ANALISIS KINERJA ANGGARAN BELANJA PADA RUMAH SAKIT ERNALDI BAHAR PROVINSI SUMATERA SELATAN TAHUN 2016-2018

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan

Dalam Menempuh Derajat Sarjana S-1 Ilmu

Administrasi Publik

Oleh :

SRI MULYANI

07011381621173

Konsentrasi Keuangan Negara dan Fiskal

JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS SRIWIJAYA

2020

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

ANALISIS KINERJA ANGGARAN BELANJA PADA RUMAH SAKIT ERNALDI BAHAR PROVINSI SUMATERA SELATAN TAHUN 2016-2018

SKRIPSI

Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana S-1
Ilmu Administrasi Publik

Oleh :
Sri Mulyani
07011381621173

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing, Agustus 2020

Pembimbing I

Dr. Lili Erina, M.Si.
NIP. 196612301992032001

Pembimbing II

Dwi Mirani, S.IP., M.Si.
NIP. 198106082008122002

HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI

ANALISIS KINERJA ANGGARAN BELANJA PADA RUMAH SAKIT ERNALDI BAHAR PROVINSI SUMATERA SELATAN TAHUN 2016-2018

SKRIPSI

Telah dipertahankan di Depan Tim Penguji
Pada tanggal
Dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat

TIM PENGUJI SKRIPSI

Ketua

Dr. Lili Erina, M.Si
NIP. 196612301992032001

Anggota

Dwi Mirani, S.IP., M.Si.
NIP. 198106082008122002

Dr. Ardiyan Saptawan, M.Si
NIP. 196511171990031004

Drs. Mardianto, M.Si
NIP. 196211251989121001

Palembang, Desember 2020
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sriwijaya
Dekan,

Prof. Dr. Kiagus Muhammad Sobri, M.Si
NIP. 196311061990031001

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
Jalan Raya Palembang Prabumulih KM. 32 Indralaya Kabupaten Ogan Ilir (OI) 30662
Telp. (0711) 580572 Fax. (0711) 58050572 Kode Pos. 30662

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama	: Sri Mulyani
NIM	: 07011381621173
Jurusan	: Ilmu Administrasi Publik
Konsentrasi	: Keuangan Negara dan Fiskal
Judul Skripsi	: Analisis Kinerja Anggaran Belanja Pada Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2016-2018
Alamat	: Jalan Malaka Lrg. Kesehatan III RT. 041 RW.007 Kecamatan Sukarami Kelurahan Sukabangun
No Hp	: 081368956515

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis di atas merupakan karya sendiri, disusun dari hasil penelitian berdasarkan kaidah-kaidah ilmiah yang berlaku. Apabila kelak terbukti bahwa skripsi saya di atas merupakan jiplakan karya orang lain *(plagiarisme)* saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surat pernyataan ini dibuat untuk digunakan sebagaimana mestinya.

Palembang, 13 Januari 2020

Yang buat pernyataan,

METERAI TEMPEL
7C489AHF651369064
6000

Sri Mulyani
NIM. 07011381621173

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

"Anggaran yang dikelola dengan baik tidak hanya mencerminkan kualitas ekonomi yang baik, tapi mencerminkan martabat suatu bangsa yang baik"

(Sri Mulyani Indrawati, S.E., M.Sc., Ph.D)

Skripsi Ini Saya Persembahkan Kepada:

a. **Kedua Orangtua saya, Bapak Heriyanto dan Ibu Wahida.**
b. **Kakak saya Angga Koeswanto S.Sos, Dewi Sri Rahayu, S.Pd, Ns. Indri Sri Wahyuni, S.Kep, dan Adik saya Khodijah.**
c. **Seluruh Dosen dan pegawai FISIP Unsri.**
d. **Rekan seperjuangan Ilmu Administrasi Publik Angkatan 2016.**
e. **Almamater kebanggaan saya.**

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis membuat skripsi ini atas kehadirat Allah SWT karena berkat rahmat dan karunia-Nya, penulis masih diberi kesempatan untuk dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "Analisis Kinerja Anggaran Belanja Pada Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2016-2018". Maksud dari penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi dan melengkapi salah satu syarat kurikulum pada Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.

Skripsi ini disusun atas bantuan dari banyak pihak, baik secara langsung maupun secara tidak langsung yang memberikan kontribusi sangat berharga kepada penulis. Untuk itu, dengan ketulusan hati penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan rasa hormat yang sebesar-besarnya kepada:

1. Orang tua saya Bapak Heriyanto dan Ibu Wahida yang tiada henti memberikan doa, motivasi dan dukungan baik moril maupun materi serta pengorbanan yang tiada henti-hentinya yang tidak bisa terbalas.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Anis Saggaf, M.S.C.E selaku Rektor Universitas Sriwijaya.
3. Bapak Prof. Dr. Kiagus Muhammad Sobri, M.Si selaku Dekan Fakultas IlmuSosial dan Ilmu Politik.
4. Bapak Zailani Surya Marpaung, S.Sos., M.PA selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik.
5. Ibu Ermanovida, S.Sos., M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Publik.
6. Ibu Dr. Lili Erina, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang selalu meluangkan waktunya, mendengarkan, memberikan bimbingan, masukan, saran, dan nasehat yang sangat berguna dalam menyelesaikan skripsiini.
7. Ibu Dwi Mirani, S.IP., M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang selalu meluangkan waktunya, mendengarkan, memberikan bimbingan, masukan, saran dan nasehat yang sangat berguna dalam menyelesaikan skripsi ini
8. Bapak Dr. Andries Lionardo, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik penulisyang telah memperlancar dalam proses akademik dan penyusunan skripsi ini.
9. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen FISIP Unsri yang telah menyumbangkan ilmunya kepada penulis selama mengenyam pendidikan dibangku kuliah.
10. Seluruh karyawan FISIP Unsri yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Ibu Dr. Hj. Yumidiansi F, M.Kes selaku Direktur Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan.
12. Bapak A Rahman SE, M.Si selaku Kepala Bagian Keuangan, Bapak Devie Saputra, SKM, M.Kes selaku Kepala Sub Bagian Penyusun Program dan Anggaran, Ibu Nur Farida Rahmawati, S.Gz, Dietsien, MKM selaku Kepala Sub Bagian Penyusun Program dan Anggaran, Bapak Cristian Gomal MSPB, SE, Ak selaku Kepala Sub Bagian TU Keuangan yang telah bersedia meluangkan waktu untuk wawancara, observasi dan dokumentasi.
13. Seluruh pegawai Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan yang senantiasa membantu dalam memberikan kelengkapan data-data guna menyelesaikan skripsi ini.
14. Seluruh teman-teman satu angkatan Jurusan Ilmu Administrasi Publik 2016 yang telah memberikan dukungan, semangat, dan motivasi.
15. Rekan seperjuanganku sekaligus sahabat-sahabatku Deavhi Hylleary ASP, Siti Rahmaniatun F, Deasy Rahmadhona, Rista Rikiatun, dan Team Save Rohis.

16. Rekan-rekan seperjuanganku Gita Yusnia Eka Putri, Yasfin Nisa, Kemas Solihin pada saat Kuliah Kerja Administrasi (KKA) Ke-11 Universitas Sriwijaya.
17. Semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak bisa disebutkan namanya satu-persatu.

Semoga segala bantuan dan keikhlasan Bapak/Ibu mendapat balasan dari Allah SWT. Penulis telah membuat skripsi ini dengan semaksimal mungkin, maka dari itu saran dan kritik yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi penyempurnaan selanjutnya. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan berguna bagi kita semua.

Palembang, Januari 2021

Sri Mulyani

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja anggaran belanja pada Rumah Sakit Ernaldi Bahar. Permasalahan nya adalah terjadinya penurunan secara signifikan pada capaian realisasi belanja Rumah Sakit Ernaldi Bahar dari tahun 2016-2018. Penelitian ini menggunakan konsep kinerja anggaran belanja menurut Mahmudi dengan empat aspek yaitu analisis varians belanja, analisis keserasian belanja, analisis pertumbuhan belanja, dan rasio efisiensi belanja. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data meliputi observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian ini ditemukan bahwa kinerja anggaran belanja Rumah Sakit Ernaldi Bahar dilihat dari aspek varians belanja menunjukkan selisih *underspending* dikarenakan pengeluaran aktual yang lebih kecil daripada jumlah pengeluaran yang ditetapkan dalam anggaran. Aspek Keserasian belanja untuk belanja langsung dan tidak langsung serasi, namun tidak terjadi keserasian belanja operasi, hal ini dikarenakan belanja operasi melebihi batas normal dan belanja modal di tahun 2018 menurun dikarenakan dana DAK menurun lalu Rehab juga tidak terpenuhi. Aspek pertumbuhan belanja mengalami pertumbuhan yang negatif tahun 2016-2017 dikarenakan realisasi total belanja tahun anggaran tersebut berada dibawah angka realisasi total belanja tahun anggaran 2015, kemudian meningkat di tahun anggaran 2018. Aspek rasio efisiensi telah melakukan efisiensi belanja. Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa kinerja anggaran belanja pada Rumah Sakit Ernaldi Bahar dilihat dari empat aspek sebagian aspek masih terdapat ketidakserasian belanja dan pertumbuhan belanja yang negatif . Upaya yang harus dilakukan oleh Rumah Sakit Ernaldi Bahar yaitu: harus memaksimalkan pelaksanaan dalam perencanaan dan pengendalian anggaran, tidak hanya memprioritaskan belanja operasi saja, tetapi juga mempertimbangkan belanja modal.

Kata Kunci : Kinerja, Anggaran, Belanja, Varians, Keserasian, Pertumbuhan, Efisiensi.

Pembimbing I	Pembimbing II
Dr. Lili Erina, M.Si	**Dwi Mirani, S.IP., M.Si**
NIP. 196612301992032001	**NIP. 198106082008122002**

Palembang, Desember 2020
Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sriwijaya

Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA
NIP. 198108272009121002

ABSTRACT

This research aims to find out the performance of the spending budget was done at Ernaldi Bahar Hospital. The research problem is a significant decrease of spending as achievement in Ernaldi Bahar Hospital from 2016-2018. This research used the concept of the performance of the budget according to Mahmudi with four aspects that become the benchmark, namely the analysis of expenditure variance, the analysis of expenditure harmony, analysis of expenditure growth, and the ratio of expenditure efficiency. The research method that used qualitative method with a descriptive approach. Data collection techniques used were include observation, interviews, and documentation. The results of this study found that the performance of the Ernaldi Bahar Hospital budget viewed from the aspect variance shows the underspending difference because it shows the actual expenditure that is smaller than the amount of expenditure specified in the budget. The aspect of expenditure harmony for direct and indirect expenditure is harmonious, but there is no harmony in operating expenditure, this is because operating expenditure exceeds the normal limit. Also, the capital expenditure in 2018 decreases due to DAK funds declining then Rehab is also not met. The expenditure growth aspect experienced negative growth in 2016-2017 due to the realization of the total expenditure for the fiscal year is below the realization of the total expenditure in the 2015 fiscal year, then increased in the 2018 fiscal year. he efficiency ratio aspect has made shopping efficiency. Based on the results of the study it was concluded that the performance of the Ernaldi Bahar Hospital budget viewed from four aspects, some aspects still have disparity in spending and negative expenditure growth. The efforts that could be made by the Ernaldi Bahar Hospital must maximize implementation of planning and budget control, not only prioritize operating expenses, but also consider capital expenditure.

Keyword :Performance, Budget, Shopping, Variance, Harmony, Growth, Efficiency

Advisor I

Dr. Lili Erina, M.Si
NIP. 196612301992032001

Advisor II

Dwi Mirani, S.IP., M.Si
NIP. 198106082008122002

Palembang, December 2020
Chairman of The Public Administration Departement
Faculty of Social and Political Science
Sriwijaya University

Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA
NIP. 198108272009121002

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL ..... **i**
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI ..... **ii**
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI ..... **iii**
MOTTO DAN PERSEMBAHAN ..... **iv**
KATA PENGANTAR ..... **vi**
ABSTRAK ..... **vii**
ABSTRAK ..... **viii**
DAFTAR ISI ..... **x**
DAFTAR TABEL ..... **xi**
DAFTAR GAMBAR ..... **xii**
DAFTAR LAMPIRAN ..... **xiii**
DAFTAR SINGKATAN ..... **xiv**

BAB I PENDAHULUAN
A. Latar Belakang 1
B. Rumusan Masalah 6
C. Tujuan Penelitian 6
D. Manfaat Penelitian 6

BAB II TINJAUAN PUSTAKA
A. Landasan Teori 8
a. Kinerja Anggaran 8
b. Kinerja Anggaran Pemerintah Daerah 12
c. Belanja Daerah 14
B. Teori yang digunakan dalam penelitian 18
C. Penelitian Terdahulu 25
D. Alur Pikir 27

BAB III METODE PENELITIAN
A. Jenis Penelitian 29
B. Definisi Konsep 29
C. Fokus Penelitian..... 30
D. Jenis dan Sumber Data..... 31
E. Informan Penelitian 32
F. Teknik Pengumpulan Data 33
G. Teknik Keabsahan Data 34
H. Teknik Analisis Data 35
I. Sistematika Penulisan 36

BAB IV GAMBARAN UMUM DAN HASIL PEMBAHASAN
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian 37
1. Sejarah Singkat Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan 37
2. Visi dan Misi Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan 39
3. Waktu Pelayanan Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan .. 40
4. Jenis Pelayanan Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan 41

5. Tugas Pokok dan Fungsi Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi 45 Sumatera Selatan 43
6. Struktur Organisasi Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan 43

B. Analisis dan Pembahasan Kinerja Anggaran Belanja Pada Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2016-2018 46
1. Analisis Varians Belanja dalam Kinerja Anggaran Belanja pada Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2016-2018 47
2. Analisis Keserasian Belanja dalam Kinerja Anggaran Belanja pada ..... Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2016-2018 54
a. Analisis Belanja Operasi Terhadap Total Belanja Tahun 2016-2018 54
b. Analisis Belanja Modal Terhadap Total Belanja Tahun 2016-2018.... 63
c. Analisis Belanja Langsung Terhadap Total Belanja Tahun 2016-2018 71
d. Analisis Belanja Tidak Langsung Terhadap Total Belanja Tahun 2016 -2018 79
3. Analisis Pertumbuhan Belanja dalam Kinerja Anggaran Belanja pada Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2016-2018 87
4. Analisis Rasio Efisiensi dalam Kinerja Anggaran Belanja pada Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2016-2018 94

BAB V PENUTUP
A. Kesimpulan 102
B. Saran 104
DAFTAR PUSTAKA 106
Lampiran

DAFTAR TABEL

Tabel Halaman

1. Tingkat Belanja Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan Tahun Anggaran 2016-2018 5
2. Kriteria Varians Belanja..... 20
3. Kriteria Penilaian Pertumbuhan Belanja..... 23
4. Kriteria Pengukuran Efisiensi 24
5. Penelitian Terdahulu 26
6. Fokus Penelitian 31
7. Rincian Belanja Operasi Tahun Anggaran 2016 56
8. Rincian Belanja Operasi Tahun Anggaran 2017..... 57
9. Rincian Belanja Operasi Tahun Anggaran 2018 58
10. Keserasian Belanja Operasi Terhadap Total Belanja 58
11. Rincian Belanja Modal Tahun Anggaran 2016..... 64
12. Rincian Belanja Modal Tahun Anggaran 2017 65
13. Rincian Belanja Modal Tahun Anggaran 2018 66
14. Keserasian Belanja Modal Terhadap Total Belanja..... 66
15. Rincian Belanja Langsung Tahun Anggaran 2016 72
16. Rincian Belanja Langsung Tahun Anggaran 2017 73
17. Rincian Belanja Langsung Tahun Anggaran 2018 74
18. Keserasian Belanja LangsungTerhadap Total Belanja 75
19. Rincian Belanja Tidak Langsung Tahun Anggaran 2016 81
20. Rincian Belanja Tidak Langsung Tahun Anggaran 2017 82
21. Rincian Belanja Tidak Langsung Tahun Anggaran 2018 83
22. Keserasian Belanja Tidak Langsung Terhadap Total Belanja 84
23. Pertumbuhan Belanja 90
24. Rasio Efisiensi Belanja 95
25. Matriks Hasil dan Pembahasan Penelitian 101

DAFTAR GAMBAR

Gambar Halaman

1. Alur Pikir..... 28
2. Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan 37
3. Pelayanan di Rumah Sakit Ernaldi Bahar 41
4. Struktur Organisasi 45
5. Laporan Realisasi Anggaran Rumah Sakit Ernaldi Bahar Tahun 2016-2018 53
6. Laporan Realisasi Anggaran Belanja Operasi Rumah Sakit Ernaldi Bahar Tahun 2016-2018 62
7. Laporan Realisasi Anggaran Belanja Modal Rumah Sakit Ernaldi Bahar Tahun 2016-2018 69
8. Gedung Camar laki-laki dan perempuan 70
9. Alat-alat kesehatan Rumah Sakit Ernaldi Bahar 78
10. Pelayanan di Rumah Sakit Ernaldi Bahar 78
11. Pemerintah Provinsi Sumatera Selatan anggarkan TPP secara full bagi ASN Tahun 2018 86
12. Laporan Realisasi Anggaran Rumah Sakit Ernaldi Bahar Tahun 2016-2018 93
13. Mesin cuci dan mesin pengering pada layanan laundry Rumah Sakit Ernaldi Bahar 99

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran

1. Pedoman Observasi
2. Pedoman Wawancara
3. Surat Penunjukan Pembimbing Seminar Usulan Skripsi Mahasiswa
4. Surat Penunjukan Pembimbing Skripsi
5. Kartu Bimbingan Usulan Penelitian Dosen Pembimbing 1
6. Kartu Bimbingan Usulan Penelitian Dosen Pembimbing 2
7. Lembar Revisi Seminar Usulan Skripsi Penguji I
8. Lembar Revisi Seminar Usulan Skripsi Penguji II
9. Lembar Revisi Seminar Usulan Skripsi Pembimbing
10. Surat Permohonan Izin Penelitian
11. Surat Balasan Penelitian Dari Rumah Sakit Ernaldi Bahar
12. Kartu Bimbingan Skripsi Dosen Pembimbing 1
13. Kartu Bimbingan Skripsi Dosen Pembimbing 2
14. Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun2016
15. Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun 2017
16. Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun 2018
17. Peraturan Menteri dalam Negeri Nomor 21 Tahun 2011 Tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah

DAFTAR ISTILAH, SINGKATAN, DAN LAMBANG

RS	: Rumah Sakit
ERBA	: Ernaldi Bahar
APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
ABK	: Anggaran Berbasis Kinerja
ASB	: Analisa Standar Biaya
Permendagri	: Peraturan Menteri Dalam Negeri
UU	: Undang-undang
PMK	: Peraturan Menteri Keuangan
BLUD	: Badan Layanan Umum Daerah
DAK	: Dana Alokasi Khusus
LAKIP	: Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah
LKIP	: Laporan Kinerja Instansi Pemerintah
SILPA	: Sisa Lebih Perhitungan Anggaran
TPP	: Tambahan Penghasilan Pegawai

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Kinerja merupakan hasil kerja secara kualitas dan kuantitas yang dapat dicapai oleh seorang pegawai dalam melaksanakan tugas sesuai dengan tanggung jawab yang diberikan kepadanya. Istilah lain kinerja adalah sebuah prestasi atau tingkat keberhasilan individu maupun kelompok individu. Kinerja ini akan dilihat pada suatu organisasi, individu atau kegiatan atau sistem dalam kinerja anggaran kita akan melihat pada kinerja dari sebuah anggaran belanja. Anggaran belanja yaitu yang merujuk pada daftar rencana seluruh biaya dan pendapatan. Oleh karena itu yang akan dilihat adalah hasil bagaimana anggaran tersebut dibelanjakan atau diselesaikan.

Penerapan anggaran berbasis kinerja diatur dalam Peraturan Menteri dalam Negeri Nomor 21 Tahun 2011 Tentang Perubahan Kedua Permendagri 13 Tahun 2006 Tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah. Dalam peraturan ini, disebutkan tentang penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran Satuan Kerja Perangkat Daerah (RKA-SKPD). Rencana Kerja dan Anggaran SKPD yang selanjutnya disingkat RKA-SKPD adalah dokumen perencanaan dan penganggaran yang berisi rencana pendapatan dan rencana belanja program dan kegiatan SKPD sebagai dasar penyusunan APBD.

RKA SKPD adalah pendekatan penganggaran yang berbasis kinerja. Anggaran berbasis kinerja memperhatikan keterkaitan antara pendanaan dan kinerja yang diharapkan, serta memperhatikan efisiensi dalam pencapaian kinerja tersebut. Dalam pendekatan ini pengalokasian anggaran berorientasi pada kinerja sehingga yang diharapkan akan menunjukkan keterkaitan langsung antara pendanaan dengan kinerja yang ingin dicapai.

Menurut Direktorat Jenderal Anggaran Kementerian Keuangan Negara pada sistem anggaran berbasis kinerja mencerminkan beberapa hal; pertama, maksud dan tujuan permintaan dana. Kedua, biaya dari program-program yang diusulkan dalam mencapai tujuan ini. Ketiga, data kuantitatif yang dapat mengukur pencapaian serta pekerjaan yang dilaksanakan untuk tiap-tiap program. Penganggaran dengan pendekatan kinerja ini berfokus pada efisiensi penyelenggaraan suatu aktivitas. Efisiensi itu sendiri adalah perbandingan antara output dengan input. Suatu aktivitas dikatakan efisien, apabila output yang dihasilkan lebih besar dengan input yang sama, atau output yang dihasilkan adalah sama dengan input yang lebih sedikit.

Maka anggaran dengan pendekatan kinerja, harus fokus pada "*apa yang ingin dicapai*". Kalau fokus ke "*output*", berarti pemikiran tentang "*tujuan*" kegiatan harus sudah tercakup di setiap langkah ketika menyusun anggaran. Jadi, tolok ukur keberhasilan sistem anggaran ini adalah *performance* atau prestasi dari tujuan atau hasil anggaran dengan menggunakan dana secara efisien. Dengan membangun suatu sistem penganggaran yang dapat memadukan perencanaan kinerja dengan anggaran tahunan akan terlihat adanya keterkaitan antara dana yang tersedia dengan hasil yang diharapkan. Sistem penganggaran seperti ini disebut juga dengan Anggaran Berbasis Kinerja (ABK).

Kinerja anggaran belanja Rumah Sakit Ernaldi Bahar dinilai berdasarkan pencapaian target anggaran dengan pelaksanaan anggaran. Penilaian kinerja berupa evaluasi terhadap kinerja program dan kegiatan yang telah dilaksanakan sesuai dengan kinerja yang telah ditetapkan, kinerja anggaran belanja dapat dilihat dari laporan realisasi anggaran. Rumah Sakit Ernaldi Bahar merupakan bagian dari pemerintah daerah yang melaksanakan tugas pemerintahan. Sebagai perwujudan akuntabilitas SKPD menggunakan anggaran belanja maka wajib untuk dilaporkan kedalam laporan realisasi anggaran.

Peraturan Menteri Keuangan Nomor 104/PMK.02/2010 tentang Petunjuk Penyusunan dan Penelaahan Rencana Kerja dan Anggaran Kementerian Negara/Lembaga Tahun Anggaran 2011 bahwa Prinsip utama dalam penerapan anggaran berbasis kinerja ini adalah adanya keterkaitan yang jelas antara kebijakan yang terdapat dalam dokumen perencanaan dan alokasi anggaran yang dikelola satuan kerja sesuai tugas pokok dan fungsinya. Dokumen perencanaan tersebut meliputi Rencana Strategis, Rencana Kerja dan Rencana Kegiatan dan Anggaran. Untuk dapat menyusun Anggaran Berbasis Kinerja terlebih dahulu harus disusun perencanaan strategik (Renstra). Penyusunan Renstra dilakukan secara obyektif dan melibatkan seluruh komponen yang ada di dalam pemerintahan dan masyarakat. Agar sistem dapat berjalan dengan baik perlu ditetapkan beberapa hal yang sangat menentukan yaitu standar harga, tolok ukur kinerja dan Standar Pelayanan Minimal yang ditetapkan berdasarkan peraturan perundang-undangan.

Dalam penelitian ini kita akan melihat pada anggaran belanja di Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan, oleh karena itu suatu kegiatan yang berupa pelayanan kepada masyarakat, rumah sakit tidak dapat berjalan dengan semestinya tanpa adanya anggaran. Anggaran adalah pokok suatu instansi agar rumah sakit tersebut mampu beroperasi. Anggaran adalah dokumen yang berisi estimasi kinerja, yakni berupa penerimaan dan pengeluaran suatu anggaran, kemudian disajikan dalam ukuran moneter yang akan dicapai dalam periode waktu tertentu dan menyertakan data tahun anggaran sebelumnya sebagai bentuk pengendalian dan penilaian kerja.

Tujuan adanya anggaran pada sektor publik yakni untuk meningkatkan pelayanan publik dan kesejahteraan untuk masyarakat (Halim dan Kusufi, 2012:52). Berikut beberapa alasan mengapa suatu anggaran sektor publik menjadi hal yang penting menurut (Halim dan Kusufi, 2012:53) antara lain:

> "Pertama, sebagai alat pemerintah untuk mengarahkan pembangunan, menjamin kesinambungan, dan meningkatkan kualitas hidup masyarakat. Kedua, adanya kebutuhan dan keinginan masyarakat yang tidak terbatas dan terus berkembang, sedangkan sumber daya yang ada terbatas. Ketiga, Meyakinkan bahwa pemerintah telah bertanggung jawab terhadap rakyat dalam hal anggaran yang berperan sebagai instrumen akuntabilitas publik".

Setiap lembaga pemerintahan wajib membuat anggaran agar penggunaan dana menjadi efisien dan efektif, sehingga pemerintah dapat menerapkan prinsip *good governance* khususnya dalam pengelolaan keuangan daerah karena keuangan daerah berdampak secara langsung pada perubahan struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).

Rumah Sakit Ernaldi Bahar adalah salah satu Layanan Kesehatan yang berwujud Rumah Sakit Jiwa/ RSKO, dinaungi oleh Pemerintah Daerah Provinsi dan termasuk Rumah Sakit Kelas A. Oleh karena itu sangatlah penting bagi Rumah Sakit Ernaldi Bahar melakukan berbagai penetapan analisis dalam penggunaan anggaran dan juga belanja yang dilakukan pada rumah sakit. Penilaian kinerja anggaran belanja dapat dilihat dari seberapa jauh anggaran yang ada dan berapa realisasi yang akan disesuaikan dengan kebutuhan penyelenggaraan belanja pada instansi selama masa tahun anggaran satu tahun tersebut. Anggaran digunakan sebagai alat untuk merancang program kerja atau langkah-langkah yang akan dilakukan setiap aktivitas agar terarah dan terkontrol dengan baik.

Berikut ini terdapat tabel mengenai anggaran belanja dan realisasi belanja Rumah Sakit Ernaldi Bahar tahun 2016 sampai dengan tahun 2018 :

Tabel 1 Tingkat Belanja Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan Tahun Anggaran 2016-2018

Tahun Anggaran	Uraian			
	Pagu Anggaran	**Realisasi**	**Selisih**	**Persentase**
2016	52.396.377.290	50.892.009.330	1.504.367.960	97,12
2017	51.342.208.220	48.984.144.149	2.358.064.071	95,40
2018	67.156.130.270	57.689.201.960	9.466.928.310	85,90

Sumber : Laporan realisasi anggaran pendapatan dan belanja daerah tahun anggaran 2016-2018

Berdasarkan data yang diperoleh pada tabel 1 menunjukkan jumlah Ringkasan Anggaran dari tahun 2016, 2017, dan 2018 Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan. Dapat dilihat bahwa pagu anggaran pada Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan tahun 2016 sebesar Rp. 52.396.377.290,00 dengan realisasi anggaran sebesar Rp.34.118.601.968,81 dengan persentase sebesar 97,12 persen, pagu anggaran tahun 2017 sebesar Rp. 51.342.208.220,00 dengan realisasi anggaran sebesar Rp. 48.984.144.149,00 dengan persentase sebesar 95,40 persen, dan pagu anggaran pada tahun 2018 sebesar Rp. 67.156.130.270,00 dengan realisasi anggaran sebesar Rp. 57.689.201.960,00 dengan persentase sebesar 85,90 persen. Maka jika kita lihat realisasi anggaran tertinggi terjadi pada tahun 2016 dengan persentase sebesar 97,12 persen. Kemudian ditahun selanjutnya mengalami penurunan secara signifikan yaitu pada tahun 2017 persentase sebesar 95,40 persen, dan tahun 2018 persentase sebesar 85,90 persen.

Berdasarkan uraian yang telah dijelaskan kinerja anggaran belanja Rumah Sakit Ernaldi Bahar dilihat dari anggaran tahun 2016 sampai tahun 2018 sudah baik dikarenakan mencapai diatas 80 persen namun terjadinya penurunan secara signifikan dari tahun 2016-2018. Seharusnya capaian realisasi anggaran konsisten dan terus meningkat dan tidak terjadi penurunan.

Oleh karena itu setelah dibelanjakan dan dilaporkan dalam laporan realisasi anggaran dan laporan operasional analisis terhadap belanja ini pun mutlak harus dilakukan untuk mengetahui apakah dana tersebut telah digunakan dengan semestinya, efisien, efektif, dan berorientasi pada kepentingan publik dengan berdasarkan informasi pada LRA, dapat membuat analisis khususnya analisis belanja berupa analisis varians belanja, pertumbuhan belanja, keserasian belanja, rasio efisiensi belanja.

Berdasarkan latar belakang permasalahan tersebut, maka penulis tertarik untuk melakukan penelitian lebih lanjut untuk melihat bagaimana kinerja anggaran belanja pada Rumah Sakit Ernaldi Bahar selama tiga tahun terakhir sehingga pada realisasi Rumah Sakit tersebut mengalami penurunan secara signifikan dari tahun 2016-2018.

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan uraian latar belakang tersebut, maka rumusan masalah dalam penelitian ini adalah "Bagaimana Kinerja Anggaran Belanja Pada Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan tahun 2016-2018?"

C. Tujuan Penelitian

Berdasarkan uraian latar belakang dan rumusan masalah diatas yang menjadi Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui dan mendeskripsikan Kinerja Anggaran Belanja Pada Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan tahun 2016-2018.

D. Manfaat Penelitian

Berdasarkan penelitian yang dilaksanakan maka manfaat penelitian sebagai berikut:

1. Manfaat Teoritis

   Penelitian ini diharapkan dapat memberikan tambahan informasi dan kajian berkenaan dengan kinerja anggaran belanja. Penelitian ini diharapkan dapat menjadi dasar

pemikiran dalam melakukan penelitian-penelitian berikutnya yang berkaitan dengan topik penelitian ini atau sejenis dengan penelitian ini.

2. Manfaat Praktis

Penelitian ini diharapkan mampu memberikan masukkan bagi Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan terkait tentang kinerja anggaran belanja saat ini dan hal apa saja yang perlu ditingkatkan dalam kinerja anggaran belanja.

DAFTAR PUSTAKA

Buku

Mahsun, 2013. *Pengukuran Kinerja Sektor Publik. Yogyakarta* : BPFE

Adisasmitha, Rahardjo. 2011. *Pengelolaan Pendapatan dan Anggaran Daerah*. Yogyakarta : Graha Ilmu.

Mardiasmo, 2009. *Akuntansi Sektor Publik.* Yogyakarta.: C.V ANDI OFFSET

Mahmudi. 2010. *Analisis Laporan Keuangan*. Yogyakarta: Sekolah Tinggi Ilmu Manajemen YKPN

Mahmudi,2007. *Manajemen Kinerja Sektor Publik*. Yogyakarta: Sekolah Tinggi Ilmu Manajemen YKPN

Abdul Hafiz Tanjung, 2009. *Penatausahaan dan Akuntansi Keuangan Daerah Untuk SKPD*. Jakarta: Salemba Empat

Mahsun, dkk. 2011. *Akuntansi Sektor Publik*. Yogyakarta: BPFE-Yogyakarta.

Rahajeng, Anggi. 2016. *Perencanaan Penganggaran Keuangan Daerah*. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press

Bastian, Indra. 2006. *Akuntansi Sektor Publik Di Indonesia*. Yogyakarta : BPFE

Suparmoko, M. 2000. *Keuangan Negara dalam Teori dan Praktek*. Yogyakarta : BPFE

Mulyadi. 2007. *Sistem Perencanaan dan Pengendalian Manajemen*. Jakarta: Salemba Empat

Moleong, Lexy J. 2010. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Remaja Rosdakarya

John W. Creswell. 2016. *RESEARCH DESIGN Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif, dan Campuran, Edisis Keempat.* Yogyakarta : Pustaka Belajar

Sugiyono. 2017. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D.* Bandung : Alfabeta

Skripsi

Binardini, Ajeng. 2015. *Kinerja Anggaran Belanja Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Provinsi Sumatera Selatan*. Skripsi diterbitkan. Palembang : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.

Astalismana, M. 2016.*Analisa Kinerja Laporan Keuangan Dinas Pertanian Tanaman Pangan Provinsi Sumatera Barat Tahun Anggaran 2013-2014.* Skripsi diterbitkan. Padang :Fakultas Ekonomi Universitas Andalas Padang.

Auliya, Faqih Prasetyo. 2018.*Analisis Kinerja Anggaran pada Dinas Perpustakaan Kabupaten Lahat.* Skripsi diterbitkan. Palembang : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.

Hiarey, Chrisilvia. 2017. *Analisis Kinerja Keuangan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD) di Kota Ambon.* Skripsi diterbitkan. Malang : Fakulltas Ekonomi dan Bisnis Universitas Gajayana Malang.

Dokumen

Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2016

Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2017

Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Rumah Sakit Ernaldi Bahar Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2018

Peraturan

Undang-undang Nomor 17 Tahun 2003 Tentang Keuangan Negara

Undang-undang Nomor 32 dan 33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah dan Pemerintahan Daerah

Peraturan Menteri dalam Negeri Nomor 21 Tahun 2011 Tentang Perubahan Kedua Permendagri 13 Tahun 2006 Tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah

Undang-undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah

Peraturan Menteri Keuangan Nomor 94/PMK.05/2009 Tentang Pedoman Pelaksanaan Anggaran