

**STRATEGI INDONESIA DALAM MENGHADAPI  
KEBIJAKAN REGULASI TEKNIS TIONGKOK (*SPS  
MEASURES*) PADA EKSPOR PRODUK BUAH-BUAHAN  
TROPIS  
SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)  
Dalam Bidang Ilmu Hubungan Internasional**



**Disusun oleh :**

**SAFIRA ADISA**

**07041381823203**

**JURUSAN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS SRIWIJAYA**

**TAHUN 2021/2022**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

STRATEGI INDONESIA DALAM MENGHADAPI KEBIJAKAN REGULASI  
TEKNIS TIONGGOK (SPS MEASURES) PADA EKSPOR PRODUK BUAH-  
BUAHAN TROPIS

SKRIPSI

Disusun oleh :

Safira Adisa

07041381823203

Telah Disetujui Oleh Dosen Pembimbing, 17 Desember 2021

Pembimbing I

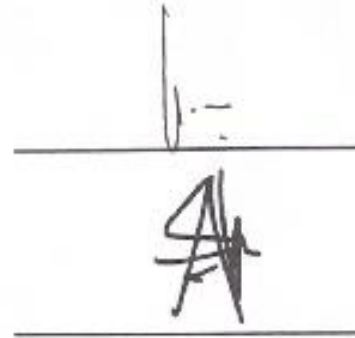
Dr. Ir. H. Abdul Nadjib, MM

NIP. 19600209186031004

Pembimbing II

Sari Mutiara Aisyah, S.IP., MA

NIP. 199104092018032001



The image shows two handwritten signatures. The first signature is written above a horizontal line, and the second signature is written below a horizontal line.

Disetujui oleh,

Ketua Jurusan,



The image shows a handwritten signature of Dr. Azhar, written above a horizontal line.

Dr. Azhar, SH., M.Sc., LLM.

NIP. 196504271989031003

### LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Safira Adisa

NIM : 07041381823203

Jurusan : Ilmu Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Strategi Indonesia dalam Menghadapi Regulasi Teknis Tiongkok (SPS Measures) pada Ekspor Buah-buahan Tropis

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya serahkan ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari saya terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas batal saya terima.

Palembang, 21 Desember  
2021



Safira Adisa

NIM. 07041381823203

## Halaman Pengesahan Penguji

HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI  
STRATEGI INDONESIA DALAM MENGHADAPI KEBIJAKAN REGULASI  
TEKNIS TIONGKOK (SPS MEASURES) PADA EKSPOR PRODUK BUAH-  
BUAHAN TROPIS

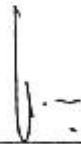
SKRIPSI

Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji

Pada Tanggal 10 Januari 2022

Dr. Ir. H. Abdul Nadjib, MM

Ketua



Sari Mutiara Aisyah, S.IP., MA

Anggota



Drs. Djunaidi, MSLS.

Anggota



Gunawan L. Elake, S.IP., MA.

Anggota



10 JAN 2022

Palembang, 25 Januari 2022

Mengesahkan,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT karena berkat rahmat-nyalah penulis dapat menyelesaikan penelitian ini guna untuk mendapatkan gelar sarjana (strata-1) di Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sriwijaya.

Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

- Kedua orangtua penulis, Bapak Alm. Abdurrahman Shahab dan Ibu Jamila Shahab atas segala dukungan, kasih sayang, motivasi hingga doa yang terus dicurahkan untuk penulis agar dapat menyelesaikan penelitian tepat waktu.
- Kepada semua kakak-kakak Kak Famila, Kak Nina, Kak Farhan, dan Kak Debby, yang terus memberikan dukungan material, motivasi dan juga doa kepada penulis.
- Kepada Pak Dr. Ir. H. Abdul Nadjib, MM selaku Pembimbing I yang telah mendorong dan mendukung penulis dalam segala hal dari awal hingga akhir penulisan skripsi. Kepada Miss Sari Mutiara Aisyah, S.IP., MA yang sudah menjadi pembimbing II, tempat berdiskusi dan juga sharing bersama dalam berbagai hal.
- Para sahabat penulis dari sekolah dan dari kelas B HI Palembang, yang telah memberikan semangat dan berdiskusi bersama.

## INTISARI

Indonesia dikenal sebagai negara yang kaya dengan potensi hortikulturanya yang tinggi, terutama dalam perkembangan ekspor Buah-buahan tropis ke beberapa negara tetangga. Regulasi teknis terkait *SPS Measures* yang ditetapkan oleh China sejak tahun 2013 berdampak cukup signifikan terhadap naik dan turunnya jumlah ekspor buah-buahan tropis asal Indonesia khususnya pada tahun 2018-2020. Jika dibiarkan, hal ini dapat menjadi *domino effect* kepada produk hortikultura lainnya dan tidak terprediksi setiap tahunnya. Oleh karena itu, penelitian kali ini ingin menganalisis strategi Indonesia dalam menghadapi regulasi teknis terkait *SPS Measures* yang ditetapkan oleh China pada Buah-buahan tropis asal Indonesia agar jumlah ekspor setiap tahunnya dapat selalu meningkat. Penelitian kali ini menggunakan teori *Issue Linkage (Substantive Linkage)* yang berbasis negosiasi dengan konsep Pengaturan *SPS Agreement* dalam WTO, yakni menggunakan tiga Annex (Lampiran) yang menjadi dasar dari penerapan aturan setiap negara anggota, diantaranya adalah Definitions, Transparency of Sanitary and Phytosanitary Regulations, and Control, Inspection and Approval Procedures. Hasil dari penelitian ini Indonesia menekankan pada proses negosiasi melalui pertemuan Indonesia-China maupun ASEAN-China, menyusun posisi dan mengumpulkan kementerian terkait untuk menganalisis bersama sesuai dengan dasar aturan yang telah disepakati bersama dan regulasi WTO jika terdapat notifikasi terkait SPS, hingga melakukan pengawasan hingga evaluasi melalui Barantan (Badan Karantina Pertanian) agar produk lokal Indonesia memenuhi syarat yang berlaku. Hasil ini diharapkan dapat menjadi bahan evaluasi bagi pemerintah Indonesia khususnya Kementerian Pertanian dan Kementerian Perdagangan untuk terus meningkatkan *bargaining power* dalam melakukan negosiasi, pengawasan, hingga penerapan *SPS Measures* sesuai dengan ketentuan yang berkekuatan pada WTO.

**Kata Kunci** : China, Indonesia, Regulasi Teknis, *SPS Measures*, *World Trade Organization*.

## ABSTRACT

*Indonesia is known as a rich country with high horticultural potential, especially in the development of exports of tropical fruits to several neighboring countries. Technical regulations related to SPS Measures set by China since 2013 have a significant impact on the increase and decrease in the number of exports of tropical fruits from Indonesia, especially in 2018-2020. If it keeps happening, this can be a domino effect on other horticultural products and is unpredictable every year. Therefore, this study wants to analyze Indonesia's strategy in dealing with technical regulations related to SPS Measures set by China on tropical fruits from Indonesia so that the number of exports each year will increase. This research uses the theory of Issue Linkage (Substantive Linkage) which is based on negotiations with the concept of SPS Agreement in the WTO which uses three Annex (Lampiran) which are the basis for implementing the rules of each member country, including Definitions, Transparency of Sanitary and Phytosanitary Regulations, and Control, Inspection and Approval Procedures. The results of this study, Indonesia emphasizes the negotiation process through Indonesia-China and ASEAN-China meetings, arranges positions and collects relevant ministries to analyze together according to the basic rules that have been mutually agreed upon and WTO regulations if there are notifications related to SPS, to carry out supervision to to analyze together according to the basic rules that have been mutually agreed upon and WTO regulations if there are notifications related to SPS, to carry out supervision to evaluation, and conduct supervision to evaluation through Barantan (Badan Karantina Pertanian) so that local Indonesian products meet the applicable requirements. This result is expected to be an evaluation material for the Indonesian government, especially the Ministry of Agriculture and the Ministry of Trade, to continue to increase bargaining power in negotiating, monitoring, and implementing SPS Measures in accordance with WTO-oriented provisions.*

**Keywords :** *China, Indonesia, SPS Measures, World Trade Organization.*

## KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang, puji dan syukur penulis panjatkan atas rahmat dan hidayah yang telah diberikan oleh-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi yang berjudul “Strategi Indonesia dalam Menghadapi Regulasi Teknis Tiongkok (SPS Measures) pada Ekspor Buah-buahan Tropis. Penulisan Skripsi ini dilakukan guna mendapatkan gelas sarjana dari Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Sriwijaya. Penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang terlibat dan telah membantu lancarnya proses penulisan dan penelitian skripsi. Untuk itu penulis ingin berterimakasih kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa, berkat rahmat dan hidayah-Nya yang terus mengalir.
2. Orang Tua dan Saudara Penulis yang terus memberikan dukungan dan doa selama penelitian.
3. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Anis Sagaff, M.S.C.E selaku Rektor Universitas Sriwijaya.
4. Bapak Prof. Dr. Alfitri, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sriwijaya.
5. Bapak Dr. Azhar, SH., M.Sc., LL.M., LL.D. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional.
6. Bapak Dr. Ir. H. Abdul Nadjib, MM. selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing serta memberikan saran dalam menyelesaikan penelitian dan skripsi ini.
7. Ibu Sari Mutiara Aisyah, S.IP., MA selaku Dosen Pembimbing Kedua yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing serta memberikan saran dalam menyelesaikan penelitian dan skripsi ini.
8. Mas Irawan Bayu Pratama, S.IP. selaku Mentor dan Pembimbing Teknis KKHI.



9. Bapak Panut Suroso, selaku ketua bidang Tata Usaha Perundingan Perdagangan Multilateral.
10. Kepada seluruh pegawai dan staff Direktorat Jenderal Perundingan Perdagangan Multilateral yang telah membantu penulis dalam kegiatan KKHI serta penelitian.
11. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Politik atas segala ilmu dan dedikasinya selama proses perkuliahan dan seluruh Staff Karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik.
12. Sahabat-sahabat dan saudara-saudara terkasih yang selalu memberikan semangat dan dukungan dari awal hingga akhir penelitian dan penulisan skripsi ini.

Demikian kata pengantar ini penulis buat. Penulis sangat berterimakasih kepada semua yang telah membantu kelancaran penulisan dan penelitian ini, semoga Allah SWT senantiasa memberikan berkah kepada kita semua.

Palembang, 20 Desember 2021

Safira Adisa.

## DAFTAR PUSTAKA

### Buku

- Afrizal. (2016). *Metode Penelitian Kualitatif: Sebuah Upaya Mendukung Penggunaan Penelitian Kualitatif dalam Berbagai Disiplin Ilmu*. Jakarta: Rajawali Pers.
- Arianto, D. (2017). *Potensi Ekspor Buah Tropis Indonesia*. Jakarta: Kementerian Perdagangan.
- Arifin, Z. (2011). *Penelitian Pendidikan : Metode Paradigma Baru*. Bandung: Remaja Rosdakarya.
- Badan Pusat Statistik. (2020). Statistik Hortikultura. In H. d. Direktorat Statistik Tanaman Pangan, *Ulasan Buah-buahan Tahunan* (pp. 35-38). Jakarta: Badan Pusat Statistik.
- Badan Pusat Statistik. (2020). Statistik Hortikultura. In H. d. Direktorat Statistik Tanaman Pangan, *Ulasan Buah-buahan Tahunan* (pp. 38-41). Jakarta: Badan Pusat Statistik.
- Badan Pusat Statistik. (2020). Statistik Hortikultura. In H. d. Badan Statistik Tanaman Pangan, *Ulasan Buah-buahan Tahunan* (pp. 41-44). Jakarta: Badan Pusat Statistik.
- Badan Pusat Statistik. (2020). Statistik Hortikultura. In H. d. Badan Statistik Tanaman Pangan, *Ulasan Buah-buahan Tahunan* (pp. 44-47). Jakarta: Badan Pusat Statistik.
- Badan Pusat Statistik. (2020). Statistik Hortikultura. In H. d. Badan Statistik Tanaman Pangan, *Ulasan Buah-buahan Tahunan* (pp. 47-50). Jakarta: Badan Pusat Statistik.
- Badan Pusat Statistik. (2020). Statistik Hortikultura. In H. d. Badan Statistik Tanaman Pangan, *Ulasan Buah-buahan Tahunan* (pp. 50-53). Jakarta: Badan Pusat Statistik.
- Burchil, S. (2005). *“Liberalism” dalam Theories of International Relations, Third Edition*. New York: Palgrave Macmillan.
- Daniel, M. (2002). *Metode Penelitian Sosial Ekonomi*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Haas, E. B. (1991). *When Knowledge Is Power*. Los Angeles: University of California Press.
- Hamidi. (2005). *Metode Penelitian Kualitatif*. Malang: UMM Press.
- Huberman, M. B. (1992). *Analisis Data Kualitatif Buku Sumber Tentang Metode-metode Baru*. Jakarta: UIP.

- Komariah, D. S. (2013). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Alfabeta.
- Moleong, L. J. (2018). *Metode Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya.
- Nazir, M. (2006). *Metodologi Penelitian*. Jakarta: Ghalia Indonesia.
- Purhantara, W. (2010). *Metode Penelitian Kualitatif Untuk Bisnis*. Yogyakarta: Graha Ilmu.
- Reis, R. A. (2009). *The World Trade Organization*. United States: Infobase Publishing.
- Silalahi, U. (2009). *Metode Penelitian Sosial*. Bandung: PT. Refika Aditama.
- Sugiyono. (2011). *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R & B*. Bandung: Alfabeta.
- Sugiyono. (2013). *Metodologi Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung: Alfabeta.
- Susilo, A. (2008). *Buku Pintar Ekspor-Import*. Jakarta: Trans Media Pustaka.
- Sutedi, A. (2014). *Hukum Ekspor Import*. Jakarta: Raih Asa Sukses.
- World Trade Organization. (2002). *How to apply the transparency provisions of the SPS Agreement*. Geneva: World Trade Organization Secretariat.
- Sudradjat, E. P. (2012). *Implementation of the WTO Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures: Analysis of the Implementation of Public Health Security and Bioterrorism Preparedness And Response Act Of 2002 by the United States*. Jakarta: Legal Information Window for Trade.

## **Jurnal**

- Adiwibowo, Y. (2020). The Scientific Principle of Food Safety in the Agreement on Sanitary and Phytosanitary Measures. *Lentera Hukum*, 171-188.
- Australian Government : Department of Agriculture, Fisheries and Forestry. (2010). The WTO Sanitary and Phytosanitary (SPS) Agreement : Why You Need to Know. *Sanitary and Phytosanitary Capacity Building Program*, 15.
- Australian Government. (2010). The WTO Sanitary and Phytosanitary (SPS) Agreement : Why You Need to Know. *Sanitary and Phytosanitary Capacity Building Program*, 9-10.

- Caccamisi, C. d. (2006). Accessing market opportunities: quality and safety standards. *Agricultural trade policy and food security in the Caribbean*, 263-339.
- Haas, E. B. (1980). Why Collaborate? Issue Linkage and International Regimes. . *Cambridge University Press*, 357-405.
- Kennedy, K. C. (2000). Resolving International Sanitary and Phytosanitary Disputes in The WTO : Lessons and Future Directions. *Food and Drug Journal*, Vol.55, 81-104.
- Nations, U. (2005). United Nations Conference on Trade and Development. *Training Module on The WTO Agreement on Sanitary and Phytosanitary Measures*, 1-83.
- Notodimedjo, S. (1997). Strategi Pengembangan Hortikultura Khususnya Buah-buahan dalam menyongsong Era Pasar Bebas. *Pidato Pengukuhan Guru Besar dalam Ilmu Hortikultura, Fakultas Pertanian Unibraw, Malang*, 74.
- Pitaloka, D. (2017). HORTIKULTURA: POTENSI, PENGEMBANGAN DAN TANTANGAN. *Nurnal Teknologi Terapan, FTIKA Unira Malang, Vol.1, No.1*, 1-4.
- Pratiwi, K. E. (2019). Dampak Masuknya Produk Cina dalam ASEAN-China Free Trade Area (ACFTA) sebagai Penyebab Kerugian Sektor Hortikultura Indonesia. *Jurnal UNAIR*, 1-12.
- Prevost, D. (2005). 'Operationalising' Special and Differential Treatment in the SPS Agreement. *International and European Law : Maastricht University*, 82-111.
- Prevost, D. (2012). Food Safety in China: Implications of Accession to the WTO. *China Perspectives*, 39-47.
- Silverglade, B. A. (2000). The WTO Agreement on Sanitary and Phytosanitary Measures : Weakening Food Safety Regulations to Facilitate Trade. *Food and Drug Law Journal 55 No.4*, 517-524.
- United Nations. (2005). Training Module on The WTO Agreement on Sanitary and Phytosanitary . *United Nations Conferences on Trade and Development*, 7-8.

## **Dokumen**

Badan Pusat Statistik. (2020). *[Seri 2010] PDB Seri 2010 (Milyar Rupiah)*. Jakarta: Badan Pusat Statistik. Retrieved from Badan Pusat Statistik.

Committee on Sanitary and Phytosanitary Measures. (2018). *SPECIFIC TRADE CONCERNS - G/SPS/GEN/204/Rev.18*. Jenewa: World Trade Organization.

World Trade Organization. (1994). *The WTO Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures (SPS Agreement)*. Jenewa: World Trade Organization. Retrieved from World Trade Organization.

### **Website**

Cukai, D. J. (2021, July 21). *Ekspor Buah-Buahan Tahunan menurut Negara Tujuan Utama, 2012-2020*. Retrieved from Badan Pusat Statistik:  
<https://www.bps.go.id/statictable/2019/02/18/2020/ekspor-buah-buahan-tahunan-menurut-negara-tujuan-utama-2012-2020.html>

DP, Y. A. (2018, December 5). *Ini Penyebab Ekspor Buah Tropis Indonesia Turun Tahun Ini*. Retrieved from Ekonomis Bisnis:  
<https://ekonomi.bisnis.com/read/20181205/12/866628/ini-penyebab-ekspor-buah-tropis-indonesia-turun-tahun-ini>

Organization, W. T. (1995, January 01). *Legal Aspect of SPS Measures*. Retrieved from World Trade Organization:  
[https://www.wto.org/english/tratop\\_e/sps\\_e/spsagr\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/spsagr_e.htm)

Suara Karya. (2008, August 01). *Sidang WTO, Seluruh Negara Mementingkan Kebutuhan Sendiri*. Retrieved from Suara Karya: <http://www.suarakarya-online.com/news.html?id=205821>

World Trade Organization. (2021, August 22). *The WTO Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures (SPS Agreement)*. Retrieved from World Trade Organization: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/sps\\_e/spsagr\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/spsagr_e.htm)

### **Wawancara**

Irawan Bayu Pratama, S. (2021, December 3). *Negosiator Perdagangan Ahli Pertama, Subkoordinator bidang Kesesuaian dan Tinjauan Direktorat Perundingan Multilateral*. (S. Adisa, Interviewer)