

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KARTU PRAKERJA
DI DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI
PROVINSI SUMATERA SELATAN TAHUN 2020**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam Menempuh Derajat Sarjana S-1
Ilmu Administrasi Publik**



Oleh :

Rinda Mayang Sari

07011181621183

Konsentrasi Kebijakan Publik

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SRIWIJAYA**

2021

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KARTU
PRAKERJA DI DINAS TENAGA KERJA DAN
TRANSMIGRASI PROVINSI SUMATERA SELATAN
TAHUN 2020**

SKRIPSI

**Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana S-1
Ilmu Administrasi Publik**

Oleh :

**RINDA MAYANG SARI
07011181621183**

Telah Disetujui Oleh Dosen Pembimbing,

2021

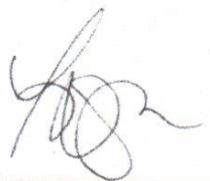
Pembimbing I

**Drs. Mardianto, M.Si
NIP. 196211251989121001**



Pembimbing II

**Dra. Tuty Khairunnisyah, M.A
NIP. 195905201985032003**



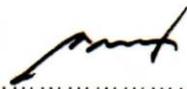
HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul "Implementasi Kebijakan Program Kartu Prakerja Di Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2020" telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Ujian Komprehensif Skripsi Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya pada tanggal 3 Agustus 2021.

Indralaya, 3 Agustus 2021

Ketua

Drs. Mardianto, M. Si
NIP. 196211251989121001


.....

Anggota

1. Dra. Tuty Khairunnisyah, MA
NIP. 196201051988032004


.....

2. Drs. Gatot Budiarto, M.S
NIP. 195806091984031002

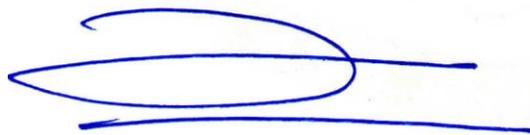

.....

3. Ermanovida, S.Sos., M.Si
NIP. 196911191998032001


.....

Mengetahui,
Dekan FISIP

Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik



Prof. Dr. Alfitri, M.Si
NIP. 196601221990031004



Zailani Surya Marpaung, S.Sos, MPA
NIP. 198108272009121002



SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rinda Mayang Sari
NIM : 07011181621183
Jurusan : Ilmu Administrasi Publik
Konsentrasi : Kebijakan Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Kartu Prakerja Di Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2020
Alamat : Jl. Palembang – Jambi Km. 205 Lorong TK RT 08 RW 01 KEC. Bayung Lencir KAB. MUBA Provinsi Sumatera Selatan
No Hp : 082281064041

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis di atas merupakan karya sendiri, disusun dari hasil penelitian berdasarkan kaidah-kaidah ilmiah yang berlaku. Apabila kelak terbukti bahwa skripsi saya di atas merupakan jiplakan karya orang lain (*plagiarisme*) saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surat pernyataan ini dibuat untuk digunakan sebagaimana mestinya.

Indralaya, 29 September 2021

Yang buat pernyataan,



Rinda Mayang Sari

NIM. 07011181621183

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Wahai orang-orang yang beriman jika kamu menolong (agama) Allah, niscaya dia akan menolongmu dan meneguhkan kedudukanmu”
(QS Muhammad 07)

Kupersembahkan Kepada :

1. Kedua orang tuaku tercinta dan tersayang,
Bapak Wahyudi dan Ibu Herawati
2. Adikku yang tersayang, Annisa Anggraini
3. Seluruh dosen dan staf akademik FISIP UNSRI
4. Sahabat-sahabatku dan teman-teman Ilmu
Adminitrasi Publik angkatan 2016
5. Almamater kebanggaanku Universitas Sriwijaya

Kata Pengantar

Alhammdulillah segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nya yang senantiasa dilimpahkan sehingga penulis bisa mengajukan proposal penelitian dengan judul IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KARTU PRAKERJA DI DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI PROVINSI SUMATERA SELATAN TAHUN 2020. Usulan penelitian ini sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana strata satu (S1) pada program studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.

Dalam penyusunan proposal penelitian ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan kepada :

1. ALLAH SWT, yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran selama pembuatan proposal penelitian ini.
2. Nabi Muhammad SAW sebagai utusan Allah yang telah memberikan petunjuk dalam menjalani kehidupan.
3. Kedua orang tua saya dan adik saya yang selalu memberikan doa dan dukungan selama proses pembuatan proposal penelitian ini.
4. Bapak Prof Dr. Ir. H. Anis Saggaf, M.Sce., Seelaku Rektor Universitas Sriwijaya.
5. Bapak Prof. Dr. Kiagus Muhammad Sobri, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
6. Bapak Zailani Surya Marpaung S.Sos.,MPA selaku Ketua Jurusan Ilmu Admnistrasi Publik dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Akademik saya.
7. Ibu Ermanovida, S.Sos., M.Si selaku sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Publik.
8. Bapak Drs. Mardianto, M..SI sebagai Dosen Pembimbing I yang telah memberikan waktu untuk membimbing serta memberikan saran dan masukan untuk membantu menyelesaikan proposal penelitian ini.
9. Dra. Tuty Khairunnisyah, MA., sebagai Dosen Pembimbing II yang telah memberikan waktu untuk membimbing serta memberikan saran dan masukan untuk membantu penyelesaian proposal penelitian ini.
10. Seluruh Dosen Fakultas dan seluruh staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya atas ilmu dan pengalaman yang telah diberikan selama masa perkuliahan.
11. Teman-teman Ilmu Administrasi Publik angkatan 2016 yang selalu memberikan semangat dan dukungan selama proses penyusunan skripsi ini.
12. Semua pihak yang telah membantu penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu baik secara langsung maupun tidak langsung selama.

Indralaya, Januari 2021

Penulis

ABSTRAK

Program Kartu Prakerja adalah program pengembangan kompetensi kerja yang ditujukan untuk pencari kerja, pekerja/buruh yang terkena pemutusan hubungan kerja, dan/atau pekerja/buruh yang membutuhkan peningkatan kompetensi. Kebijakan Program Kartu Prakerja adalah undang-undang dan peraturan-peraturan yang dikeluarkan oleh pemerintah. Kebijakan ini digunakan pemerintah untuk memberikan perlindungan sosial di dalam memulihkan perekonomian nasional secara bertahap. Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif yang bertujuan untuk menggambarkan fenomena permasalahan yang diteliti. Metode yang digunakan pada penelitian ini ialah metode penelitian kualitatif. Jadi, jenis penelitian pada penulisan penelitian ini bersifat deskriptif kualitatif. Artinya, penelitian ditujukan untuk menggambarkan fenomena-fenomena yang ada bukan berdasarkan perhitungan statistika (angka) melainkan berasal dari naskah wawancara, catatan lapangan, dokumen pribadi, dan dokumen yang lainnya. Ditarik kesimpulan bahwa implementasi kebijakan program kartu prakerja di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan tahun 2020 sudah berjalan dengan cukup baik dengan beberapa aspek yang sudah terpenuhi dalam pelaksanaan kebijakan program kartu prakerja, walaupun tentunya harus ada beberapa optimalisasi pada aspek-aspek tertentu. Penelitian saran dalam skripsi ini Bidang pelatihan dan produktivitas Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan melakukan sosialisasi yang lebih merata kepada seluruh kelompok masyarakat tentang alur pendaftaran program kartu prakerja.

Kata Kunci : Kartu Prakerja, Program, Implementasi

Pembimbing I



Drs. Mardianto, M. Si
NIP. 196211251989121001

Pembimbing II



Dra. Tuty Khairunnisyah, MA
NIP. 196201051988032004

Indralaya, September 2021
Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sriwijaya



Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA
NIP. 198108272009121002

ABSTRACT

The Pre-Employment Card Program is a work competency development program aimed at job seekers, workers/labourers affected by termination of employment, and/or workers/labourers who require competency improvement. The Pre-Employment Card Program Policy is the laws and regulations issued by the government. This policy is used by the government to provide social protection in gradually restoring the national economy. The type of research used in this research is descriptive research which aims to describe the phenomenon of the problem under study. The method used in this study is a qualitative research method. So, the type of research in writing this research is descriptive qualitative. It means, The research is aimed at describing existing phenomena not based on statistical calculations (numbers) but from interview scripts, field notes, personal documents, and other documents. It is concluded that the implementation of the pre-employment card program policy at the Manpower and Transmigration Office of South Sumatra Province in 2020 has gone quite well with several aspects that have been fulfilled in the implementation of the pre-employment card program policy, although of course there must be some optimization in certain aspects. Research suggestions in this thesis The field of training and productivity of the Manpower and Transmigration Office of South Sumatra Province conducts a more equitable socialization to all community groups regarding the registration process for the pre-employment card program.

Keywords: *Pre-Employment Card, Program, Implementation*

Pembimbing I



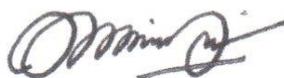
Drs. Mardianto, M. Si
NIP. 196211251989121001

Pembimbing II



Dra. Tuty Khairunnisyah, MA
NIP. 196201051988032004

Indralaya, September 2021
Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sriwijaya



Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA
NIP.198108272009121002

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
Kata Pengantar.....	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian	9
1. Manfaat Teoritis	9
2. Manfaat Praktis.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
A. Landasan Teori	10
1. Kebijakan Publik	10
2. Implementasi Kebijakan	13
B. Model - Model Implementasi Kebijakan Publik	15
1. Model Implementasi Kebijakan Donald Van Metter & Carl Van Horn	16
2. Implementasi Kebijakan Model George C. Edward III.....	17
3. Implementasi Kebijakan Model Merilee S. Grindle.....	20
4. Implementasi Kebijakan Model Daniel H. Mazmanian & Paul A. Sabatier	21
5. Implementasi Kebijakan Model Charles O. Jones.....	23

C. Program	23
D. Program Kartu Prakerja	25
E. Model Implementasi Kebijakan Yang Digunakan	28
F. Kerangka Teori	29
1. Ukuran dan Tujuan Kebijakan.....	29
2. Sumberdaya	30
3. Karakteristik Agen Pelaksana.....	31
4. Sikap Kecenderungan (<i>Disposition</i>) Para Pelaksana	31
G. Penelitian Terdahulu	33
H. Kerangka Pemikiran	35
BAB III METODE PENELITIAN	38
A. Jenis Penelitian	38
B. Defenisi Konsep	40
C. Fokus Penelitian	41
D. Unit Analisis Data	43
E. Informan Kunci Penelitian.....	43
F. Data dan Sumber Data.....	43
G. Teknik Pengumpulan Data	44
H. Teknik Analisis Data	46
I. Teknik Keabsahan Data.....	49
J. Sistematika Penulisan	51
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	53
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	53
1. Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan	53
a. Sejarah Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan.....	53
b. Letak Geografis Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan.....	56
c. Visi Misi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Sumatera Selatan	57
d. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Sumatera Selatan.....	58

B. Analisis Implementasi Kebijakan Program Kartu Prakerja Di Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan	67
1. Ukuran – Ukuran Kebijakan.....	68
1.1 Syarat dan Prosedur Pendaftaran Kartu Prakerja	69
a. Syarat Pendaftaran Program Kartu Prakerja.....	69
b. Prosedur Sistem Pendaftaran Kartu Prakerja.....	72
c. Kuota Kartu Prakerja	76
2. Sumber Daya	80
a. Sumber Daya Manusia.....	80
b. Sumber Daya Anggaran.....	83
c. Sumber Daya Sarana dan Prasarana	85
3. Komunikasi Antar Organisasi	88
a. Komunikasi Internal	88
b. Komunikasi Eksternal.....	89
4. Karakteristik Agen Pelaksana.....	91
a. Struktur Organisasi	91
b. Partisipasi Pegawai Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan.....	93
5. Kondisi Sosial, Ekonomi, Dan Politik Pada Pelaksanaan Kebijakan...	94
a. Kondisi Sosial Masyarakat	94
b. Kondisi Ekonomi	96
c. Kondisi Politik	97
6. Disposisi Implementor.....	98
a. Respon Implementor Terhadap Program Kartu Prakerja	99
b. Pemahaman Implementor Terhadap Kebijakan Program Kartu Prakerja	100
BAB V PENUTUP.....	102
A. Kesimpulan.....	102
B. Saran	105
DAFTAR PUSTAKA	107
LAMPIRAN.....	109

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1. 1 Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK) Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan Agustus 2018-2020	2
Tabel 1. 2 Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan Agustus 2018-2020	3
Tabel 1. 4 Penerima Kartu Prakerja Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2020	6
Tabel 1. 5 Penelitian Terdahulu.....	34
Tabel 1. 6 Variabel Implementasi Kebijakan Program Kartu Prakerja Di Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan.....	42
Tabel 1. 7 Jumlah Pegawai dan Tingkat Pendidikan Bidang Pelatihan dan Produktivitas Kerja (LATTAS).....	81
Tabel 1. 8 Daftar Inventaris Bidang LATTAS Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan	86

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 1. 1 Tahap – Tahap dalam Kebijakan Publik	11
Gambar 1. 2 Kerangka Pemikiran Implementasi Kebijakan Program Kartu Prakerja di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2020.	37
Gambar 1. 3 Komponen Dalam Analisis Data (Interactive Model) Sumber : Miles dan Huberman (dalam Sugiyono, 2018:133)	47
Gambar 1. 4 Struktur Organisasi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan.....	60
Gambar 1. 5 Brosur alur pendaftaran kartu prkerja	70
Gambar 1. 6 Peta Sebaran Penerima Kartu Prakerja Di Sumatera Selatan	76
Gambar 1. 7 Data Penerima Kartu Prakerja Di Sumatera Selatan.....	77
Gambar 1. 8 Struktur Organisasi Bidang Pelatihan Dan Produktivitas Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan.	92

DAFTAR SINGKATAN

APBN	: Anggaran Pendapatan Belanja Daerah
BUN	: Bendahara Umum Negara
DEPNAKER	: Departemen Tenaga Kerja
DISNAKERTRANS	: Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi
K3	: Keselamatan dan Kesehatan Kerja
KEPMENAKER	: Keputusan Menteri Tenaga Kerja
KEPMENAKERTRANS	: Keputusan Menteri Tenaga Kerja dan Transmigrasi
KEPRES	: Keputusan Presiden
LATTAS	: Pelatihan dan Produktivitas
P4D	: Perburuhan Tingkat Daerah
P4P	: Perburuhan Tingkat Pusat
PERPRES	: Peraturan Presiden
PHK	: Pemutusan Hubungan Kerja
PP	: Peraturan Pemerintah
RI	: Republik Indonesia
RIS	: Republik Indonesia Serikat
SOP	: Standar Operasional
TPAK	: Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja
TPT	: Tingkat Partisipasi Terbuka

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Masalah pengangguran dan ketenagakerjaan sampai saat ini masih menjadi perhatian utama dalam setiap negara di dunia khususnya negara yang sedang berkembang seperti Indonesia. Kedua masalah tersebut adalah satu kesatuan yang keduanya menciptakan dualisme permasalahan yang saling berlawanan antar satu sama lain. Dualisme tersebut akan terjadi jika pemerintah tidak mampu dalam memanfaatkan dan meminimalkan dampak yang diakibatkan dari dua permasalahan tersebut dengan baik. Namun jika pemerintah dapat memanfaatkan kelebihan tenaga kerja yang ada maka dualisme permasalahan tidak akan terjadi bahkan memberikan dampak yang positif dalam percepatan pembangunan. Demikian pula sebaliknya jika pemerintah tidak mampu dalam memanfaatkan maka akan menciptakan dampak negatif yaitu mengganggu pertumbuhan ekonomi.

Meningkatnya jumlah pengangguran disetiap Negara berdampak pada pertumbuhan ekonomi disuatu negara. Di Indonesia dalam setahun terakhir, pengangguran bertambah 60 ribu orang. Ini merupakan suatu permasalahan yang harus segera dipecahkan, dengan meningkatnya jumlah pengangguran di suatu negara berdampak kepada perekonomian suatu Negara. Salah satu penyebab banyaknya pengangguran di Indonesia adalah minimnya lapangan pekerjaan dan kurangnya keahlian dari para pencari kerja, termasuk pencari pekerja terdidik.

Keadaan jumlah angkatan kerja di Provinsi Sumatera Selatan pada Agustus tahun 2020 sebanyak 4,33 juta orang, naik 126,9 ribu orang dibandingkan

pada Agustus tahun 2019. Sejalan dengan kenaikan jumlah angkatan kerja, Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK) juga naik sebesar 0,98 %.

Tabel 1. 1
Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK) Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan Agustus 2018-2020

Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (Tpak)				
Kabupaten/Kota Di Sumatera Selatan Agustus 2018-2019				
No.	Kabupaten/Kota	Agustus 2018	Agustus 2019	Agustus 2020
01.	Ogan Komering Ulu	66,20	68,53	70,50
02.	Ogan Komering Ilir	70,28	70,95	65,25
03.	Muara Enim	72,41	70,21	68,45
04.	Lahat	74,50	71,14	71,79
05.	Musi Rawas	74,09	71,39	71,80
06.	Musi Banyuasin	65,14	66,16	70,61
07.	Banyuasin	66,13	63,36	64,10
08.	Ogan Komering Ulu	76,70	76,82	71,47
09.	Ogan Komering Ulu	70,24	66,84	71,70
10.	Ogan Ilir	72,80	72,61	70,02
11.	Empat Lawang	74,81	71,72	75,89
12.	PALI	76,29	73,49	77,70
13.	Musi Rawas Utara	69,96	70,39	71,87
14.	Palembang	60,42	60,97	65,41
15.	Prabumulih	70,16	69,30	69,40
16.	Pagar Alam	71,78	69,26	66,35
17.	Lubuk Linggau	67,84	70,65	70,25
Sumatera Selatan		68,45	67,67	68,65

Sumber : kumpulan berita resmi statistik Provinsi Sumatera Selatan 2020

Sedangkan Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) pada Agustus tahun 2020 sebesar 5,51 % atau sebanyak 238,4 ribu orang, yang berarti meningkat 0,98 %

poin atau meningkat sebesar 48,2 ribu orang dibandingkan pada Agustus tahun 2019.

Tabel 1. 2 Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) Kabupaten/Kota di Sumatera Selatan Agustus 2018-2020

Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (Tpak)				
Kabupaten/Kota Di Sumatera Selatan Agustus 2018-2019				
No.	Kabupaten/Kota	Agustus 2018	Agustus 2019	Agustus 2020
01.	Ogan Komering Ulu	4,68	4,58	6,01
02.	Ogan Komering Ilir	2,65	2,98	3,29
03.	Muara Enim	4,33	4,84	4,90
04.	Lahat	3,35	3,68	4,18
05.	Musi Rawas	3,26	2,93	3,29
06.	Musi Banyuasin	3,33	4,15	4,79
07.	Banyuasin	3,86	3,94	4,73
08.	Ogan Komering Ulu	4,20	2,99	3,28
09.	Ogan Komering Ulu	3,55	3,46	3,81
10.	Ogan Ilir	2,47	3,29	4,91
11.	Empat Lawang	2,29	2,66	3,61
12.	PALI	3,83	4,14	3,74
13.	Musi Rawas Utara	4,19	3,81	6,88
14.	Palembang	7,26	8,01	9,86
15.	Prabumulih	7,04	6,12	6,64
16.	Pagar Alam	3,06	2,84	2,50
17.	Lubuk Linggau	4,59	4,71	7,41
Sumatera Selatan		4,27	4,53	5,51

Sumber : kumpulan berita resmi statistik Provinsi Sumatera Selatan 2020

Salah satu produk peraturan yang dikeluarkan oleh Presiden Republik Indonesia adalah peraturan presiden (PERPRES) nomor 76 tahun 2020 tentang pengembangan kompetensi kerja melalui program kartu prakerja. PERPRES No.

76 tahun 2020 tentang kartu prakerja ini disahkan dan diundangkan pada tanggal 7 Juli 2020. PERPRES No. 76 tahun 2020 dibentuk dengan tujuan untuk pengembangan kompetensi angkatan kerja dalam rangka perluasan kesempatan kerja, peningkatan produktivitas, dan daya saing bagi angkatan kerja. Tidak hanya itu PERPRES No. 76 tahun 2020 diharapkan mampu mengurangi pengangguran dan mewujudkan keadilan sosial yang mengacu pada Peraturan Pemerintah (PP) No. 39 Tahun 2012, karena insentif dan pelatihan yang diberikan melalui Program Kartu Prakerja adalah salah satu bentuk jaminan sosial. Menurut Peraturan Pemerintah No. 39 tahun 2012 jaminan sosial merupakan skema yang melembaga untuk menjamin seluruh rakyat agar dapat memenuhi kebutuhan dasar hidupnya yang layak. Program Kartu Prakerja secara spesifik diperuntukan bagi masyarakat yang belum mendapatkan pekerjaan.

Program Kartu Prakerja yang telah dijelaskan dalam Peraturan Presiden (PERPRES) No. 36 tahun 2020 adalah program pengembangan kompetensi kerja yang ditujukan untuk pencari kerja, pekerja/buruh yang terkena Pemutusan Hubungan Kerja (PHK) dan pekerja/buruh yang membutuhkan peningkatan kompetensi. Kartu prakerja ialah kartu penanda atau identitas yang diberikan kepada penerima manfaat program kartu prakerja.

Sebagai bentuk jaminan sosial program kartu prakerja diharapkan mampu mengatasi masalah pengangguran dan kemiskinan yang ada di Indonesia. Seperti yang disebutkan Suharyadi di dalam penelitian mengenai Efektivitas Program Bantuan Sosial Dalam Pengurangan Kemiskinan Dan Ketimpangan dituliskannya pada jurnal research institute (2015: 23) menyatakan bahwa :

“upaya- upaya yang dapat dilakukan dalam meningkatkan efektifitas jaminan sosial dalam percepatan pengurangan kemiskinan. *Pertama,*

meningkatkan keakuratan penargetan – memperluas cakupan. *Kedua*, memperbaiki integrasi sasaran program. *Ketiga*, dimasa depan bantuan sosial harus memiliki target capaian yang jelas. *Keempat*, melindungi dari risiko dalam setiap tahap siklus kehidupan. *Kelima*, menyediakan jaminan pendapatan minimal. *Keenam*, mendorong penduduk miskin dan rentan untuk keluar dari kemiskinan dan kerentanan.

Program Kartu Prakerja dilaksanakan secara merata diseluruh Provinsi di Indonesia Berdasarkan buku laporan Prakerja 2020, Program Kartu Prakerja menjangkau peserta di 514 kabupaten/kota. Penerima program Kartu Prakerja terbanyak ada di pulau Jawa. Dengan rinciannya, meliputi: Jawa Barat sebanyak 793,4 ribu penerima Jawa Timur sebanyak 651,5 ribu penerima DKI Jakarta sebanyak 542,5 ribu penerima Jawa Tengah sebanyak 450 ribu penerima. Sedangkan untuk data wilayah lain sebaran penerima program Kartu Prakerja di wilayah lain, meliputi: Sumatera Utara 251,1 Sulawesi Selatan 242,3 Banten 168,5 Sumatera Selatan 156,6 Kalimantan Selatan 139,3 Riau 133,4 Aceh 128,4 Bali 112,7 Sumatera Barat 127,6 Lampung 122,4 Kalimantan Timur 111,9 NTB 107,1 Kalimantan Barat 99,3 DI Yogyakarta 98,6 Sulawesi Tenggara 87,1 Jambi 86,9 Kalimantan Tengah 86,1 Sulawesi Utara 83,6 Kepulauan Riau 83,1 NTT 77,1 Sulawesi Tengah 72,8 Sulawesi Barat 70,2 Gorontalo 64,3 Maluku 59,0 Kepulauan Babel 58,0 Kalimantan Utara 29,7 Maluku utara 16,5 Papua 14,1 Papua Barat 7,6 Data di atas dihimpun per 15 Desember 2020.

Di Sumatera Selatan sendiri berdasarkan data dari Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan bahwa jumlah total penerima Kartu Prakerja diseluruh wilayah Provinsi Sumatera Selatan sebanyak 156.679 jiwa/orang. Dengan kota Palembang sebagai penerima program kartu prakerja terbanyak yaitu 60.052 jiwa/orang. Sasaran untuk program kartu prakerja adalah

salah satunya yaitu menyelamatkan mereka yang terkena PHK akibat dampak covid-19. Data tersebut dapat dilihat pada tabel 1.3 tentang penerima kartu prakerja Provinsi Sumatera Selatan tahun 2020.

Tabel 1.3
Penerima Kartu Prakerja Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2020

No.	Nama Kota/Kabupaten	Batch/Gelombang					
		1-6	7	8	9	10	Jumlah
1	Ogan Komering Ulu	3.996	1.191	1.262	1.238	176	7.863
2	Ogan Komering Ilir	3.675	1.423	1.528	1.531	168	8.352
3	Muara Enim	3.965	1.081	1.168	1.248	159	7.621
4	Lahat	1.997	568	593	671	79	3.908
5	Musi Rawas	2.113	711	788	909	88	4.609
6	Musi Banyuasin	3.051	847	890	882	129	5.799
7	Banyuasin	9.613	2.585	2.579	2.346	376	17.499
8	Ogan Komering Ulu Selatan	1.057	315	374	501	54	2.301
9	Ogan Komering Ulu Timur	3.042	1.075	1.249	1.282	140	6.788
10	Ogan Ilir	3.874	1.200	1.452	1.601	199	8.326
11	Empat Lawang	1.144	364	420	426	50	2.404
12	Penukal Abab Lematang Ilir	1.765	536	629	647	69	3.646
13	Musi Rawas	975	393	361	341	45	2.115
14	Palembang	34.311	8.264	8.361	8.136	980	60.052
15	Prabumulih	3.337	1.037	1.167	1.152	139	6.832
16	Pagar Alam	926	341	331	309	41	1.948

17	Lubuk Linggau	3.426	991	1.021	1.085	120	6.643
Total		82.420	105.189	24.173	24.305	3.012	156.679

Sumber :Laporan hasil penerima kartu prakerja dari Menko Perekonomian tahun 2020

Pada tabel tersebut Kota Palembang lebih banyak mendapatkan anggaran kartu prakerja karena pengangguran yang paling banyak terdapat di Kota Palembang dan juga Kabupaten/Kota yang kurang melakukan sosialisasi terkait Program Kartu Prakerja, serta beberapa daerah yang masih belum terjangkau akses internet karena pendaftaran yang dilakukan secara online.

Berdasarkan hasil observasi pra penelitian yang dilakukan bersama Bapak Mansyur selaku Kepala Bidang Pelatihan dan Produktivitas (LATTAS) di Dinas Transkerja dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan, ditemukan bahwa kurang produktifnya pelatihan yang dilakukan secara online. Sedangkan sebuah keterampilan itu seharusnya dilakukan secara offline dan tidak menggunakan lembaga pelatihan yang ada di Provinsi Sumatera Selatan tetapi lebih menggunakan lembaga pelatihan yang ada di Jakarta. Kelemahan juga terdapat pada koordinasi, yaitu tidak adanya koordinasi antara pemerintah Kabupaten/Kota yang tidak membantu masyarakatnya dalam pendaftaran kartu prakerja

Untuk mengatasi permasalahan tersebut, Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan melakukan berbagai langkah dalam melaksanakan program kartu prakerja secara maksimal di Sumatera Selatan. Hal ini juga dilakukan agar dapat menurunkan angka pengangguran dan meningkatkan angka lapangan pekerjaan melalui subsidi dari program kartu prakerja. Selain itu karena adanya COVID-19, banyak masyarakat di Sumatera selatan yang kehilangan pekerjaan dan mata pencaharian. Sehingga, pemerintah pusat melalui

Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Sumatera Selatan bergerak cepat membantu masyarakat dalam mengikuti program kartu prakerja dan secara maksimal menjalankan program di Sumatera Selatan.

Penelitian ini menganalisis implementasi kebijakan program kartu prakerja di Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan tahun 2020 bahwa Kartu Prakerja tidak akan menyerap lapangan pekerjaan dan menjawab persoalan utama pengangguran ditengah pandemi Covid-19. Sehingga perlu dilakukan penelitian secara lebih mendalam terhadap implementasi kebijakan Program Kartu Prakerja di Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan tahun 2020 oleh karena itu, judul yang diambil ialah **“Implementasi Kebijakan Program Kartu Prakerja Di Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Provinsi Sumatera Selatan Tahun 2020”**.

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang tersebut, maka rumusan masalah pada penelitian ini adalah bagaimana proses implementasi kebijakan program kartu prakerja di dinas tenaga kerja dan transmigrasi provinsi Sumatera Selatan tahun 2020 ?

C. Tujuan Penelitian

Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi kebijakan program kartu prakerja di dinas tenaga kerja dan transmigrasi provinsi Sumatera Selatan tahun 2020.

D. Manfaat Penelitian

1. Manfaat Teoritis

Secara teoritis diharapkan hasil penelitian dan temuan-temuan dalam penelitian ini dapat memberikan sumbangan pemikiran berupa konsep tentang program dalam studi Administrasi Publik serta menjadikan bahan kajian yang bermanfaat bagi ilmu pengetahuan dan dapat memberikan informasi serta menjadi salah satu literatur alternatif bagi ilmu Administrasi Publik.

2. Manfaat Praktis

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan masukan dan sumbangan pemikiran bagi pihak-pihak yang terlibat terkhusus bagi pemerintah daerah dalam memahami lebih lanjut sehubungan dengan implementasi kebijakan program kartu prakerja di dinas tenaga kerja dan transmigrasi provinsi Sumatera Selatan tahun 2020.

DAFTAR PUSTAKA

Buku:

- Abdullah, Syukur. 1988. *Laporan Temu Kajian Posisi dan Peran Administrasi Negara dan Manajemen*. Jakarta: Lembaga Administrasi Negara Republik Indonesia dan Asia Foundation.
- Agustino, Leo. 2012. *Dasar-Dasar Kebijakan Publik*. Bandung: Alfabeta.
- Agustino, Leo. 2017. *Dasar-Dasar Kebijakan Publik Edisi Revisi*. Bandung: Alfabeta.
- Bintoron, Tjokroamidjojo. 1978. *Pengantar Administrasi Pembangunan*. Jakarta: LP3ES.
- Bungin, B. 2007. *Penelitian Kualitatif, Komunikasi, Ekonomi, Kebijakan Publik dan Ilmu Sosial Lainnya Edisi Kedua*. Jakarta: Kencana Prenada Media Group.
- Islamy, M. Irfan. 2004. *Kebijakan Publik*. Jakarta: Universitas Terbuka.
- Kayamoto, Sutomo. 1985. *Program Pembangunan*. Bandung: Sinar Baru.
- Manullang. 1987. *Dasar-Dasar Manajemen*. Jakarta: Ghalia Indonesia.
- Masyhuri dan M. Zainuddin. (2008). *Metodologi Penelitian Sosial dan Ekonomi, Teori dan Aplikasi*. Bandung: Alfabeta.
- Moloeng. 2000. *Metode Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT. Remaja Rosdakarya.
- Nugroho, Riant. 2011. *Public Policy Dinamika Kebijakan, Analisis Kebijakan, Manajemen Kebijakan*. Yogyakarta: Elax Media Komputindo.
- Purwanto, Agus Erwan Dkk. 2015. *Implementasi Kebijakan Publik (Konsep dan Aplikasinya Di Indonesia)*. Yogyakarta: Gava Media.
- Sugiyono. 2009 *Metode Penelitian Kuantitatif Dan Kualitatif R&D*. Bandung: Alfabeta.
- Sugiyono. 2018. *Metode Penelitian kualitatif*. Bandung: Alfabeta.
- Tachjan. 2008. *Implementasi Kebijakan Publik*. Bandung : Alfabeta
- Wahab, Solichin Abdul, 2012. *Analisis Kebijakan (Formulasi Ke Penyusunan Model-Model Implementasi Kebijakan Publik*. Jakarta: Pt. Bumi Aksara.

Winarno, Budi. 2012. *Kebijakan Publik Teori, Proses dan Studi Kasus*. Yogyakarta: CAPS.

Undang-Undang :

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2012 tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial

Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 76 Tahun 2020 Tentang Pengembangan Kompetensi Kerja Melalui Program Kartu Prakerja

Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 76 Tahun 2020 Tentang Perubahan Atas Peraturan Presiden Nomor 36 Tahun 2020 Tentang Pengembangan Kompetensi Kerja Melalui Program Kartu Prakerja

Jurnal & Skripsi :

Suharyadi, Asep dan Niken Kusumawardhani, Ridho Al Izzati. (2015). *“Efektivitas Program Bantuan Sosial dalam Pengurangan Kemiskinan dan Ketimpangan”*. Bandung: The Smeru Institute

Nuhadi, Wahyu.2020. implementasi kebijakan program kartu prakerja di tengah pandemi covid-19. Magister Ilmu Politik FISIP, Universitas Padjajaran.

Sumber Lain-lain:

Universitas Sriwijaya, 2016. Buku Pedoman Penulisan Skripsi Jurusan Ilmu Administrasi Negara. Inderalaya: Percetakan dan Penerbit Universitas Sriwijaya.

Halaman Website :

<https://www.bps.go.id/> (diakses pada 05 Desember 2020)