

**EFEKTIVITAS TUGAS POKOK DAN FUNGSI  
SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DALAM  
PENEGAKAN KETERTIBAN UMUM DAN  
KETENTRAMAN MASYARAKAT  
DI KABUPATEN MUARA ENIM**

**Skripsi**

**Oleh**

**Yudha Ilham Pratama**

**06111005045**

**Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan**



**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA**

**2018**

**EFEKTIVITAS TUGAS POKOK DAN FUNGSI  
SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DALAM  
PENEGAKAN KETERTIBAN UMUM DAN  
KETENTRAMAN MASYARAKAT  
DI KABUPATEN MUARA ENIM**

**Skripsi**

**Oleh**

**Yudha Ilham Pratama**

**06111005045**

**Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan**



**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA**

**2018**

EFEKTIVITAS TUGAS POKOK DAN FUNGSI SATUAN POLISI  
PAMONG PRAJA DALAM PENEGAKAN KETERTIBAN UMUM DAN  
KETENTRAMAN MASYARAKAT DI KABUPATEN MUARA ENIM

SKRIPSI

Oleh

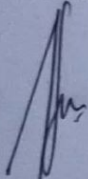
Yudha Ilham Pratama

NIM: 06111005045

Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Mengesahkan :

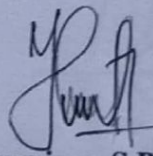
Pembimbing 1



Drs. Alfiandra, M.Si

NIP. 196702051992031004

Pembimbing 2



Kurnisar, S.Pd., M.H

NIP. 197603052002121001

Mengetahui,

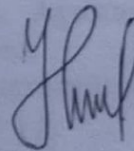
Ketua Jurusan IPS



Dr. Farida, M.Si

NIP. 196009271987032002

Ketua Program Studi



Kurnisar, S.Pd., M.H

NIP. 197603052002121001

**EFEKTIVITAS TUGAS POKOK DAN FUNGSI SATUAN POLISI  
PAMONG PRAJA DALAM PENEGAKAN KETERTIBAN UMUM DAN  
KETENTRAMAN MASYARAKAT DI KABUPATEN MUARA ENIM**

Oleh

Yudha Ilham Pratama

NIM: 06111005045

Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

**Telah diujikan dan lulus pada:**

Hari : Senin

Tanggal : 23 Juli 2018

**TIM PENGUJI**

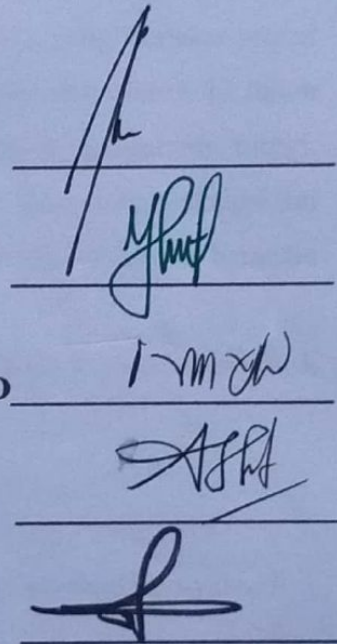
1. Ketua : Drs. Alfiandra, M.Si

2. Sekretaris: Kurnisar, S.Pd., M.H

3. Anggota : Dra. Hj. Umi Chotimah, M.Pd., Ph.D

4. Anggota : Dra. Sri Artati Waluyati, M.Si

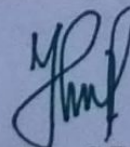
5. Anggota : Sulkipani, S.Pd., M.Pd



Indralaya, Agustus 2018

Mengetahui,

Ketua Program Studi



Kurnisar, S.Pd., M.H

NIP. 19681221199412001

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yudha Ilham Pratama

NIM : 06111005045

Program Studi : Pendidikan Kewarganegaraan

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “efektivitas tugas pokok dan fungsi Satuan Polisi Pamong Praja dalam penegakan ketertiban umum dan ketentraman masyarakat di Kabupaten Muara Enim” ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri, tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara yang tidak sesuai etika keilmuan yang berlaku sesuai dengan peraturan menteri pendidikan nasional republik indonesia nomor 17 tahun 2010 tentang pencegahan dan penanggulangan plagiat di perguruan tinggi. Apabila di kemudian hari, ada pelanggaran yang ditemukan dalam skripsi ini dan/atau ada pengaduan dari pihak lain terhadap karya ini, saya bersedia menanggung sanksi yang dijatuhkan kepada saya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa paksaan dari pihak manapun.

Indralaya, Juli 2018

Yang membuat pernyataan

Yudha Ilham Pratama  
06111005045

## PRAKATA

Skripsi dengan judul “efektivitas tugas pokok dan fungsi Satuan Polisi Pamong Praja dalam penegakan ketertiban umum dan ketentraman masyarakat di Kabupaten Muara Enim” disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana Pendidikan (S.Pd.) pada Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Sriwijaya. Dalam mewujudkan skripsi ini, penulis telah mendapatkan bantuan dari berbagai pihak.

Oleh sebab itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada Drs. Alfiandra, M.Si dan Kurnisar, S.Pd., M.H. sebagai pembimbing atas segala bimbingan yang telah diberikan dalam penulisan skripsi ini. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Prof. Sofendi, M.A., Ph.D., sebagai Dekan FKIP Unsri, Dr. Farida, M.Si., Ketua Jurusan Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial, Kurnisar, S.Pd., M.H., Ketua Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi selama penulisan skripsi ini. Ucapan terima kasih juga di tujukan kepada Dra. Hj. Umi Chotimah, M.Pd., Ph.D., Dra. Sri Artati Waluyati, M.Si dan Sulkipani, S.Pd., M.Pd. anggota penguji yang telah memberikan sejumlah saran untuk perbaikan skripsi ini. Lebih lanjut penulis mengucapkan terima kasih kepada staf dan pegawai Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Muara Enim, yang telah memberikan kemudahan selama pelaksanaan penelitian sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.

Akhir kata, semoga sekripsi ini dapat bermanfaat untuk pembelajaran bidang studi pendidikan pancasila dan kewarganegaraan dan pengembangan ilmu pengetahuan, teknologi, dan seni.

Indralaya, Juli 2018

Penulis,

Yudha Ilham Pratama

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN DAN MOTO .....	v
PRAKATA .....	vi
DAFTAR ISI .....	vii
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR BAGAN.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
ABSTRAK .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian .....	5
1.4.1 Manfaat Secara Teoritis .....	5
1.4.2 Manfaat Secara Praktis .....	5
1.4.2.1 Bagi Masyarakat .....	5
1.4.2.2 Bagi Satuan Polisi Pamong Praja .....	5
1.4.2.3 Bagi Peneliti .....	5
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>6</b>
2.1 Efektivitas Tugas Pokok dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja...8	
2.1.1 Pengertian Efektivitas.....	9
2.1.2 Indikator Efektivitas .....	7
2.1.3 Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas.....	7
2.1.4 Pengukuran Efektivitas.....	8

2.1.5 Pengertian Satuan Polisi Pamong Praja.....	10
2.1.6 Tugas Pokok dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja .....	10
2.1.7 Wewenang Satuan Polisi Pamong Praja.....	12
2.1.8 Pedoman Prosedur Tetap Operasional Satuan Polisi PamonPraja.....	13
2.2 Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat.....	14
2.2.1 Pengertian Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat .....	14
2.2.2 Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat di Kabupaten Muara Enin.....	15
2.3 Kerangka Berpikir .....	17
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>20</b>
3.1 Variabel Dan Definisi Operasional Variabel.....	20
3.1.1 Variabel Penelitian .....	20
3.1.2 Definisi Operasional Variable .....	20
3.2 Situasi Sosial Dan Informna .....	22
3.2.1 Situasi Sosial .....	22
3.3.2 Informan Penelitian .....	23
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	24
3.4.1 Teknik Dokumentasi .....	24
3.4.2 Teknik Wawancara .....	25
3.4.3 Teknik Observasi .....	26
3.4 Teknik Analisis Data .....	27
3.4.1 Reduksi Data .....	27
3.4 2 Penyajian Data .....	28
3.4.3 Penarikan Kesimpulan .....	28
3.5 Uji Keabsahan Data Kualitatif.....	29
3.5.1 Uji Credibility .....	29
3.5.2 Uji Tranferability .....	30
3.5.3 Uji Dependability .....	30



3.5.4 Uji Confirmability .....	31
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>32</b>
4.1 Hasil Penelitian .....	32
4.1.1 Deskripsi Pelaksanaan Penelitian .....	33
4.1.2 Deskripsi Data Dokumentasi .....	33
4.1.2.1 Gambaran Umum Kabupaten Muara Enim .....	33
4.1.2.2 Satuan Polisi Pamong Praja .....	34
4.1.2.3 Tugas Pokok Dan Fungsi Satpol PP .....	36
4.1.3 Deskripsi Data Hasil Wawancara .....	37
4.1.3.1 Deskripsi Data Hasil Wawancara Informan Pertama dan Kedua .....	38
4.1.3.2 Deskripsi Data Hasil Wawancara Informan Pendukung .....	45
4.1.4 Deskripsi Data Hasil Observasi.....	48
4.1.5. Analisis Data Hasil Penelitian.....	49
4.1.5.1 Pelaksanaan Tugas Pokok dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Terkait Dalam Bidang Ketertiban dan Ketentraman Masyarakat.....	49
4.1.5.2 Pencapaian Target Yang Telah Ditentukan Dalam Tugas Pokok dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Dalam Bidang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat .....	52
4.2 Pembahasan .....	56
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>59</b>
5.1 Simpulan .....	59
5.2 Saran .....	59
5.2.1 Bagi Masyarakat .....	60
5.2.2 Bagi Satuan Polisi Pamong Praja .....	60

5.2.3 Bagi Peneliti .....	60
---------------------------	----

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>61</b>
-----------------------------	-----------

**LAMPIRAN**

Lampiran 1. Lembar Kerja Peserta Didik .....	62
Lampiran 2. Lembar Kerja Pengamatan .....	63
Lampiran 3. Lembar Kerja Pengamatan .....	64
Lampiran 4. Lembar Kerja Pengamatan .....	65
Lampiran 5. Lembar Kerja Pengamatan .....	66
Lampiran 6. Lembar Kerja Pengamatan .....	67
Lampiran 7. Lembar Kerja Pengamatan .....	68
Lampiran 8. Lembar Kerja Pengamatan .....	69
Lampiran 9. Lembar Kerja Pengamatan .....	70
Lampiran 10. Lembar Kerja Pengamatan .....	71
Lampiran 11. Lembar Kerja Pengamatan .....	72
Lampiran 12. Lembar Kerja Pengamatan .....	73
Lampiran 13. Lembar Kerja Pengamatan .....	74
Lampiran 14. Lembar Kerja Pengamatan .....	75
Lampiran 15. Lembar Kerja Pengamatan .....	76
Lampiran 16. Lembar Kerja Pengamatan .....	77
Lampiran 17. Lembar Kerja Pengamatan .....	78
Lampiran 18. Lembar Kerja Pengamatan .....	79
Lampiran 19. Lembar Kerja Pengamatan .....	80
Lampiran 20. Lembar Kerja Pengamatan .....	81
Lampiran 21. Lembar Kerja Pengamatan .....	82
Lampiran 22. Lembar Kerja Pengamatan .....	83
Lampiran 23. Lembar Kerja Pengamatan .....	84
Lampiran 24. Lembar Kerja Pengamatan .....	85
Lampiran 25. Lembar Kerja Pengamatan .....	86
Lampiran 26. Lembar Kerja Pengamatan .....	87
Lampiran 27. Lembar Kerja Pengamatan .....	88
Lampiran 28. Lembar Kerja Pengamatan .....	89
Lampiran 29. Lembar Kerja Pengamatan .....	90
Lampiran 30. Lembar Kerja Pengamatan .....	91
Lampiran 31. Lembar Kerja Pengamatan .....	92
Lampiran 32. Lembar Kerja Pengamatan .....	93
Lampiran 33. Lembar Kerja Pengamatan .....	94
Lampiran 34. Lembar Kerja Pengamatan .....	95
Lampiran 35. Lembar Kerja Pengamatan .....	96
Lampiran 36. Lembar Kerja Pengamatan .....	97
Lampiran 37. Lembar Kerja Pengamatan .....	98
Lampiran 38. Lembar Kerja Pengamatan .....	99
Lampiran 39. Lembar Kerja Pengamatan .....	100
Lampiran 40. Lembar Kerja Pengamatan .....	101
Lampiran 41. Lembar Kerja Pengamatan .....	102
Lampiran 42. Lembar Kerja Pengamatan .....	103
Lampiran 43. Lembar Kerja Pengamatan .....	104
Lampiran 44. Lembar Kerja Pengamatan .....	105
Lampiran 45. Lembar Kerja Pengamatan .....	106
Lampiran 46. Lembar Kerja Pengamatan .....	107
Lampiran 47. Lembar Kerja Pengamatan .....	108
Lampiran 48. Lembar Kerja Pengamatan .....	109
Lampiran 49. Lembar Kerja Pengamatan .....	110
Lampiran 50. Lembar Kerja Pengamatan .....	111
Lampiran 51. Lembar Kerja Pengamatan .....	112
Lampiran 52. Lembar Kerja Pengamatan .....	113
Lampiran 53. Lembar Kerja Pengamatan .....	114
Lampiran 54. Lembar Kerja Pengamatan .....	115
Lampiran 55. Lembar Kerja Pengamatan .....	116
Lampiran 56. Lembar Kerja Pengamatan .....	117
Lampiran 57. Lembar Kerja Pengamatan .....	118
Lampiran 58. Lembar Kerja Pengamatan .....	119
Lampiran 59. Lembar Kerja Pengamatan .....	120
Lampiran 60. Lembar Kerja Pengamatan .....	121
Lampiran 61. Lembar Kerja Pengamatan .....	122
Lampiran 62. Lembar Kerja Pengamatan .....	123
Lampiran 63. Lembar Kerja Pengamatan .....	124
Lampiran 64. Lembar Kerja Pengamatan .....	125
Lampiran 65. Lembar Kerja Pengamatan .....	126
Lampiran 66. Lembar Kerja Pengamatan .....	127
Lampiran 67. Lembar Kerja Pengamatan .....	128
Lampiran 68. Lembar Kerja Pengamatan .....	129
Lampiran 69. Lembar Kerja Pengamatan .....	130
Lampiran 70. Lembar Kerja Pengamatan .....	131
Lampiran 71. Lembar Kerja Pengamatan .....	132
Lampiran 72. Lembar Kerja Pengamatan .....	133
Lampiran 73. Lembar Kerja Pengamatan .....	134
Lampiran 74. Lembar Kerja Pengamatan .....	135
Lampiran 75. Lembar Kerja Pengamatan .....	136
Lampiran 76. Lembar Kerja Pengamatan .....	137
Lampiran 77. Lembar Kerja Pengamatan .....	138
Lampiran 78. Lembar Kerja Pengamatan .....	139
Lampiran 79. Lembar Kerja Pengamatan .....	140
Lampiran 80. Lembar Kerja Pengamatan .....	141
Lampiran 81. Lembar Kerja Pengamatan .....	142
Lampiran 82. Lembar Kerja Pengamatan .....	143
Lampiran 83. Lembar Kerja Pengamatan .....	144
Lampiran 84. Lembar Kerja Pengamatan .....	145
Lampiran 85. Lembar Kerja Pengamatan .....	146
Lampiran 86. Lembar Kerja Pengamatan .....	147
Lampiran 87. Lembar Kerja Pengamatan .....	148
Lampiran 88. Lembar Kerja Pengamatan .....	149
Lampiran 89. Lembar Kerja Pengamatan .....	150
Lampiran 90. Lembar Kerja Pengamatan .....	151
Lampiran 91. Lembar Kerja Pengamatan .....	152
Lampiran 92. Lembar Kerja Pengamatan .....	153
Lampiran 93. Lembar Kerja Pengamatan .....	154
Lampiran 94. Lembar Kerja Pengamatan .....	155
Lampiran 95. Lembar Kerja Pengamatan .....	156
Lampiran 96. Lembar Kerja Pengamatan .....	157
Lampiran 97. Lembar Kerja Pengamatan .....	158
Lampiran 98. Lembar Kerja Pengamatan .....	159
Lampiran 99. Lembar Kerja Pengamatan .....	160
Lampiran 100. Lembar Kerja Pengamatan .....	161

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 3.1 Definisi Operasional Variabel .....	21
Tabel 3.2 Informan Penelitian .....	24
Tabel 3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	26
Tabel 4.1 Jadwal Pelaksanaan Penelitian .....	33
Tabel 4.2 Sarana Dan Prasarana.....	34
Tabel 4.3 Data Hasil Wawancara dengan Informan Pertama Dan Kedua .....	39
Tabel 4.4 Data Hasil Wawancara dengan informan pendukung ke-3 .....	46
Tabel 4.5 Data Hasil Wawancara Dengan Informan Pendukung ke-4 dan 5...	47
Tabel 4.6 Hasil Pengumpulan Data Pelaksana.....	51
Tabel 4.7 Hasil Pengumpulan Data Pencapaian.....	55
Tabel 4.8 Penilaian.....	57

## DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan 2.1 Kerangka Berfikir .....	18
Bagan 2.2 Alur Penelitian .....	19
Bagan 4.1 Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja .....	34
Bagan 5.1 Rincian Kegiatan Kerja dan Waktu Pelaksanaan	
Bagan 6.1 Daftar Hadir Mahasiswa Sekolah Pascasarjana	
Bagan 7.1 Daftar Hadir Dosen Sekolah Pascasarjana	
Bagan 8.1 Daftar Hadir Dosen Sekolah Pascasarjana	
Bagan 9.1 Daftar Hadir Mahasiswa Sekolah Pascasarjana	
Bagan 10.1 Surat Pengantar Penelitian	
Bagan 11.1 Surat Keterangan Penelitian	
Bagan 12.1 Rencana Pelaksanaan Penelitian	
Bagan 13.1 Surat Keterangan Penelitian	
Bagan 14.1 Surat Keterangan Skripsi	

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Usul Judul Skripsi
- Lampiran 2 : Surat Keputusan Pembimbing Skripsi
- Lampiran 3 : Surat Telah Melakukan Studi Pendahuluan
- Lampiran 4 : Surat Permohonan Izin Penelitian dari FKIP Unsri
- Lampiran 5 : Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian
- Lampiran 6 : Daftar Hadir Mahasiswa Seminar Proposal
- Lampiran 7 : Daftar Hadir Dosen Seminar Proposal
- Lampiran 8 : Daftar Hadir Dosen Seminar Hasil Penelitian
- Lampiran 9 : Daftar Hadir Mahasiswa Seminar Hasil Penelitian
- Lampiran 10 : Kisi-Kisi Instrumen Penelitian
- Lampiran 11 : Instrumen Penelitian
- Lampiran 12 : Rencana Pelaksanaan Penelitian
- Lampiran 13 : Foto-Foto Kegiatan Penelitian
- Lampiran 14 : Kartu Bimbingan Skripsi

**EFEKTIVITAS TUGAS POKOK DAN FUNGSI SATUAN  
POLISI PAMONG PRAJA DALAM PENEGAKAN  
KETERTIBAN UMUM DAN KETENTRAMAN  
MASYARAKAT DI KABUPATEN MUARA ENIM**

Oleh:

**Yudha Ilham Pratama**

**Nomor Induk Mahasiswa 06111005045**

**Pembimbing: (1) Drs. Alfiandra, M.Si**

**(2) Kurnisar, S. Pd., M. H.**

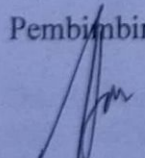
**Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan**

**ABSTRAK**

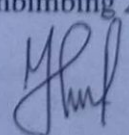
Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui efektivitas tugas pokok dan fungsi Satuan Polisi Pamong Praja dalam penegakan ketertiban umum dan ketentraman masyarakat di Kabupaten Muara Enim. Penelitian ini menggunakan metode situasi sosial dengan pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah dokumentasi, wawancara, dan observasi. Berdasarkan hasil analisis data yang telah dilakukan sebelumnya, maka dapat ditarik kesimpulan bahwa Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Muara Enim dalam penegakan ketertiban umum dan ketentraman masyarakat sudah terlaksana cukup baik berdasarkan pelaksanaan dan pencapaian target berdasarkan konsep produktivitas dengan menonjolkan sikap persuasif dan preventif dengan melakukan himbauan yang berkala dan melakukan patroli pencegahan dini, juga dari presentase pengamatan pelaksanaan dan pencapaian yang dilakukan Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Muara Enim yakni sebesar 110% yang dilihat dari penilaian kinerja efektivitas termasuk dalam kategori efektif.

**Kata kunci: Satuan Polisi Pamong Praja, Efektivitas, Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat.**

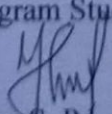
Pembimbing 1,

  
Drs. Alfiandra, M.Si  
NIP. 196702051992031004

Pembimbing 2,

  
Kurnisar, S. Pd., M. H.  
NIP. 197603052002121001

Mengetahui,  
Ketua Program Studi PPKn,

  
Kurnisar, S. Pd., M. H.  
NIP. 197603052002121001

**EFFECTIVENESS OF TASKS AND BASIC FUNCTIONS  
PAMONG PRAJA POLICE UNIT IN THE ENFORCEMENT  
OF PUBLIC ORDER AND PUBLIC PEACE IN MUARA  
ENIM REGENCY**

**By:**

**Yudha Ilham Pratama**

**06111005045**

**Advisors: (1) Drs. Alfiandra, M.Si**

**(2) Kurnisar, S.Pd., M. H.**

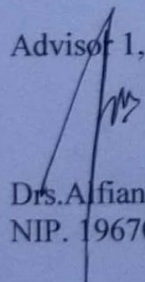
**Civic Education Study Program**

**ABSTRAC**

This study aims to determine the effectiveness of tasks and basic functions among praja police unit in the enforcement of public order and public peace in Muara Enim regency. This research uses social situation method with qualitative approach. Data collection techniques used are documentation, interviews, and observation. Based on data analysis that has been done before, it can be concluded that Muara Enim District among praja police unit in enforcement of public order and public peace has been implemented fairly well based on its implementation and achievement on target based on the concept of productivity by accentuate persuasive and preventive attitudes by making regular appeals and conducting early prevention patrols, also from the percentage of observations of implementation and achievement by among praja police unit of 110% seen from the assessment of effectiveness performance included in the effectiveness category.

**Keywords: Among Praja Police Unit, Effectiveness, Public Order and Public Peace**

Advisor 1,

  
Drs. Alfiandra, M.Si  
NIP. 196702051992031004

Advisor 2,

Kurnisar, S. Pd., M. H.  
NIP. 197603052002121001

Knowing,  
Head of Civic Education Study Program

Kurnisar, S. Pd., M. H.  
NIP. 197603052002121001

## BAB I PENDAHULUAN

### 1.1 Latar Belakang

Otonomi daerah diarahkan untuk mempercepat terwujudnya kesejahteraan masyarakat dan pembangunan yang merata dalam rangka meningkatkan efisiensi dan efektivitas dalam mensukseskan pembangunan yang sedang berjalan salah satu langkah pentingnya yaitu menciptakan ketertiban umum dan ketentraman masyarakat, untuk itu pemerintah Kabupaten Muara Enim meresponnya dengan mengeluarkan regulasi atau kebijakan berupa peraturan daerah yang mampu menjadi aturan yang sah dalam mengatasi permasalahan ketertiban umum dan ketentraman masyarakat, serta dibentuk lembaga atau aparatur yang dapat membantu kepala daerah dalam menegakan peraturan daerah dan Keputusan Kepala Daerah.

Pembentukan Satuan Polisi Pamong Praja di dalam lingkup Kabupaten Muara Enim didasarkan pada Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2013 (Sekda Kabupaten Muara Enim, 2013: 15) Tentang Pembentukan Organisasi dan Tata Kerja Inspektorat, Satuan Polisi Pamong Praja dan Lembaga Teknis Daerah Kabupaten Muara Enim yang selaras dan juga sejalan dengan Peraturan Pemerintah Nomor 6 tahun 2010 Pasal 1 angka 8 (Setneg Republik Indonesia, 2010: 3) tentang Satuan Polisi Pamong Praja bahwa "satuan polisi pamong praja selanjutnya disingkat Satpol PP, adalah bagian perangkat daerah dalam penegakan perda dan penyelenggaraan ketertiban umum dan ketentraman masyarakat". Sejalan dengan itu, Satpol PP juga dijelaskan pada Pasal 4 Peraturan Pemerintah Nomor 6 Tahun 2010 tentang Satuan Polisi Pamong (Setneg Republik Indonesia, 2010: 4) dinyatakan bahwa "Satpol PP mempunyai tugas menegakkan Perda dan menyelenggarakan ketertiban umum dan ketentraman masyarakat serta perlindungan masyarakat". Adapun yang menjadi fungsi dan tugas Satuan Polisi Pamong Praja yang diatur di dalam Peraturan



Pemerintah Nomor 6 Tahun 2010 Pasal 5 (Setneg Republik Indonesia, 2010: 4)

yaitu:

- a.) Penyusunan program dan pelaksanaan penegakan peraturan daerah, penyelenggaraan ketertiban umum dan ketentraman masyarakat serta perlindungan masyarakat;
- b.) Pelaksanaan kebijakan penegakan peraturan daerah dan peraturan bupati;
- c.) Pelaksanaan kebijakan penyelenggaraan ketertiban umum dan ketentraman masyarakat di daerah;
- d.) Pelaksanaan kebijakan perlindungan umum;
- e.) Pelaksanaan koordinasi penegakan peraturan daerah dan peraturan bupati, penyelenggaraan ketertiban umum dan ketentraman masyarakat dengan aparat kepolisian negara republik indonesia, penyidik pegawai negeri sipil daerah dan aparat lainnya ;dan pengawasan terhadap masyarakat, aparat atau badan hukum agar mematuhi dan mentaati peraturan daerah dan peraturan bupati;
- f.) Pelaksanaan urusan kepegawaian, keuangan dan umum; dan pelaksanaan tugas lain yang diberikan bupati sesuai tugas dan fungsinya.

Dalam menjalankan tugas dan fungsinya menjadi optimal Satpol PP memiliki wewenang demi menunjang penegakan di lapangan adapun wewenang Satpol PP yang di atur dalam Peraturan Pemerintah Nomor 6 Tahun 2010 Pasal 6 (Setneg Republik Indonesia, 2010: 5) yaitu;

- a) melakukan tindakan penertiban nonyustisial terhadap warga masyarakat, aparat, atau badan hukum yang melakukan pelanggaran atas Perda dan/atau peraturan kepala daerah;
- b) menindak warga masyarakat, aparat, atau badan hukum yang mengganggu ketertiban umum dan ketenteraman masyarakat;
- c) fasilitasi dan pemberdayaan kapasitas penyelenggaraan perlindungan masyarakat;
- d) melakukan tindakan penyelidikan terhadap warga masyarakat, aparat, atau badan hukum yang diduga melakukan pelanggaran atas Perda dan/atau peraturan kepala daerah; dan
- e) melakukan tindakan administratif terhadap warga masyarakat, aparat, atau badan hukum yang melakukan pelanggaran atas Perda dan/atau peraturan kepala daerah.

Dengan memiliki tugas dan fungsi ditambah juga wewenang yang jelas sehingga Satpol PP memiliki landasan yang kuat untuk melaksanakan tugas dan fungsinya sesuai yang telah ditetapkan dalam lingkup memelihara ketertiban

umum dan ketentraman masyarakat di Kabupaten Muara Enim khususnya di Kota Muara Enim. Untuk itu keberhasilan dalam menerapkan tugas tersebut perlu didukung dan ditunjang dengan prasarana, sumberdaya dan organisasi yang memadai demi hasil dan tujuan yang akan dicapai secara maksimal .

Proses pelaksanaan tugas pokok dan fungsi oleh Satpol PP begitu kompleks dalam penerapannya banyak hal yang mempengaruhi hasil tersebut, menurut Agustino (2012: 139) “keberhasilan suatu implementasi kebijakan dapat diukur atau dilihat dari proses dan pencapaian akhir(*output*), yaitu: tercapai atau tidaknya tujuan-tujuan yang ingin diraih” oleh karena itu untuk melihat efektivitas Satpol PP dalam melaksanakan tugas pelaksanaan kebijakan penegakan peraturan daerah dan peraturan bupati sesuai dengan dikemukakan oleh Sumaryadi (2005: 112)

“efektivitas implementasi kebijakan efektif apabila terjadinya efektivitas pada tingkat procedural dan juga efektivitas pada tingkat tujuan dan hasil yang hendak dicapai, oleh karena hal itu selain aspek *procedural*, yang tak kalah pentingnya adalah aspek tujuan, dengan demikian sesuai dengan aspek procedural dan tujuan yang diinginkan serta menghasilkan manfaat nyata kepada masyarakat”.

Keberhasilan dalam mencapai tujuan pada organisasi umumnya diukur dengan konsep efektivitas, menurut Tangkilisan (2005: 143) efektivitas organisasi mencakup “kemampuan melaksanakan tugas, fungsi (operasi kegiatan, program, atau misi) suatu organisasi, produktivitas organisasi, dan tidak adanya tekanan atau ketegangan di antara anggota organisasi.”. Tetapi yang terjadi di lapangan setelah dilakukan observasi dan studi pendahuluan oleh peneliti, banyak permasalahan dalam pelaksanaan tugas dan fungsi hal ini diutarakan oleh Kepala seksi kerjasama bidang ketentraman dan ketertiban umum bahwasanya Satpol PP Kabupaten Muara Enim menghadapi berbagai kendala dalam seperti kurangnya kualitas anggota dalam pengalaman dan pemahaman di lapangan mengenai tugas dan fungsi Satpol PP sehingga mengakibatkan tindakan anarkis dan arogan yang dilakukan anggota, hal ini juga didukung oleh Kepala Dinas Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Muara Enim yang mengemukakan bahwa (<https://sumateradeadline.co.id/2016/09/09/satpolPP/nurani>, 2016) :

“dalam menjalankan tugas dan fungsi sehari-hari Satpol PP Kabupaten Muara Enim menghadapi berbagai kendala bersifat internal maupun eksternal, kendala internal meliputi keterbatasan kualitas dan kuantitas aparat, serta instrumen hukum sebagai landasan bekerja, sementara kendala eksternal yang sangat menonjol adalah tingginya perlawanan masyarakat.”

Berkaitan dengan fenomena di atas wajar kenyataan di lapangan timbul bermacam-macam permasalahan dalam pelaksanaan tugas dan fungsi Satpol PP dalam penegakan ketertiban umum dan ketentraman masyarakat di Kabupaten Muara Enim dikarenakan anggota di lapangan terkesan hanya menggunakan pendekatan aksi yang berdampak buruk, sehingga timbul kekecewaan dan anggapan buruk dalam efektivitas tugas dan fungsi Satpol PP di masyarakat. Misalnya kericuhan penertiban antara anggota Satpol PP dengan pedagang kaki lima di pasar Inpres Muara Enim dan pengrusakan aset-aset perusahaan dermaga PT. Batubara Mandiri di kecamatan Gunung Megang serta pula kasus pungutan liar yang dilakukan oknum Satpol PP di beberapa lokasi di Kabupaten Muara Enim.

Dari pemaparan dan penjelasan di atas menimbulkan dugaan bahwa memang terdapat adanya masalah dan kendala di dalam menjalankan efektivitas tugas dan fungsi yang dialami oleh Satpol PP Kabupaten Muara Enim untuk itu peneliti ingin mengetahui dan menelaah lebih lanjut sehingga peneliti tertarik mengangkat tema ini menjadi karya tulis ilmiah yang berjudul “Efektivitas Tugas Pokok dan fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Dalam Menegakan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Di Kabupaten Muara Enim”.

## **1.2 Rumusan Masalah**

Berdasarkan latar belakang di atas, maka rumusan masalah dalam penelitian ini adalah “Bagaimana Efektivitas Tugas Pokok dan fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Dalam Menegakan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Di Kabupaten Muara Enim”.

### **1.3 Tujuan Penelitian**

Berdasarkan rumusan masalah di atas, maka tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui Efektivitas Tugas Pokok dan fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Dalam Menegakan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Di Kabupaten Muara Enim.

### **1.4 Manfaat Penelitian**

#### **1.4.1 Secara Teoritis**

Hasil penelitian ini diharapkan dapat menjadi informasi tentang Efektivitas Tugas dan fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Dalam Menegakan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Di Kabupaten Muara Enim.

#### **1.4.2 Secara Praktis**

##### **1.4.2.1 Bagi Satpol PP**

Hasil penelitian ini diharapkan dapat menjadi informasi, masukan atau referensi dalam mengambil keputusan sesuai fungsinya sesuai dengan koridor yang ada untuk menciptakan kawasan yang tertib dan tentram di Kabupaten Muara Enim.

##### **1.4.2.2 Bagi Peneliti**

Penelitian ini menambah pembelajaran, pengetahuan dan wawasan bagi peneliti mengenai Efektivitas Tugas Pokok dan fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Dalam Menegakan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Di Kabupaten Muara Enim.

## DAFTAR PUSTAKA

- Abdullah, Rezali. (2011). *Pelaksanaan Otonomi Luas Dengan Pemilihan Kepala Daerah Secara Langsung*. Jakarta: Rajawali Pers.
- Agustino, Leo. (2012). *Dasar-Dasar Kebijakan Publik*. Bandung: Alfabeta
- Arikunto, Suharsimi. (2006). *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktik*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Danim, Sudarwan. (2012). *Motivasi, Kepemimpinan Dan Efektivitas Kelompok*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Fokusmedia. (2016). *Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP)*. Bandung: Fokusmedia
- Izzalina. (2016). *Peran Pengamanan Satpol PP Dalam Memberantas Pembalap Liar*. (<http://dokumen.tips/documents/peran-pengamanan-satpol-pp-dalam-memberantas-pembalap-liar.html>). Diakses tanggal 17 November 2016.
- Mahmudi. (2005). *Managemen Kinerja Sektor Publik*. Yogyakarta: UPP AMP YKPN
- Monteiro, Josef Mario. (2016). *Hukum Pemerintahan Daerah*. Yogyakarta: Pustaka Yustia.
- Muhammad Arif dan Sujanto. (2015). *Efektivitas Tugas dan Fungsi Satpol PP Dalam Meningkatkan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat di Kota Pekanbaru*. (<http://download.portalgarua.org/article.php?article=185785&yval=6444&title=EfektivitasTugasDanFungsiSatuanPolisiPamongPrajaDalamMeningkatkanKetertibanUmumDiKotaPekanbaru>). Di akses tanggal 17 Agustus 2016
- Sekretaris Daerah Kabupaten Muara Enim. (2013). *Peraturan Daerah Kabupaten Muara Enim Nomor.5 Tahun 2013 Tentang Pembentukan Organisasi dan Tata Kerja Inspektorat, Satuan Polisi Pamong Praja dan Lembaga Teknis Daerah Kabupaten Muara Enim*. Muara Enim.
- Steers, Richard M. (1985). *Efektivitas Organisasi*. (Terjemahan). Jakarta: Erlangga.
- Sumaryadi, I. Nyoman. (2005). *Efektivitas Implementasi Kebijakan Otonomi Daerah*. Jakarta: Citra Utami.
- Sockanto, Soerjono. (1986). *Sosiologi Suatu Pengantar*. Jakarta: CV.Rajawali.
- Sugiyono. (2011). *Metode Penelitian Pendidikan Pendekatan Kuantitatif Kualitatif, dan R&D*. Bandung: Alfabeta.

- \_\_\_\_\_. (2013). *Metode Penelitian Pendidikan Pendekatan Kuantitatif Kualitatif dan R&D*. Bandung: Alfabeta.
- Sutrisno, Edy. (2010). *Budaya Organisasi*. Jakarta: Kencana Prenadamedia Group.
- Tangkilisan, Hessel Nogi S. (2005). *Manajemen Publik*. Jakarta: PT. Grasindo.
- Yasben, dkk. (2012). *Efektivitas Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Terhadap Masyarakat Dalam Rangka Penegakan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Dalam Rangka Penegakan Peraturan Daerah Oleh Satuan Polisi Pamong Praja Kota Bengkulu*. (<https://repository.unib.ac.id/1530/>). Diakses tanggal 11 Maret 2018