

**EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PELAKSANAAN ANGGARAN BELANJA
DINAS PU BINA MARGA DAN PENGELOLAAN SUMBER DAYA AIR
KOTA PALEMBANG
TAHUN 2012-2015**



Skripsi Oleh:

SUCI ARISANDI

01031281419114

Akuntansi

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Meraih Gelar

Sarjana Ekonomi

KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI

UNIVERSITAS SRIWIJAYA

FAKULTAS EKONOMI

2018

LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF

EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PELAKSANAAN ANGGARAN BELANJA
DINAS PU BINA MARGA DAN PENGELOLAAN SUMBER DAYA AIR
KOTA PALEMBANG TAHUN 2012-2015

Disusun oleh :

Nama : Suci Arisandi
NIM : 01031281419114
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian/ Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

Disetujui untuk digunakan dalam ujian komprehensif.

Tanggal Persetujuan

Dosen Pembimbing

Tanggal :
31 Mei 2018

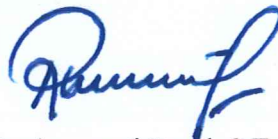
Ketua



Drs. H. Burhanuddin, M.Acc., Ak
NIP. 195808281988101001

Tanggal:
23 Februari 2018

Anggota



Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak
NIP. 196409031994032001

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PELAKSANAAN ANGGARAN BELANJA
DINAS PU BINA MARGA DAN PENGELOLAAN SUMBER DAYA AIR
KOTA PALEMBANG TAHUN 2012-2015**

Disusun oleh :

Nama : Suci Arisandi
NIM : 01031281419114
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian/ Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

Telah diuji dalam ujian komprehensif pada tanggal 11 Juli 2018 dan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Panitia Ujian Komprehensif

Inderalaya, 11 Juli 2018

Ketua



Drs. H. Burhanuddin, M.Acc., Ak

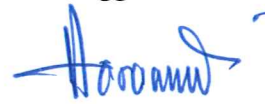
NIP. 195808281988101001

Anggota



Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak
NIP. 196409031994032001

Anggota



Drs. H. Harun Delamat, M.Si., Ak
NIP. 19550113199003100

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi



Arista Hakiki, SE, M.Acc, Ak, CA
NIP. 197303171997031002

SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Disusun oleh :

Nama : Suci Arisandi
NIM : 01031281419114
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian/ Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang berjudul:

Analisis Efektivitas dan Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Dinas PU Bina
Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang Tahun 2012-2015

Pembimbing:

Ketua : Drs. Burhanuddin, M.Acc.,Ak
Anggota : Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si, Ak
Tanggal Ujian : 11 Juli 2018

Adalah benar hasil karya saya sendiri. Dalam skripsi ini tidak ada kutipan hasil karya orang lain yang tidak disebutkan sumbernya.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, dan apabila pernyataan saya tidak benar dikemudian hari, saya bersedia dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaan.

Indralaya, 12 Juli 2018

Pembuat Pernyataan

 *Suci Arisandi*
Suci Arisandi
01031281419114

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO:

***“Barriers come not to weaken yourself but to strengthen your faith that YOU
CAN as long as you never far from Allah”***

Barang siapa yang bertakwa kepada Allah niscaya Dia akan mengadakan baginya jalan keluar dan memberinya rezeki dari arah yang tiada disangka-sangka. Dan barang siapa yang bertawakal kepada Allah niscaya Allah akan mencukupkan keperluan(nya). Sesungguhnya Allah telah mengadakan ketentuan bagi tiap-tiap sesuatu

(Q.S. Ath-Thalaq:2-3)

PERSEMBAHAN:

Saya mendedikasikan skripsi ini kepada:

- *Ayah dan Bunda yang senantiasa menyelipkan nama saya dalam setiap sujud dan doanya, yang selalu senantiasa membuat saya tegar menjalani lika-liku kehidupan ini. Tanpa mereka saya bukan apa-apa.*
- *Saudara-saudara saya yang senantiasa memberikan semangat dan dukungan, yang selalu menjadi tempat berbagi cerita dan rasa.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penelitian skripsi yang berjudul “Efektivitas dan Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Dinas PU Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang Tahun 2012-2015”. Skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam meraih derajat sarjana Ekonomi program Strata Satu (S-1) Fakultas Ekonomi Universitas Sriwijaya.

Skripsi ini membahas mengenai efektivitas dan efisiensi pelaksanaan anggaran belanja pada Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2012-2015. Selama penulisan skripsi ini, penulis tidak luput dari berbagai kendala. Namun kendala tersebut dapat diatasi berkat bimbingan, doa, dan dukungan dari berbagai pihak.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan dan keterbatasan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan saran maupun kritik yang bersifat membangun. Semoga skripsi ini menjadi sebuah karya yang bermanfaat bagi pembaca.

Inderalaya, Juli 2018

Penulis

Suci Arisandi

UCAPAN TERIMA KASIH

Selama penelitian dan penyusunan skripsi ini, penulis tidak luput dari berbagai kendala. Kendala tersebut dapat diatasi berkat bantuan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. H. Burhanuddin, M.Acc., Ak selaku pembimbing 1 skripsi dan Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.S.i., Ak selaku pembimbing 2 skripsi yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing serta memberikan saran dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak selaku Ketua Jurusan Akuntansi
3. Ibu Umi Kalsum, SE, MSi, Ak, CA selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi.
4. Bapak Drs. Harun Delamat, M.Si., Ak dan Bapak Arista Hakiki, S.E., M.Acc., Ak selaku dosen penguji skripsi dan proposal skripsi yang telah membantu memberikan kritik dan saran.
5. Segenap dosen program studi akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Sriwijaya
6. Ayahanda tercinta Hasan Zaini dan Ibunda Tercinta Harus Fadillah yang senantiasa berdoa dan mendukung serta menjadi motivasi penulis untuk semangat dalam menyelesaikan skripsi.
7. Dua belas saudara-saudara kandungku yang senantiasa menjadi tempat berbagi cerita dan rasa.
8. Segenap staf jurusan dan jajaran staf dekanat yang membantu mengurus administrasi selama perkuliahan.
9. Kepala Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang, Sekretaris, Kasubag Keuangan dan seluruh staf PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang yang telah membantu dalam menyediakan dan memberikan data untuk penyelesaian skripsi ini.
10. Sahabat tercinta, Anggita Anggraini Rosyada, Nur Nada Salsabila, dan Desi Fitra Sari yang selalu memacu semangat dan mengingatkan kesalahan selama perkuliahan hingga penyelesaian skripsi.
11. Teman-teman Program Studi Akuntansi Indralaya angkatan 2014 yang telah berjuang bersama selama masa perkuliahan.
12. Teman-teman seperjuangan di organisasi yakni para pengurus BEM, Paduan Suara Mahasiswa Universitas Sriwijaya (*Belisario Choir*) dan Ukhuwah FE UNSRI.
13. Teman-teman Duta Bahasa Sumatera Selatan 2018 yang selalu memacu untuk menghasilkan sebuah karya.

14. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan dorongan.

Semoga amal ibadah serta semua kebaikan mereka dibalas dengan kebaikan yang berlipat ganda oleh Allah SWT. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Inderalaya, 14 Juli 2018
Penulis,

Suci Arisandi

RIWAYAT HIDUP

Nama Mahasiswa : Suci Arisandi
Jenis Kelamin : Perempuan
Tempat/Tanggal Lahir : Palembang/28 April 1995
Agama : Islam
Status : Belum Menikah
Alamat Rumah : Jl. Tanjung Sari 1 RT.29 RW.06 No.101
Kel. Bukit Sangkal Kec. Kalidoni Palembang
Alamat Email : arisandisuci2804@gmail.com
Nomor Handphone : 0895615437531



Pendidikan Formal :
SD : SD Negeri 193 Palembang
SMP : SMP Negeri 3 Kragilan
SMA : SMA Sampoerna (Sampoerna Academy Bogor)

Pendidikan Informal :

English Course LBPP LIA Palembang Level Intermediate **2015-2016**

English Course LBPP LIA Palembang Level High Intermediate **2016-2017**

Brevet Pajak Terapan A & B IAI Sumsel **Juli 2018 – Desember 2018**

Pengalaman Organisasi :

Staf Muda Departemen Pendidikan dan Olahraga (Pora) Kabinet Progress BEM FE UNSRI	2014 - 2015
Anggota Ukhuwah Fakultas Ekonomi	2014 - 2015
Staf Ahli Departemen Advokasi dan Kesejahteraan Mahasiswa (Adkesma) Kabinet Integrasi BEM FE UNSRI	2015 - 2016
Anggota UKM Bahasa Bidang <i>Speech</i>	2015 - 2016
Sekretaris II Paduan Suara Mahasiswa UNSRI (<i>Belisario Choir</i>)	2016 - 2017
Staf Ahli Media dan Informasi (Medinfo) Kabinet Solid BEMKM FE UNSRI	2016 - 2017
Pengajar Muda “UNSRI MENGAJAR”	2016 - 2017

Penghargaan/Prestasi :

- Harapan 1 Lomba Paduan Suara dalam Festival Palembang Nian Piala Gubernur Bergilir, 2015
- Participant* in Kompetisi Antar Mahasiswa Akuntansi (KAMA) UNSRI 2015
- Panitia Acara dalam Pekan Ekonomi Nasional Sriwijaya Jilid I BEM FE UNSRI 2015
- Panitia Koordinator Acara dalam Temu Fisik Forum Mahasiswa Ekonomi Indonesia (FMEI) Universitas Sriwijaya, 11-13 Mei 2016
- Penerima Manfaat Beasiswa PPA, 2014-2016
- Committee* at 2nd Sriwijaya Economics, Accounting, and Business Conference 2016, November 23rd-24th 2016
- Panitia dalam Acara *Sriwijaya Accounting National Days* (SAND), April 2017
- Juara 1 dan Juara Umum Lomba Paduan Suara dalam Festival Palembang Nian Piala Gubernur Bergilir, 2017
- Finalis Duta Bahasa Sumatra Selatan, 2018

**EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PELAKSANAAN ANGGARAN
BELANJA DINAS PU BINA MARGA DAN PENGELOLAAN SUMBER
DAYA AIR KOTA PALEMBANG KOTA PALEMBANG
TAHUN 2012-2015**

Oleh:
Suci Arisandi;
Drs. H. Burhanuddin, S.E., M.Acc.Ak;
Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak

Pelaksanaan aktivitas atau program dalam organisasi sektor publik harus memperhatikan konsep efektivitas dalam arti mencapai tujuan dan sasaran serta efisiensi dalam penggunaan sumber daya. Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis efektivitas dan efisiensi pelaksanaan anggaran belanja Dinas PU Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang Tahun 2012-2015. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif.

Hasil analisis dalam penelitian ini menunjukkan bahwa dari segi efektivitas, pelaksanaan anggaran belanja Dinas PU Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang tahun 2012-2015 berfluktuasi. Tingkat efektivitas tahun 2013-2015 tergolong efektif, tetapi efektivitas tahun 2012 masih tergolong cukup efektif karena realisasi anggaran belanja yang memiliki selisih yang cukup besar terhadap target anggaran belanja yang telah ditetapkan. Realisasi belanja yang kurang karena beberapa program yang sudah dianggarkan namun tidak dapat dilaksanakan. Pelaksanaan anggaran belanja tahun 2012-2015 dari segi efisiensi tergolong kurang efisien karena tingginya realisasi belanja langsung.

Kata kunci: *Anggaran Belanja, Efektivitas, Efisiensi, Akuntabilitas*

Ketua,



Drs. H. Burhanuddin, M.Acc., Ak
NIP. 195808281988101001

Anggota



Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si, Ak
NIP. 196409031994032001

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi,



Arista Hakiki, SE, M.Acc, Ak, CA
NIP. 197303171997031002

ABSTRACT

**THE EFFECTIVENESS AND EFFICIENCY IN IMPLEMENTING
EXPENDITURE BUDGET OF PUBLIC WORKS DEPARTMENT OF
HIGHWAYS AND WATER RESOURCES MANAGEMENT OF
PALEMBANG CITY IN THE 2012-2015 YEAR**

By:

Suci Arisandi;

Drs. H. Burhanuddin, S.E., M.Acc.Ak;

Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si., Ak

Implementation of activities or programs must be in accordance with the concept of effectiveness in the sense of achieving goals and efficiency in the use of resources. The purpose of this study is to analyze the effectiveness and efficiency in implementing expenditure budget of Public Works Department of Highways and Water Resources Management of Palembang City. This research uses descriptive qualitative method.

The results of this study indicate that in terms of effectiveness, the implementation of expenditure budget of Public Works Department of Highways and Water Resources Management of Palembang City in 2012-2015 year is fluctuated. The effectiveness level in 2013-2015 year is effective, but the effectiveness of 2012 is still quite effective due to budget realization that has a considerable margin on the target budget that has been set. Less spending realization due to several programs that have been budgeted but can not be implemented. Implementation of expenditure budget in 2012-2015 year in terms of efficiency classified as less efficient because of the high realization of direct expenditure budget.

Keywords: Expenditure Budget, Effectiveness, Efficiency, Accountability

First Advisor



Drs. H. Burhanuddin, M.Acc., Ak
NIP. 195808281988101001

Member



Hj. Rochmawati Daud, S.E., M.Si,
Ak NIP. 196409031994032001

*Acknowledged by,
Head of Accounting Department,*



Arista Hakiki, SE, M.Acc, Ak, CA
NIP. 197303171997031002

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN KOMPREHENSIF.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN INTEGRITAS KARYA ILMIAH.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
UCAPAN TERIMA KASIH	vii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	ix
ABSTRAK	xi
ABSTRACT.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR.....	xviii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	5
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.4. Manfaat Penelitian.....	6
1.5. Metodologi Penelitian	7
1.5.1. Jenis Penelitian.....	7

1.5.2. Lokasi Penelitian.....	7
1.5.3. Data yang diperlukan	7
1.5.4. Metode Pengumpulan Data.....	8
1.5.5. Analisis Data	8
1.5.6. Teknik Analisis	8
1.5.6.1. Efektivitas.....	8
1.5.6.2. Efisiensi	9
BAB II STUDI KEPUSTAKAAN	11
2.1. Landasan Teori	11
2.1.1. Teori <i>Stakeholder</i>	11
2.2. Konsep Efektivitas dan Efisiensi	13
2.2.1. Efektivitas	13
2.2.2. Efisiensi.....	15
2.3. Anggaran	17
2.3.1. Pengertian Anggaran	17
2.3.2. Fungsi Anggaran Sektor Publik.....	18
2.3.3. Jenis-jenis Anggaran	22
2.3.4. Karakteristik Anggaran Sektor Publik.....	24
2.3.5. Prinsip-prinsip Penganggaran.....	24
2.4. Laporan Realisasi Anggaran.....	27
2.4.1 Sistem Realisasi Anggaran Sektor Publik	28
2.5. Belanja.....	31
2.5.1. Klasifikasi Belanja Daerah berdasarkan Urusan Pemerintahan	31
2.5.2. Klasifikasi Belanja Daerah berdasarkan Program dan Kegiatan.....	32
2.6. Kinerja	35
2.6.1. Pengertian Kinerja.....	35
2.6.2. Tujuan Pengukuran Kinerja.....	36
2.6.3. Manfaat Pengukuran Kinerja.....	38

2.7.	Penelitian Terdahulu.....	39
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN		45
3.1	Sejarah Singkat Dinas PU Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang	45
3.2	Visi dan Misi Dinas PU Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang	46
3.3	Struktur Organisasi dan Pembagian Tugas	47
	3.3.1. Struktur Organisasi	47
	3.3.2. Pembagian Tugas dan Wewenang	48
3.4	Laporan Realisasi Anggaran Dinas PU Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang	62
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		45
4.1	Efektivitas Pelaksanaan Anggaran Belanja Dinas PU Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang	67
	4.1.1. Efektivitas Pelaksanaan Anggaran Belanja Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2012	68
	4.1.2. Efektivitas Pelaksanaan Anggaran Belanja Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2013....	69
	4.1.3. Efektivitas Pelaksanaan Anggaran Belanja Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2014....	69
	4.1.4. Efektivitas Pelaksanaan Anggaran Belanja Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2015	70
4.2	Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Dinas PU Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang	73
	4.2.1. Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2012....	75
	4.2.2. Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Dinas PU	

Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2013....	75
4.2.3. Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Dinas PU	
Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2014....	76
4.2.4. Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Dinas PU	
Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2015....	77

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan	81
5.2. Saran	82

DAFTAR PUSTAKA.....	83
----------------------------	-----------

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Hasil Persamaan dan Perbedaan Penelitian Sebelumnya.....	42
Tabel 3.1	Laporan Realisasi Anggaran Tahun Anggaran 2012	63
Tabel 3.2	Laporan Realisasi Anggaran Tahun Anggaran 2013	64
Tabel 3.3	Laporan Realisasi Anggaran Tahun Anggaran 2014	65
Tabel 3.4	Laporan Realisasi Anggaran Tahun Anggaran 2015	66
Tabel 4.1	Hasil Perhitungan Tingkat Efektivitas Pelaksanaan Anggaran Belanja Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2012-2015	71
Tabel 4.2	Selisih Anggaran Belanja yang Tidak Terealisasi Tahun 2012	73
Tabel 4.3	Hasil Perhitungan Tingkat Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2012-2015	78
Tabel 4.4	Selisih Realisasi Belanja Langsung dengan Realisasi Belanja pada Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2012-2015	79

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Struktur Organisasi Dinas PU Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang	2
Gambar 3.1 Sistem Realisasi Anggaran Publik	29

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Laporan Realisasi Anggaran Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2012 versi Permendagri 13 Tahun 2006.....	85
Lampiran 2	Laporan Realisasi Anggaran Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2013 versi Permendagri 13 Tahun 2006.....	86
Lampiran 3	Laporan Realisasi Anggaran Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2014 versi Permendagri 13 Tahun 2006.....	87
Lampiran 4	Laporan Realisasi Anggaran Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2015 versi Permendagri 13 Tahun 2006.....	88
Lampiran 5	Rekapitulasi Pendapatan dan Belanja Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2012-2015.....	89

BAB 1

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah

Suatu fenomena global termasuk Indonesia adalah adanya reformasi sektor publik yang disertai dengan adanya tuntutan demokratisasi. Secara umum pengertian demokratisasi menurut definisi para ahli/pakar adalah proses pendemokrasian segenap rakyat untuk turut serta dalam pemerintahan melalui wakil-wakilnya atau turut serta dalam berbagai bidang kegiatan (masyarakat/negara) baik langsung atau tidak langsung, dengan mengutamakan persamaan hak dan kewajiban serta perlakuan yang sama bagi warga negara. Tuntutan demokratisasi menyebabkan adanya tuntutan yang lebih besar dari masyarakat untuk dilakukan transparansi dan akuntabilitas publik oleh lembaga-lembaga sektor publik (Mardiasmo, 2009).

Lebih lanjut Mardiasmo (2009) menyatakan bahwa akuntabilitas publik adalah kewajiban pihak pemegang amanah (*agent*) untuk memberikan pertanggungjawaban, menyajikan, melaporkan dan mengungkapkan segala aktivitas kegiatan yang menjadi tanggungjawabnya kepada pihak pemberi amanah (*principal*) yang memiliki hak dan kewenangan untuk meminta pertanggungjawaban tersebut. Tuntutan akuntabilitas dalam sektor publik terkait dengan perlunya dilakukan transparansi yaitu informasi yang berkaitan dengan kepentingan publik secara langsung dapat diperoleh oleh mereka yang membutuhkan.

Menurut Mahsun (2016), anggaran merupakan media akuntabilitas dimana desentralisasi pemerintah daerah telah melahirkan kewenangan yang besar bagi pemerintah daerah untuk mengelola sumber daya publik di daerahnya masing-masing. Sebagai konsekuensinya, pemerintah daerah bertanggung jawab melaporkan pengelolaan keuangan yang bersumber dari masyarakat ini dalam suatu laporan pertanggungjawaban publik. Salah satu bentuk laporan pertanggungjawaban ini adalah anggaran dan laporan realisasi anggaran.

Peraturan Pemerintah (PP) No. 58 Tahun 2005 tentang Pengelolaan Keuangan Daerah Pasal 4 berbunyi yaitu (1) Keuangan daerah dikelola secara tertib, taat pada peraturan perundang-undangan, efisien, ekonomis, efektif, transparan, dan bertanggung jawab dengan memperhatikan asas keadilan, kepatutan, dan manfaat untuk masyarakat dan (2) Pengelolaan keuangan daerah dilaksanakan dalam suatu sistem yang terintegrasi yang diwujudkan dalam APBD yang setiap tahun ditetapkan dengan peraturan daerah. PP No.58 Tahun 2005 menjadi acuan agar pemerintah daerah pada masing-masing satuan kerja dapat mempunyai sasaran dalam melaksanakan program/kegiatan dengan jelas dan terukur yang tertuang dalam Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD) yang telah ditetapkan. Sehingga, pemerintah dapat mengelola keuangan daerah dengan baik yang akan mencerminkan keberhasilan suatu kinerja organisasi sektor publik.

Mahsun (2016: 141) mengemukakan bahwa kinerja (*performance*) adalah gambaran mengenai tingkat pencapaian pelaksanaan suatu kegiatan/program kebijakan dalam mewujudkan sasaran, tujuan, misi, dan visi organisasi yang tertuang dalam *strategic planning* suatu organisasi. Istilah kinerja sering

digunakan untuk menyebut prestasi atau tingkat keberhasilan individu tersebut mempunyai kriteria keberhasilan yang telah ditetapkan.

Kinerja suatu organisasi sektor publik dapat dicerminkan dari anggaran yang telah ditetapkan. Nordiawan (2011:48) mengemukakan bahwa anggaran dinyatakan sebagai pernyataan estimasi kinerja yang hendak dicapai selama periode waktu tertentu dalam ukuran financial. Mardiasmo (2009: 62) mengemukakan bahwa anggaran publik berisi rencana kegiatan yang dipresentasikan dalam bentuk rencana perolehan pendapatan dan belanja dalam satuan moneter. Dalam bentuk yang paling sederhana anggaran publik merupakan suatu dokumen yang menggambarkan kondisi keuangan dari suatu organisasi yang meliputi informasi mengenai pendapatan, belanja, dan aktivitas.

Mardiasmo (2009) mengemukakan bahwa pemborosan dalam belanja merupakan suatu fenomena umum yang terjadi di berbagai bidang pemerintahan. Lemahnya perencanaan anggaran memungkinkan munculnya *underfinancing* atau *overfinancing* yang akan mempengaruhi tingkat efisiensi dan efektivitas anggaran. Dalam situasi seperti ini menyebabkan banyak layanan publik yang tidak dijalankan secara efisien dan efektif. Dengan demikian, organisasi sektor publik harus lebih memperhatikan efisiensi dan efektivitas dalam pelaksanaan anggaran belanja.

Hafiz (2009: 200) mengemukakan bahwa belanja adalah pengeluaran dari rekening kas umum negara/ daerah yang mengurangi ekuitas dana lancar dalam periode tahun anggaran bersangkutan yang tidak diperoleh pembayarannya kembali oleh pemerintah. Dalam pemendagri Nomor 13 Tahun 2006 disebutkan

bahwa belanja daerah adalah kewajiban daerah yang diakui sebagai pengurang nilai kekayaan bersih.

Efisiensi merupakan pencapaian sasaran (*output*) dengan biaya (*input*) yang terendah atau biaya (*input*) minimal untuk diperoleh hasil (*output*) yang diinginkan. Efisiensi merupakan perbandingan *output/input* yang dikaitkan dengan standar kinerja atau target yang telah ditetapkan. Konsep efisiensi memastikan bahwa *output* yang maksimal dapat dicapai dengan sumber daya yang tersedia. Efektivitas merupakan hubungan antara keluaran dengan tujuan atau sarana yang harus dicapai. Kegiatan operasional dikatakan efektif apabila proses kegiatan mencapai tujuan dan sasaran akhir kebijakan (*spending wisely*). Efektivitas yaitu tingkat pencapaian hasil program dengan target yang ditetapkan.

Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang merupakan salah satu instansi pemerintah yang bergerak dalam sektor publik dalam bidang jasa dan konstruksi yang meliputi pembangunan atau perbaikan jalan, irigasi, jaringan, dan jembatan. Pembangunan sarana dan prasarana tersebut tentunya harus memperhatikan konsep efisiensi dan efektivitas. Hal ini bertujuan agar program pembangunan dapat dilakukan sesuai dengan perencanaan untuk meningkatkan pelayanan publik sesuai dengan tujuan utama organisasi sektor publik. Pengukuran kinerja yang digunakan Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang menggunakan tolak ukur utamanya adalah anggaran.

Penelitian mengenai efisiensi dan efektivitas pelaksanaan anggaran belanja telah dilakukan Ariel (2013) dengan judul “Analisis Efektivitas dan Efisiensi

Pelaksanaan Anggaran Belanja pada Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Minahasa Selatan”. Penelitian ini menggunakan data berupa Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2008-2012. Penelitian ini bertujuan untuk menilai efektivitas dan efisiensi pelaksanaan anggaran belanja pada BAPPEDA Minahasa Selatan.

Berdasarkan latar belakang masalah dan penelitian sebelumnya, penulis ingin melakukan penelitian replikasi dari penelitian sebelumnya untuk menggeneralisasi penelitian. Maka dari itu, penulis tertarik melakukan penelitian dengan judul **Efektivitas dan Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Dinas PU Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang Tahun 2012-2015.**

1.2. Rumusan masalah

Berdasarkan latar belakang masalah yang telah dikemukakan sebelumnya, maka dapat dirumuskan permasalahan dalam penelitian ini adalah: Bagaimana efektivitas dan efisiensi pelaksanaan anggaran belanja Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang Tahun 2012-2015?

1.3. Tujuan Penelitian

Berdasarkan rumusan masalah yang dikemukakan di atas, maka tujuan dari penelitian ini untuk menganalisis efektivitas dan efisiensi pelaksanaan anggaran

belanja Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Tahun 2012-2015.

1.4. Manfaat Penelitian

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat bagi pihak-pihak berikut:

1.4.1. Bagi Penulis

Penelitian ini dapat menambah wawasan keilmuan mengenai akuntansi sektor publik, serta untuk menambah pengetahuan mengenai analisis efektivitas dan efisiensi dalam pelaksanaan anggaran belanja.

1.4.2. Bagi Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan PSDA Kota Palembang

Hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat sebagai bahan masukan atau pertimbangan bagi instansi dalam pelaksanaan anggaran belanja yang lebih efisien dan efektif.

1.4.3. Bagi Almamater

Hasil penelitian ini dapat dijadikan referensi dan dapat menjadi masukan bagi pihak yang berkepentingan khususnya mahasiswa akuntansi sebagai bahan acuan untuk penulis di masa yang akan datang.

1.5. Metodologi Penelitian

1.5.1. Jenis Penelitian

Jenis penelitian yang digunakan penulis dalam penelitian ini adalah jenis penelitian deskriptif. Sugiyono (2013 : 53-55) menyatakan penelitian deskriptif merupakan jenis penelitian menurut tingkat eksplanasinya. Penelitian deskriptif merupakan penelitian yang dilakukan untuk mengetahui nilai variabel mandiri baik satu variabel atau lebih (independen), tanpa membuat perbandingan, atau menghubungkan dengan variable yang lain. Suatu penelitian yang berusaha menjawab pertanyaan seperti, bagaimana *efektivitas dan efisiensi* pelaksanaan anggaran belanja adalah suatu penelitian deskriptif dimana tulisan bercetak miring adalah variabel yang diteliti, yang bersifat mandiri.

1.5.2. Lokasi Penelitian

Penelitian ini dilakukan pada Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan PSDA yang beralamat Jalan Slamet Riyadi No. 213 Kelurahan:lawang kidul kecamatan:Ilir Timur II Kota Palembang. Telp. (0711) 710033-710305 Fax. (0711)710033.

1.5.3. Data yang Diperlukan

Jenis data yang diperlukan adalah data sekunder yaitu data primer yang telah diolah lebih lanjut dan disajikan dalam bentuk diagram dan tabel, serta dapat juga dikatakan data yang diperoleh tidak secara langsung yang melalui media perantara. Data sekunder yang diperlukan berupa:

1. Sejarah singkat Dinas PU. Bina Marga dan PSDA Kota Palembang
2. Struktur Organisasi Dinas PU. Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2016

3. Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang tahun 2012-2015

1.5.4. Metode Pengumpulan Data

Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah dokumentasi berupa data anggaran dan realisasi pendapatan dan belanja Dinas PU Bina Marga dan PSDA Kota Palembang Tahun 2012-2015.

1.5.5. Analisis Data

Metode analisis data yang digunakan penulis dalam penelitian ini menggunakan analisis data kualitatif. Mudrajad (2013:145) mengemukakan bahwa analisis kualitatif adalah suatu metode analisis dengan menggunakan data yang berbentuk kata, kalimat, skema, dan gambar.

1.5.6. Teknik analisis

1.5.6.1. Efektivitas

Konsep efektivitas menunjukkan kesuksesan atau kegagalan dalam pencapaian tujuan sebuah kegiatan/kebijakan dimana ukuran efektivitas merupakan refleksi output. Efektivitas terkait dengan hubungan antara hasil yang diharapkan dengan hasil yang sesungguhnya dicapai. Efektivitas merupakan hubungan antara output dan tujuan. Semakin besar kontribusi output terhadap apa pencapaian tujuan, maka semakin efektif organisasi, program atau kegiatan.

Efektivitas pelaksanaan anggaran belanja dapat dihitung menggunakan rasio perbandingan realisasi anggaran belanja (hasil yang sesungguhnya dicapai) dengan target anggaran belanja (hasil yang diharapkan)

$$\text{Tingkat Efektivitas} = \frac{\text{Realisasi Anggaran Belanja}}{\text{Target Anggaran Belanja}} \times 100\%$$

Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 690.900-327 tahun 1996, kriteria tingkat efektivitas anggaran belanja sebagai berikut:

1. Jika diperoleh nilai > 100% berarti sangat efektif
2. Jika diperoleh nilai 90% - 100 % berarti efektif
3. Jika diperoleh nilai 80% - 90 % berarti cukup efektif
4. Jika diperoleh nilai 60% - 80% berarti kurang efektif
5. Jika diperoleh nilai < 60% berarti tidak efektif

1.5.6.2. Efisiensi

Efisiensi adalah hubungan langsung antara barang dan jasa (output) yang dihasilkan sebuah kegiatan/aktivitas dengan sumber daya (input) yang digunakan. Suatu organisasi, program, atau kegiatan dikatakan efisien apabila mampu menghasilkan output tertentu dengan input serendah-rendahnya, atau dengan input tertentu mampu menghasilkan output sebesar-besarnya (*spending well*).

Efisiensi pelaksanaan anggaran dapat diukur menggunakan perbandingan realisasi belanja langsung dengan realisasi belanja. Dimana, belanja meliputi belanja langsung dan tidak langsung. Belanja langsung merupakan belanja yang merupakan input (sumber daya) yang dianggarkan yang terkait secara langsung

dengan pelaksanaan program. Sedangkan belanja tidak langsung merupakan belanja yang dianggarkan (sumber daya) yang tidak terkait secara langsung dengan pelaksanaan program dan kegiatan. Oleh karena ini pengukuran efisiensi pelaksanaan belanja dikaitkan dengan seberapa efisien pelaksanaan belanja langsung terhadap total belanja. Semakin efisien sumber daya (input) yaitu realisasi anggaran belanja khususnya anggaran belanja langsung maka semakin efisien pelaksanaan program/ kegiatan.

$$\text{Tingkat Efisiensi} = \frac{\text{Realisasi Belanja Langsung}}{\text{Realisasi Belanja}} \times 100\%$$

Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 690.900-327 tahun 1996, kriteria tingkat efisiensi anggaran belanja sebagai berikut:

- a. Jika diperoleh nilai lebih dari 100% maka anggaran belanja berarti tidak efisien.
- b. Jika diperoleh nilai antara 90% - 100% maka anggaran belanja berarti kurang efisien.
- c. Jika diperoleh nilai antara 80% -90% maka anggaran belanja berarti cukup efisien.
- d. Jika diperoleh nilai antara 60% -80% maka anggaran belanja berarti efisien.
- e. Jika diperoleh nilai dibawah 60% maka anggaran belanja berarti sangat efisien.

DAFTAR PUSTAKA

- Bastian, Indra. 2006. Akuntansi Sektor Publik Suatu Pengantar. Semarang: Erlangga
- Bastian, Indra. 2010. Akuntansi Sektor Publik Suatu Pengantar Edisi Ketiga. Jakarta: Erlangga
- Ferina, Ika Sasti. 2013. *Penilaian Kinerja dengan Menerapkan Indikator Value for Money pada Kantor Pertahanan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2009-2011*. Jurnal Manajemen dan Bisnis Sriwijaya , Vol. 11 No.21
- Hafiz, Abdul. 2009. Penatausahaan dan Akuntansi Keuangan Daerah. Jakarta: Salemba Empat.
- Kuncoro Mudrajad. 2013. Metode Riset untuk Bisnis dan Ekonomi. Jakarta: Erlangga
- Laporan Realisasi Anggaran Belanja, Tahun 2012. Dinas PU Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang, Palembang
- Laporan Realisasi Anggaran Belanja, Tahun 2013. Dinas PU Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang, Palembang
- Laporan Realisasi Anggaran Belanja, Tahun 2014. Dinas PU Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang, Palembang
- Laporan Realisasi Anggaran Belanja, Tahun 2015. Dinas PU Bina Marga dan Pengelolaan Sumber Daya Air Kota Palembang, Palembang
- Liando, Harry Saputra. 2014. *Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Kabupaten Kepulauan Sangihe Menggunakan Metode Value for Money*. Jurnal EMBA , Vol.2 No.3.
- Mardiasmo. 2002. Akuntansi Sektor Publik. Yogyakarta: BPFE
- Mahsun. 2016. Akuntansi Sektor Publik. Yogyakarta: BPFE
- Mahsun. 2016. Pengukuran Kinerja Sektor Publik. Yogyakarta: BPFE
- Nordiawan, Deddi dan Hertianti, Ayuningtiyas. 2010. Akuntansi Sektor Publik. Jakarta: Salemba Empat
- Nugrahani, Tri Siwi. 2007. *Penerapan Value For Money pada Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta*. Jurnal AKMENIKAUPY, Vol.1.

- Pankey, Imanuel dan Sherly. 2015. *Analisis Eektivitas dan Efisiensi Anggaran Belanja pada Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Provinsi Sulawesi Utara*. Jurnal EMBA, Vol.3 No.4, Hal 33-43.
- Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 58 Tahun 2005 Tentang Pengelolaan Keuangan Daerah
- Rampengan, Melania dan Grace B. Nangoi, H.M. 2016. *Analisis Efektivitas dan Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Manado*. Jurnal Berkala Ilmiah Efisiensi ,Vol. 13 No. 03.
- Sugiyono. 2012. Metodologi Penelitian Bisnis. Bandung: Alfabeta
- Sugiyono. 2013. Metode Penelitian Kuantitatif. Bandung: Alfabeta
- Sumenge, Ariel Sharon. 2013. *Analisis Efektivitas dan Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Belanja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Minahasa Selatan*. Jurnal EMBA ,Vol.1 No.3, Hal 74-81.