GUNAN

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL

UNIVERSITAS SRIWIJAYA

FAKULTAS EKONOMI

INDRALAYA

SKRIPSI

ANALISIS EFEKTIVITAS, KEMANDIRIAN KEUANGAN DAERAH DAN DOF TERHADAP PEREKONOMIAN DAERAH (PDRB) DI KABUPATEN OGAN KOMERING ILIR DAN KABUPATEN MUSI RAWAS

Diajukan Oleh :

NOVI LISTINITA

01043120009

Untuk Memenuhi sebagian Dari Syarat-syarat

Guna Mencapai Gelar

Sarjana Ekonomi

2008

S
336.013 07
Lis
a
C-0300 12
2008

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL

UNIVERSITAS SRIWIJAYA

FAKULTAS EKONOMI

INDRALAYA

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
UPT PERPUSTAKAAN

SKRIPSI

ANALISIS EFEKTIVITAS, KEMANDIRIAN KEUANGAN DAERAH DAN DOF TERHADAP PEREKONOMIAN DAERAH (PDRB) DI KABUPATEN OGAN KOMERING ILIR DAN KABUPATEN MUSI RAWAS

R - 17696
1 - 18331

Diajukan Oleh :

NOVI LISTINITA

01043120009

Untuk Memenuhi sebagian Dari Syarat-syarat

Guna Mencapai Gelar

Sarjana Ekonomi

2008

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA	: NOVI LISTINITA
NIM	: 01043120009
JURUSAN	: EKONOMI PEMBANGUNAN
MATA KULIAH	: KEUANGAN DAERAH
JUDUL SKRIPSI	: ANALISIS EFEKTIVITAS, KEMANDIRIAN KEUANGAN DAERAH DAN DOF TERHADAP PEREKONOMIAN DAERAH (PDRB) DI KABUPATEN OGAN KOMERING ILIR DAN KABUPATEN MUSI RAWAS

PANITIA PEMBIMBING SKRIPSI

TANGGAL PERSETUJUAN		DOSEN PEMBIMBING
Tanggal 26 September 2008	Ketua	:
		Dr. Azwardi, M.Si
		NIP. 132050494
Tanggal 6 Oktober 2008	Anggota	:
		Drs. M.Syirod Saleh, M.Si
		NIP. 131412510

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA

TANDA PERSETUJUAN PANITIA UJIAN KOMPREHENSIF

NAMA	: NOVI LISTINITA
NIM	: 01043120009
JURUSAN	: EKONOMI PEMBANGUNAN
MATA KULIAH	: KEUANGAN DAERAH
JUDUL SKRIPSI	: ANALISIS EFEKTIVITAS, KEMANDIRIAN KEUANGAN DAERAH DAN DOF TERHADAP PEREKONOMIAN DAERAH (PDRB) DI KABUPATEN OGAN KOMERING ILIR DAN KABUPATEN MUSI RAWAS

Telah diuji di depan panitia ujian komprehensif pada tanggal 27 Oktober 2008 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Panitia Ujian Komprehensif
Inderalaya, 27 Oktober 2008

Ketua,	Anggota,	Anggota,
Dr. Azwardi, M.Si	Drs. M.Syirod Saleh, M.Si	Prof. Dr. Taufiq Marwa, M.Si
NIP. 132050494	NIP. 131412510	NIP. 132050493

Mengetahui,
Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan

Prof. Dr. Taufiq Marwa, M.Si
NIP. 132050493

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA	: NOVI LISTINITA
NIM	: 01043120009
JURUSAN	: EKONOMI PEMBANGUNAN
MATA KULIAH	: KEUANGAN DAERAH
JUDUL SKRIPSI	: ANALISIS EFEKTIVITAS, KEMANDIRIAN KEUANGAN DAERAH DAN DOF TERHADAP PEREKONOMIAN DAERAH (PDRB) DI KABUPATEN OGAN KOMERING ILIR DAN KABUPATEN MUSI RAWAS

PANITIA PEMBIMBING SKRIPSI

TANGGAL PERSETUJUAN		DOSEN PEMBIMBING
Tanggal 26 September 2008	Ketua	:
		Dr. Azwardi, M.Si
		NIP. 132050494
Tanggal 6 Oktober 2008	Anggota	:
		Drs. M.Syirod Saleh, M.Si
		NIP. 131412510

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA

TANDA PERSETUJUAN PANITIA UJIAN KOMPREHENSIF

NAMA	: NOVI LISTINITA
NIM	: 01043120009
JURUSAN	: EKONOMI PEMBANGUNAN
MATA KULIAH	: KEUANGAN DAERAH
JUDUL SKRIPSI	:ANALISIS EFEKTIVITAS, KEMANDIRIAN KEUANGAN DAERAH DAN DOF TERHADAP PEREKONOMIAN DAERAH (PDRB) DI KABUPATEN OGAN KOMERING ILIR DAN KABUPATEN MUSI RAWAS

Telah diuji di depan panitia ujian komprehensif pada tanggal 27 Oktober 2008 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Panitia Ujian Komprehensif
Inderalaya, 27 Oktober 2008

Ketua,	Anggota,	Anggota,
Dr. Azwardi, M.Si	Drs. M.Syirod Saleh, M.Si	Prof. Dr. Taufiq Marwa, M.Si
NIP. 132050494	NIP. 131412510	NIP. 132050493

Mengetahui,
Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan

Prof. Dr. Taufiq Marwa, M.Si
NIP. 132050493

"Motto" :

>>> be your self Dan jangan pernah takut untuk sendiri

Kupersembahkan Kepada ;

- *Papa dan mama tercinta*
- *My bro n my sistha*

  (Tata, Avhon, Edo, Zie)
- *Sahabat-sahabatku*
- *almamaterku*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas berkat rahmat-Nyalah penulisan skripsi ini dapat diselesaikan sebagaimana mestinya.

Skripsi ini berjudul " Analisis Efektivitas, Kemandirian Keuangan Daerah dan DOF Terhadap Perekonomian Daerah (PDRB) di Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas". Judul tersebut dilatarbelakangi karena ketertarikan penulis untuk mengetahui Perbandingan dan Perbedaan Efektivitas, Kemandirian Keuangan Daerah dan DOF serta keterkaitannya dengan perkembangan ekonomi antara Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas. Mengingat bahwa setelah adanya otonomi daerah maka setiap daerah harus bisa mengurus daerahnya sendiri termasuk keuangan daerahnya, selain itu skripsi ini dibuat untuk memenuhi sebagian dari syarat-syarat guna mencapai gelar sarjana ekonomi.

Akhirnya dengan kerendahan hati, penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan, kesalahan serta keterbatasan penulis dalam menyusun skripsi ini. Penulis juga mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun agar menjadi pelajaran dalam penulisan-penulisan berikutnya. Semoga semua ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Inderalaya, September 2008

Penulis

UCAPAN TERIMA KASIH

Syukur Allhamdulillah penulis panjatkan kehadirat ALLAH S.W.T atas berkat Rahmat dan KaruniaNya , penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.sebagai salah satu syarat dalam mencapai gelar sarjana ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan moril dan material dalam penulisan skripsi ini. Untuk itu, sebagai rasa hormat, penghargaan dan rasa terima kasih yang tulus dan ikhlas penulis ucapkan kepada :

1. Papa dan mama tercinta, terima kasih tak terhingga atas cinta, kasih sayang, pengorbanan, doa dan kesabaran selama ini yang tidak akan pernah bisa terbalas. Cie.....papa senang tuh anak kesayangannya sarjana ^_^
2. Bapak Dr. H. Syamsurijal A.K, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
3. Bapak Prof.Dr.Taufiq Marwa M.Si selaku Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan dan dosen penguji, makasih ya pak atas ekonometrikanya.
4. Bapak Drs. Nazeli Adnan, MSi selaku Sekretaris Jurusan Ekonomi Pembangunan.
5. Bapak Dr. Azwardi, MSi selaku Ketua Pembimbing Skripsi vie yang berwibawa, terima kasih ya pak udah ngebantu vie dalam pengerjaan skripsi, dah mau diganggu terus dan ditelponin terus biar bisa bimbingan. Bapak tetap Dosen favorit vie.
6. Bapak Drs.M. Syirod Saleh, MSi selaku Anggota Pembimbing Skripsi yang telah membimbing vie dengan sabar.
7. Bu Dra.H Enny Muhaini selaku Dosen Pembimbing Akademik yang terus memberi saran dan arahan kepada vie selama ini.
8. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
9. Seluruh Staf dan Karyawan Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya. K'adi nY'semi yang dah ngebantu vie dan mw ngerepotin, thanks banget y.
10. My bro n my sistha
    - Tata kuliah yang bener biar cepet kelar kuliahnya, makasih dah antar jemput y'vie kmn2.
    - Avhon belajar yang rajin biar bisa dapet tempat kuliah yang adek pengen, katanya mw jadi bu'dokter.

- Edo jangan maen PS terus skul yang bener, rajin bikin PR, jangan suka nangis kalo disuruh belajar tapi tetap adek y'vie yang paling ganteng ko ^_^
- Zie my little bro...ntar kita borong semua kaset PS y ^_^

11. Ce umi my best friend sekaligus my sistha yang udah nemenin vie dari awal kuliah ampe vie tamat, yang selalu ada buat vie, yang selalu manjain vie, yang udah jadi kk buat vie,nolongin vie', ingetin vie' n masih banyak lagi ^_^ moacih banyak ya ce umi Qu.....
12. Temen-temen vie
    - Ratih, mami jangan coba2 simpanin hape vie coz vie bakal bales soalnya kayaknya mami udah mulai ikut2an vie yang g bisa tanpa hp wakaka.....moacih y dah nemenin ke Kayu Agung buat ngambil data, inget g mami kita naek mobil Kayu Agung yang kira2 masih bisa jalan g hehehe
    - Tri, SPSS?untung ada tri kalo g aduh.....g tau gimana neh skripsi, gara2 tri vie jadi ngerti2 bgt yang namanya SPSS, ga sia2 nongkrong 2hari dirumah tri
    - Tommy, ga kapok kan nemenin vie foto kebaya hehehe
    - Fatah, semoga kedivaan kita terus bersinar hehehe tapi yang jelas tah cahaya kedivaan vie lebih terang daripada kw hohoho akhirnya kita lulus juga tah, ah....ga jauhkan ma geng diva laen Cuma 2bulan jarak wisudanya hehehe
    - Citra n metta, thanks buat kebersamaan kita
13. Ndud, moacih buat suportnya yang udah kasih semangat adek waktu proposal adek ditolak habis2an, yang selalu nenangin adek, yang selalu marahin adek buat inget rajin2 kulnya biar ipknya bagus, akhirnya adek bisa ko ndud ^_^ semoga kita bisa sama-sama y ndud ntar...amin!
14. Unamitsu, moacih ya buat suportnya, yang cerewet bgt ngingetin buat kerjain skripsi, yang suka ngoceh2 kalo adek suka males2an hehehe,yang mau dibetein ma adek kalo lagi stress, moacih juga udah bantuin hunting2 skripsi ma ke BPS Jambi... mpe kapan y kita bisa bertahan kayak gini?
15. Aya' (ee) moacih ya udah nemenin kompre ^_^ (moacih juga sisirnya), ngantarin n nungguin dosen, keliling2 cari tinta n kertas. Kmu kuliah yang rajin don9 jangan maen gap mulu.kapan mw tamat katanya taon depan pengen kelar kuliahnya.
16. Eiz....my roommate, the moacih y teh dah betah sama selama 4 tahun 2 bulan, ga bosankan? akhirnya kita wisuda bareng teh ^_^ jangan kita lakuin lagi hal2 yang ga2, kayak makan nasi uduk Ahlan, nasi buana plus abon. (tau kan maksudnya) hehehe. Tapi ujung2nya kita makan nasi Sederhana kan setelah hijrah kePlg meninggalkan GT Hell hehehe semoga kita cepet dapet kerjaan

yang bagus y biar bisa jadi wanita karier seperti impian2 kita sebelum kita tidur.

17. Anak –anak kost GT Hell Acong si Chinese tapi bukan Chinese, temen pertama vie di Ekonomi moacih y dah ngebantu vie selama ini mulai dari bikini tugas, nemenin vie kemana2, selalu bawain vie kue "Tapak Babi" buatan mama hehehe Acong tetap temen vie yang paling baek, Martin Kribo cepet selesain skripsinya biar cepet wisuda, kapan2 kita curhat bareng lagi y, wisata kuliner n nonton dvd korea mpe bosan, moacih dah nemenin vie kalo vie sering ditinggal ma eiz ; (, Irfan kmu juga cepat kelarin kuliah jangan mudik keJakarta mulu, Fitra moacih ya dah baek banget ma vie, mw nurutin semua kata vie moacih banyak, Nopan, k'Teddy, k'Ryan, k'Jaya, k'Mirwan,k'Ipul yang dah jadi kk yang baek buat vie.
18. Anak kostan yang selalu sabar kalo liat vie lagi stress ma skripsi, Mami Ratih moacih printernya y n selalu ingetin vie buat kerjain skripsi, Ridha yang sabar ngebantuin vie ngedit skripsi vie mpe tengah malam semoga cepet juga kelar kuliahnya, teh Eiz (bosan!) moacih y jeng, mba Dewi yang selalu ngebantu vie ngilangin stress dengan pergi jalan n makan hehehe gimana mw kurus kalo ky gini ^_^, mba Uut yang dah nemenin keJambi cari bahan buat Skripsi gara-gara itu vie jadi kenal ma Una mba....^_^, Gita n Tari moacih juga semoga kalian cepat kelar y kuliahnya n jadi bu dokter ^_^, Lia cepat kerjain skripsinya
19. Big family brutal
    - Koko puja, kk pertama moacih suportna, kalo ada lowongan kerja n lowongan cowok segera hubungin adek koko neh ^_^ n segera lanjutin kuliahnya, masak toh kalah ma adek2nya...
    - Kiki, ipar yang udah nemenin ambi! kebaya, gila y ki mpe 3 jam qt menunggu dengan sabar, tapi kancing yang tepasang Cuma 3 oleh cece tuh : (menyebalkan.....
    - Teteh, hoam.....teteh lagi, teteh lagi! Semoga cepat dapet pengganti pentungan satpam kemaren ^_^
    - Yin, ujung2nya wisuda bareng, cepet2 y lanjutin kuliahnya jangan diturut papa tuh
    - Septi, kuliah yang bener y biar bisa jadi sarjana kayak papa,mama,tante n kk.moacih juga atas pinjaman kamarnya selagi menunggu dosen.
20. Butterfly (vie, ivan, eiz) moacih atas kebersamaan qt selama ini yang penuh dengan hina2an dan sedikit kesenangan, tapi qt enjoy kan?hehehe
    Ivan yang ngakunya ganteng tapi padahal g, moacih dukungannya walaupun vie tau itu ga ikhlas ^_^
    Eiz juga moacih (bosan ah teteh lagi teteh lagi) semoga geng kita yang keren ini bisa langgeng selamanya, n berebutlah siapa yang mau jadi kepompong,

ulat n kupu-kupu (persahabatan bagai kepompong mengubah ulat menjadi kupu-kupu) ^_^ yang jelas ivan yang paling jelek!

21. Temen-temen SMU vie, genk yang paling ancur ivan, eiz, yogi, pratama, armyn, nico, dori, yud, dimas, dayat moacih atas kebersamaan kita walaupun kita cuma bisa ngumpul pas Lebaran doing tapi bener2 sangat menyenangkan.
22. My best friend yang dari SMP yang selalu kasih support n doanya Eci, Riri, Rifqi (akhirnya vie tamat juga Q jadi jangan ngejekin vie terus, ga sia2 kan kemaren vie jadi fotografer waktu kw wisuda , jadi sekarang gantian y ^_^, Uli', Puput.
23. Yozar thanks bgt buat semuanya, suportnya, doanya,dan sering bgt mw direpotin ma vie akhirnya kita bisa tamat juga y kayak temen2 kita ^_^ , mba esthi makasih supportnya, dina temen nungguin bapak azwardi, Lola yang selalu kasih tau kalo ada PS vie cepet selesain skripsinya
24. Temen proposal vie, yogi, erel,k'noviandi,k'aang ingetkan waktu semua proposal kita ditolak habis2an tapi kita tetap semangatkan ^_^
25. Temen-teman EP'04 Irfan, Intan, Charles, Tiur, Mira makasih bgt dah bantuin vie ya, Yuli, Bobi, Ade, Mei, Rani, Wika, Dwika, Dini moacih bantuan proposalnya,ella the gank, mei the gank, gita the gank, vina the gank. Yogi, gevin, nova, fatma, Mardi n semua temen-temen vie yang tidak dapat disebut satu persatu moacih buat kebersamaan kita selama ini Kk2 EP'02 k'Andi,k'Ista,k'Alim yang dah ngajarin vie buat bisa berkerjasama dengan orang lain n berorganisasi, Kk2 EP'03 mba'inge moacih supportnya, adek2 EP'05 Nijah cepet selesaikan kuliahnya y dek, adek2 EP'06 n 07 temen vie ngulang2 mata kuliah ^_^
26. Temen-temen vie di Fisip Kiki, Riska, Eiz, y'uli, k'pipit, ika, teyi, tiar,arya dll yang dah ngebikin vie serasa anak Fisip bukan anak Ekonomi gara-gara sering nongkrong ma kalian hehehe
27. Pihak-pihak lain yang tidak dapat disebut satu persatu disini, terima kasih banyak atas bantuan, dorongan dan doa yang telah diberikan selama ini. Semoga Allah Swt membalas amal kebaikannya amin.....

Akhir kata, saya harapkan skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan bagi pengembangan ilmu pengetahuan, Amin.....

DAFTAR ISI

Halaman Judul i

Halaman Persetujuan Skripsi ii

Halaman Pengesahan Skipsi iii

Motto iv

Kata Pengantar v

Ucapan Terima Kasih vi

Daftar isi x

Daftar Tabel xiii

Daftar Gambar xiv

Abstrak xv

Abstract xvi

BAB I. PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang 1

1.2.Rumusan Masalah 7

1.3. Tujuan Penelitian 8

1.4. Manfaat Penelitian 8

BAB II. TINJAUAN PUSTAKA

2.1. Landasan Teori 10

2.2. Penelitian Terdahulu 17

2.3. Kerangka Pikir 21

2.4. Hipotesis 21

UPT PERPUSTAKAAN
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
NO. DAFTAR: 090012
TANGGAL: 05 JAN 2009

BAB III. METODE PENELITIAN

3.1. Ruang Lingkup Penelitian 22

3.2. Metode Pengumpulan Data 22

3.3. Metode Analisis 22

3.4.Batasan Variabel Operasional 30

BAB IV. GAMBARAN UMUM

4.1 Letak dan Keadaan Geografis 32

4.2 Wilayah Administrasi..... 39

4.3 Kependudukan..... 40

4.4 Pertumbuhan ekonomi..... 43

4.5 Pendapatan perkapita 46

4.6 Perkembangan PAD..... 50

4.7 Perkembangan subsidi dan bantuan dana..... 54

4.8 Perkembangan total penerimaan daerah..... 57

BAB V. ANALISIS DAN PEMBAHASAN

5.1 Analisis Efektivitas 59

5.2 Analisis Kemandirian Keuangan Daerah..... 63

5.3 Analisis Derajat Otonimi Fiskal 65

5.4 Analisis pengaruh efektivitas, kemandirian keuangan daerah dan DOF terhadap PDRB Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas 67

5.5 Analisis uji beda Kolmogorov Smirnov..... 83

5.6 Analisis uji beda Mann-Whitney..... 84

BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN

6.1 Kesimpulan 87

6.2 Saran 89

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas	4
Tabel 1.2	Perkembangan PDRB Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas	6
Tabel 3.1	Kriteria Efektivitas Keuangan Daerah	23
Tabel 3.2	Klasifikasi DOF menurut besarnya PAD	25
Tabel 4.1	Jarak Ibukota Kabupaten Musi Rawas dengan Ibukota Kecamatan dan Ibukota Provinsi Sumatera Selatan	38
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin Per Kecamatandi Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun 2004-2006	41
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin Per Kecamatan Kabupaten Musi Rawas Tahun 2006	42
Tabel 4.4	Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Ogan Komering Ilir	43
Tabel 4.5	Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Musi Rawas	45
Tabel 4.6	Pendapatan per kapita kabupaten ogan komering ilir Berdasarkan harga berlaku dan konstan tahun 2000-2006	48
Tabel 4.7	Pendapatan Asli Daerah Kabupaten ogan komering ilir dan Kabupaten Musi Rawas	53
Tabel 4.8	Subsidi dan Bantuan Dana Kabupaten Ogan Komering Ilir	55
Tabel 4.9	Subsidi dan Bantuan Dana Kabupaten Musi Rawas	56
Tabel 4.10	Total pendapatan daerah Tahun 1996-2006	57
Tabel 5.1	Nilai Efektivitas Pemungutan PAD Kabupaten ogan komering ilir dan Kabupaten Musi Rawas	62
Tabel 5.2	Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Ogan Komering Ilir Dan Kabupaten Musi Rawas	63
Tabel 5.3	Derajat Otonomi Fiskal Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas	66
Tabel 5.4	Hasil estimasi Efektivitas dan KKD terhadap PDRB Kabupaten Ogan Komering Ilir	70
Tabel 5.5	Hasil estimasi Efektivitas, KKD dan DOF terhadap PDRB Kabupaten Musi Rawas	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Kurva Uji T Statistik	28
Gambar 4.1	Perkembangan Komponen PAD Kab.OKI dan Kab. MURA Tahun 1997-2006	52
Gambar 5.1	Kurva Hasil Uji Statistik T	74
Gambar 5.2	Kurva hasil Uji statistik F	75
Gambar 5.3	Kurva Hasil Uji Statistik T	81
Gambar 5.4	Kurva hasil Uji statistik F	82

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan menganalisis efektivitas, kemandirian keuangan daerah dan derajat otonomi fiskal antara Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas, serta melihat perbedaan tingkat efektivitas, kemandirian keuangan daerah dan derajat otonomi fiskal kedua kabupaten tersebut. Yang kemudian dianalisis pengaruhnya terhadap kemampuan perekonomian daerah (PDRB). Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data sekunder yang diperoleh dari Badan Pusat Statistik provinsi Sumatra Selatan, dinas pendapatan daerah (DIPENDA) kedua kabupaten tersebut dan berbagai literatur. Kerangka pemikiran yang mendasari yaitu efektivitas, kemandirian keuangan daerah dan DOF. Teknik analisis menggunakan pendekatan secara kualitatif yang bersifat deskriptif dan kuantitatif. Hasil penelitaian menunjukkan bahwa nilai efektivitas untuk Kabupaten Ogan Komering Ilir adalah 117,28% dan Kabupaten Musi Rawas adalah 114,03 dengan kriteria sangat efektif. Nilai KKD 5,24% untuk Kabupaten Ogan Komering Ilir dan 6,67% untuk Kabupaten Musi Rawas dengan kriteria sangat tergantung dengan pemerintah pusat. Nilai DOF 4,10% untuk Kabupaten Ogan Komering Ilir dan 3,96 % untuk Kabupaten Musi Rawas yang menunjukkan bahwa masih sangat kurang. Dan hasil analisis menunjukkan bahwa efektivitas, KKD dan DOF tidak ada pengaruh yang signifikan terhadap PDRB. Serta terdapat perbedaan yang nyata atas tingkat efektivitas dan DOF antara Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas. Sedangkan untuk kemandirian keuangan daerah tidak terdapat perbedaan yang nyata antara kedua kabupaten tersebut.

Kata kunci : Efektivitas, KKD, DOF

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
UPT PERPUSTAKAAN

ABSTRACT

This research is aimed to describe effective, the independence of locals income and fiscal desentralisation degree between district Ogan Komering Ilir and Musi Rawas, and difference between the two districts, and analysis influence effective, the independence of locals income and fiscal desentralisation to PDRB. The data that used in this research is time series data, that was secondary data comes from various sources. Opinion framework study to ferfomance is the effective, the independence of locals income and fiscal desentralisation degree.analysis used in this research was qualitative which is descriptive and quantitative. The output shows that variables the effective of districts are 117,28% for Ogan Komering Ilir and 114,03 for Musi Rawas with criteria is very effective, the value of the independence of locals income are 5,24 for Ogan Komering Ilir and 6,67% for Musi Rawas with criteria still depend of central government, the value of fiscal desentralisation degree are 4,10 for Ogan Komering Ilir and 3,96% for Musi Rawas with shows that the independence of locals finance still low. The output shows that effective, the independence of locals income and fiscal desentralisation degree between district Ogan Komering Ilir and Musi Rawas was insignificant with PDRB. Depend on analysis kolmogorov smirnov and mann-whitney that there is real difference of effective and fiscal desentralisation degree between the two districs, inspite of the independence of locals income there is no difference between the two districs.

Key words : effective, the independence of locals income, fiscal desentralisation degree

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
UPT PERPUSTAKAAN

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar belakang

Otonomi daerah di Indonesia yang didasarkan pada undang-undang nomor 22 tahun 1999 diperbaharui menjadi undang-undang nomor 32 tahun 2004 tentang pemerintah daerah dan undang-undang nomor 25 tahun 1999 juga diperbaharui menjadi undang-undang nomor 33 tentang perimbangan keuangan antara pusat dan daerah dengan sistem pemerintahan desentralisasi sudah mulai efektif dilaksanakan sejak 1 januari 2001. Undang-undang tersebut merupakan kebijakan yang dipandang sangat demokratis dan memenuhi aspek desentralisasi pemerintah yang sesungguhnya.

Menurut Undang-Undang nomor 22 tahun 1999 Otonomi daerah adalah kewenangan daerah otonom untuk mengatur dan mengurus kepentingan masyarakat setempat menurut prakarsa sendiri berdasarkan aspirasi masyarakat sesuai dengan peraturan perundang-undangan. Tujuan yang hendak dicapai dalam penyerahan urusan ini adalah antara lain menumbuh kembangkan daerah dalam berbagai bidang, meningkatkan pelayanan kepada masyarakat, menumbuhkan kemandirian daerah dan meningkatkan daya saing daerah dalam pembangunan.

Menurut Rosalia dalam penelitiannya yang berjudul efektivitas pengelolaan pengeluaran Pendapatan Asli Daerah (PAD) dalam rangka mewujudkan otonomi daerah menyatakan bahwa pengertian otonomi daerah pada prinsipnya lebih

berorientasi kepada pembangunan dengan berdasarkan pertimbangan kemampuan daerah. Tujuannya adalah untuk memungkinkan daerah untuk mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri, sehingga dapat lebih meningkatkan efisiensi dan efektifitas penyelenggaraan pemerintahan dalam rangka pemberian pelayanan kepada masyarakat dan pelaksanaan pembangunan. Pemberian otonomi kepada Daerah adalah penyerahan sebagian urusan pemerintahan kepada Daerah. Penyerahan urusan pemerintahan kepada Daerah tersebut menurut ketentuan Undang-Undang yang berlaku dilaksanakan secara bertahap dan disesuaikan dengan keadaan dan kemampuan Daerah yang bersangkutan. Hal ini terjadi karena pada kenyataannya pelaksanaan otonomi daerah masih banyak menghadapi berbagai kendala, diantaranya adalah faktor keuangan.

Pemerintah daerah tidak dapat melaksanakan fungsinya dengan efektif dan efisien tanpa biaya yang cukup untuk memberikan pelayanan dan pembangunan karena itu merupakan suatu kriteria untuk dapat mengetahui apakah daerah tersebut sudah mampu atau belum untuk mengatur rumah tangganya sendiri. Dengan adanya otonomi daerah maka pemerintah daerah juga diberi wewenang untuk mengurus keuangan daerahnya atau yang dikenal dengan desentralisasi fiskal. Menurut Widodo (1999 : 4) desentralisasi fiskal bertujuan untuk memberi kewenangan kepada lembaga-lembaga lokal untuk menjalankan fungsi-fungsi yang telah diserahkan atau dilimpahkan, sekaligus merumuskan keputusan tentang pengeluaran anggaran, serta kewenangan untuk menggali sumber-sumber pendapatannya sendiri.

Dalam pelaksanaan desentralisasi fiskal hal yang utama yang harus dimiliki oleh daerah tersebut yaitu memiliki sumber-sumber penerimaan daerah yang terdiri dari PAD, dana perimbangan, dan lain-lain pendapatan daerah yang sah seperti sumbangan pihak ketiga dan sebagainya. Selanjutnya, dalam pengelolaan keuangan daerah, faktor kemampuan keuangan daerah merupakan hal yang penting, khususnya dalam era otonomi daerah. Kemampuan keuangan dan anggaran daerah pada dasarnya adalah kemampuan dari pemerintah daerah dalam meningkatkan penerimaan pendapatan asli daerahnya. Disini akan lebih mengarah pada aspek kemandirian dalam bidang keuangan, biasanya diukur dengan desentralisasi fiskal atau otonomi fiskal daerah, yang dapat diketahui melalui perhitungan kontribusi PAD terhadap total APBD serta kontribusi sumbangan dan bantuan terhadap total APBD. (Simatupang, 2007 :7)

Kemampuan suatu daerah dapat dilihat dari seberapa besar potensi Pendapatan Asli Daerah dapat digali dan direalisasikan dan kontribusinya terhadap keuangan daerah. Selain itu bagaimana pemerintah daerah mampu untuk mengelola dan mengembangkan sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah merupakan unsur yang cukup menentukan. (Setya yudha 2007 : 5)

Tabel 1.1 menunjukkan perkembangan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas setelah otonomi daerah dan sebelum otonomi daerah. Otonomi daerah didasarkan pada undang-undang nomor 22 tahun 1999 diperbaharui menjadi undang-undang nomor 32 tahun 2004 tentang pemerintah daerah dan undang-undang nomor 25 tahun 1999

juga diperbaharui menjadi undang-undang nomor 33 tentang perimbangan keuangan antara pusat dan daerah dengan sistem pemerintahan desentralisasi.

Tabel 1.1

Pendapatan Asli Daerah

(Dalam Jutaan Rupiah)

Tahun	Musi Rawas	Ogan komering Ilir
1995	2.608,76	2.337,27
1996	3.143,19	2.867,69
1997	3.489,44	2.623,92
1998	4.523,50	3.498,14
1999	4.166,88	5.608,38
2000	4.626,15	5.507,62
2001	10.571,50	9.277,43
2002	11.002,47	11.656,38
2003	13.073.82	13.824,13
2004	11.893,93	12.848,84
2005	12.749,32	15.658,50
2006	20.000,00	13.777,15

Sumber : OKI dalam Angka, MURA dalam Angka (BPS SUMSEL)

Dapat dilihat bahwa setiap tahun perkembangan PAD selalu meningkat, Kabupaten Musi Rawas mempunyai PAD yang lebih tinggi dibandingkan Kabupaten Ogan Komering Ilir, di era Otonomi daerah PAD Kabupaten Musi Rawas juga lebih tinggi karena PAD Kabupaten Musi Rawas paling banyak ditunjang dari pos retribusi. Selain itu tinggi rendahnya PAD dapat juga ditentukan oleh potensi yang dimiliki oleh daerah tersebut dan bagaimana cara

pemerintah daerahnya untuk dapat mengembangkan PAD yang dapat dilihat dengan efektivitas, kemandirian keuangan daerah dan Derajat Otonomi Fiskal (DOF). Setelah mengalami otonomi daerah, dimana setiap daerah berwenang untuk mengatur daerahnya sendiri termasuk mengatur keuangan daerah masing-masing sehingga daerah otonom bisa dengan leluasa untuk meningkatkan PAD daerahnya masing-masing

Setiap daerah memiliki potensi PAD yang berbeda-beda selain faktor alam faktor SDM juga sangat mempengaruhi besar kecilnya suatu PAD. Sumber-sumber PAD itu terdiri dari pajak daerah, retribusi daerah, hasil perusahaan milik daerah dan hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan, lain-lain pendapatan asli daerah yang sah. Pajak daerah adalah pungutan daerah yang dilakukan oleh pemerintah berdasarkan perundang-undangan yang berlaku, yang ditetapkan dalam peraturan daerah. Sedangkan retribusi daerah adalah pungutan daerah sebagai pembayaran atas jasa atau pemberian izin oleh pemerintah daerah untuk kepentingan orang pribadi atau badan.

Selain Pendapatan Asli Daerah Indikator penting lainnya untuk mengetahui kondisi ekonomi suatu wilayah atau daerah dapat ditunjukkan oleh data *Product Domestic Regional Bruto* (PDRB) wilayah atau daerah tersebut. Kemampuan perekonomian suatu daerah dapat dilihat dari perkembangan Produk Domestik Regional Bruto (PDRB). PDRB memperlihatkan besarnya produksi yang telah diciptakan oleh masing-masing sektor ekonomi pada tahun tertentu.

Tabel di bawah menunjukkan kemampuan perekonomian suatu daerah yang dapat dilihat dari perkembangan Produk Domestik Regional Bruto (PDRB)

Tabel 1.2

Perkembangan PDRB Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas Atas harga konstan tahun 2000

(Dalam Juta Rupiah)

Tahun	Ogan komering Ilir	Musi Rawas
2000	1.980.575	2.379.645
2001	2.052.697	2.398.029
2002	2.143.013	2.472.374
2003	2.250.896	2.573.510
2004	2.369.259	2.687.376
2005	2.502.296*	2.826.410*
2006	2.646.626**	2.973.711**

Sumber : OKI dalam Angka, MURA dalam Angka (BPS SUMSEL)

Dapat dilihat bahwa PDRB setiap kabupaten setiap tahun selalu mengalami peningkatan. PDRB kedua Kabupaten tersebut mempunyai perbedaan yang cukup mencolok. Dimana PDRB Kabupaten Musi Rawas lebih tinggi dibandingkan dengan Kabupaten Ogan Komering Ilir. Perbedaan ini disebabkan oleh beberapa faktor antara lain yaitu Sumber Daya Alam (SDA) dan Sumber Daya Manusia (SDM).

Selama pelaksanaan otonomi daerah di Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas, sangat diperlukannya kajian mengenai kinerja keuangan daerah serta pengaruhnya terhadap perkembangan daerah (PDRB) pada era desentralisasi. agar dapat dilihat sejauh manakah keberhasilan Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas dalam menggali potensi sumber daya dan pemanfaatan dari PAD secara optimal, maka berdasarkan latar belakang yang

telah diuraikan diatas dapat dilihat bagaimana efektivitas pengelolaan anggaran daerah dan kemandirian keuangan daerah serta tingkat derajat otonomi fiskal di Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas setelah mengalami otonomi daerah dan menganalisis pengaruhnya terhadap kemampuan perekonomian daerahnya (PDRB). Serta melihat apakah terdapat perbedaan tingkat efektivitas, kemandirian keuangan daerah dan DOF antara Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas.

I.2. Rumusan masalah

Berdasarkan latar belakang di atas maka permasalahannya dapat dirumuskan sebagai berikut :

1. Bagaimana perbandingan efektivitas, kemandirian keuangan daerah serta tingkat derajat otonomi fiskal di Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas
2. Bagaimana pengaruh efektivitas pengelolaan anggaran daerah dan kemandirian keuangan daerah serta tingkat derajat otonomi fiskal di Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas terhadap perekonomian daerah (PDRB)
3. Apakah terdapat perbedaan tingkat efektivitas, kemandirian keuangan daerah dan derajat otonomi fiskal antara Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas

I.3. Tujuan penelitian

Adapun tujuan penelitian ini yaitu :

1. Untuk mengetahui bagaimana perbandingan efektivitas, kemandirian keuangan daerah serta tingkat derajat otonomi fiskal di Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas.
2. Untuk mengetahui bagaimana pengaruh efektivitas pengelolaan anggaran daerah dan kemandirian keuangan daerah serta tingkat derajat otonomi fiskal di Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas terhadap perekonomian daerah (PDRB).
3. Untuk mengetahui apakah terdapat perbedaan tingkat efektivitas, kemandirian keuangan daerah dan derajat otonomi fiskal antara Kabupaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas?

I.4. Manfaat penelitian

Berdasarkan tujuan penulisan penelitian ini maka manfaat yang dapat diperoleh dari penulisan ini adalah :

1. Manfaat akademis

Manfaat ini diperuntukan bagi mahasiswa ekonomi pada umumnya dan mahasiswa ekonomi pembangunan pada khususnya, agar dapat memperoleh informasi lebih mengenai perbandin-

pengelolaan anggaran daerah dan kemandirian keuangan
ingkat derajat otonomi fiskal di Kabupaten Ogan Komerin
bupaten Musi Rawas dan menganalisis pengaruhnya
mpuan perekonomian daerah (PDRB). Serta perbedaan t
as, kemandirian keuangan daerah dan Derajat Otonomi Fis
upaten Ogan Komering Ilir dan Kabupaten Musi Rawas.

perasional

t diperoleh bagi pihak-pihak yang berhubungan dengan
dan dinas-dinas terkait sebagai bahan pertimbangan
an mengenai perbandingan Bagaimana efektivitas
aerah dan kemandirian keuangan daerah serta
skal di Kabupaten Ogan Komering Ilir dan
engaruhnya terhadap perekonomian daerah
kat efektivitas, kemandirian keuangan
antara Kabupaten Ogan Komering Ilir