

SKRIPSI

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM
PELAKSANAAN VAKSINASI COVID-19 DI PUSKESMAS
PASAR UJUNG BATU KECAMATAN SOSA KABUPATEN
PADANG LAWAS PROVINSI SUMATERA UTARA TAHUN**

2021



PATIMAH YULANTI HASIBUAN

NIM.10011181823025

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
2022**

SKRIPSI

ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PELAKSANAAN VAKSINASI COVID-19 DI PUSKESMAS PASAR UJUNG BATU KECAMATAN SOSA KABUPATEN PADANG LAWAS PROVINSI SUMATERA UTARA TAHUN

2021

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana
Kesehatan Masyarakat



PATIMAH YULIANTI HASIBUAN

NIM.10011181823025

**PROGRAM STUDI ILMU KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS SRIWIJAYA
2022**

**ADMINISTRASI KEBIJAKAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS SRIWIJAYA**
Skripsi, 20 Januari 2022

Patimah Yulianti Hasibuan; dibimbing oleh Dr. Misnaniarti, S.KM., M.KM.

**Analisis Implementasi Kebijakan Program Pelaksanaan Vaksinasi Covid-19
di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kecamatan Sosa Kabupaten Padang Lawas
Provinsi Sumatera Utara Tahun 2021**

Xiv + 208 halaman, 7 tabel, 16 gambar, 7 lampiran

ABSTRAK

Program vaksinasi COVID-19 dibentuk untuk mewujudkan kekebalan kelompok dan menekan angka kenaikan kasus akibat COVID-19. Penelitian ini dilaksanakan karena angka cakupan vaksinasi COVID-19 di wilayah kerja Puskesmas Pasar Ujung Batu yang masih rendah. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Implementasi Kebijakan Program Vaksinasi COVID-19 di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kecamatan Sosa Kabupaten Padang Lawas dengan menggunakan desain kualitatif. Informan dipilih dengan teknik *purposive sampling* dengan jumlah narasumber sebanyak 15 orang. Uji validitas triangulasi yang disajikan menggunakan metode triangulasi sumber dengan cara pengecekan informasi dari wawancara, triangulasi data yang diperoleh lewat dokumentasi, observasi, serta wawancara dari informan dan yang terakhir triangulasi metode menggunakan metode-metode untuk mengumpulkan data. Teori yang digunakan *George C Edward III* dengan indikator Komunikasi, Sumber Daya, Disposisi dan Struktur Birokrasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan dari komponen komunikasi indikator Kejelasan dan Konsistensi sudah berjalan dengan baik, dari komponen Sumber Daya pada indikator Fasilitas belum maksimal sedangkan indikator Staf dan informasi telah terimplementasikan. Kemudian dari komponen disposisi indikator Sikap Pelaksana yang baik menunjukkan persentase kenaikan kunjungan peserta yang meningkat dari bulan sebelumnya, serta dari komponen Struktur Birokrasi yaitu SOP dan koordinasi sudah dilaksanakan. Kesimpulan dalam penelitian ini adalah implementasi kebijakan program pelaksanaan vaksinasi COVID-19 di Puskesmas Pasar Ujung Batu belum berjalan dengan baik karena dalam pelaksanaannya masih ditemui beberapa indikator yang mengalami hambatan yaitu hal komunikasi, dan sumber daya. Saran yang diberikan dengan meningkatkan penyebaran informasi dengan memanfaatkan teknologi media sosial, pemberdayaan SDM dan peran lintas sektor dalam membantu pelaksanaan vaksin.

Kata Kunci : COVID-19, Vaksinasi COVID-19.

Kepustakaan : 53 (1980-2021)

**FACULTY OF PUBLIC HEALTH
SRIWIJAYA UNIVERSITY**

Thesis, January 20th 2022

Patimah Yulianti Hasibuan; suvervised by Dr. Misnaniarti, S.KM., M.KM.

Analysis Implementation Of Vaccination Covid-19 Program Policy At Pasar Ujung Batu Health Care Sosa District Of North Sumatera Province In 2021

Xiv + 208 pages, 7 tables, 16 pictures, 7 attachments

ABSTRACT

The COVID-19 vaccination program was established to realize group immunity and reduce the number of cases caused by COVID-19. This research was carried out because the number of COVID-19 vaccination coverage in the working area of the Pasar Ujung Batu Health Center was still low. This study aims to analyze the implementation of the COVID-19 vaccination program policy at the Pasar Ujung Batu Health Center, Sosa District, Padang Lawas Regency. Using a qualitative design. Informants were selected by purposive sampling technique with the number of informants as many as 15 people. The triangulation validity test presented uses the source triangulation method by checking information from interviews, triangulating data obtained through documentation, observation, and interviews from informants and the last triangulation method using methods to collect data. The theory used by George C Edward III with indicators of Communication, Resources, Disposition and Bureaucratic Structure.

The results of this study indicate that from the communication component, the Clarity and Consistency indicators have been running well, from the Resources component to the Facilities indicator, the indicators for Staff and information have not been maximized. Then from the disposition component of the indicator of a good Implementing Attitude, it shows the percentage increase in participant visits which has increased from the previous month, as well as from the components of the Bureaucratic Structure, namely SOPs and coordination have been implemented. The conclusion in this study is that the implementation of the COVID-19 vaccination program policy at the Pasar Ujung Batu Community Health Center has not gone well because in its implementation there are still several indicators that experience obstacles, namely communication and resources. Suggestions are given by increasing the dissemination of information by utilizing social media technology, empowering human resources and cross-sectoral roles in assisting the implementation of vaccines.

Keywords : COVID-19, COVID-19 Vaccination.

Literature : 53 (1980-2021)

HALAMAN INTEGRITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Patimah Yulianti Hasibuan

NIM : 10011181823025

Judul Skripsi : Analisis Implementasi Kebijakan Program Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19 di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kecamatan Sosa Kabupaten Padang Lawas Provinsi Sumatera Utara Tahun 2021

Menyatakan bahwa laporan skripsi saya merupakan hasil karya saya sendiri didampingi tim pembimbing dan bukan hasil penjiplakan/*plagiat*. Apabila ditemukan unsur penjiplakan/*plagiat* dalam skripsi ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dari Universitas Sriwijaya sesuai aturan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tanpa ada paksaan dari siapapun.

Indralaya, 8 Januari 2022



HALAMAN PERSETUJUAN

Karya tulis ilmiah berupa Skripsi ini dengan judul “Analisis Implementasi Kebijakan Program Pelaksanaan Vaksinasi Covid-19 di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kecamatan Sosa Kabupaten Padang Lawas Provinsi Sumatera Utara Tahun 2021” telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sriwijaya pada tanggal 20 Januari 2022.

Indralaya, 30 Maret 2022

Tim Penguji Skripsi

Ketua :

1. Dian Safriantini, S.KM, M.PH
NIP. 198810102015042001

()

Anggota:

2. Dr. dr. Rizma Adlia Syakurah, MARS
NIP. 198601302015104201

()

3. Dr. Misnaniarti, S.KM., M.KM.
NIP. 197606092002122001

()

Mengetahui
Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat



Dr. Misnaniarti, S.K.M., M.KM.
NIP. 197606092002122001

Ketua Program Studi
Fakultas Kesehatan Masyarakat



Dr. Novrikasari S.KM., M.Kes.
NIP. 197811212001122002

HALAMAN PENGESAHAN

ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PELAKSANAAN VAKSINASI COVID-19 DI PUSKESMAS PASAR UJUNG BATU KECAMATAN SOSA KABUPATEN PADANG LAWAS PROVINSI SUMATERA UTARA TAHUN 2021

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar
Sarjana Kesehatan Masyarakat

Oleh:

PATIMAH YULANTI HASIBUAN

10011181823025

Indralaya, 20 Januari 2022

Mengetahui
Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat

Pembimbing



Dr. Misnaniarti, S.K.M., M.KM.
NIP. 197606092002122001

Dr. Misnaniarti, S.K.M., M.KM.
NIP. 197606092002122001

RIWAYAT HIDUP



Patimah Yulianti Hasibuan merupakan penulis skripsi ini. Dilahirkan di desa Pasir Julu pada tanggal 21 juli 2000 dari pasangan bapak H. Parlindungan Hasibuan S.H dengan ibu Hj.Dewi Suryani Nasution yang merupakan anak pertama dari lima bersaudara.

Peneliti memasuki dunia sekola pada usia 6 tahun di SDN.101380 Pasir Julu. Setelah lulus, peneliti melanjutkan sekolah di *Islamic Boarding School SMP Nurul Ilmi' Padang Sidimpuan* yang terkenal dengan sebutan kota Salak. Kemudian setelah menempuh pendidikan selama 3 tahun lulus pada tahun 2015, penulis melanjutkan sekolah di SMAN 1 Barumun sampai tahun 2018. Sesudah lulus ditahun yang sama, penulis melanjutkan pendidikan S1 di Universitas Sriwijaya Fakultas Kesehatan Masyarakat.
Dengan semangat dan juga doa orang tua yang selalu dipanjatkan, akhirnya tugas akhir skripsi ini bisa penulis selesaikan. Semoga melalui penulisan skripsi ini dapat memberi dukungan terhadap dunia pendidikan.

KATA PENGANTAR

Syukur kehadirat Allah SWT dengan berkat serta rahmat-Nya, sehingga skripsi dengan judul **“ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PELAKSANAAN VAKSINASI COVID-19 DI PUSKESMAS PASAR UJUNG BATU KECAMATAN SOSA KABUPATEN PADANG LAWAS PROVINSI SUMATERA UTARA TAHUN 2021”** bisa penulis selesaikan untuk mencapai gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sriwijaya.

Penulis memperoleh banyak bimbingan serta bantuan dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini, sehingga dalam kesempatan penulis ini ingin menghaturkan ucapan terima kasih pada:

1. Ibu Dr. Misnaniarti, S.KM, M.KM selaku Dosen Pembimbing yang sudah bersedia meluangkan waktu dan pikiran untuk memberi dukungan, saran, juga nasehat kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
2. Ibu Dian Safriantini, S.Km, M.PH dan Ibu Dr. dr. Rizma Adlia Syakurah MARS. Selaku dosen Penguji yang senantiasa memberi arahan dan membantu penulis dalam penyempurnaan penulisan skripsi.
3. Dosen dan Staf pengajar juga seluruh civitas akademika di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sriwijaya yang membantu serta mendukung.
4. Informan penelitian di Puskesmas Pasar Ujung Batu dan masyarakat yang berkenan memberikan informasi yang membantu penulis dalam penyusunan skripsi.
5. Teristimewa untuk kedua orang tua tersayang, ayah H. Parlindungan Hasibuan S.H dan ibu Hj. Dewi Suryani Nasution serta adik-adik tercinta nanda, risky, azija,dan udin yang terus mendoakan sehingga skripsi ini cepat diselesaikan.
6. Dan yang terakhir, terima kasih untuk diriku sendiri karena telah berjuang melalui banyak hal selama penulisan skripsi ini. Alhamdulilllah.

Indralaya, 6 desember 2021

Penulis

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Sriwijaya, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Patimah Yulianti Hasibuan

Nim : 10011181823026

Program Studi : Ilmu Kesehatan Masyarakat

Fakultas : Kesehatan Masyarakat

Jenis Karya Ilmiah : Skripsi

Dengan ini menyatakan menyetujui untuk memberikan kepada Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sriwijaya **Hak Bebas Royalty Non Eksklusif (non exclusive royalty free right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“ANALISI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PELAKSANAAN
VAKSINASI COVID-19 DI PUSKESMAS PASAR UJUNG BATU
KECAMATAN SOSA KABUPATEN PADANG LAWAS PROVINSI
SUMATERA UTARA TAHUN 2021”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak Bebas Royalti Non eksklusif ini Universitas Sriwijaya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat: di Indralaya
Pada tanggal: 22 Januari 2022
Yang menyatakan,



DAFTAR ISI

ABSTRAK	I
HALAMAN PERNYATAAN INTEGRITAS	iii
HALAMAN PERSETUJUAN	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
RIWAYAT HIDUP	vi
KATA PENGANTAR	vii
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 LATAR BELAKANG MASALAH	1
1.2 RUMUSAN MASALAH	4
1.3 TUJUAN PENELITIAN	5
1.3.1 Tujuan Umum	5
1.3.2 Tujuan Khusus	5
1.4 MANFAAT PENELITIAN	6
1.4.1 Puskesmas Pasar Ujung Batu	6
1.4.2 Dinas Kesehatan Kabupaten Padang Lawas	6
1.4.3 Fakultas Kesehatan Masyarakat	6
1.4.4 Bagi Peneliti Lain	6
1.5 RUANG LINGKUP PENELITIAN	6
1.5.1 Lingkup Lokasi	6
1.5.2 Lingkup Waktu	6
1.5.3 Lingkup Materi	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
3.1 CORONA VIRUS DISEASE	8
3.1.1 Defenisi Dan Penyakit	8
3.1.2 Gejala Klinis	8
3.2 VAKSINASI COVID-19	8
3.2.1 Defenisi Vaksin COVID-19	8
3.2.2 Jenis-Jenis Vaksin	9
3.2.3 Tujuan Program Vaksin	12
3.2.4 Sasaran Strategis	12

3.2.5 Syarat-Syarat Vaksin	13
3.2.6 Tahapan Pelaksanaan Vaksin	13
3.2.7 Distribusi Vaksin	15
3.3 IMPLEMENTASI KEBIJAKAN GEORGE C EDWARD III	15
3.4 PENELITIAN TERKAIT	22
3.5 KERANGKA TEORI	24
3.6 KERANGKA PIKIR.....	25
BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1 DESAIN PENELITIAN	29
3.2 INFORMAN PENELITIAN	30
3.3 JENIS DATA	31
3.4 CARA DAN ALAT PENGUMPULAN DATA	31
3.4.1 Cara Pengumpulan Data	32
3.4.2 Alat Pengumpulan Data	32
3.5 VALIDITAS DATA	33
3.6 PENGOLAHAN DATA	34
3.7 ANALISIS PENYAJIAN DATA	34
BAB IV HASIL PENELITIAN	37
4.1 GAMBAR UMUM PUSKESMAS PASAR UJUNG BATU	37
4.1.1 Visi Dan Misi Puskesmas	37
4.1.2 Letak Gografis Puskesmas	37
4.1.3 Keadaan Penduduk	38
4.1.4 Fasilitas Kesehatan	39
4.1.5 Tenaga Kesehatan	39
4.2 HASI PENELITIAN	41
4.2.1 Karakteristik Informan	41
4.2.2 Implementasi Kebijakan Program Vaksinasi Covid-19	42
4.2.3 Komunikasi	42
4.2.4 Sumber Daya	50
4.2.5 Disposisi	59
4.2.6 Struktur Birokrasi	63
BAB V PEMBAHASAN	67

5.1 KETERBATASAN PENELITIAN	67
5.2 PEMBAHASAN	68
5.2.1 Komunikasi	68
5.2.2 Sumber Daya	75
5.2.3 Disposisi	81
5.2.4 Struktur Birokrasi	84
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	87
6.1 KESIMPULAN	87
6.2 SARAN	88
DAFTAR PUSTAKA	89
LAMPIRAN	94

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terkait	23
Tabel 2.2 Defenisi Istilah	28
Tabel 3.1 Informan Penelitian	33
Tabel 4.1 Perbandingan Jumlah Penduduk Laki-Laki Dan Perempuan di Kecamatan Sosa Kabupaten Padang Lawas	41
Tabel 4.2 Tenaga Kesehatan di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kecamatan Sosa	43
Tabel 4.3 Karakteristik Informan	44
Tabel 4.4 Jumlah Pserta Vaksin Awal Februari-3 Desember 2021 di Puskesmas Pasar Ujung Batu	63

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Teori Penelitian (EdwardIII,1980).....	26
Gambar 2.2 Kerangka Pikir Penelitian.....	27

DAFTAR SINGKATAN

COVID-19	: <i>Coronavirus Disease 2019</i>
KEMENKES RI	: Kementerian Kesehatan Republik Indonesia
SATGAS COVID	: Satuan Tugas Penanganan <i>Corona Virus Diseases</i>
KK	: Kartu Keluarga
KTP	: Kartu Tanda Penduduk
SDM	: Sumber Daya Manusia
SOP	: <i>Standar Operasional Prosedur</i>
WHO	: <i>World Health Organization</i>
PERMENKES RI	: Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Pertama kalinya pandemi COVID-19 diumumkan yaitu pada tanggal 11 Maret 2020, dimana pada saat itu virus tersebut telah menginfeksi beberapa orang di berbagai negara di seluruh dunia. COVID-19 merupakan masalah yang sangat serius, jumlah kasus terus meningkat setiap hari yang menginfeksi seluruh orang dari berbagai tingkatan usia dan jenis kelamin (*World Health Organization, 2020*).

Indonesia menjadi salah satu negara yang turut merasakan pandemi COVID-19 sejak diumumkan pada bulan maret 2020 dengan 2 kasus konfirmasi. Banyaknya kasus positif di Indonesia meningkat, hingga pada tanggal 8 September 2021 kasus tersebut mencapai angka 4.147.365 kasus positif, dengan jumlah kematian akibat COVID-19 tercatat 137.782 kasus. Akibatnya Indonesia menjadi negara dengan kasus tertinggi COVID-19 di Asia Tenggara (Kemenkes RI, 2021a). Terhitung dari tanggal 7 September 2021 lima provinsi di Indonesia tercatat sebagai provinsi terbesar kasus covid-19, yakni Jawa timur dengan 614 kasus, DKI Jakarta 360 kasus, Jawa Tengah 512 kasus, Sumatera Utara 520 kasus, serta Jawa Barat 545 kasus. (Satgas COVID-19 P2P,2021). Kemudian pada tanggal 8 September 2021 Sumatera Utara menjadi provinsi terkonfirmasi paling tinggi untuk kasus positif COVID-19 di pulau Sumatera, dengan jumlah 459 kasus dan 37 kasus meninggal dunia. Sampai pada tanggal 9 Oktober 2021 jumlah kasus positif di Sumatera Utara makin meningkat mencapai 18.149 kasus dan jumlah kematian 679 kasus serta 15.410 terkonfirmasi sembuh (Dinas Kesehatan Kota Medan, 2021). Sedangkan untuk Kabupaten padang lawas per tanggal 9 November 2021 tercatat 609 Kasus dengan kesembuhan 533 kasus dan 76 kasus meninggal, untuk Puskesmas Pasar Ujung Batu Kecamatan Sosa pertanggal 8

Oktober 2021 tercatat 48 kasus positif dan 19 suspek. (SATGAS COVID-19 Kabupaten Padang Lawas,2021)

Kondisi ini memberikan dampak langsung bagi seluruh masyarakat di Sumatera Utara salah satunya kabupaten Padang Lawas yang memiliki jumlah penduduk total sebanyak 281.239 jiwa (BPS Statistik Padang Lawas, 2019). Kabupaten Padang Lawas masuk kedalam zona merah akibat sebaran kasus positif COVID-19. Sebagai akibat dari penyebaran COVID-19 dilaksanakan protokol kesehatan dan pembatasan kegiatan masyarakat hingga diberlakukannya *lockdown* total sehingga terhambatnya seluruh kegiatan masyarakat. Kebijakan dilakukan demi menghambat penyebaran virus COVID-19 secara efektif (Dinas Kesehatan Kab. Padang Lawas, 2021).

Situasi dan kondisi Pandemi COVID-19 yang terjadi membuat pemerintah Indonesia berusaha untuk mencegah angka penyebaran COVID-19 yang terus meningkat, sehingga diadakan program vaksinasi COVID-19. Percepatan program vaksinasi COVID-19 ini demi untuk membantu penyusunan imunitas tubuh individu sehingga diharapkan hal ini bisa mempersingkat terbentuknya *Herd Immunity* (kekebalan kelompok) yang berpengaruh terhadap turunnya kasus yang terinfeksi. Pada pelaksanaan vaksinasi COVID-19 di Indonesia total sasaran berjumlah 208.265.720 dengan sasaran yang telah di vaksinasi COVID-19 sebanyak 70.855.762. Dengan persentase vaksinasi tahap pertama sebesar 34.02% dan total vaksinasi tahap kedua sebanyak 40.611.709, dengan persentasi sebesar 19.50% dan total vaksinasi tahap ketiga sebanyak 750.507 dengan persentase sebesar 51.10% telah tercapai di Indonesia (Kemenkes RI, 2021c).

Angka cakupan program pelaksanaan vaksinasi COVID-19 di Sumatera Utara belum merata sepenuhnya. Berdasarkan data yang diperoleh dari Kementerian Kesehatan Republik Indonesia mengenai keberhasilan vaksinasi tahap pertama di provinsi Sumatera Utara diketahui di Kabupaten Deli Serdang (25,41%), Simalungun (31,38%), Karo (48,79%), Dairi (62,33%), Padang Sidimpuan (33,66%), Padang Lawas utara (32,15%), dan kabupaten Padang

Lawas sebanyak 42.666 atau (22.18%) merupakan kabupaten dengan cakupan vaksinasi terendah keempat di Provinsi Sumatera Utara (Kemenkes RI,2021e).

Tim vaksinasi Puskesmas Pasar Ujung Batu Kecamatan Sosa Kabupaten Padang Lawas mengupayakan pelaksanaan percepatan Vaksinasi COVID-19 kepada masyarakat. Salah satunya dengan sosialisasi dan mengadakan penyuluhan keliling mengenai bahaya COVID-19 dan pentingnya pelaksanaan vaksinasi COVID-19. Hal ini dilakukan untuk menghindari adanya informasi yang tidak benar yang beredar sehingga Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19 bisa mencapai Target (Kominfo kab. Padang Lawas, 2021).

Target percepatan program pelaksanaan vaksinasi terhambat di Kabupaten Padang Lawas, hal ini dikarenakan kondisi geografis dan kesadaran masyarakat masih tergolong rendah. Namun ada beberapa kecamatan yang sudah melaksanakan vaksinasi COVID-19 telah mencapai target sasaran. Daerah tersebut di wilayah kerja Puskesmas Latong, Puskesmas Lubuk Barumun, Puskesmas Paringgonan, Puskesmas Ulu Barumun dan yang terakhir adalah Puskesmas Batang Bulu (Dinas Kesehatan kab.Padang Lawas, 2021).

Setelah melihat berbagai permasalahan yang terjadi dengan menilai bahwa Program Vaksinasi COVID-19 yang dibentuk merupakan salah satu dari strategi dengan tujuan untuk menurunkan angka kenaikan kasus positif dan kematian akibat COVID-19, dengan ini harapan ditengah Pandemi COVID-19 angka ini bisa ditekan. Sesuai dengan aturan terkait Pelaksanaan Vaksinasi Dalam Rangka Penanganan COVID-19 yang termuat dalam Peraturan Menteri Kesehatan (PERMENKES) Nomor 18 Tahun 2021, Sebagai perubahan dari PERMENKES Nomor 10 Tahun 2021. Maka, program vaksinasi COVID-19 di masa pandemi sangatlah *urgent* untuk diteliti guna mengetahui apa yang terjadi dalam Implementasi Program Pelaksanaan vaksinasi COVID-19 di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kecamatan Sosa Kabupaten Padang Lawas. Apakah ada dampak lain sehingga masih ada beberapa wilayah dengan hasil cakupan yang rendah. Apakah ada kesalahan dan hambatan yang ditemui dari teknik pelaksanaannya, dari implementor, atau respon dari masyarakat itu sendiri yang kurang baik terhadap program ini.

Berdasarkan deskripsi permasalahan tersebut, peneliti tertarik melihat pentingnya analisis implementasi kebijakan program pelayanan vaksinasi COVID-19 di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kecamatan Sosa Kabupaten Padang Lawas. Pelaksanaan dari penelitian ini tidak sama dengan penelitian sebelumnya dikarenakan penelitian ini berfokus mengenai implementasi kebijakan program vaksinasi COVID-19 yang dilaksanakan oleh Puskesmas Pasar Ujung Batu untuk melihat indikator komunikasi, keputusan, dan kebijakan dari pengelola program dan *stakeholder* yang menjadi unsur penting. Selain itu faktor dukungan komunikasi, sumberdaya, disposisi dan birokrasi juga termasuk hal yang krusial dimana nantinya akan dilihat pada saat penelitian dilaksanakan apakah sudah terjalankan dengan baik sebagaimana fungsinya. Sebagaimana yang telah diamanatkan dalam aturan terkait Pelaksanaan Vaksinasi Dalam Rangka Penanganan COVID-19 yang termuat dalam Peraturan Menteri Kesehatan (PERMENKES) Nomor 18 Tahun 2021. Berdasarkan hasil pengamatan yang bersumber dari wawancara nantinya dalam penelitian di lapangan guna menunjukkan fenomena pada implementasi program pelaksanaan vaksinasi COVID-19. Sehingga harapannya mampu memberikan wawasan serta pedoman tentang analisis implementasi kebijakan program vaksinasi COVID-19 di wilayah kerja Puskesmas Pasar Ujung. Oleh karenanya peneliti menjadikan “Analisis Implementasi Kebijakan Program Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19 di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kabupaten Padang Lawas Provinsi Sumatera Utara Tahun 2021” sebagai judul penelitian.

1.2 Rumusan Masalah

Pelaksanaan vaksinasi COVID-19 sangat penting dilaksanakan untuk menciptakan kekebalan kelompok sebagai upaya dalam penanganan dan pencegahan penularan akibat *virus corona disease* (COVID-19) yang semakin meningkat di wilayah kecamatan Sosa. Berdasarkan data Kementerian Kesehatan Republik Indonesia per Oktober tahun 2021 di kabupaten Padang Lawas jumlah kasus terkonfirmasi di Puskesmas Ujung Batu tercatat sebanyak 48 kasus positif dan 19 suspek, dengan jumlah masyarakat yang telah melaksanakan vaksinasi

sebanyak 42.666 atau sekitar (22.18%) lebih rendah dibandingkan dengan kabupaten sekitar di wilayah provinsi Sumatera Utara. Sesuai dengan Peraturan Menteri Kesehatan (PERMENKES) nomor 18 tahun 2021 tentang pelaksanaan vaksinasi dalam rangka penanganan pandemi COVID-19 sebagai pedoman puskesmas dalam melaksanakan program sehingga peneliti tertarik untuk meneliti mengenai kebijakan tersebut dengan diperoleh rumusan masalah penelitian ini adalah “Bagaimana Analisis Implementasi Kebijakan Program Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19 di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kecamatan Sosa Kabupaten Padang Lawas Provinsi Sumatera Utara Tahun 2021?”

1.3 Tujuan Penelitian

1.3.1 Tujuan Umum

Pelaksanaan dari penelitian ini memiliki tujuan guna mengetahui serta menganalisis tentang Implementasi Kebijakan Program Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19 di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kabupaten Padang Lawas Provinsi Sumatera Utara Tahun 2021.

1.3.2 Tujuan Khusus

- a) Untuk menganalisis komponen komunikasi terhadap kebijakan Program Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19 di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kabupaten Padang Lawas Provinsi Sumatera Utara.
- b) Untuk menganalisis komponen sumberdaya terhadap kebijakan Program Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19 di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kabupaten Padang Lawas Provinsi Sumatera Utara.
- c) Untuk menganalisis komponen disposisi terhadap kebijakan Program Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19 di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kabupaten Padang Lawas Provinsi Sumatera Utara.
- d) Untuk menganalisis komponen struktur birokrasi kebijakan Program Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19 di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kabupaten Padang Lawas Provinsi Sumatera Utara.

1.4 Manfaat Penelitian

1.4.1 Puskesmas Pasar Ujung Batu Kabupaten Padang Lawas

Dapat memberikan suatu masukan bagi Puskesmas Pasar Ujung Batu mengenai keberhasilan program pelaksanaan vaksinasi COVID-19 lewat beberapa faktor yang mempengaruhi pelaksanaannya.

1.4.2 Dinas Kesehatan Kabupaten Padang Lawas

Dapat memberikan suatu masukan dan dijadikan evaluasi mengenai keberhasilan terkait program pelaksanaan vaksinasi COVID-19 di wilayah kerja Puskesmas Pasar Ujung Batu Kecamatan Sosa.

1.4.3 Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sriwijaya

Bisa dimanfaatkan menjadi bahan studi pustaka untuk mahasiswa Fakultas Kesehatan Masyarakat di Universitas Sriwijaya yang hendak melakukan penelitian terkait topik yang sama.

1.4.4 Bagi Peneliti Lain

Bisa menjadi sumber referensi untuk penelitian kedepannya terkait Implementasi Program Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19.

1.5 Ruang Lingkup Penelitian

1.5.1 Lingkup Lokasi

Pelaksanaan penelitian ini di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kabupaten Padang Lawas Provinsi Sumatera Utara.

1.5.2 Lingkup Waktu

Data penelitian ini dikumpulkan melalui wawancara bersama pihak yang berhubungan serta pelaksanaannya pada bulan November 2021.

1.5.3 Lingkup Materi

Bahasan pada penelitian ini terkait Implementasi Program Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19 di Puskesmas Pasar Ujung Batu Kabupaten Padang Lawas Provinsi Sumatera Utara. Selain itu Model George C Edward III digunakan untuk implementasi kebijakan yang akan dibahas.

DAFTAR PUSTAKA

- Agustino, Leo. (2006) Dasar-dasar Kebijakan Publik. Edisi Revi. Bandung: Alfabeta.
- Ahmad, Badu. (2008) ‘Kondisi Birokrasi di Indonesia dalam hubungannya dengan pelayanan publik.’, *Jurnal Administrasi Publik*, 4(1), pp. 45–62.
- Akib, Haedar. (2011) ‘Implementasi Kebijakan : Apa, Mengapa, dan Bagaimana’, *Jurnal Administrasi Publik*, Vol.1(No.1), pp. 1–11.
- Albertus, A. (2020) *Epidemiologi Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)*, Alomedika. Available at: <https://www.alomedika.com/penyakit/penyakitinfeksi/coronavirus-disease-2019-COVID-19/epidemiologi> (Accessed: 14 September 2021).
- Azwar, Saifudin. (2013) Sikap Manusia Teori dan Pengukurannya. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Bachri, B. S. (2010) ‘Meyakinkan Validitas Data Melalui Triangulasi Pada Penelitian Kualitatif’, *Teknologi Pendidikan*, 10(1).
- Bahar, Bahtiar., Ismail, Imran. dan Juharni (2018) ‘Implementasi Kebijakan Strategi Pengelolaan Bagi Pedagang Kaki Lima Kota Makassar (The Implementation of Strategies of Regulations in Managing Street Vendor in Makassar)’, *Jurnal Paradigma*, Vol.1(No.1), pp. 15–20
- Curtins W Cook and Philip, H. (2007) *Management and Organizational Behaviour*. New York: McGraw-Hill Education.
- Dana, Putu. Mastika. dan Suprapta, I. N. (2019) ‘Implementasi Kebijakan Dana Desa Dalam Pengembangan Potensi Desa di Desa Pegadungan Kecamatan Sukasada Kabupaten Buleleng’, *Jurnal Locus Majalah Ilmiah FISIP*, Vol.11(No.2), pp. 83–95.
- Dessler, Gary. (2006) Manajemen Sumber Daya Manusia. Jilid 1. Jakarta: PT. Indeks.

Dinas Kesehatan Kabupaten Padang Lawas.(2021) ‘Perkembangan *corona virus disease* dan Upaya Vaksinasi COVID-19 di Kabupaten Padang Lawas. Sibuhuan: Dinas Kesehatan Kabupaten Padang Lawas. 2021.

Direktorat Jenderal Pencegahan dan Pengendalian Penyakit (P2P). (2020) Pedoman pencegahan dan pengendalian *coronavirus disease* (COVID-19). Jakarta : Kementerian Kesehatan RI. 2020.

Enggar Furi H (2020) Vaksin dan Pandemi COVID-19, Fakultas Psikologi dan Ilmu Sosial Budaya. Available at: <https://fpscs.uii.ac.id>.

Fatih, Andi. Al (2010) *Implementasi Kebijakan dan Pemberdayaan Masyarakat*. Bandung: Unpad Press.

Gurning, F. P., Siagian, L. K., Wiranti, I., Devi, S., & Atika, W. (2021). Kebijakan Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19 Di Kota Medan Tahun 2020. Jurnal Kesehatan, 10(1), 43-50.

Hakim, Lany., Muh. Khidri dan Baharuddin, Alfina. (2021) ‘Faktor Yang Berhubungan Dengan Kepatuhan Tenaga Kesehatan Menggunakan Alat Pelindung Diri (Apd) Di Era Pendemik Covid 19 Pada Puskesmas Makkasau Makassar Tahun 2020’, Journal of Muslim Community Health (JMCH), Vol.2(1), pp. 133–142.

Edward III, George. C. (1980) *Implementation Public Policy*. Washington: Congressional Quarterly Press.

Juliartha, E. (2009) *Model Implementasi Kebijakan Publik*. BANDUNG: PT. REMAJA ROSDAKARYA.

Kemenkes. RI. (2020a) ‘Keputusan Menteri Kesehatan RI No. HK.01.07/MENKES/9860/2020’.

Kemenkes. RI. (2020b) ‘Situasi terkini Perkembangan Novel Coronavirus (COVID-19)’.

Kemenkes. (2020c). Survei Penerimaan Vaksin COVID-19 di Indonesia.

Kementerian Kesehatan RI (2020) Pedoman Pencegahan dan Pengendalian Coronavirus Disease (COVID-19) Rev.V. Revisi V. Jakarta: Kementerian Kesehatan RI.

Kementerian Kesehatan RI. (2020a) Pedoman Pencegahan dan Pengendalian Corona Virus Disease COVID-19), Kementerian Kesehatan. Jakarta: Kementerian Kesehatan. Available at: https://covid19.go.id/storage/app/media/Protokol/REV05_Pedoman_P2_COVID-19_13_Juli_2020.pdf.

Kementerian Kesehatan RI. (2020b) ‘Regulasi & Kebijakan Pemerintah tentang peran fasyankes primer dalam penanganan COVID-19’, *in Twice Weekly COVID-19 Webinar* dengan tema Peran Fasyankes Primer Dalam Penanggulangan COVID-19.

Lindberg, L. et al. (2020) *Early Impacts of the COVID-19 Pandemic: Findings from the 2020 Guttmacher Survey of Reproductive Health Experiences*. Available at: www.guttmacher.org.

Mamik (2010) *Organisasi dan Manajemen Pelayanan Kesehatan dan Kebidanan*. Edisi 1. Surabaya: Prins Media Publishing.

Medan, Sumatera Utara. (2021) ‘*Plt. Kadis kesehatan kota medan dr.madohar tambunan menyatakan dinas kesehatan kota medan akan meningkatkan percepatan penanganan COVID-19 dengan maksimal,2021*’. [Medan.Dinkes.pemkomedan.go.id](http://Dinkes.pemkomedan.go.id)

Merilee, Grindle. (1997) *Getting Good Government Capacity Building in The Public Sectors of Developing Countries*. Harvard University Press.

Padang lawas, Sibuhuan. (2021) ‘jumlah pasien positif COVID-19 di padang lawas terus meningkat, 2021’. Sibuhuan. Diskominfo palas.go.id available at:<https://analisadaily.com/berita/baca/2021/06/10/1018978/jumlah-pasien->

[positif-COVID-19-di-palas-terus-meningkat/](#) (Accessed: 14 September 2021).

Profil,(2019) ‘Buku Profil Puskesmas Pasar Ujung batu Tahun 2019’(Profil Puskesmas Pasar Ujung Batu 2019,p.28)

Puspita, Nadya Rahma dan Mustakim (2021) ‘Persepsi Pasien Dalam Implementasi Pelayanan Kesehatan Pada Masa Pandemik COVID-19 di Wilayah Kota Bekasi Tahun 2020’, *Jurnal Kedokteran dan Kesehatan*, Vol.17(No.1), pp. 99–109. Available at: <https://jurnal.umj.ac.id/index.php/JKK/article/view/7616>.

Ritchi, Hamzah. *et al.* (2018) ‘Pemanfaatan Teknologi Informasi dalam Upaya Peningkatan Aksesibilitas UKM (Desa Wisata) Kepada Pasar di Lokasi Wisata Pangandaran dan Sekitarnya’, *Jurnal Pengabdian Kepada Masyarakat*, Vol.2(No.1), pp. 36–40.

Ritunga, I. *et al.* (2021) ‘Penguatan Program Vaksinasi COVID-19 Di Wilayah Puskesmas Made Surabaya Barat’, *Jurnal ABDINUS: Jurnal Penagabdian Nusantara*, 5(1), pp.45–52.Available at: <http://ojs.unpkediri.ac.id/index.php/PPM>. (Accessed: 15 September 2021).

Siddik, I. R. (2021). Kehalalan Vaksin COVID-19 Produksi Sinovac dalam Fatwa MUI dan Implementasi Vaksinasinya Pada Tenaga Kesehatan di Puskesmas Tanjung Morawa, Deli Serdang (Perspektif Qawaqidh Fiqhiyyah). *Al-Mashlahah Jurnal Hukum Islam dan Pranata Sosial*, 9(01), 59-83.

Sormin, R. D. (2019) *Pengaruh Komunikasi, Sumber Daya, Disposisi, dan Struktur Birokrasi Terhadap Partisipasi KB Medis Operasi Pria di Kota Bandar Lampung (Studi Pada Model Implementasi Kebijakan George Edward III)*. Universitas Lampung. Available at: <http://digilib.unila.ac.id/id/eprint/57174>. (Accessed: 15 September 2021).

Sugiyono. 2014. *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif*. Bandung: Alfabeta. CV

- Sukmana, R. A., Iyansyah, M. I., Wijaya, B. A., & Kurniawati, M. F. (2021). Implementasi Strategi Komunikasi Kesehatan dalam Meyakinkan Masyarakat untuk Pelaksanaan Vaksinasi COVID-19 di Kabupaten Barito Kuala. *Jurnal Sains Sosio Humaniora*, 5(1), 409-419.
- Weimer, D. L. and Vining, A. R. (1999) *Policy Analysis : Concept and Practice*. Sixth Edit.
- Winarno, Budi. (2008) Teori dan Proses Kebijakan Publik. Yogyakarta: Media Pressindo.
- Yandrizal (2021) ‘Analisis Kesiapan Pelatihan Pada Masa dan Pasca Pandemi Covid-19 Berbasis Teknologi’, *Jurnal EMBA*, Vol.9(2), pp. 1–12.
- Yuliantini, N. N. D. et al. (2018) ‘Eksistensi Dana Bantuan Operasional Kesehatan (BOK) Terhadap Peningkatan Kinerja Puskesmas Buleleng I, Kec. Buleleng, Kab. Buleleng-Bali’, *Jurnal Ilmiah Akuntansi dan Humanika*, Vol.8(2), pp. 176–180.