

**PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN DAERAH
PEMERINTAH KABUPATEN OGAN ILIR
TAHUN ANGGARAN 2008-2012**



Skripsi Oleh:

KURNIA YULINDA PUTRI

01091003007

Akuntansi

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Meraih
Gelar Sarjana Ekonomi*

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI**

2014

25474/2025

657.66107 657-207

Kur

P

2014

4/14/257

PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN DAERAH

PEMERINTAH KABUPATEN OGAN ILIR

TAHUN ANGGARAN 2008-2012



Skripsi Oleh:

KURNIA YULINDA PUTRI

01091003007

Akuntansi

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Meraih

Gelar Sarjana Ekonomi

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS SRIWIJAYA

FAKULTAS EKONOMI



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS SRIWIJAYA – FAKULTAS EKONOMI
JURUSAN AKUNTANSI**

SURAT KETERANGAN

Dengan ini menerangkan bahwa Mahasiswa/i :

Nama : Kurnia Yulinda Putri
NIM : 01091003007
Angkatan : 2009
Jurusan : Akuntansi
Fakultas : Ekonomi Universitas Sriwijaya
Alamat : Jalan Bangau No.63 RT/RW 044/011 Desa/Kelurahan Paal Satu Kecamatan
Tanjungpandan Kabupaten/Kota Belitung Provinsi Bangka Belitung

Telah dinyatakan selesai dan lulus dalam mengerjakan skripsi dengan nilai B dan ujian komprehensif pada tanggal 7 April dengan nilai B.

Demikianlah pernyataan ini dibuat dan digunakan sebagaimana semestinya.

Mengetahui,
Ketua Jurusan

Ahmad Subeki, S.E, M.M., Ak., CA
NIP. 196508161995121001

LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF

Pengukuran Kinerja Pengelolaan Keuangan Daerah

Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir

Tahun Anggaran 2008-2012

Disusun oleh:

Nama : Kurnia Yulinda Putri
NIM : 01091003007
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian/Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

Disetujui untuk digunakan dalam ujian komprehensif

TANGGAL PERSETUJUAN

DOSEN PEMBIMBING

Tanggal : 19 Maret 2014

Ketua :  _____

Ahmad Subeki, S.E., M.M., Ak

NIP.196508161995121001

Tanggal : 17 Maret 2014

Anggota :  _____

Ika Sasti Ferina, S.E., M. Si., Ak

NIP.197802102001122001

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah

Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir

Tahun Anggaran 2008-2012

Disusun oleh:

Nama Mahasiswa : Kurnia Yulinda Putri
NIM : 01091003007
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian/Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

Telah diuji dalam ujian komprehensif pada tanggal 7 April 2014 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Panitia Ujian Komprehensif
Inderalaya, 9 April 2014

Ketua



Ahmad Subeki, S.E., M.M., Ak, CA
NIP. 196508161995121001

Anggota



Ika Sasti Ferina, S.E., M.Si., Ak
NIP. 197802102001122001

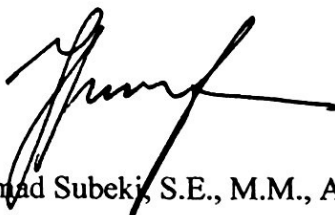
Anggota



Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak
NIP. 197303171997031002

Mengetahui,

Ketua Jurusan



Ahmad Subeki, S.E., M.M., Ak, CA
NIP 196508161995121001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
JURUSAN AKUNTANSI

Jalan Raya Palembang-Prabumulih Km. 32 Inderalaya (Ogan Ilir) Kode Pos 30662
Telp. (0711) 580964, 580646, Fax (0711) 580964

LEMBAR PENGESAHAN
PERBAIKAN SKRIPSI

Nama : Kurnia Yulinda Putri

Nim : 01091003007

Judul Skripsi : Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012

No.	Nama Penguji	Usulan Perbaikan	Tindak Lanjut	Paraf
01	Arista Hakiki, S.E., M. Acc., Ak	<ol style="list-style-type: none">1. Menghapus kata pengelolaan pada judul semula menjadi Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-20122. Menggantikan nama kolom pada tabel persentase perubahan menjadi kolom selisih rasio	✓	

Ketua Jurusan Akuntansi

Ahmad Subeki, SE., M.M., Ak
NIP. 196508161995121001

SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : Kurnia Yulinda Putri
NIM : 01091003007
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian : Akuntansi Sektor Publik
Fakultas : Ekonomi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang berjudul : Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.

Pembimbing :

Ketua : Ahmad Subeki, S.E., M.M., Ak, CA
Anggota : Ika Sasti Ferina, S.E., M.Si., Ak
Tanggal Ujian : 7 April 2014

Adalah benar hasil karya Saya sendiri. Dalam skripsi ini tidak ada kutipan hasil karya orang lain yang tidak disebutkan sumbernya.

Demikianlah pernyataan ini Saya buat dengan sebenarnya, dan apabila pernyataan Saya ini tidak benar dikemudian hari, Saya bersedia dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaan.

Inderalaya, 9 April 2014



Kurnia Yulinda Putri
NIM. 01091003007

Motto dan Persembahan

MOTTO

"Selagi kau masih mampu melakukan sebuah kebaikan untuk suatu perubahan yang lebih baik maka lakukanlah sampai waktu yang menghentikan semua itu"

*"Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan
inna ma'al 'usri yusroo"*

*"Barang siapa bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhannya itu adalah untuk dirinya sendiri.
Wa man jaahada fa-innamaa yujaahidu linafsihi"
(Q.S Al-Ankabut (29): 6*

Skripsi ini ku persembahkan kepada:

- *Kedua orangtuaku*
- *Adikku*
- *Sahabat-sahabatku*
- *Almamaterku*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penelitian dan skripsi yang berjudul **Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012**. Skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam meraih derajat sarjana Ekonomi program Starata Satu (S-1) Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Skripsi ini membahas mengenai kinerja pengelolaan keuangan daerah pemerintah kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012. Selama penelitian dan penyusunan skripsi ini, penulis tidak luput dari berbagai kendala. Kendala tersebut dapat diatasi berkat bantuan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak.

Inderalaya, 9 April 2014

Penulis

UCAPAN TERIMA KASIH

Penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih kepada:

1. Allah SWT, atas segala rahmat dan karunia-Nya
2. Ibu Prof. Dr. Hj. Badia Perizade, M.B.A selaku Rektor Universitas Sriwijaya
3. Bapak Prof. Dr. Taufiq Marwah, S.E., M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya
4. Bapak Ahmad Subeki, S.E., M.M., Ak, CA selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya merangkap Ketua Pembimbing Skripsi yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing serta memberikan saran dalam skripsi ini.
5. Ibu Ika Sasti Ferina, SE., M.Si., Ak selaku anggota Pembimbing Skripsi yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing serta memberikan saran dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Mukhtaruddin, S.E., M.Si., Ak. Selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
7. Bapak Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak selaku dosen penguji yang telah membantu memberikan kritik dan saran.
8. Bapak Burhanuddin, S.E., M.Acc., Ak selaku dosen Pembimbing Akademik
9. Semua Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama penulis mengikuti kuliah di Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
10. Kak Adi yang telah dengan sabar membantu melayani mahasiswa/i dalam menyelesaikan administrasi jurusan akuntansi.

11. Staf Tata Usaha Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
12. Semua Karyawan yang terlibat di Pemkab Ogan Ilir yang telah membantu dalam memberikan informasi dan data sebagai bahan dalam penulisan skripsi ini.
13. Specially untuk kedua Orangtuaku tercinta Bapak Budi dan Ibu Aida yang senantiasa mendoakan dan memberikan dukungan moril maupun materiil. Serta adekku yang ku sayang Iman yang selalu memberikan semangat.
14. Kepada Bibi Lilis, Om Jun, Bibi Linda, Mamang Subakti, Bu'lek Susanti, Om Sapar kalian bagaikan orang tua kedua ku yang selalu memberikan dukungan dan semangat.
15. Kepada Nenek dan Mbah ku terima kasih doanya untuk cucunya tersayang.
16. Sahabat-sahabat ku "covered pearls" Grace, Novi, Muna, Septi, Sisna, Lia, Dian, Wulan yang setia menemaniku hingga penulisan skripsi ini selesai dan memberikan dukungan serta semangat agar bisa menjadi pribadi yang lebih baik.
17. Kepada sepupuku Ota, Keke, Kak Chita, Bang Lyo, dek Lala, dek Aghis, Nia, dek Dina, Abang Fachri, A' Indah, Mbak Nindy, Nong Diah, yang selalu memberikan motivasi.
18. Seluruh teman-teman Mahasiswa/i akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya Tahun 2009.
19. Seluruh Pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang juga telah banyak membantu penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.

ABSTRAK

PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN DAERAH PEMERINTAH KABUPATEN OGAN ILIR TAHUN ANGGARAN 2008-2012

Oleh:

Kurnia Yulinda Putri

Penelitian ini bertujuan untuk mengukur kinerja keuangan daerah pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012. Penelitian mengambil lokasi di Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir. Data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja (APBD) tahun anggaran 2008-2012. Metode penelitian yang digunakan adalah kuantitatif deskriptif dengan menggunakan rasio keuangan daerah yaitu rasio kemandirian keuangan daerah, rasio efektivitas, rasio efisiensi, rasio aktivitas, dan rasio pertumbuhan. Berdasarkan hasil analisis yang telah dilakukan diperoleh hasil sebagai berikut : rata-rata rasio kemandirian sebesar 2,46% artinya termasuk dalam kriteria sangat rendah. Rata-rata rasio efektivitas Pendapatan Asli Daerah (PAD) sebesar 76,51% artinya termasuk dalam kriteria kurang efektif. Rata-rata rasio efisiensi keuangan daerah sebesar 87,99% artinya termasuk dalam kriteria cukup efisien. Rata-rata belanja operasi terhadap APBD sebesar 74,44%, sedangkan rata-rata rasio belanja modal terhadap APBD sebesar 25,31%. Rasio pertumbuhan menunjukkan bahwa rata-rata pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah (PAD) sebesar 18,82%, dan rata-rata pertumbuhan belanja operasi sebesar 11,05% mengalami pertumbuhan positif, sedangkan rata-rata pertumbuhan belanja modal yaitu sebesar 93,3 mengalami pertumbuhan positif.

Kata Kunci: Kinerja Keuangan Daerah, Rasio Kemandirian, Rasio Efektivitas, Rasio Efisiensi, Rasio Aktivitas, Rasio Pertumbuhan

ABSTRACT

THE MEASUREMENT OF THE REGIONAL FINANCIAL PERFORMANCE OF OGAN ILIR REGENCY FOR FISCAL YEAR 2008-2012

by :

Kurnia Yulinda Putri; Ahmad Subeki, S.E, M.M, Ak, CA;
Ika Sasti Ferina, S.E, M.Si, Ak.

This study aimed to measure the regional financial performance of Ogan Ilir Regency for fiscal year 2008-2012. The study took place in Ogan Ilir Regency. The data used in this research were Budget Realization Reports for Fiscal Year 2008-2012. The method used is descriptive quantitative, using the regional financial ratios such as the Independence Ratio, the Effectiveness Ratio, the Efficiency Ratio, the Activity Ratio, and the Growth Ratio. The analysis found the following results: the average of the Independence Ratio is equal to 2.46 %, meaning it is in the 'very low' criteria. The average of the Effectiveness Ratio of Local Own-source revenue is equal to 76.51 %, meaning it is in the 'not quite effective' criteria. The average of the Efficiency Ratio is equal to 87.99 %, meaning it is in the 'quite efficient' criteria. The average of the Operating Expenditure Ratio is equal to 74.44 %, and the Capital Expenditure Ratio is equal to 25.31%. The Growth Ratio shows that the average of Local Own-source revenue is equal to 18.82 %, and the average ratio of Operating Expenditure growth is equal to 11.05 %, showing positive growth. The average of Capital Expenditure growth is equal to 93.3, indicating positive growth.

Keywords: Regional financial performance, Independence Ratio, Effectiveness Ratio, Efficiency Ratio, Activity Ratio, Growth Ratio.

RIWAYAT HIDUP

Nama Mahasiswa : Kurnia Yulinda Putri

Jenis Kelamin : Perempuan

Tempat/Tanggal Lahir : Tanjungpandan, 3 Juli 1991

Agama : Islam

Status : Belum Menikah

Alamat Rumah (Orangtua) : Jalan Bangau No. 63 RT/RW 044/011
Desa/Kelurahan Paal Satu Kecamatan
Tanjungpandan Kabupaten/Kota Belitung
Provinsi Bangka Belitung

Alamat Email : putrisajoo@ymail.com

Pendidikan Formal

- Sekolah Dasar : SD Negeri 9 Tanjungpandan
- SLTP : SMP Negeri 1 Tanjungpandan
- SMA : SMA Negeri 2 Tanjungpandan

Pendidikan Non Formal : Brevet Pajak

Pengalaman Organisasi : Anggota B.O Ukhuwah periode 2011-2012

Penghargaan Prestasi : -



DAFTAR ISI

	Halaman
COVER DALAM	i
LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN SKRIPSI.....	iv
PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH.....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	viii
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT	xi
RIWAYAT HIDUP	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xviii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB. I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah	4
1.3. Tujuan Penelitian	4
1.4. Manfaat Penelitian.....	4
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	4
1.4.2. Manfaat Praktis	5
1.5. Metode Penelitian.....	5

1.5.1. Ruang Lingkup Penelitian	5
1.5.2. Rancangan Penelitian.....	6
1.5.3. Sumber Data	6
1.5.4. Teknik Pengumpulan Data.....	6
1.5.5. Definisi Operasional Variabel.....	7
1.5.6. Metode Analisis Data.....	8
1.6. Sistematika Penulisan	10
BAB. II TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1. Landasan Teori	12
2.1. Keuangan Daerah.....	12
2.2. Pengertian Pengukuran Kinerja.....	14
2.2.1. Indikator Kinerja.....	18
2.3. Kinerja Keuangan Daerah	19
2.4. Rasio Keuangan Daerah	20
2.4.1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	22
2.4.2. Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	24
2.4.3. Rasio Efisiensi Keuangan Daerah.....	25
2.4.4. Rasio Aktivitas.....	27
2.4.5. Rasio Pertumbuhan	28
2.5. Penelitian Terdahulu	29
BAB. III GAMBARAN UMUM	31
3.1. Gambaran Umum Kabupaten Ogan Ilir	31
3.1.1. Sejarah Kabupaten Ogan Ilir.....	31
3.1.2. Kondisi Geografis	35
3.1.3. Gambaran Umum Demografis.....	38

3.2. Struktur Pemerintah	38
3.2.1. Visi dan Misi.....	38
3.2.2. Kelembagaan Pemerintah	39
BAB. IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	45
4.1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	45
4.2. Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah (PAD) Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir.....	53
4.3. Rasio Efisiensi Keuangan Daerah Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir.....	56
4.4. Rasio Aktivitas Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir.....	63
4.5. Rasio Pertumbuhan Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir.....	73
4.5.1. Rasio Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir	76
4.5.2. Rasio Pertumbuhan Total Pendapatan Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir.....	79
4.5.3. Rasio Pertumbuhan Belanja Operasi Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir.....	84
4.5.4. Rasio Pertumbuhan Belanja Modal Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir.....	88
BAB V PENUTUP	94
5.1. Kesimpulan	94
5.2. Keterbatasan Penelitian dan Saran.....	96
5.3. Implikasi.....	98
Daftar Pustaka	xx
Lampiran-Lampiran	xxii

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1. Pola Hubungan Kemandirian dan Tingkat Kemandirian Kemampuan Daerah	23
Tabel 2.2. Kriteria Efektivitas Kinerja Keuangan	24
Tabel 2.3. Kriteria Efisiensi Keuangan Daerah.....	26
Tabel 4.1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir	46
Tabel 4.2. Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan Total Pendapatan Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.....	46
Tabel 4.3. Perhitungan Target dan Realisasi Kemandirian Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.....	47
Tabel 4.4. Perhitungan Rasio Kemandirian Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir per periode Tahun Anggaran 2008-2012.....	49
Tabel 4.6. Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir	54
Tabel 4.7. Perhitungan Rasio Efektivitas Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.....	54
Tabel 4.9. Target dan Realisasi Belanja Daerah dan Total Pendapatan Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir	57
Tabel 4.10. Perhitungan Target dan Realisasi Rasio Efisiensi Keuangan Daerah Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.....	58
Tabel 4.11. Perhitungan Rasio Efisiensi Keuangan Daerah Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir per periode Tahun Anggaran 2008-2012.....	60
Tabel 4.12. Target dan Realisasi Belanja Operasi, Belanja Modal, dan Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.....	64
Tabel 4.13. Perhitungan Target dan Realisasi Rasio Belanja Operasi terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.....	65

Tabel 4.14. Perhitungan Target dan Realisasi Rasio Belanja Modal terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.....	66
Tabel 4.15. Perhitungan Rasio Belanja Operasi dan Belanja Modal terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) per periode Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.....	70
Tabel 4.16. Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD), Total Pendapatan, Belanja Operasi, dan Belanja Modal Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.....	74
Tabel 4.17. Perhitungan Target dan Realisasi Rasio Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.....	75
Tabel 4.18. Perhitungan Rasio Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir per periode Tahun Anggaran 2008-2012.....	77
Tabel 4.19. Perhitungan Target dan Realisasi Rasio Pertumbuhan Total Pendapatan Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.....	80
Tabel 4.20. Perhitungan Rasio Pertumbuhan Belanja Operasi Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.....	82
Tabel 4.21. Perhitungan Target dan Realisasi Rasio Pertumbuhan Belanja Operasi Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.....	85
Tabel 4.22. Perhitungan Rasio Pertumbuhan Belanja Operasi Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir per periode Tahun Anggaran 2008-2012.....	87
Tabel 4.23. Perhitungan Target dan Realisasi Rasio Pertumbuhan Belanja Modal Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.....	89
Tabel 4.24. Perhitungan Rasio Pertumbuhan Belanja Modal Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir per periode Tahun Anggaran 2008-2012.....	91

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 3.1. Peta Kabupaten Ogan Ilir	37
Gambar 3.2. Struktur Organisasi Kabupaten Ogan Ilir	43
Gambar 3.3. Struktur Organisasi Kabupaten Ogan Ilir	44

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Laporan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran
2008

Lampiran 2 Laporan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran
2009

Lampiran 3 Laporan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran
2010

Lampiran 4 Laporan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran
2011

Lampiran 5 Laporan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran
2012

Lampiran 6 Lembar SK Pembimbing Skripsi

Lampiran 7 Lembar SK Penguji Ujian Komprehensif

Lampiran 8 Lembar agenda konsultasi



BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang

Kinerja keuangan pemerintah suatu daerah dinilai baik jika pemerintahan yang bersangkutan mampu melaksanakan tugas-tugas dalam rangka mencapai tujuan yang telah ditetapkan pada standar yang tinggi dengan biaya yang rendah. Selain itu juga kinerja pengelolaan keuangan pemerintah suatu daerah merupakan unsur yang penting dalam penyelenggaraan otonomi daerah, yaitu dengan pemberian wewenang yang luas bagi Pemerintah Daerah untuk menyelenggarakan pengelolaan keuangannya sendiri, sehingga pemerintah berhak untuk merencanakan, melaksanakan, dan mempertanggungjawabkan pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) ke Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD). Hal ini sesuai dengan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah menggantikan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1999 serta Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah sejak bulan Januari 2001 menggantikan Undang-Undang Nomor 25 Tahun 1999.

Di samping itu, kinerja keuangan pemerintah daerah juga sangat penting untuk menilai transparansi dan akuntabilitas pemerintah daerah dalam memberikan pelayanan kepada publik dengan lebih baik. Salah satu wujud transparansi dan akuntabilitas publik yang dilakukan oleh pemerintah daerah adalah dengan penyusunan APBD serta laporan keuangan sebagai salah satu

komponennya, yang menginformasikan tentang semua rencana kegiatan pemerintah daerah dalam bentuk angka, jumlah biaya yang harus dikeluarkan pada tahun anggaran tertentu serta besaran pengalokasian belanja untuk daerah.

Sejalan dengan kewenangan yang diberikan dalam pelaksanaan otonomi daerah, Pemerintah Daerah diharapkan lebih mampu menggali sumber-sumber keuangan khususnya untuk memenuhi kebutuhan pembiayaan pemerintahan dan pembangunan di daerahnya melalui Pendapatan Asli Daerah (PAD). Peranan Pemerintah Daerah dalam menggali dan mengembangkan berbagai potensi daerah sebagai sumber penerimaan akan sangat menentukan keberhasilan pelaksanaan tugas pemerintahan, pembangunan dan pelayanan masyarakat daerah (Abdul Halim, 2004:22).

Untuk menganalisa hal tersebut maka dibutuhkan ukuran kinerja keuangan pemerintah daerah. Pada penelitian ini alat ukur yang digunakan dalam mengukur kinerja keuangan pemerintah daerah yaitu dengan menggunakan rasio keuangan terhadap APBD yang telah ditetapkan dan dilaksanakan. Analisis rasio keuangan APBD dilakukan dengan membandingkan hasil yang dicapai dari satu periode dibandingkan dengan periode sebelumnya sehingga dapat diketahui bagaimana kecenderungan yang terjadi. Dengan analisa ini pemerintah dapat menilai kemandirian keuangan daerah dalam membiayai penyelenggaraan otonomi daerah, mengukur efektivitas dan efisiensi dalam merealisasikan pendapatan daerah, mengukur sejauh mana aktivitas pemerintah dalam membelanjakan pendapatan daerahnya, dan mengukur kontribusi masing-masing sumber pendapatan dalam pembentukan pendapatan daerah (Abdul Halim, 2004:282).

Kinerja keuangan daerah menjadi poin penting serta topik yang menarik untuk diteliti. Hal ini dikarenakan, dengan meneliti kinerja keuangan pemerintah dapat diketahui hasil program dan kegiatan yang dilaksanakan oleh pemerintah, apakah pemerintah sudah baik menjalankan tugas dan fungsinya.

Objek yang dipilih pada penelitian ini adalah Kabupaten Ogan Ilir, di mana kabupaten ini merupakan kabupaten baru hasil pemekaran dari kabupaten Ogan Komering Ilir pada tanggal 7 Januari 2004 sesuai dengan Undang-Undang Nomor 37 Tahun 2003. Kedudukan kabupaten Ogan Ilir sangat strategis mengingat posisi kabupaten ini merupakan hinterland dari kota Palembang yang merupakan pusat kegiatan utama di Provinsi Sumatera Selatan yang dilalui oleh jalan regional Palembang dan juga dilintasi jaringan rel kereta api Lintas Sumatera. Sebagai kabupaten pemekaran yang masih terbilang muda, kabupaten Ogan Ilir masih banyak perlu pembenahan termasuk opini laporan keuangan yang masih WDP.

Kepala perwakilan BPKP Provinsi Sumatera Selatan, IGB Surya Negara menyampaikan kepada Bupati Ogan Ilir bahwa adanya indikasi penurunan kinerja administrasi pada kabupaten Ogan Ilir, terlihat dari tren evaluasi LPPD dan SAKIP selama beberapa tahun terakhir. Kepala Perwakilan juga menyampaikan langkah yang sebaiknya diambil oleh pimpinan dan manajemen Pemerintah Daerah Kabupaten Ogan Ilir untuk meningkatkan kinerja tersebut dan juga kualitas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah (LKPD). Untuk itu diperlukan transparansi baik dalam laporan penyelenggaraan APBD maupun penerbitan laporan keuangan.

Berdasarkan uraian tersebut di atas penulis tertarik dengan masalah tersebut dan ingin membahas masalah tersebut dengan judul : **“Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012”**.

1.2. Perumusan Masalah

Berdasarkan uraian latar belakang permasalahan, maka dapat dirumuskan masalah dalam penelitian ini yaitu :

1. Bagaimana Kinerja Keuangan Daerah Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012?
2. Seberapa besar tingkat kemandirian Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012?

1.3. Tujuan Penelitian

Tujuan penelitian yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk mengukur kinerja keuangan daerah dan mengetahui seberapa besar tingkat kemandirian pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.

1.4. Manfaat Penelitian

Manfaat penelitian ini adalah :

1.4.1. Manfaat Teoritis

- a. Untuk memberikan efektivitas kinerja keuangan daerah Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.

- b. Untuk meningkatkan wawasan, pemikiran, pengetahuan, pengertian, dan pemahaman bagi para pembaca dan masyarakat mengenai kinerja keuangan daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012.
- c. Menambah referensi bagi penelitian selanjutnya yang berkaitan dengan kinerja keuangan daerah.

1.4.2. Manfaat Praktis

Dapat dijadikan bahan evaluasi dan peningkatan kinerja keuangan daerah Kabupaten Ogan Ilir untuk tahun-tahun berikutnya.

1.5. Metode Penelitian

1.5.1. Ruang Lingkup Penelitian

Penelitian ini dilakukan dengan mengukur kinerja keuangan pemerintah daerah dalam merencanakan, melaksanakan, dan mempertanggung jawabkan pengelolaan keuangan daerahnya yang tercermin dalam Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) dan Laporan Realisasi APBD. Kinerja keuangan daerah dalam penelitian ini dianalisis menggunakan analisis rasio keuangan terhadap APBD yang terdiri dari rasio kemandirian keuangan daerah, rasio efektivitas PAD, efisiensi keuangan daerah, rasio aktivitas, serta rasio pertumbuhan. Penelitian ini dilakukan di Kantor Pemerintahan Kabupaten Ogan Ilir pada Bagian Keuangan Sekretariat Daerah Kabupaten Ogan Ilir.

1.5.2. Rancangan Penelitian

Penelitian ini berupa studi deskriptif kuantitatif untuk mengukur kinerja keuangan daerah Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir yang dianalisis menggunakan rasio keuangan APBD yang terdiri dari rasio kemandirian keuangan daerah, rasio efektivitas PAD, rasio efisiensi keuangan daerah, rasio aktivitas, serta rasio pertumbuhan.

1.5.3. Sumber Data

Data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu data sekunder. Data sekunder merupakan data yang diperoleh secara tidak langsung atau melalui media perantara. Data sekunder berupa bukti, catatan, atau laporan historis yang telah tersusun, baik yang dipublikasikan maupun yang tidak dipublikasikan yang dalam hal ini berupa Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2008-2012. Data yang diperlukan dalam penelitian ini diperoleh dari Bagian Keuangan Sekretariat Daerah Kabupaten Ogan Ilir.

1.5.4. Teknik Pengumpulan Data

Teknik pengumpulan data terdiri dari :

a. Penelitian Kepustakaan (*library research*)

Metode pengumpulan data dilakukan dengan studi kepustakaan dengan cara membaca buku-buku referensi dan mempelajari literatur yang

digunakan sebagai acuan yang berhubungan dengan permasalahan yang diteliti.

b. Penelitian Lapangan (*field research*)

Metode ini dilakukan dengan cara survei langsung ke tempat objek penelitian untuk memperoleh data dan informasi yang dibutuhkan. Dapat dilakukan dengan cara dokumentasi yaitu mencatat, menyalin, dan mendokumentasikan laporan, informasi, dan data yang berhubungan dengan permasalahan yang sedang diteliti.

1.5.5. Definisi Operasional Variabel

Untuk menghindari kesalahpahaman dan meluasnya permasalahan yang diangkat, maka perlu adanya batasan-batasan pengertian operasional variabel sebagai berikut :

1. Kinerja Keuangan Daerah

Kinerja keuangan pemerintah daerah adalah kemampuan suatu daerah untuk menggali dan mengelola sumber-sumber keuangan asli daerah dalam memenuhi kebutuhannya guna mendukung berjalannya sistem pemerintahan, pelayanan kepada masyarakat dan pembangunan daerahnya dengan tidak tergantung sepenuhnya kepada pemerintah pusat dan mempunyai keleluasan di dalam menggunakan dana-dana untuk kepentingan masyarakat daerah dalam batasan-batasan yang ditentukan peraturan perundang-undangan.

2. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah

Rasio kemandirian keuangan daerah merupakan perbandingan antara ketergantungan pendapatan asli daerah dengan pendapatan daerah yang berasal dari sumber lain.

3. Rasio Efektivitas

Rasio efektivitas merupakan perbandingan antara penerimaan pendapatan asli daerah dengan target yang telah ditetapkan berdasarkan potensi riil daerah.

4. Rasio Efisiensi

Rasio efisiensi merupakan perbandingan antara total realisasi pengeluaran (belanja daerah) dengan realisasi pendapatan asli daerah.

5. Rasio Aktivitas

Rasio aktivitas menggambarkan bagaimana pemerintah daerah dalam memprioritaskan alokasi dananya pada Belanja Operasi atau Belanja Modal secara optimal.

6. Rasio Pertumbuhan

Rasio pertumbuhan merupakan rasio yang digunakan untuk mengukur seberapa besar kemampuan pemerintah daerah dalam mempertahankan dan meningkatkan keberhasilannya yang telah dicapai dari suatu periode ke periode berikutnya.

1.5.6. Metode Analisis Data

Metode analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode analisis deskriptif kuantitatif (*quantitative descriptive analysis method*), yaitu dengan

menggunakan rasio keuangan untuk mengukur kinerja keuangan Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir yang tertuang dalam Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) tahun anggaran 2008-2012. Dilakukan dengan cara menghitung rasio keuangan Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir menggunakan rasio-rasio sebagai berikut :

1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah

$$= \frac{\text{Realisasi Penerimaan PAD}}{\text{Bantuan pemerintah pusat, provinsi \& pinjaman, \& iha}} \times 100\%$$

2. Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah dan Efisiensi Keuangan Daerah

a. Rasio Efektivitas

$$= \frac{\text{Realisasi Penerimaan PAD}}{\text{Target penerimaan PAD yang ditetapkan berdasarkan potensi riil daerah}} \times 100\%$$

b. Rasio Efisiensi

$$= \frac{\text{Total Realisasi Belanja Daerah}}{\text{Total Realisasi Pendapatan Daerah}} \times 100\%$$

3. Rasio Aktivitas (Rasio Keserasian)

a. Rasio Belanja Operasi terhadap APBD

$$= \frac{\text{Total Realisasi Belanja Operasi}}{\text{Total Belanja Daerah}} \times 100\%$$

b. Rasio Belanja Operasi terhadap APBD

$$= \frac{\text{Total Realisasi Belanja Modal}}{\text{Total Belanja Daerah}} \times 100\%$$

4. Rasio Pertumbuhan

a. Rasio Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah (PAD)

$$= \frac{\text{Total Realisasi PAD } X_n - X_{n-1}}{\text{Total Realisasi PAD } X_{n-1}} \times 100\%$$

b. Rasio Pertumbuhan Total Pendapatan

$$= \frac{\text{Total Realisasi Pendapatan } X_n - \text{Pendapatan } X_{n-1}}{\text{Total Realisasi Pendapatan } X_{n-1}} \times 100\%$$

c. Rasio Pertumbuhan Belanja Operasi

$$= \frac{\text{Total Realisasi Belanja Operasi } X_n - \text{Belanja Operasi } X_{n-1}}{\text{Total Realisasi Belanja Operasi } X_{n-1}} \times 100\%$$

d. Rasio Pertumbuhan Belanja Modal

$$= \frac{\text{Total Realisasi Belanja Modal } X_n - \text{Belanja Modal } X_{n-1}}{\text{Total Realisasi Belanja Modal } X_{n-1}} \times 100\%$$

Keterangan:

X_n : tahun yang dihitung

X_{n-1} : tahun sebelumnya

1.6 Sistematika Penulisan

BAB I PENDAHULUAN

Dalam bab ini memuat uraian mengenai latar belakang penelitian, perumusan masalah, tujuan, manfaat, metode penelitian, dan sistematika penulisan.

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

Dalam bab ini memuat landasan teori yang menyajikan tentang pengertian keuangan daerah, pengertian kinerja keuangan daerah, pengertian pengukuran kinerja, rasio keuangan daerah, hasil penelitian terdahulu, dan kerangka pemikiran.

BAB III GAMBARAN UMUM

Bab ini menjelaskan secara singkat mengenai sejarah Kabupaten Ogan Ilir, kondisi geografis, kependudukan, serta struktur pemerintahan.

BAB IV ANALISIS PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

Pada bab ini akan dijelaskan mengenai analisis dan pembahasan kinerja pengelolaan keuangan daerah Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir tahun anggaran 2008-2012.

BAB V PENUTUP

Dalam bab ini diuraikan kesimpulan, keterbatasan penelitian, saran-saran, serta implikasi yang ditujukan kepada Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir terkait dengan masalah kinerja keuangan daerah, serta keterbatasan penelitian.

DAFTAR PUSTAKA

- Bastian, Indra. 2010. *Akuntansi Sektor Publik Suatu Pengantar*. Erlangga. Ciracas, Jakarta.
- Berita Seputar BPKP dan Pengawasan. Tips Kaper BPKP Sumsel Kepada Bupati Ogan Ilir. Di ambil pada tanggal 17 Juni 2013 dari : <http://www.bpkp.go.id/berita/read/8888/0/Tips-Kaper-BPKP-Sumsel-Kepada-Bupati-Ogan-Iilir.bpkp>.
- Bisma, I Dewa Gede. Evaluasi Kinerja Keuangan Daerah Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Barat Tahun Anggaran 2003-2007, Volume 4 No 3 Des 2010
- Bob Mustafa; Abdul Halim, Pengukuran Kinerja Dinas Pendapatan Daerah Provinsi Kalimantan Barat
- Buku Putih Sanitasi Ogan Ilir. Diambil pada tanggal 14 Desember 2013 dari <http://oganilirkab.go.id>
- Halim, Abdul. 2007. *Akuntansi sektor publik*.(Edisi Revisi) Bunga. Yogyakarta: Salemba Empat
- Jurnal Akuntansi Pascasarjana Universitas Syiah Kuala. Analisis Perbedaan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Periode Opini WDP & Periode Opini WTP (Studi Pada Kabupaten/Kota Di Provinsi Aceh Tahun 2011-2012), Vol 3, No .1, Februari 2014
- Jurnal Riset Akuntansi dan Audit Magister Akuntansi Fakultas Ekonomi Unsrat, Vol 3 No. 1, juni 2002
- Mardiasmo. 2002. *Akuntansi Sektor Publik*. Andi. Yogyakarta
- Mardiasmo.2006. Perwujudan Transparansi dan Akuntansi Publik Melalui Akuntansi Sektor Publik; Suatu Sarana Good Governance. Jurnal Akuntansi Pemerintah. Vol.2, No.1 : 1-17
- Sadjiarto, Arja. 2000. Akuntabilitas Dan Pengukuran Kinerja Pemerintahan. *Jurnal Akuntansi & Keuangan*, Vol 2 No. 2, November 2000: 138 – 150
- Undang-Undang No 28 Tahun 2009, Pajak Daerah dan Retribusi Daerah
- Usman, Analisis Perkembangan Kinerja Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Gorontalo

Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah.

Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2008 tentang Perubahan Kedua Atas UU Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah pasal 156, ayat (1).

Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah

Wahyuni, Nanik. 2007. Analisis Rasio Untuk Mengukur Kinerja Pengelolaan Keuangan Daerah Kota Malang.