

**PENILAIAN KINERJA DENGAN MENERAPKAN INDIKATOR
VALUE FOR MONEY PADA KANTOR PERTANAHAN
KABUPATEN MUSI BANYUASIN
TAHUN 2009 - 2011**



Skripsi Oleh:

FIKA ARISTA

NIM 01091003021

JURUSAN AKUNTANSI

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Meraih
Gelar Sarjana Ekonomi*

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI**

2013

1 598 161

657.661 598 161

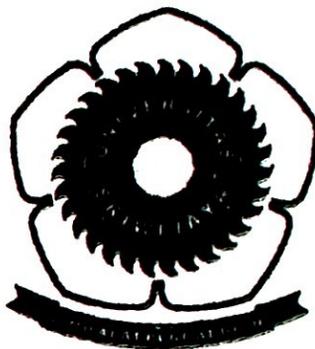
Pik

p

2013

e-130856

**PENILAIAN KINERJA DENGAN MENERAPKAN INDIKATOR
VALUE FOR MONEY PADA KANTOR PERTANAHAN
KABUPATEN MUSI BANYUASIN
TAHUN 2009 - 2011**



Skripsi Oleh:

FIKA ARISTA

NIM 01091003021

JURUSAN AKUNTANSI

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Meraih
Gelar Sarjana Ekonomi*

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI**

2013

LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF

**Penilaian Kinerja Dengan Menerapkan Indikator *Value For Money*
Pada Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin
Tahun 2009 – 2011**

Disusun oleh:

Nama : Fika Arista
NIM : 01091003021
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian/Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

Disetujui untuk digunakan dalam ujian komprehensif

Tanggal Persetujuan

Dosen Pembimbing

Tanggal 30 Januari 2013

Ketua :


Ahmad Subeki, S.E., M.M., Ak.

NIP. 196508161995121001

Tanggal 21 Januari 2013

Anggota :


Ika Sasti Ferina, S.E., M.Si., Ak.

NIP. 197802102001122001

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**Penilaian Kinerja Dengan Menerapkan Indikator *Value For Money*
Pada Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin
Tahun 2009 – 2011**

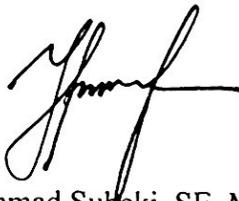
Disusun oleh:

Nama Mahasiswa : Fika Arista
NIM : 01091003021
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian/Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

Telah diuji dalam ujian komprehensif pada tanggal 19 Maret 2013 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Panitia Ujian Komprehensif
Inderalaya, 26 Maret 2013

Ketua



Ahmad Subeki, SE, MM, Ak
NIP. 196508161995121001

Anggota



Ika Sasti Ferina, SE, M.Si, Ak
NIP. 197802102001122001

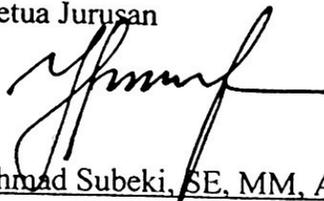
Anggota



Mukhtaruddin, SE, M.Si, Ak
NIP. 196712101994021001

Mengetahui,

Ketua Jurusan



Ahmad Subeki, SE, MM, Ak
NIP. 196508161995121001

SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : Fika Arista
NIM : 01091003021
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian : Akuntansi Sektor Publik
Fakultas : Ekonomi

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang berjudul :

Penilaian Kinerja Dengan Menerapkan Indikator *Value For Money* Pada Kantor
Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2009 – 2011

Pembimbing :

Ketua : Ahmad Subeki, S.E., M.M., Ak.
Anggota : Ika Sasti Ferina, S.E., M.Si., Ak.

Tanggal Ujian : 19 Maret 2013

adalah benar hasil karya Saya sendiri. Dalam skripsi ini tidak ada kutipan hasil karya orang lain yang tidak disebutkan sumbernya.

Demikianlah pernyataan ini Saya buat dengan sebenarnya, dan apabila pernyataan Saya ini tidak benar dikemudian hari, Saya bersedia dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaaan.

Inderalaya, 26 Maret 2013

Pembuat Pernyataan,


METERAI
TEMPEL
PALING BERSAMA SAMA
TOLAK KORUPSI
03174ABF364628333
ENAM RIBU RUPIAH
6000
RUP
Fika Arista
NIM 01091003021

SURAT PERNYATAAN

Kami dosen pembimbing skripsi menyatakan bahwa abstraksi dari mahasiswa :

Nama : Fika Arista
NIM : 01091003021
Jurusan : Akuntansi
Judul Skripsi : Penilaian Kinerja Dengan Menerapkan Indikator *Value for Money* pada Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2009 – 2011

Telah kami periksa cara penulisan, *grammar*, maupun susunan *tenses*-nya dan kami setuju untuk kami tempatkan pada lembar abstrak.

Inderalaya, 26 Maret 2013

Pembimbing Skripsi,

Ketua



Ahmad Subeki, S.E., M.M., Ak.

NIP. 196508161995121001

Anggota



Ika Sasti Ferina, S.E., M.Si., Ak.

NIP. 197802102001122001

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penelitian dan skripsi yang berjudul “Penilaian Kinerja Dengan Menerapkan Indikator *Value for Money* Pada Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2009-2011”. Skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam meraih derajat sarjana Ekonomi program Strata Satu (S-1) Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Skripsi ini membahas mengenai kinerja Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin dalam melaksanakan kegiatan operasionalnya secara ekonomis, efisiensi, dan efektivitas yang dianalisis dengan metode indikator *value for money*. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan kontribusi untuk Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin agar dapat melakukan perbaikan dan meningkatkan kinerjanya dalam mengelola organisasi dan memberikan pelayanan terhadap masyarakat, serta sebagai bahan referensi dan informasi untuk penelitian selanjutnya mengenai penilaian kinerja dengan menggunakan metode *value for money*. Selama penelitian dan penyusunan skripsi ini, penulis tidak luput dari berbagai kendala. Kendala tersebut dapat diatasi berkat bantuan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. Hj. Badia Parizade, MBA, sebagai Rektor Universitas Sriwijaya.
2. Prof. Dr. H. Syamsurijal, Ak, Ph.D, sebagai Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
3. Bapak Ahmad Subeki, SE, MM, Ak, sebagai Ketua Jurusan Akuntansi dan Bapak Mukhtaruddin, SE, M.Si, Ak, sebagai Sekretaris Jurusan Akuntansi.
4. Bapak Ahmad Subeki, SE, MM, Ak, dosen pembimbing 1 yang telah membimbing serta memberikan saran dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Ika Sasti Ferina, SE, M.Si, Ak, dosen pembimbing 2 yang juga telah mengorbankan waktu, tenaga, pikiran untuk membimbing serta memberikan saran dalam menyelesaikan skripsi ini.

6. Bapak Mukhtaruddin, SE, M.Si, Ak, dosen penguji tamu dalam ujian komprehensif saya yang telah membantu memberikan kritik dan saran yang membangun.
7. Para Dosen Pengajar yang telah membagikan ilmu pengetahuan dan pengalaman yang sangat berguna bagi saya.
8. Para Staf Fakultas Ekonomi yang telah membantu saya menyelesaikan urusan di bidang akademik.
9. Papa, Mama, Kak Angga, Mbak Putri, Yuk Ega, dan Kak Randi yang terus memberikan dukungan, cinta, dan doa kepada saya dalam menyelesaikan kuliah dan skripsi ini.
10. Tikage: Devi, Dilah, Handa, Hasibah, Poppy dan Putri sahabat-sahabat terbaik yang telah memberikan dukungan, bantuan, tawa, dan kekompakan yang selalu kita jaga.
11. Fitria, Kenny, Mia, dan Sinta sebagai sahabat terdekat selama menuntut ilmu hampir 4 tahun ini, serta teman-teman International Class (IC) 2009 yang telah memberikan dukungan dan bantuan di bidang akademik dan non akademik.
12. Teman-teman Akuntansi angkatan 2009 untuk semua bantuan yang telah diberikan kepada saya.
13. Semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu yang telah membantu saya dalam menyelesaikan kuliah dan skripsi ini.

Inderalaya, Maret 2013

Penulis

ABSTRAK

Penilaian Kinerja Dengan Menerapkan Indikator *Value For Money* Pada Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2009 – 2011

Oleh:

Fika Arista; Ahmad Subeki, S.E., M.M., Ak.;

Ika Sasti Ferina, S.E., M.Si., Ak.

Penelitian ini dilakukan untuk menilai kinerja Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin dalam melaksanakan kegiatan operasionalnya secara ekonomis, efisiensi, dan efektivitas yang dianalisis dengan metode indikator *value for money*. Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data keuangan dan data-data pendukung lain dalam periode tahun 2009 sampai dengan tahun 2011. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin dinyatakan tidak efisien pada tahun 2009 dan 2010, namun dinyatakan ekonomis dan efektif pada tahun 2009 hingga 2011. Penelitian ini juga menemukan bahwa terdapat beberapa kerusakan peralatan kantor dan kekosongan jabatan di Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin.

Kata kunci: *Value for Money*, Penilaian Kinerja, Kantor Pertanahan.

ABSTRACT

Performance Assessment by Implementing Indicator of Value for Money in Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin Period 2009 – 2011

By:

Fika Arista; Ahmad Subeki, S.E., M.M., Ak.;

Ika Sasti Ferina, S.E., M.Si., Ak.

This research was conducted to assess the performance of Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin in doing their operational activity economically, efficiency, and effectively that was analyzed by indicator of value for money. The data used in this study was financial and other supporting data in the period from 2009 to 2011. The results showed Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin was stated inefficient in 2009 and 2010, but otherwise stated economic and effective in the year 2009 to 2011. This research also found that there were some damage of office equipments and vacant position in the Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin.

Keywords: Value for Money, Performance Assessment, Kantor Pertanahan.

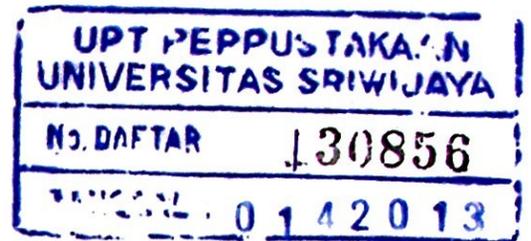
RIWAYAT HIDUP

Nama Mahasiswa : Fika Arista
Jenis Kelamin : Perempuan
Tempat/Tanggal Lahir : Palembang/ 20 September 1991
Agama : Islam
Alamat Rumah (Orangtua) : Jl. Ki Anwar Mangku Lr. Sriraya 7 No. 91 Rt. 42
Rw. 15 Plaju, Palembang
Alamat Email : fikarista@ymail.com

Pendidikan Formal :

Sekolah Dasar : SD Negeri 138 Palembang
SMP : SMP Negeri 20 Palembang
SMA : SMA Negeri 4 Palembang

Pendidikan Non Formal : 1. Pendidikan Akuntansi tingkat Dasar,
Terampil dan Mahir di Lembaga Pendidikan
Non Formal Prospek
2. Conversation English Class in LBPP LIA
Pengalaman Organisasi : Anggota Ikatan Mahasiswa Akuntansi (IMA)



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN INTERGITAS KARYA ILMIAH.....	iv
HALAMAN SURAT PERNYATAAN ABSTRAKSI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT.....	ix
RIWAYAT HIDUP.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Sistematika Pembahasan.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1 Landasan Teori.....	7
2.1.1 Pengertian <i>Value for Money</i>	7
2.1.2 Manfaat dan Tujuan <i>Value for Money</i>	8
2.1.3 Jenis <i>Value for Money</i>	9
2.1.4 Pengukuran <i>Value for Money</i>	12
2.1.5 Pengukuran Kinerja Sektor Publik.....	15
2.1.5.1 Pengertian Kinerja.....	15
2.1.5.2 Pengertian Pengukuran Kinerja Sektor Publik.....	16

2.1.5.3 Elemen Pokok Pengukuran Kinerja Sektor Publik	17
2.1.5.4 Maksud Pengukuran Kinerja Sektor Publik	18
2.1.5.5 Tujuan Pengukuran Kinerja Sektor Publik	18
2.1.5.6 Manfaat Pengukuran Kinerja Sektor Publik	19
2.1.5.7 Aspek-aspek Pengukuran Kinerja Sektor Publik ..	20
2.1.6 Indikator Pengukuran Kinerja Sektor Publik	20
2.1.7 Teknik Pengukuran Kinerja Sektor Publik dengan Indikator <i>Value for Money</i>	22
2.2 Penelitian Sebelumnya	25
2.3 Kerangka Pemikiran	26
 BAB III METODE PENELITIAN	 28
3.1 Lokasi Penelitian	28
3.2 Ruang Lingkup Pembahasan	28
3.3 Sumber Data	28
3.3.1 Data Primer	28
3.3.2 Data Sekunder	28
3.4 Metode Pengumpulan Data	29
3.4.1 Penelitian Kepustakaan (<i>Library Research</i>)	29
3.4.2 Penelitian Lapangan (<i>Field Research</i>)	29
3.5 Metode Analisis Data	30
 BAB IV GAMBARAN UMUM KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN MUSI BANYUASIN	 32
4.1 Sejarah Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin	32
4.2 Visi, Misi, Tujuan, dan Strategi Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin	33
4.2.1 Visi	33
4.2.2 Misi	34

4.2.3 Tujuan	34
4.2.4 Strategi	35
4.3 Tugas dan Fungsi Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin	35
4.3.1 Tugas	35
4.3.2 Fungsi	35
4.4 Struktur Organisasi dan Komposisi Pegawai Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin	36
4.4.1 Struktur Organisasi	36
4.4.2 Komposisi Pegawai	38
4.5 Kegiatan Pelayanan Publik Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin	40
4.6 Sumber Penerimaan Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin	44
4.7 Pembiayaan Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin	44
4.8 Data dan Fakta	45
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	47
5.1 Pengujian Perencanaan dan Sasaran	47
5.2 Pengujian Organisasi dan Struktur Organisasi	50
5.3 Pengujian Kebijakan dan Pelaksanaan	51
5.4 Pengujian SDM dan Lingkungan Fisik	54
5.5 Pengukuran <i>Value for Money</i>	55
5.5.1 Pengukuran Ekonomi	56
5.5.2 Pengukuran Efisiensi	60
5.5.3 Pengukuran Efektivitas	62
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	70
6.1 Kesimpulan dan Saran	70
6.1.1 Kesimpulan	70

6.1.2 Implikasi dan Saran	71
6.2 Keterbatasan Penelitian	72
Daftar Pustaka	73
Lampiran	75

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 5.1 Anggaran dan Realisasi Pengeluaran Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2009	57
Tabel 5.2 Anggaran dan Realisasi Pengeluaran Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2010	58
Tabel 5.3 Anggaran dan Realisasi Pengeluaran Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2011	59
Tabel 5.4 Realisasi Pengeluaran dan Realisasi Pendapatan Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2009-2011	61
Tabel 5.5 Target dan Realisasi Pendapatan Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2009	62
Tabel 5.6 Target dan Realisasi Pendapatan Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2010	64
Tabel 5.7 Target dan Realisasi Pendapatan Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2011	65
Tabel 5.8 Tingkat Ekonomis, Tingkat Efisiensi, dan Tingkat Efektivitas Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2009-2011 ...	66
Tabel 5.9 Realisasi Fisik Kegiatan PNBK Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin	68
Tabel 5.10 Rekapitulasi Penyelesaian Pelayanan Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin.....	69

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Pengukuran <i>Value for Money</i>	12
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran	27
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin	37

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang

Penilaian kinerja adalah faktor penting di dalam suatu organisasi, termasuk juga untuk organisasi sektor publik. Penilaian kinerja sektor publik merupakan suatu sistem yang bertujuan untuk membantu publik menilai pencapaian suatu strategi melalui alat ukur finansial dan nonfinansial.

Penilaian kinerja sektor publik dilakukan untuk memenuhi tiga maksud, yaitu:

- Membantu memperbaiki kinerja organisasi sektor publik.
- Pengalokasian sumber daya dan pembuatan keputusan.
- Mewujudkan pertanggungjawaban publik dan memperbaiki komunikasi kelembagaan.

Suatu organisasi sektor publik dalam pelaksanaan kegiatannya tidak terlepas dari bagaimana kinerja organisasi tersebut mencapai hasil yang telah ditargetkan. Laporan diperlukan untuk menganalisis kinerja yang mengungkapkan penyimpangan dari standar dan kriteria yang ditetapkan agar segera dapat diambil suatu tindakan perbaikan kualitas kinerja dan para pegawai organisasi sektor publik. Pemeriksaan terhadap akuntabilitas publik dilakukan untuk menilai bahwa kinerja yang baik dapat menghasilkan akuntabilitas yang baik pula dan sesuai dengan standar yang berlaku umum.

Masyarakat akan menilai kesuksesan organisasi sektor publik melalui kemampuan organisasi dalam memberikan pelayanan publik yang relatif murah dan berkualitas. Penilaian kinerja dapat digunakan untuk mengukur kelayakan biaya pelayanan (*cost of service*) yang dibebankan kepada masyarakat pengguna jasa publik. Masyarakat tentu tidak mau terus menerus ditarik pungutan sementara pelayanan yang mereka terima tidak ada peningkatan kualitas dan kuantitasnya.



Oleh karena itu, organisasi sektor publik berkewajiban untuk meningkatkan efisiensi dan efektivitas pelayanan publik.

Kriteria pokok yang mendasari pelaksanaan pengelolaan sektor publik saat ini adalah: ekonomi, efisiensi, efektivitas, transparansi, dan akuntabilitas publik. Tujuan yang diinginkan oleh masyarakat mencakup pertanggungjawaban mengenai pelaksanaan *value for money*, yaitu: ekonomis (hemat cermat) dalam pengadaan dan alokasi sumber daya, efisien (berdaya guna) dalam penggunaan sumber daya yaitu dengan meminimalkan penggunaan dan memaksimalkan hasilnya (*maximizing benefits and minimizing costs*), serta efektif (berhasil guna) dalam mencapai tujuan dan sasaran.

Penerapan konsep *value for money* pada organisasi sektor publik perlu dilakukan seiring dengan meningkatnya tuntutan akuntabilitas publik dan pelaksanaan good governance. Penerapan konsep tersebut diyakini dapat memperbaiki akuntabilitas sektor publik dan memperbaiki kinerja sektor publik dengan meningkatkan efektivitas layanan publik, meningkatkan mutu layanan publik, menurunkan biaya layanan publik karena hilangnya inefisiensi, dan meningkatkan kesadaran akan penggunaan uang publik.

Akuntabilitas publik yang baik dapat dicapai dengan menggunakan pengukuran kinerja *value for money*. Mardiasmo (2004:121) menyatakan bahwa akuntabilitas publik bukan sekedar kemampuan menunjukkan bagaimana uang publik dibelanjakan, akan tetapi meliputi kemampuan menunjukkan bahwa uang publik tersebut telah dibelanjakan secara ekonomis, efisien dan efektif (*value for money*).

Value for money merupakan salah satu alat pengukuran kinerja untuk menilai suatu kinerja pada perusahaan publik dan juga digunakan untuk mengukur ekonomi, efisiensi dan efektivitas segala kegiatan pada organisasi sektor publik tersebut. Ekonomi adalah pemerolehan input dengan kualitas dan kuantitas tertentu pada harga yang terendah, yang berhubungan dengan sejauh mana organisasi sektor publik dapat meminimalisir sumber input yang digunakan yaitu dengan menghindari pengeluaran yang boros dan tidak produktif. Efisiensi adalah pencapaian output yang maksimum dengan input tertentu atau penggunaan input

yang terendah untuk mencapai output tertentu. Efisiensi juga merupakan perbandingan output/input yang dikaitkan dengan standar kinerja atau target yang telah ditetapkan. Efektivitas adalah pencapaian hasil program dengan target yang ditetapkan. Secara sederhana efektivitas merupakan perbandingan outcome dengan output.

Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin merupakan lembaga pemerintah non departemen yang berada di bawah dan bertanggung jawab kepada presiden. Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin sebagai kantor perwakilan Badan Pertanahan Nasional Republik Indonesia (BPN-RI) yang berlokasi di daerah sektoral Kabupaten Musi Banyuasin. Kantor Pertanahan mempunyai tugas memberi pelayanan terhadap masyarakat di bidang pertanahan baik dalam pembuatan sertifikat maupun administrasi lainnya. Sebagai lembaga sektor publik, Kantor Pertanahan bertanggungjawab terhadap pemerintah dan masyarakat untuk mengelola organisasi dengan baik.

Hasil penelitian penilaian kinerja di salah satu Kantor Pertanahan dilakukan oleh Sri Mulyanti pada tahun 2009 menunjukkan bahwa penilaian kinerja berdasarkan *value for money* pada Kantor Pertanahan Kota Bandung termasuk dalam kategori baik namun berdasarkan analisis penulis diperoleh data bahwa Kantor Pertanahan Kota Bandung belum sepenuhnya menerapkan prinsip ekonomi. Penelitian lain tentang kinerja aparat pelayanan pada Kantor Pertanahan Kota Semarang yang dilakukan oleh Sri Suryanti pada tahun 2009 menyimpulkan bahwa kinerja pada Kantor Pertanahan Kota Semarang masih belum optimal dan masih ditemui adanya indikasi pelayanan yang belum sesuai ketentuan dan harapan masyarakat.

Kepala Badan Pertanahan Nasional, Hendarman Soepandji (26/6/2012), mengakui bahwa kinerja BPN-RI belum maksimal. Hal ini sesuai dengan hasil evaluasi Komisi Pemberantasan Korupsi (KPK) yang menunjukkan kinerja BPN belum memuaskan, seperti yang diberitakan oleh *objektifnews.com* dan *okezone.com*. Demikian juga dengan persoalan penggunaan anggaran di BPN, hasil audit Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) menunjukkan laporan keuangan BPN mendapat predikat Wajar Dengan Pengecualian (WDP). Kantor Pertanahan

sebagai organisasi yang melayani masyarakat diharapkan dapat melaksanakan kegiatan operasional dan menghasilkan kinerja secara ekonomis, efisien dan efektif.

Hasil pemeriksaan pada Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin yang dilakukan oleh IRTAMA (Inspektur Utama) selaku pengawas fungsional terhadap pelaksanaan tugas di lingkungan BPN menemukan beberapa temuan yaitu berupa ketidakekonomisan pengeluaran di kantor tersebut, misalnya pada masalah pembagian honor mengenai hak tanggungan yang diperoleh dari PNBPN (Penerimaan Negara Bukan Pajak). Target redistribusi Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin yang diusulkan melalui kantor wilayah BPN provinsi Sumatera Selatan kepada BPN-RI juga tidak memenuhi target. Hal ini disebabkan oleh objek yang sebelumnya disetujui oleh BPN-RI untuk menjadi sasaran redistribusi ternyata tidak memenuhi target dikarenakan sebagian dari objek tersebut masuk ke dalam kawasan hutan lindung, sehingga dana yang diterima dari kantor pusat harus dikembalikan.

Berdasarkan berbagai isu dan masalah yang diuraikan di atas, penulis tertarik untuk melakukan penelitian dengan judul **"Penilaian Kinerja dengan Menerapkan Indikator *Value For Money* pada Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2009 - 2011"**.

1.2. Perumusan Masalah

1. Apakah Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin sudah melaksanakan kegiatan operasionalnya secara ekonomis?
2. Apakah Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin sudah melaksanakan kegiatan operasionalnya secara efisien?
3. Apakah Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin sudah melaksanakan kegiatan operasionalnya secara efektif?

1.3. Tujuan Penelitian

1. Mengetahui kinerja Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin dalam melaksanakan kegiatan operasionalnya secara ekonomi.
2. Mengetahui kinerja Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin dalam melaksanakan kegiatan operasionalnya secara efisiensi.
3. Mengetahui kinerja Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin dalam melaksanakan kegiatan operasionalnya secara efektivitas.

1.4. Manfaat Penelitian

1. Bagi penulis dan akademik:
Menambah pengetahuan tentang penilaian kinerja pada organisasi sektor publik dan meningkatkan kemampuan menganalisis dengan menggunakan indikator *value for money*.
2. Bagi akademik:
Sebagai bahan referensi dan informasi untuk penelitian selanjutnya.
3. Bagi masyarakat dan pemerintah:
Memberi informasi mengenai hasil penelitian berupa penilaian kinerja pada Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin sehingga dapat menentukan kebijakan pengelolaan anggaran bagi pemerintah.
4. Bagi Kantor Pertanahan:
Menjadi bahan pertimbangan dan masukan bagi manajemen dalam mengelola organisasi dan melayani masyarakat.

1.5. Sistematika Pembahasan

Untuk memberikan gambaran yang jelas mengenai permasalahan yang dibahas dan pemecahannya, maka penulis membagi penulisan penelitian ini menjadi 6 (enam) bab. Pembagian penulisan tersebut adalah sebagai berikut:

BAB I PENDAHULUAN

Dalam bab ini akan dibahas mengenai latar belakang, perumusan masalah, tujuan penelitian, manfaat penelitian, dan sistematika pembahasan.

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

Bab ini menguraikan teori-teori, penelitian sebelumnya, dan kerangka pemikiran yang digunakan sebagai dasar untuk mengevaluasi masalah dalam penelitian ini.

BAB III METODE PENELITIAN

Dalam bab ini akan membahas lokasi penelitian, ruang lingkup pembahasan, metode analisis data, sumber data, dan metode pengumpulan data untuk membahas permasalahan penelitian.

BAB IV GAMBARAN UMUM KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN MUSI BANYUASIN

Bab ini menguraikan kondisi Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin sebagai objek dalam penelitian ini, meliputi sejarah umum, visi, misi, tujuan, strategi, tugas dan fungsi, struktur organisasi dan komposisi pegawai, kegiatan pelayanan publik, sumber penerimaan, pembiayaan, serta data dan fakta pada Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin.

BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

Dalam bab ini dibahas mengenai analisis data yang berkaitan dengan objek penelitian serta memuat data yang berhubungan dengan indikator *value for money* yang diperoleh dari Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin.

BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN

Di bab ini penulis akan menarik kesimpulan dari hasil penelitian dan pembahasan, serta memberikan saran-saran sebagai masukan untuk Kantor Pertanahan Kabupaten Musi Banyuasin.

Daftar Pustaka

- Aini, Desiana Nurul. 2011. Value For Money Sebagai Salah Satu Metode Pengukuran Kinerja. Online. Diambil pada Maret 2012 dari http://sayabisamelakukan_semuanyadiini.blogspot.com/2011/06/value-for-money-sebagai-salah-satu.html
- Badan Pertanahan Nasional Republik Indonesia. 2006. *Peraturan Kepala Badan Pertanahan Nasional Republik Indonesia Nomor 4 Tahun 2006*. Jakarta.
- Badan Pertanahan Nasional Republik Indonesia. 2012. Layanan Pertanahan. Online. Diambil pada Desember 2012 dari <http://www.bpn.go.id/layanan-pertanahan.aspx>.
- Badan Pertanahan Nasional Republik Indonesia. 2010. Rencana Strategis BPN-RI 2010-2014. Online. Diambil pada Desember 2012 dari <http://www.bpn.go.id/renstra.aspx>.
- Bastian, Indra. 2006. *Akuntansi Sektor Publik: Suatu Pengantar*. Jakarta: Erlangga.
- Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya. 2012. *Buku Pedoman Penulisan Skripsi*. Inderalaya: Penerbit Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
- Glendinning. 2008. "The Concept of Value for Money". *Journal of Public Sector Management*, Vol. 1 Iss.1, hal: 42-50.
- Heald, David. 2003. "Value for Money Test and Accounting Treatment". *Accounting, Auditing and Accountability Journal*, Vol. 16 Iss. 3, hal: 342-371.
- Mahsun, Mohammad. 2011. Indikator Kinerja Pemerintahan Daerah. Online. Diambil pada Mei 2012 dari <http://mohmahsun.blogspot.com/2011/04/indikator-kinerja-pemerintahan-daerah.html>.
- Mahsun, Mohammad. 2006. *Pengukuran Kinerja Sektor Publik*. Yogyakarta: Penerbit BPFY Yogyakarta.

- Mahsun, Mohammad. 2011. Value For Money Audit (Economy, Efficiency And Effectiveness Audit). Online. Diambil pada Maret 2012 dari <http://mohmahsun.blogspot.com/2011/04/value-for-money-audit-economy.html>.
- Manalu, Lia. 2010. Definisi Kinerja Dan Pengukuran Kinerja Akuntansi Sektor Publik Akuntansi Sektor Publik. Online. Diambil pada Mei 2012 dari <http://liamanalu.blogspot.com/2010/02/definisi-kinerja-dan-pengukuran-kinerja.html>.
- Mardiasmo. 2004. *Akuntansi Sektor Publik*. Yogyakarta: Penerbit Andi.
- Musakabe, Herman. 2010. Pelaksanaan Kebijakan, Pengendalian Dan Evaluasi Kinerja Kebijakan. Online. Diambil pada Desember 2012 dari <http://hermanmusakabe.nttprov.go.id/?p=29>.
- Nordiawan, Deddi. 2006. *Akuntansi Sektor Publik*. Jakarta: Salemba Empat.
- Pemerintah Republik Indonesia. 29 Agustus 1994. *Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 25 Tahun 1994 Tentang Tanda Kehormatan Tanda Satyalancana Karya Satya*. Jakarta.
- Pemerintah Republik Indonesia. 6 Juni 2010. *Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 53 Tahun 2010 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil*. Jakarta.
- Senoaji, Rendy. 2011. Implementasi Konsep Value For Money. Online. Diambil pada April 2012 dari <http://rsenoaji.blogspot.com/2011/01/implementasi-konsep-value-for-money.html> pada April 2012.
- Suryanti, Sri. 2009. Kinerja Aparat Pelayanan pada Kantor Pertanahan Kota Semarang. *Tesis*, Universitas Diponegoro, Semarang.
- Suwandi, Surip dkk. 2009. *Bahasa Indonesia*. Inderalaya: Penerbit Unsri.
- Yunianto, Kristiawan. 2011. Value For Money Audit. Online. Diambil pada Mei 2012 dari <http://www.scribd.com/doc/56749593/Value-for-Money-Audit>.