Evaluasi Atas Penerapan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Dalam Penyusunan Laporan Keuangan Pada Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir

Skripsi Oleh:

WINDA SUKMA MELATI
NIM 01081003013

Untuk Memenuhi Sebagian dari Syarat-syarat
Guna Mencapai Gelar
Sarjana Ekonomi

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA
Tahun 2012

S.
657.9507
WIN
e
c-121027
2012

Evaluasi Atas Penerapan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Dalam Penyusunan Laporan Keuangan Pada Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir

R. 22934/23479

Skripsi Oleh:

WINDA SUKMA MELATI
NIM 01081003013

Untuk Memenuhi Sebagian dari Syarat-syarat
Guna Mencapai Gelar
Sarjana Ekonomi

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA
Tahun 2012

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA	:	WINDA SUKMA MELATI
NIM	:	01081003013
JURUSAN	:	AKUNTANSI
MATA KULIAH	:	AKUNTANSI SEKTOR PUBLIK
JUDUL SKRIPSI	:	EVALUASI ATAS PENERAPAN SISTEM AKUNTANSI KEUANGAN DAERAH DALAM PENYUSUNAN LAPORAN KEUANGAN PADA PEMERINTAH KABUPATEN OGAN ILIR

PANITIA PEMBIMBING SKRIPSI

TANGGAL PERSETUJUAN		DOSEN PEMBIMBING
Tanggal 10 Mei 2012	Ketua	: Drs. Burhanuddin, M.Acc, Ak. NIP 195808281988101001
Tanggal 09 Mei 2012	Anggota	: Hj.Rochmawati Daud, SE, M.Si, Ak. NIP 196409031994032001

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
FAKULTAS EKONOMI
INDERALAYA

TANDA PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF

NAMA	:	WINDA SUKMA MELATI
NIM	:	01081003013
JURUSAN	:	AKUNTANSI
MATA KULIAH	:	AKUNTANSI SEKTOR PUBLIK
JUDUL SKRIPSI	:	EVALUASI ATAS PENERAPAN SISTEM AKUNTANSI KEUANGAN DAERAH DALAM PENYUSUNAN LAPORAN KEUANGAN PADA PEMERINTAH KABUPATEN OGAN ILIR

Telah dilaksanakan ujian komprehensif pada tanggal 8 Mei 2012 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Panitia Ujian Komprehensif
Inderalaya, 8 Mei 2012

Ketua	Anggota	Anggota
Drs. Burhanuddin, M.Acc, Ak.	Hj.Rochmawati Daud, SE, M.Si, Ak.	H. Aspahani, SE, MM, Ak.
NIP 195808281988101001	NIP. 197802102001122001	NIP. 196607041992031004

Mengetahui
Ketua Jurusan Akuntansi

Drs. Burhanuddin, M.Acc, Ak.
NIP 195808281988101001

Motto

Jangan pernah memaksakan kehendak. Teruslah berusaha dan percayakan semua kepada Tuhan, karena rencana terbaik adalah rencana Tuhan.

Penulis

"Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakannlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain dan hanya kepada Tuhan-Mulah berharap."

"QS. Al Insyirah : 6-8"

Kupersembahkan untuk:

- Allah S.W.T
- Kedua orang tuaku yang selalu mendoakan keberhasilanku
- Kakak dan Adik-adikku
- Habib Mas Hadibrata
- Sahabat-sahabatku
- Teman-teman Angkatan 2008
- Almamaterku

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah S.W.T yang telah memberikan berkat dan karunia-Nya hingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan sebagaimana mestinya.

Penulisan skripsi ini mengambil judul **Evaluasi Atas Penerapan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Dalam Penyusunan Laporan Keuangan Pada Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir**. Penulisan skripsi ini dibagi dalam lima bab, yang terdiri dari Bab I Pendahuluan, Bab II Tinjauan Pusaka, Bab III Gambaran Umum, Bab IV Analisis dan Pembahasan, Bab V Kesimpulan dan Saran.

Data utama yang digunakan adalah data primer yang diperoleh melalui wawancara secara tidak terstruktur dengan kepala bagian keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Ogan Ilir yang diwakilkan oleh kepala sub bagian pembukuan dan kepala sub bagian keuangan pada 3 Satuan Kerja Perangkat Daerah di Pemerintah Daerah Kabupaten Ogan Ilir. Hasil penelitian menunjukkan bahwa sistem akuntansi keuangan daerah belum diterapkan dengan benar dalam penyusunan laporan keuangan Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir.

Penulis berharap kiranya skripsi ini dapat memberikan kontribusi bagi pemerintah daerah Kabupaten Ogan Ilir dalam mejalankan otonomi daerah dan bahan masukan bagi penelitian selanjutnya yang berhubungan dengan sistem akuntansi keuangan daerah.

Penulis,

Winda Sukma Melati

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan Syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah S.W.T karena atas rahmat dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Evaluasi Atas Penerapan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Dalam Penyusunan Laporan Keuangan Pada Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir sebagai salah satu syarat dalam mencapai gelar sarjana ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan baik moril maupun material dalam penlisan skripsi ini, antara lain:

1. Ibu Prof. Dr. Hj. Badia Perizade, MBA, Rektor Universitas Sriwijaya.
2. Bapak Prof. H. Syamsurijal AK, Ph.D, Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
3. Bapak Drs. Burhanudin, M.Acc, Ak, Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya sekaligus Ketua Pembimbing Skripsi.
4. Bapak Mukhtaruddin, SE, MSi, Ak, Sekretaris Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
5. Ibu Yulia Saftiana, SE, MSi, Ak, dosen Pembimbing Akademik.
6. Ibu Hj.Rochmawati Daud, SE, M.Si, Ak, Anggota Pembimbing Skripsi.
7. Semua Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama penulis mengikuti kuliah di Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
8. Bapak Bupati dan staf-staf pemerintah daerah Kabupaten Ogan Ilir. Bapak Ucok, Kepala sub bagian Pembukuan Kabupaten Ogan Ilir, atas bantuannya dalam proses pengambilan data sebagai objek dalam penulisan skripsi ini.
9. Bapak Drs. Suardi Tanjung, Ayah yang tidak pernah berhenti berdoa dan mengalirkan cinta kasih serta aliran semangat yang tidak pernah putus, dan terimakasih yang juga tidak akan pernah cukup untuk cinta kasih dari wanita paling berharga dalam hidup ini, Ibu Dra. Syamsukmawati.
10. Arsy Revandi, Muthia Rianty, Ardy Imanda yang sudah menjadi saudara dan saudari terbaik yang telah memberikan dukungan moril dan material selama ini. Serta Anggun Widianti Sukma, Adik tercinta yang tak sempat Penulis tunjukkan tulisan ini. Semangatnya mempertahankan hidup begitu memberikan pelajaran bagi Penulis untuk tetap semangat dan terus melanjutkan hidup. Serta selalu

memanfaatkan kehidupan untuk menjadi pribadi yang lebih baik. Semoga Adik berada dalam kedamaian di tempat peristirahatan.

11. Staf pegawai Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya. Terutama untuk Kakak Adi, terimakasih untuk bantuannya selama ini.
12. Sahabat-sahabat Penulis selama di masa perkuliahan, Tika Handayani, Hosianna Agnessa, Adyta Dhea Pramita, Ayu Arlianti, dan Anggun Fidilia. Terimakasih karena sudah menjadi sahabat terbaik Penulis, dan membantu perkuliahan Penulis selama empat tahun terakhir. Terimakasih atas bantuan tanpa pamrihnya.
13. Habib Mas Hadibrata, seorang mahasiswa Ekonomi Pembangunan yang Penulis kenal menjelang masa-masa sulit di perkuliahan. Seseorang yang hadir membawa cinta di dalam skripsi yang sangat membantu Penulis untuk memahami skripsi. Seseorang yang di akhir asa Penulis datang membawa keyakinan "Tidak Ada Yang Tidak Mungkin". Terimakasih untuk segala bantuannya, semoga selalu ada kasih sayang dan cinta hingga akhir usia.
14. Teman-teman sebimbingan, baik dengan Bapak Burhan maupun Ibu Rochma. Happy, Fitty, Res, Norma, Kakak Indah, Kakak Rani, Yuli, Nanda dan lainnya. Terimakasih untuk informasi serta saran-sarannya. Semoga setelah ini kita dapat menjadi pribadi yang sukses seperti dosen-dosen pembimbing kita.
15. Teman-teman seangkatan Jurusan Akuntansi, terimakasih karena sudah menjadi teman selama ini dan penulis percaya suatu hari nanti kita akan sukses bersama-sama.
16. Kakak-kakak Jurusan Akuntansi angkatan 2007. Terimakasih untuk bantuannya selama perkuliahan baik dari peminjaman catatan maupun nasihat-nasihat yang sangat berguna.
17. Semua pihak-pihak lain yang telah turut membantu dalam penyusunan skripsi yang tidak bisa disebutkan satu per satu.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas budi baik dan berkah kepada kita semua. Amin.

Penulis,

Winda Sukma Melati

UPT PERPUSTAKAAN
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
NO. DAFTAR 121027
TANGGAL : 13 JUN 2012

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI ii
HALAMAN PERSETUJUAN PANITIA UJIAN KOMPREHENSIF iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN iv
KATA PENGANTAR v
UCAPAN TERIMA KASIH vi
DAFTAR ISI viii
DAFTAR GAMBAR xi
DAFTAR TABEL xii
DAFTAR LAMPIRAN xiii
ABSTRAKSI xiv
SURAT PERNYATAAN xv
ABSTRACT..... xvi
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI xvii

BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang 1
1.2. Batasan Masalah 6
1.3. Perumusan Masalah 6
1.4. Tujuan Penelitian 6
1.5. Manfaat Penelitian 7
1.6. Tempat Penelitian 7
1.7. Jenis Penelitian 7
1.8. Jenis Data dan Sumber Data 8
1.9. Teknik Pengumpulan Data 8
1.10. Metode Analisis Data 9
1.11 Sistematika Penulisan 9

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1. Teori Agensi 11
2.2 Sistem Akuntansi Keuangan Daerah 12
2.2.1 Pengertian Sistem akuntansi Keuangan Daerah..... 12

2.3.1.	Pengertian Laporan Keuangan Daerah	18
2.3.2.	Peranan Laporan Keuangan Daerah	18
2.3.3.	Tujuan Laporan Keuangan Daerah	19
2.3.4	Karakteristik Kualitatif Laporan Keuangan Daerah	20
2.3.5.	Unsur-Unsur Laporan Keuangan Daerah	21
2.3.6.	Prinsip Akuntansi dan Laporan Keuangan Daerah	21
2.3.7.	SAP Berbasis Akrual	22
2.3.8.	Tahapan Penyusunan Laporan Keuangan Daerah	25
2.3.9	Jurnal dalam Akuntansi Pemerintahan	32
2.4.	Penelitian Terdahulu	39
BAB III	**GAMBARAN UMUM**	
3.1.	Keadaan Umum Kabupaten Ogan Ilir	41
3.1.1	Sejarah Kabupaten Ogan Ilir	41
3.1.2.	Visi dan Misi Kabupaten Ogan Ilir	44
3.1.3.	Keadaan Geografis dan Batasan Wilayah Kabupaten Ogan Ilir	46
3.1.4.	Keadaan Alam dan Topografi	48
3.1.5.	Pembagian Wilayah Administrasi Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir	49
3.1.6.	Keadaan Demografis	50
3.2.	Keadaan Umum Bagian Keuangan Sekretariat Daerah Kabupaten Ogan Ilir	52
3.2.1.	Tugas Pokok Bagian Keuangan	51
3.2.2.	Fungsi Bagian Keuangan	53
3.3.	Keadaan Umum Satuan Kerja Perangkat Daerah	54
3.3.1	Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Ogan Ilir	54
3.3.2.	Dinas Kesehatan Kabupaten Ogan Ilir	54
3.3.3.	Keadaan Umum Dinas Pendapatan Kabupaten Ogan Ilir	54
3.3.4	Tugas Kepala Sub Bagian Keuangan	55
3.4.	Keadaan Pegawai Kabupaten Ogan Ilir	56
3.5.	Kebijakan Akuntansi	58
3.6.	Sistem Akuntansi dan Laporan Keuangan	62

3.6.1. Pembukuan 62
3.6.2. Laporan Keuangan Bappeda 63
3.6.3. Laporan Realisasi Anggaran Dinas Pendapatan 68
3.6.4. Laporan Keuangan Kabupeten Ogan Ilir 71
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN
1. Jurnal Anggaran 76
2. Jurnal Pendapatan 78
3. Jurnal Belanja 80
4. Transaksi Aset Tetap 85
5. Jurnal Pembentukan Dana Cadangan 85
6. Penyusunan Laporan Keuangan Gabungan 88
7. Jurnal Penutup 96
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN
5.1. Kesimpulan 99
5.2 Saran 100

DAFTAR PUSTAKA 102
LAMPIRAN .....

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Siklus Akuntansi di Pemerintah Daerah 25
Gambar 4.1. Siklus Akuntansi di Pemerintah Daerah 73

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Jurnal Dua Jalur	28
Tabel 2.2.	Jurnal Empat Jalur	28
Tabel 2.3.	Buku Besar	30
Tabel 3.1.	Luas Wilayah Adminisatrasi Kecamatan, Jumlah Desa dan Kelurahan dalam Kabupaten Ogan Ilir	47
Tabel 3.2.	Jumlah Pegawai Kabupaten Ogan Ilir tahun 2007-2011	56
Tabel 3.3.	Jumlah Pegawai Berdasarkan Golongan	57
Tabel 3.4.	Jumlah Pegawai Dinas Pendapatan Berdasarkan Pendidikan Terakhir	57
Tabel 3.5.	Buku Kas	62
Tabel 3.6.	Laporan Realisasi Anggaran Bappeda	63
Tabel 3.7.	Realisasi Pendapatan Yang Dikelola Dinas Pendidikan	68
Tabel 3.8.	Realisasi Anggaran Belanja Dinas Pendapatan	69
Tabel 3.9.	Aset Dinas Pendapatan	70
Tabel 3.10.	Ekuitas Dana Dinas Pendapatan	70
Tabel 4.1.	Bentuk Pencatatan di SKPD	74
Tabel 4.2.	Transaksi Dinas Kesehatan	81
Tabel 4.3.	Pengaruh Jurnal Korolari	84
Tabel 4.4.	Worksheet Neraca Gabungan	90
Tabel 4.5.	Laporan Realisasi Anggaran Gabungan	93

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Dokumen-dokumen Pengajuan Belanja
Lampiran 2	Neraca Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Per 31 Desember 2010 dan 2009
Lampiran 3	Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Pemerintahan Kabupaten Ogan Ilir Untuk Tahun Yang Berakhir Sampai Dengan 31 Desember 2010 dan 2009
Lampiran 4	Laporan Arus Kas Pemerintahan Kabupaten Ogan Ilir Untuk Tahun Yang Berakhir Sampai Dengan 31 Desember 2010 dan 2009
Lampiran 5	Surat Keterangan Penelitian
Lampiran 6	Agenda Konsultasi Pembimbing Skripsi

Evaluasi Atas Penerapan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Dalam Penyusunan Laporan Keuangan Pada Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir

ABSTRAKSI

Penelitian ini bertujuan untuk menilai gambaran yang jelas Penerapan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah dalam Penyusunan Laporan Keuangan pada Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir. Hasil penelitian menunjukkan bahwa sistem akuntansi keuangan daerah belum diterapkan dengan benar dalam penyusunan laporan keuangan. Kondisi ini tercermin dari belum dilaksanakannya proses akuntansi sesuai dengan prosedur akuntansi pemerintah daerah oleh Pejabat Penatausahaan Keuangan. Pejabat Penatausahaan Keuangan di Kabupaten Ogan Ilir yang menjadi sampel tidak melakukan penjurnalan. Penyusunan Laporan Keuangan Gabungan Pemerintah Daerah disusun tanpa menghilangkan akun-akun resiprokal menggunakan jurnal eliminasi. Untuk itu, Penulis menyarankan agar Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir melakukan perekrutan pegawai dengan kualifikasi dibidang akuntansi yang memadai serta melakukan pelatihan-pelatihan yang cukup kepada SDM yang telah ada. Dan menggunakan sistem komputerisasi yang dapat mempermudah pekerjaan pembukuan dan memanfaatkannya bagi pengendalian manajemen keuangan daerah.

Kata kunci: sistem akuntansi keuangan daerah, penyusunan laporan keuangan, dan pejabat penatausahaan.

SURAT PERNYATAAN

Kami dosen pembimbing skripsi menyatakan bahwa abstraksi skripsi dari mahasiswa:

Nama : Winda Sukma Melati

NIM : 01081003013

Jurusan : Akuntansi

Judul : EVALUASI ATAS PENERAPAN SISTEM AKUNTANSI KEUANGAN DAERAH DALAM PENYUSUNAN LAPORAN KEUANGAN PADA PEMERINTAH KABUPATEN OGAN ILIR

Telah kami periksa cara penulisan, *grammar,* maupun susunan *tenses*nya dan kami setujui untuk ditempatkan pada lembar abstrak.

Inderalaya, 9 Mei 2012

Pembimbing Skripsi

Ketua,

Drs. Burhanuddin, M.Acc, Ak.
NIP 195808281988101001

Anggota,

Hj.Rochmawati Daud, SE, M.Si, Ak
NIP 196409031994032001

Evaluation Of Financial Accounting Sistem Area Implementation On The Preparation In Goverment Financial Statement Ogan Ilir District

ABSTRACT

The objectives of this research is to assess the application of financial accounting system area in preparation of financial statements Ogan Ilir District. The result of this research show that financial accounting system area has not be applied fully in preparation of financial statements. This condition is reflected in the accounting process has not been implemented in accordance with accounting procedures by financial administration officials. Financial administration officials in the samples has not do journalizing. The consolidation of Financial Statement maked without removing the reciprocal accounts by elimination journals. The author suggested that the Government Of Sub-Province of Ogan Ilir to recruit staff with appropriate qualifications in the field of accounting and conduct adewuate training to the existing human resources. And also using a computerized system that can simplify bookkeeping job and us it to control the area of financial management.

Keywords: financial accounting system area, preparation of financial statements, and administration officials.

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI/TIDAK PLAGIAT

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : WINDA SUKMA MELATI

Nim : 01081003013

Jurusan : AKUNTANSI

Fakultas : EKONOMI

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi saya yang berjudul :

Evaluasi Atas Penerapan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Dalam Penyusunan Laporan Keuangan Pada Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir

Pembimbing

Ketua : Drs. Burhanuddin, M.Acc, Ak.

Anggota : Hj. Rochmawati Daud, SE, M.Si, Ak.

Tanggal diuji : 08 Mei 2012

adalah benar-benar hasil karya saya di bawah bimbingan tim pembimbing.

Isi skripsi ini tidak ada hasil karya orang lain yang saya salin keseluruhan atau sebagian tanpa menyebutkan sumber aslinya.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila dikemudian hari ternyata pernyataan saya ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan, termasuk pembatalan gelar kesarjanaan saya.

Inderalaya, 09 Mei 2012

Yang memberi pernyataan,

METERAI TEMPEL
4965DAAF313763453
ENAM RIBU RUPIAH
6000

WINDA SUKMA MELATI

NIM 01081003013

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Dalam era keterbukaan sekarang ini, informasi mempunyai peranan yang penting bagi entitas dan masyarakat. Informasi merupakan sarana komunikasi efektif antara anggota masyarakat dengan anggota masyarakat lainnya atau antara suatu entitas tertentu dengan masyarakat di sekitarnya. Dalam kondisi seperti ini, penyajian informasi yang utuh dapat menciptakan tranparansi dan pada gilirannya dapat mewujudkan akuntabilitas publik. Sebagai organisasi yang mengelola dana masyarakat, organisasi sektor publik seyogyanya mampu memberikan pertanggungjawaban publik melalui laporan keuangannya. Seperti halnya yang dilakukan oleh perusahaan-perusahaan komersial, informasi berupa laporan keuangan tersebut seharusnya merupakan hasil dari sebuah proses akuntansi (Nordiawan, 2009:7).

Penyajian laporan keuangan wajib dilaksanakan oleh Pemerintah Indonesia selaku pemegang amanat rakyat, sebagai bentuk pertanggungjawaban pelaksanaan APBN dan APBD. Hal ini telah ditegaskan dalam Pasal 30 dan 31 Undang-undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara. Laporan keuangan yang dituntut oleh Undang-undang Nomor 17 Tahun 2003 tersebut merupakan laporan keuangan jenis *General Purpose Financial Statement* atau Laporan Keuangan Umum yang dimaksudkan untuk memenuhi kebutuhan pengguna yang dalam hal ini, masyarakat, Dewan Perwakilan Rakyat (DPR)/Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD), investor/kreditor, manajemen pemerintah, dan lembaga internasional (Nordiawan, 2009:141).

Dalam rangka memenuhi tujuan di atas, Pemerintah Indonesia telah melakukan reformasi manajemen keuangan negara baik ditingkat pemerintah pusat maupun ditingkat pemerintah daerah. Kondisi ini ditegaskan dengan ditetapkannya paket Undang-Undang bidang Keuangan Negara, yaitu Undang-undang No.17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara, Undang-undang No.1 Tahun 2004 tentang Perbendaharaan Negara, serta Undang-undang No.22 tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah yang direvisi menjadi Undang-undang No.32 tahun 2004 dan Perpu No.3 tahun 2005 serta UU No.25 tahun 1999 tentang Perimbangan Keuangan Pemerintah Pusat dan Daerah yang direvisi menjadi UU No. 33 tahun 2004 yang merupakan tonggak awal otonomi daerah. Otonomi daerah merupakan upaya pemberdayaan daerah dalam mengambil keputusan daerah berkaitan dengan pengelolaan sumber daya yang dimiliki sesuai dengan kepentingan, prioritas, dan potensi daerah tersebut (Bastian, 2006:2).

Dengan pelaksanaan otonomi ini, daerah Kabupaten dan Kota diberikan kewenangan yang luas untuk mengurus rumah tangganya sendiri dengan sedikit campur tangan pemerintah pusat, serta mengelola keuangannya sendiri. Oleh karena itu, sistem pengelolaan keuangan daerah yang baik diperlukan untuk mengelola keuangan daerah secara transparan, efektif, efisien, ekonomis dan akuntabel. Pembuatan laporan keuangan adalah bentuk kebulatan transparansi yang merupakan syarat pendukung adanya akuntabilitas yang berupa keterbukaan (*opennes*) pemerintahan atas aktivitas penegelolaan sumber daya publik.

Efisiensi dan efektivitas penyelenggaraan pemerintah daerah perlu ditingkatkan dengan lebih memperhatikan aspek-aspek hubungan antar susunan pemerintah pusat dan pemerintah daerah, potensi dan keanekaragaman daerah, peluang dan tantangan persaingan global. Selain itu, dengan memberikan kewenangan yang seluas-luasnya

kepada pemerintah daerah disertai dengan pemberian hak dan kewajiban menyelenggarakan otonomi daerah dalam kesatuan sistem penyelenggaraan pemerintah negara. Penerapan prinsip tata pemerintahan yang baik *(good governance)* pada masa reformasi menuntut adanya perubahan paradigma berfikir dan bertindak bagi semua elemen birokrasi pemerintah baik pusat maupun daerah (Lumbantoruan, 2008).

Tuntutan ini perlu dipenuhi dan didasari oleh para manajer Pemerintahan Daerah. Menurut PP No. 105/2000 yang diganti menjadi PP No. 58/2005 yaitu mensyaratkan perlu dilakukannya pertanggungjawaban dalam bentuk laporan keuangan (neraca daerah, laporan arus kas, dan realisasi anggaran) oleh Kepala Daerah, sehingga menuntut pemerintah daerah mengalokasikan sumber daya secara efektif dan efisien. Kemampuan ini memerlukan informasi akuntansi sebagai salah satu dasar pentingnya dalam mengambil keputusan alokasi sumber daya secara ekonomis. Berdasarkan hal tersebut, disusunlah sistem akuntansi keuangan daerah. Sistem akuntansi keuangan daerah ini dijalankan oleh bagian keuangan pemerintahan daerah (Riyanti, 2011:2).

Agar transparansi dan akuntabilitas sektor publik dapat dilaksanakan maka diperlukan sistem akuntansi yang memadai, karena sistem akuntansi merupakan pendukung terciptanya pengelolaan keuangan daerah yang transparansi, adil, efektif dan efisien. Pengembangan sistem yang dianggap tepat untuk dapat di implementasikan di daerah ialah suatu Sistem Akuntansi Keuangan Daerah (SAKD) yang diharapkan akuntabilitas dan transparansi dalam pengelolaan keuangan daerah dapat tercapai (Halim 2004 : 35).

Adapun manfaat penerapan sistem akuntansi keuangan daerah berdasarkan Standar Akuntansi Pemerintahan (2005:11) adalah bertujuan untuk meningkatkan

akuntabilitas dan keandalan pengelolaan keuangan pemerintahan melalui penyusunan dan pengembangan sistem akuntansi keuangan pemerintah.

Latar belakang masalah dalam studi akuntansi dan keuangan banyak bersumber dari teoritis dengan melakukan review terhadap penelitian sebelumnya. Pada penelitian sebelumnya *Peran Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Dalam Mewujudkan Transparansi Dan Akuntabilitas Pelaporan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Musi Rawas* (Rianti, 2011) disebutkan bahwa Sistem Akuntansi Keuangan Daerah (SAKD) cukup memiliki peran dalam mewujudkan transparansi dan akuntabilitas pelaporan keuangan daerah. Faktor-faktor yang menyebabkan kecilnya peran sistem akuntansi keuangan daerah dalam mewujudkan transparansi dan akuntabilitas pelaporan keuangan daerah, antara lain disebabkan otorisasi transaksi yang dilakukan oleh pihak terkait, hasil kinerja pemerintah daerah tidak selamanya mudah diakses oleh masyarakat, kurang tepatnya laporan keuangan yang dikeluarkan pemerintahan daerah, kualitas sumber daya manusia dalam pelaksanaan sistem akuntansi keuangan daerah.

Selain itu, penelitian ini merupakan replikasi dari penelitian sebelumnya oleh Lumbantoruan, 2008 mengenai *Tinjauan atas Penerapan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Dalam Penyusunan Laporan Keuangan Pada Pemerintah Kabupaten Toba Samosir*. Dari hasil penelitiannya memberikan kesimpulan prosedur yang dilakukan oleh pemerintah kabupaten terdiri dari prosedur penerimaan kas, prosedur pengeluaran kas dan pelaporan keuangannya. Prosedur penerimaan kas terdiri dari penerimaan pajak daerah, pajak retribusi daerah disetor langsung ke kas daerah merupakan pendapatan daerah, serta pendapatan daerah disetor sepenuhnya tepat waktu ke kas daerah telah sesuai dengan yang dilakukan oleh pemerintah kabupaten Toba Samosir.

Sebagaimana pemerintahan daerah lainnya di Indonesia, Pemerintahan Daerah Kabupaten Ogan Ilir telah mengimplementasikan suatu sistem akuntansi keuangan daerah dalam upaya menghasilkan laporan keuangan yang berkualitas dan menciptakan terwujudnya transparansi dan akuntabilitas pelaporan keuangan publik. Untuk mewujudkan transparansi dan akuntabilitas pengelolaan keuangan Pemerintah Daerah (Pemda), salah satu upaya yang dapat dilakukan melalui penyampaian laporan pertanggungjawaban APBD berupa laporan keuangan yang memenuhi prinsip tepat waktu dan tepat saji serta disusun sesuai standar akuntansi pemerintahan yang diterima secara umum yaitu dengan menggunakan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah. Selain itu, akuntabilitas dan transparansi publik juga melekat pada fungsi pengendalian dan pengawasan. Oleh karena itu, informasi yang disajikan terutama aspek pelaporan keuangan kepada publik harus *auditable* atau dapat diaudit oleh baik aparat internal dan eksternal pengawasan fungsional Badan Pemeriksan Keuangan (BPK) dan Badan Pengawas Daerah (Bawasda) maupun auditor lainnya yang terkait.

Badan Pemeriksa Keuangan Republik Indonesia (BPK RI) perwakilan Provinsi Sumatera Selatan telah melakukan pemeriksaan atas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah (LKPD) Kabupaten Ogan Ilir sejak tahun 2004 yang merupakan tahun diberlakukan secara efektif Undang-undang Nomor 37 tahun 2003 tentang pembentukan Kabupaten OKU Timur, Kabupaten OKU Selatan dan Kabupaten Ogan Ilir di provinsi Sumatera Selatan. Hasil pemeriksaan tersebut memberikan opini terhadap LKPD Kabupaten Ogan Ilir yaitu Wajar Dengan Pengecualian (WDP). Laporan Keuangan Pemerintah Daerah tersebut akan dijadikan tolok ukur untuk menilai keberhasilan pemimpin daerah selain indikator-indikator yang bersifat makro seperti tingkat pertumbuhan ekonomi yang positif, tingkat inflasi yang terkendali, kesempatan kerja yang semakin meningkat, pengangguran yang semakin

berkurang, keamanan yang kondusif dan daya beli masyarakat yang semakin meningkat.

Berdasarkan uraian latar belakang yang telah diuraikan di atas maka saya sebagai peneliti ingin membahas tentang **"Evaluasi Atas Penerapan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Dalam Penyusunan Laporan Keuangan Pada Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir".**

1.2 Batasan Masalah

Jumlah Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD) Kabupaten Ogan Ilir adalah sebanyak 26 SKPD. Dikarenakan sebagaian besar teknik penumpulan data dalam penelitian ini adalah dengan wawancara maka peneliti membatasi jumlah SKPD yang dijadikan sampel adalah sebanyak 3 (tiga) SKPD yang terdiri dari Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah (BAPPEDA), Dinas Pendapatan, dan Dinas Kesehatan.

1.3 Perumusan Masalah

Dari uraian latar belakang di atas dapat dirumuskan masalah dalam bentuk pertanyaan sebagai berikut: Bagaimana Penerapan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Dalam Penyusunan Laporan Keuangan Pada Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir.

1.4 Tujuan penelitian

Adapun tujuan dari penelitian ini adalah sebagai berikut: Untuk menilai gambaran yang jelas bagaimana Penerapan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah dalam Penyusunan Laporan Keuangan pada Pemerintah Ogan Ilir .

1.5 Manfaat penelitian

Hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat sebagai berikut:

1. Bagi Penulis, penelitian ini diharapkan dapat memberikan wawasan tentang masalah yang diteliti, yaitu bagaimana penerapan akuntansi keuangan daerah.
2. Bagi Pemerintah Kabupaten, penelitian ini diharapkan dapat memberikan masukan yang mungkin berguna bagi pemerintah dalam hal penerapan akuntansi keuangan daerah.
3. Bagi pembaca, penelitian ini dapat menambah informasi dan wawasan serta dapat sebagai referensi bagi peneliti lain bila mengadakan penelitian di masa yang akan datang.

1.6 Tempat Penelitian

Penelitian dilakukan pada Pemerintah Kabupaten Ogan Ilir Bagian Keuangan Sekretariat Daerah Kabupaten Ogan Ilir serta tiga Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD).

1.7 Jenis Penelitian

Penelitian ini berupa studi deskriptif, dimana penulis dengan cara langsung mendatangi objek penelitian yaitu Pemerintah Daerah Ogan Ilir guna memperoleh data-data dan informasi yang dibutuhkan. Penelitian ini didasarkan pada teori-teori yang mendukung sebagai landasan teoritis dalam menganalisa data di lapangan.

1.8 Jenis Data dan Sumber Data

Jenis data yang digunakan dalam peneliti ini adalah data sekunder dan data primer. Data primer adalah data yang diambil dari pengamatan langsung dan diolah peneliti, yang diperoleh dari wawancara yang dilakukan terhadap kepala bagian keuangan pemerintah daerah sub bagian pembukuan, serta sub bagian keuangan Satuan Kerja Perangkat Daerah atau SKPD.

Data sekunder adalah diambil langsung dari Pemerintah Daerah Ogan Ilir tanpa pengolahan lebih lanjut baik data yang bersifat kualitatif maupun kuantitatif berupa sejarah singkat pemerintahan, struktur pemerintahan dan dokumen laporan keuangan.

1.9 Teknik Pengumpulan Data

Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini disesuaikan dengan data yang diperoleh dari sumbernya. Adapun cara pengumpulan data dalam penelitian ini adalah:

1.9.1 Penelitian Kepustakaan (*Library Research*)

Penelitian kepustakaan ini dilakukan dengan cara mengkaji dan menelaah buku-buku, tulisan-tulisan, dan literatur-literatur lainnya yang berhubungan dengan penelitian dan penunjang atas dasar teori yang digunakan dalam permasalahan penelitian.

1.9.2 Penelitian Lapangan (*Field Reseacrh*)

Penelitian lapangan ini adalah melakukan pengumpulan data dengan cara melakukan penelitian secara langsung pada objek yang diteliti. Data yang akan diperoleh dari penelitian lapangan ini adalah data primer. Untuk pengumpulan data akan digunakan teknik-teknik sebagai berikut:

a. Wawancara

Teknik ini dilakukan dengan melakukan wawancara atau tanya jawab langsung dengan pihak-pihak yang berkaitan untuk mendapatkan data-data yang relevan dengan penelitian ini.

b. Dokumentasi

Teknik ini dilakukan dengan menyelidiki sumber-sumber dokumen organisasi yang berkaitan dengan penelitian ini.

1.10 Metode Analisis Data

Metode analisis data yang digunakan adalah metode deskriptif yaitu suatu metode analisis dimana data yang dikumpulkan, disusun, diinterpretasikan dan dianalisis berdasarkan keadaan yang sebenarnya sehingga memberikan keterangan yang lengkap dalam pemecahan masalah yang dihadapi.

1.11 Sistematika Penulisan

Untuk memberikan gambaran yang menyeluruh dalam penulisan dan pembahasan pada penelitian ini, diperlukan suatu sistematika pembahasan yang menguraikan secara singkat isi materi yang akan dibahas. Skripsi ini akan terbagi menjadi 5 bab yaitu:

BAB I PENDAHULUAN

Dalam bab ini dijelaskan mengenai dasar pemikiran dalam penelitian ini, mencakup penjelasan tentang latar belakang dilakukan penelitian, permasalahan yang dibahas dalam penelitian, tujuan diadakan penelitian, manfaat penelitian, metode penelitian dan yang terakhir sistematika penulisan.

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

Dalam bab ini dibahas teori yang berhubungan dengan masalah yang diangkat dalam penelitian, penelitian-penelitian terdahulu yang membahas masalah serupa serta kerangka pemikiran.

BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

Dalam bab ini berisikan gambaran umum dari objek penelitian yaitu Kabupaten Ogan Ilir secara umum, meliputi kondisi geografis, pemerintahan dan demografi, serta data keuangan yang dikhususkan pada Sekretariat Daerah Bagian Keuangan Kabupaten Ogan Ilir, dan tiga Satuan Kerja Perangkat Daerah.

BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN

Dalam bab ini diuraikan hasil penelitian dan pembahasannya.

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

Dalam bab ini berisikan kesimpulan dari penelitian yang telah dilakukan, keterbatasan dan saran-saran untuk penelitian selanjutnya.

DAFTAR PUSTAKA

Bastian, Indra. 2006. *Akuntansi Sektor Publik Di Indonesia.* Yogyakarta: BPFE UGM.

Bastian, Indra. 2010. *Akuntansi Sektor Publik Di Indonesia.* Yogyakarta: BPFE UGM.

DITJEN Bina Administrasi Keuangan Daerah. 2007. *Modul Akuntansi Pemerintah Daerah.* Diambil pada tanggal 20 April 2012 dari http://badandiklat.depdagri.go.id/elearning/moodledata/31/Modul_Akuntansi.pdf

Halim, Abdul. 2007. *Akuntansi Sektor Publik: Akuntansi Keuangan Daerah.* Jakarta. Salemba Empat.

Halim, Abdul dan Theresia Damayanti. 2004. *Pengelolaan Keuangan Daerah.* Yogyakarta. UPP STIM YKPN.

Komite Standar Akuntansi Pemerintahan. 2005. *Standar Akuntansi Pemerintahan.* Jakarta. Salemba Empat.

Lumbantoruan, Jojor Marito. 2008. *Tinjauan Atas Penerapan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Dalam Penyusunan Laporan Keuangan Pada Pemerintahan Kabupaten Toba Samosir.* (http://repository.usu.ac.id diakses tanggal 13/01/2012).

Pambelum, Yohanes Joni dan Urip Santoso. 2008. *Pengaruh Penerapan Akuntansi Sektor Publik Terhadap Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah Dalam Mencegah Fraud.* Diakses pada tanggal 22 April 2012 dari http://journal.unpar.ac.id/index.php/JABCebis/article/view/50/40

Nordiawan, Deddi. 2009. *Akuntansi Sektor Publik.* Jakarta. Salemba Empat

Riyanti, Indah. 2011. *Peran Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Dalam Mewujudkan Transparansi Dan Akuntabilitas Pelaporan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Musi Rawas.* FE UNSRI.

Sihombing, Binsar. 2011. *Pengaruh Penerapan Standar Akuntansi Pemerintahan Dan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Terhadap Kualitas Laporan Keuangan Daerah (Pada Penelitian Pemerintahan Kabupaten Kota Wilayah Priangan Jawa Barat).* (http://repository.upi.edu diakses tanggal 13/01/2012).

Peraturan Perundang-Undang

Undang-Undang No 32 Tahun 2004, Tentang Pemerintahan Daerah.

Undang-Undang No 33 Tahun 2004, Tentang Perimbangan Keuangan Pusat dan Daerah.

Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 13 Tahun 2006, Tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah.

Peraturan Pemerintah No. 24 Tahun 2005, Tentang Standar Akuntansi Pemerintahan