

**ANALISIS DAMPAK KEBIJAKAN TRANSPORTASI LAUT
SELAMA MASA PANDEMI COVID-19 (Studi Pada
Pelabuhan Penyeberangan Bakauheni Lampung)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam Menempuh Derajat Sarjana S-1
Ilmu Administrasi Publik**



Oleh :

**Obith Farid Aldio
07011281722051**

Konsentrasi Kebijakan Publik

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
2021**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

**ANALISIS DAMPAK KEBIJAKAN TRANSPORTASI LAUT
SELAMA MASA PANDEMI COVID-19 (Studi Pada
Pelabuhan Penyeberangan Bakauheni Lampung)**

SKRIPSI

**Sebagia Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana S-1 Ilmu
Administrasi Publik**

Oleh:


Obith Farid Aldio

07011281722051

Telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing, September 2021

Pembimbing I

Drs. Mardianto, M.Si
NIP. 196211251989121001



Pembimbing II

Zailani Surya Marpaung, S.Sos., M.PA
NIP. 198108272009121002



HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI

**ANALISIS DAMPAK KEBIJAKAN TRANSPORTASI LAUT
SELAMA MASA PANDEMI COVID-19 (Studi Pada
Pelabuhan Penyeberangan Bakauheni Lampung)**

SKRIPSI

**Telah dipertahankan di Depan Tim Penguji
Pada tanggal 22 September 2021
dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat**

TIM PENGUJI SKRIPSI

**Drs. Mardianto, M.Si
Ketua**



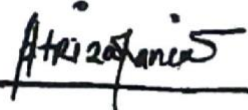
**Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA
Anggota**



**Prof. Dr.H. Slamet Widodo, MS.,MM
Anggota**



**Dr. Katriza Imania, M.Si
Anggota**



**Indralaya, Oktober 2021
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sriwijaya
Dekan,**



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Berlelah-lelahlah, manisnya hidup terasa setelah berjuang”

(Imam Syafi'i)

“Jangan menyerah untuk mencoba, jangan mencoba untuk menyerah”

(Anonim)

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

- ✓ Kedua Orang Tuaku Ayah Ermontoni dan Ibu Darmawati
- ✓ Keluargaku, Saudaraku, serta Kakak dan Adikku
- ✓ Teman-teman Seperjuangan Administrasi Publik 2017
- ✓ Almamaterku

ABSTRAK

Penelitian ini membahas tentang Analisis Dampak kebijakan Transportasi Laut Selama Masa Pandemi Covid-19 Studi Pada Pelabuhan Penyeberangan Bakauheni Lampung. penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dampak yang diberikan dari berlakunya kebijakan pembatasan transportasi laut pada mudik lebaran Idul Fitri tahun 2020 pada pelabuhan Bakauheni Lampung. Metode dalam penelitian ini menggunakan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara serta dokumentasi. Dalam analisisnya penelitian ini menggunakan teori dari Dye yang memberikan lima dimensi dampak kebijakan yaitu dampak pada masalah publik atau kelompok yang terlibat, dampak pada situasi atau kelompok selain target, dampak pada masa depan dan kondisi langsung sekarang, biaya langsung untuk membiayai kebijakan, biaya tidak langsung dan hilangnya peluang melakukan hal lain. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa adanya kebijakan pembatasan tersebut memberikan dampak pada berkurangnya mobilitas masyarakat saat musim mudik lebaran, efek realatif aman karena adanya pemeriksaan virus Covid-19, namun di provinsi Lampung masih mengalami kenaikan kasus positif, untuk PT.ASDP Bakauheni memberikan dampak pada berkurangnya jumlah pengguna serta jumlah pendapatan, namun masih tetap dapat bertahan dengan penerapan efisiensi biaya, sedangkan bagi warga masyarakat sekitar pelabuhan seperti pedagang, kuli panggul, dan supir angkutan memberikan dampak berkurangnya penghasilan dan kesulitan pemenuhan kebutuhan selama puasa dan menjelang lebaran akibat hilang atau berkurangnya penghasilan selama pembatasan.

Kata Kunci : Dampak kebijakan, Pembatasan Transportasi Laut, Covid-19

Pembimbing I



Drs. Mardianto, M.Si
NIP. 196211251989121001

Pembimbing II



Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA
NIP. 198108272009121002

Jadralaya, Oktober 2021
Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial Politik
Universitas Sriwijaya,




Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA
NIP. 198108272009121002

ABSTRACT

This study discusses the analysis of the impact of sea transportation policies during the Covid-19 pandemic. The study at the Bakauheni ferry port in Lampung, this study aims to determine the impact of the enactment of the policy of limiting sea transportation on the Eid homecoming 2020 at the Bakauheni port of Lampung. The method in this study uses descriptive qualitative data collection techniques through observation, interviews, documentation. In its analysis, this study uses Dye's theory which provides five dimensions of policy impact, namely the impact on public problems or the groups involved, the impact on situations or groups other than the target. Impact on the future and current direct conditions, direct costs to finance policies, indirect costs, lost opportunities to do other things. The results of this study indicate that the existence of this restriction policy has an impact on reducing community mobility during the Lebaran homecoming season, the effect is relatively safe due to the Covid-19 virus examination, but in Lampung province, there is still an increase in positive cases, for PT. ASDP Bakauheni has an impact on reducing the number of users and the amount of revenue, but can still survive with the implementation of cost-efficiency. For residents of the community around the port such as traders, porters, and transportation drivers, it has the impact of reduced income and difficulty meeting needs during fasting and approaching Eid due to loss or reduced income during restrictions.

Keywords: *Policy impact, Sea Transportation Restrictions, Covid-19*

Advisor I

Advisor II



Drs. Mardianto, M.Si
NIP. 196211251989121001



Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA
NIP. 198108272009121002

Indralaya, October 2021
Head Of Public Administration Departement
Faculty Of Social And Political Sciences
Sriwijaya Universty,



Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA
NIP. 198108272009121002

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Dampak kebijakan Transportasi Laut Selama Masa Pandemi Covid-19 (Studi Pada Pelabuhan Penyeberangan Bakauheni Lampung) “. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat dan pengikut-Nya hingga akhir zaman. Skripsi ini diselesaikan sebagai salah satu persyaratan untuk menempuh derajat pendidikan strata satu (S1) Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.

Penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan doa dan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis juga mengucapkan terimakasih kepada pihak- pihak yang telah membantu, antara lain:

1. Bapak Prof.Ir. H. Anis Sagaff, MSCE selaku rektor Universitas Sriwijaya
2. Bapak Prof. Dr. Alfitri, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya.
3. Bapak Zailani Surya Marpaung, S.Sos., MPA selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya, sekaligus Dosen Pembimbing 2 yang telah memberikan waktu untuk membimbing, mendengar, menginspirasi, dan memberikan saran serta masukan dalam membantu pembuatan penelitian skripsi ini.
4. Bapak Drs. Mardianto, M.Si selaku Pembimbing 1 yang telah memberikan waktu untuk membimbing, mendengar, menginspirasi, dan memberikan saran serta masukan dalam membantu pembuatan penelitian skripsi ini.
5. Bapak Alm. Drs. Joko Siswanto, M.Si selaku pembimbing akademik
6. Ibu Ermanovida, S.Sos., M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Publik
7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen, staf dan pegawai Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sriwijaya yang sudah membantu selama ini.
8. Bapak Capt. Solikin selaku General Manager PT.ASDP Indonesia Fery Cabang Bakauheni, yang telah mengizinkan serta memberikan data dalam keperluan penelitian skripsi ini.

9. Bapak Drs.H.M.Darmawan,M.M selaku sekretaris Gugus Tugas Covid-19 Kabupaten Lampung Selatan yang telah mengizinkan serta memberikan data dalam keperluan penelitian skripsi ini.
10. Kedua orang tuaku tercinta, Ayah Ermontoni dan Ibu Darmawati yang selalu mendukung dan memberikan doa serta menjadi penyemangat untukku.
11. Teman-teman seperjuangan angkatan 2017 Ilmu Administrasi Publik Universitas Sriwijaya
12. Semua pihak yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung selama penyelesaian skripsi ini.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan karunia, limpahan rahmat dan hidayah Nya atas semua kebaikan yang telah diberikan kepada penulis, Atas perhatian dan kerja samanya penulis ucapkan terimakasih.

Indralaya, September 2021

Obith Farid Aldio

DAFTAR ISI

	Halaman
ANALISIS DAMPAK.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI.....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR GRAFIK	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
DAFTAR SINGKATAN	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
BAB II	8
TINJAUAN PUSTAKA	8
A. Landasan Teori.....	8
1. Kebijakan Publik	8
2. Analisis Kebijakan	9
3. Dampak Kebijakan	9
B. Teori Yang Digunakan dalam Penelitian	11
C. Penelitian Terdahulu	11
D. Kerangka Pemikiran.....	14
BAB III.....	15
METODE PENELITIAN	15
A. Jenis Penelitian.....	15
B. Definisi Konsep	15
C. Fokus Penelitian.....	16
D. Unit Analisis Data.....	18
E. Jenis dan Sumber Data.....	18
F. Informan Penelitian	18
G. Teknik Pengumpulan Data.....	19
H. Teknik Analisis Data.....	20
I. Teknik Keabsahan Data.....	21
J. Sistematika Penulisan	21
BAB IV.....	23
HASIL DAN PEMBAHASAN	23
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	23
1. Sejarah Singkat PT.ASDP Indonesia Ferry (Persero) serta Visi dan Misi.....	23

2.	Sejarah Singkat PT.ASDP Indonesia Ferry (Persero) Cabang Bakauheni.....	24
3.	Letak Geografis PT.ASDP Indonesia Ferry (Persero) Cabang Bakauheni	25
4.	Struktur Organisasi PT.ASDP Indonesia Ferry (Persero) Cabang Bakauheni.....	26
5.	Komposisi Karyawan PT.ASDP Indonesia Ferry Cabang Bakauheni.....	27
B.	Hasil Dan Pembahasan	28
1.	Dampak Pada Masalah Publik Dan Pada Kelompok Yang Terlibat	31
2.	Dampak Pada Situasi Atau Kelompok Selain Target.....	43
3.	Dampak Pada Masa Depan dan Kondisi Langsung Sekarang.....	46
4.	Biaya Langsung Akibat Adanya Kebijakan	50
5.	Biaya Tidak Langsung dan Hilangnya Melakukan Hal Lain	52
BAB V	63
PENUTUP	63
A.	Kesimpulan	63
B.	Saran	64
DAFTAR PUSTAKA	65
LAMPIRAN	68

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. 1 Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 1. 2 Fokus Penelitian	17
Tabel 1. 3 Komposisi karyawan Darat & Laut.....	27
Tabel 1. 4 Dampak Positif Dan Negatif Kebijakan Pembatasan Transportasi Laut Selama Masa Mudik Lebaran Tahun 2020 pada PT.ASDP Indonesia Ferry Bakauheni	54
Tabel 1. 5 Dampak Positif Dan Negatif Kebijakan Pembatasan Transportasi Laut Selama Masa Mudik Lebaran Tahun 2020 terhadap kondisi pengendalian Covid-19 di Kabupaten Lampung Selatan	60
Tabel 1. 6 Dampak Positif Dan Negatif Kebijakan Pembatasan Transportasi Laut Selama Masa Mudik Lebaran Tahun 2020 pada pedagang di Pelabuhan Bakauheni	61
Tabel 1. 7 Dampak Positif Dan Negatif Kebijakan Pembatasan Transportasi Laut Selama Masa Mudik Lebaran Tahun 2020 Pada Supir Angkutan di Pelabuhan Bakauheni	62

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 1. 1 Grafik Perkembangan Keberangkatan Penumpang Melalui Pelabuhan Bakauheni Lampung Januari 2019 s.d Juni 2020	5
Gambar 1. 2 Kantor PT.ASDP Indonesia Ferry (Persero) Cabang Bakauheni	25
Gambar 1. 3 Peta Lokasi Pelabuhan Bakauheni Lampung	25
Gambar 1. 4 struktur organisasi PT.ASDP Indonesia Ferry (Persero) Bakauheni.....	26
Gambar 1. 5 Situasi terminal di pelabuhan.....	45
Gambar 1. 6 Sepinya pelanggan pedagang di pelabuhan	49

DAFTAR GRAFIK

	Halaman
Grafik1. 1 Perkembangan Keberangkatan Penumpang Melalui Pelabuhan Bakauheni Lampung Januari 2019 s.d Desember 2020.....	33
Grafik 1. 2 Perkembangan Keberangkatan Penumpang Melalui Pelabuhan Bakauheni Lampung Maret s.d Juli 2020	34
Grafik1. 3 Perkembangan Kasus Positif Virus Covid 19 di Indonesia Maret s.d September 2020	35
Grafik1. 4 Perkembangan Kasus Positif Virus Covid -19 di Provinsi Lampung April s.d September 2020	36
Grafik 1. 5 Perkembangan Kasus Positif Virus Covid -19 di Kabupaten Lampung Selatan April s.d September 2020	37
Grafik 1. 6 Perkembangan Keberangkatan Pelabuhan Reguler Bakauheni Tahun 2020	40
Grafik 1. 7 Perkembangan Keberangkatan Pelabuhan Ekspres Bakauheni Tahun 2020	41
Grafik 1. 8 Perbandingan Keberangkatan Penumpang Melalui Pelabuhan Bakauheni Lampung Tahun 2019 Dengan Tahun 2020	42

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran

1. Surat Tugas Penunjukkan Dosen Pembimbing Seminar Usulan Skripsi
2. Surat Keputusan Dosen Pembimbing Skripsi
3. Surat Izin Penelitian
4. Surat Balasan Izin Penelitian
5. Kartu Bimbingan Usulan Skripsi Pembimbing I
6. Kartu Bimbingan Usulan Skripsi Pembimbing II
7. Halaman Persetujuan Dosen Pembimbing Seminar Usulan Skripsi
8. Lembar Revisi Seminar Usulan Skripsi Pembimbing I
9. Lembar Revisi Seminar Usulan Skripsi Penguji I
10. Lembar Revisi Seminar Usulan Skripsi Penguji II
11. Kartu Bimbingan Skripsi Pembimbing I
12. Kartu Bimbingan Usulan Skripsi Pembimbing II
13. Halaman Persetujuan Dosen Pembimbing Skripsi
14. Lembar Revisi Ujian Komprehensif Skripsi Penguji I
15. Lembar Revisi Ujian Komprehensif Skripsi Penguji II
16. Dokumentasi Penelitian
17. Peraturan Menteri Perhubungan RI Nomor 25 Tentang Pengendalian Transportasi Selama Mudik Idul Fitri Tahun 1441 Hijriyah Dalam Rangka Pencegahan Penyebaran *Corona Virus Disease* 2019 (COVID-19)
18. Surat Edaran NO. 21 Tahun 2020 Tentang Operasional Transportasi Laut Untuk Pelaksanaan Pembatasan Perjalanan Orang Dalam Rangka Percepatan Penanganan *Corona Virus Disease* 2019 (COVID-19)
19. Surat Edaran Menteri Perhubungan No. 16 Tahun 2020 Tentang Petunjuk Pelaksanaan Perjalanan Orang Dengan Transportasi Laut Dalam Masa Adaptasi Kebiasaan Baru Menuju Masyarakat Produktif Dan Aman COVID-19

DAFTAR SINGKATAN

1. ASDP : Angkutan Sungai, Danau, dan Penyeberangan
2. BPS : Badan Pusat Statistik
3. BUMN : Badan Usaha Milik Negara
4. BUMD : Badan Usaha Milik Daerah
5. BRT : Bus Rapid Transit
6. Covid-19 : Corona Virus Disease 19
7. KTP : Kartu Tanda Penduduk
8. PCR : Polymerase Chain Reaction
9. PSBB : Pembatasan Sosial Berskala Besar
10. PJKA : Perusahaan Jawatan Kereta Api
11. POLRI : Polisi Republik Indonesia
12. TNI : Tentara Nasional Indonesia
13. WHO : World Health Organization

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Penyebaran awal Covid-19 diawali pada akhir bulan Desember 2019 pada salah satu kota yang ada di China yaitu Wuhan dan kemudian meluas ke berbagai Negara. Pada 11 Maret 2020 virus Covid-19 secara resmi diumumkan sebagai pandemi global oleh *World Health Organization (WHO)*, dan pada tanggal 5 Mei 2020 kasus positif Covid-19 di dunia sudah menunjukkan angka sebanyak 3.442.234 orang positif Covid-19. Sejak diumumkan adanya kasus Covid-19 pertama kali di Indonesia pada tanggal 2 Maret 2020, angka kasus Covid-19 di Indonesia terus semakin bertambah, tercatat pada tanggal 5 Mei 2020 terdapat 12.071 kasus positif dengan angka kematian sebanyak 872 jiwa dan 2.197 pasien sembuh (Gugus tugas covid-19, 2020).

Selain berdampak pada kesehatan masyarakat, pandemi Covid-19 berdampak juga terhadap sektor-sektor utama seperti, pemerintahan, pendidikan, transportasi, perdagangan atau bisnis, pariwisata, dan sektor lainnya. Pemerintah dituntut untuk menekan angka laju pertumbuhan virus Covid-19 serta memulihkan keadaan, untuk itu tentunya diperlukan upaya dari pemerintah dengan mengambil beberapa kebijakan, salah satu kebijakan penting yang diambil yaitu pada sektor transportasi mengingat menurut *World Health Organization (WHO)*, virus Covid-19 dapat menular melalui orang yang sudah terinfeksi virus tersebut, kemudian dapat dengan cepat menyebar melalui tetesan kecil dari hidung atau mulut yang mendarat pada sebuah benda atau permukaan yang apabila disentuh orang sehat dapat tertular.

Sektor transportasi adalah salah tempat bertemunya banyak orang serta terjadinya perpindahan atau mobilitas orang yang tentunya dapat berpengaruh pada berkembangnya virus Covid-19 ini, seperti dalam penelitian yang dilakukan oleh Zheng, dkk (2020) menunjukkan bahwa kasus melalui transportasi umum memberikan peranan

penting dalam penyebaran Covid-19, konektivitas dan jarak pusat penyebaran Covid-19 dengan tujuan merupakan penentu penting dari resiko penularan.

Adanya transportasi laut di Indonesia menjadi perwujudan wawasan nusantara dan pembangunan nasional untuk menunjang mobilitas manusia, barang dan jasa, mengingat negara Indonesia dianugerahi sebagai negara kepulauan, yang memiliki beribu pulau dan diantara dua samudera, sehingga transportasi laut menjadi sarana penting untuk mobilisasi serta koneksi antar pulau di Indonesia. Jumlah penduduk Indonesia berdasarkan data Badan Pusat Statistik (BPS) pada tahun 2020 sebanyak 270,20 juta jiwa yang tentunya membuat mobilitas yang besar antar pulau di Indonesia, pada tahun 2019 saja Badan Pusat Statistik (BPS) mencatat jumlah penumpang kapal laut di Indonesia di tahun 2019 sebanyak 28,45 juta orang yang menunjukkan besarnya angka mobilisasi masyarakat di Indonesia.

Transportasi laut memungkinkan adanya koneksi masyarakat antar pulau satu dengan yang lain, membuat bertemunya para penumpang dari berbagai daerah dalam satu kendaraan kapal laut. Pada saat pandemi Covid-19 seperti saat ini perpindahan atau mobilitas orang yang tentunya dapat berpengaruh pada berkembangnya virus Covid-19 untuk itu diperlukan peran pemerintah dalam mengambil kebijakan di bidang transportasi laut.

Definisi kebijakan publik menurut Anderson dalam Agustino (2017) adalah sebagai suatu tindakan yang memiliki tujuan dan diikuti oleh seorang atau sekelompok aktor untuk menghadapi suatu masalah yang menjadi perhatian, merujuk dari pengertian tersebut adanya kebijakan publik adalah untuk menghadapi suatu masalah dan mencapai suatu tujuan. Kondisi pandemi Covid-19 ini menjadi suatu masalah yang besar dan menjadi perhatian, oleh karena itu pemerintah perlu mengambil tindakan membuat suatu

kebijakan untuk menghadapi masalah Covid-19 yang bertujuan untuk mengendalikan laju perkembangan virus tersebut salah satunya di sektor transportasi.

Presiden Republik Indonesia sendiri telah menetapkan status kedaruratan masyarakat Covid-19 dalam Keputusan Presiden No.11 Tahun 2020 tentang Penetapan kedaruratan kesehatan masyarakat Covid-19. Kementerian Kesehatan Indonesia sendiri kemudian telah merekomendasikan untuk mengatur laju transportasi yang tertuang di dalam Peraturan Menteri Kesehatan No. 9 Tahun 2020 Tentang Pedoman Pembatasan Sosial Berskala Besar Dalam Rangka Pencegahan Penyebaran *Corona Virus Disease* 2019 (COVID-19).

Pemerintah Indonesia mengambil kebijakan mengenai sektor transportasi melalui Peraturan Menteri Perhubungan RI Nomor 18 Tahun 2020 Tentang Pengendalian Transportasi Dalam Rangka Pencegahan Penyebaran *Corona Virus Disease* 2019 (COVID-19) , kemudian pada bulan April 2020 pemerintah mengeluarkan kebijakan mengenai pengendalian arus transportasi selama mudik Idul Fitri melalui Peraturan Menteri Perhubungan RI Nomor 25 Tentang Pengendalian Transportasi Selama Mudik Idul Fitri Tahun 1441 Hijriyah Dalam Rangka Pencegahan Penyebaran *Corona Virus Disease* 2019 (COVID-19) yang bertujuan menekan angka penyebaran Covid-19 dengan melakukan pembatasan perjalanan transportasi laut dengan hanya yang memiliki dokumen persyaratan saja diperbolehkan untuk melakukan perjalanan serta waktu pembatasan yang telah ditetapkan mulai pada tanggal 8 Mei 2020 sampai dengan 31 Mei 2020.

Adanya kebijakan tersebut mengingat pada tanggal 23 Mei 2020 bertepatan dengan hari raya idul fitri umat Islam, budaya yang ada di Indonesia untuk merayakan hari raya Idul Fitri atau lebaran adalah pulang ke kampung halaman atau yang biasa disebut dengan mudik lebaran, pada kondisi normal salah satu transportasi yang banyak

digunakan dalam mudik lebaran yaitu transportasi laut sebagai penghubung masyarakat dari suatu pulau ke pulau yang lain mengingat Negara Indonesia sendiri merupakan Negara kepulauan, untuk petunjuk teknis pelaksanaan pada sektor transportasi laut dikeluarkan Surat Edaran Kementerian Perhubungan No. 21 Tahun 2020 Tentang Operasional Transportasi Laut Untuk Pelaksanaan Pembatasan Perjalanan Orang Dalam Rangka Percepatan Penanganan *Corona Virus Disease 2019* (COVID-19).

Pelabuhan Bakauheni Lampung merupakan salah satu pelabuhan besar di Indonesia sekaligus menjadi pintu gerbang pulau Sumatera menjadikan tempat akses keluar masuk masyarakat pulau Sumatera yang ingin ke pulau Jawa maupun sebaliknya. Oleh karena itu tentunya pelabuhan Bakauheni melaksanakan kebijakan yang dikeluarkan pemerintah mengenai pengendalian transportasi laut pada saat pandemi Covid-19 ini, dan tentunya besarnya jumlah penduduk di kedua pulau tentunya membuat besarnya mobilitas masyarakat antar pulau Jawa dan Sumatera yang pada saat pandemi Covid-19 dan kebijakan yang dikeluarkan oleh pemerintah terkait pengendalian transportasi laut tentunya memungkinkan adanya dampak pada efektifitas pengendalian laju perkembangan penyebaran Covid-19.

Sesuai surat edaran NO. 21 Tahun 2020 Tentang Operasional Transportasi Laut Untuk Pelaksanaan Pembatasan Perjalanan Orang Dalam Rangka Percepatan Penanganan *Corona Virus Disease 2019* (COVID-19) pembatasan perjalanan pada transportasi laut diberlakukan mulai pada tanggal 8 Mei 2020 sampai dengan 31 Mei 2020, tentunya karena terjadi pembatasan akan terjadi pengurangan jumlah pengguna jasa pelabuhan pada awal Covid-19 di Indonesia di bulan Maret saja tercatat sebanyak 63.790 orang turun 23,20 % dibandingkan dengan bulan Februari tahun 2020 sebesar

83.056, sedangkan bila dibandingkan dengan tahun 2019 dibulan yang sama turun sebesar 33,02 %.



Gambar 1. 1 Grafik Perkembangan Keberangkatan Penumpang Melalui Pelabuhan Bakauheni Lampung Januari 2019 s.d Juni 2020

Sumber : Badan Pusat Statistik Provinsi Lampung

Pada saat diberlakukannya kebijakan larangan mudik dan pembatasan penggunaan transportasi laut pada bulan mei sesuai pada gambar 1 tercatat jumlah penumpang yang berangkat melalui pelabuhan bakauheni sesuai tabel tercatat berjumlah 8.731 orang terjadi penurunan sebesar 25,34 persen dibandingkan pada bulan April 11.695 orang, jika dibandingkan dengan bulan Mei tahun 2019 terjadi penurunan sebesar 88,36 persen dengan jumlah penumpang pada saat itu sebanyak 74.989 orang. Setelah tidak diberlakukannya lagi pembatasan penggunaan transportasi laut yang berakhir pada 31 Mei 2020, di bulan Juni mulai menunjukkan kenaikan jumlah penumpang berjumlah 24.784 orang atau naik 183, 86 persen dibandingkan pada bulan mei, namun jika membandingkan dengan bulan yang sama pada tahun 2019 yang berjumlah 276.493 orang, maka mengalami penurunan sebesar 92.04 persen.

Selain berdampak pada turunnya jumlah penumpang adanya kebijakan tentang pengendalian transportasi selama mudik Idul Fitri tahun 1441 hijriyah tentunya

memberikan adanya dampak pada tujuan dari isi kebijakan itu sendiri untuk melakukan pencegahan pengendalian penyebaran Covid-19. Berdasarkan fenomena tersebut peneliti ingin mengetahui dan menganalisis dampak kebijakan Peraturan Menteri Perhubungan RI Nomor 25 Tentang Pengendalian Transportasi Selama Mudik Idul Fitri Tahun 1441 Hijriyah Dalam Rangka Pencegahan Penyebaran *Corona Virus Disease* 2019 (COVID-19) terhadap laju perkembangan penyebaran Covid-19 di provinsi Lampung serta dampak yang ditimbulkan lainnya.

Kebijakan pembatasan ini juga memungkinkan berdampak pada warga masyarakat sekitar pelabuhan yang mengantungkan hidupnya di dalam atau sekitar pelabuhan seperti para pedagang, untuk jumlah pedagang di area pelabuhan Bakauheni dikutip dari surat kabar online CendanaNews.com jumlah pedagang yang tergabung dalam Serikat Perjuangan Rakyat Indonesia (SPRI) mencapai lebih dari 300 pedagang (Efri,Muhsin.2020), kemudian kuli panggul, dan para sopir bus atau travel di terminal pelabuhan yang memungkinkan terkena dampak sebagai akibat dari kebijakan transportasi laut dan adanya penurunan jumlah pengguna layanan transportasi laut. Memungkinkan pengaruh terhadap aktivitas sosial masyarakat seperti dengan adanya kebijakan Pengendalian Transportasi Dalam Rangka Pencegahan Penyebaran *Corona Virus Disease* 2019 (Covid-19) membuat adanya kebiasaan-kebiasaan baru pada proses transportasi laut seperti kewajiban mencuci tangan, menjaga jarak dan lainnya, ditambah ketika adanya kebijakan Pembatasan Perjalanan Orang yang berlaku hampir satu bulan mulai tanggal 8 Mei 2020 sampai dengan 31 Mei juga memungkinkan adanya dampak pada terhambatnya aktivitas sosial masyarakat .

Berdasarkan latar belakang yang telah diuraikan maka perlu dilakukan penelitian mengenai “Analisis Dampak kebijakan Transportasi Laut Selama Masa Pandemi Covid-19 (Studi Pada Pelabuhan Penyeberangan Bakauheni Lampung) “. Penelitian ini

diharapkan dapat mengetahui lebih lanjut mengenai dampak yang ditimbulkan dari berlakunya kebijakan tersebut dan memberikan masukan kedepannya.

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang telah dikemukakan, maka rumusan masalah penelitian ini sebagai berikut : Bagaimana dampak kebijakan transportasi laut selama masa pandemi Covid-19 pada pelabuhan penyeberangan Bakauheni Lampung ?

C. Tujuan Penelitian

Berdasarkan permasalahan yang telah diuraikan, maka tujuan yang hendak dicapai dalam penelitian ini yaitu untuk mengetahui dampak kebijakan transportasi laut selama masa pandemi Covid-19 pada pelabuhan penyeberangan Bakauheni Lampung.

D. Manfaat Penelitian

Adapun manfaat penelitian ini adalah sebagai berikut :

1. Secara teoritis penelitian ini diharapkan sebagai sarana untuk melatih dan mengembangkan kemampuan berpikir ilmiah, sistematis dan kemampuan untuk menuliskannya dalam bentuk karya ilmiah berdasarkan kajian-kajian teori dan aplikasi yang diperoleh dari Ilmu Administrasi Publik khususnya kebijakan publik.
2. Secara praktis, hasil penelitian ini diharapkan menjadi masukan atau sumbangan pemikiran bagi Pemerintah dan penyedia jasa penyebrangan Bakauheni Lampung yang terkait dalam kebijakan transportasi laut selama masa pandemi Covid-19

DAFTAR PUSTAKA

- Agustino, Leo. 2017. *Dasar-Dasar Kebijakan Publik*. Bandung: Alfabeta.
- Andaka,Dian. 2020. *Dampak Pelarangan Mudik Akibat Pandemi Covid-19 Terhadap Bisnis Angkutan Udara Di Indonesia*. *Journal Of civil Engginering and Planing* Vol. 1 No.2
- BPS Lampung,2020. *Perkembangan Transportasi Juni 2020 Provinsi Lampung Badan Pusat Statistik Provinsi Lampung*. BPS Prov.Lampung
- BPS RI,2020. *Potret Sensus Penduduk 2020 Menuju Saru Data Kependudukan Indonesia Badan Pusat Statistik RI*. Badan Pusat Statistik RI
- BPS RI,2020. *Statistik Transportasi Laut Tahun 2019 Badan Pusat Statistik*. Badan Pusat Statistik RI
- PT.ASDP Indonesia Ferry, 2021. *Company Profile PT.ASDP Indonesia Ferry Cabang Bakauheni 2021*
- Departemen Pendidikan Indonesia.2008. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*.Jakarta : Balai Pustaka
- Deny.Septian.2021.*Mudik Dilarang, Pemerintah Himbau Silaturahmi Online*.Liputan 6.com diakses 24 Juli 2021
- Dinkes Prov. Lampung . 2020. *Infografis Update Situasi COVID-19 Provinsi Lampung 30 Mei 2020*. <https://dinkes.lampungprov.go.id/infografis-update-situasi-covid-19-provinsi-lampung-30-mei-2020-pukul-10-00/> diakses 26 Juni 2021
- Dunn, Wiliam N. 2003. *Pengantar Analis Kebijakan Publik*. Yogyakarta: GADJAH MADA UNIVERSITY PRESS.
- Dye, Thomas R. 2013. *Understanding Public Policy*. Pearson Education,Inc.
- Efri,Muhsin.2020.*Maksimalkan Omzet Pedagang di Pelabuhan Bakauheni Atur Waktu Penjualan*.CendanaNews.com diakses 20 Februari 2020
- Gaus.A,Sultan.A.,Wahab.L.,Abdullah.A.,Nu'man. 2020. *Dampak Pandemi Covid-19 Terhadap Tingkat Pelayanan Moda Transportasi Speed Boat Tidore-Sofiifi*. *Jurnal Rekayasa Konstruksi Mekanikal Sipil* Vol.03
- Gugus Tugas Covid-19.2020. *infografis-covid-19-5-mei-2020*. Gugus Tugas Covid-19. (<https://covid19.go.id/p/berita/infografis-covid-19-5-mei-2020> diakses 1 Januari 2020)
- Kusuma. Wahyunanda. 2020. *Trafik Data Telkomsel Naik 22,8 Persen Selama Ramadhan dan Lebaran Kompas.com* (<https://amp.kompas.com/tekno/read/2020/05/28/16560007/trafik-data-telkomsel-naik-22-8-persen-selama-ramadhan-dan-lebaran> diakses 24 Juli 2021
- Moelong.L.2017. *Metode Penelitaian Kualitatif*. PT. Remaja Rosdakarya
- Mogaji,Emanuel.2020. *Dampak Covid-19 pada transportasi di Lagos Nigeria*.*Transportation Research Interdisciplinary Perspective* 6
- Nugroho, Riant. 2017. *Public Policy : Dinamika, Analisis, Manajemen, Etika, Kimia*.

Jakarta: PT Elex Media Komputindo.

Parsons, Wayne. 2017. *PUBLIC POLICY Pengantar Teori Dan Praktik Analisis Kebijakan*. Jakarta: KENCANA.

Peraturan Menteri Perhubungan RI Nomor 18 Tahun 2020 Tentang Pengendalian Transportasi Dalam Rangka Pencegahan Penyebaran *Corona Virus Disease* 2019 (COVID-19)

Peraturan Menteri Perhubungan RI Nomor 25 Tentang Pengendalian Transportasi Selama Mudik Idul Fitri Tahun 1441 Hijriyah Dalam Rangka Pencegahan Penyebaran *Corona Virus Disease* 2019 (COVID-19)

PT.ASDP Indonesia Ferry, 2021. Company Profile PT.ASDP Indonesia Ferry Cabang Bakauheni 2021

Roy.2020. *Jokowi & Anies Kompak Sarankan Warga Mudik Virtual*. CNBC Indonesia.com diakses 24 Juli 2021

Rakhmatulloh, Dewi, Firdaus. 2021. *Dampak pandemi Covid-19 terhadap penggunaan transportasi di kota semarang*. Dampak Pandemi Terhadap Kehidupan Manusia

Subarsono. 2020. *Analisis Kebijakan Publik Konsep, Teori Dan Aplikasi*. Yogyakarta: PUSTAKA PELAJAR.

Sugiyono. 2016. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif Dan R&D*. Bandung: Alfabeta.

Sugiyono. 2017. *Metode Penelitian Administrasi*. Bandung: Alfabeta.

Surat Edaran NO. 21 Tahun 2020 Tentang Operasional Transportasi Laut Untuk Pelaksanaan Pembatasan Perjalanan Orang Dalam Rangka Percepatan Penanganan *Corona Virus Disease* 2019 (COVID-19)

Surat Edaran Menteri Perhubungan No. 16 Tahun 2020 Tentang Petunjuk Pelaksanaan Perjalanan Orang Dengan Transportasi Laut Dalam Masa Adaptasi Kebiasaan Baru Menuju Masyarakat Produktif Dan Aman COVID-19

Tri. Agnes.2020. *Analisis dan Evaluasi Dampak Pandemi Covid-19 Pada Subsektor Transportasi Transportasi Laut, Sungai, Danau dan Penyeberangan*. Badan Litbang Perhubungan dan DRPM ITS Surabaya

Winarno, Budi. 2012. *Kebijakan Publik Teori, Proses, Dan Studi Kasus*. Yogyakarta: CAPS.

Wahyudi, Eko.2020. *Selama Lebaran Layanan Data 3 Indonesia Meningkat 57 persen*. *Bisnis Tempo* (<https://bisnis.tempo.co/read/1347652/selama-lebaran-layanan-data-3-indonesia-meningkat-57-persen>) diakses 24 Juli 2021

WHO.2020. *WHO Director-General's opening remarks at the media briefing on COVID-19 - 11 March 2020*. World Health Organization (<https://www.who.int/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020>) diakses 1 Januari 2020

Yusuf, Muri. 2017. *Metode Penelitian Kualitatif, Kuantitatif Dan Penelitian Gabungan*. Jakarta: KENCANA.

Zheng, R., Xu, Y., Wang, W., Ning, G dan Bi, Y 2020. "Spatial Transmission Of Covid-19 Via Public And Private Transportation In China ". *Travel Med Infect*. Vol 34

Zhou,H.,Wang,Y.dan Huscroft, J. (2020). Impacts of COVID-19 on the Transportation Sector: A Report on China. Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=3679662> or <http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.3679662>

