluasi .....	15
5. Program .....	20
6. Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS).....	21
7. Evaluasi Program BSPS di Kota Palembang.....	23
B. Teori Yang Digunakan .....	24
C. Penelitian Terdahulu.....	25
D. Kerangka Pemikiran .....	29

### BAB III. METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	30
B. Definisi Konsep.....	30
C. Fokus Penelitian.....	32
D. Jenis Data dan Sumber Data .....	35
1. Data Primer.....	35
2. Data Sekunder.....	35
E. <i>Key Informant</i> .....	36
F. Teknik Pengumpulan Data.....	37
1. Wawancara .....	37
2. Observasi .....	37
3. Dokumentasi.....	38

G. Validitas Data.....	38
H. Teknik Analisis Data .....	39
1. Reduksi Data.....	39
2. Penyajian Data.....	40
3. Penarikan Kesimpulan .....	40

#### **BAB IV. GAMBARAN UMUM DAN PEMBAHASAN**

A. Gambaran Umum .....	41
1. Kota Palembang.....	41
2. Visi dan Misi Dinas PRKP Kota Palembang .....	42
3. Tugas dan Fungsi Dinas PRKP Kota Palembang .....	44
4. Struktur Organisasi Dinas PRKP Kota Palembang .....	49
B. Hasil dan Pembahasan .....	52
1. Evaluasi <i>Context</i> .....	53
a. Latar belakang Program .....	53
b. Tujuan Program .....	56
c. Sasaran Program .....	58
2. Evaluasi <i>Input</i> .....	61
a. Sumber Daya Manusia .....	61
b. Sumber Daya Anggaran .....	65
3. Evaluasi <i>Process</i> .....	68
a. SOP Program .....	68
b. Tahap Penyelenggaraan Program .....	70
1) Pengusulan dan Penetapan Lokasi.....	70
2) Penyiapan Masyarakat .....	72
a. Sosialisasi .....	72
b. Verifikasi Calon Penerima Bantuan.....	74
c. Identifikasi Kebutuhan dan Penyusunan Proposal.....	77
3) Penetapan Penerima Bantuan .....	79
4) Pencairan, penyaluran, pemanfaatan Bantuan.....	81
5) Pelaporan.....	86
4. Evaluasi <i>Product</i> .....	87
a. Keberhasilan Program.....	87
b. Dampak Program.....	91

#### **BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN**

A. Kesimpulan .....	94
B. Saran .....	96

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>98</b>
----------------------------	-----------

<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>100</b>
-----------------------	------------

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel</b>	<b>Halaman</b>
1.1 Jenis Kegiatan dalam Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya .....	3
1.2 Data Target Pencapaian Program BSPS di Kota Palembang .....	5
1.3 Data Kelurahan dan Kecamatan di Kota Palembang yang Mendapatkan BSPS Pada Tahun 2019 .....	6
2.1 Intisari Model CIPP Stufflebeam .....	19
2.2 Penelitian Terdahulu.....	26
3.1 Fokus Penelitian .....	32
4.1 Dana APBN Program BSPS Kota Palembang .....	66

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar</b>	<b>Halaman</b>
1.1 Kondisi Rumah Sebelum Berjalannya Program BSPS di Kota Palembang .....	7
1.2 Kondisi Rumah Sesudah Berjalannya Program BSPS di Kota Palembang .....	8
2.1 Tahapan Pelaksanaan Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya .....	24
2.2 Skema Kerangka Pemikiran Evaluasi Program BSPS di Kota Palembang .....	29
4.1 Lambang Kota Palembang .....	41
4.2 Struktur Organisasi Dinas PRKP Kota Palembang .....	51
4.3 Data Lokasi Kawasan Permukiman Kumuh di Kota Palembang .....	54
4.4 Data BNBA atau BDT (Basis Data Terpadu) .....	60
4.5 Struktur Organisasi Bidang Perumahan Dinas PRKP Kota Palembang .....	62
4.6 Data Peraturan dan Petunjuk Teknis Program BSPS .....	69
4.7 Tahapan Usulan Program BSPS .....	71
4.8 Kegiatan Sosialisasi Program BSPS Kota Palembang .....	73
4.9 Kegiatan Verifikasi Calon Penerima Bantuan BSPS oleh TFL .....	75
4.10 Kegiatan Identifikasi kebutuhan .....	78
4.11 Peningkatan kualitas rumah program BSPS di Kelurahan 1 Ulu .....	83
4.12 Pemanfaatan Program BSPS di Kota Palembang .....	84
4.13 BSPS di Kota Palembang .....	88
4.14 Dampak Program BSPS di Kota Palembang .....	92

## DAFTAR SINGKATAN

BSPS	: Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya
MBR	: Masyarakat Berpenghasilan Rendah
RLTH	: Rumah Tidak Layak Huni
PUPR	: Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat
PB	: Pembangunan Baru
PK	: Pembangunan Kualitas
PBRS	: Pembangunan Baru Rumah Swadaya
PKRS	: Peningkatan Kualitas Rumah Swadaya
OPD	: Organisasi Perangkat Daerah
BDT	: Basis Data Terpadu
PPK	: Pejabat Pembuat Komitmen

## DAFTAR LAMPIRAN

	<b>Halaman</b>
1. Peraturan Kementerian PUPR No 7 Tahun 2018 tentang BSPS.....	100
2. Surat Tugas.....	119
3. Surat Keputusan Pembimbing Skripsi.....	120
4. Surat Balasan Dinas PRKP Izin Penelitian.....	121
5. Kartu Bimbingan Usulan Skripsi Pembimbing I.....	123
6. Kartu Bimbingan Usulan Skripsi Pembimbing II.....	124
7. Lembar Revisi Ujian Seminar Proposal.....	125
8. Kartu Bimbingan Skripsi Pembimbing I.....	129
9. Kartu Bimbingan Skripsi Pembimbing II.....	130

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **A. Latar Belakang**

Rumah adalah salah satu kebutuhan dasar manusia setelah pangan dan sandang, lebih dari sekedar tempat tinggal sebuah rumah haruslah layak untuk di huni. Rumah mempunyai fungsi yang sangat penting bagi individu dan keluarga bukan hanya mencakup aspek fisik saja, tetapi juga secara mental dan sosial. Untuk menunjang fungsi rumah sebagai tempat tinggal yang baik ataupun layak, maka harus dipenuhi syarat fisiknya yaitu aman sebagai tempat tinggal untuk berlindung, memenuhi rasa kenyamanan dan sehat layak huni untuk anggota keluarga.

Sebagaimana Undang-Undang Nomor 4 Tahun 1992 tentang Perumahan dan Pemukiman disebutkan bahwa hunian yang layak merupakan hak dasar setiap warga negara Indonesia. Dalam Undang-Undang Nomor 4 tahun 1992 tentang Perumahan Pemukiman Pasal 29 disebutkan bahwa setiap warga negara mempunyai hak dan kesempatan yang sama dan seluas-luasnya untuk berperan serta dalam pembangunan perumahan dan pemukiman. Oleh sebab itu, setiap warga negara Indonesia berhak mendapat pelayanan untuk kebutuhan perumahan, sehingga terpenuhinya kebutuhan perumahan dan pemukiman yang merupakan kebutuhan masyarakat Indonesia.

Salah satu permasalahan utama yang dihadapi oleh golongan Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) adalah terbatasnya akses terhadap perumahan yang sehat dan layak huni, rendahnya mutu lingkungan permukiman dan perlindungan untuk mendapatkan dan menghuni perumahan yang sehat dan layak huni. Hak pemenuhan atas rumah menjadi salah satu komponen yang perlu diperhatikan pemerintah karena kondisi rumah yang dimiliki Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) dibangun dengan tidak memperhatikan kriteria rumah yang layak huni.

Berdasarkan Peraturan Kementrian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat (PUPR) Nomor 7 Tahun 2018 tentang Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS), rumah adalah bangunan gedung yang berfungsi sebagai tempat tinggal yang layak huni, sarana pembinaan keluarga, cerminan harkat dan martabat penghuninya, serta aset bagi pemiliknya. Namun pada kenyataannya, hak dasar warga negara Indonesia tersebut pada saata ini masih belum sepenuhnya terpenuhi. Salah satu penyebabnya, karena alasan ekonomi yang menyebabkan sebagian rumah tangga tidak memiliki dana yang cukup atau mempunyai keterbatasan daya beli untuk memperbaiki dan meningkatkan kondisi rumahnya pada Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR).

Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) merupakan salah satu program Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat melalui Dirjen Penyediaan Perumahan, berupa perbaikan rumah tidak layak huni. Di Palembang Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) sudah ada sejak tahun 2016 dan ditujukan untuk membantu masyarakat berpenghasilan rendah yang sudah mempunyai rumah tapi tidak layak huni.

Berdasarkan Peraturan Kementrian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat (PUPR) Nomor 7 Tahun 2018 tentang Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya, maksud dan tujuan kegiatan Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) untuk mendorong dan meningkatkan keswadayaan Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) dalam pembangunan atau peningkatan kualitas rumah, sehingga menjadikan perumahan yang sehat, aman, serasi dan teratur serta berkelanjutan. Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) adalah masyarakat yang mempunyai keterbatasan daya beli sehingga perlu mendapat dukungan pemerintah untuk memperoleh rumah yang layak huni. Pelaksanaan Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) membutuhkan keterlibatan masyarakat untuk mencapai tujuan utama yaitu menyediakan rumah yang layak huni.



Dalam program BSPS membutuhkan keswadayaan masyarakat penerima bantuan dan tidak mengikut sertakan pihak ketiga seperti kontraktor. Berikut ini merupakan kualifikasi jenis kegiatan dalam program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya:

**Tabel 1.1 Jenis kegiatan dalam Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya**

No	Jenis Kegiatan	Klasifikasi	Kriteria
1	Pembangunan Baru (PB)	Pembangunan baru pengganti Rumah Tidak Layak Huni (RTLH)	Rumah rusak total atau semua komponen bangunan baik struktural dan non struktural rusak
		Pembangunan rumah baru	Belum memiliki rumah, Dibangun di atas kavling tanah matang
2	Peningkatan Kualitas (PK)	Tidak Layak Huni	Peningkatan kualitas bahan komponen non-struktur adalah bagian bangunan pengisi / penutup bagian rumah yang tidak menahan beban agar rumah menjadi layak fungsi seperti; lantai, dinding, kusen, atap, plafon, daun pintu, dan jendela.

*Sumber: Modul Pembekalan Fasilitator Tahun 2018 T-I 2019 oleh Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kota Palembang*

Berdasarkan Peraturan Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat (PUPR) Nomor 7 Tahun 2018, Penerima program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) merupakan Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) yang memenuhi persyaratan:

- a. Warga Negara Indonesia;
- b. Memiliki atau menguasai tanah;
- c. Belum memiliki atau memiliki rumah dan menempati rumah satu-satunya dengan kondisi rumah tidak layak huni;
- d. Belum pernah menerima BSPS atau bantuan lain di bidang perumahan dari pemerintah;
- e. Masyarakat berpenghasilan rendah yang berpenghasilan paling banyak sebesar upah minimum Provinsi setempat;
- f. Bersedia berswadaya dan membentuk Kelompok Penerima Bantuan (KPB).

Terdapat tiga aspek kualifikasi rumah yang akan diperbaiki yang tidak memenuhi kelayakan komponen bangunan penilaian Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) pada Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya:

- a. Aspek keselamatan dan bahan bangunan, meliputi: pondasi, kolom/tiang, kerangka atap, kondisi atap, dinding, dan lantai.
- b. Aspek kesehatan penghuni, meliputi: pencahayaan, ventilasi, serta ketersediaan utilitas bangunan/ sanitasi (kamar mandi, cuci)
- c. Aspek kecukupan luas, meliputi: luas lantai bangunan perjiwa, memenuhi kecukupan luas minimum  $9\text{m}^2/\text{orang}$ .

Berikut ini data target pencapaian program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) di Kota Palembang dari tahun 2016 - 2019.

**Tabel 1.2 Data target pencapaian Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya di Kota Palembang**

<b>Tahun</b>	<b>Target</b>	<b>Pencapaian</b>	<b>Keterangan</b>
2016	300 rumah	275 rumah	Belum tercapai target
2017	500 rumah	628 rumah	Sudah tercapai target
2018	350 rumah	352 rumah	Sudah tercapai target
2019	190 rumah	170 rumah	Belum tercapai target

*Sumber: Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kota Palembang*

Tabel 1.2 tersebut menunjukkan bahwa target pencapaian Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) belum tercapai, pemerintah Kota Palembang dalam upaya melakukan Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) untuk Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) telah berjalan dari tahun 2016 hingga tahun 2019, data tersebut menunjukkan bahwasanya dari 500 target pencapaian Program BSPP tercapai pada tahun 2017 dengan pencapaian 628 unit rumah dan tahun 2018 dari target 350 rumah tercapai 352 rumah, sedangkan pada tahun 2016 dan 2019 belum memenuhi target. Pada tahun 2016 dari target 300 unit rumah hanya tercapai 275 unit rumah dan tahun 2019 dari target 190 unit rumah hanya tercapai 170 rumah.

Fokus penelitian pada tahun 2019 dan salah satu sasaran yang akan peneliti teliti yakni penerima bantuan di Kelurahan 1 Ulu karena dilihat dari tabel 1.2 tahun yang paling

dikit tercapai peningkatan kualitas rumah yaitu pada tahun 2019 dengan pencapaian 170 unit rumah dari target 190 unit rumah dan pada tabel 1.3 menunjukkan bahwa dari Kelurahan 5 Ulu, Kelurahan 1 Ulu dan Kelurahan 16 Kelurahan terbanyak yang mendapatkan bantuan program sebesar 80 unit perbaikan rumah adalah Kelurahan 1 Ulu, berikut ini data Kelurahan dan Kecamatan di Kota Palembang yang mendapatkan Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) tahun 2019:

**Tabel 1.3 Data kelurahan dan kecamatan di Kota Palembang yang menerima BSPS tahun 2019**

<b>Jumlah Rumah Mendapat BSPS</b>	<b>Nama Kelurahan/Kecamatan</b>
40 Rumah	Kelurahan 5 Ulu/ Kecamatan Seberang Ulu 1
80 Rumah	Kelurahan 1 Ulu/ Kecamatan Seberang Ulu 1
50 Rumah	Kelurahan 16 Ulu/ Kecamatan Seberang Ulu 2

*Sumber: Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kota Palembang*

Bantuan yang diberikan berupa bantuan dana untuk dipergunakan untuk membeli bahan bangunan, namun mengingat kondisi masyarakat penerima bantuan merupakan masyarakat miskin, sehingga beberapa permasalahan ditemukan adanya kebutuhan rumah yang terealisasi belum mencapai kebutuhan rumah layak huni pada tahun 2019 dari target 190 unit rumah pencapaian Program hanya 170 unit rumah yang terdapat di Kecamatan Seberang Ulu 1 Kelurahan 5 Ulu dan 1 Ulu, serta Kecamatan Seberang Ulu 2 Kelurahan 16 Ulu, sementara mengingat kebutuhan rumah layak huni yang dibutuhkan masyarakat untuk diberikan bantuan agar memiliki rumah layak huni masih banyak.



**Gambar 1.1 Kondisi rumah sebelum berjalannya program BSPS di Kota Palembang**  
*Sumber : Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kota Palembang*

Gambar 1.1 merupakan kondisi rumah dari Masyarakat Berpenghasilan Rendah sebelum berjalannya Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) yang masuk dalam kategori rumah tidak layak huni bisa dilihat dari kelayakan komponen aspek keselamatan dan bahan bangunan seperti kondisi atap, lantai tidak beralaskan keramik dan dinding rumah tersebut terbuat dari papan.



**Gambar 1.2 Kondisi rumah sesudah berjalannya Program BPS di Kota Palembang**  
*Sumber : Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kota Palembang*

Gambar 1.2 merupakan gambar rumah sesudah berjalannya Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS), dengan program BSPS rumah yang awalnya kurang layak huni menjadi layak huni, rumah yang awalnya komponen kelayakan dari aspek keselamatan dan bahan bangunan bertipe semi permanen sekarang menjadi permanen dan terlihat kokoh.

Bentuk program ini yaitu peningkatan kualitas rumah dan pembangunan baru dilihat dari kualitas atap, lantai dan dinding rumah untuk dapat memenuhi asyarat kesehatan, keselamatan dan kenyamanan. Meskipun masih banyak yang belum terealisasi oleh Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kota Palembang.

Terdapat beberapa penelitian mengenai Evaluasi pelaksanaan program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) salah satunya yaitu jurnal Inggriani:2015 yang menyebutkan ada beberapa aspek yang harus diperhatikan yaitu: sumber daya manusia, sumber anggaran, sasaran program, tepat tidak sasaran yang dituju, efisien atau tidak suatu program, hasil atau dampak yang dirasakan masyarakat. Selain itu jurnal Siska Amelia:2019 dalam penelitiannya mengenai program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) dalam upaya peningkatan kualitas hidup masyarakat berpenghasilan rendah mengatakan bahwa:

“Terdapat beberapa hal dalam penyelenggaraan program BSPS yang harus diperhatikan terdiri dari variabel *output* dan variabel *input*. Variabel *input* terdiri dari: a) pendapatan masyarakat, b) kultur/budaya masyarakat, c) ketersediaan bahan bangunan, d) akses ke lokasi bahan bangunan, e) kondisi jaringan jalan, f) sarana transportasi dari rumah ke lokasi bahan bangunan, g) kepedulian pemerintah daerah, sedangkan yang menjadi variabel *output* adalah peningkatan kualitas rumah.”

Dari kedua penelitian dan temuan di atas terdapat beberapa isu-isu atau masalah yang perlu diteliti, seperti tidak tercapainya target Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) dan melihat berbagai pertimbangan kepadatan penduduk kedepannya, serta kemungkinan dan untuk menghindari terbentuknya perumahan yang tidak layak huni, mendasari penulis melakukan penelitian guna mengevaluasi apakah Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) di Kota Palembang telah berjalan dengan baik dan sesuai tujuan yang ditetapkan sehingga dapat membantu dan memberikan kemudahan bagi masyarakat berpenghasilan rendah untuk memiliki rumah yang layak huni.

## **B. Rumusan Masalah**

Berdasarkan latar belakang permasalahan di atas, maka rumusan masalah dari penelitian ini yaitu, “bagaimana evaluasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) di Kota Palembang?”

## **C. Tujuan Penelitian**

Berdasarkan latar belakang dan rumusan masalah di atas, maka tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui evaluasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) di Kota Palembang.

## **D. Manfaat Penelitian**

Adapun manfaat penelitian yang diharapkan dalam penelitian ini adalah:

### **1. Manfaat Teoritis**

Penelitian ini diharapkan untuk dapat menambah pemahaman dan pengetahuan peneliti serta dapat memberikan manfaat bagi penelitian selanjutnya dan menjadi referensi pembelajaran bagi para mahasiswa jurusan Ilmu Administrasi Publik khususnya konsentrasi Kebijakan Publik.

### **2. Manfaat Praktis**

Mampu menjadi bahan masukan saran dan pemikiran bagi pihak-pihak atau instansi yang terkait dalam melaksanakan evaluasi program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS), khususnya Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kota Palembang.



## DAFTAR PUSTAKA

### Buku

- Moleong, Lexy J. 2016. *Metode Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT. Remaja Rosdakarya
- Sugiyono. 2018. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Bandung: Alfabeta
- Sugiyono. 2013. *Metode Penelitian Administrasi*. Bandung: Alfabeta
- Tayibnaqis, F.Y. 2008. *Evaluasi Program dan Instrumen Evaluasi untuk Program Pendidikan dan Penelitian*. Jakarta: PT. Rineka Cipta
- Arifin, Zainal. 2019. *Evaluasi Program*. Bandung: PT. Remaja Rosdakarya
- Indiahono, Dwiyanto. 2017. *Kebijakan Publik Berbasis Dynamic Policy Analysis*. Yogyakarta: Gava Media
- Winarno, Budi. 2012. *Kebijakan Publik Teori, Proses, dan Studi Kasus*. Jakarta: CAPS
- Nugroho, Riant. 2011. *Public Policy*. Jakarta: Elex Media Komputindo
- Suyanto, Bagong dan Sutinah. 2011. *Metode Penelitian Sosial*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada
- Daryanto. 2012. *Evaluasi Pendidikan*. Jakarta: Rineka Cipta
- Creswell, John W. 2016. *Research Design: Pendekatan Metode Kualitatif, Kuantitatif, dan Campuran*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar
- Arikunto, S. Jabar, S.A. 2014. *Evaluasi Program Pendidikan: Pedoman Teoritis Praktis Bagi Mahasiswa dan Praktisi Pendidikan*. Jakarta: Bumi Aksara
- Tayibnaqis, F.Y. 2000. *Evaluasi Program*. Jakarta: Rineka Cipta
- Pasolong, Harbani. 2011. *Teori Administrasi Publik*. Bandung: Alfabeta
- Wibowo, 2017. *Manajemen Kinerja*. Edisi Kelima. Depok: PT. Raja Grafindo Persada.

## **Peraturan dan Dokumen**

Peraturan Menteri Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat No. 07 Tahun 2018 tentang Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya

Petunjuk Teknis Penyelenggaraan Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya

Modul Pembekalan Fasilitator Tahun 2018 T-I 2019 oleh Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kota Palembang

## **Tulisan Ilmiah**

Arizona, M. Rara. 2015. *Evaluasi Pelaksanaan Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) di Kabupaten Tahun 2012*. Serang: Universitas Sultan Ageng Tirtayasa.

Sari, Dea Maya. 2019. *Implementasi Kebijakan Program Bedah Rumah (Studi Kasus Kotabumi Selatan)*. Skripsi. Lampung: Universitas Islam Negeri Raden Intan.

Muryadi, M. Naufaldi. 2019. *Evaluasi Program Pelayanan Kesehatan Peduli Remaja di Pusat Kesehatan Masyarakat (Puskesmas) Pakjo Kota Palembang*. Skripsi. Palembang: Universitas Sriwijaya.

Amelia, Siska. 2019. *Program Bantuan Simulan Perumahan Swadaya dalam Upaya Peningkatan Kualitas Hidup Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah di Indonesia*. Bekasi. Jurnal Universitas Krisnadwipayana.

Inggriani, 2015. *Evaluasi Pelaksanaan Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) di Kabupaten Dharmasraya*. Pekanbaru. Jurnal Universitas Riau. Volume 2 Nomor 2.