

**ANALISIS PERBANDINGAN KINERJA KEUANGAN  
PEMERINTAH DAERAH  
(Studi Kasus pada Kabupaten Ogan Ilir dan  
Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun 2016-2019)**



Skripsi Oleh:  
**NURUL HIKMAH**  
**01031181520219**  
**Akuntansi**

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Meraih Gelar Sarjana Ekonomi*

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS SRIWIJAYA**

**FAKULTAS EKONOMI**

**2022**

LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF

ANALISIS PERBANDINGAN KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH  
(Studi Kasus pada Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir  
Tahun 2016-2019)

Disusun Oleh:

NAMA : Nurul Hikmah  
NIM : 01031181520219  
Fakultas : Ekonomi  
Jurusan : Akuntansi  
Bidang Kajian/Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

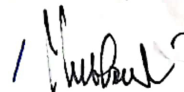
Disetujui untuk digunakan dalam ujian komprehensif

Tanggal Persetujuan

Tanggal

: 11-07-2021

Dosen Pembimbing  
Ketua

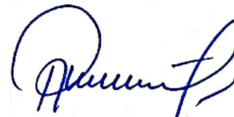


Drs. H. Burhanuddin, M. Acc., Ak  
NIP. 195808281988101001

Tanggal

Anggota

: 25-02-2021



Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak  
NIP. 196409031994032001

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

ANALISIS PERBANDINGAN KINERJA KEUANGAN  
PEMERINTAH DAERAH

(Studi Kasus pada Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir  
Tahun 2016-2019)

Disusun oleh:

Nama : Nurul Hikmah

NIM : 01031181520219

Jurusan : Akuntansi

Mata Kuliah Skripsi : Akuntansi Sektor Publik

Telah diuji dalam ujian komprehensif pada Kamis, 30 Desember 2021 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Panitia Ujian Komprehensif

Indralaya, 1 Januari 2022

Ketua

Anggota

Anggota

Drs. H. Burhanuddin, M. Acc., Ak., CA  
NIP. 195808281988101001

Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak., CA  
NIP. 196409031994032001

H. Aspahani, SE., MM., Ak., CA  
NIP. 196607041992031004

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Akuntansi

ASLI

JURUSAN AKUTANSI

FAKULTAS EKONOMI UNSRI

21/01/2022

Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak  
NIP. 197303171997031002

## SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama Mahasiswa : Nurul Hikmah  
NIM : 01031181520219  
Jurusan : Akuntansi  
Bidang Kajian : Akuntansi Sektor Publik  
Fakultas : Ekonomi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang berjudul :  
**“Analisis Perbandingan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah (Studi Kasus Pada Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun 2016-2019)”**.

Pembimbing :

Ketua : Drs. H. Burhanuddin, M.Acc., Ak., CA  
Anggota : Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak., CA  
Tanggal ujian : 30 Desember 2021

Adalah benar hasil karya saya sendiri. Dalam Skripsi ini tidak ada kutipan hasil karya orang lain yang tidak disebutkan sumbernya.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, dan apabila pernyataan Saya ini tidak benar dikemudian hari saya bersedia dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaan.

Indralaya, 10 Januari 2021

Pembuat Pernyataan,



Nurul Hikmah  
NIM. 01031181520219

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

*Orang yang berhasil dalam hal kecil, biasanya akan menjadi pemenang dalam hal besar*

*Karena Tidak ada yang Instan di Dunia bahkan untuk makan mie Instanpun harus di rebus dahulu*

*Namun harus diingat bahwa tidak semua orang memiliki hidup yang mudah Meski berusaha, ada kalanya dunia tidak mengizinkanmu bahagia*

*-Nurul Hikmah*

### **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

- ❖ Diriku
- ❖ Ibunda dan Ayahanda tercinta
- ❖ Adik-adikku tersayang
- ❖ Sahabat-sahabatku
- ❖ Alamamaterku

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT. Atas rahmat dan karunia-Nya saya dapat menyelesaikan penelitian Skripsi saya ini yang berjudul “**Analisis Perbandingan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah (Studi Kasus pada Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun 2016-2019)**”. Penulisan skripsi ini untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan saya dalam meraih gelar Sarjana Ekonomi Program Strata Satu (S-1) Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Skripsi ini membahas mengenai Perbandingan Kinerja Keuangan Daerah Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir pada Tahun 2016-2019. Dalam penulisan skripsi ini, penulis tidak luput dari berbagai kendala, namun kendala tersebut dapat teratasi berkat bimbingan, do’a, motivasi, dan dukungan dari berbagai pihak.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna, oleh sebab itu saran dan kritik yang sifatnya membangun senantiasa dinantikan dengan tangan terbuka. Penulis berharap kiranya skripsi ini dapat memberikan kontribusi pengetahuan dan bahan masukan akademisi bagi peneliti selanjutnya dan berbagai pihak lainnya.

Indralaya, 10 Januari

Penulis



Nurul Hikmah

NIM. 01031181520219

## UCAPAN TERIMA KASIH

Selama penelitian dan penyusunan skripsi ini, penulis tidak luput dari berbagai kendala. Kendala tersebut dapat diatasi berkat bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih kepada:

1. Allah SWT. Atas segala kekuatan dan kesempatan yang telah diberikan.
2. Papa, Umak dan Adik-adikku, tersayang **Aidil Anwar** terimakasih yang tak terhingga untuk semua cinta, kasih sayang, do'a, nasihat, motivasi, perhatian dan segala-galanya.
3. Rektor Universitas Sriwijaya, Bapak **Prof. Dr. Ir. H. Anis Saggaf, MSCE** beserta jajarannya.
4. Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya, Bapak **Prof. Dr. Mohamad Adam, S.E., M.E**
5. Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya, Bapak **Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak., Ca** dan Ibu **Dr. E. Yusnaini, S.E., M.Si., Ak** selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.
6. Bapak **Drs. H. Burhanuddin, M.Acc., Ak., CA** dan Ibu **Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak** selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan, kritik, saran dan pengarahan dengan penuh kesabaran sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
7. Bapak **H. Aspahani, SE, MM, Ak.,CA** selaku Dosen Penguji Ujian Komprehensif yang telah meluangkan waktu dan dukungan kepada penulis.

8. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya yang telah memberikan ilmunya selama masa studi.
9. Seluruh staf dan karyawan di Jurusan Akuntansi, bagian tata usaha, dan ruang baca Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya yang telah banyak membantu dalam semua proses yang diperlukan.
10. Terima kasih “**BPKAD OKI**” dan “**BAPEDA OI**” khususnya Bapak Hendry dan Bu Minah seta Bu Nurul yang telah membantu dalam pemberian data.
11. Seluruh Keluarga Besarku yang telah memberikan do’a, dukungan, nasihat, perhatian semangat dan segala-galanya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
12. Terimakasih “**Kantin Squad**” (Mama Wahyuni, Jamilah, Rani Septiani, Meidila Ulfa, dan Qoriatu Khoirunnisa) yang telah menemani dan mewarnai kehidupan selama perkuliahan ini, semoga kelak kalian takkan melupakan aku atau satu sama lain.
13. Teman Sekosan (Eka Sundari, Desi Agustin, Ratih Permana Sari) terima kasih telah menemani, motivasi serta arahan dari kalian semua, semoga kelak kalian takkan melupakan aku atau satu sama lain.
14. Terima kasih “**Desi Agustin dan Eka Sundari**” yang telah bersedia menemaniku dan rela aku repotkan sekasana-kesini untuk memperoleh data.
15. Terima kasih “**Ginez Dwi Rizanti dan Mudrikah**” yang telah menemaniku selama proses menuju ujian komprehensif.



16. Teman “**Konsen ASP**” (Mafazan Maqdhah, Desi Agustin, Elsa Teriswanti, M. Ady Pratama, Kelvin Reynaldi) terima kasih karena kalian telah mewarnai hari-hari kuliah ku untuk mengenal lebih dalam tentang ASP. Tanpa kalian kelas ASP sangat sunyi dan hening.
17. Teman-teman Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya Angkatan 2015, terimakasih atas kebersamaan yang indah selama penulis menempuh pendidikan.
18. Seluruh keluarga besar “**Asrama MUBA UNSRI**” terima kasih karena telah mewarnai hari-hari ku selama kuliah di UNSRI.
19. Terima kasih “**HIMANATAL UNSRI**” yang telah menemani dari awal perkuliahan sampai dengan selesai dan hanya dengan kalian aku bisa berbicara menggunakan bahasa daerah.
20. Terimakasih untuk semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang dengan tulus memberikan motivasi dan do’a sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Semoga Allah SWT membalas semua yang telah kalian berikan kepada penulis dalam kelancaran penyelesaian skripsi ini.

Indralaya, 10 Januari 2022



Nurul Hikmah  
NIM. 01031181520219

### SURAT PERNYATAAN ABSTRAK

Kami Dosen Pembimbing Skripsi menyatakan bahwa abstraksi skripsi dari mahasiswa :

Nama : Nurul Hikmah  
NIM : 01031181520219  
Jurusan : Akuntansi  
Mata Kuliah : Akuntansi Sektor Publik  
Judul Skripsi : Analisis Perbandingan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah  
(Studi Kasus pada Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan  
Komering Ilir Tahun 2016-2019)

Telah kami periksa cara penulisan, *grammar*, maupun susunan *tenses*-nya dan kami setuju untuk ditempatkan pada lembar abstrak.

Indralaya 12 Januari 2022

Ketua,



Drs. H. Burhanuddin, M.Acc., Ak., CA  
NIP. 195808281988101001

Anggota,



Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak., CA  
NIP. 196409031994032001

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Akuntansi



Arista Hakiki, S.E., M. Acc., Ak., CA  
NIP. 197303171997031002

**ABSTRAK**

**ANALISIS PERBANDINGAN KINERJA KEUANGAN  
PEMERINTAH DAERAH  
(Studi Kasus Pada Kabupaten Ogan Ilir dan  
Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun 2016-2019)**

**Oleh:**

**Nurul Hikmah**

**Drs. H. Burhanuddin, M.Acc., Ak, CA**

**Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak, CA**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis perbandingan kinerja keuangan pemerintah daerah Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir Pada tahun 2016-2019 berdasarkan hasil dari perhitungan rasio-rasio keuangan yaitu rasio kemandirian keuangan daerah, rasio pertumbuhan, rasio derajat desentralisasi, rasio keserasian, dan rasio ketergantungan keuangan daerah.

Penelitian dilakukan pada Laporan Realisasi Anggaran di Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir dan Laporan Realisasi Anggaran pada Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Ogan Komering Ilir.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa rasio kemandirian kabupaten ogan ilir lebih rendah dari kabupaten ogan komering ilir ya, Rasio pertumbuhan kabupaten ogan ilir lebih tinggi dari kabupaten ogan komering ilir, Rasio derajat desentralisasi kabupaten ogan ilir lebih rendah dari kabupaten ogan komering ilir, Rasio keserasian dan rasio ketergantungan keuangan daerah kabupaten ogan ilir lebih tinggi dari kabupaten ogan komering ilir.

**Kata Kunci:** Kinerja keuangan, Laporan Realisasi Anggaran, Rasio Keuangan Pemerintah Daerah

Ketua,



Drs. H. Burhanuddin, M.Acc., Ak, CA  
NIP. 195808281988101001

Anggota,



Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak, CA  
NIP. 196409031994032001

Mengetahui,  
Ketua jurusan Akuntansi



Arista Hakiki, S.E., M. Acc., Ak, CA  
NIP. 197303171997031002

**ABSTRACT**

**COMPARISON ANALYSIS OF FINANCIAL  
PERFORMANCE REGIONAL GOVERNMENT  
(Case Study in Ogan Ilir and Ogan Komering Ilir Regency 2016-2019)**

**By:**

**Nurul Hikmah  
Drs. H. Burhanuddin, M.Acc., Ak, CA  
Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak, CA**

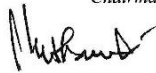
*This study aims to analyze the comparison of the financial performance of the regional governments of Ogan Ilir Regency and Ogan Komering Ilir Regency in 2016-2019 based on the results of the calculation of financial ratios, namely the regional financial independence ratio, growth ratio, degree of decentralization ratio, compatibility ratio, and dependency ratio regional finance.*

*The research was conducted on the Budget Realization Report at the Regional Revenue Agency of Ogan Ilir Regency and the Budget Realization Report at the Regional Financial and Asset Management Agency of Ogan Komering Ilir Regency.*

*The results showed that the ratio of independence of Ogan Ilir district was lower than that of Ogan Komering Ilir district, the growth ratio of Ogan Ilir district was higher than that of Ogan Komering Ilir district, the ratio of the degree of decentralization of Ogan Ilir district was lower than that of Ogan Komering Ilir district, harmony ratio and dependency ratio The regional finance of Ogan Ilir Regency is higher than that of Ogan Komering Ilir Regency.*

**Keywords:** *Financial Performance, Budget Realization Report, Regional Government Financial Ratios*

*Chairman,*



Drs. H. Burhanuddin, M.Acc., Ak, CA  
NIP. 195808281988101001

*Member,*



Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak, CA  
NIP. 196409031994032001

*Acknowledged by,  
Head of Accounting Department,*



Arista Hakiki, S.E., M. Acc., Ak, CA  
NIP. 197303171997031002

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

### **DATA PRIBADI**

Nama Mahasiswa : Nurul Hikmah  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Tempat/Tanggal Lahir : Natal, 18 Agustus 1996  
Agama : Islam  
Status : Belum Menikah  
Alamat Rumah : Jr. Psr IV Pokan Air Bangis Kec. Sei Beremas,  
Kab. Pasaman Barat Prov. Sumatera Barat  
E-mail : [nurulnht18@gmail.com](mailto:nurulnht18@gmail.com)  
No. Handphone : +6285760239850



### **PENDIDIKAN FORMAL :**

Tahun 2003-2009 : MI Negeri Air Bangis  
Tahun 2009-2012 : SMP Negeri 1 Air Bangis  
Tahun 2012-2015 : MA Negeri 2 Madina  
Tahun 2015-2021 : S1 Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Sriwijaya

### **PENGALAMAN ORGANISASI**

- Sekretaris Divisi DKM Ukhuwah FE UNSRI
- Anggota Ukhuwah FE UNSRI

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH</b> .....	<b>iv</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>UCAPAN TERIMA KASIH</b> .....	<b>vii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ABSTRAK</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Sistematika Penulisan .....	8
<b>BAB II STUDI KEPUSTAKAAN</b> .....	<b>2</b>
2.1 Landasan Teori .....	2
2.1.1 Teori Keagenan (Agency Theory) .....	2
2.1.2 Otonomi Daerah .....	11
2.1.3 Laporan Keuangan Pemerintah Daerah .....	12
2.1.4 Kinerja Keuangan Daerah .....	13
2.1.5 Pengukuran Kinerja Keuangan .....	15
2.2 Penelitian Terdahulu .....	20
2.3 Alur Pikir.....	23
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>11</b>
3.1 Ruang Lingkup Penelitian.....	11
3.2 Jenis Penelitian .....	11
3.3 Jenis dan Sumber Data.....	11
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	25
3.5 Teknik Analisis.....	25

<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>25</b>
4.1 Hasil .....	25
4.1.1 Gambaran Umum Objek Penelitian .....	25
4.1.2 Analisis Rasio Keuangan .....	41
4.2 Pembahasan.....	48
4.2.1 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah .....	48
4.2.2 Rasio Pertumbuhan .....	51
4.2.3 Rasio Derajat Desentralisasi .....	54
4.2.4 Rasio Keserasian .....	57
4.2.5 Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah .....	62
4.3 Perbandingan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun 2016-2019 .....	65
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>72</b>
5.1 Kesimpulan .....	72
5.2 Saran.....	73
5.3 Keterbatasan Penelitian .....	73
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>74</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>76</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Pola Hubungan Dan Tingkat Kemampuan Daerah.....	16
Tabel 2.2 Kriteria Derajat Desentralisasi .....	18
Tabel 2.3 Kategori ketergantungan Keuangan Daerah .....	20
Tabel 3.1 Kriteria Kemandirian Keuangan .....	26
Tabel 4.1 Perhitungan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2016-2019 .....	41
Tabel 4.2 Perhitungan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun 2016-2019.....	41
Tabel 4.3 Kriteria Kemandirian Keuangan Daerah.....	42
Tabel 4.4 Perhitungan Rasio Pertumbuhan Daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2016-2019 .....	42
Tabel 4.5 Perhitungan Rasio Pertumbuhan Daerah Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun 2016-2019 .....	43
Tabel 4.6 Perhitungan Rasio Derajat Desentralisasi Daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2016-2019.....	43
Tabel 4.7 Perhitungan Rasio Derajat Desentralisasi Daerah Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun 2016-2019.....	44
Tabel 4.8 Kriteria Derajat Desentralisasi Keuangan Daerah .....	44
Tabel 4.9 Perhitungan Rasio Belanja Operasi Daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2016-2019 .....	45
Tabel 4.10 Perhitungan Rasio Belanja Operasi Daerah Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun 2016-2019 .....	45
Tabel 4.11 Perhitungan Rasio Belanja Modal Daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2016-2019 .....	45
Tabel 4.12 Perhitungan Rasio Belanja Modal Daerah Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun 2016-2019 .....	46
Tabel 4.13 Perhitungan Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah Kabupaten Ogan Ilir Tahun 2016-2019 .....	46
Tabel 4.14 Perhitungan Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun 2016-2019.....	47
Tabel 4.15 Kategori Ketergantungan Keuangan Daerah .....	47



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran .....	23
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Ogan Ilir	34
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Ogan Komering Ilir .....	40
Gambar 4.3 Perbandingan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun 2016-2019 .....	65
Gambar 4.4 Perbandingan Rasio Pertumbuhan Keuangan Daerah Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir tahun 2016-2019 .....	66
Gambar 4.5 Perbandingan Rasio Derajat Desentralisasi Daerah Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir tahun 2016-2019.....	67
Gambar 4.6 Perbandingan Rasio Belanja Operasi Daerah Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir tahun 2016-2019 .....	68
Gambar 4.7 Perbandingan Rasio Belanja Modal Daerah Kabupaten ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir tahun 2016-2019 .....	69
Gambar 4.8 Perbandingan Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir tahun 2016-2019 .....	70

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2015-2019 .....	77
Lampiran 2 Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun Anggaran 2015.....	78
Lampiran 3 Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun Anggaran 2016.....	79
Lampiran 4 Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun Anggaran 2017.....	80
Lampiran 5 Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun Anggaran 2018.....	81
Lampiran 6 Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun Anggaran 2019.....	82

## **BAB I**

### **PENDAHULUAN**

#### **1.1 Latar Belakang**

Indonesia merupakan negara Kesatuan Republik Indonesia yang dalam pelaksanaan pemerintahannya dibagi menjadi pemerintah pusat dan pemerintah daerah. Awalnya Indonesia menerapkan sistem sentralisasi yang mana seluruh keputusan dan kebijakan diurus serta diatur oleh pemerintah pusat, sehingga pemerintah daerah tidak mempunyai kewenangan untuk membuat keputusan sendiri. Agar tidak terjadi ketimpangan terhadap pemerintah pusat dan pemerintah daerah maka sistem sentralisasi diganti menjadi sistem desentralisasi berdasarkan asas otonomi daerah.

Desentralisasi menurut Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah menyatakan bahwa penyerahan wewenang pemerintahan oleh pemerintah pusat kepada daerah otonom berguna untuk mengatur dan mengurus urusan pemerintahan dalam sistem Negara Kesatuan Republik Indonesia. Salah satu tujuan dari adanya otonomi daerah yaitu dapat mendorong pemberdayaan masyarakat dan diharapkan kedepannya suatu daerah dapat lebih mandiri serta tidak bergantung kepada pemerintah pusat. Pada tahap awal pelaksanaan otonomi daerah tidak semua daerah siap melaksanakannya karena dalam pelaksanaan otonomi daerah suatu daerah secara tidak sengaja dipaksa untuk melakukan suatu perubahan, baik struktur maupun proses dan kultur birokrasi.

Penyelenggaraan otonomi daerah dilakukan karena ketidakmerataan pembangunan yang berjalan menyebabkan ketimpangan antara pemerintah pusat dan pemerintah daerah. Campur tangan pemerintah pusat juga menjadi alasan terhambatnya kreatifitas pemerintah daerah dalam mengelola potensi daerahnya masing-masing. Sehingga dengan adanya otonomi daerah diharapkan pemerintah daerah lebih mampu dalam mengelola potensi daerahnya masing-masing.

Pemerintah daerah merupakan suatu organisasi atau lembaga yang dibentuk untuk mengatur dan menjalankan aktivitas roda pemerintahan di daerah, pembangunan daerah serta memberikan pelayanan kepada masyarakat luas. Suatu daerah dapat dikatakan maju dan berkembang apabila mampu menciptakan roda pemerintahan yang transparan, akuntabilitasnya tinggi dan *value for money* yang benar. Berdasarkan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015 tentang perubahan kedua atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, dimana kepala daerah dan penyelenggara yang memimpin semua urusan pelaksanaan yang ada di pemerintahan menjadi kewenangan daerah otonom. Daerah otonom diberikan suatu kewenangan dan kewajiban untuk mengatur dan mengurus pemerintah daerahnya sendiri.

Otonomi daerah memberikan wewenang dan keleluasaan kepada pemerintah daerah dalam hal mengatur keuangannya, maka pemerintah daerah dituntut untuk memiliki kemandirian keuangan daerah yang lebih besar dalam rangka pelaksanaan otonomi daerah dan desentralisasi. Adanya tingkat kemandirian keuangan yang lebih besar membuat pemerintah daerah tidak lagi bergantung pada bantuan dari pemerintah pusat dan provinsi melalui dana

perimbangan. Namun, jika tingkat kemandirian keuangan daerah tinggi, bukan berarti daerah sudah tidak perlu lagi mendapatkan dana keseimbangan. Dana keseimbangan masih tetap diperlukan untuk mempercepat pembangunan daerah.

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah, menjelaskan bahwa pendapatan daerah meliputi semua hak daerah yang diakui sebagai penambah nilai kekayaan bersih dalam periode tahun anggaran yang bersangkutan, sehingga pembangunan di daerah bisa berjalan dengan optimal. Pendapatan daerah berasal dari penerimaan dana keseimbangan pusat dan daerah, dan juga berasal dari daerah itu sendiri yaitu Pendapatan Asli Daerah serta Lain-Lain Pendapatan Yang Sah.

Peran aktif pemerintah daerah dalam mengatur dan mengelola daerahnya sendiri, merupakan suatu tantangan yang harus diterima oleh pemerintah daerah agar dapat membangun dan mengelola daerah masing-masing dengan baik. pemerintah daerah yang menjadi pihak menjalankan tugas pemerintahan, pembangunan, dan pelayanan kepada masyarakat wajib untuk menyerahkan atau melaporkan pertanggungjawaban daerahnya untuk dilihat dan dinilai apakah pemerintah telah mengelola keuangan daerahnya dengan baik atau belum baik.

Pengelolaan keuangan daerah harus dikelola secara ekonomis, efisien, efektif, transparansi, dan akuntabilitas untuk mendorong pertumbuhan ekonomi suatu daerah (Paat & Selly, 2013). Untuk pengelolaan keuangan daerah dibutuhkan sumber daya ekonomi berupa keuangan yang dapat dituangkan dalam suatu anggaran pemerintah daerah (Rusherlistyanti, 2013).

Kinerja keuangan pemerintah daerah adalah kemampuan suatu daerah untuk menggali dan mengelola sumber-sumber keuangan asli daerah dalam memenuhi kebutuhannya guna mendukung berjalannya sistem pemerintahan, pelayanan kepada masyarakat dan pembangunan daerahnya dengan tidak bergantung sepenuhnya kepada pemerintah pusat dan mempunyai keleluasaan di dalam menggunakan dana-dana untuk kepentingan masyarakat daerah dalam batas-batas yang ditentukan oleh peraturan perundang-undangan.

Sebagian besar pemerintah daerah berlomba-lomba untuk melakukan kinerja dengan sebaik mungkin dalam rangka meningkatkan pelayanan kepada masyarakat. Untuk mengetahui apakah kinerja pemerintah daerah sudah dikatakan baik atau belum, maka diperlukan pengukuran kinerja.

Pengukuran kinerja merupakan alat bagi manajemen untuk menilai keberhasilan organisasi. Keberhasilan organisasi pada pemerintah daerah dinilai dari kemampuan pemerintah daerah dalam menyediakan pelayanan publik yang berkualitas dan murah (Halim & kusufi, Akuntansi Sektor Publik, 2012)

Pengukuran kinerja keuangan digunakan bagi kepentingan publik sebagai evaluasi dan memulihkan kinerja dengan pembandingan skema dan pelaksanaannya. selain itu dapat digunakan sebagai tolak ukur untuk peningkatan kinerja khususnya keuangan pemerintah daerah pada periode berikutnya.(Adhiantoko, 2015).

Kabupaten Ogan Ilir merupakan sebuah Kabupaten hasil dari pemekaran dari Kabupaten Ogan Komering Ilir dengan berdasarkan Undang-Undang No. 37 Tahun 2003 yang telah disahkan pada tanggal 18 Desember 2003, dan mulai

berjalan efektif sejak 14 Januari 2004. Sebagai sebuah Kabupaten yang baru dan daerah otonomi pemerintah daerah berupaya untuk menjalankan fungsi-fungsi pemerintahannya diantaranya dengan cara menyusun laporan keuangan pemerintah daerah. Berdasarkan pengetahuan peneliti penelitian yang berkaitan tentang perbandingan kinerja keuangan di Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir masih sangat jarang sekali dilakukan oleh para peneliti terdahulu, sehingga peneliti tertarik untuk melakukan penelitian tentang pengukuran kinerja keuangan pemerintah daerah Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir dengan alat ukur menggunakan rasio-rasio keuangan.

Penelitian terdahulu yang relevan dengan penelitian ini adalah penelitian yang dilakukan oleh Lusiana Selly Kopong (2019) yang berjudul Analisis Perbandingan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Tahun Anggaran 2012-2016 (Studi Pada Empat Kabupaten Pemekaran Provinsi Sulawesi Utara) yang hasilnya menunjukkan bahwa kinerja keuangan empat Kabupaten Pemekaran di Provinsi Sulawesi Utara (1) kinerja keuangan Kabupaten Minahasa Tenggara berada pada peringkat pertama dengan capaian 61,30% (2) Kabupaten Siau Biaro Tagulandang berada pada peringkat kedua dengan capaian 60,71% (3) Kabupaten Bolang Mangodow Selatan berada pada peringkat ketiga dengan capaian 60,47% (4) dan Kabupaten Bolaang Mongondow Timur berada pada peringkat keempat dengan capaian 56,81%.

Berdasarkan latar belakang tersebut, peneliti tertarik untuk menganalisis tentang kinerja keuangan pemerintah daerah Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir setelah adanya pemekaran dari Kabupaten Ogan Komering Ilir, Bagaimana kinerja keuangan di antara Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir jika di lihat dan diukur menggunakan rasio-rasio keuangan? Membandingkan kinerja keuangan antara pemerintah daerah Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir dengan menggunakan alat ukur berupa rasio-rasio keuangan yang meliputi rasio kemandirian keuangan daerah, rasio pertumbuhan, rasio derajat desentralisasi, rasio keserasian, dan rasio ketergantungan keuangan daerah. Rasio-rasio keuangan tersebut akan melihat sejauh mana keberhasilan kinerja keuangan dari kedua Kabupaten tersebut sebagai perbandingan atas kinerjanya. Sehingga peneliti membuat judul tentang “**Analisis Perbandingan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah (Studi Kasus pada Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir Tahun 2016-2019)**”.

## **1.2 Rumusan Masalah**

Berdasarkan uraian latar belakang yang telah dijelaskan di atas, maka rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana perbandingan kinerja keuangan antara pemerintah daerah Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir pada tahun 2016-2019 jika dilihat dari rasio kemandirian keuangan daerah, rasio pertumbuhan, rasio derajat desentralisasi, rasio keserasian, dan rasio ketergantungan keuangan daerah?



### **1.3 Tujuan Penelitian**

Berdasarkan uraian rumusan masalah, maka tujuan penelitian ini yaitu Untuk mengukur dan menganalisis perbandingan kinerja keuangan pemerintah daerah Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir pada tahun 2016-2019 berdasarkan hasil dari perhitungan rasio kemandirian keuangan daerah, rasio pertumbuhan, rasio derajat desentralisasi, rasio keserasian, dan rasio ketergantungan keuangan daerah.

### **1.4 Manfaat Penelitian**

Berdasarkan tujuan penelitian di atas, peneliti berharap penelitian ini dapat memberikan manfaat sebagai berikut:

#### **1.4.1. Manfaat Teoritis**

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan referensi sebagai acuan dalam menilai kinerja keuangan pemerintah daerah berdasarkan hasil dari perhitungan analisis rasio-rasio keuangan terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).

#### **1.4.2. Manfaat Praktis**

##### **1) Bagi Pemerintah**

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan ukuran sejauh mana tingkat kinerja keuangan pemerintah daerah pada Kabupaten Ogan Ilir dan Ogan Komering Ilir selama periode 4 (empat) tahun dari tahun 2016-2019 sehingga pemerintah daerah terpacu untuk meningkatkan kualitas kinerjanya pada periode-periode berikutnya.

## **2) Bagi Masyarakat**

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan informasi secara transparan kepada masyarakat mengenai laporan pertanggungjawaban APBD yang dibuat oleh pemerintah daerah pada Kabupaten Ogan Ilir dan Ogan Komering Ilir.

## **3) Bagi Akademis**

Penelitian ini diharapkan dapat menambah literatur dan menjadi acuan penelitian selanjutnya yang berhubungan dengan Akuntansi Sektor Publik.

## **4) Bagi Penulis**

Penelitian ini dapat membantu penulis untuk memenuhi tugas akhir dan memberikan pengetahuan bagaimana cara menghitung analisis laporan keuangan pada APBD, sehingga penulis dapat mengetahui bagaimana kinerja keuangan pemerintah daerah pada Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir dari tahun ke tahun.

### **1.5 Sistematika Penulisan**

Sistematika penulisan skripsi dilakukan dengan menuliskan bab-bab yang terdiri dari lima bab, dimana tiap-tiap bab akan disusun secara sistematis sehingga menggambarkan hubungan antara satu bab dengan bab lainnya. Bab-bab tersebut antara lain:

#### **BAB I PENDAHULUAN**

Bab ini menjelaskan mengenai latar belakang masalah, perumusan masalah, tujuan dan manfaat penelitian, serta sistematika penulisan.

## BAB II STUDI KEPUSTAKAAN

Bab ini terdiri dari landasan teori yang mendukung penelitian ini, penelitian terdahulu, dan alur pikir.

## BAB III METODOLOGI PENELITIAN

Bab ini menjelaskan tentang ruang lingkup penelitian, jenis penelitian, sumber dan jenis data, teknik pengumpulan data, serta teknik analisis data.

## BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

Bab ini akan membahas mengenai permasalahan yang telah dikemukakan dalam perumusan masalah.

## BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

Bab ini akan memberikan kesimpulan atau analisis yang telah penulis lakukan pada bab sebelumnya dan keterbatasan penelitian yang dilakukan oleh penulis serta saran yang diberikan kepada Pemerintah Daerah Kabupaten Ogan Ilir dan Kabupaten Ogan Komering Ilir.

## DAFTAR PUSTAKA

- Adhiantoko, H. (2015). *Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Kabupaten Blora (Studi Kasus Pada Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Blora Tahun 2007-2011)* .
- Deborah, P. J., & Mangantar, M. (2020). Analisis Kinerja Keuangan pada Pemerintah Kabupaten Kepulauan Sangihe dan Kabupaten Kepulauan Sitaro. *Jurnal EMBA* , 292-301.
- Dwiranda. (2008). Efektifitas dan Kemandirian Keuangan Daerah Otonomi Kabupaten / Kota Provinsi Bali Tahun 2002-2006. *Jurnal Ilmiah* .
- Fathah, R. N. (2017). Analisis Rasio Keuangan untuk Penilaian Kinerja pada Pemerintah Daerah Kabupaten Gunung Kidul. *Jurnal EBBANK Vol. 8 No. 1* , 33-48.
- Halim, A. (2012). *Akuntansi Sektor Publik, Akuntansi Keuangan Daerah*. Jakarta: Salemba Empat.
- Halim, A., & kusufi, s. (2012). *Akuntansi Sektor Publik*. Jakarta: Salemba Empat.
- hermi, o. (2013). Analisis Pengaruh Pelaksanaan Otonomi Daerah Terhadap Perkembangan Kemampuan Keuangan Daerah Kabupaten Maluku Tenggara. *Jurnal Benchmark Vol. 2* .
- Mahmudi. (2016). *Analisis Laporan Keuangan Pemerintah Daerah*. Yogyakarta: UPP STIM YKPN.
- Mardiasmo. (2002). *Otonomi dan Manajemen Keuangan Daerah*. Yogyakarta: Andi.
- Nyayu, M. I., Evada, D., & Sarikadarwati. (2017). Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kinerja Keuangan Pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Selatan tahun 2012-2015. *Jurnal Akuntansi, Ekonomi dan Manajemen Bisnis* , 147-162.
- Paat, & Selly. (2013). Perbandingan Kinerja Pengelolaan APBD Antara Pemerintah Kota Tomohon Dengan Pemerintah Kota Manado. *Jurnal EMBA, Vol. 1 No. 3* , 851-862.
- Pandjaitan, M. F., P. T., & Untu, V. N. (2018). Analisis Kinerja Keuangan Daerah Pemerintah Kota Manado Tahun 2011-2016. *Jurnal EMBA* , 1398-1407.

- Riki, K., & Fefri, I. A. (2019). Analisis Perbedaan Kinerja Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah yang Memperoleh Opini WTP dengan Pemerintah Daerah yang Memperoleh Opini Non WTP. *Jurnal Eksplorasi Akuntansi* , 781-794.
- Rusherlistyanti, R. D. (2013). Analisis Perbandingan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah. *Jurnal Ekonomi dan Bisnis. Vol. 12 No. 01* .
- Sekaran, U. (2011). *Research Methods for Business Edisi 1 and 2*. Jakarta: Alfabeta.
- Sugiyono. (2017). *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung: Alfabeta.